

## Møteinnkalling

---

**Utvalg:** Stabbursdalen nasjonalparkstyre/ Rávttošvuomi  
álbmotmeahccestivra/ Rautusvuoman kansalistarhaan johtokunta

**Møtested:** Stabbursnes Naturhus og Museum,  
Vestre Porsangerveien 1335, 9710 Indre Billefjord

**Dato:** 14. februar 2022

**Tidspunkt:** 10.30-16.00

---

Ved eventuelt forfall er representantene selv ansvarlige for å gi vararepresentanten beskjed om å delta på møtet. Alle møtepapirer vil bli sendt ut på e-post og lagt ut på Stabbursdalen nasjonalparkstyrets nettside: <http://nasjonalparkstyre.no/Stabbursdalen/>

Nasjonalparkforvalter er tilgjengelig på telefon 78 95 03 77 / 409 12 470 eller e-post [stabbursdalen@fylkesmannen.no](mailto:stabbursdalen@fylkesmannen.no).

### Saksliste

Utvalgs-saksnr.	Innhold	Lukket	Arkiv-saksnr.
ST 1/2022	Registrering av deltakere, beslutningsdyktighet		
ST 2/2022	Konstituering av nasjonalparkstyre		
RS 1/2022	Presentasjon av jubileumsvideo for nasjonalparkstyret før offentliggjøring.		
ST 3/2022	Godkjenning av innkalling og saksliste		
ST 4/2022	Valg av underskrivere		
RS 2/2022	Orientering		
ST 5/2022	Bestillingsdialog 2022		
ST 6/2022	Grunneiers tillatelse – FeFo – Natursti – Underskriving av erklæring		
ST 7/2022	Behandling om kvensk navn for verneområdene i Stabbursdalen		
ST 8/2022	Avslag på søknad om tilbygg		
ST 9/2022	Delvis innvilget tillatelse til snøskuterkjøring i Stabbursdalen nasjonalpark		

## **ST 2/2022 Konstituering av nasjonalparkstyre**

Stabbursdalen nasjonalparkstyre mottok brev fra Miljødirektoratet om oppnevning av nye representanter til nasjonalparkstyret den 27. januar 2022. Miljødirektoratet har oppnevnt representanter fra Sametinget til Stabbursdalen nasjonalparkstyre, samt ny vararepresentant fra Porsanger kommune.

### Fra Sametinget:

Anna Ravna Gaup er oppnevnt som styremedlem og John Henrik Guttorm som personlig vara. Gratulerer til begge representantene.

Nestleder Kåre Olli og varamedlem Ida K. Balto går med dette ut av sine verv i nasjonalparkstyret. Vi takker for jobben de har gjort for Stabbursdalen nasjonalparkstyre.

### Fra Porsanger kommune:

Etter forslag fra Porsanger kommune er nå Roy Myrheim oppnevnt som vararepresentant fra Porsanger kommune. Vi takker med dette Øyvind Lindbäck for hans jobb utført for Stabbursdalen nasjonalparkstyre.

Grunnet oppnevning av nytt styremedlem konstitueres Stabbursdalen nasjonalparkstyre på nytt, hvor leder og nestleder velges under styremøtet.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre

Trondheim, 27.01.2022

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):  
2022/584

Saksbehandler:  
Olav Nord-Varhaug

## Oppnevning av representanter til Stabbursdalen nasjonalparkstyre

Miljødirektoratet har delegert myndighet etter naturmangfoldloven §62 andre ledd til å bestemme at et særskilt oppnevnt organ er forvaltningsmyndighet for et område vernet med hjemmel i naturmangfoldloven kapittel V, jf. forskrift 12. januar 2021 nr. 82 om delegering av myndighet etter naturmangfoldloven fra Klima- og miljødepartementet til Miljødirektoratet. Myndigheten omfatter også oppnevning av styremedlemmer til eksisterende styrer, eventuelt oppnevne nye styrer, fastsette vedtekter for styrene og godkjenning av forvaltningsknutepunkt.

Etter forslag mottatt fra Sametinget vil Miljødirektoratet oppnevne følgende personer til Stabbursdalen nasjonalparkstyre for perioden 2022-25:

Anna Ravna Gaup

personlig vara: John Henrik Guttorm

Det vises ellers til vårt oppnevningebrev av 07.01.2020 for styremedlemmer foreslått fra kommuner og fylkeskommuner med funksjonstid 2020-23. Etter anmodning fra Porsanger kommune i brev av 01.10.2021 oppnevner vi Roy Myrheim som ny vararepresentant til styret. Han erstatter Øyvind Lindbäck for resten av innværende valgperiode.

Forvalter orienterer de valgte medlemmene om oppnevningen.

Hilsen  
Miljødirektoratet

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent*

Knut Fossum  
seksjonsleder

Olav Nord-Varhaug  
fagdirektør

## **RS 1/2022 Fremvisning av jubileumsvideo for nasjonalparkstyret før offentliggjøring**

Jubileumsvideo vises for nasjonalparkstyret før den skal offentliggjøres. Den gjøres også for styret til Stabbursnes Naturhus og Museum, men ikke under dette styremøtet.

## **RS 2/2022 Orientering**

- De nye styremedlemmene og varamedlemmene får en kort opplæring om verneforvaltningen – verneforskriften og planarbeid.
- Finnmarkseiendommen er invitert til dette styremøtet for å diskutere samarbeidet om forvaltning av Rørkulphytten i Stabbursdalen landskapsvernområde.
- Forvalter er i gang med jobben med å utvikle ny nettside for Stabbursdalen.
- Flere saker kan tas opp under orientering hvis nødvendig.

Forvalter har fattet vedtak med delegert myndighet:

Vedtak fattet 19. januar 2022:

### **Vedtak i sak 2021/11376**

**Med hjemmel i verneforskriften § 3 punkt 6.3 avsnitt fem gir Stabbursdalen nasjonalparkstyre Kjetil André Jonas og Ken Jøran Jonas tillatelse til maksimalt seks – 6 – turer (tur-retur) med snøskuter til hytte med knr. 5436 gnr. 13 bnr. 1 fnr. 13, byggid. 192843405 i Stabbursdalen nasjonalpark, i Porsanger kommune.**

**Dispensasjonen gjelder fra 20.01.2022 til 04.05.2022.**

Dispensasjonen har følgende vilkår:

- Tillatelsen gjelder for kjøring frem til hytte med byggid. 192843405 i Stabbursdalen nasjonalpark.
- Kjøringen til og fra hytten skal skje langs trasé som er inntegnet på vedlagt kart fra søknaden.
- Én tur gjelder for ett kjøretøy. To kjøretøy i følge teller som to turer. Slede er tillatt.
- Tillatelsen gjelder for transport av materiale, utstyr og bagasje.
- All ferdsel skal skje hensynsfullt, og begrenses til et minimum. Alt fugle- og dyreliv, medregnet reinsdyr, i området skal ikke forstyrres unødig.
- Det skal kun kjøres på snø- og isdekket mark/vann.
- Vedlagt kjøreseddel skal fylles ut i forkant av hver tur med kulepenn/tusj som ikke kan viskes ut.
- Tillatelsen skal medbringes under kjøring i tilfelle kontroll.
- Ved tillatelsens utløp skal kopi av kjøreseddel sendes forvaltningsmyndigheten (nasjonalparkstyret).
- Tillatelse til motorferdsel skal også være innhentet etter motorferdselloven.

## **ST 5/2022 Bestillingsdialog 2022**

Stabbursdalen nasjonalparkstyre har søkt om midler til tiltak og kartlegginger, samt drift av nasjonalparkstyret og utgifter med planarbeid og ny nettside.

### **Tiltaksmidler:**

Tildelingene fremkommer i tabellene under, og det ble ikke tildelt slik omsøkt. Det ble søkt om totalt 856 500 kr på tiltaksmidler og 1 280 000 kr på behovsinnmeldingen.

### **Forvalters innstilling**

Stabburdalen nasjonalparkstyre har ikke fått tildelt det som ble omsøkt. Forvalter presenterer et forslag til prioritering under møtet. Nasjonalparkstyret vedtar en prioritering av hva midlene skal brukes på, hva som må nedprioriteres, og hvilken rekkefølge i prioriteringsliten hvert tiltak skal få.

