

# Møteinnkalling

---

**Utvalg:** Midtre Nordland nasjonalparkstyre  
**Møtested:** Telefon  
**Dato:** 18.11.2016  
**Tidspunkt:** 12:00

---

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 755 47981. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.



## Saksliste

<b>Utvalgs- saksnr</b>	<b>Innhold</b>	<b>Lukket</b>	<b>Arkiv- saksnr</b>
ST 67/2016	Godkjenning av innkalling / protokoll		2003/577
ST 68/2016	Junkerdal nasjonalpark - Krav om oppsettende virkning av klage		2016/4646

Arkivsaksnr: 2016/4646-0

Saksbehandler: Hanne Etnestad

Dato: 04.11.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Midtre Nordland nasjonalparkstyre	68/2016	18.11.2016

## Junkerdal nasjonalpark - Krav om oppsettende virkning av klage - Naturvernforbundet i Nordland og Norges Miljøvernforbund

### Forslag til beslutning

I medhold av forvaltningsloven § 42 besluttes det at Midtre Nordland nasjonalparkstyre sitt vedtak av 21.09.16 i sak 58/2016 ikke skal iverksettes / skal innstilles inntil klagen er avgjort.

### Bakgrunn

På møte i Midtre Nordland nasjonalparkstyre den 21.09.16 gav styrer i sak 58/2016 skadefellingslag Fauske og Sørfold v. Georg de Besche dy følgende dispensasjon:

*Skadefellingslag Fauske og Sørfold v. Georg de Besche dy gis tillatelse til trening av løs hund på bjørn utenom båndtvangstiden innenfor Junkerdal nasjonalpark, Junkerdalsura naturreservat og Stor-Graddis naturreservat. Tillatelsen gis med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.*

*Trening med hundene finner sted på eget ansvar der hundeeierne (aktive medlemmer av skadefellingslagene) må forholde seg til annet lovverk, og egne utarbeidete regler for gjennomføring av treningsopplegget. Sportreningen må skje i enighet med grunneierne / rettighetshavere /reinbeitedistriktene / sauenæringa, der skadefellingslagene innhenter de nødvendige tillatelser før treningen starter. Hundene som benyttes skal ha godkjent aversjonskurs mot rein.*

I forbindelse med vedtaket er det kommet inn flere klager bl.a. fra Naturvernforbundet Nordland og Norges Miljøvernforbund, begge disse framlagte klagen har krav om at klagen gis oppsettende virkning.

### Naturvernforbundet i Nordland

I brev av 18.10.16 klager Naturvernforbundet i Nordland på at dispensasjon er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 med bl.a. grunnlag i at dispensasjonsvedtaket er i strid med verneformålet for nasjonalparken og ikke oppfyller formelle krav om begrunnelse for vedtaket. Forbundet ber om at det aktuelle vedtaket annulleres / kjennes ugyldig og ber samtidig om at klagen behandles så raskt som mulig og gis oppsettende virkning.

**Klage på enkeltvedtak: Tillatelse til jakthundtrening og jaging av bjørn innenfor Junkerdal nasjonalpark og tilliggende naturreservater - dispensasjon i strid med naturmangfoldloven.**

Naturvernforbundet i Nordland (NaNo) viser til dispensasjonsvedtak datert 30.09.2016 og påklager dispensasjonsvedtaket da den omsøkte jakthundtreningen på bjørn er i strid med verneformål for de aktuelle verneområdene og medfører unødvendig forstyrrelse av sårbar fauna. Dispensasjonsvedtaket mangler dermed hjemmel i naturmangfoldloven § 48 og er ugyldig som følge av dette.

NaNo stiller seg bak de faglige vurderinger og konklusjoner som nasjonalparkstyrets fagsekretariat har levert i saksutredning og forslag til vedtak.

