



Hvaler Jeger- og fiskerforening  
v/ Espen E. Linderud

e-post: espeeli@online.no

SAKSBEHANDLER: MOO

ARKIVKODE: 2013/1328- 432.3  
STYRESAK: 2013-14

DATO 15.03.2013

## Vedtak. Søknad om flerårig dispensasjon for å arrangere lokalt figurjaktstevne – Kråkerøy og Hvaler Jeger- og fiskerforeninger

Søknad datert 18.02.2013 ble behandlet på arbeidsutvalgsmøtet i Ytre Hvaler nasjonalparkstyret 15.03.2013.

### Saksfremlegg til nasjonalparkstyrets AU

2013-14 Søknad om flerårig dispensasjon for å arrangere lokalt figurjaktstevne - Kråkerøy og Hvaler Jeger- og fiskerforeninger.

### Nasjonalparkstyrets vedtak

Nasjonalparkstyret for Ytre Hvaler ved arbeidsutvalget gir tillatelse til gjennomføring av figurjaktstevne i nasjonalparken ved Harestokken skytterbane 17. mars 2013. Denne tillatelsen gjelder kun for 2013.

Det settes som vilkår for tillatelsen at:

- alle tomhyller plukkes opp, og at poster, merkebånd og andre gjenstander fjernes umiddelbart etter at arrangementet er over.
- det forutsettes videre at skytingen begrenses mest mulig geografisk nær skytterbanen og i samme sektor som i fjor for ikke å påvirke nye områder, og av hensyn til at dette er i inngangen til yngle- og hekketida.
- man sørger for å minimalisere skade på trær og annen vegetasjon i nasjonalparken.

Arrangøren skal sende en kort rapport om arrangementet innen 2 måneder etter arrangementsdato til forvaltningsmyndigheten. Rapporten skal bl.a inneholde informasjon om antall deltakere, hvordan området ble brukt geografisk, opprydding, antall skudd etc.

Vedtaket er fattet med hjemmel i verneforskriftens § 3 pkt. 5.2 og i naturmangfoldlovens § 48.

Man kan ikke regne med å få tillatelse neste år, på grunn av faren for varige skader på naturen og økt samlet belastning på området.

Tillatelsen fritar ikke søker fra å innhente andre nødvendige tillatelser til arrangementet.

### Søknad til nasjonalparkstyret

Kråkerøy og Hvaler Jeger- og fiskerforening ved Espen E. Linderud har sendt følgende søknad:  
*Viser til Forvaltningsplanen for Ytre Hvaler Nasjonalpark, organisert ferdsel. Hvaler Jeger og Fiskerforening søker herved om dispensasjon til å arrangere lokalt FIGURJAKT stevne. Denne vil gå i en radius av 300 m fra Harestokken skytterbane. I år er dette planlagt gjennomført 17. mars. Dersom det er mulig ønsker vi å søke om en tillatelse*

*gjeldene for noen år fremover. Lokal figursti blir arrangert for 5. år på rad i år, og vi ønsker å videreføre denne tradisjonen. Basert på erfaringstall fra tidligere år blir det ca. 75 deltakere på stevnet.*

*Det søkes også om dispensasjon i f. t. helgefredning fra politiet/lensmann for samme stevne. Da den 17. mars er en søndag. Rapport fra tilsvarende stevne i 2012 legges ved.*

## **Bakgrunn**

Kråkerøy og Hvaler Jeger- og fiskerforeninger har som målsetning å organisere og legge til rette for friluftsliv, utøvelsen av jakt og fiske og øke interessen til barn og unge for et aktivt liv i samspill med natur og miljø. Det søkes om å arrangere et skytterstevne der det skytes med haglegevær på figurer (skiver) som er hengt opp ute i terrenget i en radius av ca. 300 meter fra skytterbanen. Det er beregnet at det i fjor ble skutt ca 1260 skudd. Selve skytterbanen brukes også; den ligger utenfor nasjonalparken. Stevnet vil bruke parkeringsplassene ved Harestokken og Utgårdskilen.

