

Møteinnkalling

Utvalg: Stabbursdalen nasjonalparkstyre/Rávttošvuomi
álbmotmeahccestivra
Møtested: Stabbursnes naturhus, Indre Billefjord
Dato: 03.01.2014
Tidspunkt: 11:00

Varamedlemmer inviteres til å treffe den nytilsatte nasjonalparkforvalteren og å overvære møtet.

Torkjell Morset fra SNO Lakselv og tidligere nasjonalparkforvalter Stein-Even Fjellaksel inviteres til å delta under behandling av bestillingsdialogen 2014 til SNO.

Ved eventuelt forfall er representantene selv ansvarlige for å gi vararepresentanten beskjed om å delta på møtet.

Nasjonalparkforvalter er tilgjengelig på telefon 78 95 03 77 eller e-post fmfiasa@fylkesmannen.no.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
ST 1/2014	Registrering av deltakere, beslutningsdyktighet		
ST 2/2014	Godkjenning av innkalling og saksliste		
ST 3/2014	Valg av underskrivere		
ST 4/2014	Orienteringer		
ST 5/2014	Bestillingsdialog med SNO		13/4352
ST 6/2014	Søknad om tillatelse til sykling gjennom Stabbursdalen nasjonalpark – Offroadfinnmark		13/3598

Arkivsaksnr: 2013/4352-0

Saksbehandler: Karoline Salmila

Dato: 19.12.2013

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Stabbursdalen nasjonalparkstyre	ST 5/2014	03.01.14

Bestillingsdialog 2014 - Stabbursdalen nasjonalpark

Siden forvalter ikke har grunnlag til å vurdere behovet for bestillingsdialog 2014 blir det ikke vedlagt et utkast/forslag laget av forvalter. Vedlagt ligger alle informasjon om bestillingsdialog 2013 og 2014.

Vedlegg

1. Notat – Opplegg for gjennomføring av bestillingsdialog mellom nasjonalpark-/verneområdestyrer og Statens naturoppsyn (SNO) - brev
2. Bestillingsdialogen 2014 – FMVA, nasjonalpark-/verneområder og SNO – info.
3. Skjema A - 2014 – Innspill og forventninger fra FM/områdestyrer til SNO på SNOs kjerneoppgaver - skjema
4. Skjema B - 2014 – Bestillinger fra forvaltningsmyndighet på SNO personalressurser utover SNOs kjerneoppgaver - skjema
5. Tildeling tiltaksmidler 2013 post 1426.30 - skjema
6. Bestilling 2013 – info om bestillingsdialog 2013
7. Midler til forvaltning av nasjonalparker og tilhørende verneområder 2013 - brev

Notat – opplegg for gjennomføring av bestillingsdialog mellom nasjonalpark-/verneområdestyrer og Statens naturoppsyn (SNO) for 2014

Til:	nasjonalpark-/verneområdestyrer og SNO
Fra:	Miljødirektoratet/SNO sentralt
Dato:	02. desember 2013
	Antall sider (inkl. denne): 4

Notatet, inkl. vedlegg, beskriver opplegg og rammer for bestillingsdialogen mellom forvaltningsmyndigheten for nasjonalparker og andre store verneområder (her forvaltningsmyndigheten) og SNO lokalt.

Bestillingsdialogen er en formalisert prosess mellom forvaltningsmyndigheten og SNO lokalt for å sikre god dialog og forutsigbarhet med hensyn til prioritering av oppsynsinnsats og gjennomføring av tiltak i felt. Bestillingsmøtene er en arena for rapportering fra SNO lokalt, drøfting av status, utfordringer og tiltaksbehov. Dette er både et grunnlag for forvaltningsmyndighetens innmelding av behov for oppsynsinnsats og gjennomføring av tiltak, samt innmelding av behov for tiltaksmidler til Miljødirektoratet/SNO.

Bakgrunn og bestillinger

Kjerneoppgaver: SNO er miljøforvaltningens operative feltorgan som fører tilsyn med naturtilstanden, driver naturveiledning, og tilsyn og kontroll med menneskelig aktivitet relatert til bestemmelsene i miljølovgivningen som er knyttet til natur og utmark.

SNO er selv ansvarlig for planlegging, prioriteringer, personell og økonomi for gjennomføring og rapportering av disse "kjerneoppgavene". For å sikre en omforent forståelse av behov og prioriteringer er det viktig at forvaltningsmyndigheten drøfter faglige utfordringer og tilsynsbehov med SNO, for de aktivitetene som ligger i SNO sin egen oppgaveportefølje. Faglige innspill og forslag til prioriteringer nedfelles i vedlagte **A-skjema**, eventuelt i møtereferatet dersom dette synes mer formålstjenlig.

Bestillingsoppgaver: Forvaltningsmyndighetene kan i tillegg ha behov for å få utført feltoppgaver ut over SNOs egne, faste kjerneoppgaver, som registreringsarbeid, overvåking, særlige tiltak i verneområder (informasjons-, restaurerings-, skjøtsels- eller tilretteleggingstiltak) og lignende. Forvaltningsmyndigheten og SNO lokalt kan avtale å gjennomføre slikt feltarbeid gjennom bestillingsdialogen. Bestilling av tjenester gjøres i vedlagte **B-skjema**. A-, og B-skjemaet behøver ikke sendes SNO-S, men lagres lokalt som del av årets «bestilling» mellom forvaltningsmyndighet og SNO-L. SNO lokalt vil avstemme disse oppgavene ift andre pålagte oppgaver og kapasitet for øvrig. SNOs deltidspersonell eller lokalt samarbeidende tjenesteytere (f eks fjellstyrer / Statskog Fjelltjenesten) kan



avtales å være feltaktøren i gjennomføring av bestillingsoppgaver. Bestillingsdialogen skal omfatte hele oppgavespekteret for SNO, inklusive naturveiledning i de områder som har naturveiledere.

