

Møteinnkalling

Utvalg:	Stabbursdalen nasjonalparkstyre/Rávttošvuomi álbmotmeahccestivra
Møtested:	Stabbursnes naturhus, Indre Billefjord
Dato:	11.03.2014
Tidspunkt:	10:00

Ved eventuelt forfall er representantene selv ansvarlige for å gi vararepresentanten beskjed om å delta på møtet.

Nasjonalparkforvalter er tilgjengelig på telefon 78 95 03 77 / 409 12 470 eller e-post fmfiasa@fylkesmannen.no.

Saksliste

Utvalgs-saksnr.	Innhold	Lukket	Arkiv-saksnr.
ST 7/2014	Registrering av deltakere, beslutningsdyktighet		
ST 8/2014	Godkjenning av innkalling, saksliste og protokoller		
ST 9/2014	Valg av underskrivere		
RT 1/2014	Orienteringer		
ST 10/2014	Godkjenning av møteplan 2014		
ST 11/2014	Oppfølging av bestillingsdialog - SNO informerer styret om kjørespor, slitasjeområder og eventuelle installasjoner i verneområdene.		13/4352
ST 12/2014	Behandling av klage på styrevedtak i sak ST 6/2013 – Tillatelse til Offroadfinnmark om gjennomføring av sykkelritt i nasjonalparken		13/3598
ST 13/2014	Søknad om bruk av snøscooter i verneområder i forbindelse med forskningsprosjekt på kongeørn		14/986
ST 14/2014	Søknad om tillatelse til organisert ferdsel – Turgleder AS		13/3867
ST 15/2014	Søknad om tillatelse til organisert ferdsel – Glød Explorer		14/871
ST 16/2014	Delegering av myndighet fra Stabbursdalen nasjonalparkstyre til nasjonalparkforvalter		14/939
ST 17/2014	Søknad om dispensasjon til motorferdsel i Stabbursdalen nasjonalpark – Rolf Trygve Johnsen		13/1268

ST 10/12014 – Godkjenning av møteplan

Møteplan for 2014

JANUAR	MARS	MAI	JUNI	AUGUST	OKTOBER	DESEMBER
Fredag 3.januar	Tirsdag 11.mars	Tirsdag 6.mai	Tirsdag 17. juni	Tirsdag 19. august	Tirsdag 16. oktober	Tirsdag 16. desember

Arkivsaksnr: 2014/1210-0

Saksbehandler: Karoline Salmila

Dato: 28.02.2014

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Stabbursdalen nasjonalparkstyre	RT 1/2014	11.03.2014

Orientering

- Oppfølging av sak – Opplysninger om oppsetting av moelvenbrakke ved slakte- og merkegjerdet ovenfor Snekkernes i Porsanger kommune
- Søknad fra Stabbursnes naturhus og museum – Forprosjekt nyttet til restaurering av en utmarsslått i Stabbursdalen
- Brev fra Porsanger kommune, datert 20.01.2014 og fra Klima- og Miljødepartementet, datert 31.01.2014 – Vedrørende representanter i Stabbursdalen nasjonalparkstyre
- Signert avtale mellom Finnmarkseiendommen (FeFo) og Nasjonalparkstyret om leie av Rørkulphytta
- Alta og omeng turlag – ønske om merking av turløyper
- Scand-lynx søker ikke om tillatelse til motorisert ferdsel i Stabbursdalen nasjonalpark i 2014
- Pilotprosjekt for implementering av besøksforvaltning i Norges nasjonalparker
- Info om muligheten for selvassuransse angående Bastingammen
- Progresjonsplan til Forvaltningsplanen



«MOTTAKERNAVN»
«KONTAKT»
«ADRESSE»
«POSTNR» «POSTSTED»

DERES REF:
«REF»

DERES DATO:
«REFDATO»

SAKSBEHANDLER:
KAROLINE SALMILA

ARKIVKODE:
2013/3657 432.3

VAR DATO:
18.02.2014

OPPFØLGING AV SAK - OPPLYSNING OM OPPSETTING AV MOELVENBRACKE VED SLAKTE- OG MERKEGJERDE OVENFOR SNEKKERNES I PORSANGER KOMMUNE

Dette brevet er rettet til Porsanger kommune og Finnmarkseiendommen (FeFo).

Nasjonalparkforvalter ved Stabbursdalen er informert gjennom brev (datert 20.09.13 og 25.10.2013) om oppsetting av en moelven brakke ved slakte- og merkegjerdene ovenfor Snekkernes (se vedlegg). Statens naturoppsyn har vært på befaring den 6. februar 2014 og har dokumentert at moelven brakken ligger i landskapsvernområdet i Stabbursdalen (Se vedlegg - feltdagbok verneområdelogg).

Stabbursdalen nasjonalparkstyre har forvaltningsansvaret for nasjonalparken og landskapsvernområdet i Stabbursdalen. I § 1.1 verneforskriften for Stabbursdalen landskapsvernområdet er det forbudt med oppføring av bygninger. Forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til oppføring av bygninger og anlegg i forbindelse med reindrift, jf. verneforskriften § 3 punkt 1.3, første avsnitt. Nasjonalparkforvalter har det administrative ansvaret i styresaker. Det foreligger per dags dato ingen søknad om oppføring av gjeterhytte rettet til Stabbursdalen nasjonalparkstyre.

Forvalter kontaktet Reidriftsforvalningen v/ Per Johnny Sara den 7. februar 2014, som bekrefter at moelven brakken ikke er omsøkt til gjeterhytte. Forvalter kontaktet grunneier FeFo v/ Jan Erik Johansen den 11. januar 2014 og informerte om bygget.

Disse opplysninger tyder på at bygget kan være ulovlig oppsatt. Stabbursdalen nasjonalparkstyre jobber med å forhindre ulovlig oppsetting av bygg i nasjonalpark og landskapsvernområdet. Nasjonalparkforvalter vil med dette følge opp saken og ønsker derfor en tilbakemelding fra FeFo og Porsanger kommune om hva som vil bli foretatt videre i henhold til saken.

Forprosjekt nyttet til restaurering av en utmarksslått i Stabbursdalen

Utmarksslåtter

I det tradisjonelle haustingsjordbruket i Finnmark i første del av dette århundret, var innmarka av mindre betydning. Det var utmarka som ga største delen av fôret. Over alt der det var husdyrhold i Finnmark i gamle dager, måtte utmarka høstes. Ute i fjordene og på øyene ble de frodige grasliene høsta. Her ble fôret tørka og frakta heim med båt. I innlandet var myrene, og dalførene viktige slåtteland. Langs de større elvene var nessene verdifull slåttemark. Her førte vårflommen slam utover marka og ga god gjødsling.

I tillegg til slåttene i utmarka var det mange steder vanlig å sanke lav, lyng, lauv, dvergbjørk, tang og tare til fôr. Omfanget av denne høstinga varierte mye fra sted til sted.

På slåttemarken som lå langt fra bostedene, var det vanlig med slåttegammer. Disse ble og nytta i forbindelse med fôrtransport og fangst på vinteren.

I Stabbursdalen var Luobbal et viktig område for lokalbefolkninga med hensyn til utmarksslått og laksefiske. Luobbal er lokalisert ca 7 km fra Stabburselvas utløp i Porsangerfjorden. Området er svært frodig med tett mark- og bunnvegetasjon. Elva renner stille og bukker seg fra ness til ness.

Utmarksslåttene i Luobbal fikk gradvis mindre betydning etter siste verdenskrig og opphørte helt på 1960-tallet.

Muligheter knyttet til restaurering

Luobbal området er i dag delt mellom Stabbursdalen landskapsvernområde og Stabbursdalen nasjonalpark, og er ligger lett tilgjengelig ca 1,5 km fra P-plass Stabbursdalen. Slåttene som er planlagt restaurert ligger i sin helhet innenfor landskapsverneområdet.

Luobbalområdet er det mest besøkte området av Stabbursdalen nasjonalpark/landskapsverneområde. Her passerer hvert år et stort antall turgåere og laksefiskere. I tillegg blir området benyttet av Stabbursdalen leirskole vår og høst. Knyttet til sistnevnte har SNM naturveiledningsansvar.

Hva kan vi oppnå ved en restaurering? Vi tror at tiltaket vil være utelukkende positivt og kan bidra til:

- Å gjenskape et landskap og vegetasjon som har vært en naturlig del av Stabbursdalen
- Å åpne opp nye muligheter knyttet til naturveiledning:
 - Skoleelever og andre kan ved praktisk deltagelse være med på slåttearbeid, delta på stengselsfiske, frakte høy fra utmarksslått ved hjelp av hest eller elvebåt, sanke sennagress, hente materialer til duodji, tilberede mat mv.

- Formidle behovet for naturvern gjennom bruk og skjøtsel, samtidig som tiltaket også gir en naturlig innfallsport knyttet til sjøsamisk historie og biologisk mangfold
- Ved god fysisk tilrettelegging med stier/skilttavler kan vi formidle gode historier knyttet til Stabbursdalen (lokal ressursbruk, kulturminner, naturbruk og vern). En slik tilrettelegging av området – som også rommer verdens nordligste furuskog – kan også bli en attraksjon knyttet til lokal verdiskapning
- Det åpner seg også på sikt muligheter for tilrettelegging av en sesongboplass (slåttegamme, høyløe), som igjen kan åpne for utvidet sesong med aktiviteter

Nødvendige utredninger knyttet til restaurering

En vellykket etablering og drift av slåtteplass i Stabbursdalen er helt avhengig av at det gjennomføres et godt utredningsarbeid i forkant. Forprosjektet vil derfor ha en utredningsgruppe bestående av: RDM/Porsanger Museum, Stabbursdalen verneområdestyre v/nasjonalparkforvalter, SNO/Lakselv, Sjøsamisk kompetansesenter og Stabbursnes Naturhus og Museum (SNM). Sistnevnte påtar seg sekretariatsfunksjon.

I forprosjektperioden skal det lages et handlingsprogram som gir opplysninger om:

- Behov for registreringsarbeid i forkant av etablering
- Avklare tillatelser knyttet til slått, sti, skilting mv.
- Avklare ansvarsforhold knyttet til drift og skjøtsel av slåtteplass
- Informere grunneiere i Luobbalområdet
- Sette opp mål/tiltak knyttet til naturveiledning og verdiskapning
- Sette opp budsjett
- Utrede finansieringsmuligheter

Vi tar sikte på å avholde 4-5 møter i forprosjektperioden. I tillegg settes det av tid til en befaring i området.



Porsanger kommune

Det kongelige miljøverndepartement
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

KOPI

FYLKESMANNEN I FINNMARK	
S.nr.	_____ / _____
Dato	22. JAN. 2014
Ark.nr.	_____
Saksnr.	_____

Vår ref
2011/2456-20/033

Deres ref:
201200021-/MOG

Saksbehandler
Silje Marlen Coucheron
78460420
silje.coucheron@porsanger.kommune.no

Dato
20.01.2014

Vedrørende medlemmer til Stabbursdalen nasjonalparkstyre

Porsanger kommune viser til tidligere henvendelser vedrørende styresammensetning for Stabbursdalen nasjonalparkstyre, og vår siste anmodning om konsultasjon i saken per 06.05.2013.

Porsanger kommune ber miljøverndepartementet om å se på saken på nytt.

Med hilsen

PORSANGER KOMMUNE


Knut-Roger Hanssen
Ordfører

Vedlegg

- 1 Protokollutskrift Porsanger kommunestyre 21.06.2012
- 2 Anmodning av 06.07.2012
- 3 Svar fra departementet per 15.10.2012
- 4 Særutskrift fra protokoll Porsanger kommunestyre 16.01.2013
- 5 Anmodning om konsultasjon per 06.05.2013

Kopi til:

Stabbursdalen nasjonalparkstyre Fylkesmannen i Finnmark, Statens hus 9815 VADSØ

Postadresse
Rådhuset
9712 Lakselv
E-post: postmottak@porsanger.kommune.no

Besøksadresse

www.porsanger.kommune.no

Telefon
78460000
Telefaks
78460001

Bank
7594.05.00117
Org.nr
959 411 735



**DET KONGELIGE
KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENT**

Miljødirektoratet
Postboks 5672 Sluppen
7485 TRONDHEIM

Deres ref

Vår ref
12/3600

Dato
31.01.2014

Vedrørende representanter i Stabbursdalen nasjonalparkstyre

Vi viser til vedlagte brev med vedlegg fra Porsanger kommune. Siden Miljødirektoratet fikk delegert myndighet for oppnevning av representanter til nasjonalpark-/verneområdestyrer den 14.oktober 2013, oversender vi henvendelsen fra Porsanger kommune til direktoratet for vurdering og videre oppfølging.

Med hilsen

Øivind Dannevig (e.f.)
avdelingsdirektør

Morten Gluva
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk, og har derfor ikke håndskrevet signatur.

Kopi til:

Porsanger kommune
Stabbursdalen nasjonalparkstyre

Rådhuset

9712 LAKSELV

Vedlegg 6

Postadresse
Postboks 8013 Dep
NO-0030 Oslo
postmottak@kld.dep.no

Kontoradresse
Kongens gate 20
<http://www.kld.dep.no/>

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
972 417 882

Naturforvaltningsavdelinge
n

Saksbehandler
Morten Gluva
22245832

AVTALE

mellom

Finnmarkseiendommen Finnmarkkuopmodat (FeFo) som utleier, og Nasjonalparkstyret for Stabbursdalen som leietaker.

1. Avtalen regulerer leieforholdet mellom partene av Rørkulphytta.
2. Driften av hytta i denne avtale skal foregå i leiers navn og har som formål å ivareta bygningens verdi, og stimulere til et aktivt friluftsliv på ideelt og ikke kommersielt grunnlag. Framleie eller forretningsmessig utleie/drift er ikke tillatt.
3. Leieforholdet starter umiddelbart. Avtalen er oppsigelig med seks måneders gjensidig oppsigelse.
4. Det er FeFos ansvar å forsikre bygget. Dersom hytta blir ubrukelig til formålet pga brann eller annen enkeltstående hendelse faller avtalen bort.
5. Leier påtar seg det alminnelige vedlikehold og alt tilsyn med hytta og vedskjul, herunder rengjøring og tømning av utedo i tilknytning til vedskjul. Eventuelle påkostninger kan kun igangsettes etter skriftlig godkjenning med FeFo.
6. Leiepris settes til kr 10,- pr år og gjøres opp innen 1.mars hvert år.
7. Utleiers representant i henhold til denne avtalen er leder utmark eller den han bemyndiger. Leiers representant er Nasjonalparkstyret for Stabbursdalen sin til enhver tid ansatte nasjonalparkforvalter.

Indre Billefjord den 17.01.14



Karoline Salmila
Nasjonalparkforvalter
Stabbursdalen nasjonalpark

Lakselv den 17.01.2014



Einar J. Asbjørnsen
Leder utmark
Finnmarkseiendommen
Finnmarkkuopmodat

Salmila, Karoline

Fra: Vigdis Nygaard <vigdis.nygaard@norut.no>
Sendt: 28. januar 2014 13:48
Til: Salmila, Karoline
Emne: SV: Merking og skilting av stier i Stabbursdalen nasjonalpark
Vedlegg: image001.jpg

Hei Karoline!

Takk for svar. Vi tar det til etterretning, og håper på mulighet for samarbeid ved neste søknadsfrist – om et år.

Mvh Vigdis Nygaard
Alta og omegn turlag

Fra: Salmila, Karoline [mailto:fmfikasa@fylkesmannen.no]
Sendt: 28. januar 2014 13:41
Til: Vigdis Nygaard
Kopi: olderfjord@gmail.com
Emne: Merking og skilting av stier i Stabbursdalen nasjonalpark

Hei Alta og omheng turlag,

Jeg viser til henvendelsen fra Vigdis Nygård per telefon i går (27.01.13).

Nasjonalparkforvalteren ble informert om at Alta og omheng turlag ønsker å sende en søknad om midler for å merke tursti og å sette opp opplysningsskilt i Stabbursdalen nasjonalpark fra Okselv til Snekkernes. De ønsker et samarbeid med Stabbursdalen nasjonalparkstyre om dette. Søknadsfristen er 1. februar 2014.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre har per dags dato ikke en ferdigstilt forvaltningsplan. Merkede turstier i nasjonalparken skal inn i forvaltningsplanen og dette krever at nasjonalparkstyret må ta en helhetsvurdering i slike saker.

Siden denne henvendelsen ble gjort så tett opp mot søknadsfrist (01.02.14) vil Stabbursdalen nasjonalparkstyre derfor ikke ha anledning til å ta stilling til dette innen tidsfristen.

Beklager dette.

Med vennlig hilsen / Dearvvuođagun

Karoline Salmila

Nasjonalparkforvalter for Stabbursdalen nasjonalpark
og Stabbursdalen landskapsverneområde/

Rávttošvuomi álbmotmeahccehálddašeaddji
ja Rávttošvuomi eanadatsuddjenguovllu hálddašeaddji

Arkivsaksnr: 2013/3598-0

Saksbehandler: Karoline Salmila

Dato: 14.02.2014

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Stabbursdalen nasjonalparkstyre	ST 12/2014	11.03.2014

**Behandling av innkommet klage på vedtak av styresak 6/2014 -
Søknad om tillatelse til sykling gjennom Stabbursdalen nasjonalpark
- Offroadfinnmark.**

Vedlegg

1. Klage på vedtak 6/2013 i Stabbursdalen nasjonalparkstyre
2. Kopi av vedtaksutsending med vedtak om tillatelse til sykling gjennom Stabbursdalen nasjonalpark og forvalters tilrådning angående søknad om tillatelse til sykling gjennom Stabbursdalen nasjonalpark – Offroadfinnmark.
3. Søknad om tillatelse til sykling gjennom Stabbursdalen nasjonalpark – Offroadfinnmark.

Forvalters innstilling

Med hjemmel i § 33 i forvaltningsloven tas klagen til Láhtin-siida ikke til følge.

