



Jomfruland nasjonalpark

Nasjonalparkstyret

Møtedato: 16.06.2017
Saksnummer: 2017/777
Saksbehandler: Morten Johannessen
Dato saksutredning: 08.06.2017

2017/28: Søknad om tillatelse til flyging med drone i forbindelse med filmopptak

Om søknaden

Filmselskapet Fenomen har 08.06.17 søkt om tillatelse til å filme med drone i Jomfruland nasjonalpark i forbindelse med produksjon av film på oppdrag fra Kragerø kommune. Det søkes om tillatelse til å fly over følgende områder:

- Over sjøen mellom Jomfruland og skjærgården innenfor (Jomfrulandsrenna)
- Over sandstrendene på nordvestre side av Jomfruland og Øytangen
- Langs rullesteinstranda på utsiden av Jomfruland
- Over Skadden, lengst sør på Jomfruland
- Over eikeskogen nord på Jomfruland
- Over nordvestlige og sørøstlige deler av Stråholmen
- Over Portør
- Over Stangnes

Flygingen planlegges gjennomført over to dager i perioden 16. til 30. juni.

Forholdet til verneforskriften og naturmangfoldloven

I verneforskriften for Jomfruland nasjonalpark § 10 om forbud mot forurensning og støy er det et generelt forbud mot bruk av motordrevet modellfly eller lignende. Det er ikke hjemmel i § 10 for å kunne gi dispensasjon.

Etter verneforskriften § 11 om generelle dispensasjonsbestemmelser, kan forvaltningsmyndigheten gjøre unntak fra verneforskriften dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig, jf. naturmangfoldloven § 48.

Alle saker skal vurderes opp mot formålsbestemmelsene i § 1 i verneforskriften.

Miljørettsprinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn i behandlingen.

Forvalters vurdering

Vurdering av forholdet til miljørettsprinsippene i naturmangfoldloven

§ 8 om kunnskapsgrunnlaget:

Det er søkt om flyging over åtte områder. Det er først og fremst hensyn til dyrelivet som er relevant i saken. Forvaltningsmyndigheten har ikke detaljert kunnskap om faren for å forstyrre dyrelivet i alle områdene, men ut fra generell kunnskap om områdene, og at de viktigste sjøfuglområdene er identifisert ved at de lagt ut som sone B i nasjonalparken, vurderes kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig. Naturmangfoldloven § 9 om føre-var-prinsippet kommer ikke til anvendelse.

§ 10 om økosystemtilnærming og samlet belastning:

Det er ikke kjent hvor mange søknader som kan forventes om tillatelse til tilsvarende droneflyging i framtida. Hvis nasjonalparkstyret legger til grunn at det bare kan gis tillatelse dersom droneflygingen gjelder opptak av bilder som skal brukes mot et større publikum og kan tjene informasjonen og kunnskapen om nasjonalparken, samt i eventuell vitenskapelig sammenheng eller i annen nødvendig sammenheng, og ikke til private formål, er det antakelig snakk om et fåtall søknader i året. Samlet belastning ved å gi tillatelse i denne saken vurderes derfor å være begrenset.

Vurdering av miljørettsbestemmelsen i §§ 11 og 12 vurderes som mindre relevante.

Vurdering i forhold til verneforskriften

Vurderingen i forhold til verneforskriften § 11, første alternativ, er at under forutsetning av at flygingen ikke foregår i soner som er lagt som spesielle områder for sjøfugl (sone B), eller i tilstrekkelig stor høyde over disse sonene slik at sjøfuglen ikke blir forstyrret, vil flygingen ikke være i strid med vernevedtakets formål og ha begrenset virkning for verneverdiene. Forstyrrelsen vil dessuten være forbigående.

Det kan ligge sjøfugl på vannet flere steder i Jomfrulandsrenna, men aktsom flyging vil ikke bidra vesentlig til forstyrrelse av fuglelivet. Det er for øvrig mye annen trafikk på sjøen i dette området. Det bør ikke gis tillatelse til flyging over de spesielle sonene for sjøfugl (Stutsholmskjæra, Hattholmen, Stangskjæra, Gjesskjæra og Beverskjæra).

Med noe høyde over sandstrendene på nordvestre side av Jomfruland og Øytangen vil ikke flygingen bidra til vesentlig til forstyrrelse av fuglelivet. Det er mye ferdsel i området. Skal det flys over Kråka i nord, bør det skje i en høyde som med god margin ikke forstyrrer fuglelivet.

Heller ikke langs rullesteinstranda på utsiden av Jomfruland (med unntak av Skadden) vil ikke flygingen med noe høyde bidra vesentlig til forstyrrelse av fuglelivet.

Skal det flys over Skadden, bør det skje i en høyde som med god margin ikke forstyrrer fuglelivet.

