

Møteinnkalling

Utvalg: Stabbursdalen nasjonalparkstyre/ Rávttošvuomi
álbmotmeahccestivra/ Rautusvuoman kansalistarhaan johtokunta

Møtested: Teams

Dato: 21. oktober 2020

Tidspunkt: 12.00 – 15.00

Ved eventuelt forfall er representantene selv ansvarlige for å gi vararepresentanten beskjed om å delta på møtet. Alle møtepapirer vil bli sendt ut på e-post og lagt ut på Stabbursdalen nasjonalparkstyrets nettside:

<http://nasjonalparkstyre.no/Stabbursdalen/>

Nasjonalparkforvalter er tilgjengelig på telefon 78 95 03 77 / 409 12 470 eller e-post stabbursdalen@fylkesmannen.no.

Saksliste

Utvalgs-saksnr.	Innhold	Lukket	Arkiv-saksnr.
ST 22/2020	Registrering av deltakere, beslutningsdyktighet		
ST 23/2020	Godkjenning av innkalling og saksliste		
ST 24/2020	Valg av underskrivere		
RS 7/2020	Orientering		
ST 25/2020	Søknad om dispensasjon til frakt av materiell ved restaurering av hytte som ble flomskadet i vår 2020 - Stabbursdalen nasjonalpark		2020/8314
RS 8/2020	Arbeid med forvaltningsplanen og besøksstrategi		

ST 7/2020 Orientering

Eventuelle orienteringer kan tas opp under møte.

Saker fattet av forvalter ved delegert myndighet:

Vedtak fattet 01.10.2020:

Vedtak i sak 2020/9172

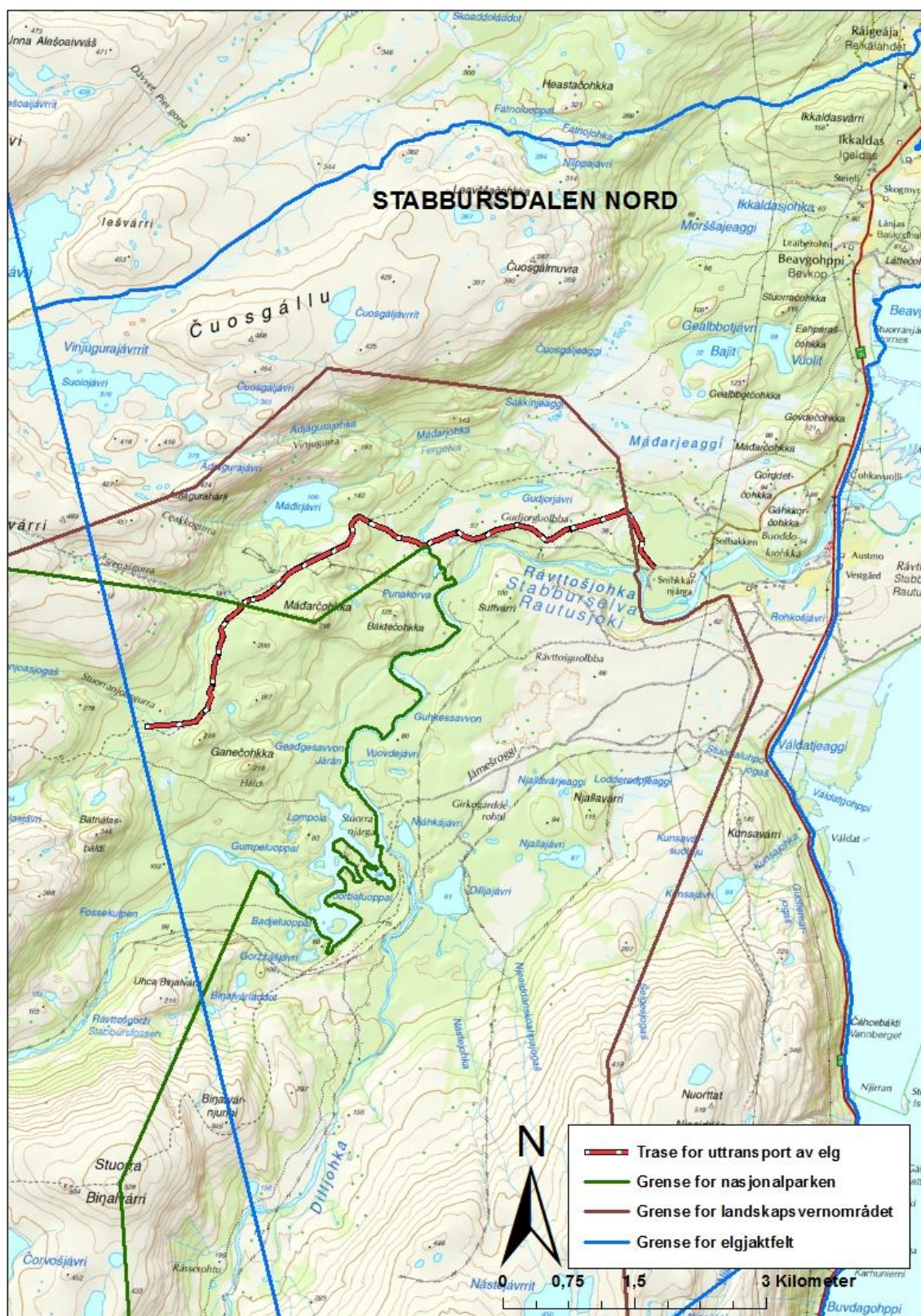
Med hjemmel i verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark § 3 punkt 6.3 gis jaktlaget til Annie Sjøveian Romsdal tillatelse til uthenting av felt elg med ATV. Tillatelsen gjelder i jaktfelt nr. 23 – Stabbursdalen nord, i Porsanger kommune.

