

Møteinnkalling

Utvalg:	Stabbursdalen nasjonalparkstyre/Rávttošvuomi álbmotmeahccestivra
Møtested:	Olderfjord Hotell og Russenes camping
Dato:	17.06.2014
Tidspunkt:	10:00

Ved eventuelt forfall er representantene selv ansvarlige for å gi vararepresentanten beskjed om å delta på møtet.

Nasjonalparkforvalter er tilgjengelig på telefon 78 95 03 77 / 409 12 470 eller e-post fmfiasa@fylkesmannen.no.

Saksliste

Utvalgs-saksnr.	Innhold	Lukket	Arkiv-saksnr.
ST 28/2014	Registrering av deltakere, beslutningsdyktighet		
ST 29/2014	Godkjenning av innkalling og saksliste		
ST 30/2014	Valg av underskrivere		
RT 4/2014	Arbeid med forvaltningsplanen		
ST 31/2014	Behandling av klage – søknad om generell dispensasjon til motorferdsel i Stabbursdalen nasjonalpark		2013/1268

Arkivsaksnr: 2013/1268-0

Saksbehandler: Karoline Salmila

Dato: 21.05.2014

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Stabbursdalen nasjonalparkstyre	31/2014	17.06.2014

Behandling av klage på vedtak i styresak ST 17 - 2014 - Søknad om dispensasjon til motorferdsel i Stabbursdalen nasjonalpark.

Vedlegg

- 1 Saksbehandling. Søknad om dispensasjon til motorferdsel i Stabbursdalen nasjonalpark. Rolf Trygve Johnsen.
- 2 Disp 2 Rolf Jonsen
- 3 Kart 2 Rolf Jonsen
- 4 Disp Rolf Johnsen
- 5 Kart Rolf Johnsen
- 6 Melding om vedtak fattet 17. mars 2014 - styresak ST 17/2014 - søknad om generell dispensasjon til motorferdsel i Stabbursdalen nasjonalpark
- 7 Anke på vedtak
- 8 Søknad om dispensasjon for frakt av utstyr til hytte

Forvalters innstilling

Stabbursdalen nasjonalparkstyre tar ikke klagen til Rolf Trygve Johnsen til følge. Klagen sendes til Miljøverndepartementet for endelig avgjørelse, jmfør § 33 i forvaltningsloven.

Opprinnelig søknad og nasjonalparkstyrets behandling av søknaden

Rolf Trygve Johnsen søkte den 26.03.2013 (vedlegg 8) om generell dispensasjon til kjøring med snøskuter til sin hytte i Gr. Nr. 10 Br. Nr. 3 i Stabbursdalen landskapsvernområde i Porsanger kommune. Søknaden gjaldt kjøring etter en kartfestet trasé (se søknad, vedlegg 8). Dispensasjonen omhandlet kryssing av et vann i nasjonalparken på ca. 40 meter i nedre Lompola. Avstanden fra nasjonalparkgrensene er av nasjonalparkforvalter målt til å være ca. 54 meter. Han søker også om følgescooter. Søknaden er ønsket at skal gjelde årlig fram til 2018 i tidsperioden 4. mars til 4. mai. Han ønsker en tilsvarende dispensasjonspraksis for

snøscooter som Porsanger kommune innvilget Rolf Trygve Johnsen i landskapsvernområdet den 30. mars 2013 (se vedlegg 4 og 5). Vedlegg 2 og 3 gjelder dispensasjonen Johnsen har hatt i landskapsvernområdet.

Han argumenterer med at dype snøforhold kan gjøre transporten av utstyr til hytten vanskelig og det er nødvendig å kjøre opp et spor på forhånd før man transporterer eventuelt utstyr. Væreomslag og løs snø kan gjøre transporten vanskelig. 4 - 6 turer mener han ikke vil være tilstrekkelig. Hans behov for transport vil variere og det vil enkelte år ikke forekomme behov for kjøring. Søker mener det bør tas hensyn til lokal sjøsamisk erfaring om bruken av området. I søknaden argumenterer søker også med å referere til naturmangfoldloven § 8, 10-12, og 14. Gjennom delegert myndighet behandlet nasjonalparkforvalter søknaden etter etablert forvaltningspraksis i Stabbursdalen Nasjonalpark den 17.03.2014, og søker ble informert om vedtaket i brev datert 17.03.2014 (vedlegg 6 og 1). Han fikk innvilget seks -6- turer til hytten i 2014 i perioden 17. mars til 4. mai.

Klagen

Rolf Trygve Johnsen sendte inn en klage datert 26.03.14 (vedlegg 7). I klagen gjør han rede for den historiske bruken av områdene rundt hytta, og om endringene i lovverk og forvaltningsregime. Søker argumenterer med at lokale forhold, jobbforhold og snøforhold gjør det lettere å benytte seg av den omsøkte trasé framfor den traseen han allerede har dispensasjon til å benytte i landskapsvernområdet. Søkeren mener seks -6- skuterturer ikke er tilstrekkelig og ønsker i tillegg følgeskuter. Det er for søkeren uforståelig at det ikke skal kunne være anledning for generell dispensasjon til motorferdsel med snøskuter over denne korte strekningen på ca. 54 meter. Han uttrykker at forvalter som har fattet vedtaket ikke viser søker tillit. Søker påpeker at distansen som er omsøkt er kort. Han vurderer ikke denne dispensasjonen til å ha presedensvirkning. Han mener at hans skuterkjøring vil ha liten negativ effekt på naturen og at den vil foregå på vinterføre. Søker mener det sjøsamiske folk ikke har blitt tilgodesett da vedtektene for vernet ble utformet slik at lokalsamfunnet tradisjonelle bruk skal kunne fortsette. Søker ønsker at denne generelle dispensasjonen bør tas med inn i forvaltningsplanen.

Vurdering av klagen

Klagen er kommet inn innenfor klagefristen, og skal følgelig behandles. Det er riktig at det ble innført større begrensninger på motorisert ferdsel når nasjonalparken ble opprettet. I Stabbursdalen nasjonalpark er motorferdsel i utgangspunktet forbudt (jf. § 6 i verneforskriften), og det er kun ved særskilte tilfeller at forvaltningsmyndigheten kan utstede tillatelse til motorferdsel. Et av disse tilfellene er bruk av snøskuter på vinterføre i forbindelse med nødvendig transport til og fra lovlig oppførte hytter (jf. § 6.3 i forskriften). Nasjonale myndigheter tok bevisst stilling til dette i kongelig resolusjon av 20.12.2002, ved at verneforskriften ikke åpner for generell motorisert ferdsel i forbindelse kjøring til privat hytte. Dersom det skal åpnes for økt bruk av motorisert ferdsel til privat hytte, må det derfor gis en dispensasjon etter naturmangfoldlovens § 48. Kravene til å innvilge en slik dispensasjon er strenge, og dette har vi redegjort for i vedtaket.

Totalt sett reduseres antall kilometer lengde på trasevalg for Johnsen, da avstanden over vannet er ca. 54 meter og den andre traseen blir anset som en omvei for søkeren. Forvalter måler at ny trasé er grovt beregnet til å være 0,35 km kortere. Den samla belastninga på området vil likevel øke da en generell tillatelse gir rom for økt motorferdsel, og motorferdselen i tilknytning til hytter vil nå gå etter to traseer, da det er andre som vil kjøre på opprinnelig trasé i landskapsvernområdet.