Med hjemmel i verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark § 3 punkt 5.3 opprettholder Stabbursdalen nasjonalparkstyre enkeltvedtaket om tillatelsen for Offroadfinnmark til å gjennomføre ét sykkelritt på omsøkt trasé den 30. juli 2014 med følgende presisering av vilkår, i tråd med verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark:

- Sykkelrittet skal ikke medføre skade, slitasje, forsøpling eller forurensing av naturmiljøet.
- All ferdsel skal skje hensynsfullt og dyrelivet, herunder reinsdyr, skal ikke forstyrres unødvendig.
- Det skal bli gjennomført en befaring før og etter sykkelrittet for å registrere den eventuelle påvirkning sykkelrittet kan ha på naturmiljøet.
- Det er ikke tillat å benytte motorisert kjøretøy under eller i sammenheng med sykkelrittet.
- All sykling må foregå på den omsøkte trasé.
- Tillatelsen til gjennomføring av sykkelrittet gjelder for 40 deltakere for dato: 29. juli 2014.
- Offroadfinnmark må være i dialog med reindriften og kontakte de en uke i forkant av rittet, og etter gjennomføring av rittet. I all hovedsak berører traseen Láhtin-siida:
 - Láhtin-siida v/Anna Ravna Gaup: tlf. 418 55 018

Nasjonalparkstyrets vedtak på klagen kan påklages til Miljøverndepartementet innen 3 uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet, og skal sendes via nasjonalparkstyrets adresse under, jf. forvaltningslovens § 32.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre
Fylkesmannen i Finnmark
Statens hus
9815 Vadsø

Opprinnelig søknad og nasjonalparkstyrets behandling av søknaden

Offroadfinnmark søkte den 27. september 2013 om tillatelse til å gjennomføre et sykkelritt gjennom Stabbursdalen nasjonalpark. Sykkelrittet gjaldt for 40 deltakere etter gjeldende omsøkt trasé den 30. juli 2014.

Saken ble behandlet av Stabbursdalen nasjonalparkstyre i møte den 3. januar 2014. Med hjemmel i § 3 punkt 5.3 i verneforskriften tillot Stabbursdalen nasjonalparkstyre Offroadfinnmark å gjennomføre sykkelrittet.

Styrets begrunnelse til vedtaket oppsummert var at traseen *“er et allerede opparbeidet kjørespor som brukes mye i forbindelse med reindrift, det vil derfor ikke påvirke verneverdiene nevneverdig og heller ikke stride mot vernevedtakets formål. Løpet vil heller ikke foregå over lang tid da det er tidsbegrenset til onsdag 30. juli 2014, sykling over et så kort tidsrom vil dessuten ikke påvirke omgivelsene nevneverdig”*. Videre begrunnes det med *“Ved at Offroadfinnmark legger sitt sykkelritt gjennom nasjonalparken vil det skape et større engasjement og forståelse for nasjonalparken og verneformålet hos lokalbefolkningen i Finnmark generelt. På lang sikt kan man skape gode arenaer for gjensidig forståelse og respekt nettopp gjennom slike tiltak”*.

Melding om vedtak ble sendt ut per epost eller brev til Offroadfinnmark og faste kopimottakere den 10. januar 2013, tre arbeidsdager etter vedtaket. Styrevedtaket ble sendt til leder av Láhtin-siida på følgende epostadresse: anna.ravna.gaup@gmail.com.

Regelverket

Ved saksforberedelsen i en klagesak gjelder §§ 33 og 34 i forvaltningsloven. Eventuelle klager på vedtak skal sendes via forvaltningsmyndigheten og sluttbehandles av Miljøverndepartementet med forberedende klagebehandling hos Miljødirektoratet.

Láhtin-siida har klaget på vedtaket fra nasjonalparkstyre innenfor 3 ukers klagefrist og har klagerett i saker fattet av Stabbursdalen nasjonalparkstyre. Klagen tas derfor opp til behandling i styret. Det er i følge forvaltningsloven et krav om at en klage skal være begrunnet.

Klagen

Láhtin-siida begrunner klagen hovedsakelig med to argument som ikke er nevnt tidligere i forvalters tilrådning til vedtak.

Argument 1 fra Láhtin-siida:

Laáhtin-siida argumenterer med at det er store tap til rovvilt i området. Rovdyraktivitet er forstyrrende og skadelig for reinen. Det er ikke ønskelig med ytterligere forstyrrelser av beitende reinsdyr i området.

Argument 2 fra Láhtin-siida:

Det andre argumentet er at saksbehandlingen gjort av forvalteren ikke er i henhold til forvaltningsloven.

Nasjonalparkstyrets vurdering av klagen

Forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til søknadspliktig organisert ferdsel med hjemmel i verneforkriften § 3 punkt 5.2. Hver enkelt sak blir vurdert for seg av nasjonalparkstyret.

I denne vurderingen vil kun punkter i klagen bli vurdert. For fullstendig vurdering henvises det til første gangs behandling, ligger vedlagt.

Forvalter er innforstått med at rovviltforstyrrelser er et belastende problem for svært mange i reindrifts- og sauenæringen. Disse forstyrrelsene må forsøkes å håndteres i samarbeid med rovviltforvaltningen. Rovviltproblemene inne i nasjonalparken er ikke ny informasjon for styret. Forvalter har forutsatt at nasjonalparkstyret er informert og innforstått med at nasjonalparken har blant annet jerv og gaupe, og at styret generelt er opplyst i hvilke tap og skader det er på grunn av rovviltaktivitet. Det er pågående forskningsprosjekter om rovvilt som også involverer nasjonalparken, hvorpå styret har behandlet søknader. Forvalter mener derfor at dette argumentet ikke er ny informasjon som kan føre til endring i vedtaket.

Forvalter har informert Láhtin-siida om søknaden om sykkelritt i deres sommerbeiteområde. Under telefonsamtalen den 18. desember 2013 informerte forvalteren lederen av Láhtin-siida om at det var søkt om gjennomføring av et sykkelritt i deres beiteområde i slutten av juli. I følge Láhtin-siida påpeker at de ikke fikk tilsendt kart som viste nøyaktig hvor løpet skulle gå, men de har fått informasjon om at det skulle gå i beiteområdet. Under telefonsamtalen (18.12.13) og også i klagen informerte Láhtin-siida om at reinen beiter spredt denne perioden. Det vil derfor være vanskelig å ikke forstyrre deler av flokken under dette rittet. I tilrådingen tok forvalteren med argumentene om forstyrrelse for reindriften, som forklarer hvorfor det ikke er gunstig for reinen at det gjennomføres sykkelritt i området (se tilråding til styrevedtaket).

Media var til stede under Stabbursdalen nasjonalparkstyres åpne styremøte den 3. januar 2014 og styrevedtaket ble offentlig kjent via media rett etter styremøtet.

Forvalteren har i sin tilråding før vedtaket gjort en helhetlig vurdering hvor forvalteren har vurdert forstyrrelsen og skadene et enkelt sykkelritt kan ha på det biologiske mangfoldet når sykkelrittet gjennomføres etter gjeldende trasé, jf. nml §§ 8-12. Videre har forvalteren belyst at saken kan ha en presedensvirkning som kan være uønsket i landets nasjonalparker. Forvalteren har også hensyntatt reindriftsnæringen gjennom å belyse deres argument om at det ikke er gunstig for reinsdyrene med ytterligere forstyrrelser under beitesesongen.

Gjennom denne klagen har forvalteren fått tilbakemelding om at reindriften vil ha faste rutiner på å bli informert skriftlig i saker som kan berøre deres beiteområder. Den tidligere praksisen har vært at det har blitt gjort en vurdering i hver enkelt sak. Informasjon har etter vurdering blitt videreformidlet muntlig og/eller skriftlig. Forvalter vil følge denne tidligere praksisen ved fremtidig saksbehandling.

Andre tilbakemeldinger i klagen

Láhtin-siida stilte spørsmål om aktiviteten før og etter sykkelrittet. I tilrådingen til styrevedtaket ble det belyst om at et sykkelritt også vil medføre økt aktivitet før og etter løpet, og forvalter har forutsett at styret har tatt med dette i sin vurdering når vedtaket ble fattet.

Láhtin-siida ønsker å vite om det vil utøves motorisert ferdsel i sammenheng med sykkelrittet. I nasjonalparken er det et motorferdselforbud på land og vann, og i lufta under 300 meter, jf. § 3 punkt 6.1 i forskriften for Stabbursdalen nasjonalpark. Sikkerheten ved arrangementet vil kunne bli ivaretatt ved at forbud om motorferdsel ikke gjelder motorferdsel i forbindelse med rednings-

og politioppgaver, jf. § 3 punkt 6.2 første avsnitt i forskriften. Ved et ulykkestilfelle vil utrykningskjøretøy ha anledning til å ta seg inn i området med nødvendig framkomstmiddel. Styret har ikke innvilget Offroadfinnmark dispensasjon fra motorferdselloven, hverken for kjøring med ATV eller flyging med helikopter i nasjonalparken i sammenheng med løpet.

Når det gjelder de ytterligere praktiske detaljer for gjennomføring av sykkelrittet vil det skje i dialog med sykkelklubben og forvalter/nasjonalparkstyret, hvor avklaringer for gjennomføringen vil bli satt rammer for. Det er presisert i vedtaket at gjennomføringen også skal gjøres i dialog med reindriften.

Láhtin-siida styre

v/Anna Ravna Gaup

Ravdojok

9730 Karasjok

Fylkesmannen i Finnmark

Miljøvernavdelingen

Statens Hus

9800 Vadsø

Karasjok, 31.01.14

KLAGE PÅ VEDTAK FATTET I STABBURSDALEN NASJONALPARK STYRE VEDR. OFFROAD FINNMARK

Láhtin-siida vil med dette gå imot tillatelsen Stabbursdalen Nasjonalpark styre har gitt til Offroad Finnmark om å arrangere sykkeløp tvers igjennom vårt sommerbeite.

Vi vil med det første beklage parkforvalterens saksbehandling av saken. Styreleder fikk en telefonisk henvendelse fra Salmila hvor hun ville ha rede på siidaens syn på saken om å ha et sykkelritt i Stabbursdalen Nasjonalpark. Vi har ikke fått innsyn i saken med kart og beskrivelse av tiltaket det søkes om. Dette er beklagelig da vi utøver reindrift i parken og burde vært skriftlig informert om søknaden.

Vi vil gå i mot en slik tillatelse med hensyn til roen reinene trenger i sommerhalvåret. I perioden sykkeløpet er planlagt, har insektsplagen begynt å avta og reinene igjen begynner å spre seg og trekke ned fra gáisaene til dalene og slettene. Láhtin-siida er en av de sørligste sommersiidaene i Karasjok reinsogn. Vi har ingen kyst eller fjordbeite. Vi ligger i innlandet med innlandstemperatur. Det betyr at reinene trekker opp til snøfleckene i gáisaene/høyfjellet for å slippe unna insektene. Perioden med insekter er stressende for reinen. Når insektsplagen avtar med sommeren begynner reinen å trekke ned mot dalene og de åpne slettene. Dette er perioden hvor de samler krefter og fettreserver til å klare brunsten og den lange vinteren. Området vårt Láhtin, som i sin helhet er innlemmet i parken, har stor rovdyraktivitet som er forstyrrende og skadelig for reinen. Det er derfor lite ønskelig med ytterligere forstyrrelser.

Vi er telefonisk blitt forklart at løpet kun vil vare et par timer. Men hva med for og etterarbeid i forbindelse med løpet? Hvordan vil sikkerheten til deltakerne bli ivaretatt ved eventuelle skader? Vil der være følge ATVer som følger løpet, i så fall hvor mange? Vil det være helikoptre i området? Hvor

stort vil apparatet rundt løpet være som følger rytterne? Når vil eventuelt de ankomme området og hvor vil de være stasjonert? Det er så mange momenter i sakens anledning som er uklare. Vi ber derfor Fylkesmannen se på den formelle saksbehandlingen av saken. Láhtin-siida går i mot tillatelsen gitt av Stabbursdalen Nasjonalpark styre.

Som de største brukerne av området forventer vi i fremover en klarere og bedre behandling ved saker som denne. En telefonisk forespørsel er ikke god nok arbeidsmetode. Vi ber om at den forrige parkforvalterens prosedyrer ved å informere Láhtin-siida om saker som berører vårt område, blir videreført. Fjellaksel sendte alltid saker som berørte siidaen til informasjon og eventuell uttalelse, som f.eks. søknader om kjøretillatelser, planlagte hytteutvidelser eller andre aktiviteter som det er søkt om tillatelse til. Det er beklagelig å få informasjon via media om parkstyrets vedtak.

Med hilsen

Anna Ravna Gaup

Styreleder i Láhtin-siida

Vedtak i sak 6/2014

Stabbursdalen nasjonalparkstyre har mottatt søknad fra Offroadfinnmark om å kunne sykle gjennom Stabbursdalen nasjonalpark i forbindelse med sykkelrittet Offroadfinnmark 2014. Sykkelrittet vil foregå i løpet av onsdag 30. juli 2014 og det vil være maksimalt 40 ryttere som sykler gjennom parken.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre innvilger søknaden fra Offroadfinnmark.

Det blir stilt som vilkår for tillatelsen at reindriften blir informert god tid i forveien og varsles uken før rittet skal foregå, reindriften skal også informeres når alle rytterne har passert. Det gjennomføres befarings av traseen både før og etter at rittet er gjennomført i parken, denne befaringsen skal foregå med lokalt SNO, arrangøren av rittet og nasjonalparkforvalter/styret.

Begrunnelse

Den traseen som er tenkt brukt av Offroadfinnmark er et allerede opparbeidet kjørespor som brukes mye i forbindelse med reindrift, det vil derfor ikke påvirke verneverdiene nevneverdig og heller ikke stride mot vernevedtakets formål. Løpet vil heller ikke foregå over lang tid da det er tidsbegrenset til onsdag 30. juli 2014, sykling over et så kort tidsrom vil dessuten ikke påvirke omgivelsene nevneverdig.

Nasjonalparkstyret holder for tiden på med å utarbeide forvaltningsplanen for Stabbursdalen nasjonalpark og Stabbursdalen landskapsvernområde. Nasjonalparkstyret vil vurdere den omsøkte traseen som godkjent trasé i forvaltningsplanen slik som beskrevet i paragraf 3 punkt 5.3 i verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark. Kjøresporet som går her er mye brukt av reindriften med motorisert ferdsel i området, som følge av det vil ikke sykling og organisert bruk av hest påvirke verneverdiene nevneverdig og heller ikke stride mot vernevedtakets formål.

Befaringen i forkant og etter rittet er for å registrere om syklingen i forbindelse med rittet medfører ytterligere slitasje av allerede opparbeidet kjørespor. I enkelte deler av kjøresporet kan det bli aktuelt å foreta en ekstra befarings forsommeren etter rittet.

Ved at Offroadfinnmark legger sitt sykkelritt gjennom nasjonalparken vil det skape et større engasjement og forståelse for nasjonalparken og verneformålet hos lokalbefolkningen og befolkningen i Finnmark generelt. På lang sikt kan man skape gode arenaer for gjensidig forståelse og respekt nettopp gjennom slike tiltak.

Nasjonalparkstyrets vedtak kan påklages til Miljøverndepartementet innen 3 uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet, og skal sendes via nasjonalparkstyrets adresse under, jf. forvaltningsloven § 32.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre
Fylkesmannen i Finnmark
Statens hus
9815 Vadsø

Søknad om tillatelse til sykling gjennom Stabbursdalen nasjonalpark - Offroadfinnmark - 2013

Forvalters tilrådning

Med hjemmel i verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark §3 punkt 5.3, gir Stabbursdalen nasjonalparkstyre Offroadfinnmark avslag på søknad om å avholde sykkelritt med 40 deltakere gjennom Stabbursdalen nasjonalpark 30. juli 2014.

Søknaden

Stabbursdalen nasjonalparkstyre mottok en søknad fra Offroadfinnmark den 27. september 2013. Offroadfinnmark mottok et foreløpig svar de 10. oktober 2013 om at søknaden ville bli behandlet når den nye nasjonalparkforvalter tiltrådte stillingen.

Søknaden gjaldt en tillatelse til å benytte et eksisterende kjørespor. Dette kjøresporet går gjennom hele nasjonalparken og starter på sørenden av parken ved Ceakkojohka, passerer Navkajohka og går ned via Dilljávri til Stabbursneset (se vedlagt kart).

Sykelrittet skal gjennomføres den 30. juli 2014. Sykelrittet, som kalles Offroadfinnmark700 er et årlig arrangement som har blitt gjennomført flere år på rad. Det er beregnet 40 deltakere på sykkelrittet. Tidligere har de lagt en del av sykkelruten slik at syklistene passerer Jotka Fjellstue, sykler ved grensen mot nasjonalparkens sørlige ende til Leavnjásvárre og ned til Skoganvárre. Gjennom en telefonsamtale med Offroadfinnmarks daglige leder den 17. desember 2013 ble søknaden begrunnet med at de ønsker å endre sykkelrute for variasjonens skyld og samtidig for å kunne få oppleve nasjonalparkens flotte omgivelser. De har et ønske om at sykkelruten skal kunne gå via Lakselv, men for at sykkelruten ikke skal bli for lang må traseen legges gjennom Stabbursdalen nasjonalpark, i følge Offroadfinnmark. De presiserer at dette er en søknad om en engangstillatelse.

Regelverket

Saken er behandlet etter verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark og etter naturmangfoldloven (nml).

Verneforskriften

Formålet med vernet av Stabbursdalen nasjonalpark er beskrevet i verneforskriftens § 2:

"Formålet med Stabbursdalen nasjonalpark er å bevare et stort naturområde tilnærmet fri for tekniske inngrep, for å sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander. I dette inngår blant annet å bevare en del av verdens nordligste furuskog, variert vassdragsnatur og gáisáene med et karateristisk preg, samt geologiske forekomster og kulturminner.

Ivaretagelsen av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift, naturopplevelse og utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging".

Ifølge verneforskriften § 3 punkt 5.1 skal all ferdsel "skje varsomt og ta hensyn til vegetasjon, dyreliv og kulturminner".

Organisert ferdsel som ikke er i regi av turistforeninger, skoler, barnehager, ideelle lag og foreninger må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten, jf. verneforskriften § 3 punkt 5.2.

Arrangering av et sykkelritt som Offroadfinnmark søker om kommer inn under denne bestemmelsen.

Videre sier verneforskriften i § 3 punkt 5.3 at "sykling og organisert bruk av hest bare tillates på veier eller traseer som er godkjent for bruk i forvaltningsplanen".

