

Møteinnkalling

Utvalg: Stabbursdalen nasjonalparkstyre/ Rávttošvuomi
álbmotmeahccestivra/ Rautusvuoman kansalistarhaan johtokunta

Møtested: Teams

Dato: 25. mai 2021

Tidspunkt: 9.00-12.00

Ved eventuelt forfall er representantene selv ansvarlige for å gi vararepresentanten beskjed om å delta på møtet. Alle møtepapirer vil bli sendt ut på e-post og lagt ut på Stabbursdalen nasjonalparkstyrets nettside: <http://nasjonalparkstyre.no/Stabbursdalen/>

Nasjonalparkforvalter er tilgjengelig på telefon 78 95 03 77 / 409 12 470 eller e-post stabbursdalen@fylkesmannen.no.

Saksliste

Utvalgs-saksnr.	Innhold	Lukket	Arkiv-saksnr.
ST 17/2021	Registrering av deltakere, beslutningsdyktighet		
ST 18/2021	Godkjenning av innkalling og saksliste		
ST 19/2021	Valg av underskrivere		
RS 4/2021	Orientering		
ST 20/2021	Tillatelse til organisert ferdsel i sammenheng med jubileumsfeiring		2021/5138
ST 21/2021	Høring – Uttalelse på konsesjonssøknad om utbygging av kraftlinjenett 420 kV fra Skaidi til Lebesby		2021/9317

RS 4/2021 Orientering

- Høring av regionale vannforvaltningsplaner. For de som har verneområder er det mulig å spille områdene inn som kategori «beskytta områder» i forbindelse med vannforvaltningsplanen. Dette kan sendes over til Miljødirektoratet, som vurderer hvordan dette bør spilles inn til høringen. Forvalter har sendt melding om at både Stabbursdalen nasjonalpark og landskapsvernområde skal spilles inn pga. at blant annet Stabburselva renner gjennom begge verneområdene.
- Det informeres om at det gjennomføres en gjennomgang av verneforskriftene. Det kan bli behov for mindre endring av verneforskriftene grunnet mulig feilføringer av eiendommer, brev datert 8. april 2021 fra Miljødirektoratet.
- Det orienteres om drift av parkeringsplassen ved Lompola.
- Det er nå lansert ny nettside for alle nasjonalparkstyrer.

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Stabbursdalen nasjonalparkstyre/ Rávttošvuomi álbmotmeahccestivra/ Rautusvuoman kanalistarhaan johtokunta	ST 20/2021	25.05.2021

Saksfremlegg – Tillatelse til organisert ferdsel i sammenheng med jubileumsfeiring av Stabbursdalen nasjonalpark og Stabburnes Naturhus og Museum

Forvalters innstilling

Med hjemmel i verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark § 3 punkt 5.2, gis det tillatelse til en (1) organisert vandretur i Stabbursdalen nasjonalpark i den 21. juni 2021 for Stabburnes Naturhus og Museum og Stabbursdalen nasjonalparkstyre. Turen skal være i området på østsiden av Stabburselven, i nord-østlige del av Stabbursdalen nasjonalpark. Turen skal gå langs merket turløype til Fossekulpen, med rasting i dette nærområdet. Den guidede turen kan ha opptil 100 deltakere.

Vilkår

- Det må tas hensyn til fugle- og dyreliv, medregnet reinsdyr. Hi, bo og reir etc. må ikke forstyrres.
- Alt søppel må tas med ut av området.
- Alle deltakere skal til enhver tid følge eventuelle anvisninger som forvaltningsmyndigheten, SNO eller reinpolitiet gir for å ivareta verneformålet.

Denne tillatelsen skal være tilgjengelig på stedet hvor turvirksomheten foregår og må kunne fremvises til oppsynet ved forespørsel.