## Tildeling av tiltaksmidler til Stabbursdalen nasjonalparkstyre for 2022:

Midler til tiltak i verneområder (kap 1420 post 31) - 2022

Pri.	Navn	Status	Innvilget beløp	Øk. ansvarlig	Kommentar
1	Besøksstrategi og merkevare - prosjekt uteareal			Forvaltningsmyndighet	
2	Fjerning av henlagte båter som forsøpler			Forvaltningsmyndighet	
3	Vedlikehold av Lompolaveien	Annet		Forvaltningsmyndighet	Dere må få på plass annen finansiering av dette tiltaket på sikt gjennom en eller annen form for brukerfinansiering
4	Endre plassering av Bastingamma eller reingjerder			Forvaltningsmyndighet	
5	Oppfølging av Bastingamma			Forvaltningsmyndighet	
6	Helikopter til SNO			Forvaltningsmyndighet	
7	Driftsmidler			Forvaltningsmyndighet	
8	Natursti			Forvaltningsmyndighet	
9	Samlet pott	OK	500 000	Forvaltningsmyndighet	
Antall: 9			500 000		

## Behovsinnmelding statsforvalteren - 2022

Navn	Status	Innvilget beløp	Kommentar
Nettside til Stabbursdalen nasjonalpark	Innvilget	30 000	
Prosjekt om beiteskader på furuskogen	Avslag		dessverre ikke rom for dette
Bevaring av nærskogen ved bålplasser og åpne bygg	Avslag		dessverre ikke rom for dette
Planarbeid - Besøksstrategi og Forvaltningsplan	Innvilget	200 000	
Styrets midler	Innvilget	430 000	
		660 000	

## **ST 6/2022 Grunneiers tillatelse – FeFo – Natursti – Underskriving av erklæring**

Stabbursdalen nasjonalparkstyre søkte Finnmarkseiendommen og Porsanger kommune om tillatelse til opprettelse av natursti fra parkeringsplassen til Lompolveien til Rørkulphytta i Stabbursdalen landskapsvernområdet den 15. Januar 2021. Den 17. Januar fikk Stabbursdalen nasjonalparkstyre svar på søknad av Finnmarkseiendommen.

### **Forvalters innstilling**

Stabbursdalen nasjonalparkstyre underskriver erklæring vedlagt grunneiers tillatelse.





Stabbursdalen Nasjonalparkstyre

c/o Fylkesmannen i Finnmark Statens hus Damsveien 1  
**9800 VADSØ**

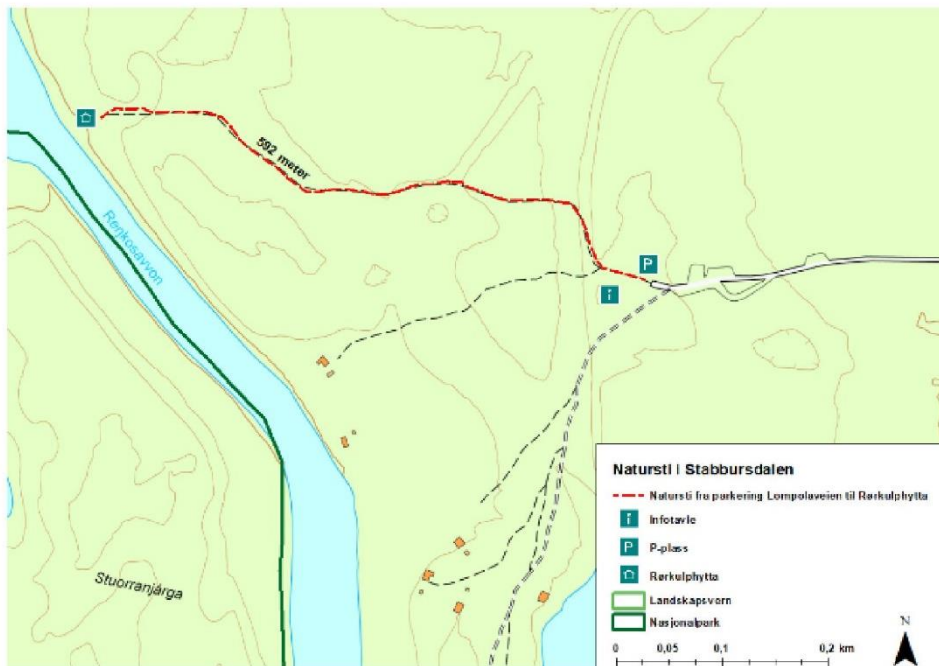
## GRUNNEIERS TILLATELSE - ERKLÆRING TIL UNDERSKRIFT OG RETUR – GNR 10 BNR 1 I PORSANGER KOMMUNE

Finneimariendommen/Finneimárrkkuopmodat (FeFo) viser til søknad av 12.01.2022.

Søknaden gjelder oppføring av 10 informasjonsstolper langs eksisterende tursti fra parkeringsplassen i enden av Lompolaveien til Rørkulphytta i Stabbursdalen landskapsvernområde. Stabbursdalen nasjonalparkstyre ønsker også å gjøre tiltak på selve traseen, som innebærer preg av slitasje etter bruk, men det er ennå ikke avgjort hva som ønskes iverksatt i forhold til dette.

Søknaden er vurdert opp mot Finnmarksloven §§ 4, 10, 18 og Sametingets retningslinjer om endret bruk av utmark. Oppsett av informasjonspunkter er langs allerede etablert tursti, lengden på stien er kort, i underkant av 600 meter. Berørt reinbeitedistrikt er ikke hørt i saken men blir informert gjennom kopi. Dersom reindriften har merknader, kan de rette dette direkte til tiltakshaver.

FeFo gir grunneiers tillatelse til oppsett av 10 informasjonspunkt langs turstien. Traseen for stien går fra parkeringsplass til Rørkulphytta i Stabbursdalen landskapsvernområde under gnr 10/1 i Porsanger kommune. Stien er markert i rødt i kartutsnittet nedenfor.



Stabbursdalen nasjonalparkstyre er rettighetshaver til tidligere utgitt grunneiererklæringer for den aktuelle turstien og 2 bålplasser i området. FeFo vil i den anledning erstatte gjeldende grunneiererklæring med erklæringsnummer 2020-10-1-9008, med en ny erklæring som både omfatter tidligere tillatelser til bålplasser og tursti samt ny tillatelse til oppsett av inntil 10 informasjonspunkt langs turstien.

FeFo vurderer at tiltaket ikke vil medføre endret bruk av utmark, og at tiltaket ikke vil berøre rettighetshavere i betydelig negativ grad. Vi er videre positive til tiltak som fremmer friluftsliv og tilrettelegger for mer bruk av utmarka og nærmiljøet til rekreasjon og fysisk aktivitet. Av den grunn har styret i FeFo bestemt at både behandlingen av og selve avtalen om bruk skal være gratis.

Vedlagt følger erklæring til underskrift. Dersom Stabbursdalen nasjonalparkstyre aksepterer vilkårene i avtalen, må denne signeres og returneres til FeFo. Dokumentene sendes kun elektronisk, og bør skrives ut som et tosidig fargedokument, i to eksemplarer. Begge eksemplarer underskrives av person med signaturfullmakt, og returneres per brevpost til: FeFo, Pb. 133, 9811 VADSØ. Underskrevet erklæring kan også scannes og sendes på e-post til [post@fefo.no](mailto:post@fefo.no).

Gi gjerne beskjed dersom du heller vil ha dokumentene tilsendt pr. post.

Henvendelser i saken bes merkes med saksnummer 22/55.

Vi gjør oppmerksom på at erklæringen er ugyldig uten vår underskrift.

Ved spørsmål, kontakt saksbehandler Johannes Refstie på telefon 93661281

Med hilsen/Dearvvuodaiguin

Sverre Pavel  
leder eiendomsavdelingen

Johannes Refstie  
eiendomsforvalter  
Tel: 93661281

*Dette dokumentet er elektronisk signert*

Vedlegg:  
Erklæring - 5436/10/1/9008

Kopi til:  
Reinbeitedistrikt 16                      Postboks 185                      9735                      KARASJOK  
Karasjok Vest



Arkivsaksnr: 2022/340-1

Saksbehandler: Karoline Salmila

Dato: 07.02.2022

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Stabbursdalen nasjonalparkstyre/ Rávttošvuomi álbmotmeahccestivra/ Rautusvuoman kanalistarhaan johtokunta	ST 7/2022	14.02.2022

## Forvalters innstilling

Stabbursdalen nasjonalparkstyre fremmer forslag for om opprettes et offisielt kvensk navn for Stabbursdalen nasjonalpark:

*Rautusvuoman kansalistaras*

Stabbursdalen nasjonalparkstyre fremmer forslag for om opprettes et offisielt kvensk navn for Stabbursdalen landskapsvernområde:

*Rautusvuoman maisemansuojeluala*

## Saksopplysninger

Porsanger er definert som en trespråklig kommune med språkene norsk, nordsamisk og kvensk. I *Ot.prp.nr. 111 (2001-2002) - Om lov om endring av Lov 14.08.1918 nr. 1 om forandring av rikets inndelingsnavn - innføring av tospråklig navn på Finnmark fylke, norsk og samisk*, s. 6. står det: «Til behandling i Kommunal- og regionaldepartementet foreligger søknad fra Porsanger kommune (den siste av kommunene i forvaltningsområdet for samisk språk) om trespråklig navn på kommunen; altså norsk, samisk og kvensk/finsk. Kommunestyret har tilrådd at følgende kommunenavn blir fastsatt ved kgl. res: Porsanger-Porsángu-Porsanki»

I forbindelse med utvidelsen av nasjonalparken og opprettelsen av landskapsvernområdet i 2002 det derimot ikke gitt innspill om kvensk navn på nasjonalparken eller landskapsvernområdet.

