

# Møteinnkalling

---

**Utvalg:** Seiland/Sievju nasjonalparkstyre

**Møtested:** Kunnskapsparken Alta, møterom Origo store

**Dato:** Torsdag 26. september 2019

**Tidspunkt:** Lunsj for styret kl 11.00. Styremøte kl 11.30.

---

Eventuelt forfall meldes snarest til personlig vara og til nasjonalparkforvalter Ingunn Ims Vistnes på telefon 41 43 44 01. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

## Saksliste

- ST 14/2019 Godkjenning av innkalling og saksliste
- ST 15/2019 Valg av medunderskriver
- RS 8/2019 Protokoll fra styremøte 24. mai 2019
- DS 1/2019 Innvilget søknad om bruk av drone til reinsamling – Bekkarfjord siida
- DS 2/2019 Innvilget søknad om bruk av helikopter til reinsamling – reinbeitedistrikt 24 B
- RS 9/2019 Innvilget søknad om bruk av drone – Fylkesmannens reindriftsavdeling
- RS 10/2019 Avslått søknad om bruk av drone – sak unntatt offentlighet
- ST 16/2019 Søknad om bruk av drone til markedsføring – Nord Ekspedisjon/Mediaveien
- ST 17/2019 Søknad om bruk av drone til kartlegging av breer – Juho Karhu
- ST 18/2019 Sak unntatt offentlighet
- ST 19/2019 Vindkraft
- ST 20/2019 Søknad om økonomisk støtte – fotolinja ved Alta folkehøgskole
- ST 21/2019 Økonomirapport og budsjett pr 15.09.2019
- ST 22/2019 Høringsinnspill til besøksstrategi for Seiland/Sievju nasjonalpark
- RS 11/2019 Andre orienteringssaker fra forvalter
- ST 23/2019 Eventuelt

## **ST 14/2019 Godkjenning av innkalling og saksliste**

### **Forvalters innstilling**

Innkalling og saksliste godkjennes.

## **ST 15/2019 Valg av medunderskriver**

### **Forvalters innstilling**

Brita Julianne Skum velges til å signere protokollen sammen med styreleder Bente Haug. Protokollen inkluderer også sakene 12/19 og 13/19 som er behandlet på e-post siden forrige styremøte.

## **RS 8/2019 Protokoll fra styremøte 24. mai 2019**

*Vedlegg: Protokoll fra styremøte 24. mai 2019*

### **Forvalters innstilling**

Seiland/Sievju nasjonalparkstyre tar protokollen fra styremøtet 24. mai 2019 til etterretning.

## **DS 1/2019 Innvilget søknad om bruk av drone til reinsamling – Bekkarfjord siida**

*Vedlegg: Vedtaksbrev av 28.08.19*

Delegert sak – saken legges fram for styret til orientering.

## **DS 2/2019 Innvilget søknad om bruk av helikopter til reinsamling – reinbeitedistrikt 24 B**

*Vedlegg: Vedtaksbrev av 28.08.19*

Delegert sak – saken legges fram for styret til orientering.

**RS 9/2019 Innvilget søknad om bruk av helikopter til reinsamling – fylkesmannens reindriftsavdeling**

*Vedlegg: Vedtaksbrev av 30.08.19*

Referatsak – saken legges fram for styret til orientering.

**RS 10/2019 Avslått søknad om bruk av drone**

*Vedlegg: Vedtaksbrev av 09.09.19 unntatt offentlighet*

Referatsak – saken legges fram for styret til orientering.



## Saksfremlegg

Arkivsaksnr: 2019/10308-0

Saksbehandler: Ingunn Ims Vistnes

Dato: 09.09.2019

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Seiland/Sievju nasjonalparkstyre	ST 16/2019	26.09.19

## Søknad om bruk av drone til markedsføring av reiseliv i Seiland nasjonalpark – Mediaveien/Nord Ekspedisjon

*Vedlegg: Søknad fra Mediaveien av 21.08.19*

### Forvalters innstilling

Med hjemmel i Naturmangfoldloven § 48 avslår Seiland/Sievju nasjonalparkstyre søknaden fra Nord Ekspedisjon/Mediaveien om å filme med drone i Seiland/Sievju nasjonalpark i perioden 1. september 2019 til 31. oktober 2019. Begrunnelsen er at dronofilm vil eksponere områder hvor man i henhold til besøksstrategien for Seiland/Sievju nasjonalpark ikke ønsker en ytterligere økning i ferdsel, og at droneflyging på det aktuelle tidspunktet kan være forstyrrende for høstsamlingen av rein. Behandling av søknaden om å filme med drone sommeren 2020 utsettes.

### Saksopplysninger

#### Søknaden

Det Alta-baserte reiselivsfirmaet Nord Ekspedisjon har via firmaet Mediaveien søkt om å filme utvalgte områder i Seiland/Sievju nasjonalpark med drone, i søknad 21. august 2019. Søker skriver: «Nord Ekspedisjon ønsker drone dispensasjon for å kunne sette NORD Ekspedisjon, Alta og Seiland på kartet. Seiland har en fantastisk og unik natur som vi må vise frem på en helt unik måte. Vi har mye bilde materiell fra bakkenivå, men ønsker å komme i luften for å vise det frem på en ny måte. (...)

Våren er en sensitiv tid pga. dyreliv. Vi søker ut perioden 2019, fra 01.09.2019 til 31.10.2019. Samt i perioden 15.07.2020 til 31.08.2020. Hensyntatt at det ikke filmes når rein skal flyttes til fastlandet. Intervaller: For 2019 ønsker vi en tur ut når vi har rette værforhold. For 2020 en full dag som innebærer ca. 2 timer flyging i ca. 6 intervaller a 20 min.»