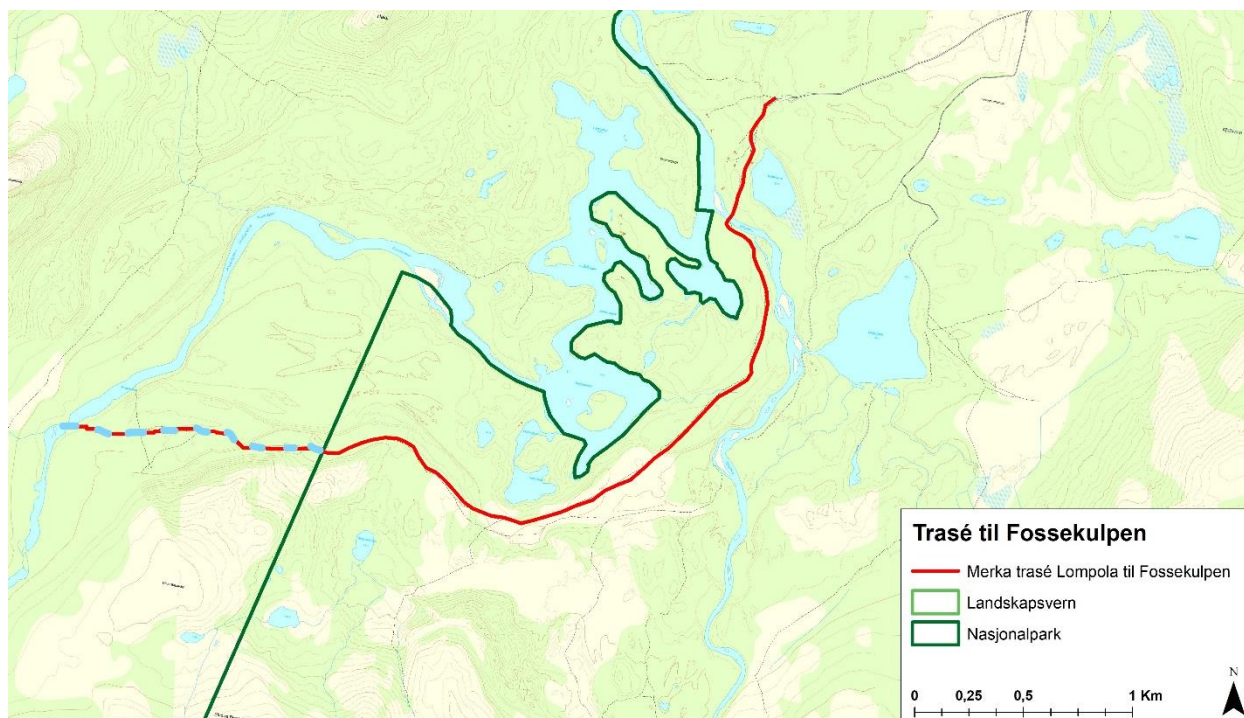
Saksopplysninger

Organisert ferdsel er søknadspliktig etter verneforskriften § 3 punkt 5.2. I dette tilfellet er det planlagt en organisert tur i regi av Stabbursdalen nasjonalparkstyre og Stabburnes Naturhus og Museum. Denne turen er en del av programmet til jubileumsfeiring av Stabbursdalen nasjonalpark som var 50 år i 2020 og Stabburnes Naturhus og Museum som var 30 år i 2020. Jubileumsfeiringen ble utsatt et år på grunn av corona.

Turens omfang i antall deltakere avhenger av retningslinjene i forhold til situasjonen med corona. Det er derfor planlagt to fotturer som deltakere kan melde seg på, hvor kun den ene turen går innenfor nasjonalparken. Hvis det blir tillatt ved jubileumsdato, vil Stabbursdalen nasjonalparkstyre åpne opp for påmelding for opptil 100 deltakere fordelt på de to forskjellige turene. Er dette ikke er mulig, vil turene gjennomføres med kun inviterte gjester og vil da vil det ikke overstige 50 personer. Det arrangeres to forskjellige turer hvor må gjestene må velge én av turene. Det er derfor sannsynlig at antallet deltakere som velger turen som går innenfor nasjonalparken vil bli betraktelig mindre.

Turen skal foregå på én dag, den 21. juni 2021. Turen som helhet fra parkeringsplassen til Lompolaveien og til Fossekulpen er beregnet til å vare ca. 4 timer. Turen skal gå etter merket turløype til Fossekulpen i Stabbursdalen nasjonalpark. Det vil bli resting ved Fossekulpen for en liten lunsj.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre saksbehandler dette som en søknad om tillatelse etter verneforskriften, for å belyse ferdselens omfang og påvirkning av verneområdet, samt at aktiviteten også skal kunne påklages hvis det skulle finnes grunnlag for det.



Kart over turtrasé fra Lompolaveien til Fossekulpen. Den stiplede blå/røde linjen er innenfor nasjonalparken. Den utgjør ca. 1,2 km.

Regelverket

Verneforskriften

Formålet med vernet av Stabbursdalen nasjonalpark er å bevare et stort naturområde tilnærmet fri for tekniske inngrep, for å sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander, jf. § 2 i verneforskriften. I dette inngår blant annet å bevare en del av verdens nordligste furuskog, variert vassdragsnatur og Gáisáene med et karakteristisk preg, samt geologiske forekomster og kulturminner. Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift, naturopplevelse og utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

I følge verneforskriften § 3 punkt 5.1 skal all ferdsel *“skje varsomt og ta hensyn til vegetasjon, dyreliv og kulturminner”*.

