



Jomfruland nasjonalpark

Nasjonalparkstyret

Møtedato: 16.06.2017
Saksnummer: 2017/777
Saksbehandler: Morten Johannessen
Dato saksutredning: 08.06.2017

2017/27: Søknad om tillatelse til flyging med drone i forbindelse med opptak til TV-program

Om søknaden

TV 2 har 07.06.17 søkt om tillatelse til å filme med drone i Jomfruland nasjonalpark 19.06.2017. Filmingen vil foregå på Jomfruland i området rundt fyret og i området rundt Østre Rauane. TV2 vil ta hensyn til fugle- og dyreliv. Opptakene vil bli vist i en reportasje om nasjonalparken i programmet God morgen Norge.

Forholdet til verneforskriften og naturmangfoldloven

I verneforskriften for Jomfruland nasjonalpark § 10 om forbud mot forurensning og støy er det et generelt forbud mot bruk av motordrevet modellfly eller lignende. Det er ikke hjemmel i § 10 for å kunne gi dispensasjon.

Etter verneforskriften § 11 om generelle dispensasjonsbestemmelser, kan forvaltningsmyndigheten gjøre unntak fra verneforskriften dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig, jf. naturmangfoldloven § 48.

Alle saker skal vurderes opp mot formålsbestemmelsene i § 1 i verneforskriften. Miljørettsprinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn i behandlingen.

Forvalters vurdering

Vurdering av forholdet til miljørettsprinsippene i naturmangfoldloven

§ 8 om kunnskapsgrunnlaget:

Det er søkt om flyging rundt fyret på Jomfruland, uten at området er nærmere spesifisert. Det kan antas at det vil bli flydd over fyret og kulturlandskapet på innsiden som ligger utenfor nasjonalparken. Det kan også antas at det vil bli flydd over Tårnskogen og rullesteinstranda som ligger i nasjonalparken. Det er først og fremst hensyn til dyrelivet som er relevant i saken, og forvaltningsmyndigheten mener å ha tilstrekkelig kunnskap om dyrelivet i denne delen av nasjonalparken. Det samme gjelder området Østre Rauane der det er to soner for sjøfugl (de søndre holmene og Tviskjær). Dette er tidligere sjøfuglreservater der fuglelivet har blitt kartlagt jevnlig.

Kunnskapsgrunnlaget er vurdert som tilstrekkelig og naturmangfoldloven § 9 om føre-var-prinsippet kommer ikke til anvendelse.

§ 10 om økosystemtilnærming og samlet belastning:

Det er ikke kjent hvor mange søknader som kan forventes om tillatelse til tilsvarende droneflyging i framtida. Hvis nasjonalparkstyret legger til grunn at det bare kan gis tillatelse dersom droneflygingen gjelder opptak av bilder som skal brukes mot et større publikum som kan tjene informasjonen om nasjonalparken, samt i eventuell vitenskapelig sammenheng eller i annen nødvendig sammenheng, og ikke til private formål, er det antakelig snakk om et fåtall søknader i året. Samlet belastning ved å gi tillatelse i denne saken vurderes derfor å være begrenset.

Vurdering av miljørettsbestemmelsen i §§ 11 og 12 vurderes som mindre relevante.

Vurdering i forhold til verneforskriften

Vurderingen i forhold til verneforskriften § 11, første alternativ, er at under forutsetning av at flygingen ikke foregår i et større område over nasjonalparken på Jomfruland enn over Tårnskogen og rullesteinstranda utenfor og over andre områder på Østre Rauane enn to soner for sjøfugl på sør- og vestsiden, vil flygingen ikke strider mot vernevedtakets formål og ha begrenset virkning for verneverdiene. Forstyrrelsen vil dessuten være forbigående.