Kvensk ble offisielt anerkjent som et minoritetsspråk i Norge 26. april 2005, under Europarådets minoritetsspråkpakt. Det kvenske navnet «Rautusvuoma» ble vedtatt 19. februar 1998 som offisielt hovednavn for Stabbursdalen: <https://stadnamn.kartverket.no/fakta/203076>

Et stedsnavn defineres slik: «*Eit stadnamn er namnet på ein lokalitet. Stadnamn skal skrivast på bestemte måtar. Lov om stadnamn beskriv prosessane for fastsetjing av skrivemåten og bruken av stadnamn. Kartverket driftar Sentralt stadnamnregister (SSR), som inneheld offisielle skrivemåtar og sakshandsamingsinformasjon. Vedtekne skrivemåtar skal nyttast av det offentlege. Når eit namn ikkje er handsama etter reglane i lov om stadnamn, kan namnet ha fleire godkjende skrivemåtar. I slike tilfelle er det oppgjeve kva for ein godkjend skrivemåte som bør nyttast.*»

I Stabbursdalen mangler derfor offentlige godkjente navn for verneområdene Stabbursdalen nasjonalpark og Stabbursdalen landskapsvernområde.

Stabbursdalen har et offisielt navn og ordet nasjonalpark er allerede oversatt og vedtatt på kvensk. Det er derfor naturlig å sammenslå disse ordene, da ordene direkte oversatt blir «*Stabbursdalen nasjonalpark*». Kvensk institutt har hjulpet Stabbursdalen nasjonalparkstyre med sammenslåing av ordene slik at betydningen blir Stabbursdalen nasjonalpark: «*Rautusvuoman kansalistas*».

*Angående landskapsvernområdet har Kvensk institutt navnsettingen til vurdering inne hos Kvensk språkning den juni 2021. Det ble ikke fattet noen vedtak under dette møtet. Ifølge Kvensk institutt så skiller de språklig sett ikke så veldig imellom de forskjellige verneområdene på kvensk, og i Lyngen og Kvænangen valgt å kun bruke suojeluala. På kvensk er det derfor ingen diskusjon på hvilke ord disse er, men spørsmålet blir hva Stabbursdalen nasjonalparkstyre ønsker å bruke. Eksempler på andre navn som allerede er i bruk: Niemenaikun ja Kärpikän suojeluala, Navetanvuoman suojeluala, Yykeänvaaroin suojeluala*

*Tilbakemeldingen forvalter har fått fra kvensk institutt etter dette møtet er at man kan bruke to alternativer når det kommer til opprettelse av navn på et landskapsvernområde: Stedsnavn + «Suojeluala» eller «Maisemansuojeluala».*

Suojeluala betyr direkte oversatt som «verneområde».

Maisemansuojeluala er et sammensatt av to ord, og betyr direkte oversatt «landskapsverneområde». Dette ordet er i bruk i tekst og ordbok. Det er også brukt når man omtaler Trollholmsund i Porsanger.

For Stabbursdalen vil alternativene for Stabbursdalen landskapsvernområde kunne bli slik: «*Rautusvuoman suojeluala*» eller «*Rautusvuoman maisemansuojeluala*».

#### Saksgang etter styrets vedtak:

Stabbursdalen nasjonalparkstyre videresender sitt vedtak om forslag til navn til Kvensk språkning for endelig vurdering. For at det skal kunne opprettes en offisiell navnesak skal saken normalt sendes over til Språkrådet.

Når det er tatt en beslutning på hvilke navn som skal kunne benyttes som offisielle navn for verneområdene videresendes denne informasjonen til Statens kartverk. Statens kartverk reiser navnesak som oversendes til kommunen. Kommunen sender navnesaken ut på høring i ca. 2 mnd.

### Lokal høring

Kartverket har vedtaksrett for skrivemåten av bl.a. naturnavn. Før de gjør et vedtak, har kommunen rett til å uttale seg. Lokale organisasjoner har også rett til å uttale seg om skrivemåten av navn som de har ei særlig tilknytning til. Ifølge loven skal skrivemåten fastsettes med utgangspunkt i den nedarva, lokale uttalen av navnet. Statens kartverk er ute etter å få opplyst hva som er den lokale dialektuttalen. Dersom navnet blir uttalt på ulike måter, bes det om å få opplyst de forskjellige uttaleformene.

### Videre saksgang

Kommunen har ansvar for å kunngjøre at navnesak er reist, f.eks. ved notis i lokalavis og på nettsidene sine. Kommunen har også ansvaret for å innhente og samordne de lokale høringsuttalelsene. Uttalelser som gjelder de kvenske navna sendes så tilbake til Språkrådet, med kopi til Kartverket.

## **Vurdering**

Stabbursdalen nasjonalparkstyre fremmer forslag for Språkrådet om opprettes et offisielt kvensk navn for Stabbursdalen nasjonalpark:

*Rautusvuoman kansalistaras*

*Forvalter argumenterer for dette navnet da det allerede eksisterer et offisielt navn for Stabbursdalen og ordet nasjonalpark allerede er oversatt og vedtatt på kvensk.*

Stabbursdalen nasjonalparkstyre fremmer forslag for Språkrådet om opprettes et offisielt kvensk navn for Stabbursdalen landskapsvernområde:

*Rautusvuoman maisemansuojeluala*

Forvalter argumenterer for at navnet bør inneholde ordet «landskap», slik at det blir lettere for den kvensktalende befolkningen å skille de to verneområdene fra hverandre. Særlig med tanke på at nasjonalparken og landskapsvernområdet ligger parallelt inntil hverandre. Ordet landskap sier også noe om vernegraden for området, og at det er forskjellige vernnivåer mellom disse to områdene.

Når man snakker om områdevern så er det fem verneformer som eksisterer: naturreservat, nasjonalpark, landskapsvernområde, biotopvernområder og marine verneområder.

Beskrivelse av hva som definerer et landskapsvernområde, jf. naturmangfoldloven:

*«Som landskapsvernområde kan vernes natur- eller kulturlandskap av økologisk, kulturell eller opplevelsesmessig verdi, eller som er identitetsskapende. Til landskapet regnes også kulturminner som bidrar til landskapets egenart.*

*I et landskapsvernområde må det ikke settes i verk tiltak som alene eller sammen med andre tiltak kan endre det vernede landskapets særpreg eller karakter vesentlig. Pågående virksomhet kan fortsette og utvikles innenfor rammen av første punktum. Nye tiltak skal tilpasses landskapet. Det skal legges vekt på den samlede virkning av tiltakene i området. I forskriften kan det gis bestemmelser om hva som alene eller sammen med andre tiltak kan endre landskapets særpreg eller karakter vesentlig, om krav til landskapsmessig tilpassing, og om ferdsel som ikke skjer til fots.*

*For de deler av landskapsvernområdet der bruk er en vesentlig forutsetning for å ivareta verneformålet, skal det senest samtidig med vedtak om vern etter første ledd legges frem et utkast til plan for skjøtsel for å sikre verneformålet. Planen kan omfatte avtale om bruk av arealer, enkeltelementer og driftsformer. Planen eller avtalen kan inneholde bestemmelser om økonomisk godtgjørelse til private som bidrar til områdets skjøtsel».*

Trollholmsund i Porsanger har ikke status som et områdevern, men er innbefattet som en del av et større utvalgt kulturlandskap.

