



**Ytre Hvaler
nasjonalpark**

Postadresse
Ytre Hvaler nasjonalparkstyre
Postboks 325
1502 Moss

Besøksadresse
Skjærgårdens hus
Vadbenken 8
1680 Skjærhalden

Kontakt
Sentralbord: +47 69 24 70 00
Direkte: +47 69 24 70 24
fmovpost@fylkesmannen.no
fmovmoo@fylkesmannen.no

Hvaler kommune
Storveien 32
1680 SKJÆRHALDEN

Saksbehandler Monika Olsen

Vår ref. 2021/37866-2 432.3

Deres ref. 2020/2954 Dato 20.01.2022

Ytre Hvaler nasjonalpark - tillatelse til motorferdsel til Storesand – 2022-2023

Søknaden datert 20.12.21 ble behandlet i Ytre Hvaler nasjonalparkstyre 28.01.22.

Saksfremlegg til nasjonalparkstyret

Sak 2022/4 Ytre Hvaler nasjonalpark. Tillatelse til motorferdsel til Storesand – 2022-2023.

Nasjonalparkstyrets vedtak

Settes inn

Forvalters forslag til vedtak

Hvaler kommune og Besøkssenter Ytre Hvaler gis tillatelse til motorferdsel til Storesand. Tillatelsen gjelder for 2022 og 2023. Flerårig tillatelse er vurdert ut fra erfaring med driften i 2021. Tillatelsen gis på følgende vilkår:

- kjøringen skal begrenses til et helt nødvendig minimum
- kjørende skal ta hensyn til folk som ferdes i området
- kjøretøy skal ikke stå parkert unødige lenge/skal så raskt som mulig bli kjørt ut av området
- kjøringen skal kun skje på kommunal vei fram til besøkssenteret
- det kan kjøres videre til teltplassen for helt nødvendig drift når veien er tørr eller frossen (avfall/toalett-tømming, skjøtsel som krever motorferdsel)
- biler som kjører på denne tillatelsen skal være uniformerte
- tillatelsen gjelder ikke annen kjøring enn det som gjelder drift av Besøkssenter Ytre Hvaler / Storesand friluftsområde

- behov for transport varierer gjennom året. Det angis derfor en rammetillatelse for kjøring:

Søppel/renovasjon	inntil 2 gang pr uke
Varelevering	inntil 5 ganger pr uke
Service/vedlikehold	inntil 2 ganger pr uke
Annen tilrettelegging	inntil 2 ganger pr uke

- melding med varsel om transport skal sendes Statens naturoppsyn epost:

hbh@miljodir.no (primært) eller mob: 90473107 senest en dag før transport gjennomføres

- det skal føres oversikt (kjørebok) over hver tur (dato/tidspkt) og kategori

- rapport på omfanget av kjøring i henhold til de ulike kategoriene som er nevnt i denne tillatelsen sendes til Ytre Hvaler nasjonalparkstyre innen 31.12.2022 og 31.12.2023 til

sfovpost@statsforvalteren.no



Denne tillatelsen skal tas med når oppdraget gjennomføres.
Vedtaket er fattet med hjemmel i verneforskriftens § 3 pkt. 6.3 f).

Søknad til nasjonalparkstyret

Søknad fra Besøkssenter Ytre Hvaler nasjonalpark og Hvaler kommune av 20.12.2021 om tillatelse til motorferdsel til Besøkssenter Storesand i Ytre Hvaler nasjonalpark begrunner behovet for kjøring med:

Det er ønskelig å kunne holde Besøkssenter åpent så mye som mulig og det er ønskelig å kunne bruke huset på flere måter. Eksempler på bruk er møtevirkosomhet, konferanser, visler, informasjonsvindu til nasjonalparken, informasjonsarbeid knyttet til Besøkssenter til skoleklasser o.a. og ikke minst så mye som mulig åpent hus for allmenheten som besøksmål for turer og opplevelser i nasjonalparken.

Drift av et nytt, teknisk anlegg som Besøkssenter Storesand er krever mye tilsyn, rutinesjekk, oppfølging og tilføring. For å kunne drifte effektivt er det behov for å søke om en tillatelse til motorisert ferdsel ned til bygningen på Storesand.