Tillatelsen er gyldig f.o.m. 1. oktober t.o.m. 1. november 2020.

Følgende vilkår er satt for uttransport av felt elg:

- Det gis kun dispensasjon for å benytte én – 1 – ATV for uttransport. Henger er tillatt.
- Tillatelsen gjelder for én – 1 – tur pr. felte elg.
- All kjøring må foregå på trasé for uttransport av felt elg merket av på vedlagte kart.
- Det er ikke tillatt å benytte motorisert kjøretøy for å transportere felt elg fra fellingssted til kjøretrasé i nasjonalparken.
- Kjørebok skal fylles ut med penn eller tusj ved hver kjøring og sendes inn til nasjonalparkforvalter etter endt jakt sesong (se vedlegg).
- All ferdsel skal skje hensynsfullt, og begrenses til et minimum. Dyrelivet, herunder reisndyr, skal ikke forstyrres unødig.
- For hver utkjøring skal lokalt SNO kontaktes (Torkjell Morset, tlf: 916 22 003). Oppnås ikke kontakt skal det sendes tekstmelding eller legges inn beskjed på mobilsvaer eller tekstmelding om at felt elg blir fraktet ut med kjøretøy.
- For hver utkjøring skal det etableres kontakt med Skáiddeduottar siida v/ Rasmus John S. Anti på telefon 454 88 968/ 481 98 885. Den siidaen skal da ha beskjed om hvor felt elg skal hentes ut og hvilken trase som benyttes. Det legges opp til at begge parter i samråd avtaler om hvordan dette løser seg praktisk.
- Denne tillatelsen må medbringes i felt i tilfelle kontroll.

Søker er selv ansvarlig for å undersøke og påse at de har innhentet alle nødvendige tillatelser før kjøring, deriblant tillatelse etter motorferdselloven.



Kart over tillatte traseer til uttransport av felt elg i jaktfelt 23 – Stabbursdalen nord.