NaNo konstaterer at det aktuelle vedtaket er fattet i direkte motstrid til saksutredningens innhold/vurderinger. Når vedtaket deretter ikke følges av en faglig/juridisk utredning som underbygger/begrunner de motsatte konklusjoner, oppfyller vedtaket ikke forvaltningslovens krav til utredning av enkeltvedtak. I lys av konklusjoner og forslag til vedtak fra styrets fagsekretariat er det udiskutabelt slik at fraværet av utredning for det benyttede vedtaksalternativ har påvirket utfallet i saka. Ut fra forvaltningslovens bestemmelser og gjeldende rettspraksis leder også dette til at styrets vedtak er ugyldig.

NaNo ber om at det aktuelle vedtaket annulleres/kjennes ugyldig. Vi ber samtidig om at vår klage behandles så raskt som mulig og gis oppsettende virkning.

I forlengelsen av ovenstående - og sett i sammenheng med en lang rekke vedtak av lignende tvilsom karakter - vil NaNo tillegge følgende:

Dersom Midtre Nordland nasjonalparkstyre ikke ser seg i stand til å utføre sitt tillitsoppdrag i innenfor juridiske og faglige rammer i samsvar med nasjonale føringer for i varetakelse av viktige naturområder/biomangfold, vil man fra NaNos side henstille sittende styre om å fratru sine verv. Med bakgrunn i ovenstående vil NaNo også be overordnede myndigheter om å foreta en kritisk evaluering av styringsmodellen for nasjonale naturvernområder samt vurdere hvilke muligheter som finnes for å suspendere nasjonalparkstyret når disse åpenbart misbruker sin forvaltningsmyndighet, saboterer sitt samfunnsoppdrag og undergraver verneverdiene i de områder man har til ansvar å beskytte.

**Norges Miljøvernforbund**

I brev av 20.10.16 påklager Norges Miljøvernforbund vedtaket om tillatelse til trening av løs hund på bjørn i Junkerdal nasjonalpark, og ber om at klagen får oppsettende virkning. Forbundet mener at vedtaket og treningen vil være i direkte strid med prinsippet om at dyrelivet skal skjermes for forstyrrelser og skade i vernebestemmelsene for nasjonalparken og naturreservatene.

**Klage på vedtak om tillatelse til trening av løs hund på bjørn i Junkerdalen nasjonalpark**

**Norges Miljøvernforbund (NMF) kan ikke akseptere at det åpnes for trening av løs hund på bjørn innenfor Junkerdalen nasjonalpark og Stor-Graddis og Junkerdalsura naturreservat. Nasjonalparken og naturreservatene skal være skjermet for aktiviteter som kan forstyrre og skade fugl og dyreliv. Bjørningene mistet moren rett før siste vinter og bør skjermes.**

**Vedtak**

Midtre Nordland nasjonalparkstyre vedtok 30. september:

*Skadefellingslag Fauske og Sørfold v. Georg de Besche dy gis tillatelse til trening av løs hund på bjørn utenom båndtvangstiden innenfor Junkerdal nasjonalpark, Junkerdalsura naturreservat og Stor-Graddis naturreservat. Tillatelsen gis med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.*

*Trening med hundene finner sted på eget ansvar der hundeeierne (aktive medlemmer av skadefellingslagene) må forholde seg til annet lovverk, og egne utarbeidete regler for gjennomføring av treningsopplegget. Sporttreningen må skje i enighet med grunneierne / rettighetshavere / reinbeitedistriktene / saueneringa, der skadefellingslagene innhenter de nødvendige tillatelser før treningen starter. Hundene som benyttes skal ha godkjent aversjonskurs mot rein.*

NMF vil med dette påklage nasjonalparkstyrets vedtak og ber om at klagen får oppsettende virkning.

### **Uakseptabel trening**

Nasjonalparkstyret har åpnet for at hunder skal slippes mot bjørn i Junkerdalen nasjonalpark og Stor-Graddis og Junkerdalsura naturreservat. Bjørnen det er snakk om, og som skal jages av hunder, er 3 1,5 år gamle bjørnunger som ble morløse sist høst. Binna ble drept av en steinblokk i det hun forsøkte å grave ut et hi for vinteren. Når løse hunder slippes mot dyrene vil dette føre til en svært stresset situasjon for bjørningene. I og med at ungene ikke har fått følge moren sin mere enn et knapt år, har disse ikke fått nødvendig lærdom og erfaring fra sin mor, binna, og er derfor sannsynligvis ikke i stand til å vurdere situasjonen i møte med hundene. NMF mener denne «treninga» vil kunne skade og stresse bjørnene betydelig, noe som i seg selv er uakseptabelt.

