

Møteinnkalling

Utvalg: Rohkunborri nasjonalparkstyre
Møtested: E-postmøte
Dato: 16.09.2021
Tidspunkt: 09:00

Møtet gjennomføres som e-postmøte. Saksfremlegg med forslag til vedtak sendes samtidig til alle styremedlemmer i tråd med kommuneloven § 11-8., fjerde ledd. Forslaget anses som vedtatt hvis samtlige medlemmer slutter seg til det framlagte forslaget, og til at vedtaket treffes etter skriftlig saksbehandling.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
ST 12/21	Styresak Søknad om bruk av drone i forbindelse med friluftsliv og jakt		2021/8507

Styresak

**ST 12/21 Søknad om bruk av drone i forbindelse med friluftsliv og jakt
Saksfremlegg for søknad om bruk av drone i forbindelse med friluftsliv
og jakt**



Arkivsaksnr: 2021/8507-2

Saksbehandler: Thomas Sørmo

Dato: 14.09.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Rohkunborri nasjonalparkstyre	12/21	16.09.2021

Forvalters innstilling

Vedtak

Med hjemmel i verneforskrift for Rohkunborri nasjonalpark § 3 pkt. 7.2, naturmangfoldlovens § 48 og § 9 avslås søknad om bruk av drone til filming i forbindelse med utøvelse av friluftsliv og jakt. Vedtaket kan påklages innen tre uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen sendes til nasjonalparkstyrets adresse over, jf. forvaltningsloven § 32.

Saksopplysninger

Stian Lekang søker om dispensasjon til å benytte drone i forbindelse med foto- og videodokumentasjon av friluftsliv og jakt. Det gjelder flyvning i totalt 30 minutter i tidsrommet 18.09.2021-22.09.2021. Søknaden gjelder området stordalen, gebna og sanjavarri.

Regelverk

Rohkunborri nasjonalpark ble vernet ved kongelig resolusjon 25. februar 2011. Formålet med nasjonalparken er å bevare et stort naturområde med et særegent landskap for å sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander i et vidt spenn av naturtyper fra frodige gråor-heggeskoger, urskogpreget bjørkeskog og høgstaudeskoger, store våtmarksområder og ferskvannsmiljø med opprinnelig plante og dyreliv til alpine naturtyper med canyon i Sjørdalen. Fjellreven er også en art det skal tas spesielt vare på. Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøvelse av naturvennlig friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging. Formålet med vernet omfatter også bevaring av det samiske naturgrunnlaget.

Nasjonalparken har en egen forskrift. Bruk av motordrevet modellfly (drone) er forbudt, jf. § 3 pkt. 7.2. Dyrelivet, herunder hi, reir, hekke-, yngle- og gyteplasser, er vernet mot skade og unødvendig forstyrrelser § 3 pkt. 3.1. Forskriftens § 4 sier at forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra forskriften dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig, jf. naturmangfoldloven § 48.

Naturmangfoldloven (§ 7) viser også til at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når forvaltningsmyndigheten fatter vedtak eller om det gis dispensasjon etter naturmangfoldloven § 48. Dette gjelder kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre var-prinsippet (§ 9), økosystemtilnærming og samlet belastning (§10), kostandene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11) og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12).

Vurdering

Søknaden er vurdert i forhold til verneformålet og verneverdiene i nasjonalparken samt påvirkningen av disse, og i henhold til kriteriene i nml § 48.

Bruk av motordrevet modellfly (herunder drone) er forbudt jf. § 3 pkt. 7.2 i forskriften samt at dyrelivet, herunder hi, reir, hekke-, yngle- og gyteplasser, er vernet mot skade og unødvendig forstyrrelser (§ 3 pkt. 3.1).

Naturmangfoldloven § 7 viser til prinsippene i lovens §§ 8-12. Disse skal legges til grunn ved utøving av offentlig myndighet. Paragrafene dreier seg om kunnskapsgrunnlaget, føre var-prinsippet, samlet belastning, kostander ved miljøforringelse og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Vi er kjent med at droner kan påvirke dyre- og fuglelivet. Rovfugl som blir forstyrret av droner kan angripe dronen, og på den måten få skader. Rovfugl er spesielt sårbar i hekketida. Hekketida til ulike rovfugl varierer noe i ulike deler av landet og fra år til år, men en må anta at det i tidsrommet april/mai til august er stor aktivitet. (nml §§ 8 og 9). Tidsrommet for søknaden er utenfor den mest sårbare tida for dyr- og fugleliv. Personer som er på tur eller jakt i området kan oppleve aktiviteten som forstyrrende.

Flyging med én drone i et begrenset tidsrom vil nok i liten grad føre til stor belastning på økosystemet, men en tillatelse i denne sammenheng må forventes og kunne skape presedens da andre vil kunne søke dispensasjon på samme grunnlag (nml § 10).

Bruk av modellfly herunder drone er forbudt i nasjonalparken. Forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til bruk i spesielle tilfeller. Drone kan være et godt alternativ til foto- og videodokumentasjon i forhold til annen motorisert ferdsel som er mindre skånsom mot naturmiljøet (nml § 12). For at forvaltningsmyndigheten skal kunne gi dispensasjon til dronebruk må formålet med flyvningen ha en klar nytteverdi f.eks. forskning, naturregistrering, overvåking, reindrift, forvaltning og formidling av verneområdet. Dette er vanlig praksis i andre nasjonalparker med forbud. Forvaltningsplan for Rohkunborri er ikke vedtatt, men i utkast til forvaltningsplan står det at dispensasjon til bruk av drone skal avgrenses til tiltak av stor allmenn interesse eller tiltak som har konkret nytteverdi. Hovedregelen for nasjonalparker med retningslinjer for dronebruk er også at privatpersoner ikke innvilges tillatelse til bruk av drone på grunnlag av presedensvirkning (nml §§ 8 og 9).

En tillatelse til flyging med drone i det aktuelle området kan skade verneverdiene, og det må forventes at en tillatelse vil skape presedens. Flyging med drone kan forstyrre folk som er på tur. Vi kan heller ikke se at tiltaket er nødvendig i forhold til allmenn interesse da tiltaket gjelder for privatperson. Vilkårene i nml §48 for å gi dispensasjon er dermed ikke oppfylt.