ST 25/25020 Søknad om dispensasjon til frakt av materiell ved restaurering av hytte som ble flomskadet i vår 2020 - Stabbursdalen nasjonalpark

Forvalters innstilling

Med hjemmel i verneforskrift for Stabbursdalen nasjonalpark naturmangfoldloven § 48 første ledd første alternativ gis Trine Noodt og Valva Byggebistand AS v/Jon Erland Balto tillatelse til bruk av helikopter i sammenheng med frakt av materiale og utstyr til og fra hytte med Knr. 5436 Gnr. 9 Bnr. 99 i Stabbursdalen nasjonalpark.

Vilkår for tillatelsen:

- Tillatelsen gjelder i perioden 22.10.2020 – 23.12.2020.
- Tillatelsen gjelder for transport av materiale og utstyr for restaurering av hytte.
- Tillatelsen gjelder for totalt 6 turer i den tillatte tidsperioden.
- Flyvningen gjelder til hytte med Knr. 5436 Gnr. 9 Bnr. 99 (se vedlagt oversikts kart).
- Flygerute skal være korteste vei ut av nasjonalparken, tvers over Stabburselven.
- Unødvendig forstyrrelse av fugle- og dyreliv og andre brukere av området skal unngås.
- Lokalt SNO kontaktes før flyvning (Torkjell Morset, tlf. 916 22 003). Oppnås det ikke kontakt skal det sendes tekstmelding.
- Vedlagt kjøreseddel skal fylles ut i forkant av hver tur med kulepenn/tusj som ikke kan viskes ut.
- Ved tillatelsens utløp skal kopi av kjøreseddel sendes forvaltningsmyndigheten (nasjonalparkstyret).
- Denne tillatelse må medbringes i felt og fremvises ved kontroll.
- Forvaltningsmyndigheten skal tilsendes etterbilder av hytten når den er ferdig restaurert etter flomskaden.

Flyve-seddel 2020 – Sak 2020/8657

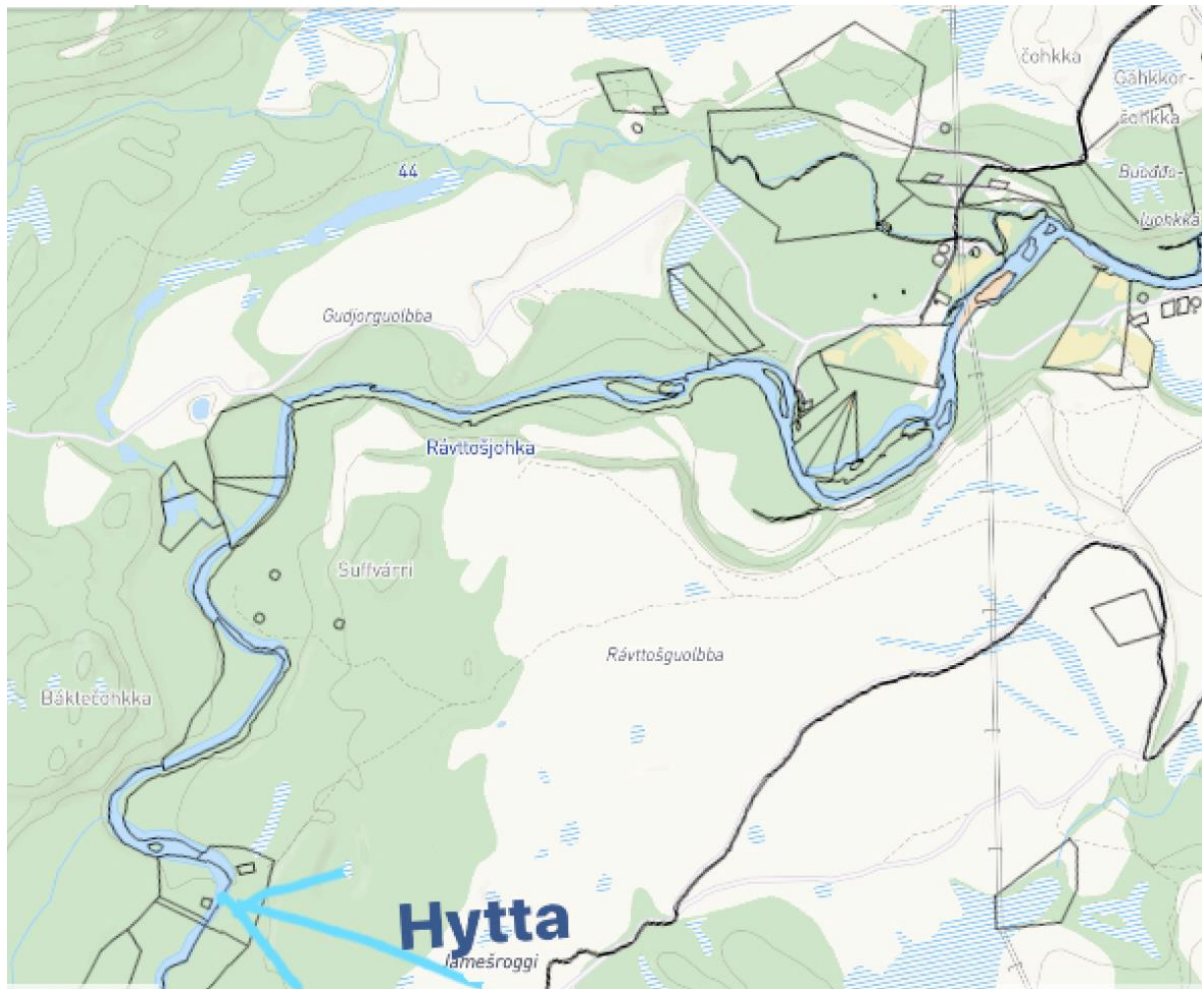
- Kjøreseddelen er **kun** gyldig sammen med nasjonalparkstyrets vedtak i saken.
- **Før start** på hver tur skal dato og signatur påføres i tabellen under.
- Det skal brukes kulepenn/tusj som ikke kan viskes vekk.