Under er en beskrivelse for hva et utvalgt kulturlandskap er:

*«Landskapene er valgt ut fordi de er særegne jordbrukslandskap med store biologiske og kulturhistoriske verdier, skapt av mennesker i samspill med naturen gjennom generasjoner. Særpreget blir tatt vare på gjennom fortsatt drift, skjøtsel og vedlikehold av områder over hele landet. Folkene som lever her tar vare på naturmangfold, kulturhistorie og jordbruksdrift gjennom både tradisjonelle bruksmåter og vår tids bygdeliv. Støtte fra myndighetshold skal bidra til at disse verdiene blir med oss inn i framtida.*

*Formålet med satsningen er å sikre langsiktig forvaltning av utvalgte landskapsområder med store biologiske og kulturhistoriske verdier, som er formet av langvarig og kontinuerlig tradisjonell bruk.*

*Jordbrukslandskapet er skapt av mennesker i samspill med naturen. Bygninger, steingjerder, gravhauger og ferdselsveier er bygget, og slåttenger, lyngheier, beitemarker og lauvingslier er blitt til gjennom bruk av arealer gjennom lang tid, mange steder flere tusen år. Helheten av gårdstun og inn- og utmark i åpne og varierte jordbrukslandskap er resultat av den samlede aktiviteten. Disse verdiene er avhengig av fortsatt bruk, skjøtsel og vedlikehold for å opprettholdes».*



Arkivsaksnr: 2021/10819-4

Saksbehandler: Karoline Salmila

Dato: 07.02.2022

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Stabbursdalen nasjonalparkstyret/ Rávttošvuomi álbmotmeahccestivra/ Rautusvuoman kanalarhaan johtokunta	ST 8/2022	14.02.2022

## Forvalters innstilling

**Stabbursdalen nasjonalparkstyret avslår søknaden fra Kjetil André Jonas og Ken Jøran Jonas om utvidelse av eksisterende bygg på knr. 5436 gnr. 13 bnr. 1 fnr. 13 til 26,5 m<sup>2</sup> BYA. Søknaden er vurdert etter verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark § 3 punkt 1.3 første underpunkt.**

## Saksopplysninger

Stabbursdalen nasjonalparkstyret mottok en søknad om utvidelse av et bygg i Stabbursdalen nasjonalpark den 3. desember 2021. Søkerne er Kjetil André Jonas og Ken Jøran Jonas. I søknaden står det:

*«Vi søker herved om tillatelse til å bygge et tilbygg på vår fritidsbolig i Stabbursdalen nasjonalpark (GBR 13/1/13). Tilbygget er på 9m<sup>2</sup> og skal benyttes som soverom. Vi er to familier med barn som eier hytten sammen og vi har derfor behov for flere sengeplasser. Eksisterende bygg har en takvinkel på 30 grader, det er derfor mest praktisk og estetisk riktig at tilbygget får samme takvinkel som hytta. Tilbygget vil ikke fore til endret bruk av hytten, Beskrivelse av materialvalg: Utvendig kledning skal bestå av stående panel tilsvarende den som er på eksisterende bygg. Taktekke blir sort takshingel, eksisterende bygg har tilsvarende. Påler blir av typen Leca lydblokk».*

Søker henvendte seg til forvalter i forkant av søknaden. Forvalter oversendte derfor praktisk informasjon på e-post den 22. november 2021 til søker. I den sammenheng ble søker opplyst om alle retningslinjer for utvidelse av bygg i nasjonalparken; Søker fikk oversendt detaljene i de nye retningslinjene som er vedtatt av nasjonalparkstyret, men som ennå ikke er faglig godkjent

av Miljødirektoratet. Søker fikk også informasjon om de retningslinjene som har blitt brukt på tidligere søknader som har blitt behandlet i Stabbursdalen nasjonalpark. Det ble altså informert om retningslinjer fra dagens utkast av forvaltningsplanen og tidligere høringsutkast av forvaltningsplanen fra 2010. Det ble videre opplyst om følgende i samme e-post:

*«En innkommet søknad skal saksbehandles, selv om forvaltningsplanen ikke er godkjent. Siden rammene ikke er faglig godkjente må jeg som saksbehandler gjøre en konkret vurdering i saken etter naturmangfoldloven og verneforskriften. Avgjørelsen tas av Stabbursdalen nasjonalparkstyre.*

*Ved en søknad må det foreligge gode plantegninger av både hovedbygning og tilbygget, med alle mål og dimensjoner på vinduer, dører, vegger, tak o.l.. Det skal beskrives materialvalg, og plassering/retning byggingen skal plasseres. Før og etterbilder vil bli etterspurt. Plassering i terrenget/omgivelsene skal også vurderes.*

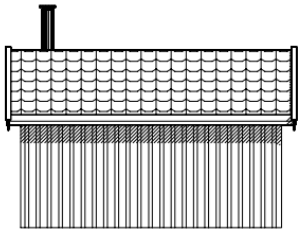
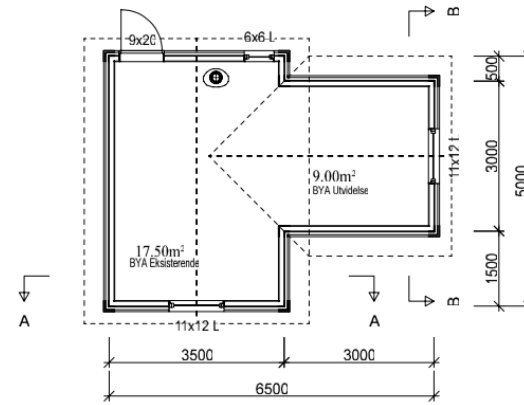
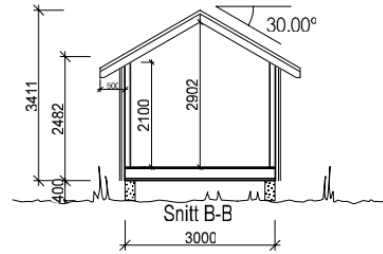
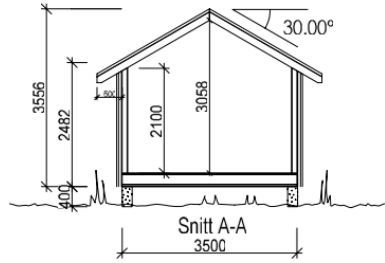
*Om dere ønsker å søke, skal søknad sendes både til Stabbursdalen nasjonalparkstyre for behandling etter verneforskriften og naturmangfoldloven. Tiltaket kan også kreve en søknad til Porsanger kommune – for behandling etter plan- og bygningsloven, samt grunneier, som i dette tilfellet er Finnmarkseiendommen. Dere må påse at dere har tillatelser fra alle regelverk for at byggetiltaket skal kunne tillates og iverksettes.*

*Jeg gjør oppmerksom på at det er viktig søknaden har underskrift/bekreftelse av begge hjemmelstakere av hytten, altså også fra Ken Jøran Jonas».*

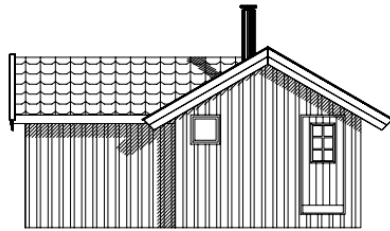
Grunnet store saksmengder ble det ble søker tilsendt et midlertidig svarbrev den 23. desember 2021.



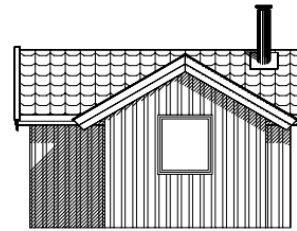
Plantegninger tilsendt forvaltningen for søknad om tilbygget:



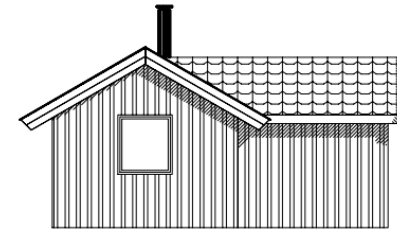
Fasade Øst



Fasade Sør

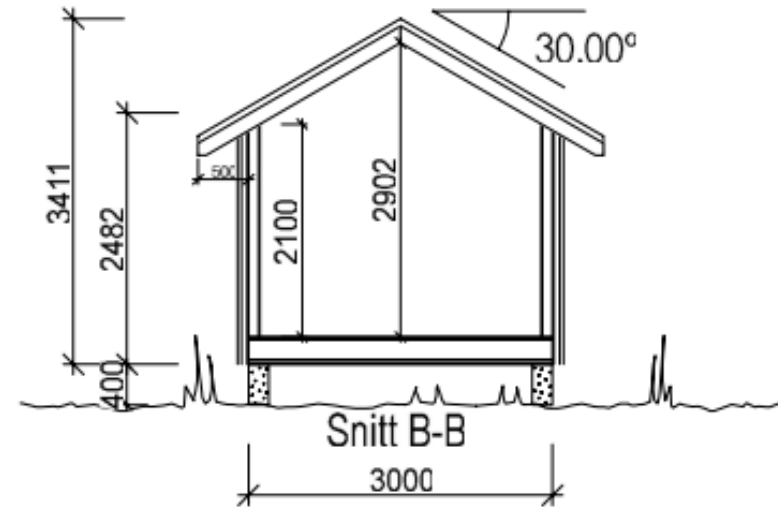
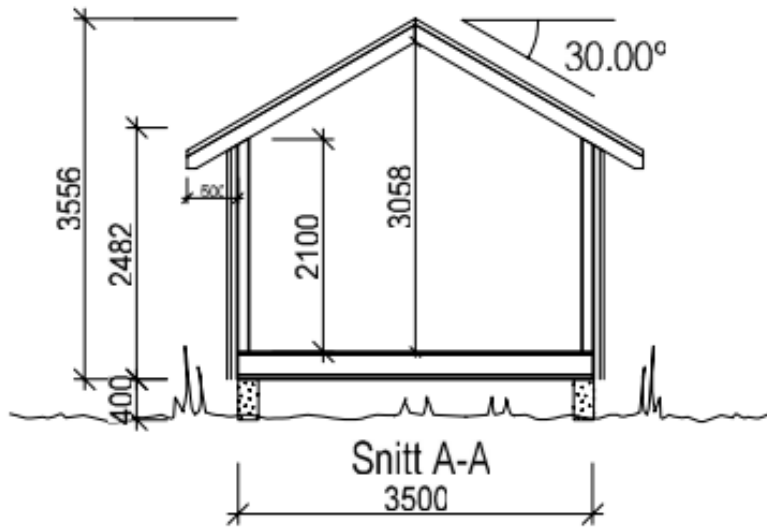


Fasade Vest

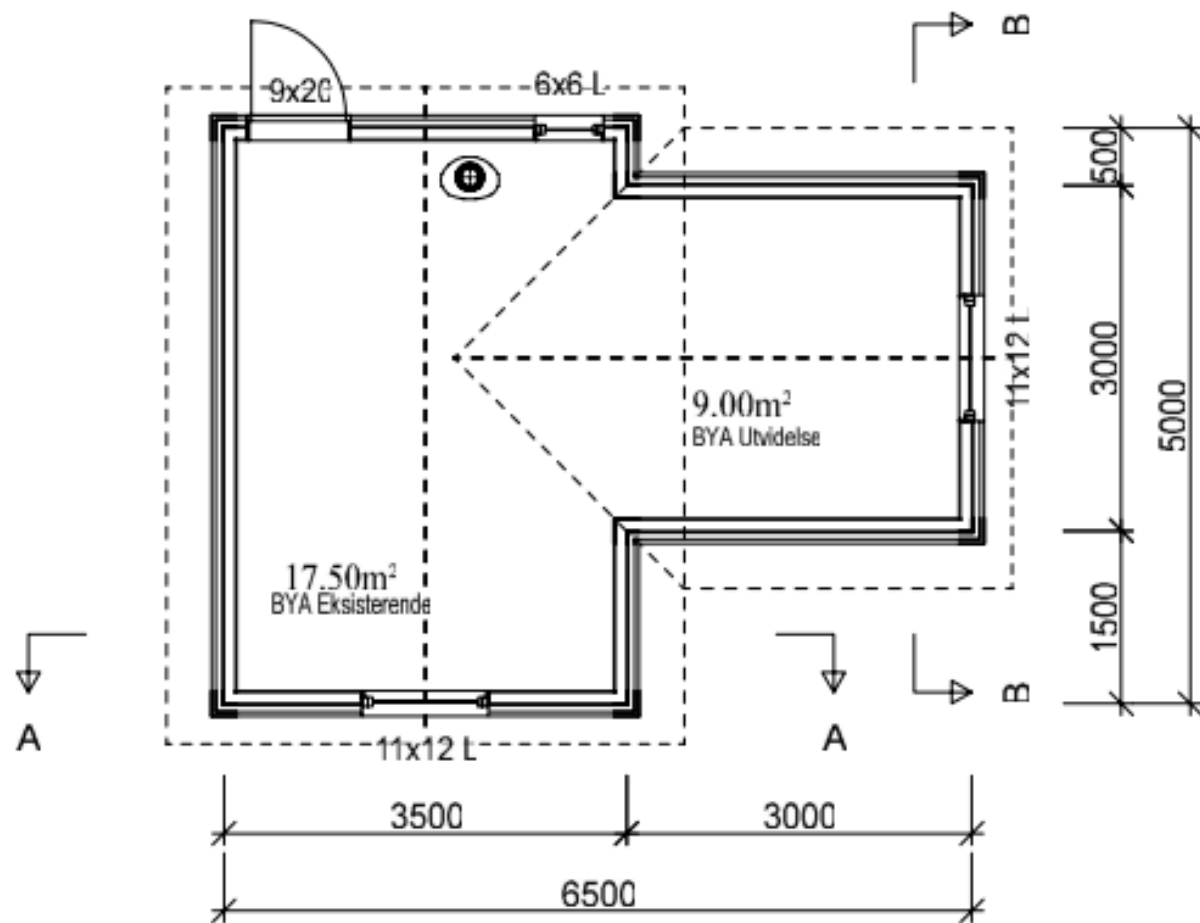


Fasade Nord

DATA DESIGN SYSTEM	DATO	23.11.2021	Kjetil A. Jonas	
	TEGNER	RN	Porsanger	
	MÅL	1 : 100	<b>BYGGER N</b> Hytte G.NR      B.NR	



Forstørring av tegning fra plantegning for fremvisning av dimensjoner – del 1.



Forstørring av tegning fra plantegning for fremvisning av dimensjoner – del 2.

## Regelverk

Formålet med vernet av Stabbursdalen nasjonalpark er å bevare et stort naturområde tilnærmet fri for tekniske inngrep, for å sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander. I dette inngår blant annet å bevare en del av verdens nordligste furuskog, variert vassdragsnatur og Gáísáene med et karakteristisk preg, samt geologiske forekomster og kulturminner. Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift, naturopplevelse og utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Området er vernet mot inngrep av enhver art, herunder oppføring av nye bygninger, påbygning og ombygging av eksisterende bygninger, jf. § 3 punkt 1.1 i verneforskriften.

Forvaltningsmyndigheten kan imidlertid gi tillatelse til ombygging og utvidelse av bygninger som ikke kan medføre endret bruk, jf. § 3 punkt 1.3 første underpunkt.

Naturmangfoldloven (nml.) trådte i kraft 1. juli 2009. I lovens § 8 framgår det at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygges på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Virkninger av et tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for, jmfør § 10. Forvaltningsmyndigheten skal blant annet særlig vurdere konsekvensene av en dispensasjon, for eksempel om andre kan tenkes å søke dispensasjon på samme grunnlag. Dersom det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger et tiltak kan ha på naturmiljøet, skal føre-var-prinsippet legges til grunn, jmfør § 9, slik at vesentlig skade på naturmangfoldet unngås ved at det treffes en beslutning på et for dårlig kunnskapsgrunnlag. Det skal fremgå av enhver beslutning som fattes ved utøving av offentlig myndighet hvordan prinsippene i nml. §§ 8-12 er vurdert, jf. § 7 i loven.

### **Tidligere forvaltningspraksis og faglig godkjente retningslinjer i forvaltningsplanen**

Stabbursdalen nasjonalparkstyre har vedtatt nye retningslinjer for utvidelse av bygg den 17.11.2021. Disse retningslinjene er på dette tidspunkt er under behandling av Miljødirektoratet og har ennå ikke oppnådd faglig godkjenning av Miljødirektoratet.

Utkastet av forvaltningsplanen for Stabbursdalen nasjonalpark og landskapsvernområde har tidligere vært faglig godkjent av Miljødirektoratet og sendt ut på høring i 2010.