I § 3 punkt 5.2 i verneforskriften er ordlyden: *“Bestemmelsene i denne forskrift er ikke til*

hinder for tradisjonell turvirksomhet til fots og på ski, også i regi av turistforeninger, skoler, barnehager, ideelle lag og foreninger.

Annen organisert ferdsel og ferdselsformer som kan skade naturmiljøet må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten, jf. forvaltningsplanen”.

Arrangering av vandreturer i regi av Stabbursdalen nasjonalparkstyre og Stabbursnes Naturhus og Museum kommer inn under bestemmelsen om annen organisert ferdsel.

Naturmangfoldloven (nml.)

Av naturmangfoldloven § 7 framgår det at prinsippene i loven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. I nml. § 8 framgår det at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygges på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Virkninger av et tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. nml. § 10. Dersom det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger et tiltak kan ha på naturmiljøet, skal føre-varprinsippet legges til grunn, jf. nml. § 9, slik at vesentlig skade på naturmangfoldet unngås ved at det treffes en beslutning på et for dårlig kunnskapsgrunnlag. Etter § 11 er det tiltakshaver av det omsøkte tiltaket som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. I tillegg skal det etter § 12 tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikker og lokalisering av tiltaket som ut fra en samlet vurdering av den tidligere, nåværende og fremtidige bruken av naturmangfoldet gir det samfunnsmessige beste resultatet.

Vurdering

Stabbursdalen nasjonalparkstyre er pliktig i å vurdere arrangementet i forhold til eventuelle negative påvirkninger et arrangement eller organisert tur kan ha på verneområdet. Stabbursnes Naturhus og Museum og Stabbursdalen nasjonalparkstyre ønsker en organisert fottur i Stabbursdalen nasjonalpark. Dette er en del av programmet ved markeringen av at nasjonalparken ble 50-år og Stabbursnes Naturhus og Museum ble 30-år i 2020. Jubileumsfeiringen ble utsatt et år pga. Corona.

Stortingsmelding nr. 62 (1991-92) «Ny landsplan for nasjonalparker og andre større verneområder i Norge» åpnet for turistmessig bruk av de nasjonalparkene som tåler det, under den forutsetning at de nasjonale rammene ble fulgt opp i forvaltningsplaner. Det er nå lagt opp til at det skal utarbeides en besøksstrategi i alle nasjonalparker i Norge. Besøksstrategi og forvaltningsplanen er per i dag ikke ferdigbehandlet for Stabbursdalen. Det forventes en økt interesse rundt nasjonalparker i Norge, og det er derfor behov for å sette rammer for slik virksomhet gjennom forvaltningsplanen for å bevare verneverdiene. Per i dag er det ikke lagt opp til en sonedeling i Stabbursdalen nasjonalpark.

Da store områder allerede er i bruk i sammenheng med friluftsliv og reindrift, må forvaltningen til enhver tid vurdere søknader og om det er behov for å unngå belastning i enkelte områder av nasjonalparken. Per i dag står det i forvaltningsplanen at hver innkommen sak om søknadspliktig organisert ferdsel vil bli behandlet som enkeltstående

inntil rammene for forvaltningspraksis er definert. Det er derfor nødvendig å kontinuerlig vurdere hvilken påvirkning organisert virksomhet har på Stabbursdalen nasjonalpark. Dette for å kunne vurdere om slik ferdsel kan ha en negativ påvirkning på naturmiljøet isolert sett eller gjennom samlet belastning, jf. nml. § 10.

Nasjonalparken er leve- og yngleområde for en rekke trua og sårbare arter. Verneverdiene i nasjonalparken er ikke tilstrekkelig kartlagt og flere av registreringene er svært gamle. Det er kun gjort sporadiske registreringer av arter, hvor det blant annet er gjort lite registreringer av insekter og sopp/lav. Nasjonalparken har sårbare plantearter og det er blant annet registrert jerv og gaupe i nasjonalparken. Fuglelivet er heller ikke godt kartlagt over hele nasjonalparken, men det er sporadisk gjort flere registreringer av nær trua (NT) eller sårbare (VU) fuglearter, jf. nml. § 8. Enkelte delområder er bedre kartlagt. Dyrelivet er freda mot unødvendig forstyrrelse av alle slag. Det kan være at lovlig ferdsel kan være til skade for plante-, fugle- og dyrelivet slik at aktiviteten rammes av § 3 punkt 5.2 i forskriften. Ferdsel skal ikke være til hinder for en eventuell oppbygging eller reetablering av sårbare arter. I følge nml. § 5 skal artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt. Man må derfor ta vare på artenes økologiske funksjonsområder. Hekkeperioden varer fra slutten av mars til juli. Slutten av mars til mai er en sårbar periode av hekkesesongen på grunn av vinterkulde. I slutten av juli anses fuglelivet å være mer robust i forhold til forstyrrelser. Informasjon angående hekke- og hilokaliteter kan være unndratt offentligheten, og kan derfor ikke opplyses i saksutredningen. Tidsrommet den organiserte turen arrangeres er derfor utenfor den aller mest kritiske perioden for fugle og dyreliv. Langs stien vil det ikke være stor fare for at deltakerne forstyrrer fugle- og dyreliv, men det skal tas hensyn om deltakerne avviker fra stien under turen.