	Dato/klokkeslett	Signatur
1. tur		
2. tur		
3. tur		
4. tur		
5. tur		
6. tur		

Saksopplysninger

Trine Noodt sendte inn søknaden til Stabbursdalen nasjonalparkstyre den 9. september 2020. Hun har hytte som ligger i Stabbursdalen nasjonalpark, ved Stabburselva. I vår ble hytten skadet av storflommen. Hytta er ført opp på 50-tallet av min farfar Leif Eilert Noodt, og står slik i dag som den gang den ble bygget. De har hatt takstmann med til hytta for å vurdere omfanget av skadene og vannskadene er såpass store at gulv og vegger må skiftes. Søker ønsker å reparere skadene på en slik måte at hytta fremstår så lik som mulig slik den er nå. Iallfall utvendig. De søker derfor om tillatelse til å reparere vannskadene på hytta, og om tillatelse til å få fraktet materialer til hytta og bort fra hytta i forbindelse med reparasjon og snekkerarbeider der. Alt av det som rives vil bli fraktet vekk fra området. Siden hytta ligger ganske utilgjengelig til, på motsatt side av elvebredden hvor en kommer frem til hytta, vurderer søker at helikopter vil være den mest skånsomme og hensiktsmessige måten å frakte materialer til og fra hytta. Firmaet Valva Byggebistand AS v/Jon Erland Balto i Tana, bistår oss i arbeidet med å få reparert skadene, og tar seg av alt det praktiske rundt saken.

Han var også med oss på befaring i sommer. Han mente vi burde søke om 6 turer med helikopter for å få fraktet materiale inn og ut.



Kart fra søknad om hyttens plassering i Stabbursdalen nasjonalpark.



Bilde av hytten vedlagt søknaden.



Bilde av hytten vedlagt søknaden.

Regelverk

Formålet med Stabbursdalen nasjonalpark er å bevare et stort naturområde tilnærmet fri for tekniske inngrep, for å sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander. I dette inngår blant annet å bevare en del av verdens nordligste furuskog, variert vassdragsnatur og gáisåene med et karakteristisk preg, samt geologiske forekomster og kulturminner.

Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift, naturopplevelse og utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Verneforskriftens § 3 punkt 1.1. sier at området er vernet mot inngrep av enhver art, herunder oppføring av nye bygninger, påbygging og ombygging av eksisterende bygninger, oppføring av andre varige eller midlertidige innretninger, gjerder og anlegg, vegbygging, bergverksdrift, vassdragsregulering, graving, utfylling og henleggelse av masse, sprenging og boring, uttak og fjerning av stein, mineraler eller fossiler, drenering og annen form for tørrlegging, nydyrking, nyplanting, bakkeplanering, fremføring av luft- og jordledninger, bygging av bruer og klopper, oppsetting av skilt, merking av stier, løyper o.l. Opplistingen er ikke uttømmende. Videre sier §3 punkt 1.2 at bestemmelsene ikke er til hinder for vedlikehold av lovlige bygninger, reindriftsanlegg og andre innretninger som ikke kan medføre endret bruk.

Motorferdsel er etter motorferdselloven beskrevet som bruk av kjøretøy (bil, traktor, motorsykel, beltebil, snøskuter o.l.) og båt eller annet flytende eller svevende fartøy drevet med motor, samt landing og start med motordrevet luftfartøy. Av vernebestemmelsene for Stabbursdalen nasjonalpark (jf. punkt 6.1) framgår det at motorferdsel er forbudt i nasjonalparken. Dette gjelder også bruk av luftfartøy under 300 meter. I § 3 punkt 6.2 gis det en del direkte unntak fra dette forbudet, mens § 3 punkt 6.3 åpner for at forvaltningsmyndigheten kan gi dispensasjon til noe motorferdsel. Helikopterflyvningens som Trine Noodt søker om kommer ikke inn under noen av disse bestemmelsene fordi helikopterflyvning til private hytter står ikke nevnt i vernebestemmelsene som et tilfelle nasjonalparkstyret kan gi tillatelse til. En eventuell tillatelse til helikopterflyvning i Stabbursdalen nasjonalpark kan i dette tilfelle kun gis med hjemmel i naturmangfoldloven (nml.) § 48, dersom det ikke strider mot vernets formål og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig. I rundskriv fra Miljødirektoratet «Forvaltning av verneforskrifter», revidert januar 2014, redegjøres det for hvordan nml. § 48 i skal forstås. Her fremgår det at bestemmelsen gjelder *særlige tilfeller*. Dette skal være bagatellmessige inngrep eller forbigående forstyrrelser. Siktemålet er at verneforskriften ikke uthules gjennom omfattende dispensasjonspraksis.

Naturmangfoldloven (nml.) trådte i kraft 1. juli 2009. Det skal fremgå av enhver beslutning som fattes ved utøving av offentlig myndighet hvordan prinsippene i nml. §§ 8 -12 er vurdert, jf. nml. § 7. I nml. § 8 framgår det at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygges på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Virkninger av et tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. nml. § 10. Dersom det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger et tiltak kan ha på naturmiljøet, skal føre-varprinsippet legges til grunn, jf. nml. § 9, slik at vesentlig skade

på naturmangfoldet unngås ved at det treffes en beslutning på et for dårlig kunnskapsgrunnlag. Etter nml. § 11 er det tiltakshaver av det omsøkte tiltaket som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. I tillegg skal det etter nml. § 12 tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikker og lokalisering av tiltaket som ut fra en samlet vurdering av den tidligere, nåværende og fremtidige bruken av naturmangfoldet gir det samfunnsmessige beste resultatet.

