



**Verneområdestyret
for Skardsfjella og
Hyllingsdalen**

Møteinnkalling

Utvalg: Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen
Møtested: Aursund, Veksthuset Røros
Dato: 25.10.2021
Tidspunkt: 10:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 73 19 92 20 eller e-post fmtlmsb@statsforvalteren.no. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Veksthuset ligger i Tollef Bredals vei 13 vis a vi Røros Tweed, se blått punkt 1 i kartet under. Gå inn inngangen i innerhjørnet på bygget og så opp trappen til venstre opp i 2. etg, så videre til møterom Aursunden.



Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
ST 28/2021	Godkjenning av protokoll, møteinnkalling og saksliste		
ST 29/2021	Referat sak		
RS 8/2021	Uttalelse til regional plan for kulturmiljø i Trøndelag - Nasjonalparkstyret for Skarvan og Røldalen og Sylan og Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen		2021/7072
ST 30/2021	Delegert sak		
DS 22/2021	Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde - gitt tillatelse - transport med traktor til Nedre Hyllingsvollen i 2021 - Gunnar Borgos		2021/8191
ST 31/2021	Konstituering av Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen 2021 - 2023		2021/3768
ST 32/2021	Klage på avslag på søknad om organiserte sykkelturer i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde - Sylan Adventure AS		2021/6763
ST 33/2021	Eventuelt		

ST 28/2021 Godkjenning av protokoll, møteinnkalling og saksliste

ST 29/2021 Referat sak



Trøndelag fylkeskommune
Fylkets hus, Postboks 2560
7735 STEINKJER

Saksbehandler Marit Sophie Berger

Vår ref. 2021/7072-0 421.3

Deres ref. 202119592- Dato 01.10.2021
2

Uttalelse til regional plan for kulturmiljø i Trøndelag - Nasjonalparkstyret for Skarvan og Roltdalen og Sylan og Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen

Det vises til kunngjøring på Trøndelag fylkeskommunes nettside om offentlig ettersyn av planforslaget: «Regional plan for kulturmiljø i Trøndelag 2022-2030. Høringsfristen er satt til 1.oktober.

På vegne av Nasjonalparkstyret for Skarvan og Roltdalen og Sylan og Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen avgis det en administrativ høringsuttalelse.

I verneforskriftene for flere av de store verneområdene er kulturminnevern med i verneformålet, og en regional plan for kulturmiljø i Trøndelag er derfor av interesse for verneforvaltningen.

Det henvises her til verneformålene i de aktuelle verneområdene:

- Utdrag fra verneformålet §2 i verneforskriften for Skarvan og Roltdalen nasjonalpark: «...Det er også et formål å verne om kulturminner og sammenhengen mellom disse, særlig de kulturminnene som er knyttet til kvernsteinsdrifta»
- Utdrag fra verneformålet i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde: «...Vernet omfatter også verdifulle innslag av kulturlandskap, kulturminner og sammenhengen mellom disse, særlig de tallrike samiske kulturminner.»
- Verneformålene i så å si alle vernområdene vi forvaltere har også en setning om samisk kultur: «...Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.»

Av de kulturmiljøer og tiltak som er listet opp i vedleggene i utsendt plan ligger kulturminnene fra kvernsteinsdrifta i Skarvan og Roltdalen nasjonalpark og i tillegg har vi de sør-samiske kulturmiljøer tilknyttet Essand reinbeitedistrikt/Saanti Sijte og Rias/Hylling reinbeitedistrikt/Gåbrien sijte, hvor verneområdene vi forvalter ligger sentralt i disse reinbeitedistriktene.



I tillegg må en nevne at Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde delvis ligger i Røros kommune, og at disse områdene ligger innenfor Circumferensen. Dette utgjør 150 km² av verneområdet

Det er i tillegg en lang rekke kulturminner knyttet til tidligere tiders bruk av utmarka som ikke er nevnt i planen så som; jernutvinning, bergverksdrift, seterbruk og samisk reindrift.

En plan for kulturmiljø vil være et viktig virkemiddel for å synliggjøre kulturminnene i Trøndelag. Men i den framlagte planen så savner vi et større fokus på kulturminner og kulturmiljøer i utmark. Da dette er et stort og ressurskrevende saksfelt, som vil trenge mye ressurser i framtida.

Vi vil særlig peke på behovet for bedre kartlegging av eksisterende kulturminner i områdene, og videre behovet for ivaretagelse av de kulturminnene som finnes, med en strategi for hvordan disse kan sikres for framtida. Samt det store potensialet som finnes i forhold til formidling knyttet til kulturminner i utmark. Det er mange besøkende til disse verneområdene, og formidling knyttet til kulturminner og tidligere tiders bruk vil kunne berike opplevelsen for de besøkende. Samt styrke forståelsen og ivaretagelsen av disse kulturminnene for framtida.

Vi mener det er viktig at verneforvaltninga av de store verneområdene blir tatt med som en samhandlende aktør når tiltak skal planlegges og gjennomføres i eller i tilknytning til verneområdene. Her har vi helt klart felles interesser i forhold til kartlegging, ivaretagelse og informasjon til publikum.

Med hilsen

Marit Sophie Berger
nasjonalparkforvalter

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

ST 30/2021 Delegert sak



**Verneområdestyret
for Skardsfjella og
Hyllingsdalen**

Postadresse
Statsforvalteren i Trøndelag
Postboks 2600
7734 Steinkjer

Besøksadresse
705 Senteret
Kløftvegen 1
Ås i Tydal

Kontakt
Sentralbord: +47 74 16 80 00
Direkte:
Epost: fmtliha@statsforvalteren.no
<http://nasjonalparkstyre.no>

Gunnar Borgos
Tamnesveien 2016
7370 Brekkebygd

Saksbehandler Inge Hafstad

Vår ref. 2021/8191-0 432.2

Deres ref.

Dato 23.07.2021

Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde - transport med traktor til Nedre Hyllingsvollen i 2021 - Gunnar Borgos

Det vises til deres søknad av 13. juli 2021. Det underrettes om at fungerende verneområdeforvalter har fattet følgende administrativt vedtak.

Vedtak

Fungerende verneområdeforvalter for verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen har fattet følgende administrativt vedtak:

Gunnar Borgos gis tillatelse til transport med traktor og henger til Nedre Hyllingsvollen i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde i Røros kommune, på disse vilkår:

1. Tillatelsen gjelder for inntil 4 turer med 1 traktor i barmarksesongen 2021 for transport av slåttestyr og nødvendig utstyr for vedlikehold av Masstuggu.
2. Det forutsettes at transporten skjer langs Hyllingsdalsveien og kjøretraséen fra denne opp til Nedre Hyllingsvollen.
3. Hver enkelt tur skal føres i kjørebok før den starter. Kjøreboken skal returneres til verneområdestyret innen den 1. desember 2021. **Kjørebok vil bli ettersendt i eget brev.**
4. Kjøringen skal utføres av søker eller hans sønner Sven Even F. Borgos og Henning F. Borgos
5. Kjøringen må skje med hensyn til naturmiljø, reindrift og friluftsliv. Transporten skal skje etter 15. juli av hensyn til hekke- og yngletid.

Denne tillatelsen er gitt i medhold av forskriftens § 3 punkt 5.3.e) hvor forvaltningsmyndigheten etter søknad kan gi tillatelse til transport av varer og utstyr til hytter, og buer, setrer og lignende og § 3 punkt 5.3.f) hvor forvaltningsmyndigheten etter søknad kan gi tillatelse til transport av materialer til vedlikehold og byggearbeid på bygninger. Transport skal fortrinnsvis foregå på eksisterende veger kjørespor eller med luftfartøy eller beltekjøretøy på vinterføre.

Tillatelsen og kjørebok skal medbringes under transporten for fremvisning til oppsyn eller politi når dette kreves.



Med bakgrunn i at søknaden behandles administrativt av fungerende verneområdeforvalter gis det kun ettårig tillatelse.

Hvis restaurering av Masstuggu krever flere turer enn de tillatte fire turene må dette omsøkes særskilt, jf. søknadens punkt om traktor med egnet løfteapparat.

Andre forhold og klageadgang

For ordens skyld vil verneområdestyret gjøre oppmerksom på at denne tillatelsen bare gjelder i forhold til forskrift om vern av Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde og ikke i forhold til motorferdselsloven og forskrift gitt i medhold av denne. Grunneiers tillatelse må også innhentes der det er nødvendig.

Dette vedtaket kan i medhold av forvaltningsloven påklages til Miljødirektoratet. En eventuell klage stiles til Miljødirektoratet, men sendes Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen, Fylkesmannen i Trøndelag, postboks 2600, 7734 Steinkjer innen tre uker fra mottakelsen av dette brevet.

Søknaden

Det vises til søknad av 13. juli 2021 om transport med traktor langs Hyllingsdalsveien til Nedre Hyllingsvollen i Røros kommune i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde. Transportbehovet knytter seg til transport av beitepusser og utstyr til slått av vollen, transport av ved (kultivering), og nødvendig utstyr og materialer til istandsetting/vedlikehold av masstuggu (stenhus). Det er søkt om 4 turer med 1 kjøretøy.

Vurderinger av søknaden, jf. naturmangfoldloven §§ 8-12

Fra og med den 21.03.2013 er forvaltningsmyndigheten for Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde med tilliggende naturreservater delegert til verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen. I vedtektene for verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen åpnes det for at kurante ferdselsaker kan delegeres til nasjonalparkforvalteren. Slik delegasjon ble gitt av verneområdestyret i sak 5/2016.

Motorferdsel er i utgangspunktet forbudt i landskapsvernområdet, men det kan etter forskriften for landskapsvernområdet gis tillatelse til visse former for nyttekjøring, og forvaltningsplanen gir utfyllende retningslinjer for dette. Det er en intensjon om å begrense motorisert ferdsel i landskapsvernområdet til et minimum av hensyn til naturmiljø og friluftsliv. Noe av transportbehovet forklares med behov for å legge nytt tak på Masstugu. For ordens skyld vises det her til forskrift for Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde § 3 Vernebestemmelser «Vedlikehold skal skje i samsvar med tradisjonell byggeskikk tilpasset landskapet. Vedlikehold omfatter ikke utvendig ombygging eller utvidelse». Ombygging og utvidelse av eksisterende bygninger, samt riving av bygninger er søknadspliktig.

§ 8. Kunnskapsgrunnlaget

Motorferdsel kan gi forstyrrelser på dyrelivet, samt medføre skade på vegetasjonen. Motorferdsel og den støy dette medfører kan også være forstyrrende på friluftslivet. Eierne av hytter og setre har imidlertid et legitimt transportbehov, som må løses på mest hensiktsmessig måte i landskapsvernområdet. Gjennom verneprosessen og forvaltningsplanarbeidet har en kommet til at den mest skånsomme måten å utføre transport på normalt er med snøscooter på snødekt mark, men også barmarkstransport langs



eksisterende traktorveier og kjøretraséer kan godkjennes.

§ 10. Økosystemtilnærming og samlet belastning

For å redusere den samlede belastning av motorferdselen i landskapsvernområdet er transport generelt styrt til bruk av snøscooter i et definert begrenset omfang langs faste traseer til nyttetransport, mens barmarkstransport, herunder transport i hekke/yngetid, bare i liten grad kan tillates langs eksisterende traktorveier og kjøretraséer. I dette tilfellet er det behov for å frakte inn maskiner og utstyr i forhold til gjennomføring av slått og vedlikehold på setervollen samt vedhogst. Det kan ikke gis tillatelse til persontransport. Dette mener vi begrenser økosystempåvirkningen til et akseptabelt nivå. Begrensningen i antall turer gjør at den samlede belastning av motorferdsel også vurderes som akseptabel.

§ 11. Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver

Ikke relevant å vurdere i denne saken.

§ 12. Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

I dette tilfellet søkes det om transport langs en eksisterende traktorvei på nordsida av Hyllingen (Hyllingsdalsveien), samt langs en kort kjøretrasé fra veien og opp til vollen. Traktorveien har en slik standard at den vurderes å tåle den omsøkte transporten uten nevneverdig fare for kjøreskader.

Med hilsen

Inge Hafstad
Fungerende verneområdeforvalter

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Kopi til:

Røros kommune	Bergmannsgt. 23	7374	RØROS
Statsforvalteren i Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Statens naturoppsyn	Postboks 5672 Torgard	7485	TRONDHEIM
Aursund Fjellstyre	c/o Francis Konow Aursundveien 1936	7372	GLÅMOS

Arkivsaksnr: 2021/3768

Saksbehandler: Marit Sophie Berger

Dato: 14.10.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen	31/2021	25.10.2021

Konstituering av Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen 2021 - 2023

Vedlegg

- 1 Oppnevning av nytt medlem til verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen
- 2 Vedtekter for Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen

Forvalters innstilling

Det skal gjennomføres valg av leder og eventuelt ny nestleder i henhold til vedtektene for verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen. Dette gjøres av verneområdestyret på møte uten innstilling fra forvalter.