Arrangementet søkes gjennomført 17. mars 2013. Det fremgår av søknaden at basert på erfaringstall fra tidligere år er det ca 75 stk som deltar på stevnet. I fjor deltok 57 voksne og 14 unge. Stevnet er arrangert fire ganger samme sted tidligere, men løype, poster og sektor endres noe hvert år for minst mulig belastning av området. Det brukes ikke spiker eller skruer i trær rundt i løypa, kun festestropper eller strikker. Dette framgår av rapport fra fjorårets arrangement levert til styret.

## **Hjemmelsgrunnlag**

Ytre Hvaler nasjonalpark ble opprettet 26.06.2009. Formålet med Ytre Hvaler nasjonalpark er å:

- *bevare et egenartet, stort og relativt urørt naturområde ved kysten i sørøst-Norge,*
- *bevare et undersjøisk landskap med variert bunntopografi,*
- *bevare økosystemer på land og i sjø med naturlig forekommende arter og bestander, kystlandskap med sjøoverflate og havbunn med korallrev, hard- og bløtbunn.*

*Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.*

Etter § 3 pkt 1.1 a) er området "vernet mot inngrep av enhver art, herunder oppføring av varige eller midlertidige bygninger, anlegg og innretninger..."

Det kan søkes om tillatelse til organisert ferdsel jf. verneforskriften § 3 pkt. 5.2 *Bestemmelsene i denne forskriften er ikke til hinder for organisert turvirksomhet til fots så lenge naturmiljøet ikke blir skadelidende. Organisert ferdsel og ferdselsformer som kan skade naturmiljøet må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten, jf. forvaltningsplan.*

Dette arrangementet er etter vår vurdering av et slikt omfang og art at det må søkes om særskilt tillatelse etter § 3 pkt. 5.2. I følge forslag til forvaltningsplan kap. 3.1.3. er det en forutsetning for å få tillatelse til organisert ferdsel at arrangementet ivaretar nasjonalparkens formål og ikke medfører unødige støy.

Saken må også vurderes ut fra at det vil bli avfyrt et stort antall skudd på en dag, som vil medføre støy og at det blir lagt igjen hagl i området. Etter § 3 pkt 7.2 er unødvendig støy forbudt. Det er ingen spesifisert hjemmel i vernebestemmelsene for å tillate unødvendig støy. Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, jf. § 48 i naturmangfoldloven.

## **Vurdering av saken**

Det søkes om tillatelse til å arrangere lokalt figurjaktstevne i nasjonalparken fra Harestokken skytterbane for ca. 75 deltagere.

Det følger av naturmangfoldloven § 7 at denne saken skal vurderes i henhold til prinsippene i §§ 8 -12 angående kunnskapsgrunnlaget for beslutningen m.m.

I medhold av naturmangfoldloven § 8 skal offentlige beslutninger være kunnskapsbasert. I denne saken har vi tatt utgangspunkt i eksisterende kunnskap hentet fra utkast til forvaltningsplan, rapport 1/2004 (*Forslag om nasjonalpark i Hvaler og Fredrikstad kommuner. Verneverdier*), samt NINA-oppdragsmelding 801 *Naturfaglige undersøkelser av*

skog i Hvaler kommune. Registreringer i Naturbase og artskart har også blitt lagt til grunn. Forvaltningsmyndigheten vurderer kunnskapsgrunnlaget som relativt godt, men i vurderingen blir det også lagt vekt på føre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9.

