



**Ytre Hvaler
nasjonalpark**

Postadresse
Ytre Hvaler nasjonalparkstyre
Postboks 325
1502 Moss

Besøksadresse
Skjærgårdens hus
Vadbenken 8
1680 Skjærhalden

Kontakt
Sentralbord: +47 69 24 70 00
Direkte: +47 69 24 70 24
fmovpost@fylkesmannen.no
fmovmoo@fylkesmannen.no

Tiepoint AS
Bleiksveien 46
8480 ANDENES

Saksbehandler Monika Olsen

Vår ref. 2022/39001-4 432.3

Deres ref.

Dato 25.01.2023

2023 - Ytre Hvaler nasjonalpark - tillatelse til droneflyvning - Tiepoint AS

Søknad om tillatelse til droneflyvning innenfor Ytre Hvaler nasjonalpark, mottatt 15.12.22 med tillegg mottatt 25.01.23, ble behandlet i Ytre Hvaler nasjonalparkstyre 27.01.2023.

Saksfremlegg til nasjonalparkstyret

Sak 2023-4 2023 - Ytre Hvaler nasjonalpark - tillatelse til droneflyvning - Tiepoint AS

Nasjonalparkstyrets vedtak

Settes inn

Forvalters forslag til vedtak

Tiepoint AS gis tillatelse til å foreta flyging med drone innenfor grensene til Ytre Hvaler nasjonalpark, og ellers som beskrevet i søknad. Dispensasjonen gjelder for perioden 01.02.23 til 15.03.23. Dispensasjonen gis med følgende vilkår:

- det forutsettes at flyvningen begrenses til et minimum, og ikke skjer på høytidsdager eller helgedager, av hensyn til friluftslivet
- det skal generelt tas hensyn til fugl- og annet dyreliv ved bruk av drone
- dispensasjon skal medbringes under flyvning og legges fram ved forespørsel fra SNO
- melding med varsel om tidspunkt for droneflyvning skal sendes Statens naturoppsyn minst en dag i forveien (epost: haakon.braathu.haaverstad@miljodir.no (primært) eller mob: 90473107).

Vedtaket er fattet med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Søknad til nasjonalparkstyret

Tiepoint AS vil med dette, søke om muligheten for å operere drone i deres Nasjonalpark(er). Formålet er strandsoner. Slik at enkelte av de mindre verneområdene innenfor Nasjonalparken kan også bli aktuelle. Flyvningen ønskes om mulig gjennomført i perioden Januar/Februar, og er beregnet til at det totalt tar 2-3 dager å utføre.

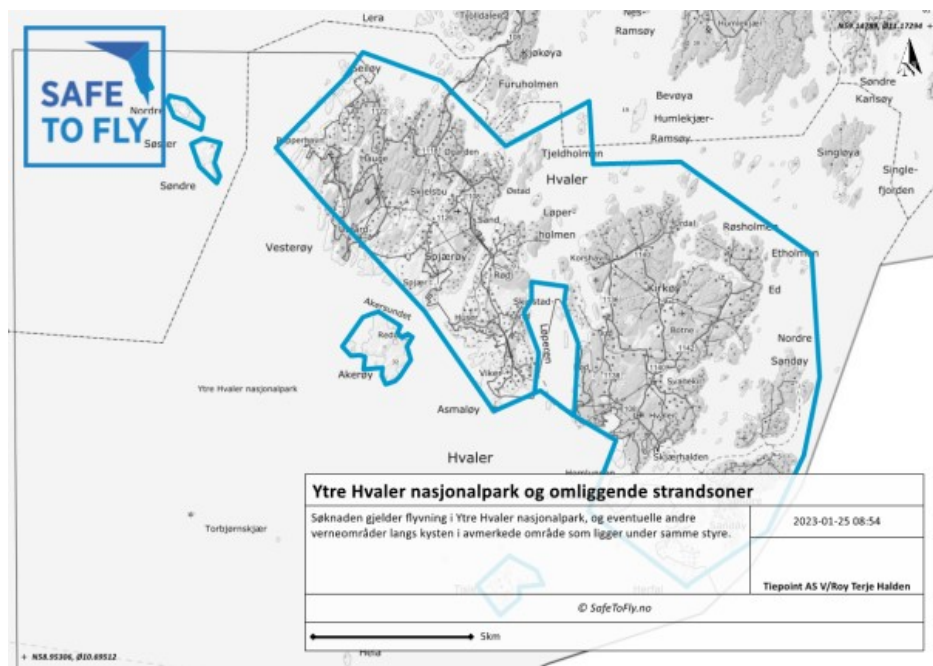
Tiepoint AS er et norsk operatørselskap for ubemannet luftfart som har alle tillatelser (LUC) for denne type operasjoner. Vi forholder oss til gjeldende regelverk for ubemannet luftfart og GDPR. Som en del av vårt samarbeid med NOFO (Norsk oljevernberedskap for operatørselskap), kartlegger vi store deler av Norges kyst. Dette har som formål å være best