Naturmangfoldloven

Av nml § 7 framgår det at prinsippene i loven §§ 8 -12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet.

Kravet til kunnskapsgrunnlag skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Virkningen av et tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for, jf. § 10. Dersom det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger et tiltak kan ha på naturmiljøet, skal føre-var-prinsippet legges til grunn, jf. § 9, slik at vesentlig skade på naturmangfoldet unngås ved at det treffes en beslutning på et for dårlig kunnskapsgrunnlag.

Utredning av saken etter naturmangfoldloven §§ 8, 9 og 10

Artsmangfold, nml § 8

Søk i databasene "Naturbase" og "Artskart" viser at nasjonalparken er leve- og yngleområde for en rekke trua og sårbare arter. Det er registrert ynglinger av jerv i området og gaupe er vanlig i nasjonalparken. Fjellområdene er også viktig for sårbare arter hvor det også har vært sporadiske forekomster av fjellrev i nasjonalparken. Også fuglelivet er sårbart med registrering av snøugle, kongeørn, jaktfalk, konglebit og fiskemåke.

Sykkelrittet skal bli avholdt 31. juli 2014. I denne perioden er det ikke stor fare for forstyrrelse av hekkende fugl. Det har tidligere vært registrert kongeørn flere steder langs traseen, og svartand og storlom ved Airojávri. Det er i følge SNO i Lakselv per i dag heller ikke registrert ynglende fredet rovvilt eller hilokaliteter i nær tilgang til traseen.

Et isolert sykkelritt langs en allerede oppkjørt trasé vil ikke true sopp, plante- eller insektslivet.

Traseens tilstand og omgivelser

Traseen mellom Navkojohka til Dilljávri er per i dag benyttet til nødvendig transport i forbindelse med reindrift og denne delen av strekningen er det tillatt med motorkjøretøy på barmark, jf. fjerde ledd i verneområdets forskrift § 3 pkt. 6.2.

Traseen består hovedsaklig av berg og tørre gras- og lyngpartier, men også noe myr og bekkeforekomster. Traseen har også noen få partier som har behov for restaurering pga. kjøreskader og gjørmedannelse. Disse partiene er i hovedsak langs traseen fra Navkajohka og sørover. Slik gjørmedannelse vil kunne endre bruken av traseen slik at traseen blir tråkket bredere fordi det vil bli ferdsel rundt gjørmete partier. En økt bruk av traseen vil kunne føre til økt behov for skjøtselstiltak i de skadde områdene. Det er allerede vært utført skjøtselstiltak av disse kjøresporene hvor tiltakene i ettertid har vist seg å ikke ha tilstrekkelige holdbarhet.

Vurdering om omsøkt tiltak skal tillates

Siden verneområdets forvaltningsplan ikke er ferdigstilt har det ikke blitt fastsatt et forvaltningsregime for sykling og organisert bruk av hest. Det er behov for en helhetlig vurdering av traseer og man må vurdere om åpning for økt og større bruk av traseen er etter verneformålet og etter nml § 10.

Forvalters anbefalinger er derfor at denne vurderingen må forankres i forvaltningsplanen før ytterligere tillatelser til bruk av traseen blir gitt. Etter forvalters oppfatning foreligger det ikke tilstrekkelig kunnskap om hvilke effekter slike tiltak vil ha på naturmangfoldet ved hyppigere og mer intens bruk av gjeldende trasé. Det må kartlegges om en økt bruk av traseen, gjennom kommersielle virksomheter som driver organisert ferdsel og arrangement, vil ha en forstyrrende effekt på området. I tillegg er verneverdiene i nasjonalparken ikke tilstrekkelig kartlagt. Føre-var-prinsippet tillegges derfor betydelig vekt i saken, jf. nml § 9. Stabbursdalen nasjonalpark er per i dag ufullstendig kartlagt når det gjelder artsmangfoldet. Det er kun gjort sporadiske registreringer av arter hvor det er lite registreringer på blant annet planter, insekter og sopp/lav. En tilrettelegging av en trasé som går tvers i gjennom nasjonalparken vil gjøre området fragmentert, mindre urørt og mer tilgjengelig. I følge nmf § 5 skal artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt. Man må derfor ta vare på artenes økologiske funksjonsområder.

Et vedtak i denne saken vil også kunne danne presedens for liknende saker som kan gi en økt belastning langs denne traseen, andre traseer i nasjonalparken og for traseer i andre nasjonalparker hvis andre vil søke om tillatelse på tilsvarende grunnlag.

Det presiseres at sykkelarrangørene ikke er avhengig av denne traseen for å kunne gjennomføre dette sykkelrittet. Tiltak som kan legges utenfor verneområder, skal i prinsippet skje utenfor verneområder.

Et sykkelritt med 40 deltakere over et kortere tidsrom i løpet av et år vil være en forbigående forstyrrelse som ikke vil forringe naturmangfoldet i vesentlig grad. Noe annet er om traseen vil fungere som treningsløype, det vil kunne medføre forstyrrelse i hele den snøfrie perioden. Hvis man derimot åpner for at denne traseen skal kunne benyttes til andre formål enn samisk reindrift vil den samlede belastningen kunne øke i framtiden. Det er per i dag også rom for å gi tillatelse til å bruke denne traseen til elgutkjørsel under jaktperioden hvor den er markert i forvaltningsplanen, jf. verneforskriften tredje ledd i § 3 punkt 6.3. Den samlede belastningen for traseen må tas i betraktning.

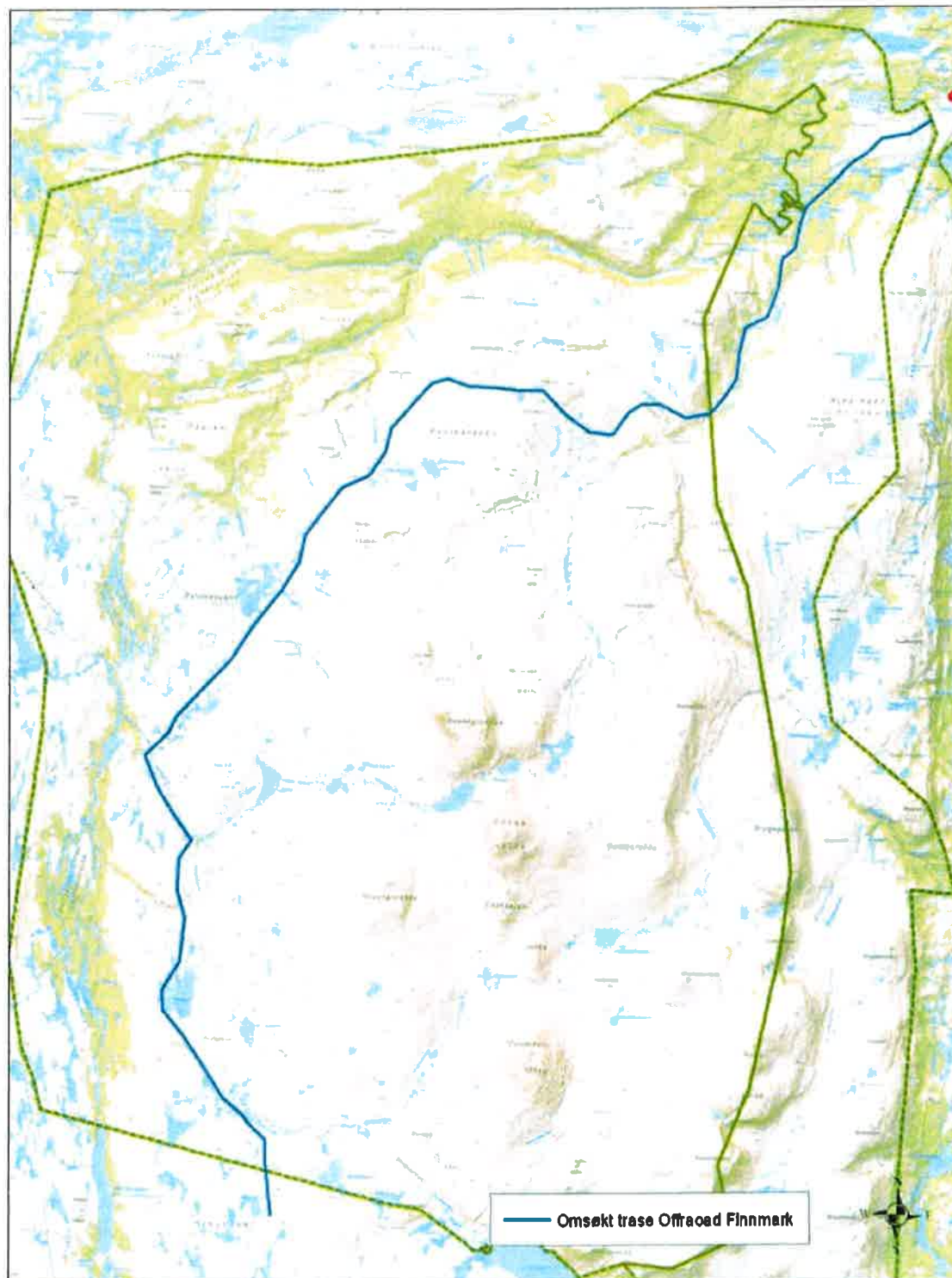
Et isolert sykkelritt vil kunne påvirke reinen i et kort tidsrom. Sykkelritt gjennom hele nasjonalparken vil virke forstyrrende og belastende for reinen. Forvalter var i kontakt med den mest berørte siidaen langs denne traseen 18. desember 2013. Láthin siida påpeker at tidspunktet er spesielt uheldig fordi reinen trenger å få beite i ro og fred i denne perioden etter forsommeren med uro på grunn av insektsplager, slik at de kan legge på seg før vinteren kommer. I verneforskriftens § 2 står det at "*ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse*".

Naturmangfoldloven §§ 11 og 12

Angående naturmangfoldloven § 11 (kostnadene ved miljøforingelse skal bæres av tiltakshaver), kommer den først til anvendelse i de tilfeller et slikt tiltak vil medføre skade på naturmangfoldet. Ut i fra resonnementet over, vurderer forvalter at arrangementet isolert sett ikke vil medføre merkbar skade. Dermed er ikke § 11 ikke aktuell i dette enkeltvedtaket. Man kan derimot ikke se isolert på virkningen av selve sykkelrittet, men man må vurdere skadevirkninger av at det blir etablert en ferdselløype som vil kunne bli brukt til større arrangement og bli brukt store deler av sommerhalvåret.

Når det gjelder naturmangfoldlovens § 12 (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder), mener forvalter at selve traseen ikke vil ta nevneverdig skade av sykling, da traseen er et allerede eksisterende kjørespor.

Kart for omsøkt trasé og allerede foreslått sykkel- og hestetrasé



Kart 1: Stabbursdalen nasjonalpark hvor omsøkte trasé er markert som blå linje.

Offroadfinnmark
Postboks 1382
9506 Alta

Stabbursdalen nasjonalparkstyre
Fylkesmannen i Finnmark
Statens hus
9815 Vadsø
fmfipostmottak@fylkesmannen.no

Alta 27/9 2013

Søknad om sykling gjennom Stabbursdalen nasjonalpark

Offroadfinnmark arrangeres for 6. gang i 2014. Vi jobber kontinuerlig med å kunne gi både lokale og tilreisende deltakere i sykkelrittet en flott opplevelse i naturen i Finnmark. Vi har samtidig strenge regler for hva rytterne kan gjøre ute i naturen, blant annet gir det tidsstraff å kaste søppel eller levne reingjerder åpne. Traséene våre følger i utgangspunktet stier og veier som allerede er etablert i naturen.

Offroadfinnmark700 er et sykkelritt med en 700 kilometers sløyfe rundt i Finnmark. Vi ønsker i 2014 å legge om traséen slik at vi kan ha sjekkpunkt i Lakselv sentrum. Dette vil medføre at vi må sykle igjennom ytterkanten av Stabbursdalen nasjonalpark. Det er altså ikke et arrangement inne i nasjonalparken, men vi trenger tillatelse til å krysse deler av den for å komme til Lakselv. Det vil dreie seg om maksimalt 40 sykkelryttere, hvor samtlige vil passere nasjonalparken i løpet av onsdag 30/7 2014. Vi samarbeider med både Nordlysbyen Sykkel og Lakselv terrengsykkelgruppe om utarbeidelse av traséen, som altså vil gå på allerede opparbeidede stier.

Slik vi ser det vil dette ikke medføre noen inngrep i forhold til den sårbare naturen i nasjonalparken, men tvert om være en flott opplevelse for deltakerne og en god markedsføring av nasjonalparken og denne delen av Finnmark.

På vedlagte kart ser dere den tenkte traséen.

For offroadfinnmark



Jørund Greibrokk
Daglig leder
www.offroadfinnmark.no

Arkivsaksnr: 2014/986-0

Saksbehandler: Karoline Salmila

Dato: 17.02.2014

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Stabbursdalen nasjonalpark	ST 13/2014	11.03.2014

Saksutredning. Søknad om bruk av snøscooter i Stabbursdalen nasjonalpark i forbindelse med forskningsprosjekt på kongeørn. Søker Norsk institutt for naturforskning (NINA).

Forvalters innstilling

Med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48 gir Stabbursdalen nasjonalparkstyre Norsk institutt for naturforskning (NINA) tillatelse til motorferdsel med inntil 2 snøskutere i Stabbursdalen nasjonalpark i forbindelse med et forskningsprosjekt på kongeørn.

Tillatelsen er gitt på følgende vilkår:

- Kjøringen kan utføres av Trond Vidar Johnsen, Olaf Opgård og Karl-Otto Jacobsen.
- Dette brevet skal medbringes i felt i tilfelle kontroll.
- Det skal tas hensyn til tamrein, annet dyreliv og andre folk som ferdes i området.
- Kjøringen skal skje i samarbeid med Statens naturoppsyn (SNO). NINA er forpliktet til å rette seg etter eventuelle anvisninger fra SNO når det gjelder kjørerute.
- Resultatene fra forskningsprosjektet skal sendes Stabbursdalen nasjonalparkstyre så snart de er sammenstilt.

Tillatelsen er gyldig i perioden fra 1. april til og med 4. mai 2014.

Kjøringen kan skje med direkte hjemmel i nasjonal forskrift til motorferdselloven § 3 bokstav f. Særskilt tillatelse etter motorferdselloven fra berørte kommuner er dermed ikke påkrevd.

Nasjonalparkstyrets vedtak kan påklages til Miljøverndepartementet innen 3 uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet, og skal sendes via nasjonalparkstyrets adresse under, jf. forvaltningsloven § 32.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre
Fylkesmannen i Finnmark
Statens hus
9815 Vadsø

Søknaden

Direkte sitert fra original søknad:

"NINA har siden 2001 drevet et forskningsprosjekt på kongeørn i Finnmark. Prosjektet har til nå omfattet både kartlegging av hekkebestanden, hekkesuksess, næringsvalg, DNA-studier, samt satellitt-telemetry av både unger og voksne. Problemstillingene er knyttet til konflikter opp mot reindriftsnæringen. Arbeidet foregår blant annet i kommunene Alta, Kautokeino, Karasjok og Porsanger, og vi vil også våren 2014 drive kartlegging og kontroll av kongeørnterritorier her. Prosjektet er delvis finansiert av Miljødirektoratet og Fylkesmannen i Finnmark. NINA ønsker i denne forbindelse å få tillatelse til å kjøre med inntil 2 snøscootere i Øvre Anarjohka nasjonalpark og Stabbursdalen nasjonalpark, dersom det blir behov for det. Kjøringen i verneområder vil i tilfelle skje sammen med representanter fra Statens naturoppsyn (SNO). Tidsrommet for søknaden gjelder fra 01.04. – 04.05.2014. Følgende personer er aktuelle for arbeidet:

Olaf oppgård, Alta (f.121051)

Trond Vidar Johnsen, Tromsø (f.270373)

Karl-Otto Jacobsen, Tromsø (f.311065)"

Regelverk

Formålet med vernet av Stabbursdalen nasjonalpark er å bevare et stort naturområde tilnærmet fri for tekniske inngrep, for å sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander. I dette inngår blant annet å bevare en del av verdens nordligste furuskog, variert vassdragsnatur og gáisáene med et karakteristisk preg, samt geologiske forekomster og kulturminner.

Motorferdsel er forbudt på land og vann, og i lufta under 300 meter jf. punkt 6.1 i verneforskriften. En eventuell tillatelse til kjøring med snøskuter kan i dette tilfellet kun gis med hjemmel i naturmangfoldsloven § 48, men da dersom tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig. Denne bestemmelsen er en sikkerhetsventil som skal fange opp uforutsette tilfeller eller spesielle/særlige tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet. Forvaltningsmyndigheten skal blant annet særlig vurdere konsekvensene av en dispensasjon, for eksempel om andre kan tenkes å søke dispensasjon på samme grunnlag.

Naturmangfoldloven trådte i kraft 1. juli 2009. I lovens § 8 framgår det at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygges på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Virkninger av et tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for, jmfør § 10. Dersom det ikke

foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger et tiltak kan ha på naturmiljøet, skal føre-var-prinsippet legges til grunn, jamfør § 9, slik at vesentlig skade på naturmangfoldet unngås ved at det treffes en beslutning på et for dårlig kunnskapsgrunnlag.

Det skal fremgå av enhver beslutning som fattes ved utøving av offentlig myndighet hvordan prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 er vurdert, jf. § 7 i loven. I verneforskrifter etter naturvernloven, herunder verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark er det en generell dispensasjonsbestemmelse for vitenskapelige undersøkelser, denne bestemmelsen er ikke videreført i naturmangfoldloven. Alle eksisterende verneforskrifter etter naturvernloven skal fortsatt gjelde, jamfør naturmangfoldlovens § 77. Likevel gjelder naturmangfoldlovens § 48 i stedet for den generelle dispensasjonsbestemmelsen i gjeldende verneforskrifter.

Dette innebærer at forvaltningsmyndigheten etter naturmangfoldloven § 48 kan gjøre unntak fra verneforskriften dersom tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig jf. punkt 6.4.2, dispensasjon for "vitenskapelige undersøkelser" i rundskrivet "Forvaltning av verneforskrifter".

