

Møteinnkalling

Utvalg:	Stabbursdalen nasjonalparkstyre/Rávttošvuomi álbmotmeahccestivra
Møtested:	Telefonmøte
Dato:	27. oktober 2017
Tidspunkt:	09:00 – 10:00

Ved eventuelt forfall er representantene selv ansvarlige for å gi vararepresentanten beskjed om å delta på møtet. Alle møtepapirer vil bli sendt ut på e-post og lagt ut på Stabbursdalen nasjonalparkstyrets nettside:

<http://nasjonalparkstyre.no/Stabbursdalen/>

Nasjonalparkforvalter er tilgjengelig på telefon 78 95 03 77 / 409 12 470 eller e-post stabbursdalen@fylkesmannen.no.

Saksliste

Utvalgs-saksnr.	Innhold	Lukket	Arkiv-saksnr.
ST 24/2017	Registrering av deltakere, beslutningsdyktighet		
ST 25/2017	Godkjenning av innkalling og saksliste		
ST 26/2017	Valg av underskrivere		
RS 9/2017	Orienteringer		
ST 27/2017	Uttalelse til varsel om oppstart - forskrift om rasting på islagte vann i Porsanger kommune		2017/3943

RS 9/2017 Orienteringer

- Forvalter orienterer om befaringen utført den 19. oktober 2017.

STABBURSDALEN
NASJONALPARKSTYRE

Saksfremlegg

Arkivsaksnr: 2017/3943-0

Saksbehandler: Karoline Salmila

Dato: 26.10.2017

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Stabbursdalen nasjonalparkstyre	ST 27/2017	27.10.2017

Uttalelse til varsel om oppstart - forskrift om rasting på islagte vann i Porsanger kommune – Stabbursdalen nasjonalparkstyre

Forvalters innstilling

Forvalter informerer Stabbursdalen nasjonalparkstyre om gjeldende regelverk og kommer med en vurdering i forhold til en slik forskrift.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre utarbeider en uttalelse til varsel om oppstart til forskriften om rasting på islagte vann i Porsanger kommune.

Saksopplysninger

Utarbeidelse av en forskrift om rasting på islagte vann vil kunne berøre vernegrensen gjennom snøskuterløype nr. 14 i Porsanger kommune ved to vann, henholdsvis Čiekŋalisjávri og Leavnnjašjávri.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre fikk henvendelse angående denne høringen den 19. oktober 2017. Porsanger kommune ønsker en uttalelse fra Stabbursdalen

nasjonalparkstyre, med spesielt fokus på vannet Čiekŋalisjávri. Ny frist for uttalelse fra Stabbursdalen nasjonalparkstyre er satt til 30. oktober 2017.

Arbeidet med ny forskrift er knyttet til de vann som er tilknyttet det eksisterende løypenettet. Dette vil si at de vann som er en del av løypenettet åpnes for rasting på hele vannet, det vil da kun gjelde de vann som ikke kommer innenfor 300 meters regelen.

Porsanger kommune ønsker spesielt innspill til de vann som berører Stabbursdalen verneområde. Kommunen ønsker også andre eventuelle merknader eller innspill så vil kunne være til hjelp for deres arbeid.

Regelverk

Formålet med vernet av Stabbursdalen nasjonalpark er å bevare et stort naturområde tilnærmet fri for tekniske inngrep, for å sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander. I dette inngår blant annet å bevare en del av verdens nordligste furuskog, variert vassdragsnatur og gáisáene med et karakteristisk preg, samt geologiske forekomster og kulturminner. Ivaretagelse av naturgrunlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift, naturopplevelse og utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Naturmangfoldloven (nml.) trådte i kraft 1. juli 2009. Det skal fremgå av enhver beslutning som fattes ved utøving av offentlig myndighet hvordan prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 -12 er vurdert, jf. nml. § 7 i loven. I nml. § 8 framgår det at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygges på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Virkninger av et tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. nml. § 10. Dersom det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger et tiltak kan ha på naturmiljøet, skal føre-var-prinsippet legges til grunn, jf. nml. § 9, slik at vesentlig skade på naturmangfoldet unngås ved at det treffes en beslutning på et for dårlig kunnskapsgrunnlag. Etter § 11 er det tiltakshaver av det omsøkte tiltaket som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. I tillegg skal det etter § 12 tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikker og lokalisering av tiltaket som ut fra en samlet vurdering av den tidligere, nåværende og fremtidige bruken av naturmangfoldet gir det samfunnsmessige beste resultatet.