NMF har ingen tru for at hundefører vil være i stand til å klare å stoppe hunden/e om det i en gitt situasjon vil komme til direkte konfrontasjon. I en slik situasjon vil bjørningene være den tapende part.

Vedtaket og treningen vil også være i direkte strid med vernebestemmelsene for nasjonalparken og naturreservatene. NMF ser for øvrig ikke bort fra at den såkalte treningen har en skjult agenda med å stresse bjørningene mest mulig, nå før vinteren. Bjørnen er jo dessverre ikke så særlig populær i blant bøndene i Saltenområdet.

Vedtaket er, uansett hvilken bjørn som skal jages, uakseptabelt dyrevernsmessig og direkte i strid med prinsippet om at dyrelivet skal skjermes for forstyrrelser og skade i naturreservat og nasjonalparker. Dette står det også klart i verneforskriftene for det enkelte verneområde.

**Norges Miljøvernforbund (NMF) kan ikke akseptere at det åpnes for trening av løs hund på bjørn innenfor Junkerdalen nasjonalpark og Stor-Graddis og Junkerdalsura naturreservat. Nasjonalparken og naturreservatene skal være skjermet for aktiviteter som kan forstyrre og skade fugl og dyreliv. Bjørningene mistet moren rett før siste vinter og bør skjermes.**

I brev av 13.10.2016 har skadefellingslaget kommet med følgende kommentarer til mottatte klager;

*«Kommentar til mottatt klage på tillatelse til trening av løs hund på bjørn i verneområde. Skadefellingslaget har fått oversendt innkomne klager og ser at innklagere oppgir faktiske feil i sine klagebrev.*

*Foreningen våre rovdyr benytter formulering jakthunder på løst drev og Rovviltets røst benytter formulering trening av på løs drevet halsende hund. I skadefellingslagets redegjørelse for treningsopplegget, oversendt i epost 1. juli 2016, uttrykkelig skrevet at vi ikke har søkt om dispensasjon for bruk av hunder på løst drev. Drivende hunder av støvrraser er ikke tillatt til benyttet på bjørn. Vi har oppgitt at det er spisshunder av type Jämthund og Norsk elghund grå som vil bli benyttet.*

*Foreningen våre rovdyr har også argumentert med at trening kan foregå med hund i band. Det er også beskrevet at i epost av 1. juli at så vil skje. En slik treningsform utløser ikke behov for dispensasjon. Videre hevdes det at det er treningsmuligheter i Sverige i regi av Det Skandinaviske Bjørneprosjektet. SNO hadde en plass å tilby inneværende sesong og den ble tilbudt ekipasje som benyttes av Grane og Hattfjelldal skadefellingslag. Det Skandinaviske Bjørneprosjektet hadde sin siste feltsesong inneværende sommer og avsluttes neste år. Det er således ikke et tilbud som kan benyttes i tiden fremover.»*

### **Grunnlaget for avgjørelsen**

Midtre Nordland nasjonalparkstyre har forvaltningsmyndigheten for Junkerdal nasjonalpark.

Melding om vedtaket i sak 58/2016 ble oversendt søker med kopi til parter i saken i brev av 30.09.2016, hjemmelsgrunnlag og vurdering av tiltaket ble beskrevet i vedlagt saksprotokoll. Klagene er datert 18.10.16 og 20.10.16, innenfor fristen for å klage, vilkårene for å behandle klagene er derfor oppfylt.

I henhold til forvaltningslovens § 42 kan forvaltningsmyndigheten beslutte at en klage kan gis oppsettende virkning ved at vedtaket midlertidig inndras eller ikke iverksettes før klagen er endelig avgjort.

Anmodningen om utsetting skal avgjøres snarest mulig.