I rundskrivet heter det at forvaltningsmyndigheten alltid skal vurdere nytten av et forskningsprosjekt opp mot omfanget av eventuelle inngrep eller tiltak og de ulemper forskningen ellers medfører. Det er først og fremst aktuelt å gi dispensasjon til tiltak når det er nødvendig for forskning. Forskningsaktiviteter som ikke trenger å lokaliseres til et verneområde bør imidlertid kanaliseres utenfor verneområdet. Videre heter det at det vitenskapelige motivet bak vernet vil kunne begrunne en mer lempelig eller kurant dispensasjonspraksis når det ikke er tale om etablering av fast anlegg eller terrenginngrep i verneområdene.

Tiltak som bidrar til å fremme verneverdiene bør det som regel gis dispensasjon til, da slik bruk kan betraktes som et ledd i forvaltningen som utøves for å bevare verneverdiene.

Vurdering

Kunnskap fra forskningsprosjektet vil være av stor verdi for rovviltforvaltningen i forhold til reindrifta i Finnmark. Samtidig kan det nevnes at det i høringsutkastet til ny forvaltningsplan for Stabbursdalen er lagt opp til bevaringsmål for blant annet kongeørn. Herunder mål om tre årlige hekkinger i Stabbursdalen nasjonalpark og Stabbursdalen landskapsvernområde. Et av tiltakene som er nevnt her er å kartlegge reirlokalteter, noe det er meningen prosjektet skal stå for. Tiltaket som er omsøkt er derfor viktig i forhold til kartleggingen av kongeørn i nasjonalparken.

Naturmangfoldloven § 8 setter krav til at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig skal bygge på blant annet effekten av påvirkninger. Kjøring med snøskuter medfører en viss forstyrrelse på dyrelivet, men

den omsøkte aktiviteten vurderes til å være forholdsvis liten og det dreier seg ikke om en varig forstyrrelse. Den samlede belastningen økosystemet utsettes for vurderes således å være minimal, jf. naturmangfoldloven § 10. Førevar-prinsippet i § 9 i NML antas å være godt ivaretatt da søker vil kjøre i lag med lokalt SNO i nasjonalparken, i så måte kan lokalt SNO personell ivareta de områder som burde unngås ved kjøring. § 11 i NML vil ikke være en problemstilling så lenge det settes vilkår om kun bruk av 2 snøskutere, samtidig vil § 12 i loven være godt ivaretatt ved denne begrensningen.

Et viktig kriterium for å kunne innvilge en dispensasjon fra verneforskriften er som nevnt at tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. I Stabbursdalen er formålet først og fremst å bevare et stort naturområde tilnærmet fri for tekniske inngrep, for å sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander.

Det er i dette tilfellet ikke snakk om å etablere faste anlegg eller terrenginngrep i området, og som det går frem av rundskrivet om forvaltning av verneforskrifter vil det da være mer kurant å gi dispensasjon i forbindelse med vitenskapelige undersøkelser. Påvirkningen som vil oppstå vil være kortvarig og det vil ikke sette varige spor, og tiltaket vurderes derfor isolert sett til ikke å påvirke verneverdiene nevneverdig.

Med bakgrunn i ovennevnte kan dispensasjon fra verneforskriftens motorferdselsforbud for kjøring med 2 snøskutere innvilges.

Fylkesmannen i Finnmark,
Miljøvernabdelingen,
Statens Hus,
9815 Vadsø

Deres ref:
Vår ref: 8/14
Sted: Tromsø
Dato: 12.02.2014

SØKNAD OM BRUK AV SNØSCOOTER I VERNEOMRÅDER I FORBINDELSE MED FORSKNINGSPROSJEKT PÅ KONGEØRN

NINA har siden 2001 drevet et forskningsprosjekt på kongeørn i Finnmark. Prosjektet har til nå omfattet både kartlegging av hekkebestanden, hekkesuksess, næringsvalg, DNA-studier, samt satellitt-telemetri av både unger og voksne. Problemstillingene er knyttet til konflikter opp mot reindriftsnæringen. Arbeidet foregår blant annet i kommunene Alta, Kautokeino, Karasjok og Porsanger, og vi vil også våren 2014 drive kartlegging og kontroll av kongeørnterritorier her. Prosjektet er finansiert av Miljødirektoratet og Fylkesmannen i Finnmark. NINA ønsker i denne forbindelse å få tillatelse til å kjøre med inntil 2 snøscootere i Øvre Anarjohka nasjonalpark og Stabbursdalen nasjonalpark, dersom det blir behov for det. Kjøringen i verneområder vil i tilfelle skje sammen med representanter fra Statens Naturoppsyn (SNO). Tidsrommet for søknaden gjelder fra 01.04.-04.05.2014. Følgende personer er aktuelle for dette arbeidet:

Olaf Opgård, Alta (f. 121051)
Trond Vidar Johnsen, Tromsø (f. 270373)
Karl-Otto Jacobsen, Tromsø (f. 311065)

Dersom det skulle være noen spørsmål i forbindelse med søknaden, kan Jacobsen treffes på telefon 77 75 04 10 eventuelt 996 38430.

Med vennlig hilsen


Sidsel Grønvik
forskningsjef


Karl-Otto Jacobsen
forsker/prosjektleder

Arkivsaksnr: 2013/3867-0

Saksbehandler: Karoline Salmila

Dato: 29.01.2014

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Stabbursdalen nasjonalparkstyre	ST 14/2014	11.03.2014

Søknad om dispensasjon fra forbud mot organisert ferdsel i Stabbursdalen nasjonalpark - Søker Turgleder AS

Forvalters innstilling

Med hjemmel i verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark § 3 punkt 5.2, gir Stabbursdalen nasjonalparkstyre Turgleder AS tillatelse til å drive arrangerte guideturer i Stabbursdalen nasjonalpark i 2014 etter følgende vilkår:

Vilkår

- Turgleder AS gis tillatelse til å arrangere guidede ski-, vandre- og padleturer med en opp til åtte (8) besøkende og syv (7) overnattinger per tur.
- Det gis tillatelse til inntil fire (4) vandreturer og tre (3) skiturer.
- Tillatelsen til padling gjelder for inntil tre (3) turer i Stabburselven hvor padlingen utføres med oppblåsbare kanoer (pack raft). Padlingen må generelt gjennomføres så skånsomt som mulig i forhold til naturmiljøet.
- Det gis tillatelse til femten (15) dagsturer med inntil tolv (12) besøkende.
- Det må vises tilbørlig hensyn til vilt, hi, bo og reir etc. må ikke forstyrres. Dette inkluderer også reinsdyr.
- Av hensyn til den særdeles sårbare delen av hekkeperioden i slutten av mars til og med mai, anmodes det til ikke å gjennomføre ski- og vandreturer i denne perioden.
- Det anmodes til at ferdselen skjer utenfor kalvingsområder i kalvingsperioden fra midten av april til midten av juni og brunstperioden i midten av september til midten av oktober. Turgleder AS plikter seg i å gjøre seg informert om kalvings- og brunstområder i nasjonalparken, og må forholde seg til et eventuelt ferdselsforbud fra reindriftsforvaltningen.
- Det er tillatt med skånsomt bruk av trevirke som ikke er furu. Det anmodes til bruk av primus eller lignende til oppvarming/matlaging.
- Forsøpling er ikke tillatt og all søppel må tas med ut av området ved hver tur.
- Det anmodes om at Turgleder AS ikke benytter åpne hytter/gammer i nasjonalparken til overnatting, da disse hytter til enhver tid skal være åpne for allmennheten.

- Fisking må skje i samsvar med lokal fiskeforvaltning og krav om fiskeavgift/-kort.
- Det gis ikke dispensasjon til motorferdsel for transport av utstyr/bagasje inn i nasjonalparken i sammenheng med slike arrangerte turer.
- Det gis ikke tillatelse til oppkjøring og stikking av skiløyper inne i nasjonalparken.
- Innehaver av tillatelsen skal til enhver tid følge eventuelle anvisninger som forvaltningsmyndigheten, Statens naturoppsyn eller reinpolitiet gir for å ivareta verneformålet.
- Turdeltakere skal informeres om overstående vilkår.
- Turgleder AS skal sende årsrapport til Statens naturoppsyn innen 15. februar påfølgende år.
- Kopi av denne dispensasjonen skal være tilgjengelig på stedet når turvirksomheten foregår, og skal kunne vises på forespørsel.
- Andre eventuelle nødvendige tillatelser, for eksempel fra grunneier, må innhentes av Turgleder AS.
- Denne tillatelsen gjelder for 2014 og 2015. Forvaltningsmyndigheten forbeholder seg retten til å gjøre nødvendige endringer av rammebetingelsen hvis det er nødvendig for å ivareta vernet.
- Forvaltningsmyndigheten kan i framtiden vurdere å trekke tilbake rammetillatelsen gitt i denne tillatelsen i forbindelse med ferdigstillelsen av forvaltningsplanen og be om ny søknad i tråd med ny ferdigstilt forvaltningsplan.
- Turgleder AS anmodes til gjensidig dialog med reindriften. Turgleder AS må varsle de aktuelle siidaledere om gjennomføring av en tur minst en uke i forveien, ved hjelp av sms eller epost. I område er det 4 siidaer:
 - Láhtin-siida v/ Anna Ravna Gaup: Tlf. 418 55 018.
 - Vuorja siida v/Anders Nils S. Anti: Tlf 411 00 536
 - Njeaiddan siida v/Per IngeJohansen: Tlf 480 46 610
 - Skaiddaduottar siida v/Rasmus John S. Anti: 481 98 885
 - www.reinbeitedistrikt16.net har oversikten over sommersiidadastyene.

Klagegang

Nasjonalparkstyrets vedtak kan påklages til Miljøverndepartementet innen 3 uker, jmfør forvaltningslovens §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet, og sendes via nasjonalparkstyret adresse under, jf. forvaltningsloven § 32.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre
Fylkesmannen i Finnmark
Statens Hus
9815 Vadsø

Saksopplysninger

Stabbursdalen nasjonalparkstyre mottok søknaden fra Turgleder AS den 22. oktober 2013. Turgleder AS mottok et foreløpig svar den 4. november 2013 om at søknaden ville bli behandlet ved tiltredelse av ny nasjonalparkforvalter.

Turgleder AS søker om dispensasjon fra forbud mot organisert ferdsel i Stabbursdalen nasjonalpark. Dette er en reiselivsbedrift som driver naturbasert turisme med guidede natur- og kulturbaserte turer, fiske, kurs og andre opplevelser i Finnmarks natur. De driver med enkel og tradisjonell friluftsliv med lite teknisk tilrettelegging og overnatting i telt/snøhule/gapahuk eller overnattingssteder. De er aktiv i Den Norske Økoturismeforening.

De ønsker å kunne tilby ski-, vandre- og padleturer med guide i Stabbursdalen nasjonalpark. De vil tilby fiske i elv/vann og isfiske. Padlingen skal skje i Stabburselven fra Stabbursdalsvannet til Stabburnes med Pack rafts (2,5 kg oppblåsbare kanoer). Omfanget for padlingen er anslått til 2-3 turer per sesong. Fot- og skiturer er tenkt å gå fra Skoganvarre, gjennom Gaisaene til Lakselv/Stabburnes. Omfanget for skiturer er anslått til 2-3 turer og til 2-4 turer for lengre vandreturer. Vandreturene kan også skje i kombinasjon med padleturene. De ønsker også å tilby dagsturer inn i parken fra Stabburnes. Gruppestørrelse er beregnet til mellom 6 - 12 personer. De ønsker å tilgjengeliggjøre naturverdier og kulturminner i parken.

Regelverket

Verneforskriften

Formålet med vernet av Stabbursdalen nasjonalpark er beskrevet i verneforskriften § 2:

“Formålet med Stabbursdalen nasjonalpark er å bevare et stort naturområde tilnærmet fri for tekniske inngrep, for å sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander. I dette inngår blant annet å bevare en del av verdens nordligste furuskog, variert vassdragsnatur og gaisaene med et karakteristisk preg, samt geologiske forekomster og kulturminner.

Ivaretagelse av naturgrunnet innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift, naturopplevelse og utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging”.

I følge verneforskriften § 3 punkt 5.1 skal all ferdsel *“skje varsomt og ta hensyn til vegetasjon, dyreliv og kulturminner”.*

I § 3 punkt 5.2 i verneforskriften er ordlyden: *“Bestemmelsene i denne forskrift er ikke til hinder for tradisjonell turvirksomhet til fots og på ski, også i regi av turistforeninger, skoler, barnehager, ideelle lag og foreninger.*

Annen organisert ferdsel og ferdselsformer som kan skade naturmiljøet må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten, jf. forvaltningsplanen”.

Arrangering av guidede ski-, padle- og vandreturer utført i regi av Turgleder AS kommer inn under bestemmelsen som annen organisert ferdsel.

Naturmangfoldloven

Av nml. § 7 framgår det at prinsippene i loven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Kravet til kunnskapsgrunnlag skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Virkningen av et tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for, jf. § 10. Dersom det ikke foreligger

tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger et tiltak kan ha på naturmiljøet, skal føre-var prinsippet legges til grunn, jf. § 9, slik at vesentlig skade på naturmangfoldet unngås ved at det treffes en beslutning på et for dårlig kunnskapsgrunnlag.

Vurdering om omsøkte tiltak skal tillates

St. Prp. Nr 65 (2002-2003) – "Fjellteksten" (s. 12):

"Stortingsmelding nr 62 (1991-92) Ny landsplan for nasjonalparker og andre større verneområder i Norge åpnet for en viss turistmessig bruk av de nasjonalparkene som tåler det under den forutsetning at de nasjonale rammene ble fulgt opp i forvaltningsplaner for det enkelte område. En forvaltningsplan skal være et praktisk hjelpemiddel for å opprettholde og fremme verneformålet ved å gi konkrete retningslinjer om bl a bruk, informasjon, skjøtsel og eventuell tilrettelegging. En forvaltningsplan utarbeides av miljøvernmyndighetene i nær dialog med eiere og brukere av verneområdet. Gjennom en slik prosess skal en avklare og ta stilling til hvordan ulike verne- og bruksinteresser skal håndteres. For å avveie ulike brukerinteresser har det innenfor flere verneområder vært behov for en inndeling i soner med ulik målsetting for bruk, skjøtsel og tilrettelegging. De vanligste sonekategoriene har vært "vernesone", "brukssone" og "soner med spesiell tilrettelegging og tiltak". I vernesonen er naturvern hensyn overordnet andre hensyn. Brukssonen omfatter områder der forsiktige tiltak og inngrep for friluftsliv kan tillates, som f eks merking av stier og bygging av selvbetjente/ubetjente turlagshytter innenfor et planlagt rutenett. Hytter og setre med og uten drift kan ligge i denne sonen, og noen områder kan være åpnet for hogst og enkle tiltak i tilknytning til reindrift og husdyrbeite. Den siste sonekategorien gjelder områder hvor en kan legge forholdene spesielt til rette for ferdsel og kan åpne for spesielle tiltak knyttet til reiseliv, reindrift m.v. Dette er ofte mindre områder".

Forvaltningsplanen i Stabbursdalen nasjonalpark angir ikke konkrete retningslinjer for behandling av denne typen søknader. Forvaltningsplanen er ikke ferdigbehandlet og dette gjelder også for temaet "turisme" i planen. Det forventes en økt interesse rundt nasjonalparker i Norge, og det er derfor behov for å sette rammer for slik virksomhet gjennom forvaltningsplanen for å bevare verneverdiene. Per i dag er det ikke lagt opp til en sonefordeling i Stabbursdalen nasjonalpark. Da store områder allerede er i bruk i sammenheng med friluftsliv og reindrift, må det drøftes om soneinndeling kan hensiktsmessig innføres i forvaltningsplanen, eller benytte andre forvaltningsmåter for unngå mye belastning i enkelte områder. Det vil være aktuelt regulere organisert ferdsel ved å sette rammer for tidspunkt hvor det ikke bør utøves organisert turistaktivitet.

Per i dag står det i forvaltningsplanen at hver innkomne sak om søknadspliktig organisert ferdsel vil bli behandlet som enkeltstående inntil rammene for forvaltningspraksis er definert. Det er derfor nødvendig å kontinuerlig vurdere hvilken påvirkning turistvirksomhet har på Stabbursdalen nasjonalpark. Dette for å kunne vurdere om slik ferdsel kan ha en negativ påvirkning på naturmiljøet isolert sett eller gjennom samlet belastning, jf. nml. § 10. I nasjonalparken skal det kunne utøves tradisjonelt friluftsliv, men hvor stor den samla belastningen kan være og hvor mye aktivitet nasjonalparken tåler må til enhver tid vurderes, jf. nml. §§ 9 og 10.

Forvaltningsmyndigheten kan etter nml. § 48 gjøre unntak fra verneforskriften dersom tiltaket ikke strider mot verneformålet med vernet og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensyn til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig. Forvaltningsmyndigheten skal blant annet særlig vurdere konsekvensene av en dispensasjon,

for eksempel om andre kan tenkes å søke dispensasjon på samme grunnlag. Det tilrådes ikke å gi en generell dispensasjon om fritak for søknadsplikt for søknadspliktig organisert ferdsel i Stabbursdalen nasjonalpark, jf. verneforskriften § 3 punkt 5.2. Dette vil ikke være i henhold til verneformålet. Stabbursdalen nasjonalparkstyret behøver en oversikt over slik aktivitet i området for eventuelt å kunne tilrettelegge slik at verneformålet opprettholdes. Økt aktivitet i området kan føre til store slitasjer og skader på vegetasjon og kulturminner, og fortrengning av dyre- fugle- og planteliv.

Forvalter vurderer omfanget av virksomheten som ikke skadelig for naturmiljøet så lenge ferdselen skjer etter gitte vilkår. Forvalter har vært i kontakt med Turgleder for mer utfyllende saksopplysninger og rammene for antall turer og gruppestørrelse i denne tillatelsen er satt gjennom utdyping av søknaden via dialog på epost, telefon og møte den 27.02.14 med Turgleder AS.