Tiltaksmidler: Innmelding av behov for tiltaksmidler, over post 1420.31, skal for 2014 skje gjennom Elektronisk søknadssenter <https://soknadssenter.miljodirektoratet.no/>.

Elektronisk søknadssenter er Miljødirektoratets portal for søknad og innmelding av behov for midler til ulike typer naturforvaltningstiltak. Det gamle «Skjema C» (excel) vil dermed gå ut. I Elektronisk søknadssenter vil det være et eget skjema/valg som skal benyttes for innmelding av behov over post 1420.31, dette er bygd på det tidligere Skjema C. Dere vil derfor kjenne igjen feltene i skjemaet som skal fylles ut for de enkelte tiltakene. Bruk av Elektronisk søknadssenter betyr en enklere og sikrere prosessen både for selve innmeldingen fra forvaltningsmyndigheten, samt saksbehandling i Miljødirektoratet.

Tilgang til skjemaet vil kunne gis til dedikerte personer ansatt hos Fylkesmannen (f eks forvaltere). For å få tilgang til skjemaet må personene selv registrere seg som brukere av søknadssenteret (dersom de ikke er det fra før) og deretter melde navnet inn til SNO-sentralt for å bli gitt tilgang til å melde inn behov for tiltaksmidler. Melding om dette sendes lorentz.noteng@miljodir.no. En brukerveiledning til skjemaet vil sendes ut til de som skal benytte tjenesten. Elektronisk søknadssenter vil være klar for bruk senest 15.12.2013.

Føringer for statlige tiltaksmidler for verneområdene – post 1420.31

Prioritering og planlegging av tiltaksmidlene over post 1420.31 (tidligere 1426.30) til tiltak i verneområder inngår i bestillingsdialogen mellom forvaltningsmyndigheten og lokalt SNO. Budsjettposten er for 2014 redusert med kr 10 mill i forhold til de siste årene, og de endelige bindinger og føringer er pr dato ikke klare. Reduksjonen medfører at det i 2014 vil være begrenset rom for «ekstraordinære» tiltak, men at fullføring av påbegynte tiltak, videreføring av igangsatt skjøtsel, vedlikehold av info- og tilretteleggingstiltak osv, bør prioriteres først. Fordelingen av tiltaksmidlene mellom store og små verneområder vil for 2014 deles likt tilsvarende fordelingen i 2013.

Budsjettpost 1420.31 Tiltak i verneområder (Prop. 1 S (2013-2014)) har følgende foring:
"Midlane dekkjer statlege investeringsutgifter og andre typer tiltak i verneområde. Midlane går til tiltak som er naudsynte for å ta vare på verneverdiane, inkludert utgifter til informasjon, skjøtels-, og tilretteleggingstiltak. Tilretteleggingstiltaka omfattar opparbeiding av stigar, klopping og merking for å betre tilgjenge til verneområda og samstundes styre ferdsla i og rundt sårbar natur i verneområda. Tiltaka kan òg omfatte etablering av parkeringsplassar i tilknyting til verneområda. 8 mill. kroner av løyvinga er tiltaksmidlar til verneområdestyra. Alle tiltak skal vere i tråd med godkjent forvaltnings-/skjøtelsplan og andre relevante styringsdokument".

Andre generelle føringer

DN/SNO minner om Notat 2007-1 "Strategi for bruk av midler til tiltak i verneområder", pkt. A-C side 17-19, og ber om at denne så langt som mulig blir lagt til grunn for bestillingsdialogen.

Miljødirektoratet/SNO presiserer viktigheten av god planlegging i forkant av tiltak. Spesielt i forbindelse med større prosjekter, minner vi om behovet for å ha nødvendige tillatelser etter annet lovverk og nødvendige avtaler for gjennomføringen av tiltaket. Det er viktig med en realistisk framdriftsplan. Ved bestilling av spesielt sammensatte og/eller kostbare tiltak, skal det gis en beskrivelse hva tiltaket går ut på inkl. kostnadsberegninger knyttet til tiltaket. Prosjektbeskrivelser kan legges ved/lenkes.



Bevaringsmålarbeidet for 2014 følger bestillinga i Embedsoppdraget og bestilling av SNO kapasitet for denne overvåkinga bestilles i A/B-skjema.

Kartlegging- og overvåkingsarbeid skal i utgangspunktet ikke omsøkes over 1420.31. Kan slikt arbeid gjennomføres av SNO, må dette signaliseres i A/B-skjema.

Handlingsplan mot rynkerose er vedtatt, (DN-rapport 2013-1). Det er begrensede ressurser til oppfølging, derfor blir prioritering viktig. Områder med rynkerose innenfor verneområder der man allerede har starta tiltak skal prioriteres først. Videre skal verneområde der verneverdier eller verneformål er trua prioriteres.

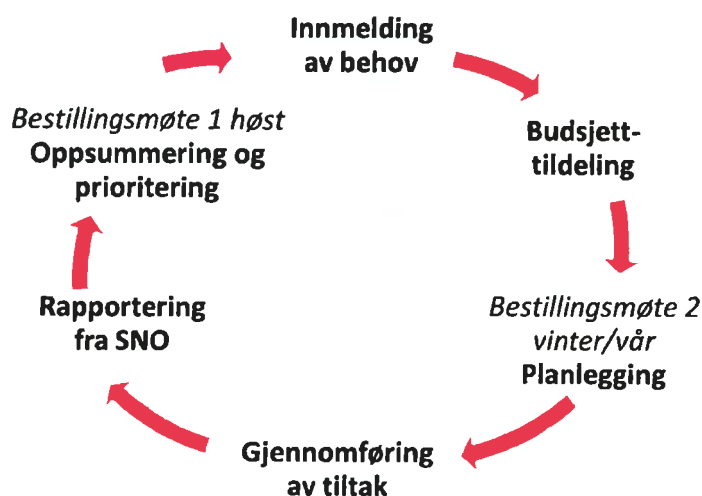
Rammene for arbeidet med mink i verneområder ligger i «Handlingsplan mot amerikansk mink» (DN-rapport 5-2011). Det er begrenset med midler og ressurser tilgjengelig til bekjempelse av mink. I forbindelse med bestillingsdialogen må det derfor meldes inn et prioritert utvalg som skal følge kriteriene som er beskrevet i handlingsplanen. Dette kan med fordel gjøres i samråd med Fylkesmannen og deres oppfølging av handlingsplanen.