Vi ønsker selvsagt så lite kjøring ned som mulig, men det vil være behov for å kunne kjøre ned med servicebiler, tømmebiler for renovasjon og slam og varelevering av utstyr, varer for salg eller tilrettelegging for møter. Vi ønsker at Besøkssenteret på Storesand skal fremstå som et mulig sted å kunne ha samlinger med tilrettelagt lunsj levert fra for eksempel kommunes kjøkken eller annet lokalt næringsliv. I tillegg ser vi at det i enkelte sammenhenger kan være behov for tilrettelegging for personer med nedsatt bevegelighet.

Fra sesongen 2021 overtok også Besøkssenteret ansvaret for teltplasser og oppfølging av disse. Det har ikke vært gitt noen form for tillatelser til kjøring ifm. telting, men det har vært behov for å kjøre ned mere utstyr etc. til servicebyggene ifm. med dette. Klippere, utstyr etc.

Når det gjelder slik behov for kjøring er vi opptatt av å vise forsiktighet. Det er viktig å kun kjøre på opparbeidet underlag, det er viktig at kjøringen begrenses til det minimal og det er viktig at kjøretøy så raskt som mulig blir kjørt ut av området og opp til parkeringen utenfor nasjonalparken.

For at vi skal kunne klare å oppnå en god og sikker drift av anlegget og kunne utføre den service vi ønsker å kunne legge til rette for på Storesand, ser vi det som avgjørende å kunne få kjørt ned til bygningene ved situasjoner som beskrevet ovenfor.

For å kunne sikre at det kun er nødvendig transport kan det legges begrensinger på at det er kun uniformerte biler som får tillatelse til å kunne kjøre ned. Det vil si nyttekjøretøy som er merket og at det da gir klare signaler om hvem som kan få kjøre ned. De fleste seriøse aktører som benyttes til både service utførelse, kommunale tilsynsoppgaver og vareleverandører har uniformerte biler. I tilfeller der det er behov for å kjøre ned personer med bevegelighetsutfordringer kan andre forhold legges til grunn.

For 2021 ble det gitt tillatelse til følgende kjøring:

Søppel/renovasjon inntil 2 gang pr uke

Varelevering inntil 5 ganger pr uke

Service/vedlikehold inntil 2 ganger pr uke

Annen tilrettelegging inntil 2 ganger pr uke



Sesongen vil gi oss ulike behov. Det vil naturlig være behov for mere varelevering i juli måned og det vil kanskje være mere service/vedlikehold på andre tider av året. Det er derfor greit å forholde seg til samme tall som ble gitt for 2021, men vi håper at vi kan se dette mere som ett gjennomsnitt.

Vi vil selvsagt forholde oss til samme vilkår som ble gitt for tillatelsen i 2021:

- kjøringen skal begrenses til et helt nødvendig minimum
- kjørende skal ta hensyn til folk som ferdes i området
- kjøretøy skal ikke stå parkert unødige lenge/skal så raskt som mulig bli kjørt ut av området
- kjøringen skal kun skje på kommunal vei fram til besøkssenteret
- det kan kjøres videre til teltplassen for helt nødvendig drift når veien er tørr eller frossen (avfall/toalett-tømming, skjøtsel som krever motorferdsel)
- biler som kjører på denne tillatelsen skal være uniformerte
- tillatelsen gjelder ikke annen kjøring enn det som gjelder drift av Storesand/besøkssenter
- behov for transport varierer gjennom året.

På bakgrunn av beskrivelsen ovenfor søker Besøkssenter Ytre Hvaler/Hvaler kommune om tillatelse til motorferdsel på Storesand.

Lovhjemmel

Ytre Hvaler nasjonalpark ble opprettet 26.06.2009. Formålet (§ 2) er å:

- *bevare et egenartet, stort og relativt urørt naturområde ved kysten i sørøst-Norge,*
 - *bevare et undersjøisk landskap med variert bunntopografi,*
 - *bevare økosystemer på land og i sjø med naturlig forekommende arter og bestander, kystlandskap med sjøoverflate og havbunn med korallrev, hard- og bløtbunn.*
- Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.*

I henhold til verneforskriftens § 3 pkt. 6.1 a) er det forbud mot motorisert ferdsel på land i nasjonalparken. Forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til nødvendig kjøring på eksisterende kjørespor jf. §3 pkt.6.3 f). Dette er fastsatt nærmere i forvaltningsplanen.

Det følger av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn ved behandling av søknader om dispensasjon fra verneforskrifter. Prinsippene gjelder kunnskapsgrunnlaget §8, føre-var-prinsippet §9, økosystemtilnærming og samlet belastning §10, hvem som skal bære kostnadene ved miljøforringelse §11 og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder §12.

