



Jomfruland nasjonalpark

Nasjonalparkstyret

Møtedato: 15.06.2018

Saksnummer:

Saksbehandler: Morten Johannessen

Dato saksframlegg: 28.05.2018

Sak 2018/20: Vedtak etter delegert myndighet.

Gjelder vedtak om ferdsel og motorferdsel etter paragrafene 7 og 9 i verneforskriften som er delegert til forvalter, i saker der behandling i styret ikke vil være tidsnok i forhold til søkerens behov. Gjelder også andre saker som haster og som styret har delegert i hvert enkelt tilfelle.

Tillatelse til motorferdsel i Jomfruland nasjonalpark, gitt 06.03.2018

Vigdis og Pål Bjerke gis tillatelse på vilkår til motorferdsel til og fra egen hytte på Jomfruland i 2018 og 2019. Tillatelsen gjelder ti transporter med personbil for Vigdis Bjerke og fire transporter av varer og utstyr med traktor eller mindre kjøretøy.

Bakgrunn

Vigdis og Pål Bjerke har 23.03.18 søkt om flerårig tillatelse til motorisert ferdsel til transport av personer og varer og utstyr til og fra deres hytte på Jomfruland. Begrunnelsen for søknaden er den samme som i 2017: Varig bevegelseshemming og behov for transport av større mengder varer, bagasje og utstyr, kombinert med begrenset egen evne til manuell transport. Motorferdselen er tenkt å foregå på hovedsti fra Hovedveien og videre i trase gjennom Tårnskogen i en lengde på ca. 180 meter fram til hytteeiendommen 29/205. Det opplyses at den helsemessige tilstanden til Vigdis Bjerke er forverret fra 2017 til 2018.

Myndighet

Nasjonalparkstyret har delegert myndighet til å avgjøre saken til forvalter.

Forholdet til verneforskriften og naturmangfoldloven

Etter forskrift om vern av Jomfruland nasjonalpark § 9 er motorisert ferdsel forbudt. Forvaltningsmyndigheten kan etter søknad gi tillatelse til blant annet: § 9 d) motorferdsel for annen nødvendig transport av varer og utstyr til hytter som ligger i nasjonalparken eller som har sin eneste adkomst gjennom den og § 9 e) motorferdsel langs etablerte stier for varig bevegelseshemmede til egen fritidsbolig.

Forvalters vurdering

Forholdet til miljørettsprinsippene i naturmangfoldloven

§ 8 om kunnskapsgrunnlaget:

Tårnskogområdet er nytt som verneområde på Jomfruland, og det foreligger ikke detaljert kunnskap i eksisterende forvaltningsplaner. I 2018 vil det bli utarbeidet skjøtselsplan for området, noe som antakelig vil forbedre kunnskapsgrunnlaget. Forvalter mener imidlertid

selv å ha tilstrekkelig kunnskap om verneverdiene og sannsynlige konsekvenser av den omsøkte kjøringen. Kravet om at saksbehandlingen skal baseres på eksisterende og tilgjengelig kunnskap anses som oppfylt.

Siden kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig, kommer ikke § 9 om føre-var-prinsippet til anvendelse.

§ 10 om økosystemtilnærming og samlet belastning:

På grunn av et lite antall hytter vurderes mulig samlet belastning å være liten. Det er sju bebygde hytteeiendommer i Jomfruland nasjonalpark. Fire av dem ligger på Jomfruland. I tillegg kommer noen få hytteeiendommer som ligger utenfor nasjonalparken, men som har sin eneste adkomst gjennom den, noe som er tilfelle i denne saken.

§ 11 om at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver:

Det er lite sannsynlig at kjøringen vil gi miljøskader som må utbedres. Skulle skader likevel oppstå, vil den som har tillatelsen være økonomisk ansvarlige for å utbedre dem.

§ 12 om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder:

Det kan tenkes at et mindre og lettere kjøretøy enn personbil, som for eksempel ATV vil gi mindre slitasje i kjøresporene, men det vurderes som mindre aktuelt ved persontransport av bevegelses-hemmet, noe som er hovedformålet med søknaden.

Konkret vurdering

Det legges det til grunn at Vigdis Bjerke er varig bevegelseshemmet og er avhengig av transport med motorkjøretøy for å komme til og fra egen hytte. Det legges også til grunn at det søkes om transport med personbil og at bilen vil bli parkert på egen eiendom utenfor nasjonalparken.

