

Møteinnkalling

Utvalg: Stabbursdalen nasjonalparkstyre/ Rávttošvuomi
álbmotmeahccestivra/ Rautusvuoman kansalistarhaan johtokunta

Møtested: Teams

Dato: 23.01.2026

Tidspunkt: 09.00-12.00

Ved eventuelt forfall er representantene selv ansvarlige for å gi vararepresentanten beskjed om å delta på møtet. Alle møtepapirer vil bli sendt ut på e-post og lagt ut på Stabbursdalen nasjonalparkstyrets nettside: <http://nasjonalparkstyre.no/Stabbursdalen/>

Nasjonalparkforvalter er tilgjengelig på telefon 78 95 03 77 / 409 12 470 eller e-post stabbursdalen@statsforvalteren.no.

Saksliste

Utvalgs-saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv-saksnr
ST 6/2026	Registrering av deltakere, beslutningsdyktighet		
ST 7/2026	Godkjenning av innkalling og saksliste		
ST 8/2026	Valg av underskrivere		
ST 9/2026	Behandling av klage		2025/8506
ST 10/2026	Høring av endring i Straffeloven		2025/11567
ST 11/2026- OS 2/2026	Orienteringer		



Saksfremlegg

Arkivsaksnr: 2025/8506-7

Saksbehandler: Karoline Salmila

Dato: 19.01.2026

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Stabbursdalen nasjonalparkstyre/ Rávttošvuomi álbmotmeahccestivra/ Rautusvuoman kanalistarhaan johtokunta	ST 9/2026	23.01.2026

Forvalters innstilling

Statsforvalteren i Troms og Finnmark har påklaget vedtak ST 66/2025 innen klagefrist. Klagen tas derfor opp for behandling av Stabbursdalen nasjonalparkstyre.

Forvalter legger frem to alternativer for behandling av klagen fra Statsforvalteren i Troms og Finnmark.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre tar klagen fra Statsforvalteren i Troms og Finnmark til følge på samtlige punkt:

1. Stabbursdalen nasjonalparkstyre tar klagen til Statsforvalteren i Troms og Finnmark til følge og fatter vedtak om å endre vedtak ST 66/2025 fattet den 13.11.2025. Stabbursdalen nasjonalparkstyre etterfølger punktene som er påpekt i klagen til Statsforvalteren og sender nytt vedtak til Bjørn B. Karlsen og Hans Andreas Karlsen.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre opprettholder eget vedtak i sak ST 66/2025:

2. Stabbursdalen nasjonalparkstyre opprettholder forvaltningspraksis, som er vedtatt i sak ST 14/2025 (sak fra styremøte den 12.03.2025). Stabbursdalen nasjonalparkstyre opprettholder derfor styrets vedtak ST 66/2025 fattet den 13.11.2025 og tar ikke klagen til Statsforvalteren i Troms og Finnmark til følge. Miljødirektoratet er klageinstans for vedtak som Stabbursdalen nasjonalparkstyre treffer med hjemmel i naturmangfoldloven og verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark, jf. forvaltningsloven § 28 første ledd. I henhold til forvaltningsloven § 33 fjerde ledd oversendes derfor klagen og sakens dokumenter til endelig behandling i Miljødirektoratet.

Forvalters innstilling er at klagen til Statsforvalteren i Troms og Finnmark bør tas til følge.

Saksopplysninger

Saken gjelder behandling av klage fra Statsforvalteren i Troms og Finnmark på vedtak ST 66/2025 (sak 2025/8506-5) – dispensasjon til motorferdsel til gamle i Stabbursdalen nasjonalpark.

Statsforvalteren i Troms og Finnmark påklaget vedtak ST 66/2025 fattet den 13.11.2025, som ble sendt ut og offentliggjort den 18.11.2025. Stabbursdalen nasjonalparkstyret mottok klagen den 04.12.2025.

Kort sammenstilling av klagepunkter fra Statsforvalteren i Troms og Finnmark for sak 2025/8506:

Statsforvalter i Troms og Finnmark har oversendt klage på nasjonalparkstyrets vedtak 2025/8506-5. Følgende punkter er påklaget i saken.