Vurdering av saken

Oslofjordens Friluftsråd er ansvarlig for driften av området etter avtale med grunneier, som er Miljødirektoratet. Sommeren 2020 stod nytt besøkssenter klart på Storesand. Besøkssenter Ytre Hvaler nasjonalpark/Hvaler kommune står som ansvarlig for driften av bygningene og teltplassen, etter en avtale med Oslofjordens Friluftsråd inngått i 2021. Aktiviteten ved besøkssenteret kommer mange besøkende til gode gjennom hele året. Hvaler kommune ved Besøkssenteret søker om tillatelse til nødvendig kjøring på eksisterende kjørespor til følgende formål: Sjøppel/renovasjon, varelevering, service/vedlikehold, annen tilrettelegging.

Det er ført god oversikt over kjøringen i 2021, se vedlegg. Enheten fikk tillatelse med vilkår og en oppdeling av kjøring på fire kategorier. Rapporten viser at antall turer er klart innenfor gitt tillatelse for 2021. Driften styres mye etter årstiden og det svarer også til behovet for



kjøring:

Søppel/renovasjon: 32

Varelevering: 108

Service/vedlikehold: 77

Annen tilrettelegging: 36

Nødetater: 7

Vi vurderer det som at rammen for kjøring overholdes godt, og at det derfor er grunn til å gi flerårig tillatelse med samme ramme for antall turer, med vilkår om at kjøringen skal begrenses til et helt nødvendig minimum.

Det er et eksisterende kjørespor på kommunalt godkjente vei med bom som blir benyttet til nødvendig kjøring for drift av området. I forvaltningsplanen er denne veien definert som kjørespor det kan gis tillatelse til kjøring på.

Prinsipielt er det betenkelig å ha bilkjøring i et verneområde med forbud mot motorferdsel. Det følger av naturmangfoldloven § 7 at denne saken skal vurderes i henhold til prinsippene i §§ 8 -12 angående kunnskapsgrunnlaget for beslutningen m.m. Deler av strandområdet på Storesand er registrert i Naturbase som en svært viktig naturtype; sandstrender (grus- og steinstrender med spesiell flora). Rødlistearten sandgaffel samt flere andre rødlistearter er registrert i andre nærliggende deler av området (jfr. vedlegg 1). Storesand er også et yndet bade- og friluftsområde med mange besøkende, som kan forstyrres av motorferdsel.

Veien som søkes benyttet til transport går gjennom den registrerte naturtypen, men det er ikke kartlagt rødlistearter på selve veistrekningen, som ble opparbeidet før nasjonalparken ble etablert i 2009. Veien er bygget og går på lettdrenert sandunderlag uten vegetasjon. Dette er en kommunalt godkjent adkomstvei til Storesand teltplass fra parkeringsplassen.

Forvaltningsmyndigheten vurderer å ha tilstrekkelig kunnskap til å fatte en beslutning jf. naturmangfoldlovens (nml) § 8. Den omsøkte kjøringen til Storesand, vil med gitte vilkår ikke medføre alvorlige eller irreversible skader på naturmangfoldet eller øke den samlede belastningen på miljøet i særlig grad (§ 10) jf. det som er sagt ovenfor. Det forutsetter begrenset kjøring slik at det ikke oppstår kjøreskader i terrenget jf. nml § 12. §§ 9 og 11 vurderes som lite aktuelle i denne saken.

Det er viktig at det føres en oversikt over den samlede kjøringen, slik at den kan evalueres ved slutten av året. Begrenset nødvendig kjøring på den kommunale veien, vil etter vår vurdering ikke medføre skade på naturen og verneverdiene forutsatt at det settes vilkår for tillatelsen.

Klageadgang

Dette vedtaket kan med hjemmel i forvaltningsloven påklages til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dette brevet er mottatt. En eventuell klage sendes til Miljødirektoratet via nasjonalparkstyret.