Når det gjelder presedens vurderes dette ut i fra at andre som har hytter innenfor nasjonalparken må få samme behandling som Johnsen i tilsvarende saker. Det er per juli 2011 registrert seks fritidsbygg (byggtype 162) og en utmarksbygg (byggtype 172) på den halvøyen. Nasjonalparkstyret står derfor fast på sitt syn om at en dispensasjon til Jonsen vil kunne danne presedens i nasjonalparken.

Reindriften har dispensasjon etter verneforskriftens rammer til motorferdsel grunnet næringsvirksomhet. Dette kan ikke sidestilles med motorisert ferdsel til privat fritidsbolig. Johnsen har i 2014 fått innvilget seks -6- turer med snøskuter til hytten etter omsøkte trasé for transport av nødvendig utstyr. Det er fortsatt anledning for tradisjonell fritidsbruk av nærområdet til hytten. Vi vurderer også at dette behovet kan dekkes ved at Porsanger kommune har tilrettelagt en skuterløype i landskapsvernområdet til hyttene på halvøen hvor Johnsen har hytte.

Denne søknaden omhandler en kort trasé i randen av nasjonalparkgrensen. Hvor vidt den korte distansen det omsøkes om kan defineres som et særlig/spesielt tilfelle på grunn av de spesielle lokale forholdene må nasjonalparkstyret avgjøre om de vil få juridisk vurdert. Den aktuelle problemstillingen vil da eventuelt bli vurdert i sammenheng med utarbeidelsen av forvaltningsplanen. Det vil kreve en helhetsvurdering hvor vurderingen må man ta stilling til presedensvirkning og likebehandling av de andre som har en bygning på akkurat denne halvøen. Denne vurderingen vil da ikke bare gjelde for søkeren i dette tilfellet.

Nasjonalparkstyret tar de øvrige argumentene i Johnsen sin klage har vi tatt til orientering, men de endrer ikke på våre vurderinger og vår konklusjon i dette enkeltvedtaket. Klagen inneholder etter vårt syn ikke noen nye avgjørende momenter som gjør at vår konklusjon endrer seg i dette enkeltvedtaket.

Rolf Trygve Johnsen
Bjørkeveien 9

9700 LAKSELV

26.03.2014

FYLKESMANNEN I FINNMARK	
S.nr.	_____ / _____
Dato	7. mars 2014
Ark.nr.	_____
Saksnr.	_____

Stabbursdalen nasjonalparkstyre
Fylkesmannen i Finnmark
Statens hus

9815 Vadsø

Anke på vedtak fattet 17.mars 2014. Styresak ST 17/2014.

Det ankes med dette på vedtak der det gis maksimal seks-6- turer med snøscooter, for transport av varer og utstyr til hytte Gr.nr. 10 Br.nr 3 i Stabbursdalen landskapsvernområde, i Porsanger Kommune.

Før Stabbursdalen nasjonalpark ble utvidet til også å gjelde Lombolaområdet i 2002 var det mye enklere å få fraktet varer, brensel og annet utstyr til lovlig oppsatt hytte. En dispensasjon innenfor landskapsvernområde med varighet i fem-5 år var meget bra. Dette fordi man hadde bedre tid til å forberede transporten. En transport som både er vær og ikke minst føreavhengig. Dette har jeg opplyst i min søknad, hvor behovet for å kjøre opp spor før transport er nødvendig. Naturen er som alle vet ikke statisk, der skiftende vær kan skape utfordringer som gjør selv den enkleste transport vanskelig. Mitt arbeid er turnus på forskjellige oljerigger i Nordsjøen, og det kan by på vansker med tidspunkt for transporten.

I min søknad av 26.03.2013 ber jeg derfor nasjonalparkstyret om tillit til å krysse Stabburselva ca. 40 meter på is inntegnet på vedlagt kart, ved **behov** i fem-5 år. Det er med andre ord bruk av ca.40 meter av en park på 746,9 km². Jeg har registrert at forvalter i sitt saksfremlegg ikke har tillit til at undertegnede kan bruke en eventuell dispensasjon på 5 år etter naturmangfoldslovens §8, 10-12, fordi det i vurdering til styret blant annet kategorisk slås fast at: En generell dispensasjon til motorferdsel vil transportomfanget øke mer ved en generell dispensasjon til motorferdsel med scooter, som ikke er ønskelig i nasjonalparken. Det bemerkes også at en generell dispensasjon til motorferdsel vil kunne skape uønsket presedensvirkning og uthuling av dagens verneforskrift. Dette blir etter søkers mening mye synsing og ikke godt nok begrunnet etter naturmangfoldslovens § 8.

I tillegg blir begrunnelsen komplett uforståelig da søker ønsker å krysse parken på is i en lengde på ca. 40m og ikke 4 km eller lengre.

Jeg har og begrunnet muntlig til forvalter om hvorfor valgte trase er å foretrekke fremfor den noe lengre som også kan brukes.

Rettferdighetsprinsippet ved saksbehandling og samisk bruk er nevnt i "Riksrevisjonens undersøkning av forvaltningen av nasjonalparker" Riksrevisjonens administrative rapport nr 1 2014. I vedtektene for nasjonalparken har reindriften mulighet for en generell dispensasjon på bakgrunn av driftsplan. En sjøsme med lovlig oppsatt hytte har ikke den samme muligheten. Det fordi all samisk bruk er i vedtektene basert på reindrift, og sametinget er brukt som høringsinstans når vedtektene er utformet. Sametinget har ikke, som revisjonens forutsatte, tatt med alle samiske brukergrupper når råd ble gitt under vedtektshøringer. Sjøsmene som i generasjoner har brukt dalen som bruks- og bosetningsområde, har ikke blitt tilgodesett når vedtektene for vernet er utformet slik at lokalsamfunnets tradisjonelle bruk skal kunne fortsette.

Derfor finner ikke forvalter hjemmel i verneforskriften til å tillate en generell dispensasjon til motorferdsel med scooter over en femårig tidsperiode til en fritidsbolig, og forvalter ønsker av den grunn ikke å tilråde en generell tillatelse. Om hjemmel i verneforskriften for å tillate en generell dispensasjon ikke finnes, bør ikke dette gå i søkers disfavør. . Dette er etter min mening momenter som bør komme med i revideringen av forvaltningsplanen for nasjonalparken

Jeg har forøvrig i min søknad av 26.03.2013 påpekt at kjøring vil foregå på vinterføre og vil ha liten negativ effekt på naturen og dets mangfold jf. §10 i naturmangfoldsloven.

Min hytte på Gr.nr 10 Br.nr 3 er kun i bruk om sommeren. Eventuell vedlikehold, utskiftning, behov for brensel etc. må planlegges da, og tyngre transport utføres vinterstid.

Håper på en snarlig og positiv behandling av anken.