Retningslinjene fra dette høringsutkastet har følgende ordlyd om tillatelser til utvidelser av bygg:

#### «Nasjonalparken

*Ved utvidelse av eksisterende bygninger kan det bare gis tillatelse til mindre utvidelser; maksimalt 30 % av eksisterende grunnflate, dog ikke mer enn 10m<sup>2</sup>.*

#### Landskapsvernområdet

*Ved utvidelse av eksisterende bygninger kan det kun gis tillatelse til mindre utvidelser; maksimalt 30 % av eksisterende grunnflate, dog ikke mer enn 15m<sup>2</sup>.*

*Tillatelse til oppføring av uthus kan bare gis i spesielle tilfeller hvor det fra før ikke eksisterer uthus. Søker må kunne dokumentere behovet for tiltaket. Størrelsen på uthuset kan ikke overstige 10m<sup>2</sup>».*

## **Nasjonalparkstyrets vedtekter**

I henhold til nasjonalparkstyrets vedtekter kap. 6: «*Forvalteren er underlagt styret i forvaltningen av verneområdene. Vedtak forvalteren fatter ved delegert myndighet etter pkt. 6.2 skal treffes i tråd med naturmangfoldloven, verneforskriftene og eventuell forvaltningsplan. Der det ikke foreligger godkjent forvaltningsplan skal styret vurdere om det skal gis særskilte retningslinjer for behandlingen av denne typen saker*».

## **Vurdering**

### **Vurdering av nasjonalparkstyrets vedtekter og retningslinjer i forvaltningsplanen**

I henhold til nasjonalparkstyrets vedtekter kap. 6: «*Forvalteren er underlagt styret i forvaltningen av verneområdene. Vedtak forvalteren fatter ved delegert myndighet etter pkt. 6.2 skal treffes i tråd med naturmangfoldloven, verneforskriftene og eventuell forvaltningsplan. Der det ikke foreligger godkjent forvaltningsplan skal styret vurdere om det skal gis særskilte retningslinjer for behandlingen av denne typen saker*». Forvaltes innstilling skal altså være i tråd med naturmangfoldloven, verneforskriften og en eventuell forvaltningsplan sine retningslinjer.

Etter innføring av forvaltningsordningen med lokal forvaltning i 2011 har Stabbursdalen nasjonalparkstyre vedtatt endringer i disse retningslinjer, men disse retningslinjene er per dags dato ennå ikke er faglig godkjent av Miljødirektoratet. Siste vedtak for disse retningslinjene ble tatt 17.11.2021.

Det har tidligere vært behandlet flere søknader i Stabbursdalen nasjonalpark etter retningslinjer fra høringsutkastet av forvaltningsplanen som var på høring i 2010. Disse retningslinjene har en faglig godkjenning av Miljødirektoratet. Disse retningslinjene benyttes også i andre nasjonalparker, som f.eks. Seiland nasjonalpark.

Forvalter har informert søker alle detaljer om tidligere forvaltningspraksis og om styrets vedtak om nye retningslinjer som ennå ikke er faglig godkjent. Søker er også opplyst om at forvalter ikke kunne svare på om de nye retningslinjer vil oppnå faglig godkjenning eller ikke, og eventuelt når forvaltningsplanen skal kunne bli ferdigstilt og vedtatt.

Så lenge det på dette tidspunkt ikke foreligger noen faglig godkjent forvaltningsplan eller faglig godkjenning av nye retningslinjer vurderer forvalter at saken må tas til behandling etter tidligere forvaltningspraksis for Stabbursdalen, med utgangspunkt i de tidligere faglig godkjente retningslinjene fra 2010.

### **Vurdering av påvirkning på verneverdiene**

Verneformålene til Stabbursdalen nasjonalpark er at området ikke skal utsettes for tekniske inngrep eller endringer i landskapet. Arealene i nasjonalparken skal beskyttes mot inngrep som i ettertid kan vise seg å være uheldige. Virkninger av tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastning økosystemet vil bli utsatt for, jf. § 10. I Prp. 1S (2010-2011) fra Miljøverndepartementet går det klart frem at inngrepsfrie naturområder som er igjen, skal tas vare på. Bebyggelse og tilrettelagte fasiliteter kan bidra til at aktivitet i et område øker. Fugle- og dyrelivet er freda mot unødvendig forstyrrelse av alle slag, jf. nml. §§ 9 og 10. Det kan oppstå tilfeller hvor også lovlig ferdsel kan være til skade for fugl, viltet, vegetasjon eller

kulturminner ol. I følge nml. § 5 skal artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt. Man må derfor ta vare på artenes økologiske funksjonsområder.

Stabbursdalen nasjonalpark er leve- og yngleområde for en rekke trua og sårbare arter. Fugle- og dyrelivet skal ikke forstyrres unødvendig, jf. § 3 pkt. 5.1 i verneforskriften. Kunnskapen i saken er hentet fra Naturbase og Artskart. I nasjonalparken er det blant annet registrert flere trua arter, eksempelvis jerv, gaupe, lappspurv og heilo. Det er per i dag ikke utført kartlegginger, og derfor heller ikke registrert andre arter av nasjonal forvaltningsinteresse eller andre sårbare arter i umiddelbar nærhet til omsøkte byggetomt. Forvalter anser kunnskapsgrunnlaget om de berørte økosystemene for å være tilstrekkelig for å saksbehandle søknaden på dette tidspunkt, jamfør naturmangfoldloven § 8. Førre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 tillegges derfor liten vekt.

Med bakgrunn i verneformålet er nasjonalparken vernet mot inngrep av enhver art. Det er et mål å ha færrest mulig bygg og anlegg i nasjonalparken, samt at eksisterende og eventuelt nye bygg og anlegg blir samlokalisert slik at inngrep ikke spres til nye områder. En samlet bebyggelse vil også legge beslag på en mindre del av verneområdet og vurderes dermed til å være mer positivt for både verneformålet og også reindriftsinteressene. Samlokalisering, størrelse, utforming og landskapsmessig tilpasning er derfor viktige momenter i vurderingen av en søknad om ombygging eller utvidelse av et bygg. Det omsøkte bygningen er den eneste plassert i dette område. Innenfor nasjonalparks grensene er dette omsøkte bygget plassert uten nær tilknytning til andre byggverk og svært langt fra allfarvei. Det nærmeste byggverket i nasjonalparken er en gamle som er plassert 1,87 km unna i rett luftlinje, samt at det er 3,65 km i rett luftlinje til nærmeste reindriftsbygg i Navkajohka. Utover dette er det generelt få større tekniske inngrep i nasjonalparken.

Utvidelser av byggverk vil kunne påvirke verneverdiene negativt og vurderes til å være i strid med verneformålet for Stabbursdalen nasjonalpark. På sikt kan utvidelser gi flere store bygninger som ikke passer inn i landskapet og vil virke skjemmende i en nasjonalpark.

Et lite byggetiltak vil normalt bli vurdert til å ikke påføre naturmangfoldet mye skade utover de inngrep som skjer på byggetomta og nærområdet rundt. Transport av materiale må også tas inn i totalvurderingen. Det forutsettes at terreng og vegetasjon skånes under bygging, transport av materiale til bygging gjøres på mest mulig skånsom måte og at all byggeavfall fjernes ved ferdigstilling av tiltaket, jf. nml. § 12. Naturmangfoldloven § 11 blir derfor ikke vurdert som relevant grunnet utfallet i saken.

### **Vurdering av søknaden**

#### Vurdering av størrelse på det omsøkte tilbygget

Retningslinjene sier maksimalt 30 % utvidelse av grunnflate, dog ikke mer enn 10 m<sup>2</sup>. Det innebærer at bygg som opprinnelig har en størrelse på 33,3 m<sup>2</sup> eller større får ikke innvilget tillatelse til å utvide mer enn maksimalt 10 m<sup>2</sup>.

Søker oppgir at bygget deres har i dag en BYA på 17,5 m<sup>2</sup>. Ved en utvidelse på 9 m<sup>2</sup> BYA vil bygget totalt få en BYA på 26,5 m<sup>2</sup>. En 30 % økning av eksisterende grunnflate på dette bygget vil medføre at det ikke kan gis tillatelse for omsøkte utvidelse. Tilbygget kan ikke overstige 5,25 m<sup>2</sup> BYA. Det er omsøkt tilbygget på 9 m<sup>2</sup> BYA vil utgjøre en utvidelse på ca.

51,4 % økning, altså betydelig større enn 30 % økning og utgjør 3,75 m<sup>2</sup> BYA for mye i omsøkt areal.