Saksopplysninger

Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen for perioden 2020 – 2023 ble konstituert på møte 04.03.2020 i sak 1/2020.

Liv Hanne Tønset som representerte Rørørs kommune ble da valgt som leder, og Ellen Bull Jonassen som representerer Sametinget ble valgt som nestleder. Nils Tonny Bransfjell (Sametinget), Even Østbyhaug (Tydal kommune) og Rasmus Skålholt (Trøndelag fylkeskommune) er da ordinære medlemmer av styret.

Liv Hanne Tønset har trakk seg som medlem av verneområdestyret etter sist møte og det må derfor velges ny leder. Dersom nestleder blir valgt som ny leder må det også velges ny nestleder.

Etter at Liv Hanne Tønset trakk seg som medlem har Røros kommune foreslått Elin Tamnes som ny representant fra Røros kommune. Etter dette har Miljødirektoratet i brev av 01.09.2021 oppnevnt Elin Tamnes som nytt medlem av Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen fra Røros kommune.

Ifølge vedtektene skal verneområdestyret selv velge sin leder og nestleder.

Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen

Trondheim, 01.09.2021

Deres ref.:
«REF»

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/10952

Saksbehandler:
Olav Nord-Varhaug

Oppnevning av nytt medlem til verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen

Det vises til vårt brev av 31.01.2020 med oppnevning av nye medlemmer i verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen samt brev fra Røros kommune 27.08 i år.

Etter ønske fra Røros kommune oppnevner Miljødirektoratet Elin Tamnes som nytt medlem i verneområdestyret. Hun erstatter Liv Hanne Tønset for resten av innværende valgperiode.

Forvalter orienterer berørte personer om endringen.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Knut Fossum
seksjonsleder

Olav Nord-Varhaug
fagdirektør

Kopi: Røros kommune

Vedtekter for verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen

Miljødirektoratet har med hjemmel i naturmangfoldloven § 62 annet ledd og tredje punktum, jf Klima- og miljødepartementets delegering av myndighet til Miljødirektoratet i brev av 20. oktober 2015 (FOR-2015-10-20-1905), fastsatt følgende vedtekter for verneområdestyret gjeldende fra 1.1.2020:

1. VEDTEKTENES FORMÅL

Formålet med disse vedtektene er å legge til rette for en helhetlig og kunnskapsbasert forvaltning av de verneområder styret har ansvar for.

Vedtektene skal sørge for at verneområdestyret skal kunne oppfylle formålet med vernet i tråd med nasjonale mål og internasjonale forpliktelser.

2. STYRETS MYNDIGHET

Verneområdene skal forvaltes av et verneområdestyre, jf. naturmangfoldloven § 62 annet ledd tredje punktum, innenfor rammen av naturmangfoldloven, herunder lovkapittel II Alminnelige bestemmelser om bærekraftig bruk, lovkapittel V Områdevern og verneforskrifter for de enkelte verneområdene.

Verneområdestyret anses som en juridisk person med myndighet til å inngå avtaler og påta seg forpliktelser innenfor de økonomiske rammene styret disponerer.

3. GEOGRAFISK VIRKEOMRÅDE

Verneområdestyret skal ha forvaltningsansvaret for følgende verneområder:

IID	Områdenavn	Verneform
VV00002766	Skardsfjella - Hyllingsdalen	Landskapsvernområde
VV00002767	Djuptjønna	Naturreservat
VV00001444	Finnfloen	Naturreservat

VV00002765	Litlrien	Naturreservat
VV00002768	Tjerråøyen	Naturreservat
VV00002764	Viglåa	Naturreservat

4. VERNEOMRÅDESTYRETS MEDLEMMER, OPPNEVNING, SAMMENSETNING MV

Sammensetningen av styret skal følge kravene til kjønnsfordeling i likestillingsloven § 28.

Verneområdestyret skal ha 5 medlemmer med personlige varamedlemmer som møter når det faste medlemmet har forfall. Verneområdestyret oppnevnes av Miljødirektoratet etter innstilling fra de berørte kommunene, fylkestinget i Sør-Trøndelag og Sametinget.

Hver kommune skal være representert med ett medlem og innstiller en kvinne og en mann blant kommunestyrets medlemmer. Hver fylkeskommune skal være representert med ett medlem fra fylkestinget/fylkesrådet, og innstiller en kvinne og en mann blant fylkestingets/fylkesrådets medlemmer. Sametinget skal være representert ved to medlemmer, og innstiller to menn og to kvinner.

Oppnevningsperioden for medlemmene følger valgperioden for henholdsvis kommunestyret, fylkestinget og Sametinget.

Verneområdestyret velger selv sin leder og nestleder.

5.OPPRETTELSE AV ARBEIDSUTVALG

Styret kan nedsette et arbeidsutvalg bestående av personer fra styret, hvorav minst ett medlem bør være av representanter innstilt av Sametinget.

Styret kan gi arbeidsutvalget myndighet til å treffe vedtak etter naturmangfoldloven/verneforskriftene i enkeltsaker som ikke er av stor betydning for verneverdiene. Arbeidsutvalgets vedtak skal treffes innenfor rammen av prinsipper fastsatt av styret for de ulike saksområdene i tråd med naturmangfoldloven/verneforskriftene.

6. VERNEOMRÅDESTYRETS SEKRETARIAT

Sekretariatet for verneområdestyret består av en eller flere verneområdeforvalter(e) som ansettes av Fylkesmannen i Trøndelag og i dialog med styret. Fylkesmannen i Trøndelag har personalansvaret for verneområdeforvalteren(e).

6.1 Forvalters rolle

Forvalteren skal i samråd med verneområdestyret sørge for enhetlig og helhetlig forvaltning av verneområdene uavhengig av administrative grenser. Forvalterens hovedfunksjon er å være sekretariat for verneområdestyret og faglig forberede alle styresaker. Forvalteren skal gjennom sin saksbehandling bidra til at styret forvalter områdene i samsvar med naturmangfoldloven og verneforskriftene, og følge forvaltningslovens bestemmelser.

Forvalteren er underlagt styret i forvaltningen av verneområdene. Vedtak forvalteren fatter ved delegert myndighet etter pkt. 6.2 skal treffes i tråd med naturmangfoldloven, verneforskriftene og eventuell forvaltningsplan. Der det ikke foreligger godkjent forvaltningsplan skal styret vurdere om det skal gis særskilte retningslinjer for behandlingen av denne typen saker.

6.2 Styrets rolle i forhold til forvalter

Styret kan gi forvalter myndighet til å treffe vedtak i saker av kurant karakter. Med kurant karakter menes følgende:

- Saker etter verneforskriftenes spesifiserte dispensasjonsbestemmelser om ferdsel og motorferdsel.
- Saker etter verneforskriftenes øvrige spesifiserte dispensasjonsbestemmelser og etter naturmangfoldloven § 48 der:
 - a) Det dreier seg om fornying av dispensasjon gitt av styret eller arbeidsutvalget, og forutsetningene er tilnærmet uendret.
 - b) Det foreligger etablert forvaltningspraksis fra saker behandlet av styret/AU i tilsvarende sak.
 - c) Forvaltningsplanen gir entydige føringer for utfallet.

Ved tvil skal forvalter drøfte saken med styreleder. Dette skal komme frem av saksutredningen hvis forvalter treffer delegert vedtak i saken. Alle delegerte vedtak skal refereres for styret.

Styret disponerer forvalters arbeidstid. Betalt overtid avtales særskilt med fylkesmannen.

6.3 Fylkesmannens rolle i forhold til forvalter

Ved søknader om permisjon, langtidsfravær, eller der forvalter varsler om fratredelse fra sin stilling, skal fylkesmannen i dialog med styret komme til enighet om hvordan forvalters arbeidsoppgaver skal løses inntil forvalter er tilbake, eller ny forvalter er ansatt.

Klima- og miljødepartementet har utarbeidet en egen instruks for prosessen knyttet til ansettelse av nasjonalpark-/verneområdeforvalter.

7. OM MØTENE I VERNEOMRÅDESTYRET

Kommuneloven kap. 6 om saksbehandlingen i folkevalgte organer kommer til anvendelse så langt de passer, med de tilpasninger som er fastsatt i denne vedtekten. Kommuneloven § 40 gjelder tilsvarende.

Styret bør tre sammen minst fire ganger hvert år og ellers når lederen bestemmer. Lederen plikter å kalle inn dersom minst en tredel av medlemmene ønsker det.

Varsel om innkalling til møte i verneområdestyret skal skje med 2 ukers varsel. Endelig innkalling med saksdokumentene sendes 1 uke før møtet. Styret avgjør selv om det vil ta opp eventuelle saker som ettersendes senere enn dette.

Det føres protokoll fra møtene. Protokollen underskrives av styreleder og ett medlem som velges ved møtets begynnelse. Eventuelle protokolltilførsler må fremsettes i møtet.

Forvalters tilråding til vedtak skal fremgå av møteprotokollen.

I tilfeller der styrets vedtak har et annet utfall enn forvalters tilråding til vedtak, må styrets begrunnelse for valg av annet utfall komme frem i vedtaket.

For at forvaltningsstyret skal være beslutningsdyktig må minimum halvparten av representantene være til stede. Vedtak fattes ved flertallsbeslutninger. Ved stemmelikhet har lederen dobbeltstemme.

8. STYRETS OPPGAVER

Medlemmene av styret skal forvalte verneområdene i samsvar med internasjonale forpliktelser, naturmangfoldloven og verneforskriftene for det enkelte verneområde.

Alle representantene i styret har et felles ansvar for en helhetlig forvaltning av verneområdene hvor ivaretagelse av verneverdiene og verneformålet er hovedoppgaven.

8.1 Forvaltningsplan

Styret skal utarbeide/revidere forvaltningsplan for verneområdene. Oppstart av planarbeidet bør skje i dialog med Miljødirektoratet. Forvaltningsplaner skal utarbeides innenfor rammene av naturmangfoldloven og verneforskriftene. Forvaltningsplanen skal konkretisere hvordan formålet med vernet skal nås, og skal inneholde en flerårig tiltaksplan og en besøksstrategi. Utkast til forvaltningsplan skal sendes til direktoratet for faglig gjennomgang før høring. Forvaltningsplanen skal godkjennes av Miljødirektoratet.

8.2 Skjøtsel og besøksforvaltning

Som forvaltningsmyndighet skal styret ut fra naturmangfoldloven § 33 og verneformålet i de enkelte verneforskrifter vurdere behov for og nødvendig gjennomføring av skjøtsel og tilrettelegging. Plan for skjøtsel og eventuell tilrettelegging skal, jf. §§ 35 og 36 siste ledd, inngå i en forvaltningsplan godkjent av Miljødirektoratet. Forvaltningstiltak iverksettes på et kunnskapsbasert grunnlag i samsvar med vedtatte forvaltningsplaner/skjøtelsplaner.

Styret kan som forvaltningsmyndighet legge til rette for at verneområdenes potensial for verdiskapning utnyttes innenfor rammen av verneforskriftene og naturmangfoldloven. Dette skal skje gjennom konkrete forvaltnings- og skjøtselstiltak, fortrinnsvis i tråd med den delen av forvaltningsplanene som omhandler besøksstrategi. Styret skal ikke opptre som næringsaktør, men bør i denne sammenhengen innlede et samarbeid med lokalt reiseliv/øvrige reiseliv, samt det autoriserte besøkssteder.

Verneområdestyret skal utarbeide årlige prioriteringer av skjøtels- og forvaltningstiltak i verneområdene i tråd med den flerårige tiltaksplanen.

Styret skal etablere et nært samarbeid med Statens naturoppsyn lokalt. Styret tildeles etter søknad til Miljødirektoratet årlig midler til skjøtsel og forvaltning til prioriterte tiltak i henhold til vedtatte forvaltningsplaner/skjøtelsplaner. Tildelingene skjer ut i fra de budsjettmessige rammer det enkelte året. Verneområdestyret prioriterer bruken av de tildelte midlene. Alle tiltak skal være i tråd med godkjent forvaltnings-/tiltaksplan for verneområdene og andre relevante styringsdokumenter.

8.3 Myndighetsbeslutninger

Styret har myndighet til å treffe vedtak etter verneforskriftene. Styret har også myndighet til å gi dispensasjoner etter naturmangfoldloven § 48, jf. § 77 annet punktum.

