

# Møteinnkalling

---

**Utvalg:**      **Arbeidsutvalget i Rondane-Dovre nasjonalparkstyret**  
**Møtested:**    , E-post  
**Dato:**        11.08.2020  
**Tidspunkt:**

---

Eventuelt forfall må meldes snarest til xxx. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

## Saksliste

| <b>Utvalgs-<br/>saksnr</b> | <b>Innhold</b>   | <b>Lukket</b> | <b>Arkiv-<br/>saksnr</b> |
|----------------------------|--|---------------|--------------------------|
| ST 4/2020                  | Rondane NP - Frydalen LVO - dispensasjon - motorferdsel - 2020 - barmark - bruk av ATV i forbindelse med skadefelling av ulv - Skadefellingslaget i Sør-Fron |               | 2020/8776                |



|                  |             |                |               |       |            |
|------------------|-------------|----------------|---------------|-------|------------|
| Arkivsaksnummer: | 2020/8776-2 | Saksbehandler: | Trond Stensby | Dato: | 11.08.2020 |
|------------------|-------------|----------------|---------------|-------|------------|

|  |            |            |
|--|------------|------------|
| Utvalg   | Utvalgssak | Møtedato   |
| Arbeidsutvalget i Rondane-Dovre nasjonalparkstyret | 4/2020     | 11.08.2020 |

## Rondane NP - Frydalen LVO - dispensasjon - motorferdsel - 2020 - barmark - bruk av ATV i forbindelse med skadefelling av ulv - Skadefellingslaget i Sør-Fron

### Innstilling fra forvalter

Med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 får Skadefellingslaget i Sør-Fron kommune dispensasjon fra verneforskriftene for Rondane nasjonalpark og Frydalen landskapsvernområde for motorferdsel med ATV i Rondane nasjonalpark og Frydalen landskapsvernområde i forbindelse med skadefellingsforsøk på ulv, jf. Fylkesmannen i Innlandet sin tillatelse datert 10.08.20.

#### Følgende vilkår gjelder for dispensasjonen:

- ATV kan brukes til utkjøring av mannskaper og utstyr på etablert kjørespor mellom Søre Eldåseter og Rundhøbua, se figur 1.
- Dispensasjonen gjelder for tidsrommet fram t.o.m. 17. august 2020.
- Dersom tidsrommet for skadefellingsforsøket utvides, vil dispensasjonen for motorferdsel i verneområdene utvides tilsvarende.
- Dispensasjonen gjelder for inntil tre ATV-kjøretøyer, en tur-retur pr. dag.
- ATV.kjøretøyene skal normalt kjøres ut og inn samtidig, i gruppe.
- Kjøring i verneområdene skal begrenses til det absolutt mest nødvendige, og all kjøring skal skje på en slik måte at man unngår skader på vegetasjon og unødvendig forstyrrelse av dyrelivet.
- Det skal tas særlig hensyn til villrein i området. Om villrein påtreffes under kjøring skal transporten stoppe opp og vente til reinen har gått ut av området.
- Alle kjøretøy som deltar skal ha med kopi av dispensasjonen for eventuell kontroll.
- Før og etter at kjøringen er gjennomført skal Statens naturoppsyn Rondane ved Finn Bjørmyr ha beskjed om når kjøring skal skje og når den er avsluttet. Telefon 481 13 674.
- I etterkant skal Rondane-Dovre nasjonalparkstyre ha tilsendt en kortfattet rapport for motorferdselen til [fminpost@fylkesmannen.no](mailto:fminpost@fylkesmannen.no). Merk rapporten «arkivsak 2020/8776». Frist for innsending av rapporten er 10 dager etter avsluttet skadefellingsforsøk-

Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen bare gjelder i forhold til verneforskriften for Frydalen landskapsvernområde og Rondane nasjonalpark.

Vedtaket kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. En eventuell klage stiles til Miljødirektoratet, men sendes til Rondane-Dovre nasjonalparkstyre.

