

Møteprotokoll

Utvalg: Rohkunborri nasjonalparkstyre

Møtested: Kontoret, Veksthuset Setermoen

Dato: 17.02.2015

Tidspunkt: 13:00 – 15:00

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Arne Nysted	Leder	BARDU
Britt Andreassen	Nestleder	TROMS FYLKESKOM
Olav Mathis Eira	Medlem	SAMETINGET

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon	Representerer
Cathrin A. Strømseth	MEDL	BARDU

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
Sten-Åge Nikolaisen	Cathrin A. Strømseth	BARDU

Merknader

Under møtet ble det orientert om:

- Skilting til nasjonalparken, og i nasjonalparken
- Arrangement i samarbeid med friluftsråd (Åpning, messe og tur)
- Bestillingsdialogen
- Landskapskonvensjon
- Neste møte
- Nasjonalparkkonferanse
- Dispensasjonssaker

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Asgeir Blixgård	Nasjonalparkforvalter

Underskrift:

Vi bekrefter med underskriftene våre at det som er ført på de sidene vi har signert i møteboka, er i samsvar med det som ble vedtatt på møtet.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
ST 1/15	Godkjenning av protokoll fra forrige møte		2003/5716
ST 2/15	Valg av representanter til signering av protokoll	X	2015/827
ST 3/15	Høringsbrev forenkling av utmarksforvaltningen		2014/7126
ST 4/15	Rohkunborri nasjonalpark - Revidering av vedtekter for nasjonalpark -/ verneområdestyrene - stillingsinstruks for forvalter		2015/295
ST 5/15	Innvilget søknad om dispensasjon fra verneforskriften til bruk av snøscooter for merking av dispensasjonstrase fra Bihppas til Geavdnjajavri i Rohkunborri nasjonalpark		2015/782
ST 6/15	Polar Park som nasjonalparksenter for Rohkunborri nasjonalpark Referatsaker		2015/640
RS	Invitasjon til Nasjonalparkkonferansen 2015 Saker hjemlet direkte i verneforskriften vedrørende ferdsel		2015/750
DS 1/15	Delegerte saker		2003/5716

ST 1/15 Godkjenning av protokoll fra forrige møte

Saksprotokoll i Rohkunborri nasjonalparkstyre - 17.02.2015

Vedtak

Vedtatt uten merknader.

ST 2/15 Valg av representanter til signering av protokoll

Forvalters innstilling

Saksprotokoll i Rohkunborri nasjonalparkstyre - 17.02.2015

Vedtak

Valgt til signering av protokollen: Leder Arne Nysted og Nestleder Britt Andreassen

ST 3/15 Høringsbrev forenkling av utmarksforvaltningen

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret ber forvalter sende innspillet slik det fremgår av saksframlegget.

Saksprotokoll i Rohkunborri nasjonalparkstyre - 17.02.2015

Vedtak

Rohkunborri nasjonalparkstyre har gjort mindre endringer fra saksframlegget og fremmer høringsinnspill slik det fremgår under.

Høringsinnspill på «Forenkling av utmarksforvaltningen»

Det stilles spørsmål om skisserte tiltak er noe som vil forenkle utmarksforvaltningen

Rohkunborri nasjonalparkstyre bes om synspunkter på positive og negative konsekvenser som de ulike forslagene vil ha for styrets ansvarsområder. Styret kommenterer derfor bare punkter som er relevant i lys av dette.

Generelt

Rohkunborri nasjonalparkstyre er forvaltningsmyndighet i Rohkunborri nasjonalpark. Nasjonalparken ligger i et større konvensjonsbeiteområde der til sammen 4 svenske samebyer inngår. Høyesterettsdommer og praksis fra forvaltningen viser at samebyene har rettigheter også på norsk side i disse områdene. Reinbeitekonvensjonen med Sverige har gått ut på dato og i mellomtiden er det laget en norsk lov som viderefører denne på norsk side. Det er viktig at en ny konvensjon kommer på plass slik at forvaltningen av reindriften i dette området blir forutsigbar. Dette forholdet er ikke omtalt i rapporten. Det er også to norske reinbeitedistrikt som har beite i nasjonalparken.