8.4 Grensemerking og informasjon

Styret har ansvar for at det gjennomføres nødvendig grensemerking og vedlikehold av merkingen i verneområdene. Merkingen skal gjennomføres etter retningslinjer gitt av Miljødirektoratet.

Som forvaltningsmyndighet skal styret i besøksstrategien vurdere behovet for særskilte informasjonstiltak. Styret er hovedansvarlig for informasjonstiltak og skal gjennomføre dette i henhold til Miljødirektoratets merkestrategi.

Styret har ansvar for at Naturbase er oppdatert inkludert henvisning til gjeldende forvaltningsplan og/med besøksstrategi.

8.5 Brudd på naturmangfoldloven/verneforskriftene, rapporter og anmeldelser

Styret har som forvaltningsmyndighet et selvstendig ansvar for å påse at alle brudd på verneforskriftene som styret får kjennskap til blir rapportert/anmeldt til politiet dersom det er grunn til å anta at forholdet er straffbart.

Kopi av anmeldelse/rapport, samt avgjørelse fra politiet skal sendes Fylkesmannen og Miljødirektoratet. Der administrative sanksjoner er aktuelt jf naturmangfoldloven kap. IX, skal styret oversende en rapport om forholdet til Fylkesmannen - med kopi til Miljødirektoratet.

8.6 Orientering om vedtak

Fylkesmannen i Trøndelag og Miljødirektoratet skal ha tilsendt kopi av alle vedtak truffet av verneområdestyret, verneområdeforvalteren eller arbeidsutvalget.

Vedtak styret, forvalteren eller arbeidsutvalget har truffet i medhold av naturmangfoldloven og verneforskriften skal fortløpende registreres i Miljøvedtaksregisteret.

8.7 Rapportering om forvaltning

Styret har ansvar for årlig å rapportere om forvaltningen til Miljødirektoratet og Fylkesmannen etter fastsatte maler.

9. RÅDGIVENDE UTVALG

Styret skal oppnevne et rådgivende utvalg. Utvalget skal bestå av representanter for de ulike interessene i området, som bl.a. grunneiere, reindriften, andre særlig berørte offentlige organer som for eksempel friluftsråd, næringsliv, frivillige organisasjoner, bl.a. natur- og miljøorganisasjoner og lignende. Verneområdestyret bør ha minst ett årlig dialogmøte med rådgivende utvalg.

10. ADMINISTRATIVT KONTAKTUTVALG

For å sikre at forvaltningen av verneområdene blir godt integrert i den kommunale forvaltningen, bør styret oppnevne et administrativt kontaktutvalg bestående av representanter fra administrativt nivå i de ulike kommunene.

11. TILSYN

Statens naturoppsyn har tilsynsmyndighet i områdene, jf. lov om statlig naturoppsyn.

12. KLAGEADGANG, KLAGEINSTANS OG KLAGEBEHANDLING

Fylkesmannen har klagerett på vedtak fattet av verneområdestyret jf. naturmangfoldloven § 62 tredje ledd siste setning. For øvrig gjelder de alminnelige regler om klageadgang.

Klage på vedtak truffet av styret, må vurderes/klagebehandles av styret med mindre det er avtalt at saken kan behandles av AU/forvalter.

Dersom vedtak truffet av AU/forvalteren etter delegert myndighet påklages, skal klagen vurderes/klagebehandles av styret/arbeidsutvalget før den eventuelt sendes over til Miljødirektoratet som endelig klageinstans.

Miljødirektoratet er endelig klageinstans for vedtak som treffes av styret/ forvalter som forvaltningsmyndighet.

13. INSTRUKSJON, TILBAKEKALLING AV DELEGERT MYNDIGHET

Dersom forutsetningene for delegeringen av forvaltningsmyndighet endres vesentlig, plikter styret å informere Miljødirektoratet.

Miljødirektoratet kan gripe inn gjennom instruksjon, eller eventuelt tilbakekalling av delegert myndighet dersom forvaltningen av verneområdene ikke er i samsvar med naturmangfoldloven og verneforskriftene.

14. ENDRING AV VEDTEKTENE

Miljødirektoratet kan endre disse vedtektene.

Arkivsaksnr: 2021/6763

Saksbehandler: Marit Sophie Berger

Dato: 11.10.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen	32/2021	25.10.2021

Klage på avslag på søknad om organiserte sykkelturer i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde - Sylan Adventure AS

Vedlegg

- 1 Søknad om organiserte sykkelturer - Hyllingsdalen 2021-2023- Sylan Adventure AS
- 2 Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde - rapport sykling 2020 - Sylan Adventure AS
- 3 Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde – avslag gitt på søknad om bruk av stier og kjerreveier til organisert sykling - Sylan Adventure AS
- 4 Klage på avslag gitt på søknad om organisert sykling i Hyllingsdalen fra Sylan Adventure AS
- 5 Vedtak i tidligere klagesak om tillatelse til organisert sykling i 2020 - Miljødirektoratet

Forvalters innstilling

Forvalter har valgt å fremme to alternative forslag til vedtak.

Alternativ 1:

Klagen tas ikke til følge og Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen opprettholder sitt avslag på søknad fra Sylan Adventure om organiserte sykkelturer gitt i sak 26/2021 08.07.2021:

Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen gir ikke Sylan Adventure tillatelse til organiserte sykkelturer i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde. Organiserte sykkelturer i et landskapsvernområde skal ikke tillates. Et tradisjonelt og enkelt friluftsliv er det beste vern for et område. I dette tilfellet vil organiserte sykkelturer også gi store konsekvenser for reindriften i området.

Saken oversendes Miljødirektoratet for klagebehandling.

Alternativ 2:

Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen tar klagen fra Sylan Adventure AS delvis til følge, og fatter følgende vedtak:

Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen gir Sylan Adventure AS tillatelse til organiserte sykkelturer i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde i 2022, på følgende vilkår:

- 1. Tillatelsen gjelder langs Hyllingsdalsvegen fra Torsvollen – grense for Viglåa naturreservat og langs kjøresporet fra Gruvsjøen til Hyddkroken.*
- 2. Tillatelsen gjelder fra 15. juli til 20. september i 2022.*
- 3. Antall deltagere pr tur skal begrenses til 10 personer, og antall turer begrenses til 3 for hver trase.*
- 4. Det må søkes å unngå sykling i spesielt våte perioder og det må ellers legges vekt på å unngå terrengskader ved syklingen. Syklene må trilles, dersom det er fare for terrengskader ved sykling.*
- 5. Det må generelt utvises hensyn til naturmiljø, øvrig friluftsliv og reindrift.*
- 6. Det skal tas kontakt med grunneiere og Gåebrien sijte forut for sykkelturene*
- 7. Rapport med antall deltakere på den enkelte tur, tidspunkt og løypebeskrivelse må leveres til verneområdeforvalteren for Skardsfjella og Hyllingsdalen innen 01.10.2022.*

Vedtaket er fattet i samsvar med forskrift for Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde § 3 punkt 4.2.

Søknaden om organiserte sykkelturer på strekningen fra grense Viglåa naturreservat til Hyddkroken avslås. Denne delen av vedtaket er fattet i medhold av verneforskriften for Viglåa naturreservat og verneforskriften for Skardsfjella og Hyllingsdalen §3 pkt. 4.2. Det er her ikke funnet grunnlag for å gi dispensasjon med bakgrunn i naturmangfoldlovens §48.

Saksopplysninger

Sylan Adventure har klaget på vedtak fattet av Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen 08.07.2021 i sak 26/2021. Klagen gjelder avslag på søknad om organiserte sykkelturer på traseen Torsvollen- Hyllingstjønnna (Hyllingsdalsvegen) og Gruvsjøfjellet – Hyddkroken, og med mulighet for å trille sykkel mellom de to strekningene

Vedtaket i saken 08.07.21:

«Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen gir ikke Sylan Adventure tillatelse til organiserte sykkelturer i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde. Organiserte sykkelturer i et landskapsvernområde skal ikke tillates. Et tradisjonelt og enkelt friluftsliv er det beste vern for et område.

I dette tilfellet vil organiserte sykkelturer også gi store konsekvenser for reindriften i området.»

Sylan Adventure påklager vedtaket og ber samtidig om ny behandling av søknaden som da vil gjelde for de neste tre sesongene 2022,2023 og 2024.

Brev med vedtaket om avslag ble sendt ut til Sylan Adventure 16.07.2021, og klagen fra dem ble mottatt 04.08.21. Det vil si godt innenfor klagefristen på 3 uker. En ser ingen grunn til å ikke behandle klagen.

Historikk i saken

Sylan Adventure søkte om tillatelse til organisert sykling første gang i 2015, og det ble da gitt en flerårig tillatelse. Ny søknad i 2018 ble avslått med begrunnelse at kunnskapsgrunnlaget ikke var godt nok og at en ville avvente planlagt sårbarhetsvurdering i forbindelse med besøksstrategiarbeidet. Etter avslaget på søknad 2018 har det blitt gjennomført en sårbarhetsvurdering (NINA rapport 1601), hvor det blant annet er påvist større sårbare områder og sensitive dyrelivsenheter særlig i området Viglåa naturreservat - Morraklumpen til Hyddkroken.

Sylan Adventure søkte om tillatelse til organisert sykling igjen i 2020.

Før behandling av søknaden, ble saken sendt på høring til Riast -Hylling reinbeitedistrikt/Gåebrien Sijte. Konklusjonen fra Gåebrien Sijte var som følger: *«Med bakgrunn i de tydelige negative effekter som distriktet erfarer ved økt menneskelig aktivitet i våre beiteområder inkludert østområdet vil Gåebrien sijte be verneområdestyret om at de ikke godkjenner søknaden fra Sylan Adventure om tillatelse om å arrangere organiserte sykkelturer i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde.»*

Det ble etter dette gitt tillatelse til organisert sykling på vilkår om bestemt trase, periode og hensyn til naturmiljø og friluftsliv, samt at Gåebrien sijte skulle kontaktes i forkant av sykkelturene. Det skulle i tillegg avgis en rapport som skulle legge grunnlag for evaluering. Sylan Adventure gjennomførte sesongen 2020 med den tillatelsen som var gitt.

Dette vedtaket ble deretter påklaget av Gåebrien sijte, verneområdestyret behandlet klagen 09.09.2020 og klagen ble ikke tatt til følge av verneområdestyret, men det ble vedtatt noe innskjerping av vilkårene i form av begrensning i antall deltagere og antall turer. Klagen ble etter dette sendt videre til behandling i Miljødirektoratet.

Miljødirektoratet behandlet klagen særlig med tanke på behovet for avklaring i forhold til fremtidige tilsvarende saker. Gåebrien sijte fikk ikke medhold i sin klage.

Miljødirektoratet vedtak av 25.06.2021 lød:

«Miljødirektoratet opprettholder verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen sitt vedtak av 28.april 2020. Vedtaket er fattet etter forskrift 9. januar 2009 nr. 21 om vern av Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde § 3 pkt. 4.2, jf. forvaltningsloven § 34 fjerde ledd.

Søknaden fra Sylan Adventure i 2021.

Ny søknad fra Sylan Adventure AS om organiserte sykkelturer ble mottatt 25.04.2021. Denne søknaden ble ikke sendt til høring til reinbeitedistriktet da det ikke var forventet nye synspunkt i saken. Saken ble lagt første gang langt fram for verneområdestyret

18.06.2021. Den ble utsatt med begrunnelse at en ønsket at klagen på forrige søknad var ferdig behandlet i Miljødirektoratet. Ny behandling ble foretatt pr e-post 08.07.2021.

På bakgrunn av Miljødirektoratets vedtak om å ikke ta reinbeitedistriktets klage til følge for søknaden i 2020, ble det fra forvalter fremmet forslag om å gi tillatelse til sykling for 2021. Det ble da satt vilkår som skulle ivareta naturgrunnlaget både i forhold til sensitiv vegetasjon og dyrelivet, samt reindrifta.

Forvalters innstilling er gjengitt under:

«Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen gir Sylan Adventure tillatelse til sykling i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde, på følgende vilkår:

- 1. Tillatelsen gjelder langs sti-traséen fra Tronvollen – Hyllingstjønnna og Gruvsjøen til Hyddkroken. Tillatelsen gjelder ikke mellom Hyllingstjønnna og Hyddkroken. Det skal heller ikke leies sykler på denne strekningen.*
- 2. Tillatelsen gjelder fra 15. juli til 20. september i 2021.*
- 3. Det må søkes å unngå sykling i spesielt våte perioder og det må ellers legges vekt på å unngå terrengskader ved syklingen. Syklene må trilles, dersom det er fare for terrengskader ved sykling.*
- 4. Det må generelt utvises hensyn til naturmiljø, øvrig friluftsliv og reindrift.*
- 5. Det skal tas kontakt med grunneiere og Gåebrien sijte forut for sykkelturene*
- 6. Rapport med antall deltakere på den enkelte tur, tidspunkt og løypebeskrivelse må leveres til verneområdeforvalteren for Skardsfjella og Hyllingsdalen innen 22.12.2021 slik at konsekvensene kan evalueres*

Vedtaket er fattet i samsvar med forskrift for Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde § 3 punkt 4.2 og naturmangfoldloven § 48.»