Antall turer

«Statsforvalteren klager på vedtaket fordi 12 turer med snøskuter hvert år i 4 år, er et høyt antall turer sammenlignet med det som er vanlig praksis for behandling av slike saker i verneområder. Vedtaket kan skape presedens for en uheldig utvikling av økt samlet belastning fra motorisert ferdsel i verneområder, som ikke er forenlig med verneformålet. Dette kan gi negative virkninger for verneverdiene. Vi legger til grunn at bruk av snøskuter vinterstid, kan forstyrre dyreliv i en sårbar periode, og at kjøringen kan skade vegetasjonen selv om den skjer på snødekket mark».

Kjørebok

«Statsforvalteren klager også på at styret ikke har satt vilkår om kjørebok. Dette kan føre til ubegrenset kjøring i nasjonalparken, fordi det ikke er mulig å kontrollere vilkåret om antall turer for kontrollmyndighetene. Vedtakene skal være kontrollerbare».

Statsforvalteren legger klagebehandling av Miljødirektoratet i sak 2025/1455 og 2025/2425 til grunn for sin klage i sak 2025/12079.

Forvalters innstilling som ble omgjort (sak 2025/8506-2). Omgjøringen/endringer vedtatt av styret er markert med fet skrift i kursiv:

Delvis innvilget tillatelse

Med hjemmel i verneforskriften § 3 punkt 6.3 femte strekpunkt *gir Stabbursdalen nasjonalparkstyre* Bjørn B. Karlsen og Hans Andreas Karlsen *tillatelse til kjøring* med snøskuter til gamle med byggid. 192843383 i Stabbursdalen nasjonalpark, i Porsanger kommune.

Omfang og vilkår for tillatelsen:

- Omfang og perioder:
 - Tillatelsen gjelder fra **01.01.2026 til 19.04.2029.**
 - ***Det gis tillatelse til maksimalt tre – 3 – turer med snøskuter tur-retur gammen per sesong.***
 - En tur gjelder for ett kjøretøy. To kjøretøy i følge teller som to turer. Slede er tillatt.
- Trasé og kjørerestriksjoner:
 - Tillatelsen gjelder for kjøring frem til gamle med byggid. 192843383 i Stabbursdalen nasjonalpark.
 - Kjøringen til og fra gammen skal skje langs trasé som er inntegnet på vedlagt kart fra søknaden.
 - Tillatelsen gjelder for transport av materiale, utstyr og bagasje.
- Miljøhensyn
 - All ferdsel skal skje hensynsfullt, og begrenses til et minimum. Fugle- og dyrelivet i området, herunder reinsdyr, skal ikke forstyrres unødig.
 - Det skal kun kjøres på snø- og isdekket mark/vann, og skadekjøring av vegetasjon er ikke tillatt.
- Kommunikasjon og kontroll:
 - ***Vedlagt kjøreseddel skal fylles ut i forkant av hver tur med kulepenn/tusj som ikke kan viskes ut.***
 - ***Tillatelsen med kjørebok skal medbringes under kjøring og fremvises ved kontroll.***
 - ***Ved tillatelsens utløp skal kopi av kjøreseddel sendes forvaltningsmyndigheten (nasjonalparkstyret).***
 - *Dispensasjon for motorferdsel etter motorferdselloven må innhentes separat.*

Saksgrunnlag

Dokumenter som legges til grunn for vurderingene i sak ST 9/2026:

- Klage til Statsforvalteren Troms og Finnmark (dokument 2025/2425-3).
- Miljødirektoratet klageavgjørelser i sakene 2025/1455 og 2025/2425
- Vedtak 14/2025 – Styremøte nr. 2 den 12.03.2025 — styrets vedtak om endret forvaltningspraksis for bruk av snøskuter til hytter og gammer.

Regelverk

Forhold i forvaltningsloven som legges til grunn:

Forvaltningslovens § 28 sier at: *Enkeltvedtak kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse i saken til det forvaltningsorgan (klageinstansen) som er nærmest overordnet det forvaltningsorgan som har truffet vedtaket (underinstansen)...] [... Vedkommende statlige organ er klageinstans når vedtak er truffet i henhold til myndighet delegert fra et statlig forvaltningsorgan.]*

Forvaltningslovens § 29 viser til at fristen på å klage er 3 uker fra det tidspunktet underretning om vedtaket er kommet frem til vedkommende part og at klagefrist løper fra den første dag hvor vedtaket er blitt kunngjort. Klagefrist beregnes fra det tidspunkt at part i saken må altså ha mottatt saksdokumenter.

