



Arkivsaksnummer: 2023/12368-0

Saksbehandler: Hege Sæther Moen

Dato: 21.02.2024

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Verneområdestyret for Trollheimen	6/2024	05.03.2024

Verneområdestyret for Trollheimen - delegering av myndighet til forvalter og arbeidsutvalg

Saksprotokoll fra møte 05.03.2024 i Verneområdestyret for Trollheimen

Behandling

Vedtak

Forvalters innstilling enstemmig vedtatt

Innstilling fra forvalter

Verneområdestyret for Trollheimen delegerer myndighet til verneområdeforvalterne jf styrets vedtekter pkt. 6.3. Forvalterne kan på på vegne av styret treffe vedtak i følgende sakstyper:

1. *Behandle søknader om ferdsel og om motorferdsel etter verneforskriftenes spesifiserte dispensasjonsbestemmelser.*
2. *Behandle søknader etter verneforskriftenes øvrige spesifiserte dispensasjonsbestemmelser og etter naturmangfoldloven § 48:*
 - a) *når vedtaket innebærer fornying av tidligere dispensasjon som er gitt av nasjonalpark-/verneområdestyret eller arbeidsutvalget dersom forutsetningene for tillatelsen er tilnærmet uendret,*
 - b) *når det foreligger en etablert forvaltningspraksis fra saker behandlet av nasjonalpark-/verneområdestyret eller arbeidsutvalget i tilsvarende saker*
 - c) *og når forvaltningsplan gir entydige føringer for utfallet av søknadsbehandlingen.*
3. *Treffe vedtak i samråd med styreleder når en sak haster fordi det er fare for skade eller annen negativ påvirkning på verneverdiene, for eksempel stans av ulovlig forhold, pålegg om retting eller direkte gjennomføring.*
4. *Behandle søknader om, eller på eget tiltak, endre frister som er fastsatt av nasjonalpark-/verneområdestyret.*
5. *Gi utsettelse av klagefrist etter forvaltningsloven § 29 fjerde ledd.*
6. *Treffe beslutning om utsatt iverksettelse etter forvaltningsloven § 42.*

7. *Beslutte oversendelse av saker til Miljødirektoratet med anbefaling om å ilegge overtredelsesgebyr.*

Beslutning om delegert myndighet skal publiseres på nasjonalpark-/verneområdestyrets nettsider.

Verneområdestyret delegerer også til sitt arbeidsutvalg å behandle saker etter føringer gitt i vedtektenes punkt 6.9. Her framgår det at styret kan gi «*arbeidsutvalget myndighet til å treffe vedtak etter naturmangfoldloven og verneforskriftene i enkeltsaker som ikke er av stor betydning for verneverdiene. Arbeidsutvalgets vedtak skal treffes innenfor rammen av prinsipper fastsatt av styret for de ulike saksområdene i forvaltningsplan eller andre retningslinjer og i samsvar med naturmangfoldloven og verneforskriften*»

Forvalterne skal ved tvil om en sak bør behandles delegert avgjøre dette i samråd med styreleder.

For å sikre at styret er godt oppdatert på forvaltningen av verneområdet bør styreleder og forvalterne ha jevnlig dialogmøter. Styret bør også abbonere på vedtak i miljøvedtaksregisteret for å holde seg løpende orientert om forvaltningen av området, selv om delegerte vedtak også refereres styret på neste styremøte.

--- slutt på innstilling ---

Dokumenter i saken

Vedtekter for nasjonalpark og verneområdestyret – se vedlegg i sak om konstituering

Saksopplysninger

Verneområdestyret for Trollheimen har i tråd med vedtektene for nasjonalpark- og verneområdestyret av 19.01.24 punkt 3 følgende myndighet etter naturmangfoldloven:

- forvaltningsmyndighet etter verneforskrifter
- myndighet til å gi dispensasjon fra verneforskriftene med hjemmel i verneforskriftens dispensasjonsbestemmelser og naturmangfoldloven § 48
- myndighet til å utføre skjøtsel i verneområdene etter naturmangfoldloven § 47
- håndheving etter naturmangfoldloven §§ 69 – 72 og § 73.

Utøving av myndigheten skal skje i samsvar med naturmangfoldloven, herunder alminnelig bestemmelser om bærekraftig bruk i lovens kapittel 2.

Alle medlemmene i nasjonalpark-/verneområdestyret har et felles ansvar for en helhetlig forvaltning av verneområdene hvor ivaretagelse av verneverdiene og verneformålet er hovedoppgaven. Medlemmene av nasjonalpark-/verneområdestyret skal forvalte verneområdene i samsvar med internasjonale forpliktelser, naturmangfoldloven og verneforskriftene for det enkelte verneområde.

Nasjonalpark-/verneområdestyret er en juridisk person med myndighet til å inngå avtaler og påta seg forpliktelser innenfor de økonomiske rammene styret disponerer.