Det søkes om flyging innenfor to områder merket av på kart, område 1 langs nedre del av Melkelva, inkludert fossen og det nederste vannet, og område 2 som omfatter Melkevatnan-området. Søker opplyser at dronen vil ha en rekkevidde på ca 1 km fra operatør i område 1, og ca 2 km fra operatør i område 2.

Området 1:



Området 2:



## Forskrift og lovverk

Søknaden blir vurdert etter:

- Forskrift for Seiland nasjonalpark
- Naturmangfoldloven
- Forvaltningsplan for Seiland nasjonalpark – Sievjuu álbmotmeahcci (2017)
- Presedens fra tilsvarende saker

### Forskrift for Seiland nasjonalpark

Formålet med nasjonalparken er «å bevare et alpint kystlandskap med et egenartet og variert biologisk mangfold, sikre variasjonsbredden av naturtyper i regionen, bevare landskapsformer og særpregede geologiske forekomster og verne om kulturminner. Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelser gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging. Ivaretakelse av naturgrunnet innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrif.» (Verneforskriften § 2).

Dyrelivet skal fredes mot unødige forstyrrelse, jmf. verneforskriften § 3 punkt 3.1 og 5.1.

Små luftfartøy som den omsøkte typen droner er ikke inkludert i lov om motorferdsel i utmark. Tiltaket omfattes derfor ikke av restriksjonene i verneforskriften som er knyttet til motorferdsel.

Verneforskriften § 3 punkt 7.2 om støy har forbud mot modellfly og andre motordrevne hjelpemidler i nasjonalparken. Under dette kommer bruk av droner. Det er ikke spesifiserte unntaksregler for denne typen tiltak, og en søknad om dispensasjon krever da behandling etter den generelle dispensasjonshjemmelen i naturmangfoldloven § 48.

#### Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 48 setter svært strenge krav til når en dispensasjon eventuelt kan vurderes, og åpner kun for tiltak som *ikke strider mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig*. Begge vilkår må være oppfylt for at dispensasjon skal kunne vurderes. Skjønn og instruks fra overordna myndigheter spiller også inn. Adgangen til å gi dispensasjon er snever, og verneforskriften skal ikke uthules gjennom en omfattende bruk av dispensasjoner.

#### Forvaltningsplan for Seiland nasjonalpark – Sievju álbmotmeahcci (2017)

Forvaltningsplanen fra 2017 omhandler ikke droner i særlig grad. Dette skyldes at det inntil for få år siden var liten interesse for å bruke droner på Seiland, og nasjonalparkstyret hadde fram til 2016 kun behandlet et par søknader om droneflyging. Den store interessen for bruk av drone har kommet de siste årene.

#### Presedens

Antall henvendelser og søknader om filming med drone i norske verneområder har økt sterkt de siste årene. Effekten av droneflyging må vurderes både ut fra den direkte forstyrrelsen på stedet, og den indirekte effekten ved at området blir promotert for et større publikum. Dispensasjon i andre verneområder har typisk blitt gitt til områder som allerede har stor bruk (eksempelvis Galdhøpiggen), men likevel avgrenset til et begrenset antall store aktører (eksempelvis Visit Norway). Flere verneområdestyret har lagt seg på en praksis der en ikke gir dispensasjon til private aktører og produktreklame. Dette er begrunnet med at det vil skape uheldig presedens, da det er svært mange potensielle søkere som kan ønske tilsvarende tillatelse (nml § 10). Søknader som gjelder promotering av enkelt friluftsliv i verneområdet og som kan bidra til denne type verdiskaping har blitt vurdert individuelt og har i mange tilfeller blitt innvilget på gitte vilkår. I tillegg innvilges ofte dispensasjon til bruk av drone til forskjellige registreringsoppdrag, forskning, beredskap og liknende, og til samling av dyr på utmarksbeite.

Seiland/Sievju nasjonalparkstyre har innvilget dispensasjon til bruk av drone til samling av rein, til produksjon av en naturfilm fra Seiland, og til en privat reiselivsaktør på nordre Seiland. Styret har delvis innvilget dispensasjon til to TV-produksjoner (Gutta på tur og 71° nord), men har avslått søknad om bruk av drone i Store Bekkarfjord til TV-produksjon. Antall henvendelser om bruk av drone på Seiland er økende, både fra privatpersoner, reiselivsbedrifter, reindrift, og myndigheter i forbindelse med registreringsoppdrag. Formålet med bruken av drone varierer fra filming for å promotere området til samling av rein og kartlegging av breer.

## Vurdering

### *Direkte og indirekte effekt av filming med drone*

Det finnes foreløpig liten forskning på effekten av droner på dyrelivet, og i vår vurdering av effekten av droner legger vi derfor føre-var-prinsippet til grunn (nml § 9). Vi vet at lavtflyging med helikopter kan ha negative effekter på fugle- og dyreliv og virke forstyrrende for andre brukere av området, og det er sannsynlig at droner har noe av den samme effekten, bare i mye mindre skala.