Avslag på anmodning om utsetting skal være grunnlagt, begrunnelse skal gis samtidig med avslaget.

#### § 42. (utsatt iverksetting av vedtak).

Underinstansen, klageinstans eller annet overordnet organ kan beslutte at vedtak ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Når en part eller en annen med rettslig klageinteresse akter å gå til søksmål eller har reist søksmål for å få vedtaket prøvd ved domstol, kan organ som nevnt utsette iverksettingen til det foreligger endelig dom. Det samme gjelder når en part eller en annen med rettslig klageinteresse akter å bringe eller har brakt en sak inn for Stortingets ombudsmann for forvaltningen. Anmodninger om utsetting skal avgjøres snarest mulig. For øvrig gjelder det som er bestemt i annen lovgivning om utsettende virkning av klage, søksmål m.m.

Det kan settes vilkår for utsettingen. Avslag på anmodning om utsetting skal være grunnlagt. Begrunnelse skal gis samtidig med avslaget.

Myndigheten er i denne type saker ikke delegert til Arbeidsutvalget for nasjonalparkstyret eller forvaltere.

Viser også til § 7 Prinsipper for offentlig beslutningstaking i §§ 8 til 12, i naturmangfoldloven som sier at disse prinsippene skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, og disse vurderingene skal fremgå av beslutningen.

## Vurdering

Bakgrunnen for regelen om oppsettende virkning, er hensynet til rettssikkerheten, og at den kan forhindre at gjennomføringen av vedtak medfører uopprettelig skade eller tap for verneformålet eller verneverdiene.

Det sentrale for vurderingen vil være en avveining av de fordeler og ulemper en beslutning om utsatt iverksetting vil gi.

I klagene pekes det på at det ikke er hjemmel i naturmangfoldloven § 48 for å gi dispensasjon for trening av løs hund på sporing av bjørn. De klagende partene mener at det i begrunnelsen for vedtaket ikke er gjort de vurderinger som lovbestemmelsen forutsetter, vurdering av hvordan aktiviteten vil påvirke i verneformål og verneverdier.

Tillatelsen som ble gitt i styrevedtaket kunne iverksettes straks, den er begrenset til å gjelde utenom båndtvangstida, i perioden 20. august - 1.april, men ble ikke begrenset i år.

For vurdering av konsekvensene hvis vedtaket ikke utsettes i forhold til verneverdier og verneformål i nasjonalparken; sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander; bjørn og annet vilt, vises til vedlagt saksframlegg fra sekretariatet i sak 58/2016 «Søknad om trening av løs hund på bjørn i Junkerdal nasjonalpark, Stor Graddis naturreservat og Junkerdalsura naturreservat».

I saksframlegget innstilte sekretariatet på avslag med følgende konklusjon:

*«Søknad om trening av løs hund på bjørn i Junkerdal nasjonalpark, Stor Graddis naturreservat og Junkerdalsura naturreservat avslås med følgende begrunnelse:*

- *Dette vurderes som mulig unødig forstyrrelse og skade av vilt og tamrein i nasjonalparken.*

- Omsøkte aktivitet kan gjennomføres utenom de aktuelle verneområdene.
- Tilsvarende eller bedre opplæring kan gis dersom aktuelle hunder blir knyttet opp mot det statlige opplæringsprogrammet som foregår i regi av SNO.

*Det er lite sau på beite i største delen av nasjonalparken og naturreservatene. Hvis bjørn som eventuelt forekommer innenfor nasjonalparken blir forstyret i forbindelse med trening av hund, kan denne forflytte seg til andre områder i Saltdal hvor det er mer sau på beite.»*

Skadefellingslaget har opplyst at de ikke har planer om å gjennomføre trening i dette området i år, at vedtaket stoppes vil derfor ikke medføre store negative konsekvenser for tiltakshaver før tidligst neste år. En utsetting av vilkåret vil heller ikke ha noen økonomisk betydning for tiltakshaver.

