



**Jomfruland  
nasjonalpark**

**Nasjonalparkstyret**

Møtedato: 19.05.2017  
Saksnummer: 2017/  
Saksbehandler: Morten Johannessen  
Dato saksframlegg: 10.05.2017

## **Sak 2017/18: Delegering av myndighet til sekretariatet**

### **Bakgrunn**

I sak 2017/9 vedtok styret følgende:

*Styret gir sekretariatet/forvalter myndighet til å avgjøre saker om motorferdsel i 2017 i saker der behandling i styret vil innebære at saksbehandlingstiden blir for lang i forhold til søkerens behov.*

*Styret ønsker delegering av motorferdselsaker til sekretariatet. Det fremmes egen sak med retningslinjer for delegasjonen. Det skal i retningslinjene legges opp til at søknader og behandling av disse gjøres så enkelt som mulig. Søknader som kan forventes å komme årlig bør få tillatelse for flere år av gangen.*

Vedtektenes pkt. 6.2 gir styret følgende adgang til å delegere myndighet:

*Styret kan gi forvalter myndighet til å treffe vedtak i saker av kurant karakter. Med kurant karakter menes følgende:*

- *Saker etter verneforskriftenes spesifiserte dispensasjonsbestemmelser om ferdsel og motorferdsel.*
- *Saker etter verneforskriftenes øvrige spesifiserte dispensasjonsbestemmelser og etter naturmangfoldloven § 48 der:*

*a) Det dreier seg om fornying av dispensasjon gitt av styret eller arbeidsutvalget, og forutsetningene er tilnærmet uendret.*

*b) Det foreligger etablert forvaltningspraksis fra saker behandlet av styret/AU i tilsvarende sak.*

*c) Forvaltningsplanen gir entydige føringer for utfallet.*

*Ved tvil skal forvalter drøfte saken med styreleder. Dette skal komme frem av saksutredningen hvis forvalter treffer delegert vedtak i saken. Alle delegerte vedtak skal refereres for styret.*

Videre sier vedtektenes pkt. 6.1 at:

*Vedtaket forvalteren fatter ved delegert myndighet etter pkt. 6.2 skal treffes i tråd med naturmangfoldloven, verneforskriftene og eventuell forvaltningsplan. Der det ikke foreligger godkjent forvaltningsplan skal styret vurdere om det skal gis særskilte retningslinjer for behandlingen av denne typen saker.*

Et annet forhold er tiltak som er hjemlet i verneforskriften paragraf 13 om skjøtsel:

*Forvaltningsmyndigheten eller den forvaltningsmyndigheten bestemmer, kan iverksette tiltak for å opprettholde eller oppnå den natur- eller kulturtilstanden som er formålet med vernet, jf. naturmangfoldloven § 47.*

## Vurdering

En god del tiltak, noen med motorferdsel, vil bli igangsatt for å gjennomføre forvaltningsplanens tiltaksdel eller andre tiltak som underbygger verneformålet. Tiltakene vil bli gjennomført i regi av forvaltningsmyndigheten eller av samarbeidspartnere etter avtale. Hjemmelen er paragraf 13 i verneforskriften. Dette vil være en del av den løpende drifte, og det er derfor hensiktsmessig at sekretariatet tildeler slike oppdrag. Det foreslås derfor at alle tiltak etter paragraf 13 delegeres til sekretariatet. En retningslinje bør være at oppdragene som ikke er rutinemessige skal være dokumentert i saksarkiv og bli referert i styremøtene.

Andre tiltak eller aktiviteter vil komme ut fra private behov som krever dispensasjon fra de spesifiserte bestemmelsene i verneforskriften. Etter som vi er i en situasjon der saker ikke dreier seg om fornying av dispensasjoner, at det ikke foreligger etablert forvaltningspraksis og at forvaltningsplanen ikke gir entydige føringer for utfallet, åpner ikke vedtektene for å delegere andre saker enn søknader om dispensasjon fra de spesifiserte bestemmelsene om ferdsel og motorferdsel. Det gjelder følgende bestemmelser:

### § 7. Ferdsel og friluftsliv (utdrag)

*Organisert ferdsel som kan skade naturmiljøet må ha tillatelse fra forvaltningsmyndigheten. Nærmere retningslinjer gis i forvaltningsplanen.*

*Større arrangementer krever tillatelse fra forvaltningsmyndigheten. Forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til større arrangementer når det ikke er i strid med verneformålet.*

### § 9. Forbud mot motorferdsel (utdrag)

*Forvaltningsmyndigheten kan etter søknad gi tillatelse til:*

- a) Øvingskjøring og øvingsflyging for formål nevnt i tredje ledd a)
- b) Nødvendig kjøring for tiltak etter § 3 tredje ledd k) og § 3 fjerde ledd q).
- c) Motorferdsel i forbindelse med transport av materialer og utstyr til vedlikehold og byggearbeid på bygninger, brygger, steingjerder og lignende.
- d) Motorferdsel for annen nødvendig transport av varer og utstyr til hytter som ligger i nasjonalparken eller som har sin eneste adkomst gjennom den.
- e) Motorferdsel langs etablerte stier for varig bevegelseshemmede til egen fritidsbolig.
- f) Landing med helikopter og sjøfly.
- g) Nødvendig motorisert ferdsel til hytter som bruker veien inn til Øitangen gård.

Det er vanskelig å si hvor mange dispensasjonssøknader og hvilke sakstyper det vil bli. Antakelig vil antall saker være moderat eller lite. Sannsynligvis vil de fleste søknadene gjelde motorferdsel. Etter driften i 2017 vil styret ha mer kunnskap om det. Det bør derfor fremmes ny sak om delegering av myndighet når det foreligger en godkjent forvaltningsplan og/eller det er mer kunnskap om sakene.