Søknaden gjelder perioden fra midten av juli til slutten av oktober, som er utenfor hekke- og kalvingstid. September og deler av oktober er imidlertid tid for høstsamling av reinen, et arbeid som er spesielt krevende i det alpine landskapet på Seiland. Dersom reinflokker forstyrres under samling, kan de spre seg i terrenget eller bevege seg i en annen retning enn det man ønsker. Dette kan føre til betydelig merarbeid og økonomiske kostnader for reindrifta. Områdene man søker om ligger i Bekkarfjord siida sin del av reinbeitedistrikt 24 A. I 2019 skal Bekkarfjord siida pramme ut sine rein rundt 2. oktober fra Lille Bekkarfjord. De samler reinen fra vest mot Lille Bekkarfjord i ukene før pramming, og har noe søk etter streifdyr i tiden etter pramming. Det vil være uheldig med forstyrrelse av reinen under samling i kjerneområdet for Bekkarfjord siida. Det er tidligere avslått søknader om filming med drone til TV-produksjon under reinsamling (sak 2019/9950 og 2017/3484).

Når områder filmes med drone og vises fram til et stort publikum, kan dronefilming indirekte ha en stor effekt på ferdselen i området. Promotering av områder til et nytt publikum vil kunne øke ferdselen også til andre tider av året enn da filmingen fant sted, med påfølgende forstyrrelse av dyrelivet og slitasje på vegetasjon. Store Bekkarfjord har opplevd en betydelig økning i antall besøkende de siste årene. Dette skyldes flere faktorer, blant annet har flere firmaer (som Nord Ekspedisjon) begynt å selge turer til Store Bekkarfjord, og bilder av fjorden spres raskt på sosiale medier. Nasjonalparkstyres flytebrygge har også gjort det enklere å legge til land innerst i fjorden. Det er flere bedrifter som er interessert i å filme med drone i Store Bekkarfjord for å promotere dette området. Vedtak i denne saken vil derfor skape presedens for framtidige saker.

Store Bekkarfjord har mange kartlagte natur- og kulturverdier (nml § 8). Vegetasjonen i Store Bekkarfjord er preget av langvarig slått og beite samt en ultrabasisk berggrunn, noe som gjør området til en særegen kulturmark. Fjorden er hekkeområde for rovfugl, leveområde for oter og kalvingsland for rein. Området har flere registrerte rødlista plantearter og kulturminner. Med hensyn til dette vurderes det derfor som konfliktfylt å markedsføre dette området ytterligere. Dette beskrives i besøksstrategien for Seiland nasjonalpark som nå er ute på høring. I besøksstrategien skriver nasjonalparkstyret blant annet at «Store Bekkarfjord har gras- og urtevegetasjon som tåler en del tråkk, men hvor vegetasjonen kan slites helt bort dersom trykket blir veldig stort. (...) Mangel på toalett vil også bli en utfordring hvis man får svært mange besøkende til avgrensede fjordbotner» og «I Store Bekkarfjord ønske vi ikke de store folkemengdene, de bør heller ledes til Altneset og Hønseby.»

Søker ønsker også å filme Melkevatnan-området for å selge turer hit. Melkevatnan-området er et småkupert fjellområde som tåler en del tråkk. Området er mangelfullt kartlagt med hensyn til naturverdier, men har noen rødlista plante- og fuglearter. Melkevatnan er kjerneområdet til

Bekkarfjord siida. Siidaen har opplevd at økt ferdsel i området de siste årene har ført til at reinen trekker nordover og ut av distriktet, noe som fører til merarbeid for dem. Midt i området ligger siidaens merkegjerd som brukes til kalvemerking midt på sommeren, og området er registrert som oppsamlingsområde for reinen om høsten.

Forvaltningsplanen for Seiland/Sievju nasjonalpark har som mål for reiselivet at parken «skal kunne brukes som arena for naturbasert reiseliv, men på en slik måte at det ikke kommer i konflikt med verneverdiene». Besøksstrategien peker på at Altneset og Hønseby bør framheves mer enn Store Bekkarfjord. Forvalter foreslår at nasjonalparkstyret innen første kvartal 2020 utarbeider en overordnet strategi for dronebruk i parken, spesielt med fokus på hvor man kan tåle promotering og mer ferdsel. Behandlingen av søknaden om dronetrygging i juli og august 2020 bør da utsettes til en slik strategi er klar.





Arkivsaksnr: 2019/10625-0

Saksbehandler: Ingunn Ims Vistnes

Dato: 09.09.2019

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Seiland/Sievju nasjonalparkstyre	ST 17/2019	26.09.2019

## Søknad om bruk av drone til kartlegging av breer i Seiland nasjonalpark – Juho Karhu

*Vedlegg: Søknad fra Juho Karhu av 30.08.19 og mail med tilleggsopplysninger av 02.09.19*

### Forvalters innstilling

Med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 gir Seiland/Sievju nasjonalparkstyre dispensasjon til bruk av drone i forbindelse med registrering av Seilandsjøkelen og Nordmannsjøkelen for NVEs breatlas. Dispensasjonen gjelder fra 26.09.2019 til 31.10.2019 for Juho Karhu.

Dispensasjonen gjelder på følgende vilkår:

1. Tillatelsen gjelder for filming av breene Nordmannsjøkelen og Seilandsjøkelen, og innen 300 meter fra brekantene.
2. Flyging nær fugl og øvrig dyreliv skal unngås. Dersom det dukker opp rovfugl må dronen tas ned til fuglene har trukket seg unna. Det skal holdes god avstand til eventuelle andre brukere av området.
3. En kopi av bildene skal sendes til nasjonalparkforvaltningen på [seiland@fylkesmannen.no](mailto:seiland@fylkesmannen.no) innen 31.12.2019.
4. Reindrifta skal kontaktes i forkant av droneflygingen. Nordmannsjøkelen: Bårdfjord siida ved Nils Henrik Sara, tlf 977 57 032, Seilandsjøkelen: Bekkarfjord siida ved Mikkel Isaksen Eira, tlf. 951 88 304.
5. Film og bilder skal brukes til NVEs breatlas som beskrevet i søknaden, og ikke til markedsføring av området.
6. Det forutsettes at eventuelle andre tillatelser er på plass før flyging.
7. Denne tillatelsen skal medbringes i felt og fremvises ved kontroll.