Rohkunborri nasjonalpark ligger i sin helhet i Bardu kommune på statsgrunn. Styret består av 2 representanter fra Bardu kommune, en oppnevnt av Sametinget og en fra Fylkestinget. Det er en åpen plass som er dedikert til Talma sameby. De har imidlertid valgt å ikke tiltre styret. Med styreleders dobbeltstemme betyr dette i praksis at Bardu kommunes representanter alene har flertallet i styret. Dette kan imidlertid endre seg etter valget dersom styret velger ny leder og representantene skiftes ut. Det nevnes ellers at man i løpet av de to første årene bare har hatt enstemmige vedtak.

Et utmarksstyre vil dekke et større område enn dagens nasjonalparkstyre altså redusert lokal forvaltning og en større konkurranse om resursene. Dersom oppgavene til utmarksstyret øker i omfang vil styrets behov for kompetanse og resurser økes. Til sammenligning er styret i Cairngorms nasjonalpark i Scotland på hele 19 personer og staben på 60 personer. I dag er det 5 forvaltere i Troms.

Rohkunborri nasjonalparkstyre har vært aktivt i to år og er fortsatt i en oppstartsfase. Arbeidet med forvaltningsplanen er krevende og man vil ikke være i en driftsfase før tidligst om tre år. Styret mener derfor at en omlegging med utmarksstyrer på nåværende tidspunkt vil medføre en redusert fremdrift der omorganisering vil ta mye tid. Arbeidet med forvaltningsplanen må også trolig restarteres.

Styrets kommentarer punktvis med uthevet skrift

6.1 Større ansvar og myndighet til kommunene

- Kommunene bør gis ansvar for forvaltning av verneområder som i sin helhet ligger innenfor kommunens grenser. Oppgaver som ligger til myndigheten må avklares.

Det er knyttet usikkerhet til om dette også vil gjelde nasjonalparker som i sin helhet ligger innenfor kommunens grenser. Det er sendt forespørsel til fylkesmannen så vel som lederen av gruppa som har jobbet med denne rapporten uten at noen har kunnet svare på dette. I Rohkunborri nasjonalparkstyre har Bardu kommune flertall med styrelederens dobbeltstemme. Styret ser det som unødvendig å delegere myndigheten til kommunen nå. Den nye ordningen bør få virke lenger.

- Vernemyndigheten bør få vedta et delegasjonsreglement for alle unntaks- og dispensasjonsbestemmelser i verneforskriften. Et slikt reglement bør inneholde muligheten for delegasjon til kommunene.

Det legges til grunn at det her menes i områder som forvaltes av utmarksstyrer. I områder som i sin helhet forvaltes av kommunen er det ikke behov for delegering av enkeltsaker.

- Hensyn til naturbasert næringsutvikling bør i større grad integreres i forvaltningsplaner.

Det er usikkert hva som her menes med naturbasert næringsutvikling som er et vidt begrep. Nasjonalparkstyret anser eksisterende ordning å være tilstrekkelig gjennom besøksstrategi og besøksforvaltning. Styret har en vertskapsrolle som tilrettelegger for næringsutvikling. Styret skal ikke være næringsaktør.

6.2 Førstelinjeansvar for kommunene

- *Mottak og videreformidling av søknader.* Kommunene bør være adressat for enhver søknad om tillatelse til tiltak i utmark og sørge for at søknadene blir videreformidlet til rette instanser. Kommunene skal også være kanal for meddelelse av beslutning til søker.

Nasjonalparkstyret praktiserer dette i saker som er direkte hjemlet i forskriften og oppfatter dette som en god ordning.

- *Mottak og videreformidling av klager.* Kommunene skal være adressat for enhver forvaltningsklage fra brukerne. Kommunene bør videreformidle klager til rett instans. Videre skal kommunene meddele beslutning i klagesaker til vedkommende brukere.

Nasjonalparkstyret gir sin tilslutning til dette.

- *Veiledning.* Kommunene skal gi brukerne veiledning om rettsregler, søknadsprosesser og arealstatus i kommunen. Det er kommunens ansvar å innhente opplysninger fra andre forvaltningsorganer og videreformidle informasjon til brukerne.