Med hilsen

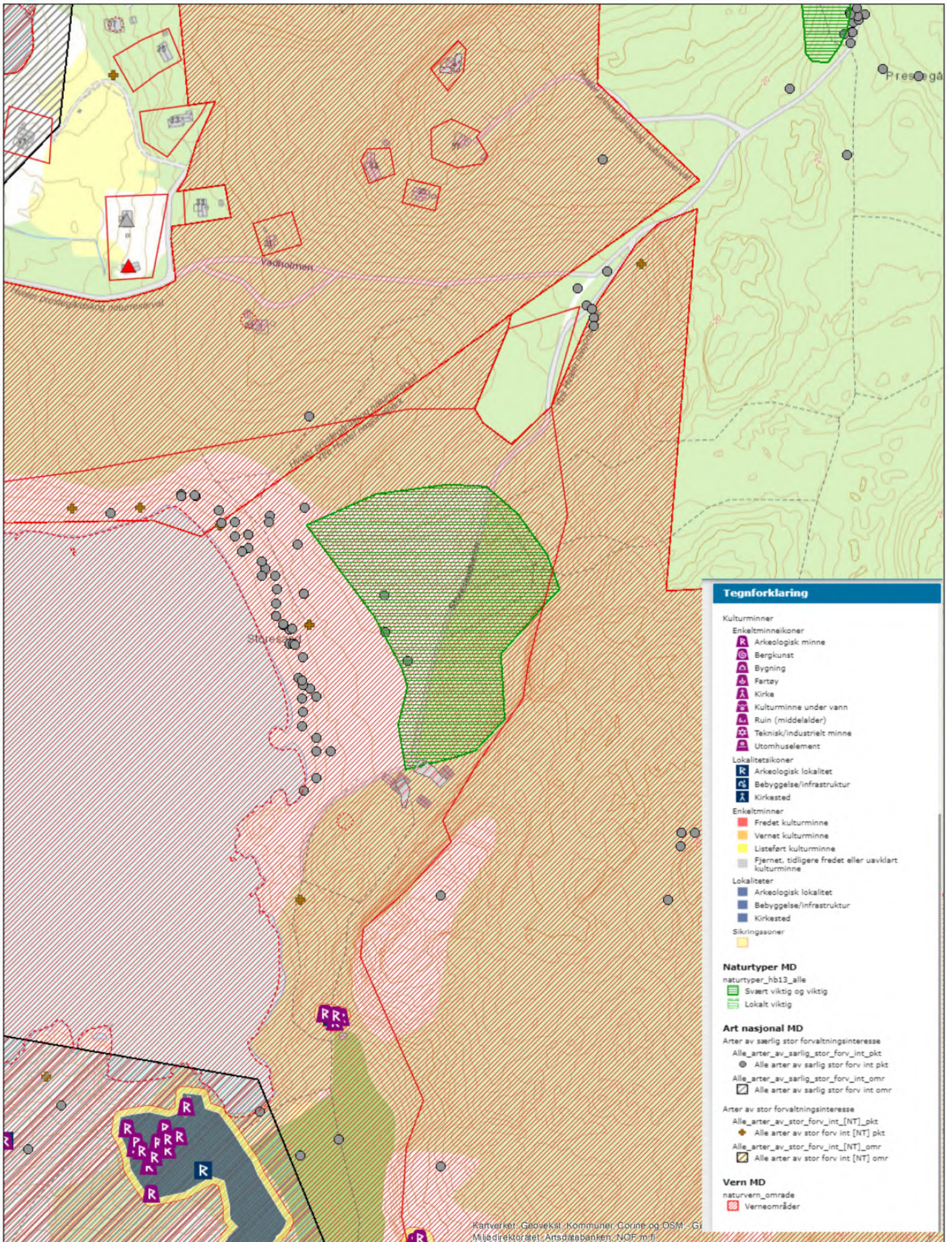
Monika Olsen
nasjonalparkforvalter

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift

- 1 Natur- og kulturverdier Storesand
- 2 Søknad om tillatelse til motorferdsel i Ytre Hvaler nasjonalpark
Rapport på omfanget av kjøring - motorferdsel Besøkssenter Storesand -
2021

Kopi til:

Statsforvalteren i Oslo og Viken Postboks 325 1502 MOSS



Tegnforklaring

- Kulturminner**
- Enkeltminneikoner**
- Arkeologisk minne
 - Bergkunst
 - Bygning
 - Fartøy
 - Kirke
 - Kulturminne under vann
 - Ruin (middelalder)
 - Teknisk/industrielt minne
 - Utomhuselement
- Lokalitetsikoner**
- Arkeologisk lokalitet
 - Bebyggelse/infrastruktur
 - Kirkested
- Enkeltminner**
- Fredet kulturminne
 - Vernet kulturminne
 - Listeført kulturminne
 - Fjernet, tidligere fredet eller uavklart kulturminne
- Lokaliteter**
- Arkeologisk lokalitet
 - Bebyggelse/infrastruktur
 - Kirkested
- Sikringsoner**
- Sikringsoner
- Naturtyper MD**
- naturtyper_hb13_alle
- Svært viktig og viktig
 - Lokalt viktig
- Art nasjonal MD**
- Arter av særlig stor forvaltningsinteresse
- Alle arter_av_sarlig_stor_forv_int_pkt
 - Alle arter av sarlig stor forv int pkt
 - Alle arter_av_sarlig_stor_forv_int_omr
 - Alle arter av sarlig stor forv int omr
- Arter av stor forvaltningsinteresse
- Alle arter_av_stor_forv_int_[NT]_pkt
 - Alle arter av stor forv int [NT] pkt
 - Alle arter_av_stor_forv_int_[NT]_omr
 - Alle arter av stor forv int [NT] omr
- Vern MD**
- naturvern_omrade
- Verneområder



«MottakerNavn»
«Kontakt»
«Adresse»
«PostNr» «PostSted»

Deres referanse	Vår referanse	Klassering	Dato
«Ref»	2020/2954-2-19546/2021-OTHH	C02	20.12.2021

Søknad om tillatelse til motorferdsel i Ytre Hvaler nasjonalpark - Storesand

Søknad om tillatelse til motorferdsel i Ytre Hvaler nasjonalpark for drift, skjøtsel og vedlikehold av Besøkssenter Storesand.

På vegne av Besøkssenter Ytre Hvaler nasjonalpark Storesand søker Besøkssenter Ytre Hvaler nasjonalpark og Hvaler kommune om tillatelse til motorferdsel ned til Besøkssenter Storesand i Ytre Hvaler nasjonalpark.

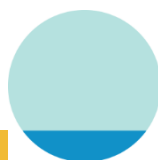
Bakgrunn for søknaden.

Sommeren 2020 stod nytt fantastisk Besøkssenter klart på Storesand. Det ble klart at Besøkssenter Ytre Hvaler nasjonalpark og Hvaler kommune skulle stå som ansvarlig drifter av bygningen etter en avtale med eier Oslofjorden friluftsråd. Besøkssenter Ytre Hvaler/Hvaler kommune påtar seg med dette all drift og oppfølging av Besøkssenteret på Storesand. For sesongen 2021 – som ble et helårlig prøveår for drift - ble det søkt om og gitt tillatelse for motorferdsel.

Ytre Hvaler nasjonalpark har fått et praktbygg midt i smørøyet av nasjonalparken. Det er fra vår side stor forståelse for verneforskriftene og at kjøring i nasjonalparken ikke er tillatt. Nå er det allikevel slik at vi med dette nye bygget har fått en unik mulighet for å løfte frem nasjonalpark og Besøkssenter. Det er ønskelig å kunne holde Besøkssenter åpent så mye som mulig og det er ønskelig å kunne bruke huset på flere måter. Eksempler på bruk er møtevirksomhet, konferanser, viselser, informasjonsvindu til nasjonalparken, informasjonsarbeid knyttet til Besøkssenter til skoleklasser o.a. og ikke minst så mye som mulig åpent hus for allmenheten som besøksmål for turer og opplevelser i nasjonalparken.

Drift av et nytt, teknisk anlegg som Besøkssenter Storesand er krever mye tilsyn, rutinesjekk, oppfølging og tilføring. For å kunne drifte effektivt er det behov for å søke om en tillatelse til motorisert ferdse ned til bygningen på Storesand.

Vi ønsker selvsagt så lite kjøring ned som mulig, men det vil være behov for å kunne kjøre ned med servicebiler, tømmebiler for renovasjon og slam og varelevering av utstyr, varer for salg eller tilrettelegging for møter. Vi ønsker at Besøkssenteret på Storesand skal fremstå som et mulig sted å kunne ha samlinger med tilrettelagt lunsj levert fra for eksempel





kommunes kjøkken eller annet lokalt næringsliv. I tillegg ser vi at det i enkelte sammenhenger kan være behov for tilrettelegging for personer med nedsatt bevegelighet.

Fra sesongen 2021 overtok også Besøkssenteret ansvaret for teltplasser og oppfølging av disse. Det har ikke vært gitt noen form for tillatelser til kjøring ifm. telting, men det har vært behov for å kjøre ned mere utstyr etc. til servicebyggene ifm. med dette. Klippere, utstyr etc.