Utredning av saken etter naturmangfoldloven §§ 8, 9, og 10

Artsmangfold, nmf. § 8

Nasjonalparken er leve- og yngleområde for en rekke trua og sårbare arter. Verneverdiene i nasjonalparken er ikke tilstrekkelig kartlagt og flere av registreringene er svært gamle. Det er kun gjort sporadiske registreringer av arter, hvor det blant annet er gjort lite registreringer av insekter og sopp/lav. Nasjonalparken har sårbare plantearter og det er blant annet registrert jerv og gaupe i nasjonalparken. Fuglelivet er heller ikke godt kartlagt, men det er sporadisk gjort flere registreringer av nær trua (NT) eller sårbare (VU) fugler.

Dyrelivet er freda mot unødvendig forstyrrelse av alle slag. Det kan være at lovlig ferdsel kan være til skade for viltet slik at aktiviteten rammes av § 3 punkt 5.2 i forskriften. Ferdsel skal ikke være til hinder for en eventuell oppbygging eller reetablering av sårbare arter. I følge nmf § 5 skal artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt. Man må derfor ta vare på artenes økologiske funksjonsområder. Hekkeperioden varer fra slutten av mars til juli. Blir fugl skremt fra reir vil egg ødelegges på få minutter i vinterkulden. Slutten av mars til mai er en særdeles sårbar periode av hekkesesongen. I slutten av juli anses fuglelivet å være mer robust i forhold til forstyrrelse. Informasjon angående hekke- og hilokaliteter kan være unndratt offentligheten, og kan derfor ikke opplyses i saksutredningen. Tilrådning kan derfor bli påkrevd etter saksbehandling er ferdigstilt. Det må vurderes i hvert tilfelle og utøver må rette seg etter pålegg fra oppsyn.

§ 11. Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver.

Anses å være lite relevant for den type aktivitet som det søkes om.

Fredete kulturminner må ikke skades på noe vis og det må heller ikke framkalles fare for at det skal skje, jf. kulturminneloven. Det anmodes om at Turgleder AS setter seg inn i rammebetingelsene for kulturminner i Stabbursdalen nasjonalpark.

§ 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det skal gjøres en samlet vurdering av den tidligere, nåværende og framtidige bruken av mangfoldet når det gjelder driftsmetoder, teknikker og lokalisering av tiltaket.

PADLING

Padling er i utgangspunktet en relativt miljøvennlig aktivitet om det skjer med hensyn til

naturmiljøet. Den type oppblåsbare kanoer som dere kommer til å benytte virker til å være veldig miljøvennlig.

Vanlig padling vil sannsynligvis ikke skremme opp fugl i stor grad, da man med kajakk/kano ofte kommer svært nær fugl uten at de reagerer. Dette forutsetter at padlerne forholder seg rolige, og unngår å utøve støy i det de passerer fuglelivet. Hyppig padling i viktige fugleområder i hekketiden kan medføre økt forstyrrelse og predasjon.

Ikke alle deler av Stabburselven er like godt egnet for padling, og det anmodes om at denne aktiviteten gjennomføres med hensyn til de lokale naturforholdene og naturens premisser. Det foregår per i dag rafting i nedre del av Stabburselven i sammenheng med leirskolen.

SKITURER

Virkningene på naturmiljøet er kjent, og det foreligger ingen fare for irreversible skader ved skigåing. Det forutsatt at det tas tilstrekkelig hensyn til dyrelivet i området og furuskogen. Under vinterhalvåret vil ikke ferdsel med ski komme i konflikt med hekkende fugl. Eventuelle hi må ikke oppsøkes eller forstyrres, spesielt ikke under yngletid.

TELTTURER

Telting skal skje i henhold til friluftslovens bestemmelser om rasting og telting, jf. friluftslovens § 9. Telting skaper slitasje og man kan derfor ikke påberegne å få tillatelse fra forvaltningsmyndigheten til langvarig teltleirer. Sjøppel kreves at det tas ut av området ved hver tur. Furuskogen er fredet og det er tillatt med skånsom bruk av bjørk til bålbrekking. Uheldig uttak av virke til bål er også et problem som kan oppstå. På tross av at det tillates skånsom bruk har Stabbursdalen nasjonalparkstyre innført innkjøp av ved til bålsteder og åpne hytter. Dette for å holde slitasjene rundt bålstedene nede, for det er dokumentert at også bjørka blir skadelidende av økt andel bålbrekking langs elven. Det oppfordres til bruk av primus eller lignende til oppvarming/matlagning. Dette for å unngå økt slitasje på vegetasjon.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre vil anmode om at åpne hytter og gammer i nasjonalparken ikke benyttes til overnatting av grupper og kommersielle aktører som besøker verneområdene i forbindelse med turisme, hundepøver eller idrettsarrangement. Hyttene kan imidlertid brukes i forbindelse med rastepauser og lignende dersom de er ledige.

Reindrift i Stabbursdalen nasjonalpark

Forvalteren har vært i kontakt med alle fire siidaer i nasjonalparken per epost/brev den 17. februar 2014 og per telefon den 26. februar. Skaiddaduottar siida, Vorje siida og Njeiddan siida gav innspill om søknadene til forvalter.

Reindriften poengterer at det er viktig å unngå forstyrrelse under kalveperioden inne i nasjonalparken. Den varer fra midten av april til midten av juni. Det er svært viktig at reinen får ro i denne tiden. Det samme gjelder brunsttiden som er i september/oktober. Reindriftslovens § 65 sier følgende om ferdsel i område hvor rein beiter:

"De som ferdes i område hvor rein beiter, plikter å vise hensyn og opptre med varsomhet slik at reinen ikke unødig uroes eller skremmes under beiting, flytting mv. Særlig hensyn skal vises i forbindelse med reinens brunsttid, kalving, merking, skilling og slakting.

Fylkesmannen kan, etter anmodning fra vedkommende distriktsstyre eller fra reieneierne i området, stille vilkår for eller nedlegge tidsbegrenset forbud mot større arrangement, idrettsstevne, jakthundprøve eller liknende virksomhet som kan være til særlig skade for

reindriften. Vedtaket må gjelde et bestemt angitt område og kan bare fattes etter at grunneier og kommune er hørt. Gjelder vedtaket et konkret arrangement, skal også arrangør høres”.

Forvalter anmoder derfor til at turer ikke blir avholdt i kalvingsområder i disse perioder eller under brunstperioden.

Reindriften mener selve padling langs Stabburselven ikke vil ha belastende effekt på reindriften. Området er ikke brukt av rein i vinterhalvåret, for uten om ved vår- og høstflyttinger. For reindriften er det ingen problemer med skiturer i vinterperioden. Beiteperioden til rein i nasjonalparken går fra midten av april til midten av november.

Hund skremmer og forstyrrer reinen lett og kan skape vanskelige situasjoner. Det er fra reindriften side ikke ønskelig med hund i området. Forvalter poengterer viktigheten av båndtvang, jf. § 4 lokale forskrifter om hundehold i Porsanger kommune. Om ferdsel med hund i område hvor tamrein beiter, gjelder reindriftsloven § 65. Hunder som viser også aggressiv atferd og bjeffer mye er svært forstyrrende for dyrelivet og reinsdyr, noe som ikke er i henhold til verneformålet.

Reindriften er opptatt av at slik virksomhet ikke gir økt slitasje og skader i naturen. Noen av siidaene har hatt problemer med forsøpling i sine områder etter turaktivitet, noe som er svært negativt. Det poengteres at søpla må tas med under turene. Økoturimen er ikke for belastende for reindriften så lenge økoturismen ikke fører til et stort omfang med et stort antall turer og store grupper, og virksomheten ikke gir økt slitasje og skader i naturen. Dette forutsatt at de respekterer kalve-, og brunsttiden, og ikke oppsøker og forstyrrer reinen på beite.

Det er viktig med god kommunikasjon mellom reisebedriften og siidaene, slik at man blant annet vet om aktiviteten i området. Slik kan de gi tilbakemeldinger til turbedrifter hvis det skulle oppstå noe underveis. Det anmodes til gjensidig dialog mellom Turgleder AS og reindriftssidaene i nasjonalparken.



Turgleder AS
Haldenjarga
9730 KARASJOK

DERES REF:

DERES DATO:
22.10.2013

SAKSBEHANDLER:
JAN ERIK KNUlsen

ARKIVKODE:
2013/3867 432.3

VAR DATO:
04.11.2013

Foreløpig svar i forvaltningssak

Vi har mottatt brev fra dere datert 22. oktober 2013, med søknad om tillatelse for å arrangere organiserte turer i Stabbursdalen nasjonalpark.

Da tidligere nasjonalparkforvalter har begynt i ny jobb, er det ansatt en ny nasjonalparkforvalter som vil begynne i jobben 1. desember 2013. På grunn av dette og stor saksmengde hos de øvrige nasjonalparkforvalterne i fylket er det vanskelig å få saken behandlet før den nye nasjonalparkforvalteren er på plass.

Vi beklager den lange saksbehandlingstiden og håper at det ikke medfører vanskeligheter for dere.

Med hilsen

Jan Erik Knutsen
fung. sekretær for nasjonalparkstyret

Kopi:

Ronny Wilhelmsen Altagårdsbakken 11 9515 Alta

Til
Stabbursdalen nasjonalparkstyre
Fylkesmannen i Finnmark

Fra
Turgleder AS
Haldenjarga
9730 Karasjok
www.turgleder.com

22. okt 2013

SØKNAD OM DISPENSASJON FRA FORBUD MOT ORGANISERT FERDSEL I STABBURSDALEN NASJONALPARK

Innledning

Turgleder AS er en reiselivsbedrift med adresse i Karasjok. Vi driver naturbasert turisme i form av guidede natur- og kulturbaserte turer, fiske, kurs og andre opplevelser i Finnmarks natur. Våre turer er basert på små grupper der maksimumsantallet pr. gruppe er fra 6 til 12 deltakere, avhengig av type tur/opplevelse. Vi driver såkalt enkelt og tradisjonelt friluftsliv med lite teknisk tilrettelegging og med overnatting på etablerte overnattingssteder eller i telt/snøhule/gapahuk el.

Turgleder har sterkt fokus på skånsom ferdsel, bærekraftig naturbruk og formidling av kunnskap om naturen og kulturen vi ferdes i. Vi er aktive i Den Norske Økoturismeforeningen og har bidratt til opprettelsen av foreningen samt utformingen av sertifiseringsordningen Godkjent Norsk økoturisme.

Drøfting

Stabbursdalen og Gaisane er attraktive områder for naturinteresserte turister til Finnmark. Vi har i dag turer som passerer like utenfor nasjonalparkens vestside, men det er ønskelig å kunne benytte områdene også innenfor parkgrensen. Vi ønsker å tilgjengeliggjøre de spesielle naturverdiene og kulturminnene i parken samt ha muligheten for å fiske og padle i vann og vassdrag. Alt under kyndig og kompetent guiding.

Konkret så vurderer vi nå å tilby padleturer fra Stabbursdalsvannet til Stabbursnes samt fot- og skiturer fra Skoganvarre gjennom Gaisane til Lakselv/Stabbursnes.

Konklusjon

Turgleder AS vil med dette søke om dispensasjon fra bestemmelsene om organisert ferdsel i Stabbursdalen nasjonalpark til å gjøre følgende.

- Organisere guidede, ikke motoriserte, turer for mindre grupper á inntil 12 personer. Gruppene vil ta seg frem på ski eller til fots uten annen teknisk tilrettelegging.
- Organisere guidede padleturer, for mindre grupper, i hele Stabbursdalselvas lengde.
- Organisere guidede turer, for mindre grupper, som kominerer de to ovenforstående punktene.



Med Vennlig hilsen

Sign

Liv Engholm
Daglig leder
Turgleder AS

Og

Sign

Thomas S. Nilsen
Miljøansvarlig
Turgleder AS

Arkivsaksnr: 2014/871-0

Saksbehandler: Karoline Salmila

Dato: 29.01.2014

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Stabbursdalen nasjonalpark	ST 15/2014	11.03.14

Søknad om tillatelse til organisert ferdsel i Stabbursdalen nasjonalpark - Søker Glød Explorer

Forvalters innstilling

Med hjemmel i verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark § 3 punkt 5.2, gir Stabbursdalen nasjonalparkstyre Glød Explorer AS tillatelse til å drive arrangerte guidede skiturer i Stabbursdalen nasjonalpark i 2014 etter følgende vilkår:

Vilkår

- Glød Explorer AS gis tillatelse til å arrangere guidede én (1) skitur i april i 2014. Av hensyn til den særdeles sårbare delen av hekkeperioden i slutten av mars til og med mai, skal skituren gjennomføres i tett dialog med Statens naturoppsyn (SNO). SNO kan etter oppsyn komme med pålegg om områdevis ferdselsforbud i denne tidsperioden.
 - Kontaktperson i SNO -Torkjell Morset: Tlf 916 22 003
- Glød Explorer AS gis tillatelse til én (1) fisketur i slutten av juli/august 2014.
- Turene kan ha opp til åtte (8) deltakere per tur og syv (7) overnattinger per tur.
- Det må vises tilbørlig hensyn til vilt, hi, bo og reir etc. må ikke forstyrres. Dette inkluderer også reinsdyr.
- Det anmodes til at ferdselen skjer utenfor kalvingsområder i kalvingsperioden (fra midten av april til midten av juni). Glød Explorer AS plikter seg i å gjøre seg informert om kalvingsområder i nasjonalparken, og må forholde seg til et eventuelt ferdselsforbud fra reindriftsforvaltningen.
- Det er tillatt med skånsomt bruk av trevirke som ikke er furu. Det anmodes til bruk av primus eller lignende til oppvarming/matlaging.
- Forsøpling er ikke tillatt og all søppel må tas med ut av området ved hver tur.
- Fiske må skje i samsvar med lokal fiskeforvaltning og krav om fiskeavgift/-kort.
- Det gis ikke dispensasjon til motorferd for transport av utstyr/bagasje inn i nasjonalparken i sammenheng med slike arrangerte turer.
- Det gis ikke tillatelse til motorisert oppkjøring og stikking av skiløyper inne i nasjonalparken.

- Det gis ikke tillatelse til motorisert oppkjøring og stikking av skiløyper inne i nasjonalparken.
- Innehaver av tillatelsen skal til enhver tid følge eventuelle anvisninger som forvaltningsmyndigheten, Statens naturoppsyn eller reinpolitiet gir for å ivareta verneformålet.
- Det anmodes om at Glød Explorer AS ikke benytter åpne hytter/gammer i nasjonalparken til overnatting, da disse hytter til enhver tid skal være åpne for allmennheten.
- Turdeltakerne skal informeres om overstående vilkår.
- Det skal sendes årsrapport til Statens naturoppsyn innen 15. februar 2015.
- Kopi av denne dispensasjonen skal være tilgjengelig på stedet hvor turvirksomheten foregår, og skal kunne vises på forespørsel.
- Andre eventuelle nødvendige tillatelser, for eksempel fra grunneier, må innhentes av Glød Explorer AS.
- Glød Explorer AS anmodes til gjensidig dialog med reindriften. Glød Explorer AS må varsle de aktuelle siidaledere om gjennomføring av en tur minst en uke i forveien, ved hjelp av sms eller epost. I område er det 4 siidaer:
 - Láhtin-siida v/ Anna Ravna Gaup: Tlf. 418 55 018.
 - Vuorja siida v/Anders Nils S. Anti: Tlf 411 00 536
 - Njeaiddan siida v/Per IngeJohansen: Tlf 480 46 610
 - Skaiddaduottar siida v/Rasmus John S. Anti: 481 98 885
 - www.reinbeitedistrikt16.net har oversikten over sommersiidastyene.

Klagegang

Nasjonalparkstyrets vedtak kan påklages til Miljøverndepartementet innen 3 uker, jmfør forvaltningslovens §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet, og sendes via nasjonalparkstyret adresse under, jf. forvaltningsloven § 32.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre
Fylkesmannen i Finnmark
Statens Hus
9815 Vadsø

Saksopplysninger

Stabbursdalen nasjonalparkstyre mottok søknaden fra Glød Explorer AS den 5. februar 2014. Glød Explorer AS mottok et foreløpig svar den 19. februar 2014 om at søknaden ville bli behandlet ved neste styremøte 11. mars 2014.

Glød Explorer AS søker om tillatelse til organisert ferdsel i Stabbursdalen nasjonalpark. Dette er en reiselivsbedrift som driver naturbasert turisme med ski- og fisketurer med villmarksguider. De driver etter prinsippet om enkelt friluftsliv og sporløs ferdsel.

De ønsker å kunne tilby én skitur og én fisketur med guide i Stabbursdalen nasjonalpark. De vil tilby fisketuren i juli/august. Fisketuren er tenkt å gå fra Sennalandet/Okselv til Stabbursnes. Skiturer er tenkt arrangert i mars/april og skal gå fra Okselv til Tutteberg eller Stilla i Tverrelvdalen. Gruppestørrelse er beregnet til mellom 3 - 8 personer. Overnatting skjer ved telt og utstyr fraktes ved hjelp av 1 – 3 hunder som trekker pulk.

Regelverket

Verneforskriften

Formålet med vernet av Stabbursdalen nasjonalpark er beskrevet i verneforskriften § 2:

“Formålet med Stabbursdalen nasjonalpark er å bevare et stort naturområde tilnærmet fri for tekniske inngrep, for å sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander. I dette inngår blant annet å bevare en del av verdens nordligste furuskog, variert vassdragsnatur og gáisáene med et karakteristisk preg, samt geologiske forekomster og kulturminner.

Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift, naturopplevelse og utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging”.

I følge verneforskriften § 3 punkt 5.1 skal all ferdsel *“skje varsomt og ta hensyn til vegetasjon, dyreliv og kulturminner”.*

I § 3 punkt 5.2 i verneforskriften er ordlyden: *“ Bestemmelsene i denne forskrift er ikke til hinder for tradisjonell turvirksomhet til fots og på ski, også i regi av turistforeninger, skoler, barnehager, ideelle lag og foreninger.*

Annen organisert ferdsel og ferdselsformer som kan skade naturmiljøet må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten, jf. forvaltningsplanen”.

Arrangering av ski- og vandreturer utført i regi av Glød Explorer AS kommer inn under bestemmelsen som annen organisert ferdsel.

Naturmangfoldloven (nml.)