Dersom klimatiske forhold eller andre faktorer gjør at enkelttiltak som krever midler bør realiseres før det formelle tildelingstidspunktet, kan tiltaket forhåndsklareres med SNO-Sentralt. Forhåndsklareringen forutsetter at tiltaket er og vil bli høyt prioritert i den endelige bestillingen.

Store verneområder der Fylkesmannen er forvaltningsmyndighet

For store verneområder hvor nye forvaltningsstyrer ikke er etablert, skal FM som forvaltningsmyndighet ivareta bestillingen for 2014. Det lages da en bestilling for hvert enkelt verneplanområde. FM har et spesielt ansvar for å etablere og ivareta kontakten med nye forvaltningsstyrer etter hvert som de blir opprettet, for å sikre at tiltakene som skal gjennomføres i disse områdene i 2014 følger samme prioriterings-, kvalitetssikrings- og rapporteringsrutiner som for andre verneområder.

Opplegg for gjennomføring av bestillingsdialogen



Figuren beskriver årshjulet for bestillingsdialogen. **Bestillingsmøte 1** mellom forvaltningsmyndighet og SNO lokalt avholdes i månedsskifte november/desember. Der gjennomgås status, utfordringer og behov for feltoppgaver og tiltak. Frist for



forvaltningsmyndigheten for innmelding av bestilling/behov (alle skjema-deler) til Direktoratet/SNO er 10. januar.

Etter budsjett-tildeling i februar/mars avholdes **bestillingsmøte 2**. Aktørene er da kjent med overordnede prioriteringer, føringer og budsjettfordeling jfr. ordinære styringsdokumenter. På møtet foretar man endelige drøftinger og avtaler om feltoppgaver og tiltak i verneområder. Deretter iverksettes de avtalte feltoppgaver og tiltak.

Dersom SNO benytter eksterne tjenesteaktører til gjennomføring av oppdragene, vil slike kontraktsinngåelser følge SNOs ordinære prosedyrer.

SNO lokalts rapportering til forvaltningsmyndigheten vil skje innen neste bestillingsmøte 1.

Tildeling av midler

Etter innmelding av behov for tiltaksmidler vil SNO og Direktoratets fagavdelinger i tett dialog foreta en endelig prioritering av tiltaksmidlene. Tiltaksmidlene blir deretter fordelt via to alternative administrative "strukturer":

- Til forvaltningsmyndigheten - for de tiltak/prosjekter som administreres eller gjennomføres (og betales) direkte via forvaltningsmyndigheten
- Via SNO lokalkontor – for de tiltak (varer og/eller tjenestekjøp) som gjennomføres eller arbeidsledes (og betales) av SNO

I bestillingsdialogen avklarer forvaltningsmyndighet og SNO lokalt hvem som skal utføre tiltaket/ha tildelingen, og fører opp dette i skjemaet (FM/styret eller SNO). For Troms og Nordland vil i tillegg noen midler tildeles direkte til Fjelltjenesten som del av årlig oppdrag, der dette er angitt gjennom bestillingsdialogen.

Rapportering og omdisponeringer

Rapporteringen av mer-/mindreforbruk skal skje i forbindelse med Foreløpig årsrapport (FÅR, pr. 31. aug. 2014) og Endelig årsrapport (EÅR, pr 31. des. 2014). Samtidig med EÅR skal det i 2014 rapporteres på enkelttiltak finansiert over post 1420.31 via Elektronisk søknadssenter. Mal for rapporteringen vil bli sendt ut i forkant av rapporteringsfristen.

Planlagte tiltak som ikke blir realisert, og hvor det ikke er aktuelt å omdisponere til annet prioritert tiltak, må fortløpende rapporteres til SNO sentralt. Tilsvarende rapportering skal skje til SNO sentralt for tiltak med underforbruk, hvor det da blir frigjort ledige tiltaksmidler.

Vedlegg

- 1 A- og B-skjema for bruk i bestillingsdialogen

Bestillingsdialogen 2014 - FMVA, nasjonalpark- /verneområdestyrer og SNO

Bakgrunn:

SNO er miljøforvaltningens operative feltorgan som fører tilsyn med naturtilstanden og at bestemmelsene i den delen av miljølovgivningen som er knyttet til natur og utmark overholdes. Lov om statlig naturoppsyn, og Lov om forvaltning av naturens mangfold definerer tilsynsrollen til å gjelde tilsyn og kontroll med menneskelig aktivitet, og tilsyn, overvåking og naturveiledning ift naturtilstand og –endringer.

SNO er selv ansvarlig for planlegging, prioriteringer, personell og økonomi for gjennomføring og rapportering av disse "kjerneoppgavene". Det vil likevel være av stor betydning at forvaltningsmyndigheten gir SNO faglige premisser og forslag til prioriteringer for aktiviteten som ligger i SNOs egen oppgaveportefølje. Dette gjøres i fanen **A-kjerneoppgaver**.

