



**Ytre Hvaler
nasjonalparkstyre**

Postadresse
Postboks 325
1502 MOSS

Besøksadresse
Skjærgårdens Hus
Vadbenken 8
1680 Skjærhalden

Kontakt
Sentralbord: +47 69 24 70 00
Direkte: +47 69247024
OVADMMAILADRESSE
fmosmoo@statsforvalteren.no
<https://www.nasjonalparkstyre.no/ytre-hvaler>

Hvaler kunstforening

Saksbehandler Monika Olsen

Vår ref. 2023/33237-2 432.3

Deres ref.

Dato 12.12.2023

Ytre Hvaler nasjonalpark - tillatelse - filming med drone - Hvaler Kunstforening

Søknad datert 26.09.2023 ble behandlet i Ytre Hvaler nasjonalparkstyre 15.12.2023.

Saksfremlegg til nasjonalparkstyret

Sak 2023-49 Ytre Hvaler nasjonalpark - tillatelse - filming med drone - Hvaler kunstforening

Nasjonalparkstyrets vedtak

Settes inn

Sekretariatets forslag til vedtak

Ytre Hvaler nasjonalparkstyre gir søker tillatelse til å få utført filming med drone som omsøkt. Tillatelse gis for perioden 18.12.23 til 01.03.24. Vilkår for tillatelsen:

- filming med drone skal begrenses til absolutt minimum
- profesjonell dron fotograf med godkjent sertifikat skal utføre dronflyvningen
- det skal tas hensyn til turgåere som bruker området
- flyvningen skal utføres med støysvak drone
- filming med drone skal ikke skje på høytidsdager eller helgedager, av hensyn til friluftslivet
- det skal generelt tas hensyn til fugl- og annet dyreliv ved bruk av drone
- denne tillatelsen skal tas med i felt og kunne vises til oppsyn og politi
- **Melding med varsel om tidspunkt for dronflyvning skal sendes Statens naturoppsyn mob: 90473107 (primært) eller epost: hbh@miljodir.no senest samme dag dronflyvning gjennomføres.**

Vedtaket er fattet med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Søknad til nasjonalparkstyret

Hvaler Kunstforening har blitt tildelt midler fra Sparebankstiftelsen DNB til formidling av skulpturparken StenKunstHvaler på Røsshue. I den forbindelse skal det lages ny nettside og kunstforeningen ønsker å lage en promoteringsfilm av skulpturparken.

Nasjonalpark	Ytre Hvaler
Naturreservat	Teineholmen
Marine verneområde	Rauerfjorden



Hvaler Kunstforening søker i brev datert 26.09.2023 derfor om tillatelse til å leie inn profesjonell dronemotograf med godkjent sertifikat til å gjøre flyvninger rundt og over skulpturparken. Tidsperioden det ble søkt om var oktober-november i år.

Om det er ønske kan nasjonalparkstyret krediteres til sist i filmen, og den kan brukes i våre kanaler slik vi måtte ønske. Søker mener det vil være en flott anledning til å vise frem dette unike prosjektet og landskapet rundt.

Lovgrunnlag

Ytre Hvaler nasjonalpark ble opprettet 26.06.2009. Formålet (§ 2) er å:

- bevare et egenartet, stort og relativt urørt naturområde ved kysten i sørøst-Norge,
 - bevare et undersjøisk landskap med variert bunntopografi,
 - bevare økosystemer på land og i sjø med naturlig forekommende arter og bestander, kystlandskap med sjøoverflate og havbunn med korallrev, hard- og bløtbunn.
- Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

I henhold til verneforskriftens § 3 pkt. 3.1 a) er dyrelivet på land og i sjø, herunder hi, reir, hekke-, yngle og gyteplasser vernet mot skade og unødvendig forstyrrelser.

Droner er sammenlignbare med motordrevet modellfly når det gjelder støy, og er derfor forbudt; jfr. verneforskriften § 3 pkt. 7.2 Støy. *Unødvendig støy er forbudt. Bruk av vannscooter, motordrevet modellfly, motorisert isbor o.l. er forbudt.* Det er etter vår vurdering ikke en egen spesifisert bestemmelse i verneforskriften for å gi dispensasjon til den omsøkte aktiviteten. En søknad må derfor behandles etter naturmangfoldloven § 48.

Forvaltningsmyndigheten kan med hjemmel i naturmangfoldloven (nml) § 48 første alternativ gjøre unntak fra verneforskriften dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Hvorvidt det skal gis dispensasjon, må vurderes konkret i det enkelte tilfelle. Vernemyndigheten må påse at det ikke gis tillatelse til tiltak på en måte eller i et slikt omfang at det får en vesentlig negativ effekt på verneverdiene.

Det følger av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn ved behandling av søknader om dispensasjon fra verneforskrifter. Prinsippene gjelder kunnskapsgrunnlaget §8, føre-var-prinsippet §9, økosystemtilnærming og samlet belastning §10, hvem som skal bære kostnadene ved miljøforringelse §11 og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder §12.

Vurdering av saken

Det framgår av naturmangfoldlovens § 8 at alle vedtak som berører naturmangfoldet skal bygge på vitenskapelig og erfaringsbasert kunnskap om naturmangfoldet og virkningen på det. Opplysningene om naturmangfoldet er i hovedsak hentet fra forvaltningsplanen for Ytre Hvaler, samt Naturbase og Artskart. Det er et mindre område langs nasjonalparkens kystlinje på Kirkøy, som blir berørt av flyvningen, se kart vedlegg 1. Området som blir berørt, er innenfor et statlig sikret friluftslivsområde. Det er ikke registret utvalgte naturtyper eller sårbare arter som kan bli særlig berørt av tiltaket. Formålet med flyvningen med drone er å lage en promoteringsfilm av skulpturparken på Rødshue.



