

Møteinnkalling

Utvalg: Reisa nasjonalparkstyre

Møtested: Kautokeino Thon Hotell

Dato: 22.09.2021

Tidspunkt: 12:00 - 1530

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 91328614 eller e-post. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed. Line har meldt forfall og vara er innkalt.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
	Styresak		
ST 28/21	Godkjenning av innkalling til styremøtet		2021/8501
ST 29/21	Godkjenning av protokoll fra styremøte 21.8. og 21.6.2021		2021/8503
ST 30/21	Status for tiltak 2021		2021/8506
ST 31/21	Søknad om dispensasjon fra verneforskriften til tomt for gumpihytte ved Somásoaivi i Reisa nasjonalpark		2021/6074
	Referatsaker		
RS	Melding fra Statsforvalteren		2021/8509
RS	Kopi til Nasjonalparkstyret for Reisa og Ráisduottarháldi - retningslinjer for private gaver og bidrag til forvaltningen av verneområder		2021/6751
RS	Innvilget søknad om dispensasjon fra verneforskriften for Reisa nasjonalpark til bruk av atv i forbindelse med rivning av gjerde		2021/6387

Styresak

ST 28/21 Godkjenning av innkalling til styremøtet 14. sep 2021 00.00.00



Saksframlegg

Arkivsaksnr: 2021/8501-1

Saksbehandler: Asgeir Kvalvåg
Blixgård

Dato: 14.09.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Reisa nasjonalparkstyre	28/21	22.09.2021

Godkjenning av innkalling til styremøtet

Forvalters innstilling

Innkallingen til styremøtet godkjennes.

Saksopplysninger

Vurdering



Saksframlegg

Arkivsaksnr: 2021/8503-1

Saksbehandler: Asgeir Kvalvåg
Blixgård

Dato: 14.09.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Reisa nasjonalparkstyre	29/21	22.09.2021

Godkjenning av protokoll fra styremøte 21.8. og 21.6.2021

Vedlegg:

- 1 Protokoll fra styremøte 21.6.2021
- 2 Reisa nasjonalparkstyre - Protokoll fra styremøte og befarig 21.6.2021
- 3 Reisa nasjonalparkstyre - Protokoll fra styremøte 21.8.2021

Forvalters innstilling

Protokoll fra styremøtene godkjennes.

Saksopplysninger

Vurdering



Saksframlegg

Arkivsaksnr: 2021/8503-1

Saksbehandler: Asgeir Kvalvåg
Blixgård

Dato: 14.09.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Reisa nasjonalparkstyre	29/21	22.09.2021

Protokoll fra styremøte 21.6.2021

Vedlegg:

- 1 Protokoll fra styremøte 21.6.2021

Forvalters innstilling

Saksopplysninger

Vurdering

Møteprotokoll

Utvalg: Reisa nasjonalparkstyre
Møtested: På taket cafe
Dato: 21.06.2021
Tidspunkt: 09:00 – 11:30 påfølgende befarings frem til kl 18:30

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon
Mikkel O. Nilut	Leder
Herborg Ringstad	Nestleder
Máret Láila Logje	Medlem

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon
Line Fusdahl	MEDL
Tom Vegar Kiil	MEDL

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for
Jan Martin Rishaug	Line Fusdahl

Merknader

Møtet ble gjennomført med påfølgende befarings i Reisa nasjonalpark. Det ble satt av 3 timer til forberedelse for møtet.

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Rune Benonisen	Forvalter
Asgeir Kvalvåg Blixgård	Forvalter

Underskrift:

Protokollen godkjennes som eget vedtak i første påfølgende møte.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
	Styresak		
ST 21/21	Godkjenning av innkalling til styremøte		2021/6242
ST 22/21	Godkjenning av protokoll fra forrige møte		2021/6243
ST 23/21	Søknad om dispensasjon fra verneforskriften til tomt for gumpihytte ved Somásoaivi i Reisa nasjonalpark		2021/6074
ST 24/21	Søknad om dispensasjon fra verneforskriften for Reisa nasjonalpark til oppføring av gapahuk ved Naustihytta		2021/2526
ST 25/21	Avtale for leie og oppføring av kaldlager ved Øvre Kirkestilla i Reisadalen		2021/6080
ST 26/21	Høringssvar på revisjon av forskrift for offentlige skuterløyper i Nordreisa kommune		2021/6272
	Referatsaker		
RS	Nasjonalparkmagasinet for Reisa nasjonalpark 2021		2021/6079

Styresak

ST 21/21 Godkjenning av innkalling til styremøte 15. jun 2021 00.00.00

Saksprotokoll i Reisa nasjonalparkstyre - 21.06.2021

Vedtak

Innkalling til styremøtet godkjennes.

Forvalters innstilling

Innkalling til styremøtet godkjennes.

ST 22/21 Godkjenning av protokoll fra forrige møte 15. jun 2021 00.00.00

Reisa nasjonalparkstyre - Protokoll fra styremøte 28.5.2021

Saksprotokoll i Reisa nasjonalparkstyre - 21.06.2021

Vedtak

Protokollen fra forrige møte godkjennes.

Forvalters innstilling

Protokollen fra forrige møte godkjennes.