Ved behandlingen i verneområdestyret ble det fremmet forslag om avslag, og dette ble vedtatt med 3 mot 2 stemmer.

Vedtaket 08.07.2021 ble:

«Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen gir ikke Sylan Adventure tillatelse til organiserte sykkelturer i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde. Organiserte sykkelturer i et landskapsvernområde skal ikke tillates. Et tradisjonelt og enkelt friluftsliv er det beste vern for et område. I dette tilfellet vil organiserte sykkelturer også gi store konsekvenser for reindriften i området.»

Det er dette vedtaket som Sylan Adventure AS nå klager på.

Klagers argumenter er:

- Avslaget er ikke i tråd med forvaltningsplanen for Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde, da syklingen skal foregå på eksisterende veier og kjørespor som er godkjent for sykling (jf tabell 11 og vedlegg 13 i forvaltningsplanen).*

- Organiserte sykkelturner kan være med på å kanalisere og styre aktiviteten til det beste for alle parter.
- Aktiviteten er ikke støyende, den er utslippsfri og turlleder vil styre gruppen i forhold til møte med rein og i forhold hvordan ferdes skånsomt i naturen (bla. at avfall tas med ut av området.)
- Klage fra reinbeitedistriktet fikk ikke medhold ved søknaden i 2020.
- Verneområdestyret har gitt tillatelse til aktiviteten tidligere (2015-2017).



På kartet over er de aktuelle traseene vist med grønne punkt. På strekningen mellom de to traseen, dvs. mellom Hyllingstjøenna og Hyddkroken er det i tilfelle bruk tenkt å gå å trille syklene.

Vurdering

Sylan Adventure klager på vedtaket fattet 08.07.2021 og ber samtidig om ny behandling av sin søknad.

Siden tilsvarende søknad ble behandlet for 2020 er det naturlig å ta utgangspunkt i utfallet av denne saken. Her ble klagen fra Gåebrien sijte ikke tatt til følge og Sylan Adventure fikk tillatelse på visse vilkår.

Miljødirektoratet skriver i sin behandling av klagen fra Gåebrien sijte

at selv om denne klagebehandlingen ikke får noen betydning for det påklagede vedtaket i 2020, vil deres avgjørelse i saken kunne gi retningslinjer for behandling av tilsvarende fremtidige saker.

Utdrag fra Miljødirektoratets klagebehandling om hensynet til samisk kultur og næringsutøvelse:

«Vern av samisk kultur og næringsutøvelse i seg selv ligger utenfor naturmangfoldlovens formål og målene med områdevern, jf. naturmangfoldloven § 33. Slik kultur og næringsutøvelse kan derfor ikke være et selvstendig mål ved opprettelsen av verneområder. Formuleringen "området skal kunne brukes til reindrift" er naturlig å forstå som en presisering av naturmangfoldloven § 34 femte ledd, dvs. at vernet ikke er til hinder for videre reindrift i området. Formuleringen er videre ment å synliggjøre at vernet ikke griper inn i muligheten til å fortsette å drive reindrift i området.

Den naturlige forståelsen av ordlyden er at en del av formålet med vernet i disse områdene er å bevare den natur som samisk kultur og næringsutøvelse er avhengig av. Det er med andre ord viktig at naturgrunnlaget opprettholdes slik at samisk kultur og næringsutøvelse som bygger opp under verneverdiene kan fortsette og videreutvikles. Med naturgrunnlaget forstås biologiske, landskapsmessige- og geologiske elementer og økologiske prosesser som samisk kultur og næringsutøvelse er avhengig av.

Forvaltningsmyndigheten skal etter dette vektlegge hensynet til naturgrunnlaget for samisk kultur og næringsutnyttelse i sine vurderinger, og forvaltningsmyndigheten har også en plikt til å vektlegge hensynet til samisk kulturutøvelse mer generelt dersom en dispensasjon kan true overlevelsen eller betydelig innsnevre muligheten for slik kulturutøvelse.

Hvorvidt det kan gis avslag på søknader hvor det legges avgjørende vekt på i hensynet til reindriften alene i saker hvor det ikke er fare for at aktiviteten vil gi negative konsekvenser for naturgrunnlaget, er slik direktoratet vurderer det mer tvilsomt. Reindriften bør i slike tilfeller oppfordres til å benytte sitt eget regelverk for å eventuelt forby eller regulere ferdsel»

Klagers argumenter med vurderinger fra forvalter:

- Avslaget er ikke i tråd med forvaltningsplanen for Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde, da syklingen skal foregå på eksisterende veier og kjørespor som er godkjent for sykling (jf tabell 11 og vedlegg 13 i forvaltningsplanen).

Vurdering: Klager har rett i at det er åpnet for sykling på de omsøkte traseene, dvs langs Hyllingsdalsvegen fra Torsvollen til Hyllingsdalstjønna og fra Vauldalen langs Krokvegen inn til Hyddkroken. I retningslinjene for organisert turvirksomhet heter det at organiserte/guidete turer for opplevelser i området til fots, på ski, rideturer, sykkeltureturer og padleturer kan tillates. Ved sykling og ridning må det benyttes traseer som tåler slik bruk i det omfang som er aktuelt.

Det heter videre at all ferdsel skal ta hensyn til reindriften. Ut fra den evalueringen som har vært gjort, har syklingen ikke skadet vegetasjon eller dyreliv i særlig grad. En kan ikke utelukke at påvirkningen på vegetasjon og dyreliv vil være negativ ved økt aktivitet i form av bla. organiserte sykkelturner. Forvalter oppfatter det slik at verneområdestyret her vil være føre var ved å ikke tillate organiserte sykkelturner i landskapsvernområdet.

- Organiserte sykkelturner kan være med på å kanalisere og styre aktiviteten til det beste for alle parter.
Kommentar: Sykling i landskapsvernområdet er i dag kanalisert i og med at det kun er tillatt på definerte stier og veger. Klager har rett i at det å ha aktiviteten i organiserte former gir muligheter for å informere om hvor det er lov å sykle og hvordan en oppfører seg i forhold til slitasjeutsatte partier og sårbart dyreliv, samt rein. Det forutsettes da at aktøren forholder seg til de regler som gjelder og er i god dialog med verneforvaltning og reindrifta.
- Aktiviteten er ikke støyende, den er utslippsfri og turlleder vil styre gruppen i forhold til møte med rein og i forhold hvordan ferdes skånsomt i naturen (bla. at avfall tas med ut av området.)
Kommentar: Klager har rett i at det å ferdes på sykkel er miljøvennlig. Selv om en gruppe syklistene nok kan generere noe støy og vil ha større fart og lengre rekkevidde enn en gruppe til fots.
- Klage fra reinbeitedistriktet fikk ikke medhold ved søknaden i 2020.
Kommentar: Reinbeitedistriktets klage var basert på hensynet til reindriftas behov for ivaretagelse av naturgrunnlaget. Avslaget fra verneområdestyret vektlegger behovet for å ivareta verneverdiene generelt i landskapsvernområdet og ikke bare hensynet til reindrifta.
- Verneområdestyret har gitt tillatelse til aktiviteten tidligere (2015-2017).
Vurdering: Klager har et poeng i at tidligere tillatelse til en aktivitet vil skape presedens for behandling av senere tilsvarende søknader. Tillatelsen den gang var gitt før gjeldende forvaltningsplan var vedtatt. Det har i tillegg blitt utført egne sårbarhetsvurderinger for vegetasjon og dyreliv på de aktuelle strekningene, slik at kunnskapsgrunnlaget nå er bedre.

Vurderinger av søknaden etter verneforskriftene og naturmangfoldlovens §§8-12.

Forskrift om vern av Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde lyder: «Sykling og organisert bruk av hest er bare tillatt på veier eller traséer som er godkjent for slik bruk i forvaltningsplanen.» Videre heter det i §3 pkt. 4.2 at «organisert ferdsel som kan skade naturmiljøet må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten. Utover dette vises det til forvaltningsplanen.»

I forvaltningsplanen er eksisterende veier og kjørespor markert på kart i vedlegg 9 og beskrevet i tabell 11. Disse er det tillatt å sykle på. Det er faren for slitasjeskader på vegetasjon og faren for videre erosjon i sårbar natur som er bakgrunnen for denne relativt strenge holdningen til sykling. I tillegg kommer også hensynet til dyrelivet, og da spesielt forstyrrelser.

I forhold til de traseene det søkes om her, åpner forvaltningsplanen for at det kan sykles langs veien innover langs nordsida av Hyllingen, samt langs kjøresporet fra Hyddkroken og over mot Gruvsjøen. Forvaltningsplanen åpner ikke for sykling langs stien fra Hyllingstjønnna i Viglåa naturreservat til Hyddkroken. For disse stiene må derfor søknaden vurderes i forhold til unntaksbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48, som lyder: «*Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.*»

Formålet med vernet i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde er: (jf. §2 i verneforskriften) «*Formålet med Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde er å ta vare på et større naturområde som er relativt lite påvirket av tyngre tekniske inngrep, med det biologiske mangfold som preger landskapet. Den urørte vassdragsnaturen knyttet til Glommas kilder er her av særlig verdi. Fjellbjørkeskogen skal ivaretas som en viktig del av landskapsbildet. Vernet omfatter også verdifulle innslag av kulturlandskap, kulturminner og sammenhengen mellom disse, særlig de tallrike samiske kulturminner.*

Allmennheten skal gis anledning til natur- og landskapsopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av tilrettelegging.

Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Formålet med vernet i Viglåa naturreservat er (jf. §2 i verneforskriften) : *Formålet med fredningen er å bevare et tilnærmet urørt bjørkeskogsområde med sitt biologiske mangfold i form av naturtyper, økosystemer, arter og naturlige økologiske prosesser. Området har også særskilt vitenskapelig betydning som referanseområde og er egenartet i form av at det er et av de mest urskogsne bjørkeskogsområder i Rørosdistriktet.*

Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindriften.

§ 8. Kunnskapsgrunnlaget

Man har erfaringer med at sykling i sårbar natur kan gi vesentlige terrengskader, og en må derfor være relativt restriktiv med å tillate sykling i verneområder som har mye myr og andre slitasjesvake vegetasjonstyper på grunn av faren for slitasjeskader med påfølgende erosjon. Ferdsel av folk kan også være forstyrrende for fugle- og dyrelivet særlig i hekke- og yngletiden.

Det foreligger sårbarhetsvurdering for hele strekningen fra Torsvollen og rundt til Vauldalen. Det er registret flere sensitive enheter for vegetasjon og dyreliv særlig langs strekningen Haugavollen – Morraklumpen – Hyddkroken. Utdrag fra konklusjonen i rapporten (NINA rapport 1601):«*Når det gjelder sykling er dette en aktivitet som vil medføre økt slitasje på vegetasjonen og som vil kunne forstyrre dyrelivet i mange av de sensitive enhetene som finnes langs strekningen. Sykling på*

noen deler av strekningen utløser veldig liten sårbarhet, og strekningen Torsvollen-Haugavollen og Vauldalen-Hyddkroken er godt egnet der det er grusveg og kjørespor. Problemene oppstår på strekningen mellom Haugavollen og Hyddkroken, der økt sykling vil kreve store tiltak over strekninger, slik som klopplegging og omlegging av traséen for å unngå forringelse av naturverdiene.»

Det er samisk reindrift i området og traseene berører Riast/Hylling reinbeitedistrikt/Gåebrien Sijte. Området er sentralt og viktig for utøvelsen av samisk reindrift i området. Dette er helårsbeiter, og er særlig brukt som beiteområder tidlig høst og som parringsland, samt at det går flyttlei, langs Hyllingsdalsveien og over Gruvsjøfjellet. Traseene berører også enkelte trekkruter for rein (jf. reindriftraséarealbrukskart NIBIO).

§ 9. Føre-var prinsippet

Kunnskapsgrunnlaget anses å være godt nok, slik at føre-var prinsippet ikke kommer til anvendelse.