Forvaltningsmyndighetene kan i tillegg ha behov for å få utført feltoppgaver ut over SNOs egne, faste kjerneoppgaver, som registreringsarbeid, særlige tiltak i verneområder (informasjons-, skjøtsels- eller tilretteleggingstiltak) og lignende. Forvaltningsmyndigheten og SNO lokalt kan avtale å gjennomføre slikt feltarbeid gjennom bestillingsdialogen. Dette gjøres i fanen **B-bestillinger**

Merk: bestillinger hvor det kreves økonomiske ressurser, skal meldes inn via Elektronisk søknadssenter

Bestilling 2013:

Elgtelling og beitetaksering på furuskogen i Stabbursdalen

Et av hovedverneformålene for Stabbursdalen nasjonalpark og landskapsvernområdet er å ivareta en av verdens nordligste forekomster av furuskog. De siste år er det igjen begynt å komme inn rapporter av unormalt høye tettheter av elg på vinterbeite i furuskogen. Dette har SNO lokalt og nasjonalparkforvalter fulgt opp ved flere befaringer i området. Ut fra vår kompetanse på beiteskader kan det se ut som at elgen beiter veldig hardt på furua som er i Stabbursdalen, og det er stilles spørsmålsteget hvorvidt elgen forringer furuskogen og i så tilfelle i hvilken grad. Det er tidligere gjort telling av elg i Stabbursdalen, og det er ønskelig å følge opp disse registreringene. Stabbursdalen nasjonalparkstyre har signalisert at dem ønsker mer direkte kartlegging på denne problemstillingen, og de har derfor valgt å prioritere arbeid på dette området øverst for 2013. Det er ønskelig å få til en telling allerede nå i vinter, og få utført en beitetaksering i løpet av barmarkssesongen i 2013. Det er tatt utgangspunkt i helikopterbruk på 2 timer à 14 880 kr/timen (inkl. mva.), og beitetaksering anslått til maks 100 000 kroner (utsagn fra Skogbrukets kursinstitutt).

Slåttemarker i Stabbursdalen

I 2012 fikk Stabbursdalen nasjonalparkstyre tildelt 15 000 kr for tiltak innenfor utmarksslått i Stabbursdalen. Disse tiltaksmidlene ble brukt til å fremstille fakta og historisk informasjon om de ulike slåtteplassene i Stabbursdalen. Dette arbeidet utføres av Sjøsamisk kompetansesenter og skal være ferdigstilt innen mars 2013. For 2013 er det ønskelig å videreføre arbeidet med slåttemarker i Stabbursdalen. Tanken er at vi i løpet av våren kan velge oss ut en utvalgt lokalitet som vi/lokalbefolkningen kan slå og sette i stand igjen. Tanken er at vi først må utføre en kartlegging av hvilken artssammensetning som er på det aktuelle stedet før vi begynner slått. På dette punktet har nasjonalparkforvalter vært i kontakt med Ingrid Golten v/Porsanger kommunes landbruksavdeling, hun innehar høy botanisk kunnskap på dette fagfeltet. Det er muligheter for at vi kan bruke henne i en slik kartlegging. Som nevnt er det ønskelig å komme i gang med slått allerede 2013, og med tenker vi å arrangere en "åpen dag" der vi inviterer lokalbefolkningen spesielt til å delta på et slikt prosjekt. Tanken bak det er at vi skal prøve å skape en arena der nasjonalparkstyret og verneforvaltningen generelt får en positiv ringvirkning i lokalsamfunnet. Utgifter for årets planer er vanskelig å estimere seg eksakt til, men nasjonalparkstyret om 60 000 kr til dette formålet.

Flytimer for registreringsarbeid

SNO lokalt har ved flere anledninger påpekt at deler av nasjonalparken ikke er fullstendig registrert, dette være seg reingjerder som går i nasjonalparken, kjørespor og andre installasjoner som måtte være ukjent for verneforvaltningen. Spesielt har vi et stort behov for registreringsarbeid i vestre deler av nasjonalparken, her går flere kjørespor og reindriften bruker denne delen av nasjonalparken som flyttekorridor vår og høst. Nasjonalparkstyret

søker derfor om dekning av inntil 3 timer flytid, en time koster 14 880 kr inkl. mva.. Arbeidet er planlagt utført av SNO v/ Torkjell Morset, som også vil være økonomisk ansvarlig.

Oppgradering av bålplasser i nasjonalparken og landskapsvernområdet

Etter mye bruk har mange av de faste bålplassene blitt nokså utslitt, det er derfor et behov for å oppgradere/restaurere disse. Bålplassene begynner å utvide seg i areal, og noen plasser er steinsettingen for selve bålgrua helt forfallen. For å hindre videre slitasje og utvidelse i areal er det derfor nødvendig å komme i gang med dette i løpet av 2013. Det er planlagt restaurert 4 mye brukte bålplasser, og estimert kostnad per bål plass er satt til 5 000 kroner.

Restaurering av turstier/kjørespor i Stabbursdalen nasjonalpark

Stabbursdalen nasjonalparkstyre/SNO lokalt har tidligere søkt om midler for tiltak på dette området, men har til nå ikke blitt tildelt midler på grunnlag av faglige og økonomiske avklaringer som må på plass i forkant. I Stabbursdalen som i mange andre nasjonalparker har vi mye brukte kjørespor som reindriften i all hovedsak står som brukere av. I Stabbursdalen nasjonalpark er begge disse hoved-utfartsårene reklamert som turstier for publikum som besøker nasjonalparken.

Nasjonalparkstyret har et ønske om å komme i gang med de avklaringer som trenges for å kunne få gjennomført tiltaket. Det tas sikte på at vi skal initiere til en samarbeidsarena/diskusjonsforum for hvordan et slikt tiltak kan gjennomføres, både med tanke på økonomiske problemstillinger og praktiske spørsmål ved utførelse og vedlikehold. Derfor ønsker nasjonalparkstyret å starte opp med et forprosjekt til dette tiltaket, estimerte kostnader er satt til 50 000 kr for 2013. Disse midlene skal dekke utgifter for å avholde møter og innhente fagkompetanse på restaurering av kjørespor.

Målet er at vi ut fra et slikt forprosjekt klarer å avklare nevnte problemstillinger, og til slutt står igjen med en prosjektbeskrivelse som tar for seg disse punktene.