--- slutt på innstilling ---

## Dokumenter i saken

- Søknad fra Sør-Fron kommune, 11.08.20
- Tillatelse til skadefelling av en ulv i deler av Sør-Fron, Nord-Fron, Ringebu, Stor-Elvdal, Follidal, Dovre og Sel kommuner, Fylkesmannen i Innlandet, datert 11.08.20

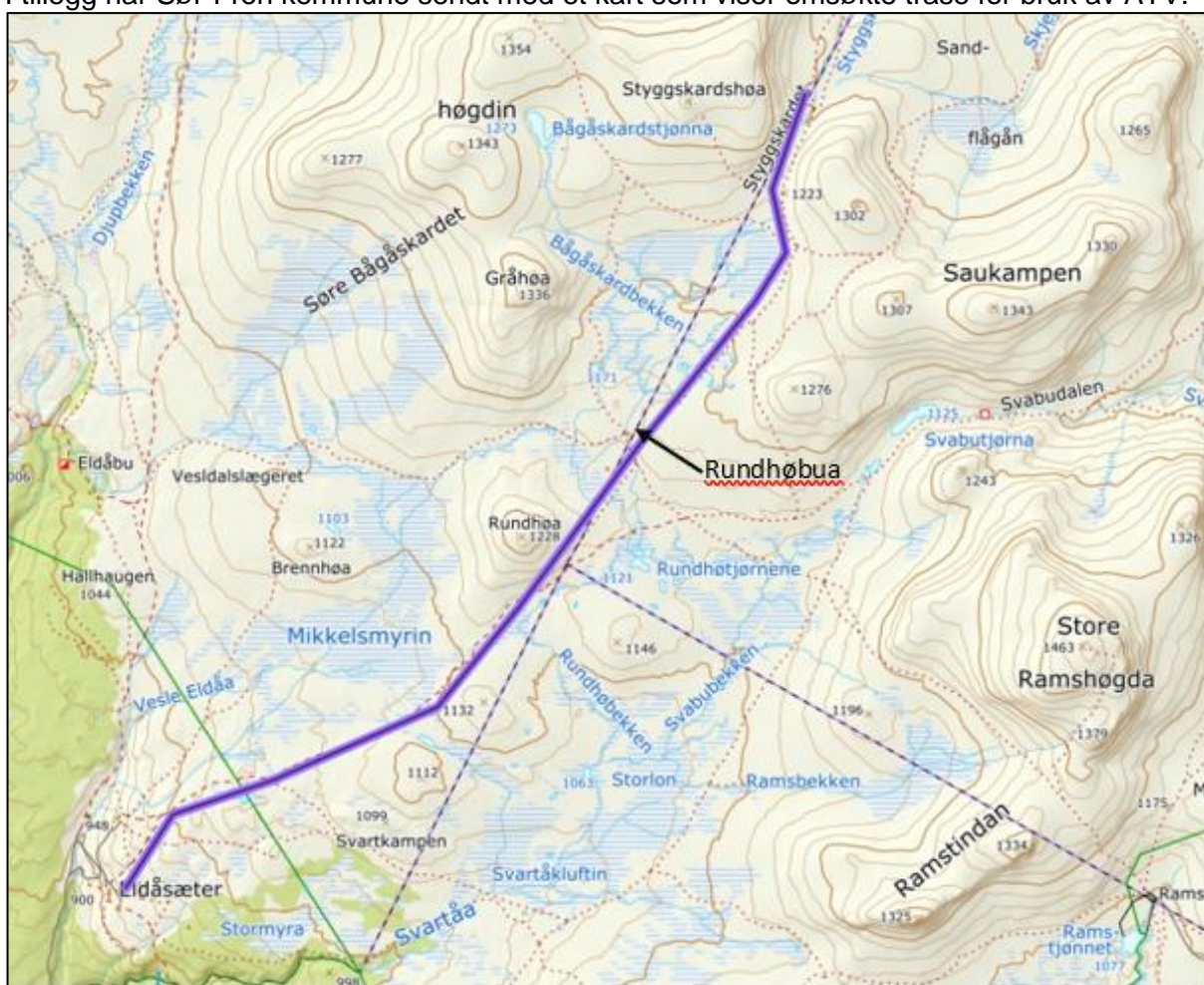
## Saksopplysninger

Vi har mottatt søknad fra Sør-Fron kommune datert 11.08.20:

«I forbindelse med fellingsforsøket på 1 stk ulv i Sel, Nord-Fron, Sør-Fron, Ringebu, Follidal og Stor-Elvdal kommuner, er det en utfordring å få inn jegere fordi det aktuelle området er 2 timers gange fra bilveg. Det ble dokumentert døgngamle skader av SNO i går – noe som tyder på at ulven er fremdeles befinner seg i området. Det søkes derfor om å få bruke ATV til å frakte jegere inn og ut av området ved Sandflåggån, Vulufjell. Det søkes om å kjøre på eksisterende råk i området.