§ 10. Økosystemtilnærming og samlet belastning

Utenom langs traktorveien på nordsida av Hyllingen, foregår det lite sykling i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde. Ferdselen til fots er heller ikke så stor at det er registrert slitasjeproblemer eller vesentlige problemer med forstyrrelse av dyreliv. Det største problemet som rapporteres er forsøpling. Det opplyses i søknaden at firmaet har en bevisst holdning til å unngå forsøpling, så faren for økt forsøpling som følge av sykkelturene anses ikke å være av betydning. Organiserte sykkeltureturer i området vil gi økt aktivitet og den samlede belastningen vil bli større. Det er derfor viktig å følge med på utviklingen både i forhold til økt slitasje av vegetasjon og forstyrrelse av dyre-og fuglelivet.

§ 11. Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver

I dette tilfellet kan det bety at søker kan bli pålagt å utbedre slitasjeskader som følge av syklingen.

§ 12. Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Sykling på slitasjessvake vegetasjonstyper kan gi uheldige terrengskader som det i et relativt høytliggende område som Skardsfjella og Hyllingsdalen kan ta lang tid å lege. Det er derfor viktig at sykler trilles der det er fare for terrengslitasje, en tenker da på våte områder og bratte skråninger.

Vurderinger i forhold til §48 i Vigelåa naturreservat og strekningen fra Viglåas grense til Hyddkroken i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde:

I praksis vil dette si strekningen fra grense Viglåa naturreservat via Morraklumpen og til Hyddkroken. Ut fra de vurderingene som er gjort i sårbarhetskartleggingen (NINA rapport 1601) og hensynene til reindriftnæringas ulemper med økt ferdsel er det sannsynlig at verneverdiene vil bli påvirket vesentlig ved økt ferdselsaktivitet langs denne strekningen. Organiserte turer med sykkel uavhengig av om syklene trilles bør derfor ikke tillates her.

Avsluttende vurderinger

Det ble gitt tillatelse i 2020, med vilkår om rapport etter endt sesong. Rapporten er levert, og viser til liten deltagelse dette året. Ved behandling av klagen fra reinbeitedistriktet på tillatelsen gitt i 2020 ga Miljødirektoratet medhold til Verneområdestyrets vedtak om tillatelse til sykling med vilkår, og tillatelse ble gitt. Ut fra dette ble det fra forvalters side foreslått å gi tillatelse til organisert sykling for 2021, og med evaluering etter endt sesong. Ut fra de retningslinjer forvaltningsplanen gir og de vurderinger som er gjort i henhold til naturmangfoldlovens §§8-12 kan det etter forvalterens skjønn gis en tillatelse med ett års varighet. Verneområdestyret kom til motsatt konklusjon i første gangs behandling, og med bakgrunn i at det ikke er kommet nye argumenter inn saken kan vedtaket om avslag opprettholdes. Forvalter har kommet til at en her fremmer to forslag til vedtak.

Alternativ 1: Verneområdestyrets vedtak om avslag opprettholdes og klagen oversendes Miljødirektoratet for behandling.

Alternativ 2: Verneområdestyret imøtekommer klagen delvis og gir en ettårig tillatelse på visse vilkår, herunder begrensning i antall deltagere og antall turer. Sykling på strekningen grense Viglåa naturreservat via Morraklumpen til Hyddkroken avslås.

Kartet under viser de traseene som en da kan gjennomføre organiserte sykkelturner på (blå stiplet strek):



Verneområdeforvalter
Skardsfjella og Hyllingsdalen Landskapsvernområde

Stugudalen 28.12.20

Søknad om fornyelse av tillatelse til bruk av stier og kjerreveier i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde som sykkeltrasé i et miljøtilpasset turisttilbud for barmarksesongene 2021-2023.

Viser til våre tillatelser for sesongen 2020, saksnr- 2020/117 3-0 432.2 gitt av områdestyrene for landskapsvernområdene.

Det søkes herved om fornyelse av tillatelse for sykling langs stier og kjerreveier for følgende traseer: Tronvollen – Hyllingstjønna og Gruvsjøen – Hyddkroken for barmarksesongene 2021-2023 og tidsrom 10.juli til 20 september. For stien mellom Hyllingstjønna og Hyddkroken er det tenkt om den blir brukt på turene å gå og trille syklene.

Da dette er organiserte turer med turlleder, vil dette være i kontrollerte former. Noen turer vil være turer med at en snur og sykler tilbake. Sesongen 2020 ble for oss som alle andre veldig spesiell pga den rådende pandemien. Tross at det ble lite aktivitet og kun 4 turer viser det at dette er et flott område å ta med gjester i. Våre turer er lavterskel aktivitet og gjennomføres i kontrollerte forhold med turlleder på alle turer. Våre turlledere styrer all aktiviteten og sikrer at det trilles i våte partier, taes hensyn til dyreliv og natur, rateplasser, avfallsinnsamling og sykles kun der vi har tillatelse til å sykle.

Sylan Adventure As ønsker å tilby sine deltagere rutevalg med minst mulig biltrafikk og som gir en flott opplevelse i den fantastiske naturen som finnes i fjellregionen. Vi ønsker å samarbeide med eksisterende aktører om et godt og komplett tilbud med rutebeskrivelse, overnatting, bagasjetransport og forslag til veivalg. Vi kommer til å ha en god dialog og være en samspillspartner med andre aktører, reindriftsnæringen, grunneiere, vernemyndigheter- forvaltning og andre brukere i hele fjellregionen og gi et reiselivstilbud som utvider det eksisterende tilbudet i dette området. Vår virksomhet kan være med å kanalisere ferdselen til områder som er best egnet til denne type aktivitet. Sylan Adventure kan være en samspillspartner for vernemyndighetene for å kartlegge hvor det er mest hensiktsmessig å tillate sykling sett i lys av Friluftsmeldingen fra 2016 og drive en bærekraftig virksomhet.

Skulle det trengs ytterligere opplysninger står vi til tjeneste. Håper på en positiv og snarlig behandling av vår søknad.

Mvh
Arne Otto Vedvik
Daglig leder
+47 900 67 657
arneotto@sylanadventure.no

Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde

Rapport etter sykkelturner sesongen 2020.

Viser til vår tillatelse til organiserte sykkelturner i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsområde saksnr 11/2020.

Vår virksomhet har som mange andre vært preget av pandemien.

Vi planla bare små turer og tilbudet ble et fleksibelt opplegg på å sykle hele tillatte trase ev. deler av den – da fortrinnsvis inn Hyllingsdalen til Hyllingstjønnna.

Området er som skapt for flotte naturopplevelser også fra sykkelsetet. Og våre gjester syntes dette er en ny opplevelse i nye områder. Pga strengt smittevern var det ikke mulig å arrangere felles transport. Dette gjorde at gruppene ble små.

Det ble mulig å arrangere 4 turer og totalt var det kun 12 stk som deltok.

2 av turene ble på hele strekningen over til Vauldalen og 2 turer inn til Hyllingstjønnna og tilbake. Så lenge våre gjester er forberedt på at det blir et trillestykke midt i turen når vi sykler hele runden er det helt topp. Å trille sykkel opp fra Hyllingstjønnna og passere over Hyllingsvola med den utsikten vi da får er verdt hele trillepartiet.

Det var mye trefall over stien innover på de første turene – dette ryddet vi unna ved kun å løfte treene ut av stien – ingen kapping eller felling av trær som ikke er tillatt i landskapsverneområdet.

Oppsummert er vi meget fornøyd med det vi var i stand til å utføre i et spesielt år. Og ser at dette er en aktivitet som kan gi et fint aktivitetstilbud for våre gjester. Vi har strenge regler på våre turer slik som at alt avfall er samlet med, ingen sykling utenfor stier, trilling ved sårbare partier og vanskelige partier. Kun møtt på reinsdyr på siste turen – 12/9 – vi avventet til dyrene hadde flyttet seg før vi passert.

Vi vil om kort tid sende inn søknad på fornyelse av vår tillatelse og da med et håp om rask behandling og for flere år som vil lette vårt innsalg for slike turer og mere forutsigbart.

Mvh

Arne Otto Vedvik

Daglig leder
Sylan Adventure AS

www.sylanadventure.no



Hyllingsdalen- sykkelpakke

Bli med på stisykkeltur i flotte Hyllingsdalen!
Dagstur med varierende lengde, 20-50 km, ut fra gruppens ønske.
Vi sykler på fine grusveier, kjerreveier og sti.
Dagspakke med transport t/r Stugudalen, turleder, og lunsj. Sykkel leie mulig.
Smittevernet gjør at det er få plasser og maks 4 turer for sesongen 2020.
Deltager pris kr. 1250,- parbestilling kr. 1000,- pr sik.
Ta kontakt på +47 900 67 657 – post@sylanadventure.no



**Verneområdestyret
for Skardsfjella og
Hyllingsdalen**

Postadresse
Statsforvalteren i Trøndelag
Postboks 2600
7734 Steinkjer

Besøksadresse
705 Senteret
Kløftvegen 1
Ås i Tydal

Kontakt
Sentralbord: +47 74 16 80 00
Direkte:
Epost: elcmy@statsforvalteren.no
<http://nasjonalparkstyre.no>

SYLAN ADVENTURE AS
c/o Arne Otto Vedvik Væretrøa 96
7055 RANHEIM

Saksbehandler Eli Cora Myrseth

Vår ref. 2021/6763-0 432.3

Deres ref.

Dato 16.07.2021

Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde – avslag gitt på søknad om bruk av stier og kjerreveier til organisert sykling - Sylan Adventure AS

Det vises til søknad av 28.12.2020 om fornyet tillatelse til organiserte sykkelturner i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde for sesongen 2021.

Saken ble behandlet av verneområdestyret i møte 18.06.21. Verneområdestyret vedtok å utsette saken til klagebehandlingen fra Miljødirektoratet var ferdig. Saken ble behandlet på nytt på E-post møte den 8.-9. juli 2021.

Det ble fattet følgende vedtak:

Vedtak:

Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen gir ikke Sylan Adventure tillatelse til organiserte sykkelturner i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde.

Organiserte sykkelturner i et landskapsvernområde skal ikke tillates. Et tradisjonelt og enkelt friluftsliv er det beste vern for et område.

I dette tilfellet vil organiserte sykkelturner også gi store konsekvenser for reindriften i området.

Vedtaket er fattet i samsvar med forskrift for Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde § 3 punkt 4.2.

Informasjon om klageadgang:

Dette vedtaket kan det klages på i medhold av forvaltningsloven. Klagen stiles til Miljødirektoratet, men sendes Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde, Fylkesmannen i Trøndelag, Postboks 2600, 7734 Steinkjer. Eventuell klage må sendes innen tre uker fra dette brevet er mottatt.

Med hilsen

Eli Cora Myrseth
Nasjonalparkforvalter



Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Kopi til:

Statsforvalteren i Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Røros kommune	Bergmannsgt. 23	7374	RØROS
Aursund fjellstyre		7732	STEINKJER



Arkivsaksnr: 2021/6763

Saksbehandler: Eli Cora Myrseth

Dato: 06.07.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen	26/2021	08.07.2021

Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde - tillatelse til bruk av stier og kjerreveier til organisert sykling - Sylan Adventure AS

Vedlegg:

- 1 Miljødirektoratet - vedtak i klagesak - 2020
- 2 Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde - søknad om tillatelse til bruk stier og kjerreveier til organisert sykling 2021 - Sylan Adventure AS
- 3 Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde - rapport sykling 2020 - Sylan Adventure AS

Saksprotokoll i Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen - 08.07.2021

Behandling i møtet:

Liv-Hanne Tønset (Mail 07.07.21 kl. 20:31):

Mine betraktninger er som følger:

Sak 20 Her går jeg for forvalters innstilling slik at vi i år forhåpentligvis for et bedre grunnlag for at vi kan evaluere konsekvensene før en ny tillatelse kan gis for 2022

Sak 21 Jeg har ingen ting på eventuelt



Ellen Jonassen (Mail 08.07.21 kl. 08.04):

Jeg støtter ikke forvalters innstilling i saken, og stemmer mot.
Begrunnelse: Jeg er generelt imot organiserte sykkelturer i et landskapsvernområde og spesielt i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde som er et veldig viktig område for reindriften. Tiltaket er tenkt foregå i det mest uberørte området som Gåebrien sijte ennå har, og vil gi store og uheldige konsekvenser for reinens beitemønster i selve dalgangen der syklingen skal foregå og også de omkringliggende områdene.

Tradisjonelt og enkelt friluftsliv er beste vern for et område, dvs. at området ikke tilrettelegges for organisert friluftsliv.