Droner er sammenlignbare med motordrevet modellfly når det gjelder støy, og er derfor forbudt, da dette kan ha negative effekter for verneverdiene gjennom forstyrrelser, støy og for fred og ro som grunnlag for utøvelse av friluftsliv, og for dyreliv. Etter vår vurdering er støy et økende problem også i naturområder, og unødvendig støy må unngås i verneområdet. Her må ulempene vurderes opp mot fordelene.

Søknad om dispensasjon etter første ledd i § 48 skal inneholde nødvendig dokumentasjon om tiltakets virkning på verneverdiene. I dispensasjon etter første ledd skal begrunnelsen for vedtaket vise hvordan forvaltningsmyndigheten har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene, og hvilken vekt det er lagt på dette. Det skal vurderes om vilkårene i § 48 er oppfylt. Det at vilkårene er oppfylt gir likevel ikke krav på dispensasjon.

Det er viktig at det rike dyrelivet i nasjonalparken vernes, og forbudet mot skade og unødvendig forstyrrelser er i denne forbindelse sentralt. I bestemmelsene er reir- og yngleplasser nevnt særskilt. Dyrelivet er spesielt sårbart i hekke- og yngletiden, og forstyrrelser kan virke negativt på dyrenes hekke- og ynglesuksess, også utenfor ferdselsforbudssonen. Naturvernområdene representerer viktige leveområder for dyrelivet, og representerer også svært verdifulle deler av den felles nasjonale naturarven. Det er et mål ved forvaltningen av områdene at de skal vernes, men også at allmennheten skal ha mulighet til å oppleve naturverdiene. Med noen unntak særlig knyttet til yngletiden er det derfor fri ferdsel til fots i naturvernområdene. I noen tilfeller vil imidlertid dette komme i konflikt med vernebestemmelsene. Det kan gjelde bruk av utstyr som lager unødig støy, eller "nærgående" filming som kan forstyrre dyrelivet.

Den omsøkte filmingen med drone er knyttet til skulpturparken. Det er ikke oppgitt hvor lenge det skal filmes. Så lenge aktiviteten skal foregå ved skulpturparken, vil den sannsynligvis ikke komme i konflikt med dyrelivet. Aktiviteten skal foregå på vinteren, og vil ikke komme i konflikt med hekkende fugl.

Vi legger til grunn for vår vurdering at flyvningen vil bli utført med støysvak drone. Skulpturparken er et yndet turmål, men mindre brukt i den omsøkte tiltaksperioden. For å hindre at flyvningen er til ulempe for besøkende, kan det stilles vilkår om at flyvningen ikke skal forstyrre turgåere. Den omsøkte flyvningen er i så begrenset omfang at det ikke vil bidra til at den samlede belastningen på naturmiljøet blir for stor, jf. § 10.

I vurderingen av prinsippet om samlet belastning, skal det også vurderes om tiltaket kan ha presedensvirkninger som på sikt kan påvirke naturmangfoldet negativt. Vi har tidligere hatt søknader om bruk av drone, og ser at bruk av drone generelt er økende. Vi forventer å få flere søknader om filming med drone. Dersom aktiviteten øker på et senere tidspunkt, vil vi kunne komme til et annet resultat jf. nml § 9 om føre-var - prinsippet og § 10 om samlet belastning.

Vi er også av den oppfatning at kravet til valg av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12, er oppfylt, da dronepiloten skal være profesjonell, ha godkjent sertifikat og ha alt av nødvendige forsikringer. Kunnskapsgrunnlaget vurderes dermed som tilstrekkelig slik at § 9 ikke kommer til anvendelse. § 11 vurderes som lite aktuelle i denne saken.



Vi vurderer det slik at denne tidsbegrensede aktiviteten ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig, og heller ikke vil stride mot vernevedtakets formål, forutsatt at gitte vilkår følges. Tiltaket kan dermed tillates med hjemmel i § 48 i naturmangfoldloven.

Klageadgang

Dette vedtaket kan med hjemmel i forvaltningsloven påklages til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dette brevet er mottatt. En eventuell klage sendes til Miljødirektoratet via nasjonalparkstyret.

Med hilsen

Monika Olsen
nasjonalparkforvalter

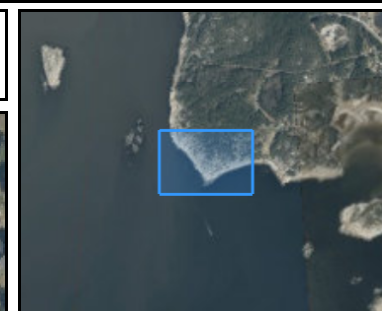
Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 kart dronefilming Kunstforeningen

Kopi til:

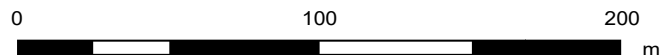
HVALER KOMMUNE	Storveien 32	1680	SKJÆRHALDEN
STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN	Postboks 325	1502	MOSS
AVD MOSS			
OSLOFJORDENS FRILUFTSRÅD	Vaterlandsveien 23	3470	SLEMMESTAD



Tegnforklaring

- Bilder - rask opptegning
- Geocache

Kartverket, Geovekst, kommuner - Geodata AS | Kartverket - Geodata AS | Miljødirektoratet



Kartgrunnlag: Kartverket, Geovekst og kommuner.

Kartproduksjon: Statsforvalteren

Kommentarer:

Område aktuelt for dronefilming