Forprosjekt Innfallsport

Stabbursdalen nasjonalparkstyre har de siste år oppgradert den naturlige innfallsåren til Stabbursdalen nasjonalpark, Lompolavegen. I lys av denne opprustningen har spørsmålet angående innfallsport blitt reist. Flere nasjonalparker har dannet slike innfallsporter og det er ønskelig at Stabbursdalen også etablerer en form for innfallsport til nasjonalparken. Det er foreløpig uklart hvilken tilrettelegging som vil være tjenlig for Stabbursdalen, nasjonalparkstyret ønsker derfor et forprosjekt for å avdekke i hvilken grad en slik tilrettelegging kan gjennomføres. Stabbursdalen nasjonalparkstyre har søkt om 80 000 kr til dette tiltaket. Midlene er planlagt brukt blant annet til konsulent tjenester for å avdekke hvilken form for innfallsport det burde være i Stabbursdalen.

Ferdselsundersøkelser

På starten av 1990-tallet gjennomførte Norsk institutt for naturforskning (NINA) en undersøkelse om ferdsel, bruk og forvaltning av Stabbursdalen nasjonalpark.

Denne undersøkelsen er nå over 20 år gammel, og det er derfor et behov for å kunne gjennomføre tilsvarende undersøkelse nå. Dette vil kunne gi et meget godt grunnlag for videre arbeid med lokal verneforvaltning. Det er ikke innhentet pristilbud fra NINA på en slik tilsvarende undersøkelse enda, men nasjonalparkforvalter jobber kontinuerlig med å få på plass et slikt kostnadsoverslag.

For 2013 vil det være aktuelt å få ut ferdselstellere i terrenget, dette for å starte innhenting av denne type statistikk som skal kunne sammenlignes med undersøkelser gjort på starten av 90 – tallet. SNO lokalt har opplyst at SNO har ferdselstellere som en kan benytte til slikt arbeid, og det er derfor ønskelig at Stabbursdalen nasjonalparkstyre får adgang til å bruke disse tellerne i barmarkssesongen 2013. Det er ønskelig med tellere som teller fotturister, men også ønskelig med tellere som kan brukes på biltrafikk. Begrunnelsen for ønsket om å registrere biltrafikk er at vi ønsker å tallfeste bruken av Lompolavegen, dette på grunn av at vi i dag ikke har noe godt estimat over hvor mye denne vegen blir brukt.

Ved og vedkjøring til åpen hytte og gamle i Stabbursdalen nasjonalpark

Som tidligere år søker Stabbursdalen nasjonalparkstyre om 15 000 kr for innkjøp av ferdig produsert ved for tilkjøring til Ivarstua og Bastingammen.



Stabbursdalen nasjonalparkstyre
Statens Hus
9815 VADSØ

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2012/16188 NAT-NP-KT
Arkivkode:
423.0

Dato:
13.03.2013

Midler til forvaltning av nasjonalparker og tilhørende verneområder

Det vises til innmeldte behov for midler til forvaltning, informasjons-, skjøtelses- og tilretteleggingstiltak i verneområder innenfor Stabbursdalen nasjonalparkstyre sitt ansvarsområde, for 2013.

Følgende midler kan disponeres til drift og tiltak innenfor deres ansvarsområder:

OFF. STYRENAVN	Lønn til forvalter	Felles-administrative tjenester	Driftsutgift sekretariat	Driftsutgifter for utvalgene	Midler - forvaltningsplaner	Bestillingdialog
Stabbursdalen nasjonalparkstyre	580 000	110 000	130 000	230 000	40 000	360 000

Nærmere spesifisering av tildelingen av midler gjennom SNOs bestillingsdialog følger i vedlegg 1.

Midlene blir overført til styrene via fylkesmannen som er regnskapsansvarlig, og er forutsatt benyttet til følgende formål:

Lønn forvalter og felles administrative tjenester:

Lønn til forvalterstilling, inkluderer også alle sosiale utgifter. Felles administrative tjenester utføres av Fylkesmannen og skal dekke faktiske utgifter til arkiv, forværelse, personalarbeid etc. Midlene disponeres av fylkesmannen.

Drift av sekretariatet:

Driftsposten dekker faste utgifter til kontorhold, reiseutgifter, telefon, porto, kontorrekvisita, og ev andre administrative kontorutgifter. Midlene disponeres i samarbeid mellom fylkesmannen og styret.

Driftsutgifter for utvalgene

Reise- og møtegodtgjøring for forvaltningsstyret og arbeidsutvalget, samt reiseutgifter for rådgivende utvalg. Midlene disponeres av styret.

Forvaltningsplan

Utgifter til arbeid med forvaltningsplanene, midlene kan benyttes til dekning av utgifter i forbindelse med nødvendige registreringer, medvirkningsprosesser, trykking etc. Der behov for slike midler er meldt inn over bestillingsdialogen, har DN sørget for å overføre innmeldingene til riktig budsjettpost. Midlene disponeres av styret.

Besøksadresse:
Brattørkaia 15
Postadresse:
Postboks 5672 Sluppen
N-7485 Trondheim

Telefon:
73 58 05 00
Telefaks:
73 58 05 01

Videokonf:
73 90 51 40

Internett:
www.dirnat.no
E-post:
Postmottak@dirnat.no

Saksbehandler:
Kirsten Thyrum
Telefon:
90 59 24 86



Bestillingsdialog 1426.30

Tiltaks-/investeringsmidler i nasjonalparker og andre større verneområder i tråd med forvaltnings-/skjøtselsplan eller andre relevante styringsdokumenter. Midlene skal gå til tiltak som er nødvendig for å ta vare på verneverdiene, inkludert investeringsutgifter til informasjon, skjøtsels-, og tilretteleggingstiltak. mv.

Midlene tildeles gjennom overføringer til fylkesmannen og disponeres av styrene, eller til lokalansatt ved SNO, dette framkommer av spesifiseringene som er gjort i vedlegg 1. Der tildelingen er gjort som pott til styret (v/FM) eller lokalansatt SNO, må styret velge hvilke av de innmeldte tiltak som skal gjennomføres, ut fra prioriteringslisten og tilgjengelige ressurser. De uspesifiserte tiltaksmidlene tildeles etter samme fordelingsnøkkel som i 2012. Disse midlene går i år over post 1426.30, noe som framgår av vedlegg 1, og er jfr statsbudsjettet avsatt til skjøtsels- og tilretteleggingstiltak i tråd med forvaltningsplaner for de enkelte verneområder.