mulig rustet til å ivareta dyre- og naturvern på en best mulig måte om et uhell eller ulykke med spill av olje en gang skulle forekomme.

Vi vil med dette søke om tillatelse til å utføre drone operasjon i angitt område, som er opprettet som naturvernområde eller nasjonalpark. I forbindelse med dette ønsker vi å kunne ta av, overfly for å samle inn data og lande inne i angitt område.

Flyvningene vi her søker om vil bli utført med svært støysvake elektriske droner. Fortrinnsvis med fixed wing drone (som et vanlig fly med vinger), men kan også suppleres med multirotor droner hvis plass og størrelse på området tilsier at dette er best.



Lovhjemmel

Ytre Hvaler nasjonalpark ble opprettet 26.06.2009. Formålet (§ 2) er å:

- bevare et egenartet, stort og relativt urørt naturområde ved kysten i sørøst-Norge,
- bevare et undersjøisk landskap med variert bunntopografi,
- bevare økosystemer på land og i sjø med naturlig forekommende arter og bestander, kystlandskap med sjøoverflate og havbunn med korallrev, hard- og bløtbunn.

Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

I henhold til verneforskriftens § 3 pkt. 3.1 a) er dyrelivet på land og i sjø, herunder hi, reir, hekke-, yngle og gyteplasser vernet mot skade og unødvendig forstyrrelse.

Droner er sammenlignbare med motordrevet modellfly når det gjelder støy, og er derfor forbudt; jfr. verneforskriften § 3 pkt. 7.2 Støy. *Unødvendig støy er forbudt. Bruk av vannscooter, motordrevet modellfly, motorisert isbor o.l. er forbudt.* Det er etter vår vurdering ikke en egen spesifisert bestemmelse i verneforskriften for å gi dispensasjon til den omsøkte aktiviteten. En søknad må derfor behandles etter naturmangfoldloven § 48.



Forvaltningsmyndigheten kan med hjemmel i naturmangfoldloven (nml) § 48 første alternativ gjøre unntak fra verneforskriften dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Hvorvidt det skal gis dispensasjon, må vurderes konkret i det enkelte tilfelle. Vernemyndigheten må påse at det ikke gis tillatelse til tiltak på en måte eller i et slikt omfang at det får en vesentlig negativ effekt på verneverdiene.

Det følger av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn ved behandling av søknader om dispensasjon fra verneforskrifter. Prinsippene gjelder kunnskapsgrunnlaget §8, føre-var-prinsippet §9, økosystemtilnærming og samlet belastning §10, hvem som skal bære kostnadene ved miljøforringelse §11 og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder §12.

Vurdering av saken

Det framgår av naturmangfoldlovens § 8 at alle vedtak som berører naturmangfoldet skal bygge på vitenskapelig og erfaringsbasert kunnskap om naturmangfoldet og virkningen på det. Opplysningene om naturmangfoldet er i hovedsak hentet fra forvaltningsplanen for Ytre Hvaler, samt Naturbase og Artskart. Det er områder langs nasjonalparkens kystlinje som blir berørt av flyvningen. Formålet med flyvningen er å være best mulig rustet til å ivareta dyre- og naturvern på en best mulig måte om et uhell eller ulykke med spill av olje en gang skulle forekomme.

Droner er sammenlignbare med motordrevet modellfly når det gjelder støy, og er derfor forbudt, da dette kan ha negative effekter for verneverdiene gjennom forstyrrelser, støy og for fred og ro som grunnlag for utøvelse av friluftsliv, og for dyreliv. Etter vår vurdering er støy et økende problem også i naturområder, og unødvendig støy må unngås i verneområdet. Her må ulempene vurderes opp mot fordelene.