ST 23/21 Søknad om dispensasjon fra verneforskriften til tomt for gumpihytte ved Somásoaivi i Reisa nasjonalpark 9. jun 2021 00.00.00

Saksprotokoll i Reisa nasjonalparkstyre - 21.06.2021

Vedtak

Styret utsetter saken inntil forvaltere har undersøkt nærmere om når gumpihytte går over fra mobil enhet til fast installasjon. Videre hvilke regler som gjelder for dette etter annet lovverk.

Forvalters innstilling

Reisa nasjonalparkstyre gir midlertidig tillatelse til fastmontert hytte påmontert ski ved Somášoavi. Tillatelsen gjelder inntil 1 år fra denne dato. Nasjonalparkstyret kan ikke innvilge dispensasjon i strid med annet gjeldende lovverk. Hytta defineres som permanent bebyggelse etter 2 år og må etter plan og bygningsloven behandles med full byggesak.

ST 24/21 Søknad om dispensasjon fra verneforskriften for Reisa nasjonalpark til oppføring av gapahuk ved Naustihytta 11. mar 2021 00.00.00

Saksprotokoll i Reisa nasjonalparkstyre - 21.06.2021

Vedtak

Styret stiller seg positiv til tiltaket. Det er utarbeidet forvaltningsplan for Reisa nasjonalpark der det fremgår i tiltaksdelen at det kan oppføres gapahuk ved Nausti. I forhold til design og materialbruk fremgår videre at oppgradering av rasteplasser skal utføres med særlig høy kvalitet. Alle tiltak som skal gjennomføres skal godkjennes av forvaltningsmyndigheten (fvm). Materialbrukene skal være i tråd med det som er gjort på anleggene ved Sieimma – vest (platting) og ved Mollis (gapahuk).

Styret ber foreningen utarbeide tegninger. Saken vil behandles endelig på bakgrunn av dette.

Forvalters innstilling

Med hjemmel i verneforskriften for Reisa nasjonalpark kap. 4 pkt. 8 jf. § 48 i naturmangfoldloven innvilges Nordreisa scooter- og båtforening dispensasjon til oppføring av gapahuk ved Naustihytta i Reisa nasjonalpark. Dispensasjonen innvilges med følgende vilkår:

1. Gapahuken skal oppføres i tråd med tegninger og males i tjærebrun farge lik hytta
2. Byggetillatelsen varer i 3 år fra 24.3.2021. Dersom bygget ikke er påbegynt i denne perioden må det søkes på nytt.
3. Før byggignen kan påbegynnes skal det foreligge tillatelse fra grunneier og Nordreisa kommune.

Vedtaket kan påklages til miljødirektoratet innen 3 uker. Klagen sendes til Reisa nasjonalparkstyre.

ST 25/21 Avtale for leie og oppføring av kaldlager ved Øvre Kirkestillia i Reisadalen 9. jun 2021 00.00.00

Saksprotokoll i Reisa nasjonalparkstyre - 21.06.2021

Vedtak

Nasjonalparkstyret inngår avtale om leie og oppføring av lagerbygg i tråd med vedlagt avtale. Det legges inn buffer for vedlikehold av bygg og anlegg slik at dette dekker forsikring og vedlikehold med kr 4000,- pr år pr leietaker.

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret inngår avtale om leie og oppføring av lagerbygg i tråd med vedlagt avtale.

ST 26/21 Høringssvar på revisjon av forskrift for offentlige skuterløyper i Nordreisa kommune 16. jun 2021 00.00.00

- 1 utkast til forskrift for offentlige skuterløyper i Nordreisa
- 2 Utredning revisjon av offentlige snøskuterløyper i Nordreisa
- 3 kart revisjon av offentlige skuterløyper i Nordreisa
- 4 Skuterløyper i Nordreisa kommune - offentlig høring

Saksprotokoll i Reisa nasjonalparkstyre - 21.06.2021

Vedtak

Reisa nasjonalparkstyre gir følgende svar på høring:

Formålet med Ráisdúottarháldi landskapsvernområde dreier seg primært om kvartærgeologiske spor i landskapet. Skuterløypa er direkte hjemlet i verneforskriften jf kap. 4 pkt. 2.2. Forskriften har imidlertid også andre bestemmelser som området skal forvaltes etter, og som må legges til grunn ved en endring av trase. Blant annet danner «aktsomhetsprinsippet» deler av rammen som verneforskriften gir.

Etter kap. 4 pkt. 4.1. fremgår det at: *«All ferdsel og aktivitet skal skje hensynsfullt og varsomt slik at en ikke skader natur- og kulturverdier, forstyrrer vilt, tamrein og bufe, eller er til ulempe for andre»*. Fra side 19 i selve utredningen fremgår det at: *«Foreslått løype går imidlertid tett på kartlagte sensitive artsopplysninger og må justeres dersom forslaget tas videre i saksgangen»*. Det er usikkert hva det her henvises til. Styret ser det som viktig at endring av løypetrase ikke kommer i konflikt med for eksempel fjellrevhi. Det legges nå betydelige ressurser i å få fjellreven tilbake i området. Det er derfor spesielt viktig at de gamle hiene får tilstrekkelig ro.

