

Møteinnkalling

Utvalg: Midtre Nordland nasjonalparkstyre
Møtested: Mailmøte
Dato: 06.10.2015
Tidspunkt:

Den 23.september fikk styret en søknad om bruk av ATV m/belter til uttransport av elgslakt fra Junkerdal nasjonalpark. Verneforskriften har unntak fra motorferdsforbudet for bruk av elgtrekk (ikke ATV) og luftfartøy, hvis annet kjøretøy skal benyttes må dispensasjon gis etter nml §48.

Saken oversendes herved til behandling av styret.

Ber om at tilbakemelding sendes til styreleder med kopi til undertegnede, slik at styreleder kan sammenstille et vedtak. Ber om tilbakemelding innen tirsdag 6. oktober, jeg er bortreist til og med mandag 5.oktober.

Jaktlaget har andre periode i dette feltet (Risedal øst, se vedlagt kart) og starter jakta den 10. oktober.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
ST 48/2015	Junkerdal nasjonalpark - Søknad om bruk av ATV m/belter for uttransport av skutt elg - Runar Korsvik		2015/6034

Arkivsaksnr: 2015/6034-0

Saksbehandler: Hanne Etnestad

Dato: 29.09.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Midtre Nordland nasjonalparkstyre	48/2015	06.10.2015

Junkerdal nasjonalpark - Søknad om bruk av ATV m/belter for uttransport av skutt elg - Runar Korsvik

Forslag til vedtak

Det gis avslag på søknad fra Runar Korsvik om tillatelse til bruk av ATV m/belter for uttransport av skutt elg i Junkerdal nasjonalpark. Avslaget gis med hjemmel i verneforskriftens § 3, pkt 6.1.

Bakgrunn

I epost av 23.09.2015 søker Runar Korsvik om tillatelse til å bruke ATV med belter på barmark for transport av skutt elg i Junkerdal nasjonalpark i forbindelse med elgjakt 2015. Deler av jaktfeltet Risedal Øst ligger innenfor nasjonalparken. Kjøring vil foregå langs korteste strekning i nasjonalparken.

Grunnlaget for avgjørelsen

Junkerdal nasjonalpark ble etablert ved kronprinsregentens resolusjon av 9.januar 2004. Verneforskriften forvaltes av Midtre Nordland nasjonalparkstyre.

Formålet med Junkerdal nasjonalpark er:

- Bevare et stort tilnærmet urørt naturområde som sikrer biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander, geologiske forekomster og kulturminner. Spesielt viktig er det unike plantelivet.
- Stimulere til opplevelse av natur og landskap med få eller ingen inngrep gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv.

Ivaretagelsen av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse.

I utgangspunktet er det forbudt med all motorisert ferdsel innen nasjonalparken, jf § 3 pkt. 6.1 i verneforskriften for Junkerdal nasjonalpark.

Forskriftenes § 3 pkt. 6.2d sier imidlertid at bestemmelsen i pkt. 6.1 ikke er til hinder for bruk av beltegående «elgtrekk» eller luftfartøy for uttransport av slakt av hjortevilt.

Bruk av motorkjøretøy som ATV m/belter er ikke omtalt i forskriftene, og eventuelt dispensasjon for dette må behandles etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen for verneområder, naturmangfoldlovens (nml) § 48. I henhold til denne kan forvaltningsmyndigheten gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

Søknaden skal også vurderes etter prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12.

Vurdering

Motorferdsel er i utgangspunktet forbudt i verneområdet, og kan komme i konflikt med følgende punkter i verneformålet:

- skade eller slitasje på naturmangfoldet og vegetasjonen i området.
- forstyrrelser av sårbare arter og forstyrrelse i forhold til naturopplevelsen, samt forstyrrelse av rein.

På dette grunnlaget er det et mål å begrense den motoriserte ferdselen innenfor nasjonalparken i størst mulig grad.

I forvaltningsplanen for Junkerdal nasjonalpark er det omsøkte området nordøst for Balvatnet beskrevet som et område med enestående eller trua naturverdier med bakgrunn i svært store og sårbare verdier knyttet til flora og fauna. Her skal naturvern hensyn være overordnet andre interesser.