## Saksopplysninger

### Søknaden

Juho Karhu søker Seiland/Sievju nasjonalparkstyre om å få bruke drone til å ta bilder av bretungene til Seilandsjøkelen og Nordmannsjøkelen, i søknad av 30. august 2019. Bildene skal legges inn i NVEs brestatlas, hvor alle kan bidra. Karhu opptretr som privatperson uten noe ansettelsesforhold i NVE. Han har imidlertid hatt kontakt med NVE, som bekrefter at de er interessert i bildene. Karhu søker om droneflyging i september og oktober 2019, med en varighet på 2-3 dager til sammen. På spørsmål om nærmere spesifisering av område, svarer Karhu at han ønsker å ta bilder av så mange bretunger og brekant-områder som mulig. Han vil gå opp til brekanten, og dronen vil være innen synsvidde hele tiden. Om ønskelig kan han begrense flygingen til området innenfor 300 meter fra brekanten.

### Forskrift og lovverk

Søknaden blir vurdert etter:

- Forskrift for Seiland nasjonalpark
- Naturmangfoldloven
- Forvaltningsplan for Seiland nasjonalpark – Sievjuu álbmotmeahcci (2017)
- Presedens fra tilsvarende saker

### Forskrift for Seiland nasjonalpark

Formålet med nasjonalparken er «å bevare et alpint kystlandskap med et egenartet og variert biologisk mangfold, sikre variasjonsbredden av naturtyper i regionen, bevare landskapsformer og særpregede geologiske forekomster og verne om kulturminner. Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelser gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging. Ivaretagelse av naturgrunnet innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.» (Verneforskriften § 2).

Dyrelivet skal fredes mot unødig forstyrrelse, jmfør verneforskriften § 3 punkt 3.1 og 5.1.

Små luftfartøy som den omsøkte typen droner er ikke inkludert i lov om motorferdsel i utmark. Tiltaket omfattes derfor ikke av restriksjonene i verneforskriften som er knyttet til motorferdsel.

Verneforskriften § 3 punkt 7.2 om støy har forbud mot modellfly og andre motordrevne hjelpemidler i nasjonalparken. Under dette kommer bruk av droner. Det er ikke spesifiserte unntaksregler for denne typen tiltak, og en søknad om dispensasjon krever da behandling etter den generelle dispensasjonshjemmelen i naturmangfoldloven § 48.

### Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 48 setter svært strenge krav til når en dispensasjon eventuelt kan vurderes, og åpner kun for tiltak som *ikke strider mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig*. Begge vilkår må være oppfylt for at dispensasjon skal kunne vurderes. Skjønn og instruks fra overordna myndigheter spiller også inn. Adgangen til å gi dispensasjon er snever, og verneforskriften

skal ikke uthules gjennom en omfattende bruk av dispensasjoner. Alle søknader må vurderes etter de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12.

### Forvaltningsplan for Seiland nasjonalpark – Sievju álbmotmeahcci (2017)

Forvaltningsplanen fra 2017 omhandler ikke droner i særlig grad. Dette skyldes at det inntil for få år siden var liten interesse for å bruke droner på Seiland, og nasjonalparkstyret hadde fram til 2016 kun behandlet et par søknader om droneflyging. Den store interessen for bruk av drone har kommet de siste årene.

### Presedens

Antall henvendelser og søknader om filming med drone i norske verneområder har økt sterkt de siste årene. Effekten av droneflyging må vurderes både ut fra den direkte forstyrrelsen på stedet, og den indirekte effekten dersom dronofilming fører til at området blir promotert for et større publikum. I dette tilfellet skal dronen brukes til registrering av breenes utbredelse, og ikke til markedsføring av området. Registrering, forskning og samling av dyr på utmarksbeite er eksempler på bruk av drone til nytteformål som i mange tilfeller blir innvilget dispensasjon i verneområder, dersom det ikke fører til at naturmiljøet blir skadelidende. Det må imidlertid vurderes om mange andre vil ønske å søke om tilsvarende tillatelse (nml § 10).

## **Vurdering**

Verneverdiene i Seiland/Sievju nasjonalpark er i stor grad knyttet til naturverdier. Motorferdsel og bruk av droner kan uroe dyrelivet, og støy fra droner kan være sjenerende for folk som ferdes i området. Indirekte vil filmopptak som markedsfører sårbare områder ovenfor nye besøkende kunne føre til økt ferdsel i området. Ferdselen kan øke også til andre tider av året enn da filmingen fant sted, med påfølgende forstyrrelse av dyrelivet og slitasje på vegetasjon.

Områdene som berøres i dette tilfellet er begrenset til breene og randsonen til breene. Dette er artsfattige og lite besøkte områder. Vi anser kunnskapsgrunnlaget som godt nok for disse områdene, og at føre var-prinsippet ikke er aktuelt (nml §§ 8-9). Flygingen vurderes derfor ikke til å være av en slik art at det skader naturmiljøet eller friluftslivet. Kartlegging av breene kan gi ny kunnskap om breenes tilstand og dermed et bedre grunnlag både for forvaltning av området og formidling av kunnskap om naturen på Seiland. Det vurderes ikke til å være stor risiko for mange tilsvarende søknader, da søknaden er knyttet til et bestemt formål og behovet for oppdaterte bilder av breene vil være begrenset (nml § 10). Bruk av drone til filming og ferdsel inn i området til fots vurderes som en miljøforsvarlig metode (nml § 12). Naturmangfoldloven § 11 vurderes ikke som relevant.