Nasjonalparkstyret mener at det vil være en god løsning om kommunen gjøres i stand til å veilede om rettsregler, søkeprosesser og arealstatus i kommunen. Det vil bli som en nav funksjon. Det forutsettes imidlertid at det følger med ekstra midler til dette.

6.3 Kapasitet og kompetanse i kommunene

- Det bør organiseres et systematisk opplæringstilbud for kommunene innenfor utmarksforvaltning. Dette tilbudet bør omfatte alle relevante og viktige temaer som kommunene vil få befatning med.
- Det bør utarbeides en særskilt veileder for kommunenes arbeid med utmarksforvaltning.

Nasjonalparkstyret er enig i at det vil være behov for å øke kompetanse og kapasitet dersom kommunen skal ta over dette arbeidet.

6.4 Utmarksstyrer

- Utmarksstyrene bør ha en strategisk rolle med avklarte oppgaver og kunne delegerer myndighet til sekretariatet og kommunene.

Nasjonalparkstyret mener at det er viktigere å få på plass en reinbeitekonvensjon før man eventuelt begynner å omorganisere. Et nytt utmarksstyre i Troms som skal forvalte resurser i et større område enn fylkesmannen og fylkeskommunen vil i seg selv bli en utfordring. Det er vanskelig å se at det i våre områder skal være et styre som går utover fylkesgrensene.

- Utmarksstyret skal utarbeide nye forvaltningsplaner for de oppgaver og det området de har ansvar for.

Nasjonalparkstyret nevner at dette arbeidet er i gang.

- Utmarksstyret bør ha tydeligere ansvar for forvaltningsoppsynet ved å prioritere tydelig de oppgaver de ønsker gjennomført. Se pkt. 6.7.

Nasjonalparkstyret mener at dagens ordning fungerer tilfredsstillende.

- Utmarksstyret bør være bredt sammensatt med et begrenset antall medlemmer. Grunneiere, næringsinteresser samt miljø- og friluftinteresser bør være representert i samtlige styre. Villreininteresser eller reindrift bør være representert der dette er relevant. De fleste utmarksstyrene vil ha forvaltningsansvar for områder som ligger i mange kommuner. Siden styrene skal ha et begrenset antall medlemmer, vil dette trolig innebære at ikke alle kommuner er representert til enhver tid.

Nasjonalparkstyret mener at slike styrever vil kreve større resurser enn de små slik det fungerer i dag. Styret mener at bredden på dagens styrever er tilstrekkelig og at man klarer å ivareta formålet med verneområdet.

- Styret bør oppnevnes av Miljødirektoratet etter forslag fra kommunene.
- Sekretariatet bør legges til fylkesmannen, som også bør ivareta det formelle arbeidsgiveransvaret til styrets sekretær/forvalter. En slik løsning vil gi utmarksstyrene tilgang til den kapasitet og kompetanse som fylkesmannens stab har innen miljø, areal, juss og landbruk. Utmarksstyrene bør ha ansvaret for utlysning, ansettelse og stillingsinstruks for sekretariatet.

Nasjonalparkstyret mener at det er viktig med tilgang til god kompetanse i all utmarksforvaltning.

Faggruppen er klar over at dagens verneområdestyrever er av relativt ny dato, og at villreinnemndene nylig er blitt omorganisert. Det kan derfor reises innvendinger mot de foreslåtte organisatoriske endringene etter så kort tid. Faggruppen mener likevel at det vil være store fordeler forbundet med å samle ansvar og myndighet for forvaltningen av større områder i ett regionalt organ.

Nasjonalparkstyret mener at dagens ordning fungerer godt.

6.5 IKT-løsninger for utmarksforvaltningen

Nasjonalparkstyret er positiv til en felles søknadssenter.

6.7 Naturoppsyn

Faggruppen foreslår at følgende tiltak vurderes nærmere:

- Det bør utvikles en tydeligere rollefordeling mellom SNO og forvaltningsmyndighetene ved at forvaltningsmyndighetene får tydeligere ansvar og mer myndighet til å prioritere kan-oppgavene.

