



**Jomfruland  
nasjonalpark**

**Nasjonalparkstyret**

Møtedato: 02.03.2018

Saksnummer:

Saksbehandler: Morten Johannessen

Dato saksframlegg: 16.02.2018

## **Sak 2018/15: Henvendelse om forskrift om offentlige friluftsområder i skjærgården i Kragerø.**

### **Bakgrunn**

Det foreligger en forskrift for offentlige friluftsområder i Kragerø kommune, stadfestet av Fylkesmannen i 1988. Det er 22 statlig sikrede friluftsområder i nasjonalparken der reguleringene i forskriften, blant annet om telting og jakt gjelder.

Kommunestyret i Kragerø vedtok 17.10.13 å oppheve forskriften og at det som erstatning skal innføres adferdsregler. Kommunen vedtok at adferdsreglene skal være til informasjon for de besøkende, ikke som forskrift. Adferdsreglene er basert på et forslag behandlet i styret for Skjærgårdstjenesten i Telemark 17.12.2010, med sikte på at adferdsreglene innføres i Kragerø, Bamble og Porsgrunn kommuner, med hjemmel i friluftsløven. Kragerø kommune oversendte 21.10.13 saken til Fylkesmannen og Bamble og Porsgrunn kommuner for videre behandling. Se vedlegg 1.

Nasjonalparkstyret har 12.02.mottatt en henvendelse der Fylkesmannen orienterer om at arbeid med saken igangsettes, samtidig som nasjonalparkstyret inviteres til å komme med eventuelle innspill før saken sendes på høring. Fylkesmannen er kjent med at styret arbeider med retningslinjer til verneforskriften og viser til at det er ønskelig at reglene etter de to lovverkene er samordnet. Se vedlegg 2.

### **Forvalters vurdering**

I arbeidet med retningslinjer til verneforskriften har det vært diskusjon om innføring av forbud mot telting i noen områder på Jomfruland. Styret har retningslinjene til behandling i sak 2018/14.

Det kan innføres telteforbud etter verneforskriften dersom forbudet er begrunnet med hensyn til verneformålene. Adgangen til å innføre adferdsregler hjemlet i friluftsløvens § 15 er vesentlig videre enn adgangen etter verneforskriften, da adferdsreglene skal: *«ta sikte på å opprettholde ro og orden, verne dyre- og plantelivet og fremme helsetiltak og sanitære forhold.»*

En av formålene med nasjonalparken er at allmennheten skal gis anledning til opplevelse i naturen gjennom naturvennlig og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging. Vurderingen er at forskriften som har et generelt forbud mot telting må sies å være et hinder for å etterleve dette formålet. Det er dessuten grunn til å tro at det generelle forbudet ikke er i

tråd med §§ 1 og 9 i friluftsløven og om bestemmelsen om jakt i § 1 i viltloven. Styret bør derfor støtte kommunens vedtak om at dagens forskrift ikke skal videreføres.

Forvalter har undersøkt den forvaltningsjuridiske siden av saken med Miljødirektoratet, som 14.02.18 bekrefter at: *atferdsregler som vedtas med hjemmel i friluftsløvens § 15 skal fastsettes som forskrift. Dette følger direkte av friluftsløvens § 24, tredje ledd, men følger også av forvaltningslovens generelle bestemmelse om hvordan vedtak kan fattes.*» Det innebærer at dersom det skal fastsettes atferdsregler basert på et lovverk, må det være i form av forskrift etter § 15 i friluftsløven. § 24 i samme lov sier saksbehandlingen skal følge reglene i kapittel VVII i forvaltningsloven. § 37 i forvaltningsloven sier at: *«Offentlige og private institusjoner og organisasjoner for de erverv, fag eller interessegrupper som forskriftene skal gjelde eller gjelder for eller hvis interesser særlig berøres, skal gis anledning til å uttale seg før forskriften blir utferdiget, endret eller opphevet. Så langt det trenges for å få saken allsidig opplyst, skal uttalelse også søkes innhentet fra andre.»* Det er derfor å regne med at det i neste omgang vil bli gjennomført høring, enten det gjelder oppheving av forskriften eller om endring.

## **Innstilling**

Nasjonalparkstyret støtter kommunens syn om at dagens forskrift ikke bør videreføres. Generelt forbud mot telting er til hinder for å etterleve en av formålene med nasjonalparken som er at allmennheten skal gis anledning til opplevelse i naturen gjennom naturvennlig og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Styret ser at det kan være hensiktsmessig å innføre atferdsregler. Hvis atferdsreglene skal baseres på et lovverk, skal de fastsettes som forskrift etter friluftsløven og reglene for saksbehandling i forvaltningsloven skal følges. Drøftinger i forbindelse med fastsetting av retningslinjer til verneforskriften har vist at det er ulike syn i spørsmålet om telting. Styret regner med at det vil bli gjennomført høring og at de ulike synene da vil komme fram.

Reglene i nasjonalparken for ferdsel, telting, jakt med mer framgår av verneforskriften. I tillegg innfører styret forbud mot telting på Øytangen på Jomfruland ved en retningslinje til verneforskriften. Reglene er utelukkende innført av hensyn til naturverdier som verneformål, ikke av andre hensyn.

## **Behandling**

Bjørn Kristoffer Dolva fremmet forslag om at første setning i innstillingen utgår.

## **Enstemmig vedtak**

Generelt er forbud mot telting til hinder for å etterleve en av formålene med nasjonalparken som er at allmennheten skal gis anledning til opplevelse i naturen gjennom naturvennlig og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Styret ser at det kan være hensiktsmessig å innføre atferdsregler. Hvis atferdsreglene skal baseres på et lovverk, skal de fastsettes som forskrift etter friluftsløven og reglene for saksbehandling i forvaltningsloven skal følges. Drøftinger i forbindelse med fastsetting av retningslinjer til verneforskriften har vist at det er ulike syn i spørsmålet om telting. Styret regner med at det vil bli gjennomført høring og at de ulike synene da vil komme fram.

Reglene i nasjonalparken for ferdsel, telting, jakt med mer framgår av verneforskriften. I tillegg innfører styret forbud mot telting på Øytangen på Jomfruland gjennom en retningslinje til verneforskriften. Reglene er utelukkende innført av hensyn til naturverdier som verneformål, ikke av andre hensyn.

**Utskrift**

Fylkesmannen i Telemark

Vedlegg:

1. Oversendelse med vedlegg fra Kragerø kommune til Fylkesmannen 21.10.2013.
2. Fylkesmannens henvendelse 12.02.2018.