Begge breene på Seiland ligger innenfor reinbeitedistrikt 24 A; Nordmannsjøkelen ligger i Bårdfjord siida sitt område og Seilandsjøkelen ligger i Bekkarfjord siida sitt område. Seilandsjøkelen grenser helt opp mot reinbeitedistrikt 24 B. Det anses som problematisk med droneflyging i grenseområdene mellom reinbeitedistrikt 24 A og 24 B under høstsamlingen, og nasjonalparkstyret har tidligere gitt avslag til bruk av drone til TV-produksjon i dette området under høstsamlingen. Dersom flyging tillates bør det stilles vilkår om at filming begrenses til områder innen 300 meter fra breene og at søker skal ha kontakt med reindriften i forkant av flyging. Det bør også stilles vilkår om at film og bilder ikke brukes til andre formål. Nasjonalparkforvalter ser tiltaket som nyttig for en kunnskapsbasert forvaltning, og vurderer det slik at verneverdiene ikke blir nevneverdig påvirket med de vilkårene som er stilt.



Arkivsaksnr: 2019/

Saksbehandler: Ingunn Ims Vistnes

Dato: 19.09.2019

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Seiland/Sievju nasjonalparkstyre	ST 19/2019	26.09.2019

## Høring av nasjonal ramme for vindkraft: Innspill fra Seiland/Sievju nasjonalparkstyre til det foreslåtte området i Vest-Finnmark

### Forvalters innstilling

Vedlagte høringsinnspill sendes til NVE innen høringsfristen 1. oktober 2019.

### Høringsinnspill

Vi viser til høringen av Nasjonal ramme for vindkraft. Seiland/Sievju nasjonalparkstyre har tidligere holdt innlegg under innspillmøtet i Hammerfest 17. juni 2019. Vi vil her gjøre nærmere rede for hvorfor vi mener at Seiland bør unntas fra det foreslåtte området i Vest-Finnmark.

Det foreslåtte området for vindkraft i Vest-Finnmark er lagt helt inntil grensen til Seiland nasjonalpark. Seiland nasjonalpark ble opprettet i 2006 for å bevare et særpreget alpint kystlandskap for kommende generasjoner. I nasjonalparken finner du Europas nordligste breer utenom Svalbard, en særegen geologi, et variert biologisk mangfold med sjeldne fjellplanter, irrgroenne fjellsider og en stor forekomst av rovfugl. Området er et viktig sjøsamisk område hvor folk helt siden steinalderen har livberget seg gjennom kunnskapsrik bruk av mange forskjellige naturressurser.

**Identiteten og særpreget til Seiland nasjonalpark er knyttet til ekstreme og inngrepsfrie naturområder.** Den har av NRK blitt kalt Norges mest utilgjengelige nasjonalpark, og ble i sommer kåret til den flotteste nasjonalparken i Norge i programmet «Opptur» på P1. Et av særpregene ved

Seiland er at vi ikke har merka stier eller åpne hytter i nasjonalparken. Vi kaller parken for en ekstrempark, og får gode tilbakemeldinger fra de besøkende på at dette er noe unikt som gir store naturopplevelser. I henhold til Miljødirektoratets kart over inngrepsfrie områder, ligger størsteparten av Seiland nasjonalpark samt deler av randsonen mer enn 5 km fra inngrep. Store vindturbiner på grensen til parken vil sterkt forringe verdien til parken som et område uten inngrep.

På nordre Seiland er det to mye brukte innfartsårer inn til parken, som nasjonalparkstyret spesielt ber om holdes utenfor rammeplanen for vindkraft. Fra Hønseby til Storvannet og videre til parkgrensen er det merket en tursti inn til parken (fig. 1). Vindkraftanlegg i dette området vil ha en svært negativ innvirkning på de besøkendes opplevelse av nasjonalparken. Det samme gjelder turstien fra Vassbukta til Tindstua, som er en mye brukt tursti for dem som vil ha en kortere tur på Seiland. Tettstedet Hønseby på nordre Seiland er startpunkt for besøkende til nasjonalparken. Her er det investert i utstilling, informasjon og annen småskala infrastruktur som skal ønske besøkende velkommen til Seiland. Igjen vil vi påpeke at Seiland er en av få nasjonalparker uten særlig tilrettelegging, og at det er dette de besøkende kommer for å oppleve.



Figur 1: Seiland nasjonalpark og Eidvågen naturreservat (fuglefjell med krykkje) med rød skravur. Turstiene fra Hønseby inn til parkgrensa og fra Vassbukta inn til Tindstua er tegnet inn med rød strek. Startpunkt Hønseby er markert med blått info-ikon.