Verneforskriften åpner imidlertid for bruk av beltegående elgtrekk i forbindelse med uttransport av slakt av hjortevilt. I forvaltningsplanens kap. 4.3.5 om motorferdsel presiseres det at ikke tillatelse til bruk av elgtrekk ikke gjelder ATV. En elgtrekk er en type av lett beltegående motorkjøretøy, og verneforskriften åpner ikke for bruk av andre beltekjøretøy til slik transport.

Forvaltningsmyndigheten har allikevel i henhold til naturmangfoldlovens § 48 mulighet til å gjøre unntak fra vernebestemmelsene om det omsøkte representerer et spesielt tilfelle som ikke er i strid mot formålet med vernet og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

Vilkåret om vesentlig samfunnsinteresse innebærer at det må foreligge tungtveiende hensyn av nasjonal betydning, dette punktet er derfor ikke aktuelt i det omsøkte tilfellet.

I henhold til veileder M106-2014 «Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter» utarbeidet av Miljødirektoratet, skal den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven, § 48, være en sikkerhetsventil for tiltak som ikke kunne forutses eller spesielle / særskilte tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet, i første rekke bagatellmessige inngrep eller forbigående forstyrrelser.

Videre står det i veilederen:

Selv om utgangspunktet for bruk av bestemmelsen i § 48 første alternativ er spesielle/særlige tilfeller, har en del eldre verneområder få unntaksbestemmelser, eller forskrifter som ikke er tilpasset praksis etter nyere verneforskrifter i sammenlignbare områder. I slike tilfeller kan det vurderes dispensasjon etter § 48 for tiltak som det etter vanlig praksis gis unntak for i nyere verneforskrifter. Forutsetningen for bruk av § 48 i slike tilfeller er at aktiviteten eller tiltaket oppfyller vilkårene i § 48 og at det ikke ble tatt konkret stilling til aktiviteten eller tiltaket ved opprettelsen av verneområdet.

Dersom søknad om dispensasjon etter § 48 første alternativ gjelder gjentatte aktiviteter, bør forskriftsendring vurderes.

Innenfor Junkerdal nasjonalpark er det åpnet for motorisert transport av elgslakt, og i verneprosessen er det også gjort en vurdering av hvilket transportmiddel som kan benyttes til å frakte ut slakt av hjortevilt. Dette resulterte i at det ble åpnet for bruk av elgtrekk og luftfartøy (det vil i praksis si helikopter) for uttransport av elgslakt. En elgtrekk har et spesifikt bruksområde, holder lav hastighet og er i utgangspunktet skånsom mot underlaget, og kan altså benyttes innenfor nasjonalparken uten at innhenting av dispensasjon er nødvendig.

Viser også til brev fra daværende Miljøverndepartementet 08.02.2008 til Fylkesmannen i Nord-Trøndelag angående fortolkning av verneforskriften i Blåfjella Skjækerfjella nasjonalpark. Verneforskriftene i denne nasjonalparken har også et unntak fra motorferdselforbudet for bruk av elgtrekk i forbindelse med elgjakt innenfor nasjonalparken.

Også verneforskriften for Blåfjella Skjækerfjella nasjonalpark § 3 pkt 6.1 har som utgangspunkt at all motorferdsel på land og vann og i luften under 300 m er forbudt. Det fremgår her av verneforskriftens § 3 pkt. 6.2 bokstav c at "utkjøring av felt storvilt skal skje med beltegående kjøretøy ("elgtrekk") som er skånsom mot markoverflaten", og at slik kjøring kan skje uten hinder av det generelle forbudet i pkt 6.1 og uten særskilt søknad til forvaltningsmyndigheten. Videre er det gitt en særskilt bestemmelse i pkt 6.3 bokstav j om at forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til at det kjøretøy som skal benyttes, i jaktperioden stasjoneres ved hytte når denne har funksjon som jaktbase.

Etter departementets vurdering kan det ikke i de ovennevnte formuleringer innfortolkes at andre transportmidler enn elgtrekk kan benyttes slik Fylkesmannen i Nord-Trøndelag skisserer. Departementet viser til at det ikke er tilfeldig at verneforskriftene for de nasjonalparker hvor uttransport av felt storvilt har vært aktuelt, kun gir tillatelse til transport med elgtrekk og ikke andre kjøretøy. Elgtrekk har et spesifikt bruksområde, holder lav hastighet og er skånsom mot underlaget.