I skogshagemarkene nord på Jomfruland vil dyrelivet (fuglelivet) for det meste holde til inne i skogen eller i kantkrattene. Dersom flygingen foregår i tilstrekkelig høyde, vil forstyrrelsen av fuglelivet der være begrenset.

Med noe høyde over nordvestlige del av Stråholmen vil ikke flygingen bidra til vesentlig til forstyrrelse av fuglelivet. Skal det flys over sørøstre del (sone B) bør det skje i en høyde som med god margin ikke forstyrrer fuglelivet.

Aktsom flyging over Portør og Stangnes vurderes til å ikke gi vesentlig forstyrrelse av fuglelivet.

Flygingen gjelder opptak av bilder som skal brukes mot et større publikum som kan tjene informasjonen og kunnskapen om nasjonalparken, noe som er positivt.

Innstilling

Fenomen gis tillatelse til flyging med drone over Jomfruland nasjonalpark i perioden 16. til 30. juni 2017. Flygingen kan skje i følgende områder:

- Over sjøen mellom Jomfruland og skjærgården innenfor (Jomfrulandsrenna)
- Over sandstrendene på nordvestre side av Jomfruland og Øytangen
- Langs rullesteinstranda på utsiden av Jomfruland
- Over Skadden, lengst sør på Jomfruland
- Over eikeskogen nord på Jomfruland
- Over nordvestlige og sørøstlige deler av Stråholmen
- Over Portør
- Over Stangnes

Tillatelsen er gitt med hjemmel i verneforskriften § 11. Det vises til begrunnelse i saksutredningen. Med unntak av Kråka og Skadden på Jomfruland og Sørstrand på Stråholmen, kan det ikke flys i sone B for sjøfugl i nasjonalparken. Tillatelsen er gitt på følgende vilkår:

- Flyging over sjø utenfor sone B for sjøfugl skal skje i tilstrekkelig høyde til at sjøfugl som ligger på vannet ikke blir forstyrret.
- Flyging over land utenfor sone B for sjøfugl skal skje i tilstrekkelig høyde til at fuglelivet i skogen og i kantkrattene ikke blir forstyrret.
- Flyging over sone B på Skadden og Kråka på Jomfruland og Sørstrand på Stråholmen skal skje i en høyde som med god margin sikrer at fuglelivet ikke blir forstyrret.

Kart som viser soner for sjøfugl legges ved svar til søker.

Behandling

Tone Berge Hansen fremmet følgende tilleggsforslag: I framtidige saker om bruk av droner til film- og bildeopptak, vil nasjonalparkstyret vurdere å gi tillatelse dersom det gjelder opptak av bilder som skal brukes mot et større publikum og kan tjene informasjonen og kunnskapen om nasjonalparken, i vitenskapelig sammenheng eller i annen nødvendig sammenheng, men ikke til private formål.

Enstemmig vedtak

Fenomen gis tillatelse til flyging med drone over Jomfruland nasjonalpark i perioden 16. til 30. juni 2017. Flygingen kan skje i følgende områder:

- Over sjøen mellom Jomfruland og skjærgården innenfor (Jomfrulandsrenna)
- Over sandstrendene på nordvestre side av Jomfruland og Øytangen
- Langs rullesteinstranda på utsiden av Jomfruland
- Over Skadden, lengst sør på Jomfruland
- Over eikeskogen nord på Jomfruland
- Over nordvestlige og sørøstlige deler av Stråholmen
- Over Portør
- Over Stangnes

Tillatelsen er gitt med hjemmel i verneforskriften § 11. Det vises til begrunnelse i saksutredningen. Med unntak av Kråka og Skadden på Jomfruland og Sørstrand på

Stråholmen, kan det ikke flys i sone B for sjøfugl i nasjonalparken. Tillatelsen er gitt på følgende vilkår:

- Flyging over sjø utenfor sone B for sjøfugl skal skje i tilstrekkelig høyde til at sjøfugl som ligger på vannet ikke blir forstyrret.
- Flyging over land utenfor sone B for sjøfugl skal skje i tilstrekkelig høyde til at fuglelivet i skogen og i kantkrattene ikke blir forstyrret.
- Flyging over sone B på Skadden og Kråka på Jomfruland og Sørstrand på Stråholmen skal skje i en høyde som med god margin sikrer at fuglelivet ikke blir forstyrret.

Kart som viser soner for sjøfugl legges ved svar til søker.

I framtidige saker om bruk av droner til film- og bildeopptak, vil nasjonalparkstyret vurdere å gi tillatelse dersom det gjelder opptak av bilder som skal brukes mot et større publikum og kan tjene informasjonen og kunnskapen om nasjonalparken, i vitenskapelig sammenheng eller i annen nødvendig sammenheng, men ikke til private formål.

Utskrift ekspederes til

Fenomen