Fra side 91 i utredningen fremgår: *«Det må også tas hensyn til forvaltningsmål når det gjelder dyre- og fugleliv. På vinterstid er mange arter sårbare grunnet dårlig tilgang på mat og harde værforhold. I tillegg reproducerer mange arter på våren. Dette skjer samtidig som skutersesongen går mot slutten. Snøskuterkjøring vil derfor forstyrre dyrelivet i en særlig sårbar periode. NiN anbefaler derfor lav fartsgrense på løypenetverket. Vi har et verdifullt dyre- og fugleliv, blant annet hekkende rovfugl som har et spesielt vern, og fjellrev som krever særlige hensyn, jf. Naturmangfoldsloven § 5 om forvaltningsmål for arter.*

Så lenge det er et manglende kunnskapsgrunnlag, jf. Naturmangfoldsloven § 8 i forhold til ringvirkninger omkring 300 m regelen for rasting, bør ordningen tas bort fra den delen av løypa som går i Ráisdúottarháldi landskapsvernområde. Dette området grenser også opp til Reisa nasjonalpark. I dette tilfellet bør naturmangfoldlovens § 9 sitt føre var-prinsipp etterfølges. Hvordan fugle- og dyreliv har det i vårknipa med tanke på reproduksjon og mattilgang er viktig å ta i betraktning. På bakgrunn av dette går også NiN imot en forlengelse av skutersesongen slik som det ble praktisert på slutten av 2020 sesongen.»

Reisa nasjonalparkstyre støtter denne formuleringen og ser det som naturlig at 300 m regelen for rasting tas bort i verneområdet. Dersom løypa skal legges om slik at Somashytta blir gjort tilgjengelig må det etableres en driftsordning som tar høyde for økt bruk. Blant annet vil det være økt behov for ved og vedlikehold/tømming av toalett.

Forvalters innstilling

Reisa nasjonalparkstyre gir følgende svar på høring:

Formålet med Ráisdúottarháldi landskapsvernområde dreier seg primært om kvartærgeologiske spor i landskapet. Skuterløypa er direkte hjemlet i verneforskriften jf kap. 4 pkt. 2.2. Forskriften har imidlertid også andre bestemmelser som området skal forvaltes etter, og som må legges til grunn ved en endring av trase. Blant annet danner «aktsomhetsprinsippet» deler av rammen som verneforskriften gir.

Etter kap. 4 pkt. 4.1. fremgår det at: *«All ferdsel og aktivitet skal skje hensynsfullt og varsomt slik at en ikke skader natur- og kulturverdier, forstyrrer vilt, tamrein og bufe, eller er til ulempe for andre».*

Fra side 19 i selve utredningen fremgår det at: *«Foreslått løype går imidlertid tett på kartlagte sensitive artsopplysninger og må justeres dersom forslaget tas videre i saksgangen».* Det er usikkert hva det her henvises til. Styret ser det som viktig at endring av løypetrase ikke kommer i konflikt med for eksempel fjellrevhi. Det legges nå betydelige resurser i å få fjellreven tilbake i området. Det er derfor spesielt viktig at de gamle hiene får tilstrekkelig ro.

Fra side 91 i utredningen fremgår: *«Det må også tas hensyn til forvaltningsmål når det gjelder dyre- og fugleliv. På vinterstid er mange arter sårbare grunnet dårlig tilgang på mat og harde værforhold. I tillegg reproducerer mange arter på våren. Dette skjer samtidig som skutersesongen går mot slutten. Snøskuterkjøring vil derfor forstyrre dyrelivet i en særlig sårbar periode. NiN anbefaler derfor lav fartsgrense på løypenettverket. Vi har et verdifullt dyre- og fugleliv, blant annet hekkende rovfugl som har et spesielt vern, og fjellrev som krever særlige hensyn, jf. Naturmangfoldsloven § 5 om forvaltningsmål for arter.*

Så lenge det er et manglende kunnskapsgrunnlag, jf. Naturmangfoldsloven § 8 i forhold til ringvirkninger omkring 300 m regelen for rasting, bør ordningen tas bort fra den delen av løypa som går i Ráisdúottarháldi landskapsvernområde. Dette området grenser også opp til Reisa nasjonalpark. I dette tilfellet bør naturmangfoldlovens § 9 sitt føre var-prinsipp etterfølges. Hvordan fugle- og dyreliv har det i vårknipa med tanke på reproduksjon og mattilgang er viktig å ta i betraktning. På bakgrunn av dette går også NiN imot en forlengelse av skutersesongen slik som det ble praktisert på slutten av 2020 sesongen.»

Reisa nasjonalparkstyre støtter denne formuleringen og ser det som naturlig at 300 m regelen for rasting tas bort i verneområdet.

Referatsaker

RS Nasjonalparkmagasinet for Reisa nasjonalpark 2021

Møteprotokoll

Utvalg: Reisa nasjonalparkstyre

Møtested: E-post

Dato: 21.08.2021

Tidspunkt:

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon
Mikkel O. Nilut	Leder
Herborg Ringstad	Nestleder
Máret Láila Logje	Medlem
Line FUSDahl	Medlem
Tom Vegar Kiil	Medlem

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon
------	----------

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for
------	-----------

Merknader

Det er bare behandlet en sak i dette møtet pr e-post. Saken har tidligere vært til behandling i to møter 24.3.2021 og 21.6.2021, som sak 10/21 og 24/21.