Med hilsen

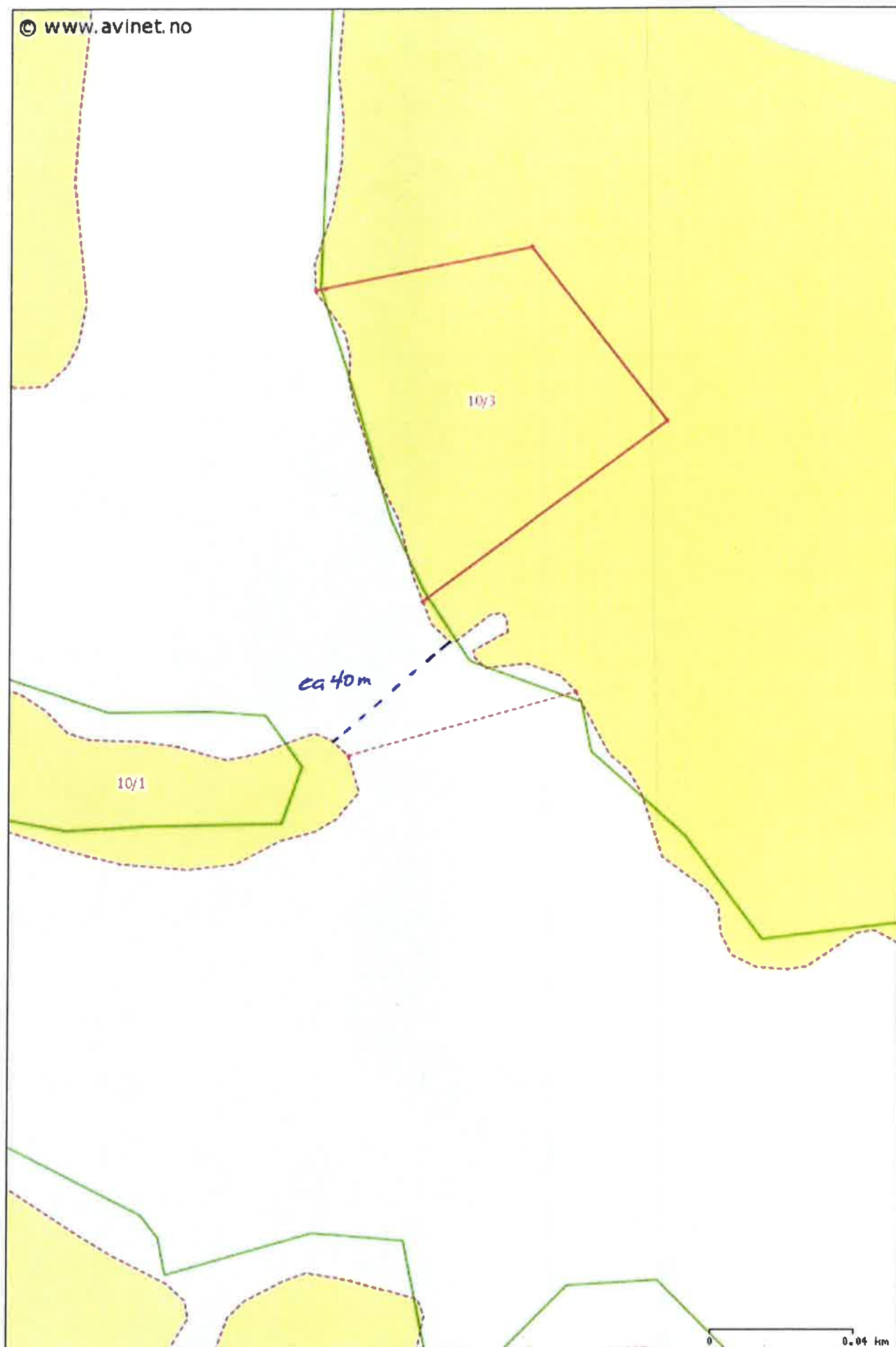


Rolf Johnsen

2 vedlegg

Kart

Kopi av søknad av 26.03.2013





Rolf Trygve Johnsen

Bjørkeveien 9
9700 LAKSELV

DERES REF:

DERES DATO:

SAKSBEHANDLER:
KAROLINE SALMILA

ARKIVKODE:
2013/1268 432.2

VAR DATO:
17.03.2014

MELDING OM VEDTAK FATTET 17. MARS 2014. STYRESAK ST 17/2014. SØKNAD OM GENERELL DISPENSASJON TIL MOTORFERDSEL I STABBURSDALEN NASJONALPARK. SØKER ROLF TRYGVE JOHNSEN.

Nasjonalparkforvalter har behandlet deres søknad om generell dispensasjon til motorferdsel i Stabbursdalen nasjonalpark den 17. mars 2014. Saken ble behandlet som løpenr. 17/2014 og følgende vedtak ble fattet i saken:

Med hjemmel i verneforskriften § 3 punkt 6.3 avsnitt fem gis Rolf Trygve Johnsen tillatelse til maksimalt seks – 6 – turer med snøscooter, for transport av varer og utstyr til sin hytte med Gr. nr. 10 Br. nr. 3 i Stabbursdalen landskapsvernområde, i Porsanger kommune.

Tillatelsen gjelder fra 17.03.2014 til 04.05.2014.

Angående tillatelsen gjelder følgende:

- Det skal kun kjøres på snø- og isdekket mark/vann.
- En tur gjelder for et kjøretøy. To kjøretøy i følge teller som to turer.
- Tillatelsen gjelder kun for transport av utstyr, materiell, vinduer etc.
- Tillatelse etter motorferdselloven må være innhentet fra Porsanger kommune etter motorferdselloven (se vedlegg).
- Tillatelsen skal medbringes under kjøring i tilfelle kontroll.
- Vedlagt kjøreseddel skal fylles ut i forkant av hver tur med kulepenn/tusj som ikke kan viskes ut.
- Ved tillatelsens utløp skal kopi av kjøreseddel sendes forvaltningsmyndigheten (nasjonalparkstyre).
- All ferdsel skal skje hensynsfullt, og begrenses til et minimum. Dyrelivet, herunder reinflokker, i området skal ikke forstyrres unødig.
- Kjøringen til og fra hytta skal skje langs trasé som er inntegnet på vedlagt kart fra søknaden.

Klageadgang

Nasjonalparkstyrets vedtak kan påklages til Miljøverndepartementet innen 3 uker, jmfør forvaltningslovens §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet, og sendes via nasjonalparkstyret jmfør forvaltningslovens § 32.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre
Fylkesmannen i Finnmark
Statens hus
9815 Vadsø

Vedlegg:

- Forvalters tilrådning
- Midlertidig svar på forvaltningssak
- Søknad til styret med kart, datert 26.03.2013
- Porsanger kommunes vedtak om dispensasjon fra motorferdselloven. Søker Rolf Johnsen. Datert 05.04.2011, med kart.
- Porsanger kommunes vedtak om dispensasjon fra motorferdselloven. Søker Rolf Johnsen. Datert 30.04.2013, med kart.

Med hilsen

Karoline Salmila
nasjonalparkforvalter

Kjøreseddel 2014 – Sak ST 17/2014

Kjøreseddelen er **kun** gyldig sammen med nasjonalparkstyrets vedtak i saken.

Før start på hver tur skal dato og signatur påføres i tabellen under.

Det skal brukes kulepenn/tusj som ikke kan viskes vekk.