Even Østbyhaug (Mail 08.07.21 kl. 13:13)

Sak 20 - Støtter forvalters innstilling

Rasmus Skålholt (Mail 08.07.21 kl. 17:15)

Jeg er enig i Ellen Bull Jonassen sine vurderinger, og hvis det blir fremmet et slikt forslag at tillatelse ikke gis, vil jeg støtte dette.

Ellen Bull Jonassen (Mail 08.07.21 kl. 18:45)

Sak 20/2021

Forslag fra Ellen Bull Jonassen:

Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen gir ikke Sylan Adventure tillatelse til organiserte sykkelturer i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde.

Organiserte sykkelturer i et landskapsvernområde skal ikke tillates. Et tradisjonelt og enkelt friluftsliv er det beste vern for et område.

I dette tilfellet vil organiserte sykkelturer også gi store konsekvenser for reindriften i området.

Nils Tonny Bransfjell (Tlf. og SMS 09.07.21 kl. 10:28):

Jeg støtter forslaget til Ellen

Ellen Bull Jonassens forslag får da tre stemmer (Ellen Bull Jonassen, Rasmus Skålholt og Nils-Tonny Bransfjell) mot forvalters innstilling med to stemmer (Liv Hanne Tønset og Even østbyhaug)



Vedtak

Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen gir ikke Sylan Adventure tillatelse til organiserte sykkelturer i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde.

Organiserte sykkelturer i et landskapsvernområde skal ikke tillates. Et tradisjonelt og enkelt friluftsliv er det beste vern for et område.

I dette tilfellet vil organiserte sykkelturer også gi store konsekvenser for reindriften i området.

Forvalters innstilling

Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen gir Sylan Adventure tillatelse til sykling i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde, på følgende vilkår:

1. *Tillatelsen gjelder langs sti-traséen fra Tronvollen – Hyllingstjønnna og Gruvsjøen til Hyddkroken. Tillatelsen gjelder ikke mellom Hyllingstjønnna og Hyddkroken. Det skal heller ikke leies sykler på denne strekningen.*
2. *Tillatelsen gjelder fra 15. juli til 20. september i 2021.*
3. *Det må søkes å unngå sykling i spesielt våte perioder og det må ellers legges vekt på å unngå terrengskader ved syklingen. Syklene må trilles, dersom det er fare for terrengskader ved sykling.*
4. *Det må generelt utvises hensyn til naturmiljø, øvrig friluftsliv og reindrift.*
5. *Det skal tas kontakt med grunneiere og Gåebrien sijte forut for sykkelturene*
6. *Rapport med antall deltakere på den enkelte tur, tidspunkt og løypebeskrivelse må leveres til verneområdeforvalteren for Skardsfjella og Hyllingsdalen innen 22.12.2021 slik at konsekvensene kan evalueres*

Vedtaket er fattet i samsvar med forskrift for Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde § 3 punkt 4.2 og naturmangfoldloven § 48.

Saksopplysninger

I brev av 28.12.2020 søker Sylan Adventure om fornyet tillatelse til organiserte sykkelturer i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde for sesongen 2021. Det søkes om tillatelse til sykling langs stier og kjerreveier mellom Tronvollen og Hyllingstjønnna og mellom Gruvsjøen og Hyddkroken. Det er tenkt å trille syklene mellom Gruvsjøen og Hyddkroken.

Sylan Adventure skriver i søknaden at dette er organiserte turer med turlleder, og at det vil være i kontrollerte former. Turlederne styrer aktiviteten og sikrer at det trilles i våte partier, tas hensyn til dyreliv og natur, rasteplasser og avfallsinnsamling, og at det sykles kun der det



er tillatt. De vil ha god dialog med samarbeidspartnere og med andre aktører, reindriftsnæringen, grunneiere, vernemyndigheter og andre brukere av hele fjellregionen.

Søknaden ble utsatt i påvente av klagebehandlingen fra Miljødirektoratet fra sesongen 2020. Da dette dro ut i tid, ble saken likevel behandlet av verneområdestyret i møte 18.06.21. Verneområdestyret vedtok å utsette saken til klagebehandlingen var ferdig fra Miljødirektoratet.

Sylan Adventure søkte om tillatelse til organisert sykling i 2015, og det ble da gitt tillatelse, mens søknad fra 2018 ble avslått med begrunnelse at kunnskapsgrunnlaget ikke var godt nok. Etter avslaget på søknad 2018 har det blitt gjennomført en sårbarhetsvurdering i landskapsvernområdet, hvor det blant annet er påvist større sårbare områder og sensitive dyrelivsenheter i området Morraklumpen til Haugavollen.

Sylan Adventure søkte om tillatelse til organisert sykling igjen i 2020. Denne gang ble det gitt tillatelse med vilkår om begrensninger i tid og antall deltagere. Det skulle også leveres rapport til vernemyndigheten etter sesongen. Denne rapporten, i tillegg til befaringer, skulle danne grunnlag for en evaluering av tiltaket.

Rapporten er mottatt, og på grunn av pandemi-situasjonen har det vært svært liten aktivitet. Det ble arrangert 4 turer med totalt 12 deltagere. Det er et lite grunnlag og evaluere ut fra. I rapporten skriver Sylan Adventure at de har trillet syklene forbi Hyllingstjønnna. I tillatelsen var et vilkår at det ikke skulle ferdes mellom Hyllingstjønnna og Hyddkroken, men dette vilkåret ble misforstått med å tro at det var greit å trille syklene her. Dette er avklart muntlig med Sylan Adventure i ettertid.

Verneområdeforvalter og SNO var på befaring i området i september 2020. Spor etter sykkel ble observert, men bare i de områdene som var med i tillatelsen (ingenting på stien forbi Hyllingstjønnna)

Under behandlingen av søknaden i 2020, ble saken sendt på høring til reinbeitedistriktet Gåebrien Sijte. Konklusjonen fra Gåebrien Sijte var som følger:

Med bakgrunn i de tydelige negative effekter som distriktet erfarer ved økt menneskelig aktivitet i våre beiteområder inkludert østområdet vil Gåebrien sijte be verneområdestyret om at de ikke godkjenner søknaden fra Sylan Adventure om tillatelse om å arrangere organiserte sykkelturner i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde.

Det ble likevel gitt tillatelse til organisert sykling, men med vilkår om begrensninger i tid og antall deltagere, samt en rapport som skulle legge grunnlag for evaluering. Sylan Adventure gjennomførte sesongen 2020 med den tillatelsen som var gitt.

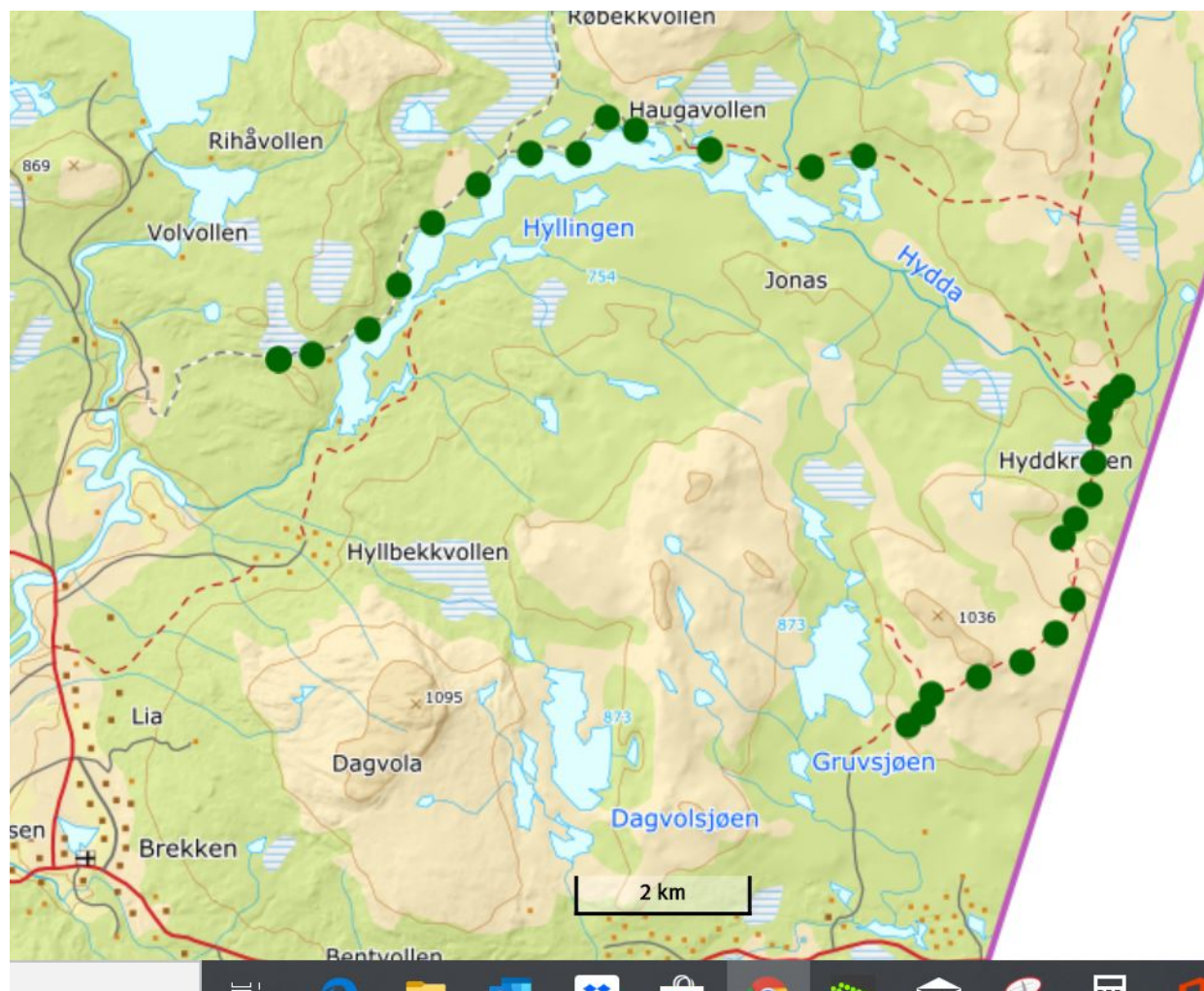
Dette vedtaket ble deretter påklaget av reinbeitedistriktet. Klagen er sendt videre til behandling til Miljødirektoratet, og vi mottok klagebehandlingen den 25.06.2021.

Vedtaket til Miljødirektoratet:

Miljødirektoratet opprettholder verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen sitt vedtak



av 28.april 2020. Vedtaket er fattet etter forskrift 9. januar 2009 nr. 21 om vern av Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde § 3 pkt. 4.2, jf. forvaltningsloven § 34 fjerde ledd.



Vurdering

Sylan Adventure fikk tillatelse til organisert sykling med begrensende vilkår for sommersesongen 2020. Denne avgjørelsen ble påklaget av reinbeitedistriktet Gåebrien sijte, og klagen ble sendt til behandling ved Miljødirektoratet. Vi mottok klagebehandlingen den 25.06.2021.

Miljødirektoratet skriver at denne klagebehandlingen ikke får noen betydning for det påklagede vedtaket i 2020, men direktoratet vil vurdere saken for tilsvarende fremtidige saker. I vurderingen gis verneområdestyret medhold i sitt vedtak.

Miljødirektoratet skriver i saksbehandlingen:



Vern av samisk kultur og næringsutøvelse i seg selv ligger utenfor naturmangfoldlovens formål og målene med områdevern, jf. naturmangfoldloven § 33. Slik kultur og næringsutøvelse kan derfor ikke være et selvstendig mål ved opprettelsen av verneområder. Formuleringen "området skal kunne brukes til reindrift" er naturlig å forstå som en presisering av naturmangfoldloven § 34 femte ledd, dvs. at vernet ikke er til hinder for videre reindrift i området. Formuleringen er videre ment å synliggjøre at vernet ikke griper inn i muligheten til å fortsette å drive reindrift i området.

Den naturlige forståelsen av ordlyden er at en del av formålet med vernet i disse områdene er å bevare den natur som samisk kultur og næringsutøvelse er avhengig av. Det er med andre ord viktig at naturgrunnlaget opprettholdes slik at samisk kultur og næringsutøvelse som bygger opp under verneverdiene kan fortsette og videreutvikles. Med naturgrunnlaget forstås biologiske, landskapsmessige- og geologiske elementer og økologiske prosesser som samisk kultur og næringsutøvelse er avhengig av.

Forvaltningsmyndigheten skal etter dette vektlegge hensynet til naturgrunnlaget for samisk kultur og næringsutnyttelse i sine vurderinger, og forvaltningsmyndigheten har også en plikt til å vektlegge hensynet til samisk kulturutøvelse mer generelt dersom en dispensasjon kan true overlevelsen eller betydelig innsnevre muligheten for slik kulturutøvelse.