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Asgeir Kvalvåg Blixgård	Nasjonalparkforvalter

Underskrift:

Protokollen fra møtet godkjennes elektronisk i neste møte. Det er derfor ingen signaturer.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
ST 27/21	Styresak Innvilget dispensasjon fra verneforskriften for Reisa nasjonalpark til oppføring av gapahuk ved Naustihytta		2021/7922

Styresak

ST 27/21 Innvilget dispensasjon fra verneforskriften for Reisa nasjonalpark til oppføring av gapahuk ved Naustihytta 20. aug 2021 00.00.00

Saksprotokoll i Reisa nasjonalparkstyre - 21.08.2021

Vedtak

Med hjemmel i verneforskriften for Reisa nasjonalpark kap. 4 pkt. 8 jf. § 48 i naturmangfoldloven innvilges Nordreisa scooter- og båtforening dispensasjon til oppføring av gapahuk ved Naustihytta i Reisa nasjonalpark. Dispensasjonen innvilges med følgende vilkår:

1. Gapahuken skal oppføres i tråd med tegninger, bilder og beskrivelser som følger av saken.
2. Byggetillatelsen varer i 3 år fra 21.8.2021. Dersom bygget ikke er påbegynt i denne perioden må det søkes på nytt.
3. Før byggingen kan påbegynnes skal det foreligge tillatelse fra grunneier og Nordreisa kommune.
4. Byggeplassen skal holdes ryddig og bygget skal plassers rett sør for eksisterende bål plass.

Vedtaket kan påklages til miljødirektoratet innen 3 uker. Klagen sendes til Reisa nasjonalparkstyre.

Forvalters innstilling

Med hjemmel i verneforskriften for Reisa nasjonalpark kap. 4 pkt. 8 jf. § 48 i naturmangfoldloven innvilges Nordreisa scooter- og båtforening dispensasjon til oppføring av gapahuk ved Naustihytta i Reisa nasjonalpark. Dispensasjonen innvilges med følgende vilkår:

1. Gapahuken skal oppføres i tråd med tegninger, bilder og beskrivelser som følger av saken.
2. Byggetillatelsen varer i 3 år fra 21.8.2021. Dersom bygget ikke er påbegynt i denne perioden må det søkes på nytt.
3. Før byggingen kan påbegynnes skal det foreligge tillatelse fra grunneier og Nordreisa kommune.
4. Byggeplassen skal holdes ryddig og bygget skal plasseres rett sør for eksisterende bålplass.

Vedtaket kan påklages til miljødirektoratet innen 3 uker. Klagen sendes til Reisa nasjonalparkstyre.



Arkivsaksnr: 2021/8506-1

Saksbehandler: Asgeir Kvalvåg
Blixgård

Dato: 14.09.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Reisa nasjonalparkstyre	30/21	22.09.2021

Status for tiltak 2021

Forvalters innstilling

Tiltaksmidlene disponeres i tråd med vedtak. Eventuelle restmidler går til restfinansiering av toalett ved Øvre Kirkestilla og bidrag til steintrapp ved Nedrefoss.

Saksopplysninger

Styret disponerte tiltaksmidler i styremøter under sak 7/21 og 13/21. Under følger en kort oversikt med status for hvert enkelt tiltak.

Vedlikehold og mindre tilretteleggingstiltak kr 55.000,-

Tiltak er gjennomført i tråd med bestilling av Fjelltjenesten/SNO. I grove trekk dreier dette seg om tilkjøring av ved og hogst av denne. Videre tilsyn på rasteplasser og vedlikehold. Dette er avtalt og faktureres av Statskog Fjelltjenesten for 2021.

Montering av ovn i gapahuk ved Mollisfossen kr 50.000,-

Tiltaket er gjennomført for kostnad på kr 27.000,-. Ovnene er nå på plass og tatt i bruk.

Flytting av gammelt toalett fra Mollis til Nedrefoss kr 30.000,-

Tiltaket er ikke gjennomført i påvente av nytt toalett. Dette er nå på plass og den gamle doene kan flyttes.

Flytting av gammelt toalett over elva ved Sieimma kr 15.000,-

Tiltaket er gjennomført. Det gjenstår noe arbeid med fundamentering før det er på plass.

Bord og benker til Mollisfossen kr 20.000,-

Det er antatt et tilbud på kr 10.000,- for et sett med bord og benker levert ved Mollisfossen.

Etablering av fast elektronisk båtteller kr 41.000,-

Det er gjennomført et stort arbeid for å få dette på plass. Dette gjennomføres som et todelt tiltak. Den første delen har gått på å sette hydrofon permanent i elva uten behov for ukentlig tilsyn med batteribytte. Den andre delen går på nettforbindelse til Sieimma for mulig fjernovervåking av hydrofon og videre mulighet for å følge oppgang av fisk. Det er brukt kr 45.000,- i dette prosjektet. Midlene har gått til antenner, batteri, solcellepanel og konsulenthjelp.

Andel av nasjonalparkmagasin 2021 kr 30.000,-

Tiltaket er gjennomført i tråd med plan. Kommunen skriver refusjonskrav til styret.