	Dato	Signatur
1. tur		
2. tur		
3. tur		
4. tur		
5. tur		
6. tur		

Faste kopimottakere av styrevedtak for Stabbursdalen nasjonalparkstyre:

Porsanger kommune	Rådhuset	9712	Lakselv	postmottak@porsanger.kommune.no
Kvalsund kommune	Rådhusveien 18	9620	Kvalsund	servicekontoret@kvalsund.kommune.no
Klima- og miljødepartementet	Postboks 813 Dep	0030	Oslo	postmottak@kld.dep.no
Miljødirektoratet	Pb. 5672 Sluppen	7485	Trondheim	post@miljodir.no
SNO Lakselv	Postboks 261	9711	Lakselv	torkjell.morset@miljodir.no
Fylkesmannen i Finnmark	Statens hus	9815	Vadsø	fmfiipostmottak@fylkesmannen.no
Finnmark Fylkeskommune	Areal- og kulturvernavd.	9815	Vadsø	postmottak@ffk.no
Finnmarkseiendommen	Pb. 133	9811	Vadsø	post@fefo.no
Sámediggi - Sametinget	Ávjovárgeaidnu 50	9730	Karassjok	samediggi@samediggi.no
Reinbeitedistrikt 16	Postboks 185	9735	Karassjok	postmottak@reinbeitedistrikt16.net
Vuorji siida v/ Samuel John Larsen Anti og Anders Nils S. Anti	Vajamohkejarga	9730	Karassjok	andersnsanti@gmail.com
Njeaiddan siida v/Per Inge Johansen	Veimo	9700	Lakselv	pigi@live.no
Skáideduottar siida v/ Rasmus John S. Anti og Nils Henrik Anti	Bahkiljohka	9730	Karassjok	nhanti@online.no
Lahtin siida v/Anna Ravna Gaup	Ravdojok	9730	Karassjok	anna.ravna.gaup@gmail.com

Arkivsaksnr: 2013/1268-0

Saksbehandler: Karoline Salmila

Dato: 19.02.2014

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Stabbursdalen nasjonalpark	ST 17/2014	11.03.2014

Søknad om generell dispensasjon til motorferdsel i Stabbursdalen nasjonalpark. Søker Rolf Trygve Johnsen.

Viser til søknad fra Rolf Trygve Johnsen den 26. mars 2013.

Forvalters innstilling

Med hjemmel i verneforskriften § 3 punkt 6.3 avsnitt fem gis Rolf Trygve Johnsen tillatelse til maksimalt seks – 6 – turer med snøscooter, for transport av varer og utstyr til sin hytte med Gr.nr. 10 Br.nr. 3 i Stabbursdalen landskapsvernområde, i Porsanger kommune.

Kjøringen til og fra hytta skal skje langs trasé som er inntegnet på vedlagt kart fra søknaden.

Tillatelsen gjelder fra 11.03.2014 til 04.05.2014.

Angående tillatelsen gjelder følgende:

- Det skal kun kjøres på snø- og isdekket mark/vann.
- En tur gjelder for et kjøretøy. To kjøretøy i følge teller som to turer.
- Tillatelsen gjelder for transport av utstyr, materiell, vinduer etc.
- Tillatelse etter motorferdselloven må være innhentet fra Porsanger kommune etter motorferdselloven.
- Vedlagt kjøreseddel skal fylles ut i forkant av hver tur med kulepenn/tusj som ikke kan viskes ut.
- Ved tillatelsens utløp skal kopi av kjøreseddel sendes forvaltningsmyndigheten (nasjonalparkstyre).
- All ferdsel skal skje hensynsfullt, og begrenses til et minimum. Dyrelivet, herunder reinflokker, i området skal ikke forstyrres unødig.

Klageadgang

Nasjonalparkstyrets vedtak kan påklages til Miljøverndepartementet innen 3 uker, jamfør forvaltningslovens §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet, og sendes via nasjonalparkstyret jamfør forvaltningslovens § 32.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre
Fylkesmannen i Finnmark
Statens hus
9815 Vadsø

Vedlegg:

Kjøreseddel

Forvalters tilrådning

Midlertidig svar på forvaltningssak

Søknad til styret med kart, datert 26.03.2013

Porsanger kommunes vedtak om dispensasjon fra motorferdselloven. Søker Rolf Johnsen.

Datert 05.04.2011, med kart.

Porsanger kommunes vedtak om dispensasjon fra motorferdselloven. Søker Rolf Johnsen.

Datert 30.04.2013, med kart.

Kjøreseddel 2014 – Sak 2013/1268

Kjøreseddelen er **kun** gyldig sammen med nasjonalparkstyrets vedtak i saken.

Før start på hver tur skal dato og signatur påføres i tabellen under.
Det skal brukes kulepenn/tusj som ikke kan viskes vekk.

	Dato	Signatur
1. tur		
2. tur		
3. tur		
4. tur		
5. tur		
6. tur		

Søknaden

Rolf Trygve Johnsen søker om en generell dispensasjon for å krysse et vann i nasjonalparken på ca. 40 meter i nedre Lompola. Han søker også om følgescooter. Søknaden er ønsket at skal gjelde årlig fram til 2018 i tidsperioden 4. mars til 4. mai. Han ønsker en tilsvarende dispensasjonspraksis for snøscooter som Porsanger kommune innvilget Rolf Trygve Johnsen i landskapsvernområdet den 30. mars 2013 (se vedlegg).

Han argumenterer med at dype snøforhold kan gjøre transporten av utstyr til hytten vanskelig og det er nødvendig å kjøre opp et spor på forhånd før man transporterer eventuelt utstyr. Væreomslag og løs snø kan gjøre transporten vanskelig. 4 - 6 turer mener han ikke vil være tilstrekkelig. Hans behov for transport vil variere og det vil enkelte år ikke forekomme behov for kjøring.

Søker mener det bør tas hensyn til lokal sjøsamisk erfaring om bruken av området. I søknaden argumenterer søker også med å referere til § 8, 10-12, og 14. Direkte sitat fra søknaden følger nedenfor:

"Stabbursdalen ble av statlige myndigheter ansett så godt forvaltet av sjøsamisk befolkning, at området ble funnet verneverdig. Da søker er etterkommer av denne befolkning, som hadde kunnskap om naturen og dets mangfold, er det forunderlig at dette ikke blir tatt mer hensyn til, når søknaden om bruk av 40 meter i samme området skal krysses. Det sjøsamiske befolkningens bruk av naturen er forøvrig tatt med i kunnskapsgrunnlaget i naturmangfoldloven § 8: Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig, bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, og økologiske tilstand samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet. Myndighetene skal videre legge vekt på kunnskap som er basert på generasjoners erfaring gjennom bruk av og samspill med naturen, herunder slik samisk bruk, som kan bidra til bærekraftig bruk og vern av naturmangfoldet.

Kjøring vil foregå på vinterføre og vil ha liten negativ effekt på naturen og dets mangfold jf. § 10 i naturmangfoldloven...]. [...Naturmangfoldloven § 11 vil etter søkers mening ikke ha noen relevans for søknaden. Derimot er lovens § 12 aktuell fordi trasevalget unngår skade på naturen i sin helhet og derfor ligge innenfor lovens intensjoner.

I tillegg må naturmangfoldlovens prinsipper for offentlig beslutningstaking ta høyde for den sjøsamiske befolknings bruk av området ved at lovens § 14 tas hensyn til ved vedtak i eller i medhold av loven som berører samiske interesser direkte, skal de innenfor rammen som gjelder for den enkeltes bestemmelse legges tilbørlig vekt på hensynet til naturgrunnlaget for samisk kultur".