Forvaltningsloven § 32 viser til at erklæring om klage skal:

- «a. *fremsettes for det forvaltningsorgan som har truffet vedtaket; dersom muntlig klage er tillatt, skal erklæringen settes opp skriftlig av vedkommende forvaltningsorgan;*
- b. *være undertegnet av klageren eller hans fullmektig eller være autentisert som fastsatt i forskrift, eller i medhold av forskrift, jf. § 15 a;*
- c. *nevne det vedtak som det klages over, og om påkrevet gi opplysninger til bedømmelse av klagerett og av om klagefrist er overholdt;*
- d. *nevne den endring som ønskes i det vedtak det klages over.*

Erklæringene bør også nevne de grunner klagen støtter seg til.

Inneholder en erklæring om klage feil eller mangler, setter forvaltningsorganet en kort frist for rettelse eller utfylling».

§ 33.(saksforberedelsen i klagesak):

Den forvaltningsmyndighet som har truffet et enkeltvedtak skal "foreta de undersøkelser klagen gir grunnlag for", jf. forvaltningsloven § 33 andre ledd. Klageinstansen skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes. Den kan pålegge underinstansen å foreta nærmere undersøkelser m.m.

Forhold i verneforskriften som legges til grunn:

Verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark § 3 punkt 6.3 femte strekpunkt.

Naturmangfoldloven (nml.) trådte i kraft 1. juli 2009. Av naturmangfoldloven § 7 framgår det at prinsippene i loven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. I nml. § 8 framgår det at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygges på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Virkninger av et tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. nml. § 10. Dersom det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger et tiltak kan ha på naturmiljøet, skal føre-varprinsippet legges til grunn, jf. nml. § 9, slik at vesentlig skade på naturmangfoldet unngås ved at det treffes en beslutning på et for dårlig kunnskapsgrunnlag. Etter § 11 er det tiltakshaver av det omsøkte tiltaket som skal dekke

kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. I tillegg skal det etter § 12 tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikker og lokalisering av tiltaket som ut fra en samlet vurdering av den tidligere, nåværende og fremtidige bruken av naturmangfoldet gir det samfunnsmessige beste resultatet.

Vurdering

Vilkårene for å ta klagen til behandling

Stabbursdalen nasjonalparkstyrets delegerte vedtak ST 66/2025, arkivsak 2025/8506-5 datert 13.11.2025 er et enkeltvedtak som kan påklages i henhold til forvaltningsloven § 28, jf. § 2 første ledd bokstav b. Den som er part i saken, har klagerett. Statsforvalteren i Troms og Finnmark kan klage på delegerte vedtak som fattet av Stabbursdalen nasjonalparkstyre, jf. forvaltningslovens § 28 og 29. Statsforvalteren har klaget på vedtak ST 66/2025. Stabbursdalen nasjonalparkstyre mottok klagen innen klagefristen på 15 virkedager, jf. forvaltningsloven §§ 29 og 30. Vilkårene for å behandle klagen er dermed oppfylt. Klagen tas derfor opp for behandling i Stabbursdalen nasjonalparkstyre.

Forvalter mener at saken er tilstrekkelig opplyst og at klagen kan behandles. I denne saken vil det kun bli gjort vurderinger i forhold til de konkrete klagepunktene fra Statsforvalteren.

I 2010 sendte Statsforvalteren (Fylkesmannen i Finnmark) forvaltningsplanen for Stabbursdalen nasjonalpark og landskapsvern på offentlig høring. Da lokal forvaltningsordning for større verneområder trådte i kraft, valgte Stabbursdalen nasjonalparkstyre å jobbe videre med forvaltningsplanen, fremfor å sende forvaltningsplanen til endelig godkjenning hos Miljødirektoratet. Stabbursdalen nasjonalparkstyret sitt utkast av forvaltningsplanen har videre vært sendt inn til faglig gjennomgang to runder, i 2016 og 2019. Det har også vært gjennomført flere dialogsmøter mellom Miljødirektoratet og nasjonalparkstyret om forvaltningsplanen. Miljødirektoratet har så langt ikke faglig godkjent endringene nasjonalparkstyret har innført i utkastet til forvaltningsplanen. Stabbursdalen nasjonalparkstyre har derfor per i dag ikke en faglig godkjent forvaltningsplan, og dagens utkast kan derfor ikke sendes ut på offentlig høring.