Utskifting av toalett ved Øvre Kirkestilla kr 150.000,-

Det inngås avtale om levering av toalett. Så langt er det brukt midler til komposteringsenhet fra Biolan.

Nye informasjonstavler til Sieimma kr 39.000,-

Oppdraget er gjennomført innenfor rammen. Tavler er montert med plakater.

Montering av toalett ved Ráisjávri kr 20.000,-

Tiltaket er gjennomført.

Vurdering

Styrets midler er disponert til formål i tråd med styrets vedtak og vil ferdigstilles i løpet av høsten. I tillegg er tidligere finansierte tiltak fulgt opp og ferdigstilt. Dette gjelder blant annet montering av skilt ved Guollasjávri, Sieimma og Øvre Kirkestilla. Ved Øvre Kirkestilla har forvalter jobbet sammen med kommunen for etablering av gapahuk. Denne bygges ved elva og vil også fungere som stativ for informasjonstavler når denne ferdigstilles i løpet av 2021. Rammeverk for kaldlager er på plass ved Øvre Kirkestilla og skal lukkes i løpet av høsten i samarbeid med reiselivsoperatører.

Det har tidligere vært innledet et samarbeid med turlaget for utbedring av trappen opp til Nedrefosshytta som også utgjør en del av Nordkalottleden. Dette arbeidet er nå fullført det har kommet forespørsel til styret om mulighet for å dekke noe av kostnadene.

Supplering av klopplegging ved Ráisjávri ble gjennomført sommeren 2021.



Det er også tatt initiativ av distrikt 36 for legging av geonett ved Rivtooaiivi. Et tiltak som også har stått på tiltaksplanen tidligere.



Informasjonsskilt som har kommet på plass ved Siemma og Goullasjávri.







Arkivsaksnr: 2021/6074-2

Saksbehandler: Asgeir Kvalvåg
Blixgård

Dato: 09.06.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Reisa nasjonalparkstyre	23/21	21.06.2021
Reisa nasjonalparkstyre	31/21	22.09.2021

Søknad om dispensasjon fra verneforskriften til tomt for gumpihytte ved Somášoavi i Reisa nasjonalpark

Saksprotokoll i Reisa nasjonalparkstyre - 21.06.2021

Vedtak

Styret utsetter saken inntil forvaltere har undersøkt nærmere om når gumpihytte går over fra mobil enhet til fast installasjon. Videre hvilke regler som gjelder for dette etter annet lovverk.

Forvalters innstilling

Reisa nasjonalparkstyre gir midlertidig tillatelse til fastmontert hytte påmontert ski ved Somášoavi. Tillatelsen gjelder inntil 1 år fra denne dato. Nasjonalparkstyret kan ikke innvilge dispensasjon i strid med annet gjeldende lovverk. Hytta defineres som permanent bebyggelse etter 2 år og må etter plan og bygningsloven behandles med full byggesak.

Saksopplysninger

Nasjonalparkstyret fikk rapport fra Statens naturoppsyn om fastmontert hytte på meier ved grenserøysa på Somásoaivi. Denne ble første gang observert og rapportert til styret 18.11.2019. På bakgrunn av dette har styret tatt kontakt med distriktet og bedt om at forholdet omsøkes som under:

«Reisa nasjonalparkstyre er gjort kjent med at det er fastmontert en gumpi ved Somoaivi. Styret anser fastmontering av slikt bygg, uten tillatelse, til å være i strid med verneforskriften. Hvis eier likevel mener at gumpien må stå i området og at det er viktige grunner for det, så må dette søkes om og gis tillatelse etter verneforskriften. Slik tillatelse kan gis av nasjonalparkstyret etter en nærmere vurdering. En søknad må inneholde opplysninger som belyser behovet for å ha slik hytte.»

Oppføring, herunder fastmontering over en viss tid, av bygningsmessige anlegg er et søknadspliktig tiltak. Selv om forskriften forbyr inngrep så kan Forvaltningsmyndigheten etter reglene i forskriften gi tillatelse til «oppføring av bygninger og anlegg i forbindelse med oppsyn og reindrift».

Det er sannsynlig at det nevnte tiltaket anses som et nødvendig tiltak fra eier/tiltakshaver. Og at det er gode grunner for at gumpien står der. Det er allikevel nødvendig at styret vurderer denne saken ifht andre liknende saker som kan komme. Det er nødvendig at alle parter gis lik behandling. Det er derfor rimelig at styret anmoder eier om å søke slik at styret kan få gjort en helhetlig vurdering av saken. Det bes om at forholdet omsøkes innen 1. juni 2021.»

Reinbeitedistriktet har fulgt oppfordringen og søkt om tillatelse for midlertidig fastmontering av gjeterhytte. Søknaden er gjengitt under:

«Søknad om tomt for gjeterhytte i Reisa nasjonalpark

Viser til deres e-post om fastmontert gjeterhytte på meier i Reisa nasjonalpark, nærmere bestemt på Somoaivi. Gjeterhytta tilhører distrikt 36 og er en mobil hytte som skal kunne flyttes etter behov. Gjeterhytta brukes av distriktets reingjetere på vakt, primært om våren og høsten. Gjeterhytta ble plassert hensiktsmessig på Somoaivi for enklest mulig gjeting og for å minske behovet for unødig motorisert ferdsel og forstyrrelse av flokken. Somoaivi er en topp med utsikt mot grensegjerdet Norge-Finland og mot flytteleiet til gjennomflyttende distrikter. Dette gjør vaktholdet enklere for reingjetere. Området er værhardt, og gjeterhytta fungerer derfor også som nødbu for distriktets reineiere. Det er telefondekning på Somoaivi, noe som utgjør en sikkerhet for distriktets reingjetere. Distrikt 36 søker derfor tomt for fastmontering av gjeterhytta på Somoaivi inntil videre.»