Søker refererer til Børge Brendes skriv av 24.02.2003: "Regjeringen la i sin behandling stor vekt på at verneområder er en del av et samisk bruks- og bosettingsområde" samt at "Forskriftene for vernet er utarbeidet slik at lokalsamfunnets tradisjonelle bruk kan fortsette".

Regelverket

Nasjonalparkforvalter gjør innledningsvis oppmerksom på at motorferdselforbudet i motorferdselloven og i Stabbursdalen nasjonalpark gjelder samtidig/ved siden av hverandre for motorferdsel innenfor nasjonalparkens grenser. Lovlig kjøring i nasjonalparken krever derfor unntak fra begge forbudene, og myndighet for dette er hhv. Porsanger kommune etter motorferdselloven og Stabbursdalen nasjonalparkstyre etter verneforskriften.

Verneforskriften

Formålet med vernet av Stabbursdalen nasjonalpark er beskrevet i verneforskriftens § 2:

"Formålet med Stabbursdalen nasjonalpark er å bevare et stort naturområde tilnærmet fri for tekniske inngrep, for å sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander. I

dette inngår blant annet å bevare en del av verdens nordligste furuskog, variert vassdragsnatur og gáisáene med et karateristisk preg, samt geologiske forekomster og kulturminner.

Ivaretagelsen av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift, naturopplevelse og utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging”.

I verneforskriften § 3 punkt 6.1 sier at det er forbudt med motorferdsel på land og vann, eller i lufta under 300 meter. I § 3 punkt 6.3 avsnitt fem kan forvaltningsmyndigheten gi tillatelse til bruk av beltekjøretøy på vinterføre i forbindelse med nødvendig transport til og fra lovlig oppførte private hytter.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens prinsipper for offentlig beslutningstaking skal fremgå av enhver beslutning som fattes ved utøving av offentlig myndighet hvordan prinsippene i §§ 8 – 12 i naturmangfoldloven er vurdert, jf § 7. I lovens § 8 framgår det at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygges på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Dersom det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger et tiltak kan ha på naturmiljøet, skal føre-var-prinsippet legges til grunn, jf § 9. Virkninger av et tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf § 10. Tiltakshaver skal dekke kostnadene ved miljøforringelse, jf. § 11. § 12 omhandler miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Saken er behandlet etter verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark og etter naturmangfoldloven (nml).

Vurdering

Brevet fra Rolf Trygve Johnsen som ble tilsendt Stabbursdalen nasjonalparkstyre den 26.03.2013 oppfattes ikke som en klage på styrevedtak 13/2013 som ble fattet 18. mars 2013 og blir derfor behandlet som en ny søknad.

I Stabbursdalen nasjonalpark er motorferdsel i utgangspunktet forbudt (jf. § 6 i verneforskriften), og det er kun ved særskilte tilfeller at forvaltningsmyndigheten kan utstede tillatelse til motorferdsel. Et av disse tilfellene er bruk av snøskuter på vinterføre i forbindelse med nødvendig transport til og fra lovlig oppførte hytter (jf. § 6.3 i forskriften).

Forskriftene for verneområdet er kortfattet og gir et visst rom for skjønn. I den praktiske og daglige forvaltningen er det derfor behov for en forvaltningsplan som utdyper og konkretiserer verneforskriftene. Forvaltningsplanen for Stabbursdalen nasjonalpark er ikke endelig ferdig fra Stabbursdalen nasjonalparkstyre, men forvaltningsplanen har allerede vært gjennom en faglig vurdering av Direktoratet for naturforvaltning (DN). Under arbeidet med forvaltningsplanen har Fylkesmannen, i samsvar med DN, kommet frem til at 6 turer hver vintersesong burde dekke det normale behov for transport av utstyr og lignende. Dette er i tråd med nasjonal praksis i forvaltning av verneområder å begrense antall turer. Dette sikrer blant annet en lik forvaltningspraksis i hele landet og det er en forvaltningspraksis som Stabbursdalen nasjonalparkstyre har implementert i sin videre forvaltning av verneområdet.

Forvaltningsmyndigheten har i sin vurdering også måtte vurdere søknaden opp mot §§ 8 – 12 i naturmangfoldloven, jf. § 7 i naturmangfoldloven. En offentlig beslutning skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig grunnlag, jf. § 8 i loven. Vi vet at kjøring med snøskuter i nasjonalparken vil medføre forstyrrelse for dyrelivet, og i tråd med å begrense denne forstyrrelsen er det satt begrensning på antall turer i Stabbursdalen nasjonalpark. § 9 naturmangfoldloven sier således at forvaltningen skal legge til grunn føre-var-prinsippet i tvils tilfeller, en begrensning i antall turer kan således også begrunnes i dette prinsippet. Det er videre lagt vekt på den samlede belastningen økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. § 10. Det er derfor funnet hensiktsmessig å sette opp et fast antall turer til private hytter i forvaltningspraksisen. Dette vil bidra til å motvirke at naturverdiene gradvis forringes som følge

av en utvikling hvor hver enkelt dispensasjon isolert sett blir ansett som for et for lite inngrep mot naturverdiene til å bli satt begrensninger i form av antall turer.

Nasjonalparkstyret er satt til å forvalte etter naturmangfoldloven og verneforskriftene til verneområdene i Stabbursdalen, og nasjonalparkforvalter har i denne søknaden derfor gjort en vurdering etter dette lovverket. Forvalter finner ikke hjemmel i verneforskriften til å tillate en generell dispensasjon til motorferdsel med scooter over en femårig tidsperiode til en fritidsbolig, og forvalter ønsker av den grunn ikke å tilråde en generell tillatelse. En generell dispensasjon til motorferdsel vil kunne skape uønsket presedensvirkning og uthuling av dagens verneforskrift, noe som ikke er ønskelig.

Selv om en skigåer også i enkelte tilfeller kan skremme opp dyreliv, vil transportomfanget øke mer ved en generell dispensasjon til motorferdsel med scooter, som ikke er ønskelig i nasjonalparken. Nasjonalparkstyret regulerer ikke motorferdselen i landskapsvernområdet. Motorferdsel forstyrrer dyrelivet, noe Porsanger kommune har med i vurderingen ved et vedtak om dispensasjon til motorferdsel i landskapsvernområdet.

Forvalter kontaktet søker per telefon den 24. februar 2014. Den ønskede endring av kjøreløype det søkes om vil i følge søkeren ta større hensyn til dyrelivet i grensegangen mellom nasjonalpark og landskapsvernområdet, noe som er i tråd med verneforskriftens hensikt. I følge Rolf Trygve Johnsen har han lokal erfaring med at det finnes en lokal elgstamme inne i skogen i landskapsvernområdet hvor han per i dag har femårig tillatelse fra Porsanger kommune til å kjøre med snøscooter for å komme til sin hytte med utstyr. Han mener det vil gi mindre forstyrrelse for dyrelivet og for elgstammen om han kjører den korte veien over vannet i nasjonalparken i stedet for den lengre veien gjennom skogen i landskapsvernområdet hvor han har tillatelse til å kjøre per i dag (se vedlagte kart i melding om vedtak fra porsanger kommune, datert 05.04.2011 og 30.04.2013).