Rapportering:

1426.30:

Av hensyn til nasjonal statistikk og rapportering ber vi om at rapportering på bruk av midlene gjøres i tråd med Notat – opplegg for gjennomføring av bestillingsdialogen mellom FM/nasjonalpark-/verneområdestyrer og SNO for 2013.

Forutsetninger for utbetalingen:

Det gjøres oppmerksom på at DN og/eller Riksrevisjonen med hjemmel i bevilgningsreglementet kan iverksette kontroll av at midlene er benyttet i samsvar med forutsetningene.

Det gjøres videre oppmerksom på at DN helt eller delvis kan kreve utbetalte midler tilbakebetalt dersom midlene ikke brukes i henhold til forutsetningene eller at forutsetningene for bruken av midlene bortfaller.

Med hilsen

Direktoratet for naturforvaltning

Dette dokumentet er elektronisk godkjent, og har derfor ingen signatur

Berit Lein
Direktør, avdeling for naturbruk og vern

Reidar Andersen
Direktør, Statens naturoppsyn

Vedlegg 1: Bestillingsdialogskjema

Kopi til:

Fylkesmannen i Finnmark / Finnmarkku Fylkkamánni Statens hus 9815 Vadsø

Arkivsaksnr: 2013/3598-0

Saksbehandler: Karoline Salmila

Dato: 17.12.2013

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Stabbursdalen nasjonalparkstyre	ST 6/2014	03.01.14

Søknad om tillatelse til sykling gjennom Stabbursdalen nasjonalpark - Offroadfinnmark - 2013

Forvalters tilrådning

Med hjemmel i verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark §3 punkt 5.3, gir Stabbursdalen nasjonalparkstyre Offroadfinnmark avslag på søknad om å avholde sykkelritt med 40 deltakere gjennom Stabbursdalen nasjonalpark 30. juli 2014.

Søknaden

Stabbursdalen nasjonalparkstyre mottok en søknad fra Offroadfinnmark den 27. september 2013. Offroadfinnmark mottok et foreløpig svar de 10. oktober 2013 om at søknaden ville bli behandlet når den nye nasjonalparkforvalter tiltrådte stillingen.

Søknaden gjaldt en tillatelse til å benytte et eksisterende kjørespor. Dette kjøresporet går gjennom hele nasjonalparken og starter på sørenden av parken ved Ceakkojohka, passerer Navkajohka og går ned via Dilljajávri til Stabburneset (se vedlagt kart).

Sykelrittet skal gjennomføres den 30. juli 2014. Sykelrittet, som kalles Offroadfinnmark700 er et årlig arrangement som har blitt gjennomført flere år på rad. Det er beregnet 40 deltakere på sykkelrittet. Tidligere har de lagt en del av sykkelruten slik at syklistene passerer Jotka Fjellstue, sykler ved grensen mot nasjonalparkens sørlige ende til Leavnjasvárre og ned til Skoganvárre. Gjennom en telefonsamtale med Offroadfinnmarks daglige leder den 17. desember 2013 ble søknaden begrunnet med at de ønsker å endre sykkelrute for variasjonens skyld og samtidig for å kunne få oppleve nasjonalparkens flotte omgivelser. De har et ønske om at sykkelruten skal kunne gå via Lakselv, men for at sykkelruten ikke skal bli for lang må traseen legges gjennom Stabbursdalen nasjonalpark, i følge Offroadfinnmark. De presiserer at dette er en søknad om en engangstillatelse.

Regelverket

Saken er behandlet etter verneforskriften for Stabbursdalen nasjonalpark og etter naturmangfoldloven (nml).

Verneforskriften

Formålet med vernet av Stabbursdalen nasjonalpark er beskrevet i verneforskriftens § 2:

"Formålet med Stabbursdalen nasjonalpark er å bevare et stort naturområde tilnærmet fri for tekniske inngrep, for å sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander. I dette inngår blant annet å bevare en del av verdens nordligste furuskog, variert vassdragsnatur og gáisáene med et karakteristisk preg, samt geologiske forekomster og kulturminner.

Ivaretagelsen av naturgrunnet innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift, naturopplevelse og utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging".

Ifølge verneforskriften § 3 punkt 5.1 skal all ferdsel "skje varsomt og ta hensyn til vegetasjon, dyreliv og kulturminner".

Organisert ferdsel som ikke er i regi av turistforeninger, skoler, barnehager, ideelle lag og foreninger må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten, jf. verneforskriften § 3 punkt 5.2.

Arrangering av et sykkelritt som Offroadfinnmark søker om kommer inn under denne bestemmelsen.

Videre sier verneforskriften i § 3 punkt 5.3 at "sykling og organisert bruk av hest bare tillates på veier eller traseer som er godkjent for bruk i forvaltningsplanen".

Naturmangfoldloven

Av nml § 7 framgår det at prinsippene i loven §§ 8 -12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet.

Kravet til kunnskapsgrunnlag skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for å skade naturmangfoldet. Virkningen av et tiltak skal vurderes ut fra den samlede belastningen økosystemet blir utsatt for, jf. § 10. Dersom det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger et tiltak kan ha på naturmiljøet, skal føre-var-prinsippet legges til grunn, jf. § 9, slik at vesentlig skade på naturmangfoldet unngås ved at det treffes en beslutning på et for dårlig kunnskapsgrunnlag.

Utredning av saken etter naturmangfoldloven §§ 8, 9 og 10

Artsmangfold, nml § 8

Søk i databasene "Naturbase" og "Artskart" viser at nasjonalparken er leve- og yngleområde for en rekke trua og sårbare arter. Det er registrert ynglinger av jerv i området og gaupe er vanlig i nasjonalparken. Fjellområdene er også viktig for sårbare arter hvor det også har vært sporadiske forekomster av fjellrev i nasjonalparken. Også fuglelivet er sårbart med registrering av snøugle, kongeørn, jaktfalk, konglebit og fiskemåke.