Regelverk

Ut fra forskriften skal landskapet være vernet mot tekniske inngrep av enhver art herunder oppføring av bygninger mm. Det fremgår videre av pkt. 1.3 at forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til blant annet oppføring av bygninger og anlegg i forbindelse med oppsyn og reindrift.

Naturmangfoldloven (§ 7) viser også til at prinsippene i loven §§ 8 – 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når forvaltningsmyndigheten fatter vedtak etter verneforskriften om dispensasjon etter

Naturmangfoldloven § 48. Dette gjelder kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre-var-prinsippet (§ 9), økosystemtilnærming og samla belastning (§ 10), kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11) og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12)

Vurdering

Nasjonalparkstyret er forvaltningsmyndighet og forvalter området etter naturmangfoldloven og verneforskriften for nasjonalparken. I forskriften er det åpnet for at styret kan innvilge dispensasjon for blant annet reindriftshytte.

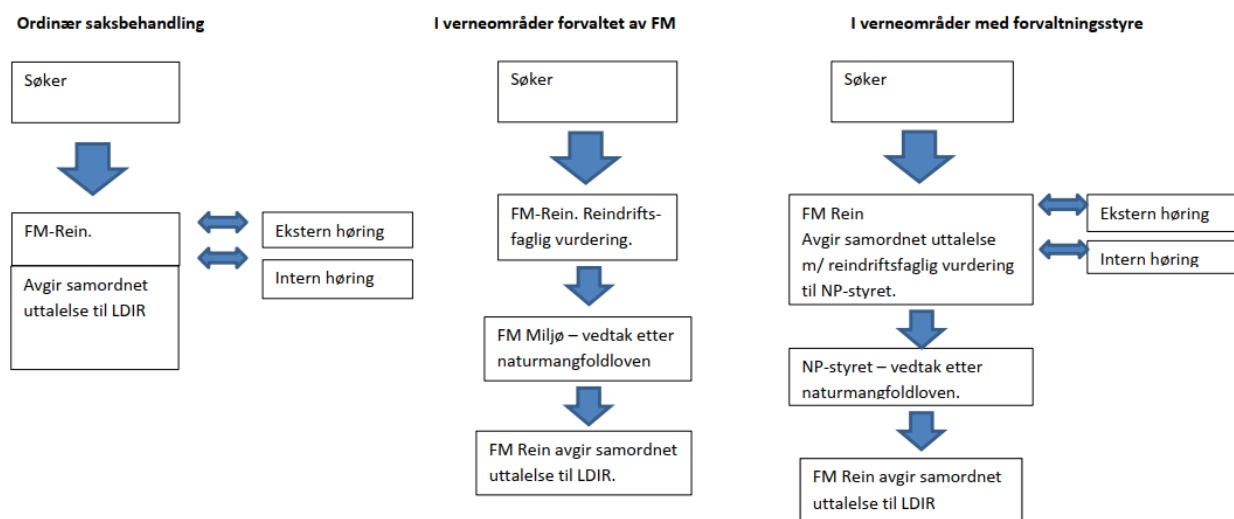
I utkast til forvaltningsplanen fremgår det at Gumpier (flyttbare hytter) som står over to sesonger på ett sted er å anse som fast anlegg og er søknadspliktig. Denne saken må derfor behandles som et varig tiltak på lik linje med andre hytter etter at 2 år har gått. I slike saker har statsforvalteren laget en egen fremgangsmåte slik det fremgår under.

Saksbehandlingsregler for hytter og anlegg i reindriften.

Søknader om reindriftsanlegg sendes til Fylkesmannen. Fylkesmannens reindriftsavdeling sender søknaden på eksternt høring til Sametinget, Finnmark fylkeskommune, vedkommende kommune og vedkommende reinbeitedistrikt. Andre aktuelle høringsinstanser er NVE, Statens vegvesen og nabadistriksiida. Hvilke av disse som evt. skal høres, må vurderes i hvert enkelt tilfelle. Intern høring til miljø, landbruk og beredskap skjer via N-notat i ephorte.

FM foretar ingen vurdering av eksterne høringsuttalelser når vi gir vår tilrådning til Landbruksdirektoratet..

I saker hvor omsøkt tiltak ligger i et verneområde som forvaltes av nasjonalparkstyret, oversender Fylkesmannen søknaden til styret etter at den eksterne høringen er gjennomført. Ved oversendelsen av saken til nasjonalparkstyret vedlegges Fylkesmannen sin uttalelse til søknaden og eksterne høringsuttalelser.



Det legges til grunn at det er behov for et husvære på lokaliteten. Videre at dette behovet ikke kommer til å endre seg. Det kan stilles spørsmål ved om det er et nylig oppstått behov eller om det har kommet over tid.