Ut fra kjørebok for 2017 var det to transporter med traktor av varer og utstyr til hytta i 2017 i forbindelse med feriebesøk av familie. Avhengig av forholdene, kan det antas at traktor gir noe mer slitasje i kjøresporene og bredere kjørespor enn personbil. Det er så langt ikke innarbeidet en praksis for hvor mange slike transporter som kan tillates til hytter under ellers like forhold, men skjønnsmessig bør fire transporter av varer og utstyr i året være tilstrekkelig for å dekke vanlige behov, samtidig som omfanget av kjøreskader holdes på et lavt eller moderat nivå (transport av materialer og utstyr i forbindelse med byggearbeider og lignende kommer i tillegg og må omsøkes etter § 9 c). Det kan nevnes at avstanden til Hovedveien der det kan transporteres varer og utstyr mot å løse avgift, i dette tilfellet er ca. 200 meter. I utgangspunktet bør det være overkommelig for funksjonsfriske å transportere varer og utstyr med ikke-motoriserte hjelpemidler på denne strekningen. Det kan imidlertid forstås at det er enklere med en sammenhengende transport fra Aasvik brygge eller Tårnbrygga uten omlasting til manuelle hjelpemidler. Området har dessuten ikke ligget i et verneområde tidligere og transport med traktor eller andre kjøretøy er innarbeidet blant hytteeierne.

Vurderingen er at ved moderat omfang vil den omsøkte motorferdselen ikke være i strid med verneformålet. Det er mye ferdsel til fots, med sykkel og på hest på hovedstien som for det meste er vegetasjonsfri. Kjøretraseen videre er delvis vegetasjonsdekket og det kan påregnes slitasje i hjulsporene. Det er imidlertid lite sannsynlig at det er truede eller sårbare arter i dette området. Begge strekninger ligger på godt drenert mark som er lite utsatt for dypere hjulspor i sommerhalvåret, som er den mest aktuelle perioden. Området er mye brukt til turgåing og den omsøkte kjøringen vil ikke bidra til vesentlig økt forstyrrelse av dyrelivet.

Det er søkt om flerårig tillatelse: Tillatelsen er gitt for to år, ut perioden for sittende nasjonalparkstyre. Det er gjort for at et nytt styre fra 2020 skal ha muligheten til å justere praksis.

Vedtak

Vigdis og Pål Bjerke gis tillatelse til motorferdsel til og fra egen hytte på eiendommen 29/205 på Jomfruland i 2018 og 2019. Tillatelsen gjelder inntil ti transporter med personbil for Vigdis Bjerke og inntil fire nødvendige transporter av varer og utstyr med traktor eller mindre kjøretøy pr. år.

Tillatelsen er gitt i medhold av forskrift for vern av Jomfruland nasjonalpark, § 9, pkt. c og d, på følgende vilkår:

1. Kjøringen skal skje på hovedsti/trase mellom Hovedveien og hytteeiendommen.
2. Kjøretøy skal ikke parkeres i nasjonalparken.
3. Det skal føres kjørebok, der dato, formål med kjøringen og navn på personer blir notert for hver kjøretur.
4. Tillatelsen og kjøreboken skal tas med under kjøring og vises fram på forespørsel fra Politi, Statens Naturoppsyn eller grunneier.

Det må i tillegg innhentes tillatelse fra grunneier. Eieren av 29/18 Tårnskogen er Telemark fylkeskommune.

Tillatelse til motorferdsel i Jomfruland nasjonalpark, gitt 20.04.2018

Arnt Henrik Jacobsen og Anne Cecilie Hugem gis tillatelse på vilkår til motorferdsel til og fra egen hytte på Jomfruland i 2018 og 2019. Tillatelsen gjelder ti transporter med personbil pr. år for Arnt Henrik Jacobsen.

Bakgrunn

Arnt Henrik Jacobsen og Anne Cecilie Hugem har 19.04.18 søkt om tillatelse til motorisert ferdsel til og fra deres hytte på Jomfruland. Begrunnelsen er at Arnt Henrik Jacobsen er varig bevegelseshemmet og avhengig av rullestol.

Motorferdselen er tenkt å foregå på Hovedveien og videre på etablert sti fram til hytteeiendommen 29/294. Ca. 750 meter av Hovedveien ligger i nasjonalparken. Lengden fra Hovedveien til hytte er ca. 100 meter, hvorav i underkant av 10 meter ligger i nasjonalparken.

Myndighet

Nasjonalparkstyret har delegert myndighet til å avgjøre saken til forvalter.

Forholdet til verneforskriften og naturmangfoldloven

Etter forskrift om vern av Jomfruland nasjonalpark § 9 er motorisert ferdsel forbudt. Forvaltningsmyndigheten kan etter søknad gi tillatelse til blant annet: § 9 e) motorferdsel langs etablerte stier for varig bevegelseshemmede til egen fritidsbolig.