Deler av arrangementet og tilretteleggingen av ulike aktiviteter vil delvis berøre et område registrert som gammelskog – se eget vedlegg. I Naturbase er hele skogområdet med denne naturtypen beskrevet som beliggende ”sentralt på den søndre delen av Vesterøy og utgjøres av et omfattende skogkledd system av større og mindre sprekkedalene som i hovedsak strekker seg i nord - sydretningen (figur 8). Utenfor sprekkedalene er det et avskrappt og vindherjet landskap med store åpne impedimentarealer isprengt spredte arealer med knausfurskog. Arealet er 330 dekar, og høyden varierer mellom 10 og 52 m o.h. Det ble funnet 70 karplantearter. Det er overvekt av bærlyngfuru- og barblandingskog i området, samt en god del blåbærgranskog. På grunnlende finnes lavfurskog, mange steder med overgang til knausfurskog der det bare er flekkvis og usammenhengende jorddekke. I tillegg er det en rekke andre skog- og vegetasjonstyper. Innslag av edelløvskog forekommer spesielt nord i området.”

Det er det forholdsvis urørte preget og den store økologiske variasjonen innen området/naturtypen som gir gammelskogen stor verneverdi.

Den delen av gammelskogen som berøres av arrangementet er i hovedsak impedimentareal isprengt spredte arealer av knausfurskog/lavfurskog og noe furu- og barblandingskog. Det er gjort en rekke observasjoner av rødlistearter på Hvaler og i nasjonalparken, men artskart viser ingen observasjoner av rødlistearter i det berørte området. Trelerke (rødlistearter = nær truet) er en karakterart for glissen furskog med mye fjell i dagen på Vesterøy (rapport 1/2004). Østfold har et nasjonalt ansvar for denne arten. I artskart er trelerke registrert på Vesterøy (Guttormsvauen og Utgårdskilen), men ikke i området berørt av søknaden. Det er likevel ikke usannsynlig at trelerke kan hekke i dette området.

Dette er femte gang arrangementet søkes gjennomført. Det er beregnet at det i fjor ble skutt ca 1260 skudd på en dag. Dette er etter vår vurdering en aktivitet som medfører unødvendig mye støy i et verneområde hvor formålet er å gi allmennheten mulighet til å oppleve urørthet, ro og stillhet. Antall skudd er mye større enn ved jakt. I tillegg vil det bli lagt igjen en betydelig mengde hagl på bakken og i trestammer, og eventuelt tomhylser som ikke gjenfinnes. Tilsvarende mengde skudd har sannsynligvis blitt løst de fire foregående årene også. Dette får i sum over år en uønsket samlet effekt på naturen i verneområdet, med bl.a. skuddskader på trær og hagl liggende som fremmedelement i verneområdet, selv om arrangør endrer løype, poster og sektor noe hvert år for minst mulig belastning av området. Arrangementet er lagt i inngangen til yngle- og hekketida og kan ha en forstyrrende virkning på dyrelivet, selv om det er forbigående. Den negative påvirkningen arrangementet vil ha på naturen og omgivelsene er særlig knyttet til unødvendig støy og rester av hagl og eventuelt tomhylser fra skytingen som ikke gjenfinnes. Den økte ferdsele i seg selv vurderes som mindre forstyrrende og kortvarig. Etter vår vurdering vil dette arrangementet kunne påvirke verneverdiene negativt og bidra til at den samlede belastningen på området øker ved gjentatt gjennomføring, jf. §§ 10 og 48 i naturmangfoldloven.

Generelt vil forvaltningsmyndigheten være restriktiv til at slike arrangement blir gjennomført i nasjonalparken. Etter vår vurdering vil arrangementet ikke stride mot vernevedtakets formål ved begrenset varighet. Det er tidligere gitt tillatelse til tilsvarende skytestevne ved Harestokken. Stevnene har da blitt vurdert som enkeltstående arrangementer, og det har blitt tatt hensyn til nærheten til den eksisterende skytterbanen. Man har tidligere vurdert at arrangementet ikke var i strid med verneformålet. Etter forvaltningsmyndighetens vurdering er det nå nødvendig å vurdere dette i et mer langsiktig perspektiv. Styret mener det er uheldig at det etableres en praksis med gjentagende stytterstevner i nasjonalparken, selv om dette foregår nær skytterbanen. Etter en samlet vurdering har vi kommet til at det er betenkelig å ha et skytterstevne i nasjonalparken. Vi mener dette arrangementet for fremtiden bør legges utenfor nasjonalparken, jfr. § 12 i naturmangfoldloven.