#### Vurdering av at det er søkt om under 10 m<sup>2</sup> utvidelse

Retningslinjene sier «[...] tillatelse til mindre utvidelser; maksimalt 30 % av eksisterende grunnflate, dog ikke mer enn 10m<sup>2</sup>». Intensjonen med maksimal 30 % økning av areal vil forsvinne om man tillater den omsøkte utvidelsen. Intensjonen med maksimalt 30 % økning er at det skal tillates en gradert mulighet for utvidelser med utgangspunkt i byggets opprinnelige størrelse, inntil en øvre grense på 10 m<sup>2</sup>. I flere andre verneområder har det i tillegg blitt satt retningslinjer med en grense på maksimal utnyttelse av tomt kalt «Fotavtrykk bebygd areal (FBA)», for å begrense utvidelse av de største byggene og andre byggetiltak på tomt. Denne retningslinjen var ikke spesifisert i høringsutkastet til forvaltningsplanen for Stabbursdalen fra 2010, men vil normalt bli tatt inn i vurdering av en søknad.

#### Vurdering av om tiltaket kan tillates

Intensjonen av retningslinjene som søknaden vurderes etter er at det ikke ønskes store endringer på eksisterende bygg. Endring i byggstørrelse kan medføre endret bruk. En saksbehandling av byggverk i Stabbursdalen nasjonalpark skal gjøres uavhengig av antall eiere et bygg har, da søknader skal behandles etter fastsatte retningslinjer som setter føringer for alle søknader om utvidelser på bygg.

Det har ikke vært gjennomført en befaring av eksisterende bygg og næromgivelsene i forkant av behandling av denne søknaden grunnet utfallet av forvalters innstilling. Hensikten med en befaring er å sikre at vesentlige verneverdier ikke skal komme til skade ved byggetiltak, deriblant kulturminner, terrenget og vegetasjon, samt fugle- og dyrelivet, og må vurderes om skal gjennomføres i hvert enkelt tilfelle.

Denne søknaden har ikke blitt sendt ut på lokal høring i forkant av behandling av denne søknaden grunnet utfallet av forvalters innstilling.

Nasjonalparkforvalter vurderer at søknaden om utvidelse av tilbygget ikke vil være i tråd med retningslinjene og dens intensjon med å begrense utbygging i Stabbursdalen nasjonalpark. Nasjonalparkforvalter vurderer derfor at det er stor fare for at en slik tillatelse vil kunne skape presedens for lignende søknader. Skal retningslinjene ha den tilsiktet virkning må derfor denne søknaden om utvidelse av bygget fra 17,5 m<sup>2</sup> til 26,5 m<sup>2</sup> avslås.

Forvalter vurderer at søker kan sende inn en ny søknad med nytt planutkast av tilbygget som tilfredsstillere retningslinjen på maksimalt 30 % økning av arealet på tilbygget.

Søker har anledning til å avvente med en fornyet søknad om tilbygg til retningslinjene i siste utkast av forvaltningsplanen er faglig godkjent av Miljødirektoratet, sendt på høring og deretter vedtatt. I så tilfelle må søker gjøres oppmerksom på at styrets vedtak om retningslinjer kan resultere i både faglig godkjenning, men også at retningslinjene blir påkrevd endret for å oppnå faglig godkjenning. Denne prosessen er påbegynt, men er tidkrevende, og det er derfor ikke mulig på nåværende tidspunkt å forutsi når forvaltningsplanen i Stabbursdalen oppnår denne nødvendige faglig godkjenningen fra Miljødirektoratet.



Arkivsaksnr: 2022/35-2

Saksbehandler: Karoline Salmila

Dato: 07.02.2022

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Stabbursdalen nasjonalparkstyre/ Rávttošvuomi álbmotmeahccestivra/ Rautusvuoman kanalarhaan johtokunta	ST 9/2022	14.02.2022

### **Søknad om tillatelse til snøskuterkjøring til privat hytte i Stabbursdalen nasjonalpark – delvis innvilget tillatelse**

#### **Forvalters innstilling**

Med hjemmel i verneforskriften § 3 punkt 6.3 avsnitt fem gir Stabbursdalen nasjonalparkstyre maksimalt seks – 6 – turer (tur-retur) totalt med snøskuter til privat hytte til hytte knr. 5436 gnr. 9 bnr. 100, byggid. 192813492 i Stabbursdalen nasjonalpark, i Porsanger kommune.

Dispensasjonen gjelder fra 20.01.2022 til 04.05.2022.

#### **Dispensasjonen har følgende vilkår:**

- Hjemmelshavere av hytten er Ann-Britt Birkeli og Engebret Kopseng, som begge får benytte denne tillatelsen.
- De seks turene fordeles mellom hjemmelshaverne slik de selv velger.
- Tillatelsen gjelder for kjøring frem til hytte med byggid. 192813492 i Stabbursdalen nasjonalpark.
- Kjøringen til og fra hytten skal skje langs trasé som er inntegnet på vedlagt kart fra søknaden.
- Én tur gjelder for ett kjøretøy. To kjøretøy i følge teller som to turer. Slede er tillatt.
- Tillatelsen gjelder for transport av materiale, utstyr og bagasje.



- All ferdsel skal skje hensynsfullt, og begrenses til et minimum. Alt fugle- og dyreliv, medregnet reinsdyr, i området skal ikke forstyrres unødige.
- Det skal kun kjøres på snø- og isdekket mark/vann.
- Vedlagt kjøreseddel skal fylles ut i forkant av hver tur med kulepenn/tusj som ikke kan viskes ut.
- Tillatelsen skal medbringes under kjøring i tilfelle kontroll.
- Ved tillatelsens utløp skal kopi av kjøreseddel sendes forvaltningsmyndigheten (nasjonalparkstyret).
- Tillatelse til motorferdsel skal også være innhentet etter motorferdselloven.

## Saksopplysninger

Ann-Britt Birkeli søker om tillatelse til oppsyn og transport av forbruksvarer til privat hytte i Stabbursdalen nasjonalpark. Det søkes om to sesonger og 10 turer per sesong i perioden 10. januar til 4. mai. Det opplyses om at snøskuter med reg.nr. ZY 4047 skal benyttes.

Det er ikke vedlagt kart i søknad, så saken behandles med utgangspunkt i kart innsendt i søknader fra tidligere sesonger.

Tillatelsen Ann-Britt Birkeli fikk innvilget for sesong 2021 ble sendt ut per e-post, og også per post med stemplet kjøreseddel den 21. april 2021. Søker informerer at tillatelsen for 2021 ikke ble benyttet fordi hun fikk tillatelsen sent, og at søker derfor ikke sender tilbake noen kjøreseddel fra sesong 2021 til forvaltningen.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre mottok søknaden den 31. desember 2021. Søker har fått tilsendt midlertidig svarbrev på denne søknad, datert 28. januar 2022.

## Regelverk

Formålet med vernet av Stabbursdalen nasjonalpark er å bevare et stort naturområde tilnærmet fri for tekniske inngrep, for å sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander. I dette inngår blant annet å bevare en del av verdens nordligste furuskog, variert vassdragsnatur og Gáisáene med et karakteristisk preg, samt geologiske forekomster og kulturminner. Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift, naturopplevelse og utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Naturmangfoldloven (nml.) trådte i kraft 1. juli 2009. Det skal fremgå av enhver beslutning som fattes ved utøving av offentlig myndighet hvordan prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 er vurdert, jf. nml. § 7 i loven. I nml. § 8 framgår det at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygges på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Virkninger av et tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. nml. § 10. Dersom det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger et tiltak kan ha på naturmiljøet, skal føre-var-prinsippet legges til grunn, jf. nml. § 9, slik at vesentlig skade på naturmangfoldet unngås ved

at det treffes en beslutning på et for dårlig kunnskapsgrunnlag. Etter § 11 er det tiltakshaver av det omsøkte tiltaket som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. I tillegg skal det etter § 12 tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikker og lokalisering av tiltaket som ut fra en samlet vurdering av den tidligere, nåværende og fremtidige bruken av naturmangfoldet gir det samfunnsmessige beste resultatet.

Motorferdsel er etter motorferdselloven beskrevet som bruk av kjøretøy (bil, traktor, motorsykkel, beltebil, snøskuter o.l.) og båt eller annet flytende eller svevende fartøy drevet med motor, samt landing og start med motordrevet luftfartøy. Motorferdsel er forbudt på land og vann, og i lufta under 300 meter, jf. § 6.1 i verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark. I verneforskriften § 6.2 gis det en del direkte unntak fra dette forbudet, og i § 6.3 åpnes det for at forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til en del formål. Det kan gis tillatelse til bruk av snøskuter på vinterføre i forbindelse med nødvendig transport til og fra lovlig oppførte private hytter, jf. verneforskriften § 3 punkt 6.3 avsnitt fem.