Det har dessverre tatt unødvendig lang tid før nasjonalparkstyret har tatt kravet om oppsettende virkning til behandling noe styret legger vekt på og de beklager sterkt. Vedtaket har skapt mye støy, det er kommet inn mange klager og uttalelser etter at vedtaket ble gjort. Klagen vil bli behandlet på møte i nasjonalparkstyret den 20. desember, men avhengig av vedtaket i styret vil avgjørelsen i klagesaken kunne ta lang tid. Det er også usikkerhet om vedtakets gyldighet, om det er fattet på feil grunnlag og ikke i henhold til nml §48 hjemmelsgrunnlag.

På dette grunnlaget, og også for å sikre at det ikke er noen mulighet for at denne aktiviteten medfører noe unødvendig forstyrrelse eller skade på bjørn, annet vilt og rein, vil sekretariatet tilrå styret at klagen gis oppsettende virkning til behandlingen av de ovennevnte klagen sammen med øvrige klager er endelig avgjort.

### **Klageadgang:**

Midtre Nordland nasjonalparkstyre sin avgjørelse er av prosessuell art, og kan ikke påklages videre.

#### Parter i saken:

Balvatn reinbeitedistrikt v/ Per Olof Blind	Ørnflogveien 17	8230	SULITJELMA
Fauske kommune	Postboks 93	8201	Fauske
Fylkesmannen i Nordland	Moloveien 10	8002	BODØ
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Naturvernforbundet i Nordland			
Saltdal kommune	Kirkegt. 23	8250	Rognan
Skadefellingslag Fauske og Sørfold v/ Georg de Besche dy	Vikaveien 27	8200	FAUSKE
Statskog Fjelltjenesten v/Jim T. Kristensen	Postboks 63 Sentrum	7801	NAMSOS
Statskog Salten	Postboks 63 Sentrum	7801	NAMSOS

### **Vedlegg:**

Saksframlegg i sak 58/2016 «Junkerdal nasjonalpark - Søknad om tillatelse til trening av løshund på bjørn - Skadefellingslag Fauske og Sørfold»

### **Andre relevante dokumenter, ikke vedlagt:**

- Verneforskriften for Junkerdal nasjonalpark
- Naturmangfoldloven
- Forvaltningsplan for Junkerdal nasjonalpark





Arkivsaksnr: 2016/4646-6

Saksbehandler: Hanne Etnestad

Dato: 06.07.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Midtre Nordland nasjonalparkstyre		22.09.2016

## Junkerdal nasjonalpark - Søknad om tillatelse til trening av løs hund på bjørn - Skadefellingslag Fauske og Sørfold

### Forslag til vedtak

*Skadefellingslag Fauske og Sørfold v/Georg de Besche dy gis avslag på søknad om tillatelse til trening av løs hund på bjørn innenfor Junkerdal nasjonalpark, Junkerdalsura naturreservat og Storgraddis naturreservat. Avslaget gis med hjemmel i verneforskriftenes § 3 pkt. 3.1 for nasjonalparken, og kap. IV pkt.2 for naturreservatene.*

### Bakgrunn

I brev av 21.juni 2016 søker skadefellingslaget oppnevnt av kommunene Fauske og Sørfold om tillatelse til trening med løs hund på bjørn innenfor Junkerdal nasjonalpark. Skadefellingslaget har fått dispensasjon fra Fauske og Saltdal kommune for tre år fra båndtvangsbestemmelsene i lov om hundehold innenfor perioden 1.juli og ut båndtvangstida. Søker opplyser at de også ønsker å trene hund innenfor nasjonalparken etter 20. august. Tillatelse fra Statskog som grunneier er lagt ved søknaden. Det må imidlertid også innhentes tillatelse fra reinbeitedistriktet, beitelag og eventuelt andre bruksrettshavere.

I epost av 1.juli 2016 har søker gitt utfyllende informasjon i forbindelse med søknaden. Det søkes om dispensasjon til trening av løs hund på bjørn for å stå best mulig rustet til en eventuell skadefellingssituasjon. Søker informerer om at fire personer i skadefellingslaget Fauske og Sørfold trener hunder aktivt på sporing av bjørn, konfronterer hunder med bjørn i hegn og benytter disse på bjørnejakt i Sverige. De hunder som benyttes i dag er spisshunder av type Jämthund og Norsk elghund grå. Det vil bli utarbeidet regler for gjennomføring av treningsopplegget, vedlagt foreløpige regler.