Motorferdsel er forbudt på land og vann, og i lufta under 300 meter, jf. § 3 punkt 6.1 i verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark. I verneforskriften § 6.2 gis det en del direkte unntak fra dette forbudet, og i § 3 punkt 6.3 åpnes det for at

forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til en del formål. I henhold til § 3 punkt 6.3 er bruk av snøskuter på vinterføre i forbindelse med friluftsliv og rekreasjonsturer ikke et av punktene det er åpnet for.

Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag § 4a, fjerde andre og avsnitt sier:

«Departementet kan gi kommunestyret, eller annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer, myndighet til i forskrift å fastsette løyper for kjøring med snøscooter på vinterføre. I kommunene Finnmark og Nord-Troms (kommunene Kvænangen, Kåfjord, Lyngen, Nordreisa, Skjervøy og Storfjord) omfatter myndigheten også adgang til i forskrift å tillate kjøring ut av løypa på islagt vann for å raste».

«Løyper som fastsettes etter annet og tredje ledd, skal ikke legges i verneområder, foreslåtte verneområder eller nasjonale villreinområder. Løypene skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften eller kreve terrenginngrep. Ved fastsetting av løypene skal kommunen ta særskilt hensyn til støy og andre ulemper for friluftslivet. Kommunen skal også ta hensyn til naturmangfold, bolig- og hytteområder, landskap, kulturminner og kulturmiljø og sikkerheten for dem som kjører og andre. Før fastsetting av løypene skal kommunen utrede virkningen løypene vil ha for friluftsliv og naturmangfold i influensområdet, samt kartlegge og verdsette friluftslivsområdene der løypene planlegges, og vurdere disse områdene opp mot øvrige friluftslivsområder i kommunen».

300 meters regelen og 15 meters regelen etter motorferdselloven

Etter Miljøverndepartementet sitt brev datert 14. oktober 1997 ble det klart at kjøring ut fra åpen snøskuterløype for å raste eller slå leir og lignende kan skje inntil 300 meter rett ut fra løypa (i luftlinje). Kjøring langs løypa skal skje innenfor 15 meter på hver side av merkestikkene. Dette fremkommer av rundskriv T-1/96. Miljøverndepartementet har i brev datert 23. oktober 2006 presisert at 300 meters regelen kun gjelder for rekreasjonsløyper, dvs. snøskuterløyper i Finnmark og Nord-Troms. I Stabbursdalen nasjonalpark gjelder ikke disse reglene.

Vurdering

Etter verneforskriften til Stabbursdalen nasjonalpark er det forbudt med motorferdsel, jf. verneforskriften § 3 punkt 6.1. Det kan likevel i enkelte tilfeller tillates motorferdsel hvis unntaket tilfredsstillende kriteriene i verneforskriften § 3 punkt 6.2 eller at det foreligger en dispensasjon etter verneforskriften § 3 punkt 6.3 eller naturmangfoldloven § 48.

Dagens situasjon for snøskuterløype nr. 14 ved Čiekŋalisjávri og Leavnnjašjávri i Porsanger kommune.

Ved Čiekŋalisjávri går ca. 1 km. av snøskuterløype nr. 14 rett innenfor grensen av nasjonalparken (se kart 1). Dette er noe forvaltningsmyndigheten har blitt klar over gjennom arbeidet med forvaltningsplanen til Stabbursdalen nasjonalpark. Snøskuterløypa berører kun en liten del av nasjonalparken ved Čiekŋalisjávri. Den er

like fullt i strid med gjeldende vernebestemmelser. Čiekŋalisjávri er et mye brukt fiskevann på sommer- og vinterstid og SNO opplyser at det foregår kjøring med snøskuter vekk fra løypa og utover innsjøen. Snøskuterløypen som stikkes over her går fra Skoganvarre med tilslutning helt til Alta, en trase som fra tidligere tider var en av hovedfartsårene mellom Alta og Porsanger. Snøskuterløypa har vært stukket innom dette vannet før utvidelsen av nasjonalparken ble utført.