*Fellingstillatelsen gjelder i første omgang fram til 17.08.2020 kl 12.00.»*

I tillegg har Sør-Fron kommune sendt med et kart som viser omsøkte trase for bruk av ATV.



**Figur 1.** Omsøkt trase for bruk av ATV, Sør-Fron kommune, 11.08.20. Pil viser plassering av Rundhøva.

# Hjemmelsgrunnlag

## Delegering

Vedtekter for Rondane-Dovre nasjonalparkstyre, 01.01.20:

### 5.OPPRETTELSE AV ARBEIDSUTVALG

Styret kan nedsette et arbeidsutvalg bestående av personer fra styret. Styret kan gi arbeidsutvalget myndighet til å treffe vedtak etter naturmangfoldloven/verneforskriftene i enkeltsaker som ikke er av stor betydning for verneverdiene. Arbeidsutvalgets vedtak skal treffes innenfor rammen av prinsipper fastsatt av styret for de ulike saksområdene i tråd med naturmangfoldloven/verneforskriftene.

## Verneformål – forskrift

Rondane nasjonalpark

### § 2 Formål

Formålet med opprettelsen av Rondane nasjonalpark er å:

- ta vare på et stort, sammenhengende og i det vesentlige urørt fjellområde,
- ta vare på et høyfjellsøkosystem med et egenartet og variert biologisk mangfold,
- ta vare på sentrale leveområder til villreinstammen i Rondane,
- sikre variasjonsbredden i naturtyper som Rondaneområdet omfatter, herunder innslag av høyereliggende bjørke- og barskog,
- bevare landskapsformer og særpregede geologiske forekomster,
- ta vare på verdifulle kulturminner.

Allmennheten skal fortsatt ha anledning til naturopplevelse gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

### § 3 Vernebestemmelser

#### 6. Motorferdsel

6.1. Motorisert ferdsel til lands og til vanns, herunder bruk av luftfartøy lavere enn 300 meter over bakken, er forbudt.

6.2. Bestemmelsene i 6.1. er ikke til hinder for:

...

b) Nødvendig uttransport av sjuke/skadde bufe når det er gitt melding til forvaltningsmyndigheten.

...»

Frydalen landskapsvernområde

### § 2 Formål

Formålet med opprettelsen av Frydalen landskapsvernområde er å:

- ta vare på et særpregt og vakkert natur- og kulturlandskap, der seterlandskap med seterbebyggelse og setervoller, vegetasjon og kulturminner utgjør en vesentlig del av landskapets egenart,
- ta vare på leveområder for villreinstammen i Rondane og et rikt dyre- og planteliv,
- ta vare på landskapsformene.

Allmennheten skal fortsatt ha anledning til naturopplevelse gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

### § 3 Vernebestemmelser

## 5. Motorisert ferdsel

5.1. Motorisert ferdsel med motorkjøretøy til lands og til vanns er forbudt, herunder bruk av luftfartøy lavere enn 300 meter over bakken er forbudt. ...»

### **Forvaltningsplan**

Det er ikke gitt egen retningslinjer for kjøring på barmark i samband med skadefellingsforsøk eller for andre formål.

Det er lagt retningslinjer for nødvendig uttransport av syke/skadde dyr.

### **Naturmangfoldloven**

Naturmangfoldloven § 48 stiller svært strenge krav til når en dispensasjon eventuelt kan vurderes, men åpner for tiltak som «ikke strider mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig». Begge vilkår må være oppfylt. Unntak kan også vurderes «dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig». Dispensasjon må heller ikke gis om vilkåra er oppfylt. Skjønn og instruks fra overordnede myndigheter spiller også inn. Dispensasjonsregelen i § 48 kan ikke brukes for å utvide rammene gitt i vernevedtaket, men er en sikkerhetsventil som skal fange opp uforutsette eller spesielle tilfelle som ikke ble vurdert på vernetidspunktet