Forvalters vurdering

Forholdet til miljørettsprinsippene i naturmangfoldloven

§ 8 om kunnskapsgrunnlaget:

Strekningen der transportene er planlagt ligger i tidligere Jomfruland landskapsvernområde. Kunnskapsgrunnlaget i forvaltningsplanen som ble godkjent i 2012 og i forslag til forvaltningsplan for Jomfruland nasjonalpark som snart kommer på høring, vurderes som godt. Kravet om at saksbehandlingen skal baseres på eksisterende og tilgjengelig kunnskap anses som oppfylt.

Siden kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig, kommer ikke § 9 om føre-var-prinsippet til anvendelse.

§ 10 om økosystemtilnærming og samlet belastning:

På grunn av et lite antall hytter vurderes mulig samlet belastning å være liten. Det er sju bebygde hytteeiendommer i Jomfruland nasjonalpark. Fire av dem ligger på Jomfruland. I tillegg kommer noen få hytteeiendommer som ligger utenfor nasjonalparken, men som har sin eneste adkomst gjennom den, noe som er tilfelle i denne saken.

§ 11 om at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver:

Det er lite sannsynlig at kjøringen vil gi miljøskader som må utbedres. Skulle skader likevel oppstå, vil den som har tillatelsen være økonomisk ansvarlige for å utbedre dem.

§ 12 om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder:

Det kan tenkes at et mindre og lettere kjøretøy enn personbil, som for eksempel ATV vil gi mindre slitasje i kjøresporene, men det vurderes som mindre aktuelt ved persontransport av bevegelseshemmet.

Konkret vurdering

Det legges til grunn at Arnt Henrik Jacobsen er varig bevegelseshemmet og er avhengig av transport med motorkjøretøy for å komme til og fra hytta på Jomfruland. Det legges også til grunn at det søkes om transport med personbil og at bilen parkeres på egen eiendom.

Vurderingen er at den omsøkte motorferdselen ikke være i strid med verneformålet. Det er mye ferdsel til fots, med sykkel og noe motorferdsel på Hovedveien. Kjøretraseen videre går gjennom hagemarkskog og artsrike enger. Den delen av traseen som ligger i nasjonalparken er på relativt godt drenert mark som er lite utsatt for dypere hjulspor i sommerhalvåret, som er den mest aktuelle bruksperioden for hytta.

Ved å gi tillatelse til persontransport for Arnt Henrik Jacobsen, antar vi at behovet for transport av varer, bagasje og utstyr samtidig er dekket. Søknaden er derfor ikke vurdert etter verneforskriftens § 9 pkt. d.

Ut fra opplysninger om antall kjørte turer i 2017, bør 10 turer pr. år dekke søkerens behov, samtidig som antallet er begrenset. Det vurderes som rimelig at det blir stilt vilkår om føring av kjørebok. Kopi av kjøreboken skal følge med en eventuell søknad seinere som grunnlag for saksbehandlingen.

Tillatelsen bør gis for to år, ut perioden for sittende nasjonalparkstyre, slik at nytt styre fra 2020 skal ha muligheten til å justere praksis.

Vedtak

Arnt Henrik Jacobsen og Anne Cecilie Hugem gis tillatelse på vilkår til motorferdsel til og fra egen hytte på eiendommen 29/294 på Jomfruland i 2017. Tillatelsen gjelder ti persontransporter pr. år for Arnt Henrik Jacobsen. Tillatelsen er gitt i medhold av forskrift for vern av Jomfruland nasjonalpark, § 9, pkt. e, på følgende vilkår:

1. Kjøringen skal skje på Hovedveien og på sti mellom Hovedveien og hytteeiendommen.

2. Det kan benyttes personbil eller annet kjøretøy som gir mindre slitasje/hjulspor.
3. Kjøretøyet skal parkeres på egen eiendom.
5. Det skal føres kjørebok der dato, formål med kjøringen og navn på personer blir notert for hver kjøretur.
6. Tillatelsen og kjøreboken skal tas med under kjøringen og vises fram på forespørsel fra Politi, Statens Naturoppsyn eller grunneier.

Det må i tillegg innhentes tillatelse fra grunneier. Det gis med dette tillatelse til kjøring på den delen av Hovedveien som ligger på statens eiendom 29/5 Øitangen gård. Eieren av 29/6 Hasselgården er Kari Nicolaysen.

Andre saker

Forvalter orienterte muntlig om tre tillatelser som er gitt etter at sakskartet gikk ut:

- Tillatelse til motorferdsel til/fra 21/41 på Sandbakken i forbindelse med tømning av slamavskiller
- Tillatelse til motorferdsel til/fra 21/41 på Sandbakken i forbindelse utskifting av hageheller
- Tillatelse til bruk av drone i forbindelse med opptak av film om stillehavsøsters