

Møteinnkalling

Utvalg: Rohkunborri nasjonalparkstyre

Møtested: 1. etg., Veksthuset Setermoen

Dato: 04.12.2015

Tidspunkt: 09:30 – 12:30 Avsluttes med lunsj

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 91328614. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Under møtet vil det orienteres om følgende saker:

- Status for forvaltningsplanarbeidet
- Samarbeid med sentrumsplan
- Tiltak 2015
- Telling 2015
- Turboka
- Midler til drift av tiltak

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
ST	Godkjenning av protokoll fra forrige møte Saker hjemlet direkte i verneforskriften vedrørende ferdsel		2003/5716
DS	Delegerte saker		2003/5716
ST 23/15	Drift av Rohkunborri nasjonalparkstyre - søknad om midler for 2016		2015/6196
ST 24/15	Høring om catskiing og bruk av elektrisk sykkel i utmark		2015/6202
ST 25/15	Høringsinnspill på kommunal forskrift for nye snøscooterløyper i Bardu kommune		2015/6705
ST 26/15	Bestillingsdialogen 2016 - Rohkunborri nasjonalpark Referatsaker		2015/6428
RS	Forslag til representant til Rohkunborri nasjonalparkstyre		2015/1010

Arkivsaksnr: 2015/6196-2

Saksbehandler: Asgeir Kvalvåg Blixgård

Dato: 16.11.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Rohkunborri nasjonalparkstyre	23/15	04.12.2015

Drift av Rohkunborri nasjonalparkstyre - søknad om midler for 2016

Forvalters innstilling

Budsjett lokal forvaltning Rohkunborri np - 2016		
	Beløp	Merknad - Begrunnelse
Driftsutgifter styre	280 000	Erfaringsfall fra 2015 der potten var 210000 viser noe overforbruk. Det budsjetteres også med en ny representant i styret. <ul style="list-style-type: none"> - Det budsjetteres med fem fysiske styremøter og om nødvendig to telefonmøter - Studietur til Sverige og Laponia
Driftsutgifter rådgivende utvalg	10 000	<i>Et årlig møte</i>
Driftsutgifter forvaltningsplanarbeid		
Driftsutgifter arbeidsgrupper	80 000	<i>I tråd med Milepælsplan legges det opp til 6 møter sammen med arbeidsutvalg for forvaltningsplan</i>
Besøksstrategi	60 000	<i>Parallelt med forvaltningsplanarbeidet</i>
Skjøtselplanlegging		
<i>Kartlegging naturmangfold</i>		<i>NIN kartlegging</i>
<i>Annen kartlegging</i>	100 000	Nødvendige kartlegginger i samarbeid med kulturminneforvaltningen

Saksopplysninger

Det søkes om midler til drift av styret på bakgrunn av erfaringstall fra 2014 og 2015. På bakgrunn av felles grense til nasjonalpark på svensk side er det ønskelig å videreføre samarbeidet. For sesongen 2016 legges det også opp til en studietur til Laponia verdensarvområde. Budsjettet tar derfor høyde for dette. Alternativt er det ønskelig å få til et besøk i Cairngorms nasjonalpark i Scotland. Etter at styrelederen for Cairngorms nasjonalpark var på besøk i Troms i 2014 er det ønskelig å dra på en gjenvisitt.

Arbeidet med forvaltningsplanen er stort sett i rute i tråd med vedtatt milepælsplan. Det tas høyde for å gjennomføre en befaring på vinterføre sammen med hele arbeidsgruppa.

Kartlegging av kulturminner er viktig for forvaltningsplanen. Det er utført en del arbeid på dette i konsekvensutredningen. Dette gjennomgås nå sammen med kulturminnemyndigheten for en supplering og verifisering av funn og nye funn.

Arkivsaksnr: 2015/6202-2

Saksbehandler: Asgeir Kvalvåg Blixgård

Dato: 16.11.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Rohkunborri nasjonalparkstyre	24/15	04.12.2015

Høring om catskiing

Forvalters innstilling

Rohkunborri nasjonalparkstyre ber forvalter sende høringsinnspill i tråd med foreslått innspill fra saksopplysninger.

Saksopplysninger

Se vedlegg med forslag til forskriftsendring.