I tillegg til behandling etter verneforskrift og eventuelle retningslinjer i forvaltningsplanen (og naturmangfoldloven § 48) må søknaden også vurderes etter de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12 i (kunnskapsgrunnlag, føre-var prinsippet, samlet belastning på økosystemet, kostnader ved miljøforringelse bæres av tiltakshaver samt miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder), jmf. § 7

#### **Tilsvarende saker**

AU for Rondane-Dovre nasjonalparkstyre ga i vedtak 15.05.20 dispensasjon for bruk av snøskuter for «*utkjøring av mannskap og grovlokalisering av ulv (innringing for utsjekk av inn- og utspor)*», i samband med skadefellingsforsøk på ulv.

### **Presedens**

Miljødirektoratet 02.03.15:

*«Også ved enkeltsaker som gjelder små tiltak, må det ses hen til presedensvirkningene ved at andre kan få dispensasjon til tilsvarende tiltak. Dette følger ikke minst av kravene til likebehandling. Presedensvirkninger avhenger for det første av sannsynligheten for at andre vil søke om dispensasjon til tilsvarende tiltak og for det andre av konsekvensene for verneverdiene og verneformålet av at det blir gitt dispensasjon til tilsvarende tiltak. Presedensvirkninger er derfor relevante både ved vurderingen av om vilkårene i § 48 er oppfylt og ved den brede skjønnsmessige vurderingen av om man bør gi dispensasjon.»*

## Vurdering

Det er søkt om motorferdsel som ikke er hjemlet i verneforskriften eller i retningslinjer gitt i forvaltningsplanen.

Saken må derfor behandles som en søknad om dispensasjon etter naturmangfoldloven § 48. For å kunne gi dispensasjon stiller loven krav om at to vilkår må være oppfylt:

- ikke stride mot verneformålet
- ikke påvirke verneverdiene nevneverdig.

Det er et mål at motorferdsel skal holdes på et minimum i verneområdene. Det er et mer restriktivt regelverk i nasjonalparken enn i landskapsvernområdene. Videre er motorferdsel på barmark mer konfliktfyllt enn på vinterføre/snødekt mark. Motorferdsel på barmark er uheldig ut fra flere hensyn:

- fare for slitasje eller skader på terrenget
- forstyrrelse av dyreliv
- er et fremmedelement i nasjonalparken.

AU-Rondane-Dovre nasjonalparkstyre gav dispensasjon for bruk av snøskuter i samband med skadefellingsforsøk på ulv i mai 2020. Denne saken skiller seg likevel fra søknaden som nå er til behandling, ved at det i skadefellingstillatelsen var gitt tillatelse til bruk av snøskuter, og at motorferdselen skjedde på vinterføre. De samme vurderingen som lå til grunn for denne dispensasjon kan likevel delvis brukes på gjeldende søknad:

- med bakgrunn i at skadefellingen er fattet med hjemmel i annet lovverk (rovviltforskriften og viltloven) bør forvaltningsmyndigheten for verneområdene strekke seg langt for å legge til rette for at skadefellingen av ulv kan skje på en så smidig måte som mulig, samtidig som verneverdiene blir minst mulig skadelidende.
- rammevilkårene for regjeringens gjeldende rovviltpolitikk gjelder også innenfor verneområdene.