Sykelrittet skal bli avholdt 31. juli 2014. I denne perioden er det ikke stor fare for forstyrrelse av hekkende fugl. Det har tidligere vært registrert kongeørn flere steder langs traseen, og svartand og storlom ved Airojávri. Det er i følge SNO i Lakselv per i dag heller ikke registrert ynglende fredet rovvilt eller hilokaliteter i nær tilgang til traseen.

Et isolert sykkelritt langs en allerede oppkjørt trasé vil ikke true sopp, plante- eller insektlivet.

Traseens tilstand og omgivelser

Traseen mellom Navkojohka til Dilljajávri er per i dag benyttet til nødvendig transport i forbindelse med reindrift og denne delen av strekningen er det tillatt med motorkjøretøy på barmark, jf. fjerde ledd i verneområdets forskrift § 3 pkt. 6.2.

Traseen består hovedsaklig av berg og tørre gras- og lyngpartier, men også noe myr og bekkeforekomster. Traseen har også noen få partier som har behov for restaurering pga. kjøreskader og gjørmedannelse. Disse partiene er i hovedsak langs traseen fra Navkajohka og sørover. Slik gjørmedannelse vil kunne endre bruken av traseen slik at traseen blir tråkket bredere fordi det vil bli ferdsel rundt gjørmete partier. En økt bruk av traseen vil kunne føre til økt behov for skjøtselstiltak i de skadde områdene. Det er allerede vært utført skjøtselstiltak av disse kjøresporene hvor tiltakene i ettertid har vist seg å ikke ha tilstrekkelige holdbarhet.

Vurdering om omsøkt tiltak skal tillates

Siden verneområdets forvaltningsplan ikke er ferdigstilt har det ikke blitt fastsatt et forvaltningsregime for sykling og organisert bruk av hest. Det er behov for en helhetlig vurdering av traseer og man må vurdere om åpning for økt og større bruk av traseen er etter verneformålet og etter nml § 10.

Forvalters anbefalinger er derfor at denne vurderingen må forankres i forvaltningsplanen før ytterligere tillatelser til bruk av traseen blir gitt. Etter forvalters oppfatning foreligger det ikke tilstrekkelig kunnskap om hvilke effekter slike tiltak vil ha på naturmangfoldet ved hyppigere og mer intens bruk av gjeldende trasé. Det må kartlegges om en økt bruk av traseen, gjennom kommersielle virksomheter som driver organisert ferdsel og arrangement, vil ha en forstyrrende effekt på området. I tillegg er verneverdiene i nasjonalparken ikke tilstrekkelig kartlagt. Føre-var-prinsippet tillegges derfor betydelig vekt i saken, jf. nml § 9. Stabbursdalen nasjonalpark er per i dag ufullstendig kartlagt når det gjelder artsmangfoldet. Det er kun gjort sporadiske registreringer av arter hvor det er lite registreringer på blant annet planter, insekter og sopp/lav. En tilrettelegging av en trasé som går tvers i gjennom nasjonalparken vil gjøre området fragmentert, mindre urørt og mer tilgjengelig. I følge nmf § 5 skal artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt. Man må derfor ta vare på artenes økologiske funksjonsområder.

Et vedtak i denne saken vil også kunne danne presedens for liknende saker som kan gi en økt belastning langs denne traseen, andre traseer i nasjonalparken og for traseer i andre nasjonalparker hvis andre vil søke om tillatelse på tilsvarende grunnlag.

Det presiseres at sykkelarrangørene ikke er avhengig av denne traseen for å kunne gjennomføre dette sykkelrittet. Tiltak som kan legges utenfor verneområder, skal i prinsippet skje utenfor verneområder.

Et sykkelritt med 40 deltakere over et kortere tidsrom i løpet av et år vil være en forbigående forstyrrelse som ikke vil forringe naturmangfoldet i vesentlig grad. Noe annet er om traseen vil fungere som treningsløype, det vil kunne medføre forstyrrelse i hele den snøfrie perioden. Hvis man derimot åpner for at denne traseen skal kunne benyttes til andre formål enn samisk reindrift vil den samlede belastningen kunne øke i framtiden. Det er per i dag også rom for å gi tillatelse til å bruke denne traseen til elgutkjørsel under jaktperioden hvor den er markert i forvaltningsplanen, jf. verneforskriften tredje ledd i § 3 punkt 6.3. Den samlede belastningen for traseen må tas i betraktning.

Et isolert sykkelritt vil kunne påvirke reinen i et kort tidsrom. Sykkelritt gjennom hele nasjonalparken vil virke forstyrrende og belastende for reinen. Forvalter var i kontakt med den mest berørte siidaen langs denne traseen 18. desember 2013. Láthin siida påpeker at tidspunktet er spesielt uheldig fordi reinen trenger å få beite i ro og fred i denne perioden etter forsommeren med uro på grunn av insektsplager, slik at de kan legge på seg før vinteren kommer. I verneforskriftens § 2 står det at *"ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse"*.

Naturmangfoldloven §§ 11 og 12

Angående naturmangfoldloven § 11 (kostnadene ved miljøforingelse skal bæres av tiltakshaver), kommer den først til anvendelse i de tilfeller et slikt tiltak vil medføre skade på naturmangfoldet. Ut i fra resonnementet over, vurderer forvalter at arrangementet isolert sett ikke vil medføre merkbar skade. Dermed er ikke § 11 ikke aktuell i dette enkeltvedtaket. Man kan derimot ikke se isolert på virkningen av selve sykkelrittet, men man må vurdere skadevirkninger av at det blir etablert en ferdselløype som vil kunne bli brukt til større arrangement og bli brukt store deler av sommerhalvåret.