Forvalter viser til tidligere administrative vurderinger som fremkommer i protokoll fra styremøtet den 12.03.2025. I saksfremlegget til denne søknad har sekretariatet fulgt Miljødirektoratet anmodninger, med utgangspunkt i klageavgjørelsene i sakene 2025/1455 og 2025/2425, hvor klageavgjørelsene vises til anmodninger i rammer og retningslinjer for motorferdsel til gammer i Stabbursdalen nasjonalpark.

I de tilfeller hvor styret fatter vedtak som ikke følger innstilling fra forvalteren, må styret selv gjøre denne vurderinger i henhold til intensjonen med vernet og etter naturmangfoldloven § 7 (§§ 8-12). Disse vurderingene skal legges til grunn for de punktene i vedtaket som er påklaget.

I henhold til Statsforvalteren skal nasjonalparkstyret vurdere og vise til følgende:

- hvordan omsøkte motorferdsel vil påvirke formålet med vernet og verneverdiene.

- kunnskap om verneverdier og naturmangfold som vil bli berørt av den økte motorferdselen, og effekten av den økte motorferdselen på dette.
- om denne kunnskapen er god nok til å fatte en beslutning, eller om føre-var-prinsippet skal legges til grunn.
- om den samlede belastningen for verneområdet, for alle søknadene om motorferdsel og vurdere dette sammen med annen belastning økosystemene i verneområdet er utsatt for.
- hvilke avbøtende tiltak som er nødvendig for å unngå skade på verneverdiene.

De vurderingene som Stabbursdalen nasjonalparkstyre har gjort i vedtak ST 14/2025 har i tidligere saker blitt vurdert til å ikke innfri disse kravene om vurdering etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Også i dette vedtaket er rammene for tillatelser/dispensasjoner for snøskuter derfor blitt påklaget. Stabbursdalen nasjonalparkstyre bes derfor å ta Statsforvalterens klage til følge.

Styret må vedta om klagen fra Statsforvalteren i Troms og Finnmark skal tas til følge, eller om styret opprettholder sitt delegerte vedtak i sak ST 66/2025 (arkivsak 2025/8506-5). Dersom styret står opprettholder sitt delegerte ST 66/2025 (arkivsak 2025/8506-5), skal klagesaken sendes videre til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse.

ST 10/2026 Uttalelse til høring av endring i Straffeloven og regelverk om miljø- og kulturmiljøkriminalitet

Forvalter innstilling

Stabbursdalen nasjonalparkstyre velger å sende inn ett høringsinnspill hvor det ytres at styret stiller seg positiv til: Forslagene til endringer i straffeloven § 242 og heving av strafferammer samt endringer i regelverket om miljø- og kulturmiljøkriminalitet.

Forslagene til endringer av disse lovverk vil ha positiv effekt på ivaretagelsen av verneverdiene, ved at man får et lovverk som kan virke preventiv. Manglende respekt for regelverket i verneområder, til tross for økt og tilgjengelig allmenn kunnskap om negative virkninger på naturmiljøet, er vurdert til at som hovedregel bør straffes strengt, for å kunne ivareta verneverdier.

Saksinnhold

Høringen omhandler:

Forslag til endringer i straffeloven § 242, heving av strafferammer samt endringer i regelverket om miljø- og kulturmiljøkriminalitet

Regjeringen fremmer forslag om endring av straffeloven § 242 for alvorlige brudd på miljø- og kulturmiljøkriminalitet på høring. Intensjonen med endringen av lovverket er å gi tydelige konsekvenser for grov miljøkriminalitet. Målet er å tilpasse lovverket til dagens kriminalitetsbilde og styrke håndhevingen for å beskytte natur og kulturarv. Forslagene til

endringer har tatt utgangspunkt til Stortingsmeldingen om miljøkriminalitet (2020). Stortingsmeldingen om Miljøkriminalitet (Meld. St. 19 (2019-2020)) ble levert i 2020. Klima- og miljødepartementet foreslår nå endringer i straffeloven og spesiallovgivningen (havvernloven, lakse- og innlandsfiskloven, viltressursloven, svalbardmiljøloven, kulturminneloven, naturmangfoldloven, motorferdselloven og internkontrollforskriften) som følger opp konkrete tiltak fra stortingsmeldingen.