Styret har tidligere år innvilget Rolf Trygve Johnsen tillatelse til seks (6) turer med snøscooter for transport av varer og utstyr i nasjonalparken på omsøkte løype over vannet (ST 13/2013). Av den grunn ønsker ikke forvalter å tilråde mer enn de 6 turene som er dagens forvaltningspraksis. Ved særskilte tilfeller hvor det er behov for ytterligere flere turer, som for eksempel ved transport av materialer og utstyr til bygging, må det oppgis i en søknad og vedlegges nødvendig dokumenter som for eksempel en byggetillatelse.

Rolf Trygve Johnsen
Bjørkeveien 9

9700 LAKSELV



Stabbursdalen nasjonalparkstyre
Fylkesmannen i Finnmark
Statens hus

9815 Vadsø

Søknad om kjøring med snøscooter i Stabbursdalen nasjonalpark for frakt av materiell m.m., til egen hytte Gr.nr 10 Br.nr 3 i Porsanger kommune.

Det søkes herved om en generell dispensasjon får å krysse nasjonalparken ca 40 meter i nedre Lombola i tiden 04.03.2013 til og med 04.05.2018. Følgescooter må være tillat ved behov. Dette for å tilpasse dispensasjonen til Porsanger kommunes dispensasjonspraksis for ferdsel med scooter i landskapsvernområde.

Da kjøring foregår på en gammel ferdselsveg og i dyp snø, er det nødvendig å kjøre opp spor med tom snøscooter før transport av materiell kan foretas. Dette medfører at flere turer opp til hytte og ned til opplastningsplass må gjøres, for å få nødvendig bredde på sporet.. For at sporet ikke skal være for løs, må denne få feste seg i løpet av natten, slik at denne bærer tyngden av det som skal transporteres. Været kan slå om, og sporet snør ned i løpet av kort tid. 4-6 turer vil da være uten verdi for søker.

Stabbursdalen ble av statlige myndigheter ansett så godt forvaltet av den sjøsamiske befolkning, at området ble funnet verneverdig. Da søker er etterkommer av denne befolkningen, som hadde kunnskap om naturen og dets mangfold, er det forunderlig at dette ikke blir tatt mer hensyn til, når søknad om bruk av 40 meter av samme område skal krysses. Den sjøsamiske befolknings bruk av naturen er forøvrig tatt med i kunnskapsgrunnlaget i naturmangfoldsloven § 8: Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig, bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypes utbredelse, og økologiske tilstand samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet. **Myndighetene skal videre legge vekt på kunnskap som er basert på generasjoners erfaring gjennom bruk av og samspill med naturen, herunder slik samisk bruk, og som kan bidra til bærekraftig bruk og vern av naturmangfoldet.**

Kjøringen vil foregå på vinterføre og vil ha liten negativ effekt på naturen og dets mangfold jf. § 10 i naturmangfoldsloven. Behovet for frakt vil variere. Enkelte år vil kjøring ikke være nødvendig. Naturmangfoldsloven § 11 vil etter søkers mening ikke ha noe relevans for søknaden. Derimot er lovens § 12 aktuell fordi trasevalget unngår skade på naturen i sin helhet og derfor ligge innenfor lovens intensjoner.

I tillegg må naturmangfoldslovens prinsipper for offentlig beslutningstaking ta høyde for den sjøsamiske befolknings bruk av området ved at lovens § 14 tas hensyn til ved vedtak i eller i medhold av loven som berører samiske interesser direkte, skal det innenfor rammen som gjelder for den enkeltes bestemmelse **legges tilbørlig vekt på hensynet til naturgrunnlaget for samisk kultur.**

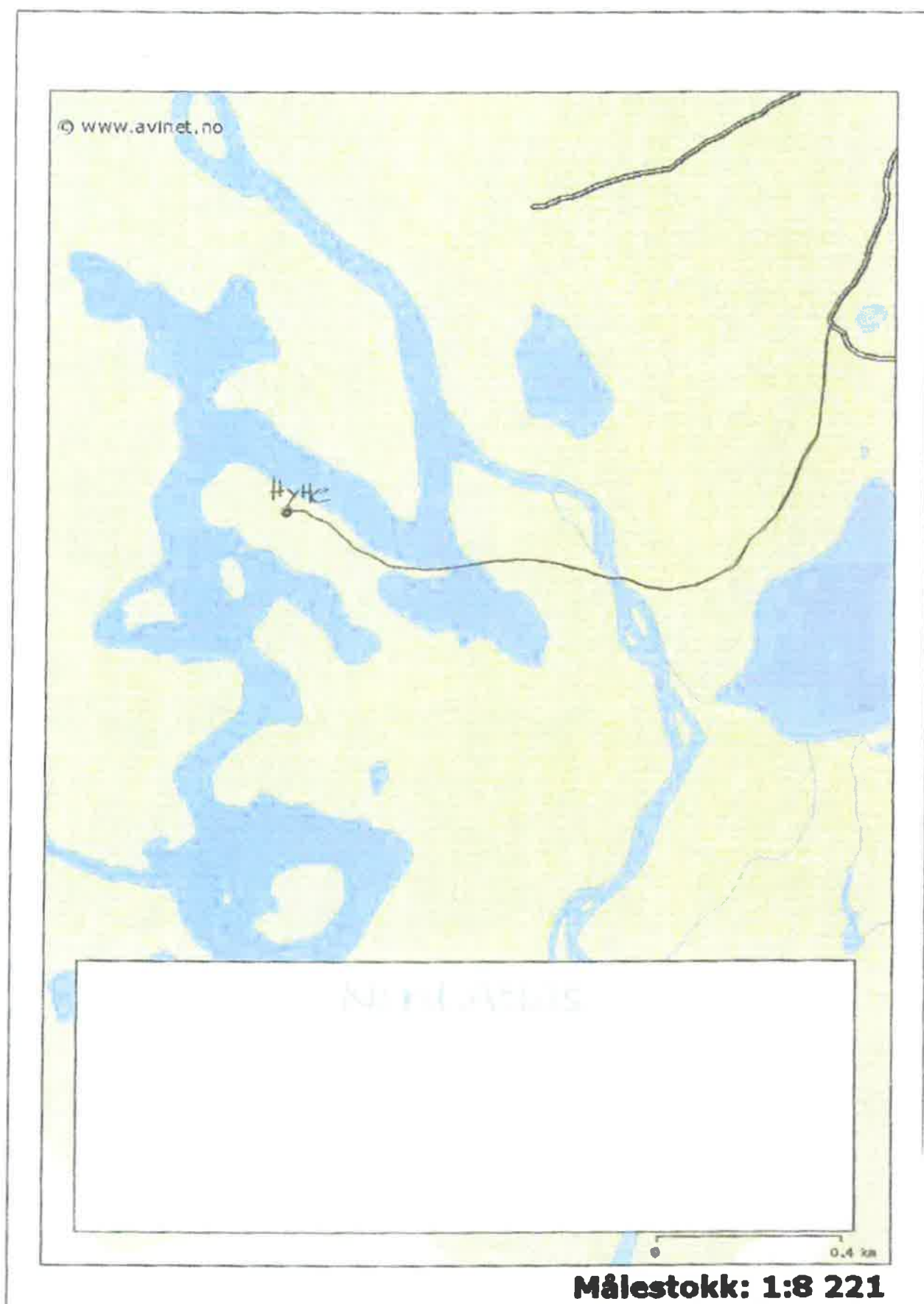
Det er nok en gang grunn til å minne om tidligere miljøvernminister Børge Brende's skriv av 24.02.2003 til sametingspresidenten hvor han uttaler at "*Regjeringen la i sin behandling stor vekt på at verneområdet er en del av et samisk bruks- og bosettingsområde*" samt at "*Forskriftene for vernet er utarbeidet slik at lokalsamfunnets tradisjonelle bruk kan fortsette*" sitat slutt.

