



**Jomfruland
nasjonalpark**

Nasjonalparkstyret

Møtedato: Pr. e-post
Saksnummer:
Saksbehandler: Morten Johannessen
Dato saksframlegg: 29.05.2019

Sak 2019/18: Forskrift om atferdsregler i statlig sikrede friluftsområder på Jomfruland

Bakgrunn

Det kan vedtas forskrifter om atferdsregler etter frilufsloven § 15. Forskriftene vedtas av kommunestyrene og stadfestes av Fylkesmannen. Det foreligger del slike forskrifter fra de 10 – 20 siste årene, vesentlig for kommuner på Øst- og Sørlandet.

I Kragerø er det en gjeldende forskrift om offentlige friluftsområder i Kragerøskjærgården fra 1988 som kommunestyret vedtok å oppheve i 2013. Opphevingen ble ikke stadfestet av Fylkesmannen fordi kravene i forvaltningsloven om offentlig høring ikke var oppfylt og saken ble sendt tilbake til kommunen. Etter at en ny forskrift hadde vært på høring i 2018 vedtok kommunestyret 04.04.19: «Frilufsloven skal gjelde for skjærgårdsparken. Lokal forskrift fra 1988 opprettholdes for Jomfruland inntil ny forskrift for Jomfruland foreligger. Frist 15. juni på ferdigstillelse av lokal forskrift som så blir lagt ut på høring. Styret i nasjonalparken, Jomfruland vel og Skjærgårdstjenesten skal være med i dialogen om opprettelse av forskrifter.» Se kommunestyre-sak i vedlegg 1.

Jomfruland vel har levert forslag til ny forskrift, se vedlegg 2.

Kommunens saksbehandler har tatt kontakt med forvalter med ønske om innspill fra styret, noe som er en oppfølging av kommunestyrets krav om dialog i forbindelse med forarbeidet. Kommunestyret har bedt om høring fra 15. juni. Styret har neste ordinære møte 20. september, og i samråd med styret behandles saken pr. e-post med tidsfrist 5. juni for å fremme forslag og 10. juni for votering. Kommunens utkast til forskrift er å finne i vedlegg 3.

Forvalters vurdering

Forvalter har bidratt til den tekniske utformingen og i noen grad også til innholdet. Det er derfor ikke riktig av forvalter å gjøre en inngående vurdering av forskriften, men vil likevel peke på tre forhold:

1. Lokalt er det størst oppmerksomhet rundt telting. Forslaget gjelder alle statlige sikrede friluftsområder på Jomfruland og forbud mot telting går noe lenger enn forslaget fra Jomfruland vel.
2. I henhold til formålet med verneforskriften for nasjonalparken (§1) «skal allmennheten gis anledning til opplevelse i naturen gjennom naturvennlig og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging». I retningslinjene til verneforskriften har styret vedtatt forbud mot telting nord for Øytangen gård, begrunnet med hensynet til verneverdiene. Hvis styret velger å slutte seg til forbud mot telting i alle friluftslivsområdene, kan det være et spørsmål om styret i tilstrekkelig grad følger opp den delen av formålsbestemmelsen.

3. De fleste av de statlig sikrede friluftslivsområdene ligger i nasjonalparken. Unntakene er Kystledhyttene, deler av Tårnskogen (vest for Hovedveien) og Tårnstranda. Det er i utgangspunktet naturlig at styret vurderer arealer i nasjonalparken, men etter som ferdselen i og utenfor nasjonalparken henger sammen, er det rimelig hvis styret velger å ta stilling til alle områdene.

Saken legges fram uten innstilling.

Behandling

Viggo Nicolaysen og Torstein Kiil fremmet følgende forslag:

Nasjonalparkstyret kan slutte seg til forslaget til forskrift utarbeidet av kommunen med følgende endring og anbefaling:

1. §9 endres til: *Det er ikke tillatt å sette opp telt, installere hengekøyer eller andre innretninger for overnatting, med unntak av i anvist område som er skiltet på stedet.*
2. Nasjonalparkstyret anbefaler kommunen å finne frem til et avgrenset område hvor friluftsfolket kan telte med lett adgang til toalett. Dette området må ikke komme i konflikt med verneverdiene i nasjonalparken.

Uttalelsen er begrunnet med:

- Jomfruland har svært mange besøkende og det er et behov for atferdsregler som folk kan forholde seg til og som samtidig kan minske konflikter og redusere slitasje på naturen.
- For at regelverket skal kunne forstås, er det viktig med et felles regelverk som gjelder for alle de offentlige sikrede områdene.
- Både i nasjonalparken og utenfor er telting en utfordring for det biologiske mangfoldet, for ferdselen og opplevelsen av natur. Arealene er begrenset og det er tusenvis av besøkende om sommeren.
- Friluftsfolket bør likevel få anvist minst et avgrenset område hvor telting er tillatt. F. eks. deler av Tårnstranda. Dette gjelder for padlere og andre som besøker øya. Nærhet til toalett må tilstrebes. Et slikt teltområde må ikke komme i konflikt med verneverdiene i nasjonalparken.
- I §9 er det også forbud mot enkle innretninger ved rasting på dagtid. Det anbefales at man ikke har en slik restriktiv bestemmelse, men begrenser dette til overnatting.
- Adferdsreglene bør kommuniseres på nett og ved knutepunktene på øya. Håndhevelsen bør foregå ved god informasjon og veiledning på stedet.

Vedtak

Nasjonalparkstyret kan slutte seg til forslaget til forskrift utarbeidet av kommunen med følgende endring og anbefaling:

3. §9 endres til: *Det er ikke tillatt å sette opp telt, installere hengekøyer eller andre innretninger for overnatting, med unntak av i anvist område som er skiltet på stedet.*
4. Nasjonalparkstyret anbefaler kommunen å finne frem til et avgrenset område hvor friluftsfolket kan telte med lett adgang til toalett. Dette området må ikke komme i konflikt med verneverdiene i nasjonalparken.

Uttalelsen er begrunnet med:

- Jomfruland har svært mange besøkende og det er et behov for atferdsregler som folk kan forholde seg til og som samtidig kan minske konflikter og redusere slitasje på naturen.
- For at regelverket skal kunne forstås, er det viktig med et felles regelverk som gjelder for alle de offentlige sikrede områdene.

- Både i nasjonalparken og utenfor er telting en utfordring for det biologiske mangfoldet, for ferdselen og opplevelsen av natur. Arealene er begrenset og det er tusenvis av besøkende om sommeren.
- Friluftsfolket bør likevel få anvist minst et avgrenset område hvor telting er tillatt. F. eks. deler av Tårnstranda. Dette gjelder for padlere og andre som besøker øya. Nærhet til toalett må tilstrebes. Et slikt teltområde må ikke komme i konflikt med verneverdiene i nasjonalparken.
- I §9 er det også forbud mot enkle innretninger ved rasting på dagtid. Det anbefales at man ikke har en slik restriktiv bestemmelse, men begrenser dette til overnatting.
- Adferdsreglene bør kommuniseres på nett og ved knutepunktene på øya. Håndhevelsen bør foregå ved god informasjon og veiledning på stedet.

Vedlegg

1. Kommunestyre-sak 33/19
2. Forslag fra Jomfruland vel 21.05.19
3. Utkast til forskrift fra Kragerø kommune 28.05.19

Utskrift til

Kragerø kommune
Jomfruland vel
Skjærgårdstjenesten i Kragerø