Nasjonalparkstyret bestiller i 2015 oppdrag tilsvarende over 4 ukeverk og finner dagens ordning svært velfungerende

- Fylkesmannen har ansvaret for koordinering av bestillinger fra samtlige forvaltningsmyndigheter. SNO utfører kan-oppgaver etter bestilling fra fylkesmannen.
- SNO bør ha en sterkere regional organisering, og dette leddet bør være part i bestillingsdialogen med fylkesmennene. Det bør utredes nærmere om mulige løsninger på regional nivå.

Nasjonalparkstyret anser et regionalt ledd som unødvendig. I Nord-Norge er avstandene så store at det på det jamne vil være like lang reisetid til Trondheim som til et regionalt kontor.

- De offentligrettslige oppsynsoppgavene som ligger under Fjelltjenesten, bør overføres til SNO, jf. sammenslåingen av Fjelltjenesten i Finnmark og SNO.

Nasjonalparkstyret er enig i dette og at personell i Fjelltjenesten kan gå direkte over i SNO

6.9 Kunnskap om naturressurser

- En nasjonal kartlegging av naturverdier og naturmangfoldet i Norge bør fullføres. Dette vil kunne bidra til en kunnskapsbasert forvaltning av utmarka. I tillegg vil en større grad av felles kunnskapsforståelse virke konfliktdempende.

Nasjonalparkstyret er enig i dette punktet og ser behovet for en kartlegging av verdiene i verneområdet.

6.11 Mer tydelig og samordnet nasjonal politikk i utmark

Tilbakemeldingene tilsier at manglende avklaring på nasjonalt nivå fører til at konflikter skyves nedover i forvaltningssystemet. Dette gjør det vanskelig å forvalte utmarksområdene på en effektiv og demokratisk måte i kommunene.

Nasjonalparkstyret er enig i dette punktet og vil peke på den uavklarte situasjonen i konvensjonsbeiteområdene i Indre Troms der Lappekodisillen praktiseres av de svenske samebyene i påvente av en ny konvensjon. Dette er i mange tilfeller en uholdbar situasjon.

ST 4/15 Rohkunborri nasjonalpark - Revidering av vedtekter for nasjonalpark -/ verneområdestyrene - stillingsinstruks for forvalter

Forvalters innstilling

Rohkunborri nasjonalparkstyre har ingen innvendinger mot de nye vedtektene. Det sees som positivt at sametingets representant kan følge sametingets valgcyklus slik at det blir kontinuitet i styret og at ikke alle kan måtte skiftes ut samtidig ved valg. Styret gjør imidlertid oppmerksom på at det bare er 4 av 5 plasser som er besatt i Rohkunborri nasjonalparkstyre. Det sees ellers som positivt at styret blir juridisk enhet og kan ta eierskap.

Saksprotokoll i Rohkunborri nasjonalparkstyre - 17.02.2015

Vedtak

Rohkunborri nasjonalparkstyre har ingen innvendinger mot de nye vedtektene. Det sees som positivt at sametingets representant kan følge sametingets valgcyklus slik at det blir kontinuitet i styret og at ikke alle kan måtte skiftes ut samtidig ved valg. Styret gjør imidlertid oppmerksom på at det bare er 4 av 5 plasser som er besatt i Rohkunborri nasjonalparkstyre. Det er allikevel ønskelig å videreføre sammensetningen. Det sees ellers som positivt at styret blir juridisk enhet og kan ta eierskap.

Det er ikke saker utover ferdselssaker som skiller seg ut som naturlig å delegere til forvalter.

ST 5/15 Innvilget søknad om dispensasjon fra verneforskriften til bruk av snøscooter for merking av dispensasjonstrase fra Bihppás til Geavdnjajavri i Rohkunborri nasjonalpark

Forvalters innstilling

Rohkunborri nasjonalparkstyre innvilger tillatelse til å bruke snøscooter for nødvendig transport av utstyr og stikker for merking av dispensasjonstrase fra grensen til Rohkunborri nasjonalpark (Bihppás) fram til neset mellom Eartebealjavri og Geavdnjajavri. Vedtaket er fattet i medhold av forskrift for Rohkunborri nasjonalpark av 25. februar 2011 § 3 pkt 6.1. og Naturmangfoldlovens § 48 jfr. § 77. Selve merkingen skjer i medhold av § 3 pkt. 1.2b.