Med hilsen



Rolf Johnsen

I vedlegg. kart



Porsanger kommune

Rolf Johnsen
Bjørkeveien 9
9700 Lakselv

Melding om vedtak

Vår ref
2013/493/5/K01

Deres ref:

Saksbehandler
Roy Kyrre Sara Røstad
78460480
roy.kyrre.rostad@porsanger.kommune.no

Dato
30.04.2013

Dispensasjon fra motorferdselloven. Søker Rolf Johnsen

Natur og ressursforvaltningsutvalgets vedtak

Natur- og ressursforvaltningsutvalget innvilger søknaden fra Rolf Johnsen om dispensasjon fra motorferdselloven som omsøkt. Det tillates transport av brensel, materiell og ovn med snøskuter til hytte i Jorbaluoppal i Stabbursdalen. Begrepet hytteeier må her anses å omfatte også eierens nærmeste familie, som ektefelle og barn. Dispensasjonen gjelder for trase som er avmerket på vedlagte kart og gjelder for perioden 30.03.2013 til 29.03.2018.

Vedtaket er fattet med hjemmel i §§ 5 c og 6 i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag, samt under henvisning til retningslinjer for behandling av søknader om dispensasjon fra motorferdselloven og tilhørende forskrift for Porsanger kommune.

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8, 9 og 10 og det vurderes at den samlede belastningen på økosystemet fortsatt vil være relativt liten. Omfanget av kjøringen vil foregå på vinterføre og har isolert sett liten negativ effekt på naturmangfoldet langs benyttet kjøretrase inntegnet på kart.

Transportbehovet er vurdert opp mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum jf. Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag § 8.

Det er en forutsetning av kjøringen begrenses til et minimum.

Porsanger kommune gjør oppmerksom på det generelle motorferdselforbudet 5. mai – 30. juni.

Dispensasjonen og vedlagte kart skal medbringes og forevises på forlangende av politi eller oppsyn.

Postadresse
Rådhuset
9712 Lakselv
E-post: postmottak@porsanger.kommune.no

Besøksadresse

www.porsanger.kommune.no

Telefon
78460000
Telefaks
78460001

Bank
7594.05.00117
Org.nr
959 411 735

Tillatelsen skal sees i samsvar med Stabbursdalen nasjonalparksstyrets vedtak i denne sak. Denne dispensasjon er ikke gyldig med mindre nasjonalparkstyret innvilger dispensasjon fra verneforskriften.

Porsanger kommune har ikke tatt stilling til privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre jf. § 10 i Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag. Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

Begrunnelse

Søker har påvist et "særlig behov" etter nasjonal forskrift § 6 til å ferdes utenfor det eksisterende løypenettet. Transportbehovet er vurdert opp mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum jf. lov om motorferdsel i utmark og vassdrag § 8 og naturmangfoldloven.

*Vedtaket kan påklages til **teknisk avdeling, Porsanger kommune**. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.*

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

Med hilsen

PORSANGER KOMMUNE

Roy Kyrre Sara Røstad
saksbehandler

Porsanger kommune

Rolf Trygve Johnsen
Bjørkeveien 9
9700 Lakselv

Melding om vedtak

Vår ref
2011/314/5/K01

Deres ref:

Saksbehandler
Stein-Even Fjellaksel
78460404
stein-even.fjellaksel@porsanger.kommune.no

Dato
05.04.2011

Melding om vedtak - dispensasjon fra motorferdselloven - Rolf Trygve Johnsen

Deres søknad ble behandlet av administrasjon v/rådmannen i Porsanger kommune. Følgende vedtak ble fattet i saken:

Søknad fra Rolf Trygve Johnsen om dispensasjon fra motorferdselloven innvilges delvis. Det gis dispensasjon fra motorferdselloven for transport av bagasje/utstyr (frakt, brensel, bygningsmateriell) med snøskuter fra parkeringsplass ved vei på Stabbursnes til egen hytte i Stabbursdalen (se kart). Dispensasjonen er gyldig i perioden 30.3.2011 – 30.3.2016.

Dette dokumentet og vedlagt kart skal medbringes under kjøring, vedtaket fungerer som dokumentasjon på gyldig dispensasjon.

Vedtaket er fattet med hjemmel i motorferdselloven § 6, jf. nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag §§ 5c og 6. Vedtaket er i tråd med naturmangfoldsloven.

Det er bare transport av bagasje/utstyr mellom bilvei og hytte som tillates. Alminnelig persontransport kan ikke tillates, men det må imidlertid være adgang til å la personer sitte på så lenge det ikke medfører ekstra kjøring.

Tillatelsen og kart skal medbringes og forevises på forlangende av politi eller oppsyn. Kommunen har ikke vurdert evt. privatrettslige forhold. Dette må søker selv avklare jf. motorferdsellovens § 10. Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

Porsanger kommune gjør oppmerksom på det generelle motorferdselsforbudet i perioden 5.mai - 30. juni.

Postadresse
Rådhuset
9712 Lakselv
E-post: postmottak@porsanger.kommune.no

Besøksadresse

www.porsanger.kommune.no

Telefon
78460000
Telefaks
78460001

Bank
7594.05.00117
Org.nr
959 411 735

Begrunnelse

Søker har påvist "særlige grunner" og/eller "et særlig behov" til å ferdes utenfor løypenettet i Porsanger kommune, hytta ligger over 2.5 km fra brøytet bilvei (jf. motorferdselloven § 6 og nasjonal forskrift §§ 5 c, 6).