Høringsinnspill på forslag til endring i motorferdselloven og forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag – åpning for catskiing

Rohkunborri nasjonalparkstyre er forvaltningsmyndighet for Rohkunborri nasjonalpark. Verneområdet forvaltes etter egen forskrift og naturmangfoldloven. Grensen for verneområdet er absolutt i forhold til motorferdsel bestemmelsene i forskriften.

Et viktig tema i forvaltningsplan er randsoner og buffersoner. Dette er hensynssoner som kan få bestemmelser også utenfor verneområdet. Med hjemmel i Plan og bygningsloven § 11-8 bokstav c) kan disse innarbeides i kommuneplanens arealdel. Videre omtaler § 49 i naturmangfoldloven utenforliggende virksomhet som kan medføre skade inn i verneområdet.

Det foreslås at man i forskrift for catskiing presiserer at det ikke skal være naturlig for de som dras opp å renne inn i verneområdet på tur ned. Støy fra aktiviteten skal ikke komme inn i verneområdet. Aktiviteten skal heller ikke gjennomføres der den kan skjemme utsikten fra kjente utkikkspunkter, informasjonspunkter eller startpunkter for verneområdet.

Arkivsaksnr: 2015/6705-2

Saksbehandler: Asgeir Kvalvåg Blixgård

Dato: 30.11.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Rohkunborri nasjonalparkstyre	25/15	04.12.2015

Høringsinnspill på kommunal forskrift for nye snøscooterløyper i Bardu kommune

Forvalters innstilling

Rohkunborri nasjonalparkstyre ber forvalter sende høringsinnspill i tråd med utkast innen gitt frist.

Saksopplysninger

Se vedlegg til saken.

Utkast til høringsinnspill:

Høringsuttalelse på utkast til «Forskrift om kommunalt løypenet for snøskuter i Bardu kommune»

Det vises til høringsbrev med forskrift for nye scooterløyper i Bardu. Som forvaltningsmyndighet i Rohkunborri nasjonalpark anser nasjonalparkstyret det som naturlig å gi en tilbakemelding på den foreslåtte traseen fram til nasjonalparkgrensen ved Bihppás i forskriften omtalt som § 2 pkt. 5a. Nasjonalparkstyret skal forvalte verneområdet i tråd med verneforskriften for Rohkunborri nasjonalpark og naturmangfoldloven.

Friluftslivet

I utdrag fra nasjonal forskrift femte ledd fremgår blant annet: "*Ved fastsetting av løypene skal kommunen ta særskilt hensyn til støy og andre ulemper for friluftslivet. Det er særlig friluftslivet som risikerer å bli skadelidende ved etablering av snøscooterløyper, ikke minst som følge av eventuell ulovlig kjøring med utspring i løypene. Hensynet til friluftslivet står derfor i en særstilling. Kommunen bør ikke legge snøscooterløyper i blant annet viktige eller svært viktige friluftsområder, jf. Miljødirektoratets håndbok M98-2013 Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområde.*"

I kommunens utredning for trase fra Altevatn til nasjonalparkgrensa 3.8 fremgår det blant annet om friluftsliv: "*Kartlegging og verdisetting av friluftsområder Bardu kommune/ Troms fylkeskommune 2013. Traséen går gjennom et friluftsområde som er kategorisert som svært viktig (kat. A m/tilrettelegging).*"

I tråd med verneforskriften for Rohkunborri nasjonalpark innvilges årlig rundt 45 dispensasjoner for nødvendig transport av båt og fiskeutstyr langs denne trassen og videre inn i nasjonalparken. Dispensasjonene blir innvilget med vilkår i tråd med kommunens tidligere dispensasjonspraksis. Vilkårene har blant annet vært at traseen skulle åpnes etter rypejakten 15. mars. I konsekvensutredningen for verneområdet om friluftsliv omtales fjellområdet ved Bihppás som område med meget stor verdi, først og fremst for rypejakt.

Om foreslått forskrift

I utkast til forskrift kan det stilles spørsmål ved ordlyden i blant annet § 5 Skilting, merking av trasé og løypenettet: "*Rasteplasser skal være i rett linje ut fra løypa, maks 30 meter. Rasteplass ved grensa til nasjonalparken skal være minimum 100 meter.*" Det er tvil om hva som her menes og forskriften kan tolkes. Det bør imidlertid være klart at grensen utgjør stopp for all forlystelseskjøring uansett utfall.