Hvorvidt det kan gis avslag på søknader hvor det legges avgjørende vekt på i hensynet til reindriften alene i saker hvor det ikke er fare for at aktiviteten vil gi negative konsekvenser for naturgrunnlaget, er slik direktoratet vurderer det mer tvilsomt. Reindriften bør i slike tilfeller oppfordres til å benytte sitt eget regelverk for å eventuelt forby eller regulere ferdsel.

Det er her viktig å merke seg at reindriften kan benytte reindriftsloven – heller en verneforskrift for de vernede områdene.

Søknad for 2021 er ikke sendt til høring til reinbeitedistriktet da det ikke er forventet nye synspunkt i saken.

Da søknad for 2020 ble behandlet på styremøte, ble evaluering trukket frem som viktig for å se om organisert sykling hadde uønskede konsekvenser i verneområdet. Et av vilkårene som ble satt i tillatelsen var en rapport etter endt sesong om syklingens omfang, slik at den kunne brukes i evalueringsarbeidet. I 2020 ble det en svært begrenset deltagelse på turene til Sylan Adventure på grunn av Corona-pandemien, og det er vanskelig å se de reelle konsekvensene utfra dette. Ifølge rapporten fra 2020 var det kun 12 deltagere totalt fordelt på fire turer.

Forskrift om vern av Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde lyder: «*Sykling og organisert bruk av hest er bare tillatt på veier eller traséer som er godkjent for slik bruk i forvaltningsplanen.*» Videre heter det i §3 pkt. 4.2 at «*organisert ferdsel som kan skade naturmiljøet må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten. Utover dette vises det til forvaltningsplanen.*»



I forvaltningsplanen er eksiterende veier og kjørespor markert på kart i vedlegg 9 og beskrevet i tabell 11. Disse er det tillatt å sykle på. Det er faren for slitasjeskader på vegetasjon og faren for videre erosjon i sårbar natur som er bakgrunnen for denne relativt strenge holdningen til sykling.

I forhold til de traseene det søkes om her, åpner forvaltningsplanen for at det kan sykles langs veien innover langs nordsida av Hyllingen, samt langs kjøresporet fra Hyddkroken og over mot Gruvsjøen. Forvaltningsplanen åpner ikke for sykling langs stien fra Hyllingstjøenna i Viglåa naturreservat til Hyddkroken og heller ikke langs Trondhjems Turistforenings sti/pilegrimsstien gjennom Skardøra. For disse stiene må derfor søknaden vurderes i forhold til unntaksbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48, som lyder: *«Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.»*

Det er samisk reindrift i området og traseene berører både Essand reinbeitedistrikt /Saanti Sijte og Riast/Hylling reinbeitedistrikt/Gåebrien Sijte. Områdene som berøres er helårsbeiter, og er særlig brukt som beiteområder tidlig høst og parringsland, samt at det går flyttlei gjennom Skardøra, langs Hyllingsdalsveien og over Gruvsjøfjellet. Traseene berører også enkelte trekkruiter for rein (jf. reindriftas arealbrukskart NIBIO).

Formålet med vernet i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde er: (jf. §2 i verneforskriften) *«Formålet med Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde er å ta vare på et større naturområde som er relativt lite påvirket av tyngre tekniske inngrep, med det biologiske mangfold som preger landskapet. Den urørte vassdragsnaturen knyttet til Glommas kilder er her av særlig verdi. Fjellbjørkeskogen skal ivaretas som en viktig del av landskapsbildet. Vernet omfatter også verdifulle innslag av kulturlandskap, kulturminner og sammenhengen mellom disse, særlig de tallrike samiske kulturminner.*

Allmennheten skal gis anledning til natur- og landskapsopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av tilrettelegging. Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Formålet med vernet i Viglåa naturreservat er (jf. §2 i verneforskriften) : *Formålet med fredningen er å bevare et tilnærmet urørt bjørkeskogsområde med sitt biologiske mangfold i form av naturtyper, økosystemer, arter og naturlige økologiske prosesser. Området har også særskilt vitenskapelig betydning som referanseområde og er egenartet i form av at det er et av de mest urskogsneare bjørkeskogsområder i Rørosdistriktet.*

Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindriften.



§ 8. Kunnskapsgrunnlaget

Man har erfaringer med at sykling i sårbar natur kan gi vesentlige terrengskader, og må derfor være relativt restriktiv med å tillate sykling i verneområder som har mye myr og andre slitasjesvake vegetasjonstyper på grunn av faren for slitasjeskader med påfølgende erosjon.

Av de traséene det her søkes om kan særlig stien mellom veiens ende i Hyllingen og Hyddkroken være utsatt for å få slitasje/erosjonsskader som følge av sykling. Traséen gjennom Skardøra går i vesentlig grad i fjellterreng med fastere grunn, og vil ikke være like sårbar for skader som følge av sykling. Utover faren for terrengslitasje, kan vi ikke se at den omsøkte syklingen, som er planlagt langs stier, kjørespor og traktorveier, er av nevneverdig negativ betydning i forhold til konkrete registrerte naturkvaliteter. Omfanget av syklistene har til nå vært beskjedent, og det vil være aktuelt å følge med på utviklingen og eventuelt evaluere slitasjeskader underveis.

§ 9. Føre-var prinsippet

Kunnskapsgrunnlaget anses å være godt nok, slik at føre-var prinsippet ikke kommer til anvendelse.

§ 10. Økosystemtilnærming og samlet belastning

Utenom langs traktorveien på nordsida av Hyllingen, foregår det lite sykling i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde. Ferdselen til fots er heller ikke så stor at det er registrert slitasjeproblemer eller vesentlige problemer med forstyrrelse av dyreliv. Det største problemet som rapporteres er forsøpling. Det opplyses i søknaden at firmaet har en bevisst holdning til å unngå forsøpling, så faren for forsøpling anses derfor ikke å være av betydning.

§ 11. Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver

I dette tilfellet kan det bety at søker kan bli pålagt å utbedre slitasjeskader som følge av syklingen.

§ 12. Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Sykling på slitasjesvake vegetasjonstyper kan gi uheldige terrengskader som det i et relativt høytliggende område som Skardsfjella og Hyllingsdalen kan ta lang tid å lege. Det er derfor viktig at sykler trilles der det er fare for terrengslitasje, en tenker da på våte områder og bratte skråninger.

Konklusjon:

Det var gitt tillatelse i 2020, med vilkår om rapport etter endt sesong. Rapporten er levert, og viser til liten deltagelse. Dette skyldes sannsynligvis pandemien. Klagen fra 2020 er ferdigbehandlet, og Miljødirektoratet gir medhold til Verneområdestyrets vedtak om tillatelse til sykling med vilkår. Utfra dette, vurderes det som riktig å gi tillatelse til organisert sykling for et år til, hvor det bør foretas en evaluering etter endt sesong i 2021. Forhåpentligvis blir 2021-sesongen mer normal enn i 2020, slik at aktiviteten kan evalueres.





Sylan Adventure AS
Væretrøa 96
7055 Ranheim
+47 900 67 657
post@sylanadventure.no
www.sylanadventure.no

Miljødirektoratet

Postboks 5672, Torgarden
7485 Trondheim

Deres ref: 2021/6763-0 432.3

Klage på avslått søknad.

Viser til vår søknad om organisert sykling i Hyllingsdalen av 28.12.2020

Søknad om fornyelse av tillatelse til bruk av stier og kjerreveier i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde som sykkeltrasé i et miljøtilpasset turisttilbud for barmarksesongene 2021-2023. Viser til våre tillatelser for sesongen 2020, saksnr- 2020/117 3-0 432.2.

Etter en lang saksbehandling og Miljødirektoratets behandling av klage på vår tidligere tillatelse, saks nr 2021/3814 hvor klagen ble avvist ble vår søknad behandlet i verneområdestyret 8-9. juli 2021 hvor vår søknad ble avslått.

Argumentasjonen for avslaget er:

Organiserte sykkelturer i et landskapsvernområde skal ikke tillates. Et tradisjonelt og enkelt friluftsliv er det beste vern for et område.

I dette tilfellet vil organiserte sykkelturer også gi store konsekvenser for reindriften i området.

Vi finner disse argumentene helt feil og ikke er dekket av forvaltningsplanen for landskapsvernområdet.

Vår søknad gjelder sykling på eksisterende veier og kjørespor som er beskrevet i tabell 11 og vedlegg 13 i forvaltningsplanen og som kan benyttes til sykling. Organiserte sykkelturer med turlleder vil være i kontrollerte former. Stisykling er en friluftaktivitet som er kommet for å bli, organiserte sykkelturer kan være med å kanalisere, styre aktivitet og legge føringer på hvordan dette kan gjøres for det beste for alle parter.

Argumentet med at organiserte sykkelturer vil gi store konsekvenser for reindriften i området finner vi som feil og urimelig å bruke. Vår aktivitet er ikke støyende, er utslippsfri, avfall bringes med tilbake

www.sylanadventure.no

og turleder vil styre gruppen ved ev møte med rein. Vi har for øvrig aldri opplevd mye rein på våre turer i landskapsområdet.

Ut fra disse argumentene, tidligere gitte tillatelse og klagebehandling av denne tillatelse ber vi om en ny behandling av vår søknad og påklager herved avslag gitt av verneområdestyret og medelt oss pr e-post 16.97.2021. Da denne sesongen 2021 vil være over før klagen er behandlet ber vi om at vår søknad sees på for de 3 neste sesonger 2022,2023 og 2024.

Beste hilsen,

Arne Otto Vedvik
Daglig Leder
Sylan Adventure AS

Gåebrien sitje
Postboks 236
7374 RØROS

Trondheim, 24.06.2021

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2021/3814

Saksbehandler:
Marte Eliasson

Vedtak i klagesak om tillatelse til organiserte turer på sykkel i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde.

Vi viser til klagen på verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen sitt vedtak av 28. april 2020. På grunn av en feil ved oversendelsen av klagesaken fra verneområdestyret, mottok direktoratet saken først 21. mars 2021.

Vedtak

Miljødirektoratet opprettholder verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen sitt vedtak av 28. april 2020.

Vedtaket er fattet etter forskrift 9. januar 2009 nr. 21 om vern av Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde § 3 pkt. 4.2, jf. forvaltningsloven § 34 fjerde ledd.

Kort om bakgrunnen for saken

I møte 28. april 2020 ga verneområdestyret Sylan Adventure tillatelse til å arrangere organiserte sykkeltureturer i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde sommeren 2020. Det ble stilt flere vilkår for vedtaket, blant annet mht trasé, periode, at det skal tas hensyn til naturmiljø, reindrift og øvrig friluftsliv, samt at Gåebrien sitje skal kontaktes i forkant av sykkelturene.

Gåebrien sitje fikk anledning til å uttale seg i forkant av søknadsbehandlingen, og kom med sin høringsuttalelse i brev av 28. mars 2020.

På bakgrunn av uttalelsen fra Gåebrien sitje og pågående arbeide med besøksstrategi for verneområdet, ga verneområdestyret en ettårig tillatelse slik at aktiviteten kan evalueres. Det ble imidlertid ikke gitt tillatelse til å organisere sykkeltureturer på strekningen mellom Hyddkroken og Hyllingstjønnå med bakgrunn i at denne strekningen er sårbar og utsatt for terrengslitasje.

Styret viste i søknadsbehandlingen til at Sylan Adventure tidligere har fått tillatelse til organisert sykling, og at det ikke er registrert uheldige konsekvenser eller økt slitasje etter aktiviteten.

Verneområdestyret la derfor til grunn at det er liten sannsynlighet for at den omsøkte aktiviteten vil gi uheldige konsekvenser i denne omgang også. Det ble vist til reinbeitedistriktets uttalelse og problematikken rundt økt menneskelig aktivitet i dette området. Styret pekte i den anledning på at det har en besøksstrategi under utarbeiding og at kunnskap om konsekvenser ved organisert sykling kan være nyttig for det videre arbeidet med strategien.