Vurdering

I denne søknaden søkes det om dispensasjon til å fly helikopter for frakt av utstyr og materiale pga. behov for restaurering av en privat hytte. Hytten skal repareres og settes i stand til opprinnelig standard slik den var før flommen skadet bygningen våren 2020. Dette vurderes som et tiltak som faller inn under verneforskriften §3 punkt 1.2 første ledd som sier at vernebestemmelsen ikke er til hinder for vedlikehold av lovlige bygninger. Det forutsettes at bygningen ikke endrer ytre utseende eller funksjon som tilsier at den har fått endret bruk eller dimensjon. Denne søknaden behandles dermed kun som en søknad om motorferdsel.

Verneforskriften slår fast at motorisert trafikk til lands og til vanns, herunder lavtflyging under 300 meter og landing med luftfartøy er forbudt. Det er ikke gitt noen unntak i forskriften for å tillate motorferdsel til omsøkte formål, og saken må derfor behandles etter naturmangfoldloven § 48 første ledd, første alternativ, hvor det heter at det kan gjøres unntak fra et vernevedtak dersom tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Tiltaket kommer ikke inn under alternativene sikkerhetssyn eller vesentlig samfunnsmessig betydning. Bestemmelsen er en sikkerhetsventil som skal fange opp uforutsette eller spesielle/særlige tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet. Vilåret om at *tiltaket ikke skal påvirke verneverdiene nevneverdig* og at *tiltaket ikke må stride mot vernevedtakets formål* innebærer at dispensasjonsadgangen er snever. Siktemålet er at verneforskriften ikke uthules gjennom omfattende dispensasjonspraksis. Bestemmelsen er streng og det skal foreligge særlige behov ved dispensasjon til motorferdsel. Begge vilkårene må være oppfylt dersom det skal kunne gis dispensasjon. Hvis vilkårene for å gi dispensasjon er oppfylt vil det bero på en skjønnsmessig og konkret vurdering om dispensasjonen bør gis.

Verneformålet er å unngå uønsket og økt motorisert trafikk inn i fjerntliggende og viktige vilt- og utmarksområder. Stabbursdalen nasjonalpark er leve- og yngleområde for en rekke trua og sårbare arter. Stabbursdalen har verdens nordligste furuskog, et rikt fugleliv og interessante kvartærgeologiske avsetninger. De store fjellområdene i nasjonalparken er viktig for arter som er avhengige av store områder, deriblant jerv og gaupe. Nasjonalparken er også viktig område for flere rovfuglarter og blant annet de sårbare artene fjell- og lirype og snøugle. Furuskogen i Stabbursdalen utgjør med sin nordlige beliggenhet naturlig nok nordgrensa for flere typiske barskogsarter. Nasjonalparken utgjør også viktige beite-, brunst- og kalvingsområde for tamrein.

Vernet av Stabbursdalen nasjonalpark skal beskytte fugle- og dyrelivet mot unødige forstyrrelser eller trusler av alle slag, jf. nml. §§ 9 og 10. Det kan oppstå tilfeller hvor også lovlig ferdsel kan være til skade for viltet, vegetasjon eller kulturminner. Ferdsel og motorferdsel skal ikke være til hinder for en eventuell oppbygging eller reetablering av

sårbare arter. I følge nml. § 5 skal artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt. Man må derfor ta vare på artenes økologiske funksjonsområder. Det generelle motorferdselsforbudet er innført for å skjerme fugle-, dyre-, plantelivet, tamrein og terrenget for forstyrrelser og kjøreskader. For at forbudet skal ha sin tilsiktede virkning er det viktig at dette håndheves restriktivt. Et viktig kriterium for å kunne innvilge en dispensasjon fra verneforskriften er som nevnt at tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Forvalter anser kravet til kunnskapsgrunnlaget i nml. § 8 til å være tilstrekkelig for behandling av saken. Føre-var-prinsippet i nml. § 9 tillegges derfor liten vekt.