Vi minner om Naturmangfoldlovens § 49 (utenforliggende virksomhet som kan medføre skade inn i et verneområde): «*Kan virksomhet som trenger tillatelse etter annen lov, innvirke på verneverdiene i et verneområde, skal hensynet til disse verneverdiene tillegges vekt ved avgjørelsen av om tillatelse bør gis, og ved fastsetting av vilkår. For annen virksomhet gjelder aktsomhetsplikten etter § 6.*»

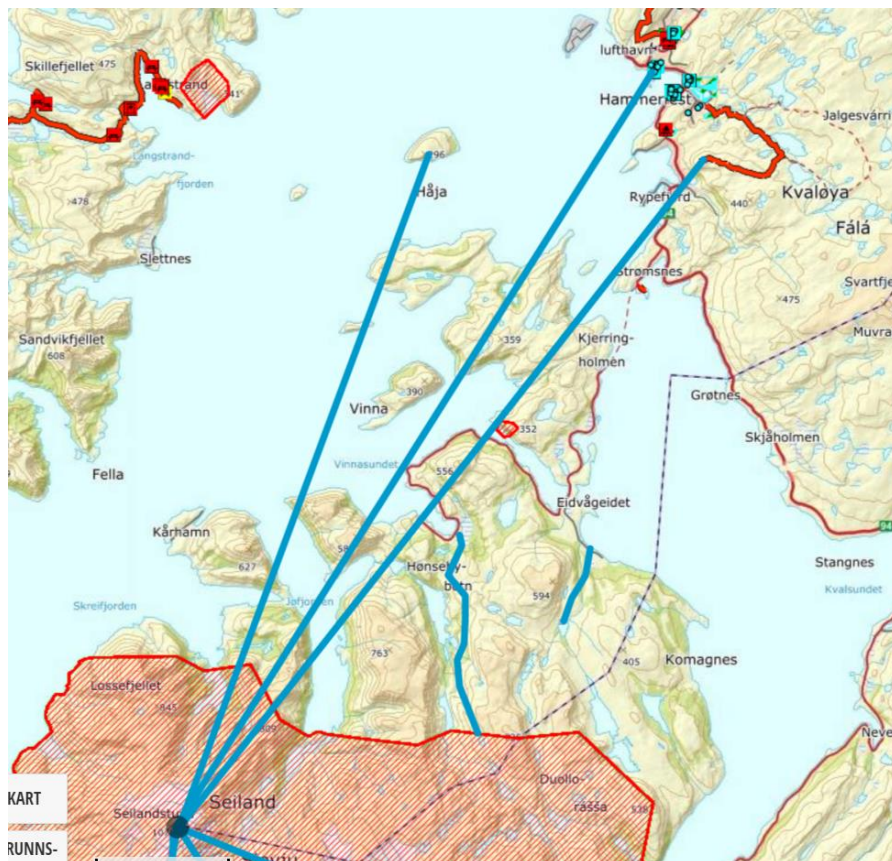
Denne paragrafen vil gjelde ved etablering av store inngrep i området rundt nasjonalparken. Vindturbiner genererer støy, fører til unntakelse av habitat hos flere arter, fører til direkte tap av habitat gjennom beslaglegging av areal til veier og anlegg, og fører til skader og tap på fugl.

For støy vil vi påpeke at fravær av støy er en forutsetning for at større villmarkspregede områder uten store inngrep skal ha full verdi. Vi viser til *Veiledning støy* på [www.miljokommune.no](http://www.miljokommune.no) som anbefaler en støygrense på 40 dBA for store turområder uten tilrettelegging, som Seiland nasjonalpark er.

Fraværet av store inngrep er viktig for dyr og planter som har sitt leveområde på Seiland. Seiland nasjonalpark er en viktig biotop for rødlista pattedyr som oter og hare, rødlista fuglearter som jaktfalk, krykkje, storspove og 11 andre registrerte rødlista fuglearter, og 13 registrerte rødlista plantearter. Seiland har store forekomster av rovfugl og sjøfugl. Selv om det ikke planlegges inngrep i nasjonalparken, vet vi at leveområdene til mange av artene i parken også inkluderer områdene nord for parken.

Naturmangfoldloven § 49 vil også gjelde ved visuell forurensning. Friluftsliv er en viktig del av verneformålet til Seiland nasjonalpark, og synlige vindkraftanlegg vil ha en negativ påvirkning på de besøkendes opplevelse av å være i et større naturområde uten store inngrep.

Til slutt vil vi nevne Struves meridianbue, som berører Seiland i stor grad. Det høyeste punktet på Seiland, Seilandstuva, er en del av meridianbuen og et av de viktigste siktepunktene med hele sju (7) siktlinjer ut fra den store varden som ble bygget av Struves menn på toppen av Seilandstuva. Riksantikvaren har foreslått å ta vare på et større område rundt siktlinjene. Vi registrerer at NVE velger å ikke ta dette rådet fra Riksantikvaren til følge, men at NVE i stedet mener at det bør være tilstrekkelig å sikre at siktlinjene både mellom verdensarvpunktene og de andre trianguleringspunktene ikke brytes. Selv med dette snevre hensynet bør store deler av nordre Seiland ekskluderes fra rammeplanen, da siktlinjene sprer seg ut fra Seilandstuva og dekker store deler av landskapet.



Figur 2. Struves meridianbue: Siktlinjer nordover fra Seilandstuva.

For å oppsummere ber derfor Seiland nasjonalparkstyre om at hele Seiland, og i særdeleshet randsonen til nasjonalparken samt startpunkt og innfartsårer til parken unntas fra rammeplanen for vindkraft. Dette for å unngå stor negativ påvirkning på økosystemer med spesielt mye rovfugl og sjøfugl, for å bevare siktlinjene i Struves meridianbue, og ikke minst for å bevare en unik nasjonalpark hvor hele opplevelsen og identiteten til parken er knyttet til ekstreme og inngrepsfrie naturområder.