I nasjonalparken skal det kunne utøves tradisjonelt friluftsliv, men hvor stor den samla belastningen kan være og hvor mye aktivitet nasjonalparken tåler må til enhver tid vurderes, jf. nml. §§ 9 og 10. Det vil også kunne være aktuelt å regulere organisert ferdsel ved å sette rammer for tidspunkt hvor det ikke bør utøves organisert turistaktivitet. Forvalter vurderer omfanget av denne omsøkte vandreturen som ikke skadelig for naturmiljøet så lenge ferdselen skjer etter gitte vilkår, jf. nml. § 10. Føre-var prinsippet anses derfor ikke som relevant i dette tilfellet, jf. nml. § 9.

Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver anses å være lite relevant for denne type aktivitet, jf. nml. § 11. Det skal gjøres en samlet vurdering av den tidligere, nåværende og framtidige bruken av mangfoldet når det gjelder driftsmetoder, teknikker og lokalisering av tiltaket, jf. nml. § 12. Virkningene av fotturer på naturmiljøet er kjent, jf. nml. § 12. Ved stort besøkstrykk og mye fuktighet eller sårbar vegetasjon vil det kunne bli økt slitasje i et område med ferdsel. I dette tilfellet er det snakk om en engangshendelse etter en allerede etablert sti, slik at ferdselen vil ikke ha så negativ påvirkning at arrangementet ikke skal kunne tillates. Det vil inngå i Brukerundersøkelsen om det må gjøres tiltak langs denne merka stien, og tiltakene vil bli iverksatt uavhengig av om dette arrangementet gjennomføres eller ikke. Det vil ikke være fare for betydelig negativ påvirkning, forutsatt at det tas tilstrekkelig hensyn til fugle- og dyrelivet i nasjonalparken.

Furuskogen er fredet og det er tillatt med skånsom bruk av bjørk til bålbrekking. Uheldig uttak av virke til bål er også et problem som kan oppstå. Stabbursdalen nasjonalparkstyre kjøper inn ved til bålplasser og åpne hytter. Dette for å holde slitasje rundt bålstedene nede,

for det er dokumentert at også bjørka blir skadelidende av økt andel bålbreninger langs elven. Det vil derfor ikke tas ut lokalt trevirke under dette arrangementet, for å unngå økt slitasje på vegetasjon.

Dette er et kortvarig arrangement siden det kun er en dagstur på ca. 4 timer. Omfanget av dette arrangementet kan bli stort, med opptil 100 påmeldte deltakere. Slitasje på omgivelsene er lav siden majoriteten av deltakerne vil følge allerede eksisterende sti. Stien vil kunne kanskje få noe økt slitasje, men ikke av en slik dimensjon at arrangementet ikke kan gjennomføres.

Arrangementet er unikt siden det handler om jubileumsfeiring og slike organiserte turer vil det derfor være sjeldne og svært få av. Det er ikke fare for at mange vil kunne søke om en slik tillatelse på samme grunnlag, jf. Nml. § 10.

Det er vurdert til at arrangementet ikke vil ha betydelig negativ påvirkning av fugle- og dyreliv, siden majoriteten av deltakerne vil følge turtraseen.

Arrangørene vil sørge for at all søppel tas ut av området etter turen.

ST 21/2021 Uttalelse til høring på konsesjonssøknad om utbygging av kraftlinjenett 420 kV fra Skaidi til Lebesby

Statnett søker om konsesjon til oppføring av kraftlinjenett på 420 kV fra Skaidi til Lebesby. Stabbursdalen nasjonalparkstyre fikk ikke tilsendt høringsdokumenter fra NVE da høringen ble publisert 19. mars 2021. Stabbursdalen nasjonalparkstyre gjorde henvendelse når dette ble oppdaget, og har fått innvilget ny høringsfrist til den 28. mai 2021.

Stytet har fått tilsendt aktuelle dokumenter i sammenheng med høringen som gir grunnlag for utforming av en uttalelse. Stabbursdalen nasjonalparkstyre skal under styremøtet utforme en uttalelse til høringen.

Statnett har ikke sendt inn søknad til Stabbursdalen nasjonalparkstyre etter verneforskriften, men søker NVE om konsesjon til tiltaket. De søker om to forskjellige linjetraseer, hvor begge traseene vil ha direkte påvirkning på Stabbursdalen landskapsvernområde.