Vedrørende åpning og stenging av løypenettet i § 3 Pkt. 4: "*Løype fra Altevatnet til nasjonalparkgrensa sør for Bihppaš (§ 2 pkt. 5) tillates brukt fra og med 15. februar til og med 1. mai, alle dager i uka. Det er kjøreforbud i løypenettet fra kl. 23:00 til kl. 06:00.*" Området er omtalt som et viktig friluftsområde blant annet for rypejakt. Hovedregelen er derfor at dispensasjoner over Bihppas innvilges etter 15. mars slik dispensasjonsordningen har vært praktisert av styret.

Randsoner og buffersoner

Nasjonalparkstyret jobber med forvaltningsplanen for nasjonalparken i tråd med vedtektene. Dette arbeidet vil etter planen avsluttes i løpet av 2017. Styret har opprettet en egen arbeidsgruppe som bistår styret med utarbeiding av selve forvaltningsplanen. Et av temaene som har blitt tatt opp er randsoner og buffersoner rundt nasjonalparken. Styret vil videre fremme disse forslagene til hensynssoner for kommunen. De kan da inkluderes i kommuneplanens arealdel. Det er imidlertid opp til kommunen å innlemme dette i planen.

Av Plan og bygningslovens § 11-8 bokstav c) fremgår:

"c) Sone med særlige hensyn til landbruk, reindrift, friluftsliv, grønnstruktur, landskap eller bevaring av naturmiljø eller kulturmiljø, med angivelse av interesse.

For randsonen til nasjonalparker og landskapsvernområder kan det, samtidig med fastsetting av verneforskrift for nytt verneområde eller revisjon av verneforskrift eller forvaltningsplan for etablerte verneområder, fastsettes bestemmelser for å hindre vesentlig forringelse av verneverdiene i verneområdet.

Det kan gis retningslinjer om begrensninger av virksomhet og vilkår for tiltak for å ivareta interessen i sonen.

Det kan gis retningslinjer om hvilke hensyn som skal vektlegges ved praktisering av annen lovgivning så langt kommunen er tillagt myndighet etter vedkommende lov."

Besøksforvaltning og forventning om verdiskaping

Nasjonalparkstyret skal utarbeide en egen besøksstrategi som henger sammen med forvaltningsplanen for nasjonalparken. Gjennom dette arbeidet skal forholdet mellom lokal verdiskaping/reiseliv, brukere og verneverdiene vektet og man skal synliggjøre hvordan formålet med vernet er ivare tatt og skal ivaretas.

Det fremgår av høringsdokumentene at næringsaktører som driver med hundekjøring ser på rekreasjonskjøring som en stor utfordring mot deres virksomhet. Deres konsepter er å tilby turer i det «stille rom», bl.a. med overnatting i telt som ikke vil ha skjerming mot støy. Hundekjøring i seg selv vil kunne medføre støy som igjen kan påvirke eksempelvis reindriften. Det er imidlertid mulig å skille hundekjøringen med reindriften i tid og rom. Nasjonalparkstyret har forventninger på seg om å bygge opp under bærekraftig aktivitet i og rundt nasjonalparken som bidrar til lokal verdiskaping. Styret vil derfor unngå en økning i forlystelseskjøring som kan påvirke dette på en negativ måte.

Naturmangfoldloven

Det fremgår av Naturmangfoldlovens § 49. *(utenforliggende virksomhet som kan medføre skade inn i et verneområde): «Kan virksomhet som trenger tillatelse etter annen lov, innvirke på verneverdiene i et verneområde, skal hensynet til disse verneverdiene tillegges vekt ved avgjørelsen av om tillatelse bør gis, og ved fastsetting av vilkår. For annen virksomhet gjelder aktsomhetsplikten etter § 6»*

I rapporten for nye snøscooterløyper vedrørende naturmangfold er det skrevet: *«Det er ikke registrert spesielle områder, men løypa stopper ved Rohkunborri nasjonal-park. Det er belastning fra før med gitte dispensasjoner. (51 i 2013/14 til Eartebeal). Samlet vurdering inkl. naturmang-foldlovens § 10 i konklusjonen.»* konklusjonen sier her: *«Etablering av skuterløype i området vil få små negative konsekvenser.»*

Det legges til grunn at vedtaket om skuterløype skal vurderes etter naturmangfoldloven og de miljørettslige prinsipper med §§ 8 til 12 i naturmangfoldloven. I rapporten kan det virke som at dispensasjonstrafikken med rundt 45 turer gjør at det ikke betyr noe om denne ferdselen øker. § 10 dreier seg imidlertid om den samlede belastning. Nettopp dette området har altså allerede stor belastning og bør skjermes for ytterligere motorferdsel.