Søknad om dispensasjon etter første ledd i § 48 skal inneholde nødvendig dokumentasjon om tiltakets virkning på verneverdiene. I dispensasjon etter første ledd skal begrunnelsen for vedtaket vise hvordan forvaltningsmyndigheten har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene, og hvilken vekt det er lagt på dette. Det skal vurderes om vilkårene i § 48 er oppfylt. Det at vilkårene er oppfylt gir likevel ikke krav på dispensasjon.

Det er viktig at det rike dyrelivet i nasjonalparken vernes, og forbudet mot skade og unødvendig forstyrrelser er i denne forbindelse sentralt. I bestemmelsene er reir- og yngleplasser nevnt særskilt. Dyrelivet er spesielt sårbart i hekke- og yngletiden, og forstyrrelser kan virke negativt på dyrenes hekke- og ynglesuksess, også utenfor ferdelsforbudssonen. Naturvernområdene representerer viktige leveområder for dyrelivet, og representerer også svært verdifulle deler av den felles nasjonale naturarven. Det er et mål ved forvaltningen av områdene at de skal vernes, men også at allmennheten skal ha mulighet til å oppleve naturverdiene. Med noen unntak særlig knyttet til yngletiden er det derfor fri ferdsel til fots i naturvernområdene. I noen tilfeller vil imidlertid dette komme i konflikt med vernebestemmelsene. Det kan gjelde bruk av utstyr som lager unødig støy, eller "nærgående" filming som kan forstyrre dyrelivet.

Tiepoint AS er et norsk operatørselskap for ubemannet luftfart som har alle tillatelser (LUC) for denne type operasjoner. Den omsøkte filmingen med drone er knyttet til en aktivitet som gjelder samfunnssikkerhet; oljevernberedskap. I dette tilfellet er det ikke snakk om motorisert



ferdsel som fører til varige kjørespor eller andre synlige inngrep i terrenget. Bruk av drone vil være en effektiv, og på gitte vilkår, skånsom måte å kartlegge kystlinjen på.

Så lenge aktiviteten skal foregå på vinteren, vil den ikke komme i konflikt med hekkende fugl. Noe fugl på trekk kan oppholde seg i området, men det er et kort tidsrom eventuelle forstyrrelser vil foregå. Vi kan derfor ikke se at overflygingen vil ha særlig negativ effekt på verneverdiene eller verneformålet, hvis det tas hensyn til dette.

Flyvningene vil bli utført med svært støysvake elektriske droner. Den omsøkte aktiviteten vil etter vår vurdering ikke gå ut over tålegrensene for samla belastning. Den omsøkte flyvningen er i så begrenset omfang at det ikke vil bidra til at den samlede belastningen på naturmiljøet blir for stor, jf. § 10.

I vurderingen av prinsippet om samlet belastning, skal det også vurderes om tiltaket kan ha presedensvirkninger som på sikt kan påvirke naturmangfoldet negativt. Vi har tidligere hatt enkelte søknader om bruk av drone, og ser at bruk av droner generelt er økende. Søknaden gjelder bruk av drone for å gjøre en aktivitet som gjelder samfunnsikkerhet. Vi forventer ikke å få mange tilsvarende søknader i fremtiden. Vi vurderer dermed faren for uheldige presedensvirkninger til å være svært begrenset.

Vi er også av den oppfatning at kravet til valg av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12, er oppfylt, da Tiepoint AS er et norsk operatørselskap som har alle nødvendige godkjenninger for droneflyving og ivaretar GDPR.

Kunnskapsgrunnlaget vurderes dermed som tilstrekkelig slik at § 9 ikke kommer til anvendelse. § 11 vurderes som lite aktuelle i denne saken. Vi vurderer det slik at denne tidsbegrensede aktiviteten ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig, og heller ikke vil stride mot vernevedtakets formål. Tiltaket kan dermed tillates med hjemmel i § 48 i naturmangfoldloven.

Klageadgang

Dette vedtaket kan med hjemmel i forvaltningsloven påklages til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dette brevet er mottatt. En eventuell klage sendes til Miljødirektoratet via nasjonalparkstyret.

Med hilsen

Monika Olsen
nasjonalparkforvalter

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift

Kopi til:

STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN
HVALER KOMMUNE

Postboks 325 1502 MOSS
Storveien 32 1680 SKJÆRHALDEN