Det at løypa er innenfor nasjonalparkens grenser uten at det er gitt dispensasjon for dette og at det er i strid med verneforskriften, gjør at dette fører til en forvaltnings- og oppsynsmessig utfordring.

Nasjonalparkforvaltningen har gjennom arbeidet forvaltningsplanen sett på en midlertidig løsning å sette opp skilt hver vintersesong på nasjonalparkgrensen på og ved vannet, samt sørge for at løveskilt viser at man kommer til nasjonalparken på barmarksløypa. Stabbursdalen nasjonalparkstyre vil være ansvarlig for å utforme slikt informasjonsmateriell, men de ønsket å gå i dialog med Porsanger kommune om ansvaret for oppsetting og nedtaking av informasjonsskiltet for hver sesong.

Nasjonalparkstyret har også tidligere uttalt seg om skuterløype nr. 14 ved Čiekŋalisjávri (ST 40/2014).

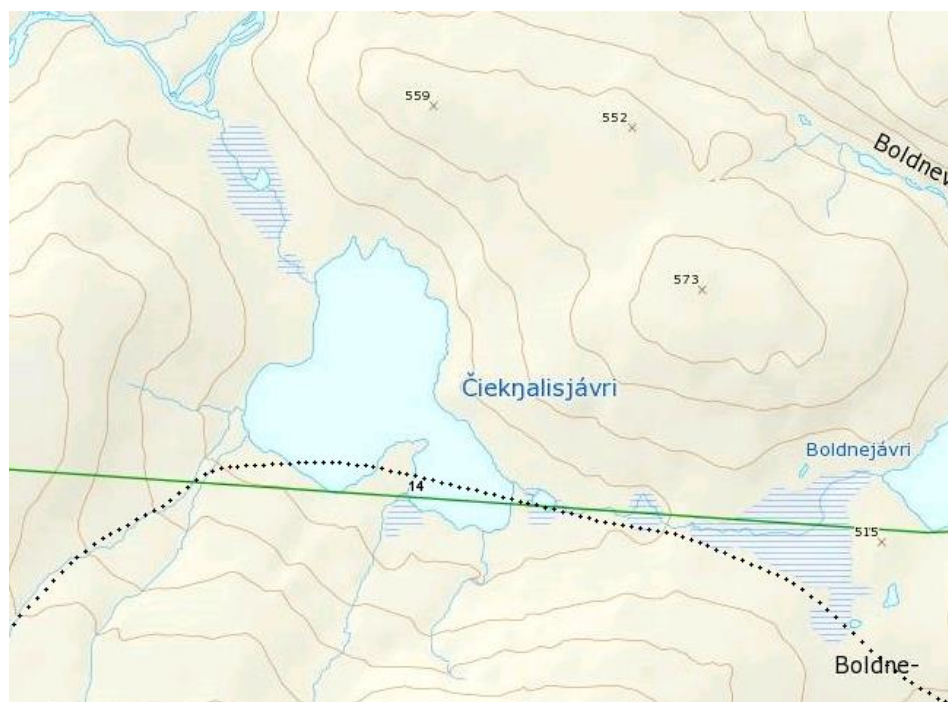
Forvalter vurderer at det foreligger tre muligheter for en varig løsning på problemstillingen.

1. Endring av verneforskriften slik at det tillates å ha denne skuterløypa innenfor Stabbursdalen nasjonalpark.
2. Endring av vernegrensen slik at vernegrensen går langs vannkanten av Čiekŋalisjávri på nordenden av vannet, slik vernegrensen gjør ved Leavnnjašjávri.
3. Endre snøskuterløypen slik at den blir lagt utenfor grensen til Stabbursdalen nasjonalpark.