Kunnskapsgrunnlaget i saken er hentet fra Naturbase (www.naturbase.no), forskningsrapporter, utkastet til forvaltningsplan og utførte kartlegginger og kartdata fra Stabbursdalen. Vi vet, jf. nml. § 8, at luftfartsøy og motoriserte kjøretøy vil medføre en del støy og forstyrrelser som kan ha negative konsekvenser for dyre- og fugleliv, samt tamrein. Utøvere av tradisjonelt friluftsliv kan også bli forstyrret av støy fra motorferdsel, da de blant annet oppsøker nasjonalparken for å oppleve stillheten i naturen. Helikopterflyvningen skal skje på en tid av året da det er en mindre sårbar periode for vilt og fugleliv siden hekke og yngletiden er over. Forstyrrelsen fra kjøringen i denne sammenhengen vil være relativt kortvarig og forbigående, og forvalter vurderer også at den samlede belastningen (nml. § 10) ikke vil bli for stor. Flyaktiviteten skal likevel avgrenses til et minimum, og ved eventuell observasjon av vilt og rovfugl er det viktig å holde god avstand for å unngå unødvendig forstyrrelse, jf. nml. § 8. Nasjonalparkforvalter anser effekten av påvirkningene i dette tilfellet til å være forholdsvis lav med hensyn til tamrein, fugle- og dyrelivet.

Det er uvanlig at vårflommene blir så store at de ødelegger bygninger i Stabbursdalen nasjonalpark. Det vurderes derfor til at den samlede belastningen ikke vil øke vesentlig ved innvilgelse av en slik tillatelse. Omfanget det søkes om vurderes til ikke å øke den samlede belastning nevneverdig, jf. nml. § 10. Så lenge flygingen holdes på et minimum, vurderes tiltaket til å være innenfor rammen som satt under vernevedtaket. Den samlede belastningen i forhold til motorisert ferdsele med helikopter i nasjonalparken er generelt vurdert som lav, jf. nml. § 10. Samlet belastning tillegges derfor ikke stor vekt på nåværende tidspunkt, men vil kunne tillegges vekt i fremtidige dispensasjoner hvis bruk av helikopter generelt øker og endres til en form som er i strid med verneformålet og påvirker naturverdiene negativt. Det er derfor viktig med god planlegging for å holde motorferdselen på et nødvendig minimum.

Det skal vurderes om et omsøkt tiltak eller aktivitet kan utføres utenfor vernegrensene hvis et tiltak eller en aktivitet kan ha en negativ effekt på naturmiljøet. I dette tilfellet vil det ikke være hensiktsmessig å utføre tiltaket utenfor verneområdet, da hytten er plassert innenfor nasjonalparken. Bruk av helikopter fremfor ATV anses som mest hensiktsmessig i dette tilfellet, fordi det legges vekt på at den aktuelle hytta bare ligger noen få meter innenfor grensa til nasjonalparken i luftlinje over Stabburselven, slik at forstyrrelsen som følge av helikopterflyvningen i nasjonalparken vil være liten. Å benytte ATV i dette tilfellet vil være svært krevende pga. vegetasjon og kupert terreng, og helikopter skåner terrenget for kjøreskader, jf. nml. § 12. Dette isolerte tiltaket vurderes til ikke å skade verneverdiene vesentlig og nml. § 11 om kostnader ved miljøforringelse er derfor ikke vurdert nærmere i saken.

Forvalter mener korteste trasévalg tvers over Stabburselven (se kart) gir minst negativ påvirkning på nasjonalparken og bør kunne godkjennes. Ved å benytte helikopter, fly korteste strekning ut av nasjonalparken og holde seg innenfor anbefalte seks turer innen den begrensede tidsperiode, vil nml. § 12 i være ivaretatt ved innvilgelse av søknaden. Det anses derfor som sannsynlig at begrenset bruk av helikopter til dette formålet i på denne tiden av året ikke vil være i strid med verneformålet eller komme i konflikt med de miljørettslige prinsippene i nml. §§ 8-12.

RS 8/2020 Arbeid med forvaltningsplanen og besøksstrategien

Etter dialogsmøter med Miljødirektoratet arbeides det videre med forvaltningsplanen. Styret gjennomgår arbeidet med besøksstrategien. En plan for videre framgang med dokumentene avklares under møtet.