Situasjonen nå, med den korte tiden som er igjen til arrangementet skal gjennomføres, og forventning som er skapt ut fra tidligere tillatelser, tilsier at det likevel gis tillatelse til å gjennomføre arrangementet som omsøkt i år. Man kan imidlertid ikke regne med å få tillatelse neste år, jfr. det som er sagt ovenfor om faren for skader på naturen og økt samlet belastning på området.

For å redusere den negative virkningen av arrangementet forutsettes det at arrangør sørger for at alle tomhylser plukkes opp, og at poster, merkebånd og andre gjenstander fjernes umiddelbart etter at arrangementet er over. Det forutsettes videre at skytingen begrenses mest mulig geografisk nær skytterbanen av hensyn til at dette er i inngangen til yngle- og hekketida, og for å hindre eller begrense skader som tiltaket kan volde på naturen i nasjonalparken, jfr. naturmangfoldloven § 11.

Vi bør få rapport fra arrangementet avholdt i 2013 på samme form som levert for 2012.

### **Sekretariatets forslag til vedtak**

Nasjonalparkstyret for Ytre Hvaler ved arbeidsutvalget gir tillatelse til gjennomføring av figurjaktstevne i nasjonalparken ved Harestokken skytterbane 17. mars 2013. Denne tillatelsen gjelder kun for 2013.

Det settes som vilkår for tillatelsen at:

- alle tomhylser plukkes opp, og at poster, merkebånd og andre gjenstander fjernes umiddelbart etter at arrangementet er over.
- det forutsettes videre at skytingen begrenses mest mulig geografisk nær skytterbanen og i samme sektor som i fjor for ikke å påvirke nye områder, og av hensyn til at dette er i inngangen til yngle- og hekketida.
- man sørger for å minimalisere skade på trær og annen vegetasjon i nasjonalparken.

Arrangøren skal sende en kort rapport om arrangementet innen 2 måneder etter arrangementsdato til forvaltningsmyndigheten.

Rapporten skal bl.a inneholde informasjon om antall deltakere, hvordan området ble brukt geografisk, opprydding, antall skudd etc.

Vedtaket er fattet med hjemmel i verneforskriftens § 3 pkt. 5.2 og i naturmangfoldlovens § 48.

Man kan ikke regne med å få tillatelse neste år, på grunn av faren for varige skader på naturen og økt samlet belastning på området.

Tillatelsen fritar ikke søker fra å innhente andre nødvendige tillatelser til arrangementet.

### **Klageadgang**

Dette vedtaket kan med hjemmel i forvaltningsloven påklages til Miljøverndepartementet innen tre uker etter at dette brevet er mottatt. En eventuell klage sendes til Direktoratet for naturforvaltning via nasjonalparkstyret. Direktoratet forbereder saken for Miljøverndepartementet.

Med hilsen

*Dette dokumentet er ekspedert uten underskrift*

Monika Olsen e.f.

NASJONALPARKFORVALTER/  
SEKRETÆR FOR YTRE HVALER NASJONALPARKSTYRE

Vedlegg: kart over naturtype gammelskog

Kopi til:

Hvaler kommune

Direktoratet for naturforvaltning

Statens naturoppsyn Hvaler

Postboks 160

Postboks 5672 Sluppen

haakon.haaverstad@dirnat.no

Skjærgårdens Hus,

Vadbenken 8

post.ostfold@politiet.no

fmospostmottak@fylkesmannen.no

1680 Skjærhalden

7485 Trondheim

1680 Skjærhalden

Lensmannen i Hvaler

Fylkesmannen i Østfold

2013-19  
PROTOKOLL

---

Protokoll fra arbeidsutvalgsmøtet er godkjent:

-----  
Eivind N. Borge

-----  
Kari Agerup

-----  
Gunnel Edfeldt