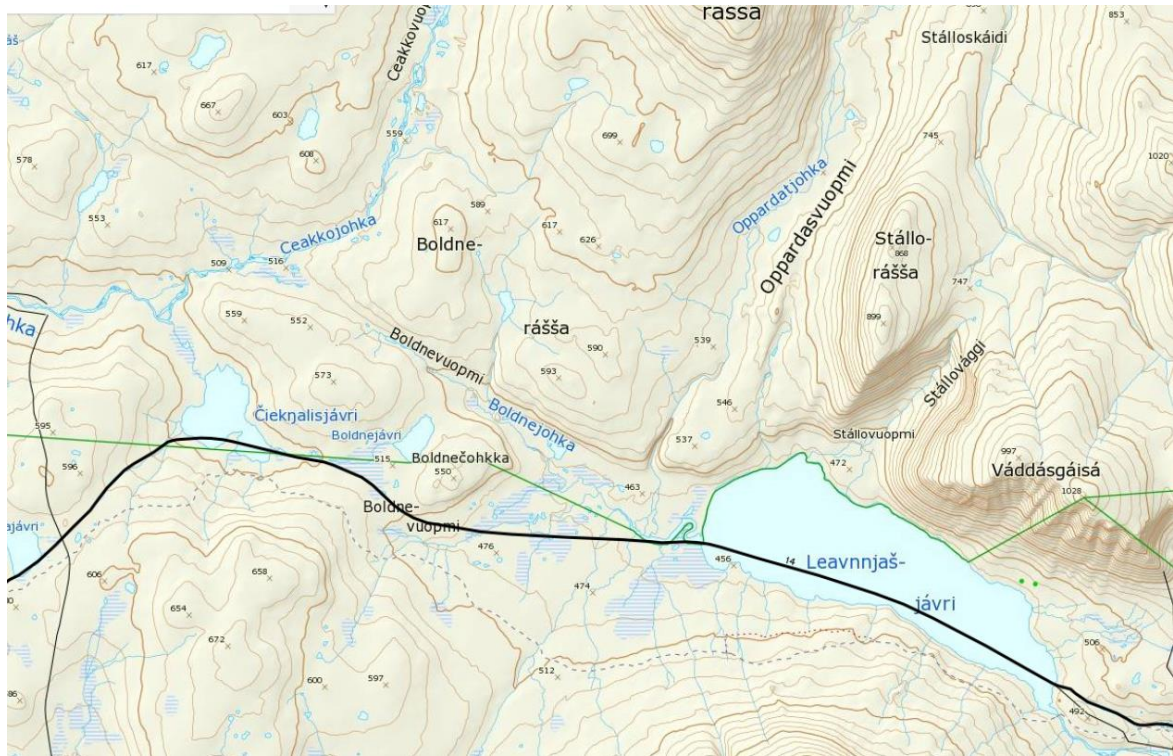
Nasjonalparkstyret jobber for å finne en mer permanent løsning på problemstillingen og har derfor henvendt seg til Fylkesmannen i Finnmark. Fylkesmannen i Finnmark er i gang med jobben om å få en permanent løsning på problemstilling.

Vernegrensen til Stabbursdalen nasjonalpark går langs nordenden av Leavnnjašjávri (se kart 2). I dag er største andelen av snøskuterløypen på Leavnnjašjávri mer enn 300 meter fra vernegrensen. Ved å tillate rasting på hele vannet vil denne aktiviteten kunne skje ved vernegrensen langs vannkanten. I åpne løyper i Nord-Troms og Finnmark har det vært akseptert en sone for rasting på inntil 300 meter fra merkestikkene. Denne 300 meters regelen gjelder ikke innenfor vernegrensene til Stabbursdalen nasjonalpark. Ved Leavnnjašjávri må eventuell snøskuterkjøring foregå utenfor vernegrensen og det er ikke anledning å kjøre snøskuter inn på land langs vannkanten.

Snøskuterløype nr. 14 berører i dag kun en liten del av nasjonalparken ved Čiekŋalisjávri. Den er like fullt i strid med gjeldende vernebestemmelser. Før det foreligger en permanent løsning på problemstillingen med at skuterløypa går inn i Stabbursdalen nasjonalpark på og ved Čiekŋalisjávri, er det ikke være anledning å kjøre snøskuter på hele vannet for rasting eller å slå leir og lignende.



Kart 1: Løypetrasé for snøskuterløype nr. 14 i Porsanger kommune (stiplet linje) går gjennom Čiekŋalisjávri og innenfor Stabbursdalen nasjonalpark sine grenser (grønn strek).



Kart 2: Løypetrasé for snøskuterløype nr. 14 i Porsanger kommune (svart strek) går gjennom både Leavnnjašjávri og Čiekŋalisjávri. Vernegrensen til Stabbursdalen nasjonalpark er markert med grønn strek.