Når det gjelder slik behov for kjøring er vi opptatt av å vise forsiktighet. Det er viktig å kun kjøre på opparbeidet underlag, det er viktig at kjøringen begrenses til det minimal og det er viktig at kjøretøy så raskt som mulig blir kjørt ut av området og opp til parkeringen utenfor nasjonalparken.

For at vi skal kunne klare å oppnå en god og sikker drift av anlegget og kunne utføre den service vi ønsker å kunne legge til rette for på Storesand, ser vi det som avgjørende å kunne få kjørt ned til bygningene ved situasjoner som beskrevet ovenfor.

For å kunne sikre at det kun er nødvendig transport kan det legges begrensinger på at det er kun uniformerte biler som får tillatelse til å kunne kjøre ned. Det vil si nyttekjøretøy som er merket og at det da gir klare signaler om hvem som kan få kjøre ned. De fleste seriøse aktører som benyttes til både service utførelse, kommunale tilsynsoppgaver og vareleverandører har uniformerte biler. I tilfeller der det er behov for å kjøre ned personer med bevegelighetsutfordringer kan andre forhold legges til grunn.

For 2021 ble det gitt tillatelse til følgende kjøring:

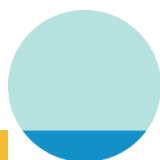
- Søppel/renovasjon inntil 2 gang pr uke
- Varelevering inntil 5 ganger pr uke
- Service/vedlikehold inntil 2 ganger pr uke
- Annen tilrettelegging inntil 2 ganger pr uke

Sesongen vil gi oss ulike behov. Det vil naturlig være behov for mere varelevering i juli måned og det vil kanskje være mere service/vedlikehold på andre tider av året. Det er derfor greit å forholde seg til samme tall som ble gitt for 2021, men vi håper at vi kan se dette mere som ett gjennomsnitt.

Vi vil selvsagt forholde oss til samme vilkår som ble gitt for tillatelsen i 2021:

- kjøringen skal begrenses til et helt nødvendig minimum
- kjørende skal ta hensyn til folk som ferdes i området
- kjøretøy skal ikke stå parkert unødig lenge/skal så raskt som mulig bli kjørt ut av området
- kjøringen skal kun skje på kommunal vei fram til besøkssenteret
- det kan kjøres videre til teltplassen for helt nødvendig drift når veien er tørr eller frossen (avfall/toalett-tømming, skjøtsel som krever motorferdsel)
- biler som kjører på denne tillatelsen skal være uniformerte
- tillatelsen gjelder ikke annen kjøring enn det som gjelder drift av Storesand/besøkssenter
- behov for transport varierer gjennom året.

På bakgrunn av beskrivelsen ovenfor søker Besøkssenter Ytre Hvaler/Hvaler kommune om tillatelse til motorferdsel på Storesand.





Hvaler
kommune

Vi håper med dette på en rask behandling av søknaden som kan sikre fortsatt god bruk og utvikling av det fantastiske Besøksenter på Storesand.

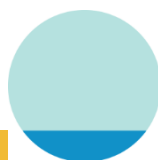
Skulle det være behov for ytterligere avklaringer er det bare å ta kontakt.

Med hilsen

Dette dokumentet er ekspedert uten underskrift

Thomas Holmen Olsen
Enhetsleder Hvaler kommune og daglig leder Besøksenter Ytre Hvaler

Kopi til eksterne mottakere:
Monika Olsen





sfovpost@statsforvalteren.no

Deres referanse	Vår referanse	Klassering	Dato
	2020/2954-3-19553/2021-OTHH	C02	20.12.2021

Rapport på omfanget av kjøring - motorferdsel Besøkssenter Storesand - 2021

Besøkssenter Ytre Hvaler nasjonalpark og Hvaler kommune viser til tillatelse til motorferdsel og rapport på en slik kjøring.

2021 ble for oss et prøveår på driften på Storesand. Vi ser at driften her styres mye etter årstiden og det svarer jo også til behovet for kjøring.

Enheten fikk tillatelse med vilkår og en oppdeling av kjøring på fire kategorier. Vi mener etter vedlagt oppsett at vi har klart å holde oss godt innenfor gitt tillatelse for 2021.

Søppel/renovasjon: 32
Varelevering: 108
Service/vedlikehold: 77
Annen tilrettelegging: 36
Nødetater: 7

Viser til vedlagt oversikt.

Med hilsen

Dette dokumentet er ekspedert uten underskrift

Thomas Holmen Olsen
kultursjef

Kopi til eksterne mottakere:
Monika Olsen