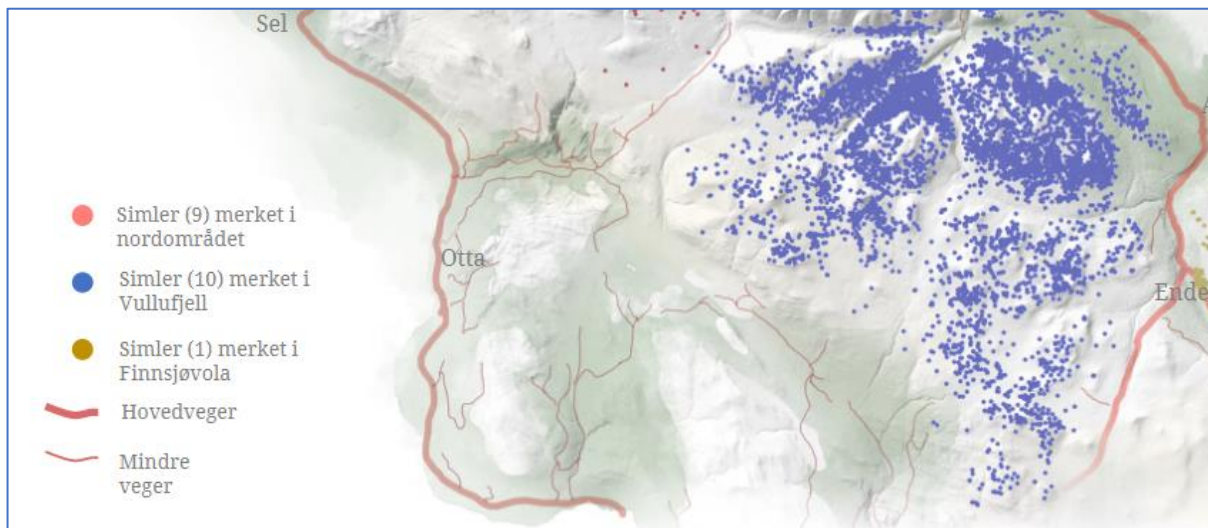
Videre må en legge vekt på at styresmaktene i gjeldende sak har gitt en skadefellingstillatelse. Det foreligger derfor et særlig behov for å avverge skader på beitedyr og beitebrukernes interesser.

Landbruk og beitebruk er ikke nevnt i verneformålet for nasjonalparken. Det er likevel åpnet for utøving av beitebruk, og gitt enkelte regler som åpner for bruk av motorferdsel i samband med beitebruk, f.eks. uttransport av skadde eller syke dyr.

Mellom Søre-Eldåseter og Rundhøbua er det etablert et markert kjørespor. Kjøresporet blir i noen grad brukt til ferdsel med hest og kjerre. Nasjonalparkforvalteren ser det derfor slik at å gi dispensasjon for en begrenset bruk av ATV etter et etablert kjørespor i samband med en akutt skadesituasjon og forsøk på skadefelling, ikke kan sies å være i strid med verneformålet eller til skade for verneformålet.

Kunnskapsgrunnlaget om verneverdiene i dette området er godt. Når det gjelder villrein foreligger NINA Rapport 1013, Sluttrapport fra GPS-merkeprosjektet 2009-2014 og NINA Rapport 339 fra 2008 som oppsummerer kunnskapsstatus og leveområde, samt tilhørende kart utarbeidet i forbindelse med arbeid med regional plan for villreinen i Rondane og Sølnekletten. NINA Rapport 551 utreder konflikten mellom villrein og menneskelig ferdsel i området (jf. naturmangfoldloven § 8).

Det er godt dokumentert at villreinen bruker det aktuelle området, også i perioden juni - august, se figur 2.



**Figur 2.** Plott av GPS-merka simler i perioden juni – august (fra villrein.no)

En begrenset ferdsel med ATV til Rundhøbua vil likevel i liten grad påvirke villreinen sitt leveområde. Transport til Rundhøbua vil være til vesentlig lette for gjennomføring av skadefellingsforsøket, uten at det vil påvirke verneverdiene vesentlig. (Jf. naturmangfoldloven § 10).

Innenfor Rundhøbua er ikke kjøresporene like markerte, og konsekvensene av motorferdselen mindre forutsigbare. Nasjonalparkforvalteren vil derfor innstille på ikke gi dispensasjon for denne strekningen. (Jf. naturmangfoldloven § 9).

En dispensasjon vil gi forventninger om at det blir gitt dispensasjon i tilsvarende saker. Det er derfor viktig å presisere at søknaden bare delvis er imøtekommet, og knyttet til et eksisterende kjørespor og et fast endepunkt.

Selv om nasjonalparkforvalteren mener det er grunnlag for å gi dispensasjon for bruk av ATV, mener forvalteren at det må settes begrensinger når det gjelder antallet turer til en tur-retur pr dag. Det begrenser motorferdselen til et minimum, samtidig som det gir rom for å planlegge bruken av mannskaper og lette gjennomføringen av fellingsforsøket.

### **Konklusjon**

Det kan gis en begrenset dispensasjon. Motorferdselen vil da:

- ikke stride mot verneformålet
- ikke påvirke verneverdiene nevneverdig.