Generelt vil sikkerhetshensyn kunne spille en viktig rolle i spørsmål om mulig godkjenning av en byggesøknad. Videre endring i driftsmønster som videre skaper nye behov. Det legges imidlertid til grunn at saken vil kunne skape presedens. Hensynet til sikkerhet vil gjelde alle som ferdes i området, som andre reinbeitedistrikter og friluftsbukere. En innvilget dispensasjon til reinbeitedistrikt-36 vil medføre at også andre vil kunne søke og få dispensasjon. Det vil igjen være en uheldig utvikling som på sikt kan uthule formålet med vernet. Det er derfor nærliggende å tro at et åpent tilbud på lik linje med hytta på Somásjávri vil kunne dekke behov for flere og på den måten lettere vil kunne forsvares.

Tiltak som begrenser behovet for motorferdsel betydelig er også av betydning i et sårbart område. Varig opphold må allikevel drøftes nærmere i en bredere prosess før det kan fattes vedtak slik det fremgår av reindriftsavdelingens veileder. Det søkes i brevet om tomt for gumpihytta inntil videre. Det er forsåelse for at hytta vanskelig kan la seg flytte på barmark og at det derfor kan innvilges en dispensasjon fra forskriften frem til neste år.

Referatsaker

RS Melding fra Statsforvalteren

Fra: Anders Tandberg[fmfianta@statsforvalteren.no]
Sendt: 26. aug 2021 15.12.40
Til: Reisa nasjonalpark
Tittel: Melding fra Statsforvalteren

Du er satt som kopimottaker på sak 2020/3547

Vennlig hilsen

Anders Tandberg | seniorrådgiver

e-post: fmfianta@statsforvalteren.no



Statsforvalteren i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeadđji
Tromssan ja Finmarkun staatinhallittija

Vår dato:

26.08.2021

Vår ref:

2020/3547

Deres dato:

14.06.2021

Deres ref:

2019/605

Nordreisa kommune
Postboks 174
9156 STORSLETT

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anders Tandberg, 78 95 03 34

Statsforvalterens uttalelse - forslag til forskrift om snøskuterløyper i Nordreisa kommune

Vi viser til brev fra Nordreisa kommune datert 14. juni 2021 hvor kommunen sender forslag til forskrift om snøskuterløyper på høring.

Forskriften hjemles i motorferdselloven § 4a andre ledd og forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 4a (heretter *nasjonal forskrift* eller *nf. § 4a*).

Innledningsvis vil vi gi kommunen honnør for å ha kommet langt i forskriftsarbeidet. Kommunen har gjennomført en omfattende utredning. I utredningen er det gjort konkrete vurderinger av de hensyn kommunen plikter å ta ved etablering av snøskuterløyper jf. nf. § 4a. Vi har imidlertid pekt på enkelte feil og mangler som vi ber kommunen utbedre før den fatter vedtak i saken. Endringene vil ikke kreve ny høring.

Statsforvalteren har som målsetting at alle kommuner i Finnmark og Nord-Troms skal ha fastsatt ny forskrift om snøskuterløyper innen utgangen av 2021. Dersom kommunen ønsker et veiledningsmøte for å gå igjennom denne uttalelsen, ber vi om at dere tar kontakt med undertegnede saksbehandler på e-post fmfianta@statsforvalteren.no.

1 Statsforvalterens uttalelse til kommunens forslag

Naturmangfold

Fjellrev

Fjellreven er kritisk truet (CR) på Norsk rødliste for arter og prioritert art. Fjellområdene i Nordreisa kommune er viktige leveområder for fjellrev. Da det er satt ut fjellrevvalper i området, er det et stort potensiale for at tidligere benyttede hi tas i bruk og at den lokale bestanden vil vokse på sikt. Fjellrevens hi og økologiske funksjonsområder er gitt et særskilt vern mot forstyrrelser gjennom forskrift om fjellrev som prioritert art § 3 og naturmangfoldloven § 5 og kommunen plikter å ta hensyn til disse ved etablering av snøskuterløyper jf. hensynplikten i nf. § 4a.

Nordreisa kommune har ikke vurdert hvordan løyeforslaget påvirker fjellreven. Dette må kommunen gjøre for å oppfylle utredningsplikten i nf. § 4a og fvl. § 37. Kommunen må vurdere behov for å øke avstand mellom løype og hi og/eller avbøtende tiltak slik som rasteforbud der løyper er lagt nært inntil hilokaliteter.

E-postadresse:
sftfpost@statsforvalteren.no
Sikker melding:
www.statsforvalteren.no/melding

Postadresse:
Postboks 700
9815 Vadsø

Besøksadresse:
Strandvegen 13, Tromsø
Damsveien 1, Vadsø

Telefon: 78 95 03 00
www.statsforvalteren.no/tf

Org.nr. 967 311 014



Miljødirektoratet har presisert at plikten til å ta hensyn til naturmangfoldet i nf. § 4a må anses som brutt dersom løypene med tilhørende rasting legges for nær hekkeplasser, hi, spillplasser eller liknende, slik at det er fare for at hekking- og yngling oppgis. I Miljødirektoratets veileder av 7. januar 2016 (revidert 27. april 2016) er det fastsatt en absolutt minimumsavstand mellom løype og fjellrevhi på 300m. I åpne fjellområder, slik som det her er snakk om, vil det være behov for å øke denne avstanden.