Vedtaket er fattet med følgende vilkår:

1. Formålet med kjøringen er merking/stikking av dispensasjonstrase fra Bihppás fram til stoppskilt ved neset mellom Eartebealjavri og Geavdnjajavri og innsamling av merker/stikker etter sesongen.
2. Tillatelsen gjelder tur-retur hhv en tur i perioden fra 17. februar t.o.m 15. mars 2015, og en tur i perioden fra 20. april t.o.m 7. mai 2014. Dato for kjøring skal påføres denne tillatelsen, før kjøring, og bringes med under kjøring.
3. Tillatelsen gjelder for bruk av inntil 3 snøskutere på snødekt mark fra nasjonalparkgrensen etter avtalt trase ned til Bardu jeger- og fiskeforening sin hytte ved Geavdnjajavri.
4. Det skal meldes fra til oppsynet (SNO) senest dagen før turen tar til. Dette kan gjøres pr e-post til Torbjorn.berglund@dirnat.no eller pr. telefon til: 91622022.

Tillatelsen gjelder ikke kjøring videre ut på isen for å fiske. Tillatelsen gjelder ikke kjøring på barmark.

Før kjøringen kan gjennomføres må det også foreligge en dispensasjon fra motorferdselloven. Søknad om dette behandles av Bardu kommune.

Vedtaket kan påklages innen tre uker til Klima- og miljødirektoratet. Klagen rettes til Rohkunborri nasjonalparkstyre.

Saksprotokoll i Rohkunborri nasjonalparkstyre - 17.02.2015

Vedtak

Rohkunborri nasjonalparkstyre innvilger tillatelse til å bruke snøscooter for nødvendig transport av utstyr og stikker for merking av dispensasjonstrase fra grensen til Rohkunborri nasjonalpark (Bihppás) fram til neset mellom Eartebealjavri og Geavdnjajavri. Vedtaket er fattet i medhold av forskrift for Rohkunborri nasjonalpark av 25. februar 2011 § 3 pkt 6.1. og Naturmangfoldlovens § 48 jfr. § 77. Selve merkingen skjer i medhold av § 3 pkt. 1.2b.

Vedtaket er fattet med følgende vilkår:

1. Formålet med kjøringen er merking/stikking av dispensasjonstrase fra Bihppás fram til stoppskilt ved neset mellom Eartebealjavri og Geavdnjajavri og innsamling av merker/stikker etter sesongen.

2. Tillatelsen gjelder tur-retur hhv en tur i perioden fra 17. februar t.o.m 15. mars 2015, og en tur i perioden fra 20. april t.o.m 7. mai 2015. Dato for kjøring skal påføres denne tillatelsen, før kjøring, og bringes med under kjøring.
3. Tillatelsen gjelder for bruk av inntil 3 snøskutere på snødekt mark fra nasjonalparkgrensen etter avtalt trase ned til Bardu jeger- og fiskeforening sin hytte ved Geavdnjajávri.
4. Det skal meldes fra til oppsynet (SNO) senest dagen før turen tar til. Dette kan gjøres pr e-post til Torbjorn.berglund@dirnat.no eller pr. telefon til: 91622022.

Tillatelsen gjelder ikke kjøring videre ut på isen for å fiske. Tillatelsen gjelder ikke kjøring på barmark.

Før kjøringen kan gjennomføres må det også foreligge en dispensasjon fra motorferdselloven. Søknad om dette behandles av Bardu kommune.

Vedtaket kan påklages innen tre uker til Klima- og miljødirektoratet. Klagen rettes til Rohkunborri nasjonalparkstyre.

ST 6/15 Polar Park som nasjonalparksenter for Rohkunborri nasjonalpark

Forvalters innstilling

Saksprotokoll i Rohkunborri nasjonalparkstyre - 17.02.2015

Vedtak

Rohkunborri nasjonalparkstyre støtter en autorisasjon av Polar Park som nasjonalparksenter.

Referatsaker

RS Invitasjon til Nasjonalparkkonferansen 2015 Invitasjon til Nasjonalparkkonferansen 2015 19.12.2014 14:41:15

Saksprotokoll i Rohkunborri nasjonalparkstyre - 17.02.2015

Vedtak

Saker hjemlet direkte i verneforskriften vedrørende ferdsel

DS 1/15 Delegerete saker