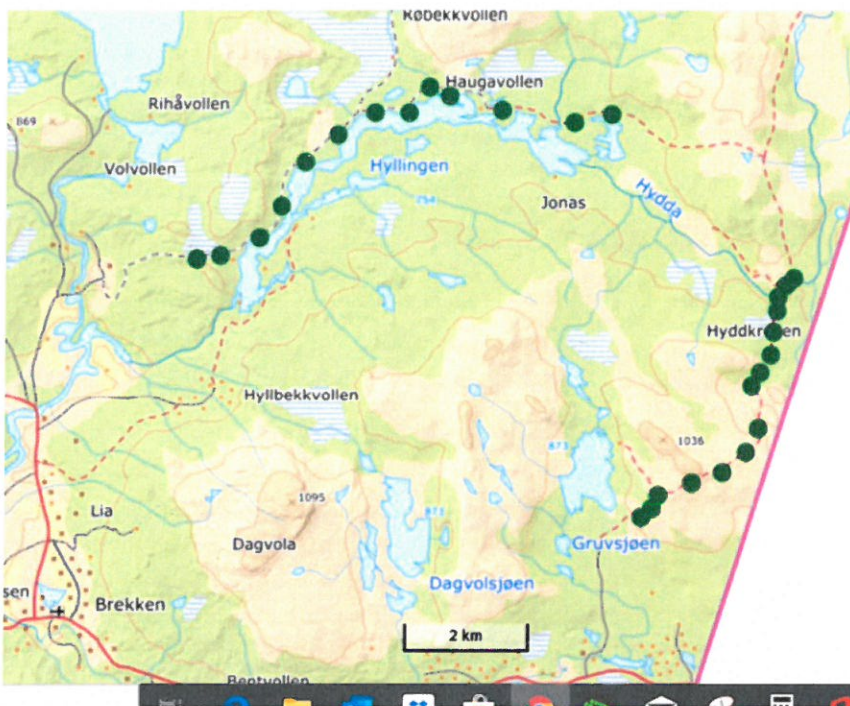


Fig: Kartet viser omsøkte stier for sykling i landskapsvernområder.

Begrunnelse for klagen

I klagen av 16. juni 2020 peker dere på at verneforskriften § 3 pkt. 4.3 ikke åpner for at det kan gis tillatelse til organisert sykling i verneområdet. Det anføres at vedtaket må være ugyldig selv om verneområdestyret velger å bruke bestemmelsen i naturmangfoldloven § 48.

Det anføres videre at formålsbestemmelsen i verneforskriften § 2 angir at samiske interesser skal ivaretas som en del av verneformålet, og at dette betyr at det ikke uten videre kan gis dispensasjoner til virksomhet som kan komme i konflikt med reindriftens bruk av området. Det pekes også på at tillatelse til organisert sykling som et ledd i turistvirksomhet neppe vil oppfylle vilkårene i naturmangfoldloven § 48. Videre vises det til naturmangfoldloven § 8 annet ledd, og at kunnskapsgrunnlaget i reindriften skal vektlegges i vurderingen av om dispensasjon skal gis. Det bes avslutningsvis om at tillatelsen til å arrangere organiserte sykkelturer i landskapsvernområdet trekkes tilbake.

Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen sine vurderinger

Verneområdestyret konkluderer i vurderingen av klagen med at det er opp til forvaltningens skjønn å vektlegge de ulike interessene i saken.

Styret viser til at søknaden er vurdert etter verneforskriften § 3 pkt. 4.2 hvor det heter at *"organisert ferdsel som kan skade naturmiljøet må ha særskilt tillatelse fra forvaltningsmyndigheten"*. Det vises til at forvaltningsmyndigheten skal kunne avgjøre i hvert enkelt tilfelle hvor stor skade slik ferdsel vil kunne utgjøre, og kunne stille vilkår ved behov. I forvaltningsplanen åpnes det for sykling på enkelte strekninger, og på disse strekningene er det for det meste grusvei og kjerrespor. Sykling på disse veiene vil derfor ikke skade naturgrunnet i særlig grad. I forvaltningsplanens retningslinjer for organisert turistvirksomhet heter det at organiserte sykkelturner kan tillates.

Styret peker på at avveiningen i denne saken er hvorvidt den organiserte syklingen skal tillates eller om det får for store konsekvenser for reindriften. Det vises til at det i forvaltningsplanen går frem at slik sykling kan tillates forutsatt at det ikke skader naturgrunnet.

Verneområdestyret konkluderte med at organisert sykling bør tillates, men med sterke begrensninger for å imøtekomme reindriftens anmodning. Fordi det er økt menneskelig aktivitet som skaper negative konsekvenser for reindrifta, mener styret dette kan avbøtes med å begrense antall sykkelturner og antall personer pr. tur. Styret stilte derfor i forbindelse med klagebehandlingen et nytt vilkår for tillatelsen hvor det heter at: *"Tillatelsen gjelder for maksimum 10 personer pr. tur og for maksimalt 3 turer"*.

Miljødirektoratets vurderinger

Vi er klageinstans i saken, og kan derfor prøve alle sider av den. Vi kan også ta hensyn til nye omstendigheter og forhold som ikke er tatt opp i klagen.

Klagen er fremsatt innen fristen.

På grunn av en feil ved oversendelsen av klagen har saken blitt liggende lenge i systemet uten at den er blitt oversendt til direktoratet. Verneområdestyret har i sin vurdering av klagen endret sitt vedtak, og stilt strengere vilkår for gjennomføringen av omsøkte tiltak. Det er stilt begrensning i antall turer og antall deltakere pr. tur for å imøtekomme behovet fra reindrifta for mindre menneskelig aktivitet. Dette vedtaket ga derfor Gåebrien sitje delvis medhold i klagen, og representerer et nytt enkeltvedtak som kan påklages iht. forvaltningslovens bestemmelser.

Direktoratet har fått opplyst at saken ble sendt til direktoratet for klagebehandling uten at verken søker eller klager er gjort kjent med verneområdestyrets nye vedtak og skjerpede vilkår, og uten at det ble gitt klageadgang på det nye vedtak fra styret. Tillatelsen utløp 20. september 2020, og det legges til grunn at tillatelsen er blitt gjennomført uten at det er tatt hensyn til det skjerpede vilkåret styret tilføyde i klagebehandlingen. Direktoratet er også kjent med at styret har mottatt en tilsvarende søknad om organisert sykling for sesongen 2021.

På grunn av omstendighetene rundt saksbehandlingen, og behovet for å få en avklaring med tanke på tilsvarende fremtidige saker, tar direktoratet saken til behandling. Vår avgjørelse vil,

siden tillatelsen utløp i september 2020, ikke få betydning for det påklagde vedtaket, men vil kunne gi retningslinjer for behandlingen av tilsvarende fremtidige saker.

Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde ble vernet ved kgl.res. 9. januar 2009. I verneforskriften § 2 heter det at: *"Formålet med Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde er å ta vare på et større naturområde som er relativt lite påvirket av tyngre tekniske inngrep, med det biologiske mangfold som preger landskapet. Den urørte vassdragsnaturen knyttet til Glommas kilder er her av særlig verdi. Fjellbjørkeskogen skal ivaretas som en viktig del av landskapsbildet. Vernet omfatter også verdifulle innslag av kulturlandskap, kulturminner og sammenhengen mellom disse, særlig de tallrike samiske kulturminner.*

Allmennheten skal gis anledning til natur- og landskapsopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av tilrettelegging.

Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift."

Verneforskriftens § 3 pkt. 4.2 har bestemmelser som regulerer organisert ferdsel. Her går det frem at organisert ferdsel som kan skade naturmiljøet må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten. I pkt. 4.3 heter det at "sykling og organisert bruk av hest kan bare skje på veier eller traseer som er godkjent for slik bruk i forvaltningsplanen.

I forvaltningsplanen s. 52 er det uttalt at det i flere år har vært tilbud om organiserte rideturer og arrangement i Skardsfjella-Hyllingsdalen. I planen uttales det at *"Organisert sykkel- og hestetrafikk kan sette dype spor og sliter på vegetasjon og stier beregnet for ferdsel til fots. Organiserte sykkel- og rideturer må klareres med forvaltningsmyndighet og grunneiere. Videre er det ønskelig at aktiviteten legges utenfor etablerte stier for fotturisme pga. slitasjefare, jf. naturmangfoldloven § 10 om samlet belastning. Sykling og organisert bruk av hest er bare tillatt på veier eller traseer som er godkjent for slik bruk i forvaltningsplanen."*

I retningslinjer for organisert turvirksomhet og enkel tilrettelegging for reiseliv i landskapsvernområdet (s. 54), er det blant annet angitt at: *Organiserte/guidete turer for opplevelser i området, både til fots, på ski, rideturer, sykkeltureturer og padleturer kan tillates. Ved sykling og riding må det benyttes traséer som tåler slik bruk i det omfang som er aktuelt. - Alle veier og kjørespor som er beskrevet i tabell 11 kan benyttes til organisert sykling.*

Bestemmelsene i verneforskriften og retningslinjene i forvaltningsplanen åpner for at verneområdestyret kan gi tillatelse til organisert sykling. Avgjørelsen vil bero på skjønnsmessig vurdering som må ligge innenfor den rettslige rammen som bestemmelsene i verneforskriften trekker opp.

Organisert sykling kan ha potensiale for å skade verneverdiene, særlig om syklingen skal gjennomføres i terreng som er utsatt for markslitasje. Sykling som skjer etter stier og etablerte traseer har imidlertid mindre skadepotensiale og vil normalt sett ikke gi uheldige konsekvenser for verneverdiene.

Det er anført i klagen at formålsbestemmelsen i verneforskriften § 2 angir at samiske interesser skal ivaretas som en del av verneformålet, og at dette betyr at det ikke uten videre kan gis dispensasjoner til virksomhet som kan komme i konflikt med reindriftens bruk av området.

Vern av samisk kultur og næringsutøvelse i seg selv ligger utenfor naturmangfoldlovens formål og målene med områdevern, jf. naturmangfoldloven § 33. Slik kultur og næringsutøvelse kan derfor ikke være et selvstendig mål ved opprettelsen av verneområder. Formuleringen "området skal kunne brukes til reindrift" er naturlig å forstå som en presisering av naturmangfoldloven § 34 femte ledd, dvs. at vernet ikke er til hinder for videre reindrift i området. Formuleringen er videre ment å synliggjøre at vernet ikke griper inn i muligheten til å fortsette å drive reindrift i området. Den naturlige forståelsen av ordlyden er at en del av formålet med vernet i disse områdene er å bevare den natur som samisk kultur og næringsutøvelse er avhengig av. Det er med andre ord viktig at naturgrunnlaget opprettholdes slik at samisk kultur og næringsutøvelse som bygger opp under verneverdiene kan fortsette og videreutvikles. Med naturgrunnlaget forstås biologiske, landskapsmessige og geologiske elementer og økologiske prosesser som samisk kultur og næringsutøvelse er avhengig av.

Forvaltningsmyndigheten skal etter dette vektlegge hensynet til naturgrunnlaget for samisk kultur og næringsutnyttelse i sine vurderinger, og forvaltningsmyndigheten har også en plikt til å vektlegge hensynet til samisk kulturutøvelse mer generelt dersom en dispensasjon kan true overlevelsen eller betydelig innsnevre muligheten for slik kulturutøvelse.

I denne konkrete saken har styret lagt til grunn at omsøkte aktivitet ikke medfører konsekvenser for naturgrunnlaget som gjør at tillatelse ikke kan gis. I forvaltningsretten har vi ulovfestede regler som gir adgang til å stille vilkår til en dispensasjon dersom vilkåret har saklig sammenheng med tillatelsen, er forholdsmessige i forhold til det som oppnås gjennom tillatelsen, og ikke for inngripende overfor parten. Utgangspunktet for slike vilkår er at dersom et vilkår er egnet til å motvirke mulige skadevirkninger av et vedtak, vil det normalt alltid foreligge tilstrekkelig saklig sammenheng.

I vurderingen av klagen tilføyde styret vilkår som begrenset den gitte tillatelsen med hensyn til antall turer og deltakere pr. tur for å avbøte negative konsekvenser for reindriften som følge av menneskelig ferdsel. Direktoratet mener det aktuelle vilkåret ligger innenfor de rammer som vilkårlæren oppstiller, og legger til grunn at styret har adgang til å regulere omfanget av den organiserte syklingen med grunnlag i formålet om å avbøte på negative konsekvenser for reindriften.

Hvorvidt det kan gis avslag på søknader hvor det legges avgjørende vekt på i hensynet til reindriften alene i saker hvor det ikke er fare for at aktiviteten vil gi negative konsekvenser for naturgrunnlaget, er slik direktoratet vurderer det mer tvilsomt. Reindriften bør i slike tilfeller oppfordres til å benytte sitt eget regelverk for å eventuelt forby eller regulere ferdsel.

Klagerett

Vedtaket er endelig, og dere kan ikke klage på vedtaket.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Knut Fossum
seksjonsleder

Marte Eliasson
seniorrådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

Sylan Adventure
Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen

Væretrøa 96 7054 RANHEIM
Postboks 2600 7734 STEINKJER

ST 33/2021 Eventuelt