I det aktuelle området på Jomfruland vil dyrelivet (fuglelivet) for det meste holde til inne i skogen eller i kantkrattene mot sjøen. Dersom flygingen foregår i tilstrekkelig høyde, vil forstyrrelsen av fuglelivet der være begrenset. Det kan ligge sjøfugl på sjøen ut for rullesteinstranda, men holdes det tilstrekkelig høyde vil forstyrrelsen av dem også være liten eller begrenset. Det antas å ikke være hekkende sjøfugl i området. Det er lite annet dyreliv i området som kan bli forstyrret.

I området Østre Rauane kan flyging over de to soner for sjøfugl der det er hekking når flygingen er planlagt, forstyrre fuglelivet vesentlig. Det bør ikke gis tillatelse til flyging der.

Flygingen gjelder opptak av bilder som skal brukes mot et større publikum som kan tjene informasjonen og kunnskapen om nasjonalparken, noe som er positivt.

Innstilling

TV2 gis tillatelse til flyging med drone over Jomfruland nasjonalpark 19.06.17 i et område rundt Jomfruland fyr og deler av Østre Rauane. Tillatelsen er gitt med hjemmel i verneforskriften § 11. Det vises til begrunnelse i saksutredningen. Det kan ikke flys over to soner for sjøfugl sør og vest for Østre Rauane. Tillatelsen er gitt på følgende vilkår:

- Flygingen over nasjonalparken på Jomfruland skal begrenses til området over Tårnskogen og rullesteinstranda/sjøen utenfor.
- Det skal holdes tilstrekkelig høyde over Tårnskogen slik at fuglelivet i skogen og i kantkrattene ikke blir forstyrret.
- Det skal holdes tilstrekkelig høyde over sjøen utenfor Tårnskogen slik at sjøfugl som ligger på vannet ikke blir forstyrret.
- Over områdene på Østre Rauane der tillatelsen gjelder, skal det holdes tilstrekkelig høyde slik at sjøfugl som ligger på vannet, sitter på land eller hekker, ikke blir forstyrret.

Kart over sonene for sjøfugl sør og vest for Østre Rauane som det ikke er tillatt å fly over legges ved svar til søker.

Behandling

Tone Berge Hansen fremmet følgende tilleggsforslag: I framtidige saker om bruk av droner til film- og bildeopptak, vil nasjonalparkstyret vurdere å gi tillatelse dersom det gjelder opptak av

bilder som skal brukes mot et større publikum og kan tjene informasjonen og kunnskapen om nasjonalparken, i vitenskapelig sammenheng eller i annen nødvendig sammenheng, men ikke til private formål.

Enstemmig vedtak

TV2 gis tillatelse til flyging med drone over Jomfruland nasjonalpark 19.06.17 i et område rundt Jomfruland fyr og deler av Østre Rauane. Tillatelsen er gitt med hjemmel i verneforskriften § 11. Det vises til begrunnelse i saksutredningen. Det kan ikke flys over to soner for sjøfugl sør og vest for Østre Rauane. Tillatelsen er gitt på følgende vilkår:

- Flygingen over nasjonalparken på Jomfruland skal begrenses til området over Tårnskogen og rullesteinstranda/sjøen utenfor.
- Det skal holdes tilstrekkelig høyde over Tårnskogen slik at fuglelivet i skogen og i kantkrattene ikke blir forstyrret.
- Det skal holdes tilstrekkelig høyde over sjøen utenfor Tårnskogen slik at sjøfugl som ligger på vannet ikke blir forstyrret.
- Over områdene på Østre Rauane der tillatelsen gjelder, skal det holdes tilstrekkelig høyde slik at sjøfugl som ligger på vannet, sitter på land eller hekker, ikke blir forstyrret.

Kart over sonene for sjøfugl sør og vest for Østre Rauane som det ikke er tillatt å fly over legges ved svar til søker.

I framtidige saker om bruk av droner til film- og bildeopptak, vil nasjonalparkstyret vurdere å gi tillatelse dersom det gjelder opptak av bilder som skal brukes mot et større publikum og kan tjene informasjonen og kunnskapen om nasjonalparken, i vitenskapelig sammenheng eller i annen nødvendig sammenheng, men ikke til private formål.

Utskrift ekspederes til

TV2