Arkivsaksnr: 2019/10979-0

Saksbehandler: Ingunn Ims Vistnes

Dato: 11.09.2019

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Seiland/Sievju nasjonalparkstyre	ST 20/2019	26.09.2019

## Søknad om økonomisk støtte – Alta folkehøgskole – transport i forbindelse med tur og registreringsarbeid i Seiland/Sievju nasjonalpark

### Forvalters innstilling

Seiland/Sievju nasjonalparkstyre støtter fotolinja ved Alta folkehøgskole med kr 5000,- til delvis dekning av transportkostnader i forbindelse med deres tur til Seiland/Sievju nasjonalpark. Beløpet belastes styrets driftsmidler. Det forutsettes at fotolinja leverer rapport og bilder fra området som avtalt med nasjonalparkforvalter.

### Saksopplysninger

#### Søknaden

Lærer ved Alta folkehøgskole, Per Arne Askeland, skriver i mail av 8. september 2019:

#### Søknad om dekning av transportkostnader registreringsprosjekt Seiland Nasjonalpark

Alta folkehøgskole, fotolinja søker med dette om delvis dekning av transportkostnader i forbindelse med vår tur til Seiland Nasjonalpark 10. - 14. september 2019. I fjor startet vi et samarbeid med Nasjonalparken om registrering og dokumentasjon i parken, og dette blir videreført i år på turen som det søkes reisestøtte til. Siden transport i SNO-regi ikke ble mulig i år kommer vi til å få en ekstra kostnad til transport (vi bruker Nordekspedisjon), noe som koster kr 12.000,-. Søker med dette om kr 7000,- til delvis dekning av transportutgiftene.

Vennlig hilsen Per Arne Askeland, linjeleder foto, Alta folkehøgskole



## Vurdering

Fotolinja på Alta folkehøgskole (tidligere Øytun) har reist på tur til Melkevatnan-området på Seiland hver høst i over 25 år. De siste årene har de fått skyss med SNO, på betingelse av at de har gjort noe registreringsarbeid for nasjonalparken. Nasjonalparkforvalter har hatt en time med dem på Øytun i forkant av turen. I 2018 registrerte de noe kjørespor, gjerder og søppel i Melkevatnan-området og leverte rapport på det. Nasjonalparken fikk også bilder fra turen til fri bruk. SNO har ikke lenger kapasitet til å skyse klassen ut, og klassen søker derfor nasjonalparkstyret om støtte til transportutgiftene.

Registreringsarbeidet som fotolinja gjør er nyttig for nasjonalparken. Det gir noen ekstra øyne og ører i området om høsten, og rapporten som ble levert i 2018 og forelagt for styret var av god kvalitet. Registreringene er begrenset til Melkevatnan-området og vestsiden av Melkelva, der klassen har tradisjon for å dra på tur. Tidligere elever fra fotolinja er gode ambassadører for Seiland nasjonalpark, og deres enkle friluftsliv til fots og med telt er forenelig med nasjonalparkens verdier.

Vedtak i denne saken vil skape presedens for tilsvarende søknader. Fotoklassen vil trolig søke hvert år i årene som kommer, og det er sannsynlig at også andre skoleklasser vil ønske å gjøre det samme. Nasjonalparkstyret har behandlet en tilsvarende søknad tidligere, fra en skoleklasse i Kvalsund, der man innvilget kr 5000 til transportstøtte (ST 7/2016). Av hensyn til presedens innstiller forvalter på det samme beløpet i denne saken. Beløpet belastes styrets driftsmidler.

Arkivsaksnr:

Saksbehandler: Ingunn Ims Vistnes

Dato: 16. september 2019

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Seiland/Sievju nasjonalparkstyre	ST 21/2019	26.09.2019

## Økonomirapport og budsjett for Seiland/Sievju nasjonalparkstyre pr 15.09.2019

*Vedlegg: Regnskap Seiland/Sievju nasjonalparkstyre pr 15.09.19 og budsjett ut 2019*

### Forvalters innstilling

Seiland/Sievju nasjonalparkstyre tar økonomirapporten til etterretning.

Forvalter får fullmakt til å inngå avtale med leverandør av hjemmeside i henhold til merkevarestrategien for inntil kr 75 000. Forvalter får fullmakt til å inngå avtale om flytting av flytebygga høst 2019 og vår 2020 for inntil kr 45 000.

### Bakgrunn

Det vises til sak 3/2019 for vedtatt budsjett, og til vedlagt regnskap pr 15.09.19. Seiland/Sievju nasjonalparkstyre forvalter midler fordelt på tre prosjekt; driftsmidler (N1100), forvaltningsplanmidler (N1101) og tiltaksmidler (N1102).

Det er noe underforbruk på driftsmidler (N1100), og forvalter foreslår å gå til innkjøp av hjemmeside for styret. Dette er noe Miljødirektoratet legger opp til at alle styrer skal gjøre, og flere styrer har allerede kjøpt inn implementering av hjemmeside og dermed gjort seg en del erfaringer. Styret står fritt til å velge leverandør, og pris ligger på estimert 40 000 – 80 000 kr. I tillegg kommer en årlig utgift til drift og support. Her har vi tidligere fått et tilbud på kr 6 000 pr år. Miljødirektoratet presenterer webdesignet på

<https://designmanual.norgesnasjonalparker.no/maler/digitale-flater>

Eksempler på hjemmesider i henhold til merkevarestrategien finnes her:

<https://lomsdalvisten.no> ; <https://folgefonna.info> ; <https://raetnasjonalpark.no>

Forvaltningsplanmidlene (N1101) vil bli brukt som budsjettet. NINA har gjennomført feltarbeid sommeren 2019 og vil levere rapport. Samisk forvaltningsplan er straks klar til publisering.