Skadefellingslaget har søkt om et treningsfelt fra Graddiselve / Junkerdalselve i sør og nordover til Sjonståvassdraget, Langvatnet, Lomi og svenskegrensa, se vedlagt kart. Området inkluderer Junkerdal nasjonalpark, Stor Graddis naturreservat og deler av Junkerdalsura naturreservat.

Skadefellingslaget er avhengig av å få informasjon om observasjon av bjørn eller ferske spor av bjørn. En kan da få en sporingssituasjon for hundene hvor de går i sele og bånd. Først når en kommer på nært hold av bjørn (ser dyret eller hundene gir tegn til å være i nærheten) kan det være aktuelt å slippe hunden for å konfrontere bjørn og løs hund. Søker opplyser at skal

hund slippes må faren for at losdyret går over grensen til Sverige, nærhet til avgrensingen for treningsområdet, og ikke minst i nærhet til mye benyttede beiteområder vurderes. Søker skriver også at med kun sporadiske tilbakemeldinger om bjørn vil det bli svært få tilfeller hvor det kan oppstå en god treningsmulighet i sesongen.

### **Grunnlaget for avgjørelsen**

Junkerdal nasjonalpark ble etablert ved kronprinsregentens resolusjon av 9. januar 2004. Stor Graddis naturreservat og Junkerdalsura naturreservat ble etablert ved kgl.res. 21. desember 2000.

Midtre Nordland nasjonalparkstyre har forvaltningsmyndighet for de tre verneområdene og skal behandle dispensasjonssøknader.

Formålet med Junkerdal nasjonalpark er:

\* Bevare et stort tilnærmet urørt naturområde som sikrer biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander, geologiske forekomster og kulturminner. Spesielt viktig er det unike plantelivet.

\* Stimulere til opplevelse av natur og landskap med få eller ingen inngrep gjennomutøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv.

\* Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

I henhold til verneforskriften §3 pkt. 3.1 er dyrelivet, herunder hi, reir, hekke-, yngle- og gyteplasser fredet mot skade og unødvendig forstyrrelse.

I henhold til § 5.1 skal også all ferdsel skje varsomt og ta hensyn til vegetasjon, dyreliv og kulturminner. Annen organisert ferdsel og ferdselsformer som kan skadenaturmiljøet må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten.

Formålet med Stor Graddis naturreservat og Junkerdalsura naturreservat er bl.a. vern av alt naturlig plante- og dyreliv med alle de naturlige økologiske prosesser.

I henhold til verneforskriftens kap. IV pkt.2 for de to reservatene er dyrelivet fredet mot skade og ødeleggelse.

Søknaden skal også vurderes etter prinsippene i naturmangfoldlovens (nml) §§ 8 til 12. Dette går særlig på kunnskapsgrunnlaget, føre-var-prinsippet, økosystemtilnærming og samlet belastning.

### **Vurdering**

En del av verneformålene for de tre verneområdene er å sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander. Dette skal være områder hvor hensyn til sårbart dyre- og planteliv skal vektlegges ekstra tungt.

Verneforskriften for de to naturreservatene Stor Graddis og Junkerdalsura setter ikke et direkte forbud for den omsøkte aktiviteten, hvis da ikke jaging av bjørn direkte skader dyret.

Verneforskriften for Junkerdal nasjonalpark sier imidlertid at dyrelivet er vernet mot skade og unødvendig forstyrrelse. Forskriftens bestemmelse om at organisert ferdsel og ferdselsformer som kan skade naturmiljøet må ha dispensasjon fra forskriftene støtter opp om dette.

Det er et etablert forvaltningsprinsipp at rovviltforvaltninga skal være like i en nasjonalpark som utenfor. Et tilsvarende prinsipp er at om en aktivitet som kan medføre skade eller unødig forstyrrelse på verneverdier, og derved påvirke verneformålet negativt, kan foregå utenfor nasjonalparken skal det ikke gis dispensasjon innenfor nasjonalparken.