Av nml. § 7 framgår det at prinsippene i loven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Kravet til kunnskapsgrunnlag skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Virkningen av et tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for, jf. § 10. Dersom det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger et tiltak kan ha på naturmiljøet, skal føre-var prinsippet legges til grunn, jf. § 9, slik at vesentlig skade på naturmangfoldet unngås ved at det treffes en beslutning på et for dårlig kunnskapsgrunnlag.

Vurdering om omsøkte tiltak skal tillates

St. Prp. Nr 65 (2002-2003) – “Fjellteksten” (s. 12):

“Stortingsmelding nr 62 (1991-92) Ny landsplan for nasjonalparker og andre større verneområder i Norge åpnet for en viss turismessig bruk av de nasjonalparkene som tåler det under den forutsetning at de nasjonale rammene ble fulgt opp i forvaltningsplaner for det enkelte område. En forvaltningsplan skal være et praktisk hjelpemiddel for å opprettholde og fremme verneformålet ved å gi konkrete retningslinjer om bl a bruk, informasjon, skjøtsel og eventuell tilrettelegging. En forvaltningsplan utarbeides av miljøvernmyndighetene i nær dialog med eiere og brukere av verneområdet. Gjennom en slik prosess skal en avklare og ta stilling til hvordan ulike verne- og bruksinteresser skal håndteres. For å avveie ulike brukerinteresser har det innenfor flere verneområder vært behov for en inndeling i soner med ulik målsetting for bruk, skjøtsel og tilrettelegging. De vanligste sonekategoriene har vært "vernesone", "brukssone" og "soner med spesiell tilrettelegging og tiltak". I vernesonen er naturvern hensyn overordnet andre hensyn. Brukssonen omfatter områder der forsiktige tiltak og inngrep for friluftsliv kan tillates, som f eks merking av stier og bygging av elvbetjente/ubetjente turlagshytter innenfor et planlagt rutenett. Hytter og setre med og uten drift kan ligge i denne sonen, og noen områder kan være åpnet for hogst og enkle tiltak i tilknytning til reindrift og husdyrbeite. Den siste sonekategorien gjelder områder hvor en kan legge forholdene spesielt til rette for ferdsel og kan åpne for spesielle tiltak knyttet til reiseliv, reindrift m.v. Dette er ofte mindre områder”.

Forvaltningsplanen i Stabbursdalen nasjonalpark angir ikke konkrete retningslinjer for behandling av denne typen søknader. Forvaltningsplanen er ikke ferdigbehandlet og dette gjelder også for temaet “turisme” i planen. Det forventes en økt interesse rundt nasjonalparker i Norge, og det er derfor behov for å sette rammer for slik virksomhet gjennom forvaltningsplanen for å bevare verneverdiene. Per i dag er det ikke lagt opp til en sonefordeling i Stabbursdalen nasjonalpark. Da store områder allerede er i bruk i sammenheng med friluftsliv og reindrift, må det drøftes om soneinndeling kan hensiktsmessig innføres i forvaltningsplanen, eller benytte andre forvaltningsmåter for unngå mye belastning i enkelte områder. Det vil være aktuelt regulere organisert ferdsel ved å sette rammer for tidspunkt hvor det ikke bør utøves organisert turistaktivitet.

Per i dag står det i forvaltningsplanen at hver innkomne sak om søknadspliktig organisert ferdsel vil bli behandlet som enkeltstående inntil rammene for forvaltningspraksis er definert. Det er derfor nødvendig å kontinuerlig vurdere hvilken påvirkning turistvirksomhet har på Stabbursdalen nasjonalpark. Dette for å kunne vurdere om slik ferdsel kan ha en negativ påvirkning på naturmiljøet isolert sett eller gjennom samlet belastning, jf. nml. § 10. I nasjonalparken skal det kunne utøves tradisjonelt friluftsliv, men hvor stor den samla belastningen kan være og hvor mye aktivitet nasjonalparken tåler må til enhver tid vurderes, jf. nml. §§ 9 og 10.

Forvalter vurderer omfanget av omsøkt turvirksomhet som ikke skadelig for naturmiljøet så lenge ferdselen skjer etter gitte vilkår.

Utredning av saken etter naturmangfoldloven §§ 8, 9, og 10

Artsmangfold, nmf § 8

Nasjonalparken er leve- og yngleområde for en rekke trua og sårbare arter. Verneverdiene i nasjonalparken er ikke tilstrekkelig kartlagt og flere av registreringene er svært gamle. Det er kun gjort sporadiske registreringer av arter, hvor det blant annet er gjort lite registreringer av insekter og sopp/lav. Nasjonalparken har sårbare plantearter og det er blant annet registrert jerv og gaupe i nasjonalparken. Fuglelivet er heller ikke godt kartlagt, men det er sporadisk gjort flere registreringer av nær trua (NT) eller sårbare (VU) fugler.

Dyrelivet er freda mot unødvendig forstyrrelse av alle slag. Det kan være at lovlig ferdsel kan være til skade for viltet slik at aktiviteten rammes av § 3 punkt 5.2 i forskriften. Ferdsel skal ikke være til hinder for en eventuell oppbygging eller reetablering av sårbare arter. I følge nmf § 5 skal artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt. Man må derfor ta vare på artenes økologiske funksjonsområder. Hekkeperioden varer fra slutten av mars til juli. Blir fugl skremt fra reir vil egg ødelegges på få minutter i vinterkulden. Slutten av mars til mai er en særdeles sårbar periode av hekkesesongen. I slutten av juli anses fuglelivet å være mer robust i forhold til forstyrrelse. Informasjon angående hekke- og hilokaliteter kan være unndratt offentligheten, og kan derfor ikke opplyses i saksutredningen. Tilrådning kan derfor bli påkrevd etter saksbehandling er ferdigstilt. Det må vurderes i hvert tilfelle og utøver må rette seg etter pålegg fra oppsyn.

§ 11. Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver.

Anses å være lite relevant for den type aktivitet som det søkes om.

§ 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det skal gjøres en samlet vurdering av den tidligere, nåværende og framtidige bruken av mangfoldet når det gjelder driftsmetoder, teknikker og lokalisering av tiltaket.

SKITURER

Virkningene på naturmiljøet er kjent, og det foreligger ingen fare for irreversible skader ved skigåing. Det forutsatt at det tas tilstrekkelig hensyn til dyrelivet i området og furuskogen. Under vinterhalvåret vil ferdsel med ski ikke kunne komme i konflikt med hekkende fugl før i slutten av mars eller begynnelsen av april. Eventuelle hi må ikke oppsøkes eller forstyrres, spesielt ikke under yngletid.

TELTTURER

Telting skal skje i henhold til friluftslovens bestemmelser om rasting og telting, jf. friluftslovens § 9. Telting skaper slitasje og man kan derfor ikke påberegne å få tillatelse fra forvaltningsmyndigheten til langvarig teltleirer. Søppel kreves at det tas ut av området ved hver tur. Furuskogen er fredet og det er tillatt med skånsom bruk av bjørk til bålbrekking. Uheldig uttak av virke til bål er også et problem som kan oppstå. På tross av at det tillates skånsom bruk har Stabbursdalen nasjonalparkstyre innført innkjøp av ved til bål plasser og åpne hytter. Dette for å holde slitasjene rundt bålstedene nede, for det er dokumentert at også bjørka blir skadelidende av økt andel bålbrekking langs elven. Det oppfordres til bruk av primus eller lignende til oppvarming/matlagning. Dette for å unngå økt slitasje på vegetasjon.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre vil anmode om at åpne hytter og gammer i nasjonalparken ikke benyttes til overnatting av grupper og kommersielle aktører som besøker verneområdene i

forbindelse med turisme, hundepøver eller idrettsarrangement. Hyttene kan imidlertid brukes i forbindelse med rastepauser og lignende dersom de er ledige.

Reindrift i Stabbursdalen nasjonalpark

Forvalteren har vært i kontakt med alle fire siidaer i nasjonalparken per epost/brev den 17. februar 2014 og per telefon den 26. februar. Skaiddaduottar siida, Vorje siida og Njeiddan siida gav muntlig innspill om søknadene til forvalter.

Reindriften poengterer at det er viktig å unngå forstyrrelse under kalveperioden inne i nasjonalparken. Den varer fra midten av april til midten av juni. Det er svært viktig at reinen får ro i denne tiden. Det samme gjelder brunsttiden som er i september/oktober. Reindriftslovens § 65 sier følgende om ferdsel i område hvor rein beiter:

"De som ferdes i område hvor rein beiter, plikter å vise hensyn og opptre med varsomhet slik at reinen ikke unødig uroes eller skremmes under beiting, flytting mv. Særlig hensyn skal vises i forbindelse med reinens brunsttid, kalving, merking, skilling og slakting.

Fylkesmannen kan, etter anmodning fra vedkommende distriktsstyre eller fra reieneierne i området, stille vilkår for eller nedlegge tidsbegrenset forbud mot større arrangement, idrettsstevne, jakthundprøve eller liknende virksomhet som kan være til særlig skade for reindriften. Vedtaket må gjelde et bestemt angitt område og kan bare fattes etter at grunneier og kommune er hørt. Gjelder vedtaket et konkret arrangement, skal også arrangør høres".

Forvalter anmoder derfor til at turer ikke blir avholdt i kalvingsområder i disse perioder eller under brunstperioden.

Området er ikke brukt av rein i vinterhalvåret, for uten om ved vår- og høstflyttinger. For reindriften er det ingen problemer med skiturer i vinterperioden. Beiteperioden til rein i nasjonalparken går fra midten av april til midten av november.

Hund skremmer og forstyrrer reinen lett og kan skape vanskelige situasjoner. Det er fra reindriften side ikke ønskelig med hund i området. Forvalter poengterer viktigheten av båndtvang, jf. § 4 lokale forskrifter om hundehold i Porsanger kommune. Om ferdsel med hund i område hvor tamrein beiter, gjelder reindriftsloven § 65. Hunder med støyende atferd kan virke svært forstyrrende for dyrelivet og reinsdyr, noe som ikke er i henhold til verneformålet.

Reindriften er opptatt av at slik virksomhet ikke gir økt slitasje og skader i naturen. Noen av siidaene har hatt problemer med forsøpling i sine områder etter turaktivitet, noe som er svært negativt. Det poengteres at søpla må tas med under turene. Økoturismen er ikke for belastende for reindriften så lenge økoturismen ikke fører til et stort omfang med et stort antall turer og store grupper, og virksomheten ikke gir økt slitasje og skader i naturen. Dette forutsatt at de respekterer kalve-, og brunsttiden, og ikke oppsøker og forstyrrer reinen på beite.

Det er viktig med god kommunikasjon mellom reisebedriften og siidaene, slik at man blant annet vet om aktiviteten i området. Slik kan de gi tilbakemeldinger til turbedrifter hvis det skulle oppstå noe underveis. Det anmodes til gjensidig dialog mellom Glød Explorer AS og reindriftssidaene i nasjonalparken.



Glød Explorer AS
v/ Trygve Nygård
Postboks 146
9502 ALTA

DERES REF:

DERES DATO:

SAKSBEHANDLER:
KAROLINE SALMILA

ARKIVKODE:
2014/871 432.3

VAR DATO:
19.02.2014

MIDLERTIDIG SVAR. SØKNAD OM TILLATELSE TIL ORGANISERT FERDSEL I STABBURSDALEN NASJONALPARK

Viser til deres søknad om tillatelse til å drive med organisert ferdsel i Stabbursdalen nasjonalpark som Stabbursdalen nasjonalpark mottok den 5. februar 2014.

Søknaden vil bli behandlet ved neste styremøte som er planlagt avholdt den 11. mars 2014. Melding om vedtak vil foreligge straks etter møtet.

Dette til deres orientering.

Med hilsen

Karoline Salmila
nasjonalparkforvalter



Stabbursdalen Nasjonalparkstyre
Fylkesmannen i Finnmark
Statens Hus
9815 Vadsø

GLØD Explorer AS
P.O. Box 146
N-9502 ALTA • NORWAY

Phone: +47 997 94 256

Org. Nr. 998 611 199

post@glodexplorer.no

DERES REF.: Karoline Salmila, 20.01.2014

DATO: Alta, 05. februar 2014

Søknad om tillatelse til organisert ferdsel i Stabbursdalen Nasjonalpark

GLØD Explorer AS ble startet i 2005 og tilbyr, med utgangspunkt i Alta og Finnmark, skreddersydde arktiske turer og ekspedisjoner for enkeltpersoner og grupper.

Kvalitet

Vi tar mål av oss å levere naturopplevelser av høyeste kvalitet. Turene representerer derfor indrefiletten fra vår landsdel og er nøye planlagt for å gi våre gjester de beste opplevelsene.

Villmarksguider

De som har vært på tur med oss tidligere vet at våre villmarksguider er dyktige og erfarne turledere, utstyret vi benytter er velprøvd og solid, og at vi aldri kompromisser med sikkerhet.

Miljø

GLØD Explorer AS har som prinsipp å bedrive sporløs ferdsel. Vi opptre som ambassadører for dette prinsippet ovenfor våre gjester og godtar ingen avvik. Dette går også frem av vår hjemmeside; <http://glodexplorer.no/om-glod/miljo/>

Daglig leder

Daglig leder er undertegnede. Jeg er 46 år og fra Bognelvdalen i Alta og flasket opp med tradisjonelt friluftsliv. Jeg er utdannet ved Høgskolen i Finnmark med bachelor i idrett og friluftsliv, samt en mastergrad i reiseliv. Jeg har i tillegg pedagogikk.

Les gjerne om GLØD Explorer på www.glodexplorer.no

Stabbursdalen Nasjonalpark

GLØD tilbyr to turer gjennom Stabbursdalen Nasjonalpark, en fisketur og en skitur. Dette er turer som tilbys små grupper (fra 3-8 personer) og som gjennomføres med guide.

Vi bruker gjerne polarhunder til å hjelpe til med å bære/trekke utstyr.

Kort om fisketuren

er dette en fem dagers tur som starter i Okselv på Sennalandet og ender opp på Stabbursnes. I de tilfellene der laksefiske ikke har interesse vil en imidlertid som regel returnere til Okselv. Med unntak av kilometerne fra E6 ved Okselv, så foregår hele turen inne i nasjonalparken.

Hovedfokuset på turen er ørretfiske i øvre del av elva og eventuelt (hvis interesse) laksefiske i nedre del.

Utstyr og mat bæres inn av deltagere og guide. De ulike overnattingsstedene er ikke på forhånd fastsatt, men som regel gjøres disse i nærhet av elva, der det er fint å fiske, og å slå leir. Vi bærer med oss telt/lavvo.

Fiskekort løses etter gjeldende regler, det samme gjelder desinfisering av utstyr.

Turen tilbys i juli/august.

Les gjerne om fisketuren her; <http://glodexplorer.no/jakt-fiske/orret-og-laks-ned-stabbursdalen/>

Kort om skituren

Skituren starter også på Okselv, går sørover og ender opp ved Tutteberget, eventuelt Stilla øverst i Tverrelvdalen. Dagsmarsjene er om lag 15-20 km og vi sover i telt. Totalt er turen vi tilbyr på fem dager/fire netter der tre dager/to netter foregår inne i selve nasjonalparken.

Vi har med hunder som trekker pulk og vi sørger selv for å ha med alt nødvendig utstyr og mat, ingen support, for eksempel av motorisert art.

Turen tilbys i mars/april.

Les gjerne om skituren her; <http://glodexplorer.no/skiturer-og-ekspedisjoner/stabbursdalen/>

Gjennomføringen av begge turene foregår etter prinsippene om enkelt friluftsliv, med ferdsel til fots/ski (ikke motorisert) og vi overnatter i telt. Fiskekort for vassdraget løses og nødvendig desinfisering av fiskeutstyr utføres i h.h.t reglement for vassdraget. Sjøppel bæres ut. Vi opptre etter prinsippene om sporløs ferdsel.

Etter vår oppfatning bryter ikke vår ferdsel i parken noen av punktene i "Forskrift om verneplan for Stabbursdalen vedlegg 1..." og vi ber derfor om å bli godkjent som tilbyder av organiserte naturopplevelser i Stabbursdalen Nasjonalpark.

Ser frem til velvillig behandling!

Med vennlig hilsen

GLØD Explorer AS

Trygve Nygård

Daglig leder

Arkivsaksnr: 2014/939-0

Saksbehandler: Karoline Salmila

Dato: 12.02.2014

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Stabbursdalen nasjonalparkstyre	ST 16/2014	11.03.14

Delegering av myndighet fra Stabbursdalen nasjonalparkstyre til nasjonalparkforvalter ved saksbehandling etter verneforskriftens spesifiserte dispensasjonsbestemmelser om ferdsel

Forvalters innstilling

Stabbursdalen nasjonalparkstyre delegerer myndighet til å fatte vedtak i saker som behandles etter verneforskriftens spesifiserte dispensasjonsbestemmelser om ferdsel til nasjonalparkforvalter. Delegeringen omfatter § 3 punkt 5.2 og 6.3 i verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark/ Rávttošvuomi Álbmotmeahcci.

Vedtak som fattes av nasjonalparkforvalter skal være i tråd med etablert forvaltningspraksis for disse verneområdene. Hvis forvalter ønsker å innstille et vedtak som avviker fra etablert forvaltningspraksis, skal saken behandles av nasjonalparkstyret. Ved eventuelle klager på delegerte vedtak skal nasjonalparkforvalteren legge klagen opp til behandling hos nasjonalparkstyret i alle tilfeller. Forvalter vil ikke ha anledning til å treffe delegerte vedtak i klagesak.

Bakgrunn

Miljøverndepartementet skriver i sitt brev datert 17.12.12 (vedlagt) at flere nasjonalpark-/verneområdestyrer har ønsket adgang til å delegerer myndighet til nasjonalpark-/verneområdeforvalteren. Dette gjelder spesielt saker knyttet til motorferdsel og annen ferdsel, hvor det er et stort antall saker, og hvor det regelmessig behandles tillatelser etter verneforskriftens spesifiserte dispensasjonsbestemmelser. Departementet ser at det kan være hensiktsmessig at styrene gis adgang til å delegerer myndighet til forvalter på dette saksfeltet, siden det er snakk om et stort antall saker. Departementet har på bakgrunn av dette foretatt en endring i pkt. 6 i vedtektene for nasjonalpark-/verneområdestyrene. Ordlyden i pkt. 6 i vedtektene blir nå;

Sekretariatet for nasjonalpark-/verneområdestyret består av en eller flere nasjonalpark-/verneområdeforvalter(ere) som ansettes av Fylkesmannen i og i dialog med styret. Fylkesmannen i har personalansvaret for nasjonalpark-/verneområdeforvalteren(e). Sekretariatet kan fremme innstillinger overfor styret om saker som gjelder forvaltning av

verneområdet/ene.