Oppsummering av mest relevans for Stabbursdalen nasjonalparkstyre:

Endringer i naturmangfoldloven og motorferdselloven

- Strafferammene for brudd på naturmangfoldloven foreslås hevet fra 1 til 2 år for overtredelser av verneforskriftene. Dette vil gjelde for verneområder som Stabbursdalen nasjonalpark.
- Motorferdselloven foreslås endret med høyere strafferammer og tydeligere regulering av overtredelsesgebyr. Ulovlig motorferdsel er et utfordrende problem i verneområder.
- Heving av strafferammer for naturmangfoldloven og motorferdselloven kan gi bedre etterlevelse og oppfølging av regelverk i verneområder.

Behov for tydeliggjøring av påtalekompetanse:

- Departementet foreslår at Politiet fortsatt bør ha påtalekompetanse for saker med strafferamme på 2 år, noe Politiet ikke automatisk får ved heving av strafferammer.

Oppsyn og kontroll

- Det foreslås endringer i lakse- og innlandsfiskloven og naturmangfoldloven som gir oppsynet (SNO/Miljødirektoratet) flere verktøy, bl.a. overtredelsesgebyr og administrativ inndragning av redskap. Dette kan påvirke arbeidet til oppsynet i Stabbursdalen. Overtredelsesgebyr og inndragning kan bidra til mer effektiv håndheving.

Internkontrollforskriften

- Naturmangfoldloven foreslås innlemmet i internkontrollforskriften. Dette kan få ringvirkning for virksomheter som driver aktivitet i nasjonalparken.

Allmennpreventive hensyn og signalverdi

- Høringsnotatet legger stor vekt på å styrke strafferettslig vern av natur og kulturmiljø. Dette er i tråd med nasjonalparkstyrets formål om å sikre verneverdier i Stabbursdalen.

Generelt om grunnlaget for uttalelser

Stabbursdalen nasjonalparkstyre forvalter verneområdet kun etter verneforskriftene for Stabbursdalen nasjonalpark og landskapsvernområde, samt spesifikke paragrafer i naturmangfoldloven. Nasjonalparkstyret skal i tillegg følge med på utenforliggende virksomheter og tilfeller som kan medføre skade inn i et verneområde, jf. nml. § 49. Stabbursdalen nasjonalparkstyre bør derfor uttale seg i saker som kan berøre verneverdiene og intensjonen med vernet negativt, slik at uheldige tiltak eller hendelser påpekes og på den måten kan unngås.

Vernemyndigheter uttale seg derfor normalt ikke til saker som ikke angår styrets myndighetsområde, med mindre dette gjelder noe som konkret kan påvirke verneverdiene negativt. Om styret velger å uttale seg til andre saker, må det da vises til helt konkrete bekymringer og påvirkninger som bør unngås for å ivareta verneverdiene. Eksempler på

saker som er utenfor styrets myndighetsområde og som derfor ikke krever en uttalelse fra nasjonalparkstyret er eksempelvis privatrettslige saker i forhold til eiendom, servitutter, fiskerettigheter, annet lovverk som ikke påvirker verneverdiene m.m. Det er likevel et behov for at styret får tilsendt høringsdokumenter slik at styret kan holdes orientert om hva som foregår i og utenfor verneområdene, slik at styret kan ta stilling om vernet til enhver tid blir ivare tatt.

Styret mottar hoveddokumentet med uthevinger og et utdrag av uthevingene fra hoveddokumentet på e-post, som arbeidsdokumenter til saken.

Høringsfristen er satt til 25. februar 2026.

ST 11/2026 OS 2/2026 Orienteringer

- Forvalter varsler om at søknader om tillatelse til hytter og gammer vil bli fortløpende behandlet frem til styremøtet. De sakene som blir ferdigstilt vil kunne bli bedt om å bli tatt opp for behandling under dette møtet, selv om de ikke er lagt inn i møteinnkallingen.