I henhold til verneforskriftene for nasjonalparken er jakt i henhold til villtloven tillatt, det er imidlertid ikke åpnet for trening av jakthunder for å forberede seg til jakta. I Miljødirektoratets veileder M106-2014 Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter står det:  
*"For alle unntaksbestemmelser er det selve tiltaket som følger av den aktuelle bestemmelsen, som er direktetillatt. Andre tiltak, som foreksempel kan være nødvendige eller ønskelige for å gjennomføre det lovlige tiltaket, kan ikke tolkes inn i unntaksbestemmelsen"*

I følge hundeloven er båndtvangstida satt fra 1.april til 20.august, dette også av hensyn til at vår og sommer er ei sårbar tid for villtet.

Brunbjørnen er fredet, har status som sterkt truet på rødlista og er en del av det naturlige dyrelivet innenfor nasjonalparken. I tillegg er nasjonalparken et av få områder i Nordland hvor arten forekommer hyppigst og hvor det er mest naturlig at yngling kan være aktuelt, noe observasjonen våren 2016 av et kull med overvintrende ungbjørner (ca. 1 ½ år gamle) innenfor nasjonalparken viser.

Naturmangfoldloven (nml) § 5 omtaler forvaltningsmålet for arter og slår fast at målet er at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. Videre står det i nml § 15:  
*"Høsting og annet uttak av naturlig villtlevende dyr skal følge av lov eller vedtak med hjemmel i lov. Unødig skade og lidelse på villtlevende dyr og deres reir, bo eller hi skal unngås. Likeledes skal unødig jaging av villtlevende dyr unngås"*.

I forbindelse med endringen av naturmangfoldloven 1.juni 2014 hvor forbud mot unødvendig jaging av villtet ble tatt inn i § 15, skriver Miljøverndepartementet i høringsbrev av 28.09.12;  
*"Forslaget om at det i naturmangfoldloven § 15 inntas et forbud mot jaging av villtlevende dyr, kan bidra til oppnåelse av forvaltningsmålet for arter i § 5"*

Eventuelt jaging av bjørn ut av et aktuelt yngleområde innen en nasjonalpark hvor arten er en del av det biologiske mangfoldet, mener forvaltningsmyndigheten ikke er forenelig med et nasjonalt mål om ynglende bjørn.

Det søkes om trening med løs hund innenfor hele nasjonalparken. Dette gjør det vanskelig å avgjøre om områder eller lokaliteter for andre sårbare arter vil bli berørt, og derfor vanskelig å avgrense områder hvor trening ikke skal foregå. Det er heller ikke tilstrekkelig kunnskap om den påvirkningen den omsøkte aktiviteten har på dyre- og fuglelivet i området, føre-var-prinsippet tillegges derfor stor vekt i denne saken (nml § 9).

Søker opplyser i epost at så lenge hunden følger bjørn er det ikke fare for andre dyr i nærheten, men om/når hunden slipper losen og returnerer, så er veien tilbake til hundefører det som er mest usikkert, da andre dyr kan fatte hundens interesse. Selv om det er et vilkår at hundene skal ha gjennomgått aversjonsdressur, kan en aldri stole fullt og helt på dette i alle situasjoner. Nasjonalparkstyret mener dette tilsier at det er stor usikkerhet om hunden vil være til fare for annet vilt, rein eller husdyr når den slipper losen og returnerer til jegerne.

Før hund slippes etter bjørn må faren for at losdyret går over grensen for treningsområdet vurderes, samt ikke minst om hunden vil komme i nærheten av mye benyttede beiteområder. Nasjonalparken ligger innenfor Balvatnet reinbeitedistrikt og benyttes hele året som beite for rein. I følge reinbeitekart er store deler av nasjonalparken viktige beiteområder både sommer, høst og vinter. I følge karat over beiteområder for sau i området benyttes nasjonalparken i mindre grad som beite for sau, men viktige beiteområder på østsida av Saltdalen går inn i nasjonalparken, og det sørvestre hjørnet av nasjonalparken er et viktig område for en sauebesetning. Dette tilsier at en løs hund raskt vil komme inn på beiteområder for rein eller sau. I tillegg kan det også være en mulighet for at bjørn som blir forstyrret eller jages i forbindelse med trening av hund, kan forflytte seg til andre områder i Saltdal hvor det er mer intens sauebeite.