I henhold til Stabbursdalen nasjonalparkstyrets vedtekter, kap. 6.1 «Forvalters rolle» står det: «Forvalteren er underlagt styret i forvaltningen av verneområdene. Vedtak forvalteren fatter ved delegert myndighet etter pkt. 6.2 skal treffes i tråd med naturmangfoldloven, verneforskriftene og eventuell forvaltningsplan. Der det ikke foreligger godkjent forvaltningsplan skal styret vurdere om det skal gis særskilte retningslinjer for behandlingen av denne typen saker». Forvaltes innstilling skal altså være i tråd med naturmangfoldloven, verneforskriften og en eventuell forvaltningsplan. I dette tilfellet finnes kun et utkast av forvaltningsplan for nasjonalparken som ikke er faglig godkjent av Miljødirektoratet.

## Vurdering

Hensikten med verneformålet er å unngå uønsket og økt motorisert trafikk inn i fjerntliggende og viktige vilt- og utmarksområder. Stabbursdalen nasjonalpark er leve- og yngleområde for en rekke trua og sårbare arter. Dyrelivet er freda mot unødvendig forstyrrelse av alle slag, jf. nml. §§ 9 og 10. Det kan oppstå tilfeller hvor også lovlig ferdsel kan være til skade for fugler, dyreliv, vegetasjon eller kulturminner. Ferdsel skal ikke være til hinder for en eventuell oppbygging eller reetablering av sårbare arter. I følge nml. § 5 skal artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt. Man må derfor ta vare på artenes økologiske funksjonsområder. Det generelle motorferdselsforbudet er innført for å skjerme dyre- og plantelivet, tamrein og terrenget for forstyrrelser og kjøreskader. For at forbudet skal ha sin tilsluttede virkning er det viktig at dette håndheves restriktivt.

I Stabbursdalen nasjonalpark er motorferdsel i utgangspunktet forbudt (jf. § 3 punkt 6 i verneforskriften), og det er kun ved særskilte tilfeller at forvaltningsmyndigheten kan utstede tillatelse til motorferdsel. Et av disse tilfellene er bruk av snøskuter på vinterføre i forbindelse med nødvendig transport til og fra lovlig oppførte hytter (jf. § 3 punkt 6.3 i verneforskriften). Tillatelsen gjelder for transport av materiale, utstyr og bagasje, ikke persontransport.

Naturmangfoldloven § 8 setter krav til at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig skal bygge på blant annet effekten av påvirkninger. Det er i dette tilfellet ikke snakk om å etablere faste anlegg eller terrenginngrep i området. Påvirkningen som vil oppstå vil være kortvarig og det vil ikke sette varige spor så lenge det kun kjøres på

trygt is- og snødekke, og tiltaket vurderes derfor isolert sett til ikke å påvirke verneverdiene nevneverdig. Perioden det søkes om vil være i den mest sparsomme sesongen i løpet av året, og høyt aktivitetsnivå vil kunne virke forstyrrende på fugle- og dyrelivet, da det også er i den mest sårbare hekke- og yngleperioden. Kjøring med snøskuter medfører forstyrrelse på fugle- og dyrelivet, men den tillatte aktiviteten vurderes til å være forholdsvis lav og det dreier seg ikke om en varig forstyrrelse. Den samlede belastningen økosystemet utsettes for vurderes dermed å være lav grunnet begrensingen i antall turer, jf. nml. § 10. Føre-var-prinsippet i nml. § 9 antas å være ivaretatt grunnet tillatelsens begrensning. Nml. § 11 vil ikke være en problemstilling så lenge søker forholder seg til tillatelsen. Kartet viser at trasévalget gir kortes mulig løype, og av den grunn gir mindre forstyrrelse i nasjonalparken. Forvalter mener dette foreslåtte trasévalget bør kunne godkjennes. Ved å benytte trase inntegnet på kart og holde seg innenfor anbefalte seks turer, vil nml. § 12 i være ivaretatt ved innvilgelse av søknaden.

I den praktiske og daglige forvaltningen er det behov for en forvaltningsplan som utdyper og konkretiserer verneforskriftene. Forvaltningsplanen for Stabbursdalen nasjonalpark er ikke ferdigstilt fra Stabbursdalen nasjonalparkstyre. Forvaltningsplanen har tidligere vært gjennom en faglig vurdering av Direktoratet for naturforvaltning (DN) (Miljødirektoratet). Under dette arbeidet med forvaltningsplanen hadde Fylkesmannen, i samsvar med DN, kommet frem til at 6 turer hver vintersesong burde dekke det normale behov for transport av utstyr og lignende. En slik tillatelse gjelder ikke for persontransport eller tilsyn av bygninger. Tilsyn vil kunne gjennomføres samtidig som det transporteres utstyr. I forvaltningsplanen er det lagt opp til at det kan vurderes om det skal kunne gis noen få ekstra turer i de tilfeller søker har behov for det grunnet varig funksjonshemming. Det er i tråd med nasjonal praksis i forvaltning av verneområder å begrense antall turer. Denne praksisen vil bidra til å motvirke at naturverdiene gradvis forringes som følge av en utvikling hvor hver enkelt tillatelse isolert sett blir ansett som for et for lite inngrep mot naturverdiene, men alle gitte tillatelser samlet sett kan utgjøre forringelser og skade på naturverdiene.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre sendte inn forvaltningsplanen til faglig gjennomgang i 2019. I forvaltningsplanen legges det opp til innvilgelse av tillatelse for 4 sesonger (4 år) med begrenset tidsperiode løpet av året ved tillatelse til kjøring med snøskuter til fritidsbygg og gammer. Begrensinger i antall turer i løpet av en sesong vil fortsette å være gjeldende. Forvalter anbefaler ikke innvilgelse av tillatelse for mer enn et år før forvaltningsplanen er faglig godkjent.

Søker har anledning til å benytte seg av to skutere ved en tur, da forvaltningspraksis legger opp til at bruk av én skuter tilsvarer én kjøretur, bruk av to skutere tilsvarer to kjøreturer osv. Det innvilges normalt ikke tillatelse til kjøring med snøskuter til hytter med tilsyn som formål alene, da tilsynet kan gjøres i sammenheng med frakt av materiale, bagasje og utstyr.

I henhold til § 4 forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag skal ikke løyper for beltemotorsykkel (snøscooter) nyttes i tiden fra og med 5. mai til og med 30. juni. Selv om kommunene enkelte år søker om utvidet tillatelse til bruk av disse snøskuterløypene av Statsforvalteren, gis det ikke utvidet tillatelse for dette etter verneforskriften.

Forvalter legger denne saken frem for behandling av nasjonalparkstyret fremfor å behandle saken på delegert myndighet. Dette begrunnes med at Stabbursdalen nasjonalparkstyre gikk

imot forvalters innstilling i sak ST 15/2021 fra samme søker. Det kom inn klage i saken som nasjonalparkstyret valgte å ikke behandle. Avvisning av innkommet klage ble begrunnet etter i forvaltningsloven §§ 29 og 32, og klagen ble derfor ikke behandlet etter vurdering i nml. §§ 8-12. Tillatelsen søker fikk i forrige sesong vurderer forvalter til å være en endring i forvaltningspraksis, som bør avklares om er ønsket forvaltningspraksis fordi forvalter har vurdert at den kan medføre presedensvirkning. Forvalter innstiller derfor denne saken slik at presedensvirkning er hensyntatt.

Det er registrert to hjemmelshavere på hytten, den andre er Engebret Kopseng. Engebrett Kopseng har søkt om en slik tillatelse til snøskuterkjøring til hytta i 2021, men har ennå ikke søkt i 2022. Han vil bli informert av forvaltningen om dette vedtaket og det praktiske med en eventuell fordeling av de seks turene mellom hjemmelshavere. Det er mulig for forvaltningen å lage to kjøresedler, hvor hver hjemmelshaver får hver sin med tre turer, hvis de ikke ønsker å dele samme kjøreseddel og fordele turene i samarbeid.

Det har tidligere år vært innvilget tillatelse til seks (6) turer med snøscooter for transport av varer og utstyr til hytter i Nasjonalparken. Forvaltningsplanen for Stabbursdalen nasjonalpark ennå ikke er faglig godkjent, sendt på høring eller vedtatt. Inntil forvaltningsplanen er ferdigstilt og de endelige retningslinjer er avklart, behandler forvalter slike saker med utgangspunkt i alle opplysninger i søknaden og tidligere saksbehandlingspraksis.