Verneområdeforvalterne er underlagt styret i forvaltningen av verneområdet.

Styret kan delegerer myndighet til forvalterne i tråd med vedtektenes punkt 6.3 slik at forvalterne kan *treffe vedtak og beslutninger i følgende sakstyper på vegne av styret:*

1. *Behandle søknader om ferdsel og om motorferdsel etter verneforskriftenes spesifiserte dispensasjonsbestemmelser.*
2. *Behandle søknader etter verneforskriftenes øvrige spesifiserte dispensasjonsbestemmelser og etter naturmangfoldloven § 48:*
 - a. *når vedtaket innebærer fornying av tidligere dispensasjon som er gitt av nasjonalpark-/verneområdestyret eller arbeidsutvalget dersom forutsetningene for tillatelsen er tilnærmet uendret,*
 - b. *når det foreligger en etablert forvaltningspraksis fra saker behandlet av nasjonalpark-/verneområdestyret eller arbeidsutvalget i tilsvarende saker og*
 - c. *når forvaltningsplan gir entydige føringer for utfallet av søknadsbehandlingen.*
3. *Treffe vedtak i samråd med styreleder når en sak haster fordi det er fare for skade eller annen negativ påvirkning på verneverdiene, for eksempel stans av ulovlig forhold, pålegg om retting eller direkte gjennomføring.*
4. *Behandle søknader om, eller på eget tiltak, endre frister som er fastsatt av nasjonalpark-/verneområdestyret.*
5. *Gi utsettelse av klagefrist etter forvaltningsloven § 29 fjerde ledd.*
6. *Treffe beslutning om utsatt iverksettelse etter forvaltningsloven § 42.*
7. *Beslutte oversendelse av saker til Miljødirektoratet med anbefaling om å ilegge overtredelsesgebyr.*

Beslutningen om å delegere myndighet til forvalter må gjøres skriftlig og det må fremgå hvilken delegert myndighet forvalter har. Beslutning om delegert myndighet skal publiseres på nasjonalpark-/verneområdestyrets nettsider.»

Nasjonalpark-/verneområdestyret kan i tråd med vedtektene punkt 6.9 ved opprettelse av et arbeidsutvalg (AU) gi arbeidsutvalget myndighet til å treffe vedtak etter naturmangfoldloven og verneforskriftene i enkeltsaker som ikke er av stor betydning for verneverdiene. Arbeidsutvalgets vedtak skal treffes innenfor rammen av prinsipper fastsatt av styret for de ulike saksområdene i forvaltningsplan eller andre retningslinjer og i samsvar med naturmangfoldloven og verneforskriften.

Vurdering

Det har også tidligere vært delegert myndighet til forvalter jf. de gamle vedtektene. Dette har vært viktig for å få en effektiv og publikumsvennlig saksbehandling i kurante saker. I de tilfeller der forvalter har vært i tvil om saken kunne behandles delegert, har dette blitt avklart med leder i forkant av at vedtak er fattet.

Ordlyden i de nye vedtektene er noe annerledes og punktene 3 – 7 er nye, men spesifiserer godt hva forvalterne kan gjøre innenfor delegasjonens ramme fra styret.

Ved opprettelse av et arbeidsutvalg synes det naturlig at også dette gis delegasjon til å gjøre beslutninger som vedtektene åpner for.

Selv om verneområdeforvalterne nå kan få delegert flere sakstyper vurderes det som riktig også å oppnevne et AU, og også delegere myndighet til AU innenfor det rom som vedtektene gir. Dette fordi det gir mulighet til å involvere styret (ved AU) i saker det dette synes riktig, uten at hele styret innkalles til møte.

Delegasjon til forvalterne / AU vil gi en mer effektiv og brukervennlig saksbehandling i kurante saker. Verneområdeforvalterne har årlig omkring 50 – 60 motorferdselsaker. I tillegg er det en del mindre byggesaker av kurant karakter som vurderes å kunne behandles delegert.

En delegasjon til AU og forvalter, vil gi Verneområdestyret mer tid til å arbeide med viktige strategiske saker og kunne gjøre seg kjent i verneområdet ved befaringer knyttet til besøksforvaltning, sårbarhetsvurderinger og tiltak for å ivareta viktige verneverdier.

Med bakgrunn i dette forslår forvalter at det delegeres myndighet til verneområdeforvalterne i tråd med pkt 6.3 i vedtektene, og AU i tråd med vedtektene punkt 6.9.

For å sikre at styret er godt oppdatert på forvaltningen av verneområdet bør styreleder og forvalterne ha jevnlig dialogmøter. Styret bør også abonnere på vedtak i miljøvedtaksregisteret for å holde seg løpende orientert om forvaltningen av området, selv om delegerte vedtak også refereres styret på neste styremøte.