Det er nesten ikke utbetalt tiltaksmidler (N1102) pr 15. september 2019, med unntak av kr 1428 til skilt. SNO tok regningen for innkjøp og oppsett av løveskilt, og de betalte også for helikopteropsyn i vår. Regningen for helikopter vil bli videresendt til nasjonalparkstyret i løpet av høsten. Flytting av flytebrygga i vår og forlengelse av landgang ble betalt over 2018-budsjettet. Planleggingen av startpunkt Altneset har kommet et godt stykke videre, men står nå stille i påvente av FFK og Vegvesenet. Det er derfor ikke gjort innkjøp på dette prosjektet så langt.

For tiltaksmidlene er kan det være mulig å overføre midler til Alta kommune øremerket startpunkt Altneset. Dette ble gjort med kr 150 000 i 2017. Midlene står ennå hos kommunen. Angående flytting av flytebrygga har forvalter vært i kontakt med Kåre Kristiansen AS som har flyttet brygga tidligere. De melder at jobben i 2018/2019 tok lenger tid enn estimert, og at de derfor må gå noe opp i pris ved eventuell ny avtale. De har levert et tilbud på kr 43 000 for flytting høst 2019 og flytting tilbake vår 2020.

Innkjøp i 2020: Forvalter foreslår å innhente tilbud på kartlegging av kulturmark i nasjonalparken (slåttemarker, beitemarker etc), etter tips fra NINA under deres botanikk-kartlegging i august. Seiland ser ut til å ha en del rødlista naturtyper og arter knyttet til kulturmark. Her er det flere firmaer som kan være aktuelle å spørre.



Arkivsaksnr: 2019/8108-0

Saksbehandler: Ingunn Ims Vistnes

Dato: 16.09.2019

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Seiland/Sievju nasjonalparkstyre	ST 22/2019	26.09.2019

Vedlegg:

- 1 Innspill til besøksstrategi for Seiland nasjonalpark sendt fra Finnmark fylkeskommune
- 2 Uttalelse til besøksstrategi for Seiland nasjonalpark sendt fra Sametinget

## Høringsinnspill til besøksstrategi for Seiland/Sievju nasjonalpark

### Forvalters innstilling

Saken legges fram uten innstilling. Styret tar stilling til høringssvarene og hvordan de skal innarbeides i den endelige strategien. Strategien skal deretter sendes til Miljødirektoratet for endelig godkjenning.

### Saksopplysninger

Besøksstrategien for Seiland/Sievju nasjonalpark ble endelig godkjent i styremøte 1. mars 2019, og faglig godkjent av Miljødirektoratet 6. mai. Den ble lagt ut til offentlig høring 11. juni, med svarfrist 1. september. Det er mottatt to høringsinnspill, fra henholdsvis Sametinget og Finnmark fylkeskommune. Finnmark fylkeskommune leverte etter fristen, men hadde fått utsatt svarfrist. Innspillene er vedlagt.

## Vurdering

Høringsinnspillene er i all hovedsak positive til besøksstrategien, og trekker fram flere eksempler på hva de er fornøyd med. Av konkrete endringsforslag eller innspill har de følgende punkt:

Sametinget:

- Nasjonalparkstyret bør arbeide med synliggjøring av samiske kulturminner, og Sametingets kulturminneavdeling kan bidra med faglig veiledning til dette.
- Sametinget etterlyser en mer offensiv strategi for hvordan samisk språk også kan bli en del av formidlingen av natur- og kulturverdier i nasjonalparken.

Finnmark fylkeskommune:

- Fylkeskommunen ønsker generelt at flere skal bruke nasjonalparkene, og stiller spørsmål ved om man kanskje burde ha mer tilrettelegging for å styre ferdsel og få flere ut på tur.
- Kommunenes kartlegging av viktige friluftsområder bør brukes i arbeidet med besøksstrategien.
- Dersom man kommer over kulturminner i parken, er det viktig at kulturminnemyndighetene blir varslet. Dette bør komme med i besøksstrategien og formidles på info-tavler eller i brosjyrer.
- Formidling av kulturminner må skje i nær dialog med fylkeskommunen og Sametinget.

## **RS 11/2019 Andre orienteringssaker fra forvalter**

Feltsesong 2019:

- Alle løveskilt langs parkgrensa er byttet ut
- Befaring av vestkysten – ny søppelaksjon nødvendig
- Befaring med nasjonalparkstyret og arkeolog 7-8 august
- Botanisk kartlegging 12-14 august
- Kartlegging av fugl i juni – juli (2 dager)
- Gjennomført årlig registrering av slitasje i Store Bekkarfjord

Styret har mottatt søknad om nytt reingjerde fra Bekkarfjord siida, slik Mikkel I. Eira orienterte om på forrige styremøte. Saken skal først gjennom en reindrifsfaglig vurdering hos fylkesmannens reindriftsavdeling før den kommer til behandling i styret.

KLD har oversendt «Handlingsplan for styrket forvaltning av verneområdene» til styret. Den ligger på [www.regjeringen.no](http://www.regjeringen.no).

Startpunkt Altneset; status

Kontor for forvalter; status

Aktuelle saker til neste styremøte:

- Retningslinjer for behandling av dronesøknader
- Når er arrangement/turer søknadspliktige? Størrelse på grupper og gjentakende turer.

Eventuelt andre saker

**ST 23/2019 Eventuelt**