Sekretariatet er underlagt nasjonalpark-/verneområdestyret i alle saker som angår forvaltningen av verneområdet/ene. Styret kan gi forvalteren myndighet til å treffe vedtak i alle saker som gjelder søknad om tillatelse etter verneforskriftenes spesifiserte dispensasjonsbestemmelser om ferdsel.

Det er ikke anledning til å delegere adgangen til å treffe vedtak etter naturmangfoldloven § 48.

Forvalterens vedtak skal treffes i tråd med naturmangfoldloven, verneforskriftene og eventuell forvaltningsplan. Der det ikke foreligger godkjent forvaltningsplan skal styret vurdere om det skal gis særskilte retningslinjer for behandlingen av denne typen saker.

Miljøverndepartementet har utarbeidet egen instruks for prosessen knyttet til ansettelse av nasjonalpark-/verneområdeforvalteren.

I brevet poengterer departementet at omfanget av ferdsel ikke må være i strid med verneformålet, naturmangfoldlovens bestemmelser, og de bevaringsmålene som er satt i forvaltningsplanen. I tillegg blir det presisert at delegeringen ikke gjelder søknader om former for ferdsel som må behandles etter naturmangfoldloven § 48 (dispensasjon fra vernevedtakene).

Saksbehandling av ferdsel etter verneforskriftenes spesifiserte dispensasjonsbestemmelser i Stabbursdalen nasjonalparkstyre

Spesifiserte dispensasjonsbestemmelser om ferdsel finnes i verneforskriftene for både nasjonalparken (§ 3 punkt 5.2 og 6.3). Flest saker er det i nasjonalparken, hvor søknader om ferdsel utgjør majoriteten av saker som behandles gjennom året. Fordelen med å delegere myndighet til saksbehandling av ferdsel etter verneforskriftenes spesifiserte dispensasjonsbestemmelser til nasjonalparkforvalter er følgende:

- Styret / arbeidsutvalget sparer forberedelses- og møtetid.
- Nasjonalparkforvalter sparer møte- og arbeidstid.
- Publikum får svar raskere, og vil oppfatte forvaltningen som mindre byråkratisk.
- Hastesaker kan avgjøres raskere.

Mulige ulemper med delegering av denne myndigheten kan være at nasjonalparkstyret / arbeidsutvalget får mindre oversikt over ferdselen i parken, og dermed ikke får så godt innblikk i problemstillinger rundt ferdsel. Dette kan imidlertid oppveies ved god informasjonsflyt mellom nasjonalparkforvalter og styret. Alle delegerte vedtak vil bli orientert til nasjonalparkstyret ved førstkommende styremøte etter at vedtak er truffet.

I de nye vedtektene står det at styret skal vurdere om det skal gis særskilte retningslinjer for behandlingen av ferdselssaker, når det ikke foreligger godkjent forvaltningsplan. Stabbursdalen nasjonalparkstyre har per dags dato et utkast til en forvaltningsplan, og en endelig godkjent plan er planlagt å ferdigstilles innen 2014. På grunn av at styret allerede har behandlet ganske mange saker om ferdsel i nasjonalparken er det allerede etablert en forvaltningspraksis. Siden nasjonalparkforvalter kan bygge vedtakene både på denne praksisen og på utkastet til forvaltningsplan, vil det ikke være nødvendig å gi noen særskilte retningslinjer for behandlingen av saker om ferdsel.

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref
12/3205

Dato
17.12.2012

Endringer i vedtektene for nasjonalpark-/verneområdestyrene

Den nye ordningen med lokal forvaltning av nasjonalparker og andre større verneområder, har nå vært i funksjon siden 2010. På bakgrunn av erfaringene så langt, vil departementet gjennomføre enkelte endringer i vedtektene. Dette for å ivareta hensynet til en rasjonell og effektiv forvaltning og for å gjøre vedtektene mer presise.

Endring av punkt 6 om nasjonalparkstyrets sekretariat

Departementet viser til at flere nasjonalpark-/verneområdestyrer har ønsket adgang til å delegere myndighet til nasjonalpark-/verneområdeforvalteren. Dette gjelder spesielt saker knyttet til motorferdsel og annen ferdsel, hvor det er et stort antall saker, og hvor det regelmessig behandles tillatelser etter verneforskriftenes spesifiserte dispensasjonsbestemmelser. Departementet ser at det kan være hensiktsmessig at styrene gis adgang til å delegere myndighet til forvalter på dette saksfeltet, da det her er tale om et stort antall saker. Departementet har på bakgrunn av dette foretatt en endring i pkt 6 i vedtektene for nasjonalpark-/verneområdestyrene. Ordlyden i pkt 6 i vedtektene blir nå;

Sekretariatet for nasjonalpark-/verneområdestyret består av en eller flere nasjonalpark-/verneområdeforvalter(ere) som ansettes av Fylkesmannen i og i dialog med styret. Fylkesmannen i har personalansvaret for nasjonalpark-/verneområdeforvalteren(e). Sekretariatet kan fremme innstillinger overfor styret om saker som gjelder forvaltning av verneområdet/ene. Sekretariatet er underlagt nasjonalpark-/verneområdestyret i alle saker som angår forvaltningen av verneområdet/ene.

Styret kan gi forvalteren myndighet til å treffe vedtak i alle saker som gjelder søknad om tillatelse etter verneforskriftenes spesifiserte dispensasjonsbestemmelser om ferdsel

Det er ikke anledning til å delegere adgangen til å treffe vedtak etter naturmangfoldloven § 48.

Forvalterens vedtak skal treffes i tråd med naturmangfoldloven, verneforskriftene og eventuell forvaltningsplan. Der det ikke foreligger godkjent forvaltningsplan skal styret vurdere om det skal gis særskilte retningslinjer for behandlingen av denne typen saker.

Miljøverndepartementet har utarbeidet egen instruks for prosessen knyttet til ansettelse av nasjonalpark-/verneområdeforvalteren.

Adgangen til delegering innebærer at forvalter kan gis myndighet til å behandle alle typer søknader om ferdsel etter verneforskriftenes spesifiserte tillatelsesbestemmelser. Dette inkluderer eksempelvis bl.a. motorferdsel både på snødekt mark og barkmark, organisert ferdsel, og ferdsel med hest, sykkel eller hundespenn.

Gjennom arbeidet med forvaltningsplanen fastsettes rammene for hvordan slike saker skal håndteres. Omfanget av ferdsel må ikke være i strid med verneformålet, naturmangfoldlovens bestemmelser og de bevaringsmålene som er satt i forvaltningsplanen.

Vi vil presisere at delegeringen ikke gjelder søknader om ferdsel som må behandles etter naturmangfoldloven § 48.

Endring av punkt 8.5 om brudd på naturmangfoldloven/verneforskriftene

I vedtektene pkt 8.5 ble det opprinnelig vist til feil kapittel i naturmangfoldloven, samt at ordlyden er upresis i forhold om det er Fylkesmannen eller Direktoratet for naturforvaltning som er rett mottaker av rapporteringen, der administrative sanksjoner kan være aktuelt. Departementet endrer derfor dette punktet slik at ordlyden blir:

Styret har som forvaltningsmyndighet et selvstendig ansvar for å påse at alle brudd på verneforskriftene som styret får kjennskap til blir rapportert/anmeldt til politiet dersom forholdet er straffbart. Kopi av anmeldelse/rapport skal sendes Fylkesmannen og Direktoratet for naturforvaltning. Der administrative sanksjoner er aktuelt, jf. naturmangfoldloven kap. IX, skal styret oversende en rapport om forholdet til Fylkesmannen med kopi til Direktoratet for naturforvaltning.

Med hilsen

Lene Lyngby (e.f.)
ekspedisjonssjef

Torbjørn Lange
avdelingsdirektør

Dokumentet er godkjent elektronisk, og har derfor ikke håndskrevet signatur.

Kopi: Direktoratet for naturforvaltning

Fylkesmennene

Adresseliste

Blåfjella-Skjækerfjella
nasjonalparkstyre
Brattfjell-Vindeggen
verneområdestyre
Breheimen
nasjonalparkstyre
Dovrefjell nasjonalparkstyre
Folgefonna
nasjonalparkstyre
Forollhogna
nasjonalparkstyre
Hallingskarvet
nasjonalparkstyre
Jostedalsbreen
nasjonalparkstyre
Jotunheimen
nasjonalparkstyre
Kvænangsbotn-Navitdalen
verneområdestyre
Lomsdal-Visten
nasjonalparkstyre
Lyngsalpan
verneområdestyre
Midtre Nordland
nasjonalparkstyre
Naustdal-Gjengedal
verneområdestyre
Nordkvaløy-Rebbernesøy
verneområdestyre
Nærøyfjorden
verneområdestyre
Oksøy-Ryvingen og
Flekkefjord
verneområdestyre
Reisa nasjonalparkstyre
Rohkunborri nasjonalpark
Rondane-Dovre
nasjonalparkstyre
Seiland nasjonalparkstyre
Setesdal Vesthei
Ryfylkeheiane og

Adresseliste

Frafjordheiane

Stabbursdalen

nasjonalparkstyre

Stølsheimen

verneområdestyre

Trollheimen og Innerdalen

verneområdestyre

Varangerhalvøya

nasjonalparkstyre

Vega verneområdestyre

Ytre Hvaler

nasjonalparkstyre

Øvre Dividal nasjonalpark

Øvre Pasvik

nasjonalparkstyre

Ålfotbreen verneområdestyre

Verneområdestyret for

Geiranger-Herdalen

Langsua nasjonalparkstyre

Arkivsaksnr: 2013/1268-0

Saksbehandler: Karoline Salmila

Dato: 19.02.2014

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Stabbursdalen nasjonalpark	ST 17/2014	11.03.2014

Søknad om generell dispensasjon til motorferdsel i Stabbursdalen nasjonalpark. Søker Rolf Trygve Johnsen.

Viser til søknad fra Rolf Trygve Johnsen den 26. mars 2013.

Forvalters innstilling

Med hjemmel i verneforskriften § 3 punkt 6.3 avsnitt fem gis Rolf Trygve Johnsen tillatelse til maksimalt seks – 6 – turer med snøscooter, for transport av varer og utstyr til sin hytte med Gr.nr. 10 Br.nr. 3 i Stabbursdalen landskapsvernområde, i Porsanger kommune.

Kjøringen til og fra hytta skal skje langs trasé som er inntegnet på vedlagt kart fra søknaden.

Tillatelsen gjelder fra 11.03.2014 til 04.05.2014.

Angående tillatelsen gjelder følgende:

- Det skal kun kjøres på snø- og isdekket mark/vann.
- En tur gjelder for et kjøretøy. To kjøretøy i følge teller som to turer.
- Tillatelsen gjelder for transport av utstyr, materiell, vinduer etc.
- Tillatelse etter motorferdselloven må være innhentet fra Porsanger kommune etter motorferdselloven.
- Vedlagt kjøreseddel skal fylles ut i forkant av hver tur med kulepenn/tusj som ikke kan viskes ut.
- Ved tillatelsens utløp skal kopi av kjøreseddel sendes forvaltningsmyndigheten (nasjonalparkstyre).
- All ferdsel skal skje hensynsfullt, og begrenses til et minimum. Dyrelivet, herunder reinflokker, i området skal ikke forstyrres unødig.

Klageadgang

Nasjonalparkstyrets vedtak kan påklages til Miljøverndepartementet innen 3 uker, jamfør forvaltningslovens §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet, og sendes via nasjonalparkstyret jamfør forvaltningslovens § 32.

Stabbursdalen nasjonalparkstyre
Fylkesmannen i Finnmark
Statens hus
9815 Vadsø

Vedlegg:

Kjøreseddel

Forvalters tilrådning

Midlertidig svar på forvaltningssak

Søknad til styret med kart, datert 26.03.2013

Porsanger kommunes vedtak om dispensasjon fra motorferdselloven. Søker Rolf Johnsen.

Datert 05.04.2011, med kart.

Porsanger kommunes vedtak om dispensasjon fra motorferdselloven. Søker Rolf Johnsen.

Datert 30.04.2013, med kart.

Kjøreseddel 2014 – Sak 2013/1268

Kjøreseddelen er **kun** gyldig sammen med nasjonalparkstyrets vedtak i saken.

Før start på hver tur skal dato og signatur påføres i tabellen under.
Det skal brukes kulepenn/tusj som ikke kan viskes vekk.

	Dato	Signatur
1. tur		
2. tur		
3. tur		
4. tur		
5. tur		
6. tur		

Søknaden

Rolf Trygve Johnsen søker om en generell dispensasjon for å krysse et vann i nasjonalparken på ca. 40 meter i nedre Lompola. Han søker også om følgescooter. Søknaden er ønsket at skal gjelde årlig fram til 2018 i tidsperioden 4. mars til 4. mai. Han ønsker en tilsvarende dispensasjonspraksis for snøscooter som Porsanger kommune innvilget Rolf Trygve Johnsen i landskapsvernområdet den 30. mars 2013 (se vedlegg).

Han argumenterer med at dype snøforhold kan gjøre transporten av utstyr til hytten vanskelig og det er nødvendig å kjøre opp et spor på forhånd før man transporterer eventuelt utstyr. Væreomslag og løs snø kan gjøre transporten vanskelig. 4 - 6 turer mener han ikke vil være tilstrekkelig. Hans behov for transport vil variere og det vil enkelte år ikke forekomme behov for kjøring.

Søker mener det bør tas hensyn til lokal sjøsamisk erfaring om bruken av området. I søknaden argumenterer søker også med å referere til § 8, 10-12, og 14. Direkte sitat fra søknaden følger nedenfor:

"Stabbursdalen ble av statlige myndigheter ansett så godt forvaltet av sjøsamisk befolkning, at området ble funnet verneverdig. Da søker er etterkommer av denne befolkning, som hadde kunnskap om naturen og dets mangfold, er det forunderlig at dette ikke blir tatt mer hensyn til, når søknaden om bruk av 40 meter i samme området skal krysses. Det sjøsamiske befolkningens bruk av naturen er forøvrig tatt med i kunnskapsgrunnlaget i naturmangfoldloven § 8: Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig, bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, og økologiske tilstand samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet. Myndighetene skal videre legge vekt på kunnskap som er basert på generasjoners erfaring gjennom bruk av og samspill med naturen, herunder slik samisk bruk, som kan bidra til bærekraftig bruk og vern av naturmangfoldet.

Kjøring vil foregå på vinterføre og vil ha liten negativ effekt på naturen og dets mangfold jf. § 10 i naturmangfoldloven...]. [...Naturmangfoldloven § 11 vil etter søkers mening ikke ha noen relevans for søknaden. Derimot er lovens § 12 aktuell fordi trasevalget unngår skade på naturen i sin helhet og derfor ligge innenfor lovens intensjoner.

I tillegg må naturmangfoldlovens prinsipper for offentlig beslutningstaking ta høyde for den sjøsamiske befolkningens bruk av området ved at lovens § 14 tas hensyn til ved vedtak i eller i medhold av loven som berører samiske interesser direkte, skal de innenfor rammen som gjelder for den enkeltes bestemmelse legges tilbørlig vekt på hensynet til naturgrunnlaget for samisk kultur".

Søker refererer til Børge Brendes skriv av 24.02.2003: "Regjeringen la i sin behandling stor vekt på at verneområder er en del av et samisk bruks- og bosettingsområde" samt at "Forskriftene for vernet er utarbeidet slik at lokalsamfunnets tradisjonelle bruk kan fortsette".

Regelverket

Nasjonalparkforvalter gjør innledningsvis oppmerksom på at motorferdselforbudet i motorferdselloven og i Stabbursdalen nasjonalpark gjelder samtidig/ved siden av hverandre for motorferdsel innenfor nasjonalparkens grenser. Lovlig kjøring i nasjonalparken krever derfor unntak fra begge forbudene, og myndighet for dette er hhv. Porsanger kommune etter motorferdselloven og Stabbursdalen nasjonalparkstyre etter verneforskriften.

Verneforskriften

Formålet med vernet av Stabbursdalen nasjonalpark er beskrevet i verneforskriftens § 2:

"Formålet med Stabbursdalen nasjonalpark er å bevare et stort naturområde tilnærmet fri for tekniske inngrep, for å sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander. I

dette inngår blant annet å bevare en del av verdens nordligste furuskog, variert vassdragsnatur og gáisáene med et karateristisk preg, samt geologiske forekomster og kulturminner.

Ivaretagelsen av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift, naturopplevelse og utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging”.

I verneforskriften § 3 punkt 6.1 sier at det er forbudt med motorferdsel på land og vann, eller i lufta under 300 meter. I § 3 punkt 6.3 avsnitt fem kan forvaltningsmyndigheten gi tillatelse til bruk av beltekjøretøy på vinterføre i forbindelse med nødvendig transport til og fra lovlig oppførte private hytter.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens prinsipper for offentlig beslutningstaking skal fremgå av enhver beslutning som fattes ved utøving av offentlig myndighet hvordan prinsippene i §§ 8 – 12 i naturmangfoldloven er vurdert, jf § 7. I lovens § 8 framgår det at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygges på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Dersom det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger et tiltak kan ha på naturmiljøet, skal føre-var-prinsippet legges til grunn, jf § 9. Virkninger av et tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf § 10. Tiltakshaver skal dekke kostnadene ved miljøforringelse, jf. § 11. § 12 omhandler miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Saken er behandlet etter verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark og etter naturmangfoldloven (nml).

Vurdering

Brevet fra Rolf Trygve Johnsen som ble tilsendt Stabbursdalen nasjonalparkstyre den 26.03.2013 oppfattes ikke som en klage på styrevedtak 13/2013 som ble fattet 18. mars 2013 og blir derfor behandlet som en ny søknad.