I følge Miljøverndepartementet i brev av 29.04.14 ved endring av naturmangfoldloven 1.juni 2014 er det "unødig" jaging som rammes i nml § 15. Vurderingen av om en aktivitet innebærer unødig jaging må gjøres bl.a. ut fra dyrevelferdshensyn, men også ut fra søkers behov for å gjennomføre den aktuelle aktiviteten og hvorvidt en mer skånsom fremgangsmåte kan benyttes.

I henhold til nml § 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, skal den omsøkte aktiviteten vurderes i forhold til behovet, om den kan skje utenfor nasjonalparken for eller om den kan foregå på en mer skånsom måte.

Trening på sporing av bjørn kan skje med hund i bånd, trening kan skje i spesielle treningsområder og det organiseres trening i regi av statlige etater og organisasjoner. I følge søker selv trenes de aktuelle hundene allerede i andre områder og på andre måter. Midtre Nordland nasjonalparkstyre er kjent med at det organiseres opplegg for trening av bjørnehund på GPS merkede bjørner i Sverige i regi av Statens naturoppsyn.

### Konklusjon

Søknad om trening av løs hund på bjørn i Junkerdal nasjonalpark, Stor Graddis naturreservat og Junkerdalsura naturreservat avslås med følgende begrunnelse:

- Dette vurderes som mulig unødig forstyrrelse og skade av vilt og tamrein i nasjonalparken.
- Omsøkte aktivitet kan gjennomføres utenom de aktuelle verneområdene.
- Tilsvarende eller bedre opplæring kan gis dersom aktuelle hunder blir knyttet opp mot det statlige opplæringsprogrammet som foregår i regi av SNO.

Det er lite sau på beite i største delen av nasjonalparken og naturreservatene. Hvis bjørn som eventuelt forekommer innenfor nasjonalparken blir forstyret i forbindelse med trening av hund, kan denne forflytte seg til andre områder i Saltdal hvor det er mer sau på beite.

### Klageadgang:

Avgjørelsen kan påklages til Miljødirektoratet. Klagefristen er tre uker etter at vedtaket er mottatt. Eventuell klage sendes gjennom nasjonalparkstyret.

### Parter i saken:

Balvatn reinbeitedistrikt v/ Per Olof Blind	Ørnflogveien 17	8230	SULITJELMA
Fylkesmannen i Nordland	Moloveien 10	8002	BODØ
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Naturvernforbundet i Nordland			
Saltdal kommune	Kirkegt. 23	8250	Rognan
Fauske kommune	Postboks 93	8201	Fauske
Statskog Fjelltjenesten v/Jim T. Kristensen	Postboks 63 Sentrum	7801	NAMSOS
Statskog Salten	Postboks 63 Sentrum	7801	NAMSOS
Skadefellingslaget Fauske og Sørfold v/ Georg de Besche dy			

### Vedlegg:

- 1 Søknad om løs hund i trening på bjørn i verneområde
- 2 20160622 Statskog svar på søknad om dispensasjon fra båndtvangsbestemmelsene (L)(883192)(1)
- 3 Trening på bjørn vedtak Saltdal kommune
- 4 Rutine for skadefellingslag ved trening på bjørn
- 5 Trening på bjørn vedtak Fauske kommune

- 6** MIDNOR - Søknad om dispensasjon - Trening med løs hund - Junkerdal nasjonalpark - Skadefellingslag Fauske og Saltdal

**Andre relevante dokumenter, ikke vedlagt:**

- Verneforskriften for Junkerdal nasjonalpark
- Naturmangfoldloven
- Forvaltningsplan for Junkerdal nasjonalpark
- Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter, M106 – 2014