Søknaden er vurdert med hensyn til kunnskap om naturverdiene i området. Junkerdal nasjonalpark består av kalkrike områder med et unikt planteliv som er sårbart for ferdsl på barmark. Hele området innenfor nasjonalparken på østsiden av Balvassveien fra Balvatnet og nordover, innenfor det aktuelle elgjaktområdet, er spesielt verdifullt plantefjell hvor det er registrert flere rødlistede og sårbare plantearter av særlig stor nasjonal forvaltningsinteresse, slik som brannmyrklegg, snøsoleie, grannsilde og svartbakkestjerne.

Traseer for hvor eventuell uttransport av elgslakt skal foregå er ikke angitt i søknaden, den omsøkte kjøringen er også derfor vurdert opp mot føre-var-prinsippet.

De fleste elgfall i det aktuelle jaktområdet har skjedd utenfor nasjonalparken, de nærmeste i området sør for Callaves og i Øvre Risedalen opp mot Doarro og Juttar-området, områder med flere arter av stor forvaltningsinteresse, sårbare for ferdsl på barmark. Da traseen for motorisert ferdsl er ukjent er det derfor en mulighet for at transporten kan bli lagt gjennom områder hvor motorisert ferdsl ikke er ønskelig. Jaktlaget har imidlertid mulighet for å benytte en elgtrekker som da i utgangspunktet, og ved skånsom bruk, gjør svært liten skade i terrenget og setter lite spor.

Når det gjelder eventuelle ulemper ved mulighet for anskaffelse av en elgtrekker vises til naturmangfoldlovens § 11 og 12; kostandene ved miljøforringelse bæres av tiltakshaver og bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Konklusjon

På denne bakgrunn vurderes omsøkte tiltak til å kunne gå ut over verneverdiene i området og være i strid med verneformålet, søknaden om bruk av ATV med belter avslåes derfor.

Klageadgang:

Avgjørelsen kan påklages til Miljødirektoratet. Klagefristen er tre uker etter at vedtaket er mottatt. Eventuell klage sendes gjennom nasjonalparkstyret.

Vedlegg:

1 Søknad om transport av skutt elg i Junkerdal Nasjonalpark med atv med belter

Parter i saken:

Balvatn reinbeitedistrikt	Ørnflogveien 17	8230	SULITJELMA
Fauske kommune	Postboks 93	8201	Fauske
Fylkesmannen i Nordland	Moloveien 10	8002	BODØ
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Naturvernforbundet i Nordland	Løftfjellveien 7	8602	Mo i Rana
Saltdal kommune	Kirkegt. 23	8250	Rognan
Statskog Fjelltjenesten v/Jim T. Kristensen	Postboks 63 Sentrum	7801	NAMSOS
Statskog Salten	Postboks 63 Sentrum	7801	NAMSOS

Andre relevante dokumenter, ikke vedlagt:

- Verneforskrift for Junkerdal nasjonalpark
- Forvaltningsplan for Junkerdal nasjonalpark
- Naturmangfoldloven

Fra: Runar Korsvik[rukorsv@gmail.com]

Dato: 23.09.2015 10:52:00

Til: Etnestad, Hanne

Tittel: Søknad om transport av skutt elg i Junkerdal Nasjonalpark med atv med belter

Hei, jeg Runar Korsvik søker herved om tillatelse til å bruke atv med belter på barmark for transport av skutt elg i Junkerdal Nasjonalpark i forbindelse med elgjakt 2015.

Jaktfeltet det gjelder er Risedal Øst som ligger både i Saltdal og Fauske kommune. Deler av jaktfeltet ligger innefor Junkerdale nasjonalpark. Dette gjelder i begge kommuner. Kjøring vil forgå korteste strekning i nasjonalparken.

En atv med belter montert bør sidestilles med beltegående elgtrekk (jernhest) da marktrykk og spor etter ferdsel ikke vises påfølgende år når gresset gror opp igjen.

Har brukt atv med belter et par år i forbindelse med transport av elgkjøtt og kan i dag ikke finne spor der jeg har vært og hentet ut skutt elg.

Viser til sak noen år tilbake da det ble gitt tillatelse i Sjunkehatten Nasjonalpark til samme formål.

Håper på et positivt og snarlig svar

Mvh

Runar Korsvik

Fauske

90056440