I Stabbursdalen nasjonalpark er motorferdsel i utgangspunktet forbudt (jf. § 6 i verneforskriften), og det er kun ved særskilte tilfeller at forvaltningsmyndigheten kan utstede tillatelse til motorferdsel. Et av disse tilfellene er bruk av snøskuter på vinterføre i forbindelse med nødvendig transport til og fra lovlig oppførte hytter (jf. § 6.3 i forskriften).

Forskriftene for verneområdet er kortfattet og gir et visst rom for skjønn. I den praktiske og daglige forvaltningen er det derfor behov for en forvaltningsplan som utdyper og konkretiserer verneforskriftene. Forvaltningsplanen for Stabbursdalen nasjonalpark er ikke endelig ferdig fra Stabbursdalen nasjonalparkstyre, men forvaltningsplanen har allerede vært gjennom en faglig vurdering av Direktoratet for naturforvaltning (DN). Under arbeidet med forvaltningsplanen har Fylkesmannen, i samsvar med DN, kommet frem til at 6 turer hver vintersesong burde dekke det normale behov for transport av utstyr og lignende. Dette er i tråd med nasjonal praksis i forvaltning av verneområder å begrense antall turer. Dette sikrer blant annet en lik forvaltningspraksis i hele landet og det er en forvaltningspraksis som Stabbursdalen nasjonalparkstyre har implementert i sin videre forvaltning av verneområdet.

Forvaltningsmyndigheten har i sin vurdering også måtte vurdere søknaden opp mot §§ 8 – 12 i naturmangfoldloven, jf. § 7 i naturmangfoldloven. En offentlig beslutning skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig grunnlag, jf. § 8 i loven. Vi vet at kjøring med snøskuter i nasjonalparken vil medføre forstyrrelse for dyrelivet, og i tråd med å begrense denne forstyrrelsen er det satt begrensning på antall turer i Stabbursdalen nasjonalpark. § 9 naturmangfoldloven sier således at forvaltningen skal legge til grunn føre-var-prinsippet i tvils tilfeller, en begrensning i antall turer kan således også begrunnes i dette prinsippet. Det er videre lagt vekt på den samlede belastningen økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. § 10. Det er derfor funnet hensiktsmessig å sette opp et fast antall turer til private hytter i forvaltningspraksisen. Dette vil bidra til å motvirke at naturverdiene gradvis forringes som følge

av en utvikling hvor hver enkelt dispensasjon isolert sett blir ansett som for et for lite inngrep mot naturverdiene til å bli satt begrensninger i form av antall turer.

Nasjonalparkstyret er satt til å forvalte etter naturmangfoldloven og verneforskriftene til verneområdene i Stabbursdalen, og nasjonalparkforvalter har i denne søknaden derfor gjort en vurdering etter dette lovverket. Forvalter finner ikke hjemmel i verneforskriften til å tillate en generell dispensasjon til motorferdsel med scooter over en femårig tidsperiode til en fritidsbolig, og forvalter ønsker av den grunn ikke å tilråde en generell tillatelse. En generell dispensasjon til motorferdsel vil kunne skape uønsket presedensvirkning og uthuling av dagens verneforskrift, noe som ikke er ønskelig.

Selv om en skigåer også i enkelte tilfeller kan skremme opp dyreliv, vil transportomfanget øke mer ved en generell dispensasjon til motorferdsel med scooter, som ikke er ønskelig i nasjonalparken. Nasjonalparkstyret regulerer ikke motorferdselen i landskapsvernområdet. Motorferdsel forstyrrer dyrelivet, noe Porsanger kommune har med i vurderingen ved et vedtak om dispensasjon til motorferdsel i landskapsvernområdet.

Forvalter kontaktet søker per telefon den 24. februar 2014. Den ønskede endring av kjøreløype det søkes om vil i følge søkeren ta større hensyn til dyrelivet i grensegangen mellom nasjonalpark og landskapsvernområdet, noe som er i tråd med verneforskriftens hensikt. I følge Rolf Trygve Johnsen har han lokal erfaring med at det finnes en lokal elgstamme inne i skogen i landskapsvernområdet hvor han per i dag har femårig tillatelse fra Porsanger kommune til å kjøre med snøscooter for å komme til sin hytte med utstyr. Han mener det vil gi mindre forstyrrelse for dyrelivet og for elgstammen om han kjører den korte veien over vannet i nasjonalparken i stedet for den lengre veien gjennom skogen i landskapsvernområdet hvor han har tillatelse til å kjøre per i dag (se vedlagte kart i melding om vedtak fra porsanger kommune, datert 05.04.2011 og 30.04.2013).

Styret har tidligere år innvilget Rolf Trygve Johnsen tillatelse til seks (6) turer med snøscooter for transport av varer og utstyr i nasjonalparken på omsøkte løype over vannet (ST 13/2013). Av den grunn ønsker ikke forvalter å tilråde mer enn de 6 turene som er dagens forvaltningspraksis. Ved særskilte tilfeller hvor det er behov for ytterligere flere turer, som for eksempel ved transport av materialer og utstyr til bygging, må det oppgis i en søknad og vedlegges nødvendig dokumenter som for eksempel en byggetillatelse.

Rolf Trygve Johnsen
Bjørkeveien 9

9700 LAKSELV



Stabbursdalen nasjonalparkstyre
Fylkesmannen i Finnmark
Statens hus

9815 Vadsø

Søknad om kjøring med snøscooter i Stabbursdalen nasjonalpark for frakt av materiell m.m, til egen hytte Gr.nr 10 Br.nr 3 i Porsanger kommune.

Det søkes herved om en generell dispensasjon får å krysse nasjonalparken ca 40 meter i nedre Lombola i tiden 04.03.2013 til og med 04.05.2018. Følgescooter må være tillat ved behov. Dette for å tilpasse dispensasjonen til Porsanger kommunes dispensasjonspraksis for ferdsel med scooter i landskapsvernområde.

Da kjøring foregår på en gammel ferdselsveg og i dyp snø, er det nødvendig å kjøre opp spor med tom snøscooter før transport av materiell kan foretas. Dette medfører at flere turer opp til hytte og ned til opplastningsplass må gjøres, for å få nødvendig bredde på sporet.. For at sporet ikke skal være for løs, må denne få feste seg i løpet av natten, slik at denne bærer tyngden av det som skal transporteres. Været kan slå om, og sporet snør ned i løpet av kort tid. 4-6 turer vil da være uten verdi for søker.

Stabbursdalen ble av statlige myndigheter ansett så godt forvaltet av den sjøsamiske befolkning, at området ble funnet verneverdig. Da søker er etterkommer av denne befolkningen, som hadde kunnskap om naturen og dets mangfold, er det forunderlig at dette ikke blir tatt mer hensyn til, når søknad om bruk av 40 meter av samme område skal krysses. Den sjøsamiske befolkningens bruk av naturen er forøvrig tatt med i kunnskapsgrunnlaget i naturmangfoldsloven § 8: Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig, bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypes utbredelse, og økologiske tilstand samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet. Myndighetene skal videre legge vekt på kunnskap som er basert på generasjoners erfaring gjennom bruk av og samspill med naturen, herunder slik samisk bruk, og som kan bidra til bærekraftig bruk og vern av naturmangfoldet.

Kjøringen vil foregå på vinterføre og vil ha liten negativ effekt på naturen og dets mangfold jf. § 10 i naturmangfoldsloven. Behovet for frakt vil variere. Enkelte år vil kjøring ikke være nødvendig. Naturmangfoldsloven § 11 vil etter søkers mening ikke ha noe relevans for søknaden. Derimot er lovens § 12 aktuell fordi trasevalget unngår skade på naturen i sin helhet og derfor ligge innenfor lovens intensjoner.

I tillegg må naturmangfoldslovens prinsipper for offentlig beslutningstaking ta høyde for den sjøsamiske befolknings bruk av området ved at lovens § 14 tas hensyn til ved vedtak i eller i medhold av loven som berører samiske interesser direkte, skal det innenfor rammen som gjelder for den enkeltes bestemmelse legges tilbørlig vekt på hensynet til naturgrunnlaget for samisk kultur.

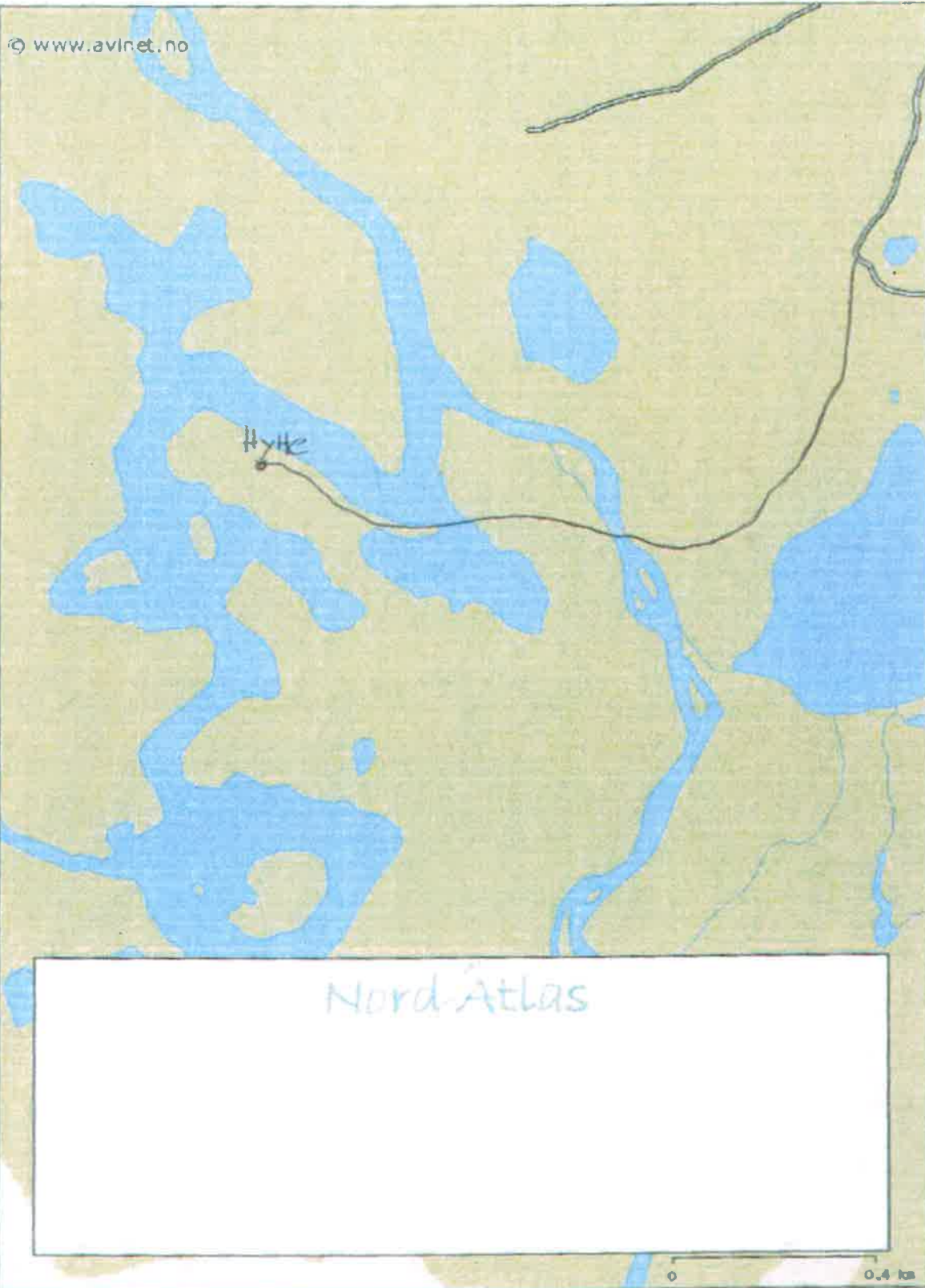
Det er nok en gang grunn til å minne om tidligere miljøvernminister Børge Brende's skriv av 24.02.2003 til sametingspresidenten hvor han uttaler at "*Regjeringen la i sin behandling stor vekt på at verneområdet er en del av et samisk bruks- og bosettingsområde*" samt at "*Forskriftene for vernet er utarbeidet slik at lokalsamfunnets tradisjonelle bruk kan fortsette*" sitat slutt.

Med hilsen



Rolf Johnsen

1 vedlegg. kart



Målestokk: 1:8 221

Porsanger kommune

Rolf Trygve Johnsen
Bjørkeveien 9
9700 Lakselv

Melding om vedtak

Vår ref
2011/314/5/K01

Deres ref:

Saksbehandler
Stein-Even Fjellaksel
78460404
stein-even.fjellaksel@porsanger.kommune.no

Dato
05.04.2011

Melding om vedtak - dispensasjon fra motorferdselloven - Rolf Trygve Johnsen

Deres søknad ble behandlet av administrasjon v/rådmannen i Porsanger kommune. Følgende vedtak ble fattet i saken:

Søknad fra Rolf Trygve Johnsen om dispensasjon fra motorferdselloven innvilges delvis. Det gis dispensasjon fra motorferdselloven for transport av bagasje/utstyr (frakt, brensel, bygningsmateriell) med snøskuter fra parkeringsplass ved vei på Stabbursnes til egen hytte i Stabbursdalen (se kart). Dispensasjonen er gyldig i perioden 30.3.2011 – 30.3.2016.

Dette dokumentet og vedlagt kart skal medbringes under kjøring, vedtaket fungerer som dokumentasjon på gyldig dispensasjon.

Vedtaket er fattet med hjemmel i motorferdselloven § 6, jf. nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag §§ 5c og 6. Vedtaket er i tråd med naturmangfoldsloven.

Det er bare transport av bagasje/utstyr mellom bilvei og hytte som tillates. Alminnelig persontransport kan ikke tillates, men det må imidlertid være adgang til å la personer sitte på så lenge det ikke medfører ekstra kjøring.

Tillatelsen og kart skal medbringes og forevises på forlangende av politi eller oppsyn. Kommunen har ikke vurdert evt. privatrettslige forhold. Dette må søker selv avklare jf. motorferdsellovens § 10. Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

Porsanger kommune gjør oppmerksom på det generelle motorferdselsforbudet i perioden 5.mai - 30. juni.

Postadresse
Rådhuset
9712 Lakselv
E-post: postmottak@porsanger.kommune.no

Besøksadresse

www.porsanger.kommune.no

Telefon
78460000
Telefaks
78460001

Bank
7594.05.00117
Org.nr
959 411 735

Begrunnelse

Søker har påvist "særlige grunner" og/eller "et særlig behov" til å ferdes utenfor løypenettet i Porsanger kommune, hytta ligger over 2.5 km fra brøytet bilvei (jf. motorferdselloven § 6 og nasjonal forskrift §§ 5 c, 6).

Vedtaket kan påklages til Porsanger kommune. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

Med hilsen

PORSANGER KOMMUNE

Stein-Even Fjellaksel
saksbehandler

Vedlegg

1 Kart

Porsanger kommune

Rolf Johnsen
Bjørkeveien 9
9700 Lakselv

Melding om vedtak

Vår ref
2013/493/5/K01

Deres ref:

Saksbehandler
Roy Kyrre Sara Røstad
78460480
roy.kyrre.rostad@porsanger.kommune.no

Dato
30.04.2013

Dispensasjon fra motorferdselloven. Søker Rolf Johnsen

Natur og ressursforvaltningsutvalgets vedtak

Natur- og ressursforvaltningsutvalget innvilger søknaden fra Rolf Johnsen om dispensasjon fra motorferdselloven som omsøkt. Det tillates transport av brensel, materiell og ovn med snøskuter til hytte i Jorbaluoppal i Stabbursdalen. Begrepet hytteeier må her anses å omfatte også eierens nærmeste familie, som ektefelle og barn. Dispensasjonen gjelder for trase som er avmerket på vedlagte kart og gjelder for perioden 30.03.2013 til 29.03.2018.

Vedtaket er fattet med hjemmel i §§ 5 c og 6 i nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag, samt under henvisning til retningslinjer for behandling av søknader om dispensasjon fra motorferdselloven og tilhørende forskrift for Porsanger kommune.

Saken er vurdert etter naturmangfoldloven §§ 8, 9 og 10 og det vurderes at den samlede belastningen på økosystemet fortsatt vil være relativt liten. Omfanget av kjøringen vil foregå på vinterføre og har isolert sett liten negativ effekt på naturmangfoldet langs benyttet kjøretrase inntegnet på kart.

Transportbehovet er vurdert opp mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum jf. Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag § 8. Det er en forutsetning av kjøringen begrenses til et minimum.

Porsanger kommune gjør oppmerksom på det generelle motorferdselforbudet 5. mai – 30. juni.

Dispensasjonen og vedlagte kart skal medbringes og forevises på forlangende av politi eller oppsyn.

Postadresse
Rådhuset
9712 Lakselv
E-post: postmottak@porsanger.kommune.no

Besøksadresse

www.porsanger.kommune.no

Telefon
78460000
Telefaks
78460001

Bank
7594.05.00117
Org.nr
959 411 735

Tillatelsen skal sees i samsvar med Stabbursdalen nasjonalparksstyrets vedtak i denne sak. Denne dispensasjon er ikke gyldig med mindre nasjonalparkstyret innvilger dispensasjon fra verneforskriften.

Porsanger kommune har ikke tatt stilling til privatrettslige forhold. Dette må søker selv gjøre jf. § 10 i Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag. Tillatelsen gir for øvrig ingen rettigheter i forhold til annet lovverk.

Begrunnelse

Søker har påvist et "særlig behov" etter nasjonal forskrift § 6 til å ferdes utenfor det eksisterende løypenettet. Transportbehovet er vurdert opp mot mulige skader og ulemper i forhold til et mål om å redusere motorferdselen til et minimum jf. lov om motorferdsel i utmark og vassdrag § 8 og naturmangfoldloven.

Vedtaket kan påklages til teknisk avdeling, Porsanger kommune. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

Med hilsen

PORSANGER KOMMUNE

Roy Kyrre Sara Røstad
saksbehandler

2013/493



* Markering med gult er gjort av forvalter for å fremheve hvor Rolf Trygve Johnsen har fått innvilget tillatelse til å kjøre av Parsanger kommune i perioden 30.03.2013 til 29.03.2018.