Når det gjelder naturmangfoldlovens § 12 (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder), mener forvalter at selve traseen ikke vil ta nevneverdig skade av sykling, da traseen er et allerede eksisterende kjørespor.

Kart for omsøkt trasé og allerede foreslått sykkel- og hestetrasé



Kart 1: Stabbursdalen nasjonalpark hvor omsøkte trasé er markert som blå linje.

Offroadfinnmark
Postboks 1382
9506 Alta

Stabbursdalen nasjonalparkstyre
Fylkesmannen i Finnmark
Statens hus
9815 Vadsø
fmfipostmottak@fylkesmannen.no

Alta 27/9 2013

Søknad om sykling gjennom Stabbursdalen nasjonalpark

Offroadfinnmark arrangeres for 6. gang i 2014. Vi jobber kontinuerlig med å kunne gi både lokale og tilreisende deltakere i sykkelrittet en flott opplevelse i naturen i Finnmark. Vi har samtidig strenge regler for hva rytterne kan gjøre ute i naturen, blant annet gir det tidsstraff å kaste søppel eller levne reingjerder åpne. Traséene våre følger i utgangspunktet stier og veier som allerede er etablert i naturen.

Offroadfinnmark700 er et sykkelritt med en 700 kilometers sløyfe rundt i Finnmark. Vi ønsker i 2014 å legge om traséen slik at vi kan ha sjekkpunkt i Lakselv sentrum. Dette vil medføre at vi må sykle igjennom ytterkanten av Stabbursdalen nasjonalpark. Det er altså ikke et arrangement inne i nasjonalparken, men vi trenger tillatelse til å krysse deler av den for å komme til Lakselv. Det vil dreie seg om maksimalt 40 sykkelryttere, hvor samtlige vil passere nasjonalparken i løpet av onsdag 30/7 2014. Vi samarbeider med både Nordlysbyen Sykkel og Lakselv terrengsykkelgruppe om utarbeidelse av traséen, som altså vil gå på allerede opparbeidede stier.

Slik vi ser det vil dette ikke medføre noen inngrep i forhold til den sårbare naturen i nasjonalparken, men tvert om være en flott opplevelse for deltakerne og en god markedsføring av nasjonalparken og denne delen av Finnmark.

På vedlagte kart ser dere den tenkte traséen.

For offroadfinnmark



Jørund Greibrokk
Daglig leder
www.offroadfinnmark.no



FYLKESMANNEN I FINNMARK

FINNMÁRKKU FYLKKÁMANNI

Offroadfinnmark
Postboks 1382
9506 ALTA

Deres ref

Deres dato
27.09.2013

Vår ref
Sak 2013/3598
Ark 432.3

Vår dato
10.10.2013

Saksbehandler/direkte telefon: Jan Erik Knutsen - 78 95 03 14

Foreløpig svar i forvaltningssak

Vi har mottatt brev fra dere datert 27. september 2013, med søknad om tillatelse til å arrangere sykkelrittet Offroad Finnmark 2014 gjennom Stabbursdalen nasjonalpark.

Stabbursdalen nasjonalpark forvaltes av Stabbursdalen nasjonalparksstyre og det er nylig ansatt en ny nasjonalparkforvalter som vil begynne i jobben i løpet av de nærmeste månedene. På grunn av dette og stor saksmengde hos de øvrige nasjonalparkforvalterne i fylket er det vanskelig å få saken behandlet før den nye nasjonalparkforvalteren er på plass.

Vi beklager den lange saksbehandlingstiden og håper at det ikke medfører vanskeligheter for dere.

Med hilsen

Jan Erik Knutsen
overingeniør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Kopi til:
Ronny Wilhelmsen Altagårdsbakken 11 9515 ALTA

Fra: Bull, Jon Vidar[jon.vidar.bull@ffk.no]
Dato: 10.12.2013 21:18:28
Til: FMFI Postmottak
Kopi: Jørund Greibrokk; 'conny Graumann'; Knutsen, Jan Erik
Tittel: SV: Søknad om sykling gjennom Stabbursdalen nasjonalpark

Til:

Stabbursdalen nasjonalparkstyre
Fylkesmannen i Finnmark
Statens hus
9815 Vadsø
fmfipostmottak@fylkesmannen.no

Vi ønsker å få med følgende tilleggsopplysninger til vår søknad av 27. september d.å. om å krysse nasjonalparken på sykkel:

- Vi søker om en **engangsdispensasjon** for å sykle langs ett av de etablerte ATV-sporene i nasjonalparken onsdag 30. juli.
- Disse etablerte ATV-sporene er i kontinuerlig bruk av reindriften.
- Vår påvirkning av naturverdier i området vil være minimale. Syklistene beveger seg sakte og stille i terrenget. De vil ikke stoppe, gjøre opp ild, slå leir eller fiske. Vi vil understreke at vi aldri har opplevd forsøpling etter våre 5 år som arrangør av Offroadfinnmark.
- Syklistene er på en 700 km sykkelstur hvor ca. 50 km er i nasjonalparken.
- Offroadfinnmark har ikke behov for å bevege seg med ATV i nasjonalparken.
- Dette er den korteste sykkelbare veien mellom Alta og Lakselv. Alternative spor vil være for lange og lite sykkelbare og vil derfor medføre at vi ikke kan benytte Lakselv som sjekkpunkt.
- Vi stiller gjerne om ønskelig på befarings med SNO både før og etter rittet.

Mvh

Offroadfinnmark traséutvalg

Geir Elde, Kyrre Berg, Jon Vidar Bull, Alf Åge Bjørklund, Dirk Schwerdfeger og Jørund Greibrokk

Fra: conny Graumann [mailto:conny@offroadfinnmark.no]
Sendt: 27. september 2013 08:54
Til: fmfipostmottak@fylkesmannen.no; 'Knutsen, Jan Erik'
Kopi: Bull, Jon Vidar; Jørund Greibrokk
Emne: Søknad om sykling gjennom Stabbursdalen nasjonalpark

Se vedlegg ☺

Conny Graumann