*Vedtaket kan påklages til **Porsanger kommune**. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.*

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

Med hilsen

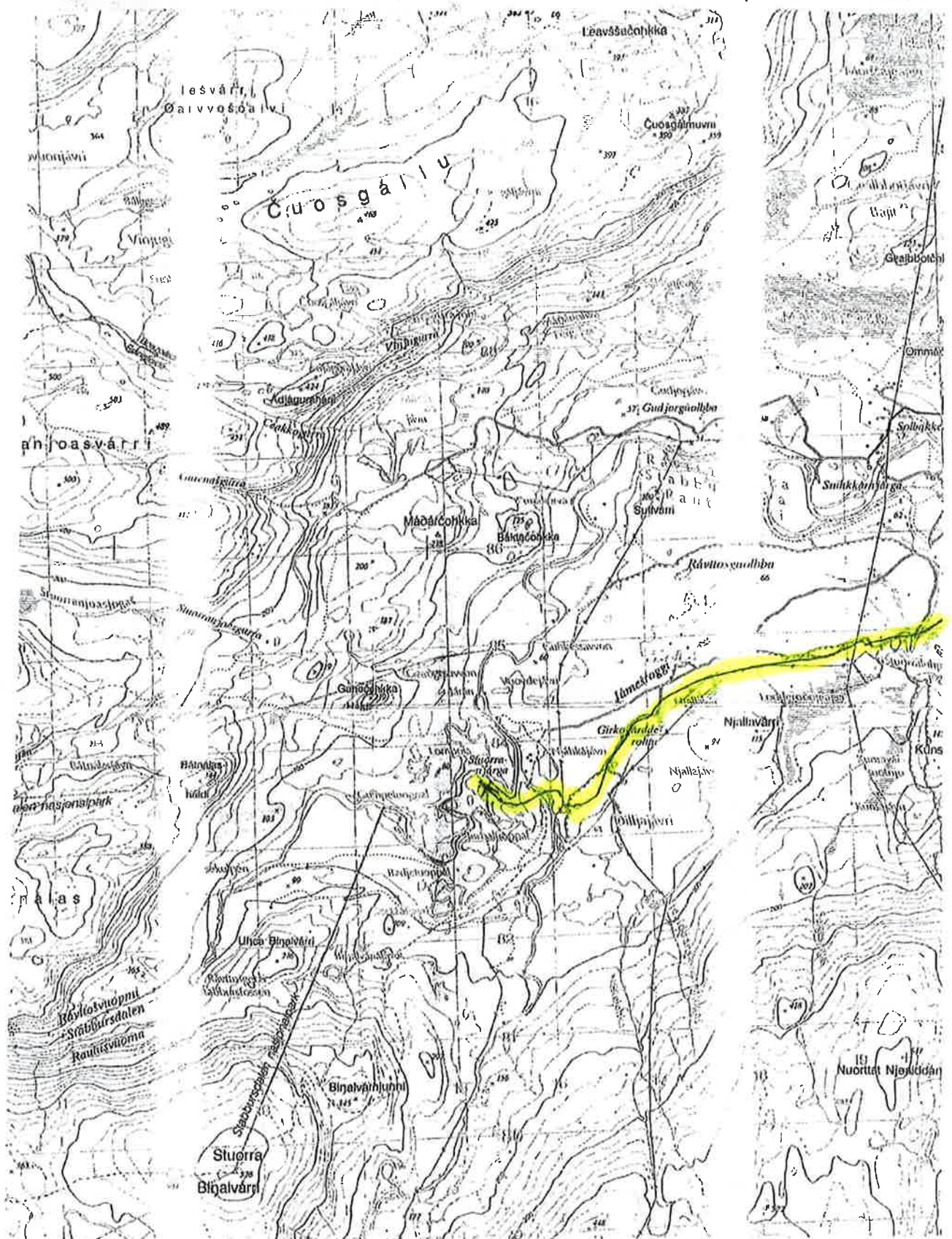
PORSANGER KOMMUNE

Stein-Even Fjellaksel
saksbehandler

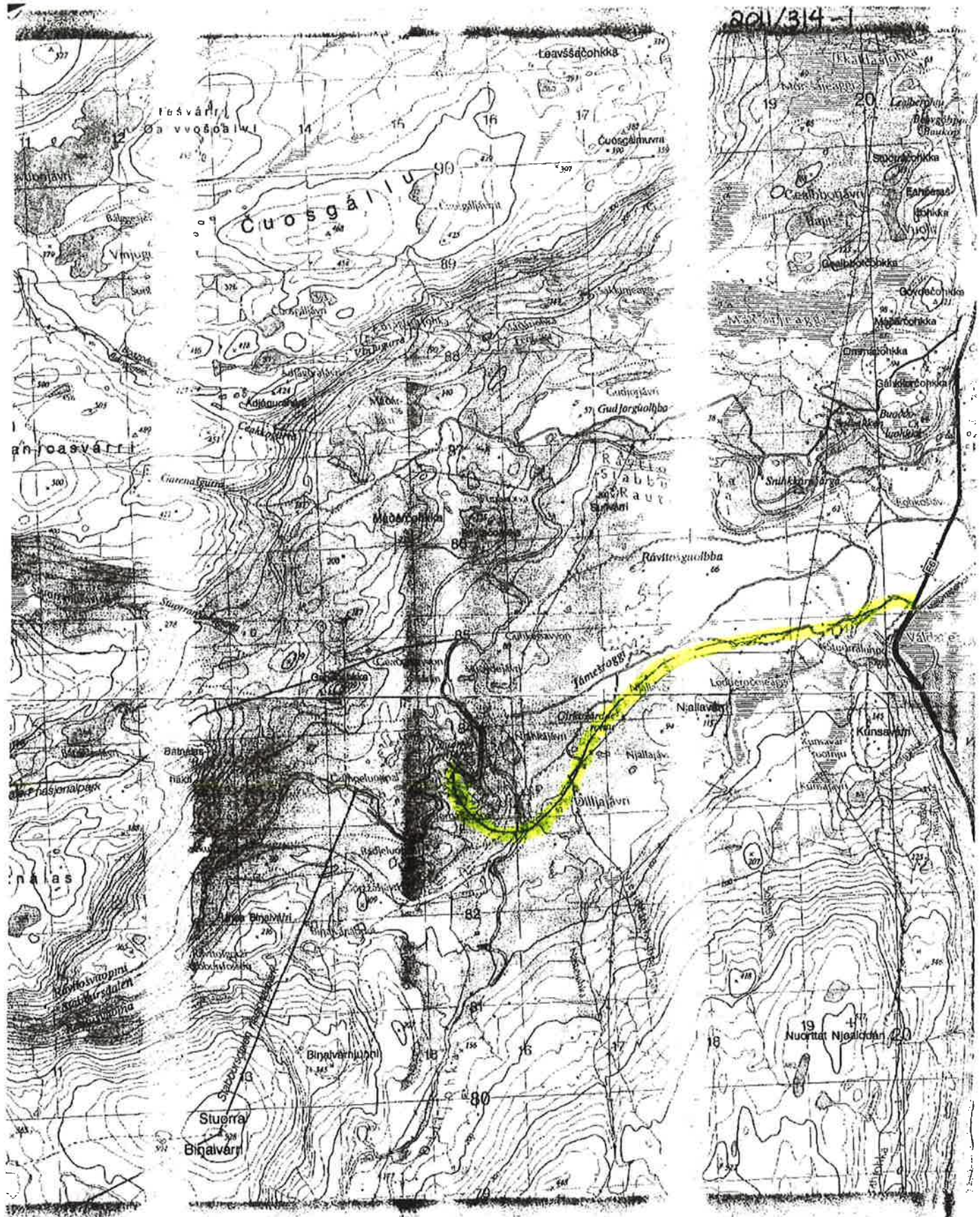
Vedlegg

1 Kart

2013/493



* Markering med gult er gjort av privater for å fremheve hvor Rolf Trygve Johnsen har fått innvilget tillatelse til å kjøre av Persanger kommune i perioden 30.03.2013 til 29.03.2018.



* Markering med gult er gjort av forvalter for å fremheve hvor Roy Trygve Johnsen har fått innvilget tillatelse til å kjøre av Røysanger kammene i perioden 30.03.2011 - 30.03.2016