Støy

Et av formålene med Rohkunborri nasjonalpark er at: *"Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøvelse av naturvennlig friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging."*

Styret vil slutte seg til Fylkesmannens tidligere uttalelse om at all hørbar fremmed lyd i prinsippet er uønsket i nasjonalparker og naturområder i fjellet. Kommunen bør derfor unngå å lokalisere nye støykilder slik at verdifulle rekreasjonsområder forsvinner eller reduseres i omfang. Fravær av støy er en forutsetning for at friluftsliv- og rekreasjonsområder og kulturmiljøer skal ha full verdi.

Ut fra figuren under vil i prinsippet all skuterkjøring over skoggrensen ved Bihppás kunne påvirke friluftslivet også innenfor nasjonalparkens grenser.

Støygrenser i viktige friluftsområder

Friluftsområder i Bardu er kartlagt som «svært viktige» og «viktige». I følge veilederen skal anbefalt støygrense i slike områder ikke overstige 40 dBA. Anbefalt sjablongløsning for beregning av støygrenser i friluftsområder vist som L_{5AF} er slik:

Avstand i meter fra senterlinje av skutertrasé til ytterkant av rød og gul støysone					
Kjørehastighet		20 km/t	40 km/t	60 km/t	Full akselerasjon
Områdetype	Anbefalt grenseverdi L_{5AF}				
Friluftsområder som er verdsatt som svært viktige eller viktige . Minste anbefalte avstand i meter.	40 dBA	450 m	800 m	1400 m	2800 m

Figur fra kommunens utredning

Det poengteres at Bardu kommune har store naturområder med tilgang til attraktive friluftsområder utenom løypetraseene. Bl.a. Rohkunborri nasjonalpark som utgjør store arealer i kommunen. Det er imidlertid betenkelig at forslag til ny trase også vil få innvirkning innenfor verneområdets grenser gjennom støy.

Konklusjon

Rohkunborri nasjonalparkstyre ønsker ikke nye støykilder som vil kunne redusere verdien av Rohkunborri nasjonalpark. På bakgrunn av det som er nevnt i høringsinnspillet for øvrig vil nasjonalparkstyret at det omtalte forslaget til løype (5) mot Bihppas tas ut.

Alternativt at stoppskiltet for den aktuelle traseen settes i skogen rundt 1300 meter fra grensen til nasjonalparken. Dette vil medføre at man får en godt egnet parkering for snøscootere i et mindre værutsatt område. Støyen vil i mindre grad påvirke nasjonalparken. Rypejegere på vinterjakt og friluftsfolk for øvrig vil i mindre grad bli påvirket så vel som reinsdyr på vinterbeite.

Arkivsaksnr: 2015/6428-2

Saksbehandler: Asgeir Kvalvåg Blixgård

Dato: 30.11.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Rohkunborri nasjonalparkstyre	26/15	04.12.2015

Bestillingsdialogen 2016 - Rohkunborri nasjonalpark

Forvalters innstilling

For sesongen 2016 omsøkes midler til tiltak i tråd med vedlagt skjema. Videre bestilles oppdrag fra lokalt SNO i tråd med vedlagt skjema.

Saksopplysninger

Tiltaksplan 2016 - 2019 vil oppdateres på bakgrunn av vedtatte tiltak etter møtet. Det er utarbeidet en egen strategi for bruk av midler for 2015 – 2020 fra sentralt hold. Denne følger vedlagt sammen med opplegg for gjennomføring av bestillingsdialogen for 2015.

Det settes krav om forankring i besøksstrategi for større tiltak. Det foreslås derfor at man sesongen 2016 har fokus på å ferdigstille pågående tiltak fremfor å starte på nye. Samtidig er arbeidet med forvaltningsplanen inne i en viktig fase.