Utarbeidelse av retningslinjer til verneforskriften vil være en viktig oppgave for styret når arbeidet med forvaltningsplanen settes i gang. Det vil da være en fordel om styret har gjort seg kjent med problemstillingene ved å ha behandlet en del saker. Saker om ferdsel og motorferdsel som ikke haster i forhold til når styremøtene holdes, bør derfor behandles av styret. Saker der behandling i styret ikke er tidsnok i forhold til søkerens behov, bør avgjøres etter delegert myndighet. Da vil styret vinne noe erfaring, samtidig som kundene får god service.

I andre ledd i styrevedtaket fra møte 06.04.17 ber styret om at det legges fram retningslinjer for delegeringen, blant annet når det gjelder enkel behandling og flerårige tillatelser. Det kan gis følgende retningslinjer:

- Saker skal avgjøres i løpet tre uker fra de er registrert med tilstrekkelige opplysninger. Hvis det på grunn av spesielle forhold ikke er mulig, blant annet på grunn av ferieavvikling, skal det innen tre uker gis foreløpig svar til søker med opplysninger om når saken vil bli avgjort.
- Det skal bestrebes at saker blir avgjort i løpet av 10 virkedager etter at de er registrert med tilstrekkelige opplysninger.

- I saker som opplagt har stor hast er det ønskelig å avgjøre sakene i løpet av to virkedager. I unntakstilfeller kan det gis muntlig svar. Avgjørelsen skal da dokumenteres med e-post i etterkant.

Uavhengig av om sakene avgjøres av styret eller av sekretariatet etter delegert myndighet, kan det gis følgende retningslinjer:

- Alle søknader om dispensasjon skal registreres i saksarkiv.
- Hvis en søknad er mangelfull, skal sekretariatet ta kontakt med søker og be om nødvendige opplysninger.
- Hvis søknadens innhold refereres i saken, skal det være kort.
- Saken skal inneholde vurderinger av forholdet til:
  - formålsbestemmelsene i verneforskriften
  - de spesifiserte dispensasjonsbestemmelsene – eller:
  - de generelle dispensasjonsbestemmelsene
  - relevante miljørettsbestemmelser i naturmangfoldloven (paragrafene 8-12)
- Alle avgjørelser skal være begrunnet.
- Når det gis tillatelser skal hjemmel for vedtaket være angitt.
- Svarbrev skal ha informasjon om klagerett og hvem som mottar kopi.
- Alle enkeltvedtak etter bestemmelser i verneforskriften eller naturmangfoldloven skal innen rimelig tid, helst i løpet av tre virkedager, registreres i Miljøvedtaksregisteret.

Når det gjelder flerårige tillatelser, har styret mulighet til å gi tillatelser ut styreperioden. Når styret har vunnet erfaring med saksmengde og sakstyper, og det foreligger en godkjent forvaltningsplan, vil det helt klart være hensiktsmessig både for den som søker og for styret at det gis flerårige tillatelser til tiltak eller aktiviteter som gjentar seg årvisst. Sekretariatet vil likevel anbefale at det i 2017 og kanskje også i 2018 gis tillatelser for ett år av gangen. Begrunnelsen er at styret gjennom arbeidet med retningslinjer til verneforskriften og enkeltsaker skal nivellere ut en forvaltningspraksis som gir riktig balanse mellom hensynet til verneverdiene og de behov søkerne har, og der like saker blir behandlet likt. Gis det flerårige tillatelser i 2017, kan det redusere styrets mulighet til å gjennomføre dette utviklingsarbeidet. Det kan også gi forskjellig behandling av like saker, avhengig av når sakene blir behandlet.

### **Innstilling**

Styret gir sekretariatet/forvalter myndighet til å avgjøre saker om ferdsel og motorferdsel etter paragrafene 7 og 9 i verneforskriften. Delegeringen gjelder saker der behandling i styret ikke vil være tidsnok i forhold til søkerens behov. I 2017 gis det tillatelser for ett år av gangen. Saker som ikke haster i forhold til når styremøtene holdes, skal behandles av styret. Delegert myndighet skal praktiseres etter retningslinjer som framgår av saksframlegget i denne saken.

Delegeringen gjelder fram til det foreligger en godkjent forvaltningsplan og/eller det er tilstrekkelig erfaring med saksmengde og sakstyper. Det skal da fremmes en ny sak for styret.

### **Behandling**

Torstein Kiil redegjorde for forslagene fra grunneierrepresentantene datert 18.05.17. Jone Blikra fremmet forslag om at forslagene legges ved protokollen. Tone berge Hansen pekte på behovet for dialog med Øitangen gård for å få til en god praktisering av bestemmelsene om motorferdsel. Torstein Kiil pekte på muligheten for å kreve at leveranser av varer til Øitangen gård skal skje tidlig på formiddagen på ukedager, for å redusere sjenansen.

### **Enstemmig vedtak**

Styret gir sekretariatet/forvalter myndighet til å avgjøre saker om ferdsel og motorferdsel etter paragrafene 7 og 9 i verneforskriften. Delegeringen gjelder saker der behandling i styret ikke vil være tidsnok i forhold til søkerens behov. I 2017 gis det tillatelser for ett år av gangen. Saker som ikke haster i forhold til når styremøtene holdes, skal behandles av styret. Delegert myndighet skal praktiseres etter retningslinjer som framgår av framlegget til sak 2017/18.

Delegeringen gjelder fram til det foreligger en godkjent forvaltningsplan og/eller det er tilstrekkelig erfaring med saksmengde og sakstyper. Det skal da fremmes en ny sak for styret.

Forslag fra grunneierrepresentantene datert 18.05.17 legges ved protokollen.