Flere av løypene inkl. tillatt rastesone som Nordreisa kommune her foreslår, ligger innenfor anbefalt minimumsavstand til fjellrevhi. Dette kan medføre at hiene ikke tas i bruk av fjellreven og at disse dermed fortrenses fra det aktuelle området. Det er ikke gjort noen vurderinger av hensynet til fjellreven i utredningen annet enn på s. 30.

Løype 1, innenfor Ráisduottarháldi landskapsvernområde, er i kommunens forslag lagt nært to fjellrevhi. Avstand mellom løype 1 og hiene er om lag 300m i begge tilfeller. Løypa går i tillegg om lag 1 km fra et tredje fjellrevhi. I tillegg er løype 13 foreslått lagt om lag 300m fra et fjellrevhi.

Reindrift

Løypeforslaget berører særverdiområder i Reinbeitedistrikt (Rbd) 35, 36 og 42 hvor løypene *normalt* er til vesentlig skade eller ulempe for reindriften, og dermed ikke tillatt jf. nf. § 4a fjerde ledd og KLDs merknader til nf. § 4a fjerde ledd. Kommunen har synliggjort hvilke særverdiområder som berøres av løypene, men i liten grad *hvordan* reindriften vil kunne påvirkes. **Dette er en mangel ved utredningen.** Dette kan gjøres som en samlet vurdering av løypenettet eller distriktvis. Det er også uklart om kommunen har lagt til rette for aktiv involvering av reinbeitedistriktene, ut over befarings med Rbd 36, i form av møter eller befaringer.

Kommunen synes å ha hatt en god dialog med Rbd 36 og at distriktets innspill er tatt til følge vedrørende behov for endringer av løypenettet på strekningen Gapherus-Somájávri. Dette er positivt.

Verneområder

Ráisduottarháldi landskapsvernområde

Omlegging av løype

Vi viser til e-post fra Miljødirektoratet v/Marte Eliasson dat. 9. desember 2020 som svar på henvendelse fra Nordreisa kommune v/Fredrik Lehn-Pedersen dat. 3. november 2020 om endring av løypetrase (Gapherustløypa) i Ráisduottarháldi landskapsvernområde og forholdet til verneforskriften:

«Utgangspunktet fra vårt ståsted er at det i verneforskriften er åpnet for bruk av beltekjøretøy på vinterføre etter løypa som eksisterte på vernetidspunktet. Basert på motorferdselsforskriften § 4a kan vi slå fast at det er utelukket å etablere nye løyper/traseer i verneområdet. Slik vi forstår det i denne saken gjelder det en mindre justering/omlegging av traseen. Dette antar vi, forutsatt at det skjer i samråd med fylkesmannen og verneområdestyret, og at det gjelder mindre endring/omlegging i forhold til eksisterende trasé, at det vil være en viss adgang til. En mindre endring/omlegging i medhold av motorferdselsforskriften § 4a vil slik vi ser det i dette konkrete tilfellet ikke medføre behov for en endring av verneforskriften.»

Reisa nasjonalparkstyre har, etter hva vi forstår, kommet til at foreslått endring av løypa er i tråd med verneforskriften. Nasjonalparkforvalter har her deltatt i befaringer med kommunen for å finne beste trase. Vi har ingen merknader til nasjonalparkstyrets vurdering.



Rasting innenfor verneområdet

Nasjonalparkstyret har i sin høringsuttalelse av 24. juni 2021 uttrykt seg negative til at det tillates rasting inntil 300 m fra løypa i landskapsvernområdet. **Statsforvalteren er i likhet med nasjonalparkstyret negative til en så vid rastegrense innenfor verneområdet som kommunen her foreslår. Dette både av hensyn til friluftslivet og av hensyn til fjellreven.**

Verneforskriften for Ráisduottarháldi landskapsvernområde er fra 1986. Den såkalte «300m-regelen» for rasting ut fra løyper i Finnmark og Nord-Troms kom imidlertid først i 1997 jf. brev fra Miljøverndepartementet av 14. oktober 1997. Før 1997, altså det som var gjeldende på vedtakstidspunktet for verneforskriften, gjaldt en rastegrense på inntil 15 m. Verneforskriften kap. VI pkt. 2.2 kan tolkes dithen at snøskuterløyper reguleres av nasjonal forskrift § 4a og at også bestemmelser om rasting er unntatt forbud i verneforskriften. Like fullt kan bestemmelsen tolkes dithen at det er de reguleringer som gjaldt på vedtakstidspunktet, altså en rastegrense på 15m, som det gis unntak for i verneforskriften pkt. 2.2. Oppsynsmyndighetene og forvaltningen har, etter hva vi kjenner til, akseptert at «300m-regelen» gjelder også innenfor verneområdet.

Somashytta

Somashytta ligger avsides til og er derfor viktig for dem som utøver friluftsliv i området, både som turmål med overnattingsmuligheter og som sikkerhetsinnretning. Hytta er del av Nordkalottruta og markedsføres som turmål for sommer- og vinterfriluftsliv gjennom bl.a. DNTs ut.no og Reisa nasjonalparks hjemmesider.

Kommunen ønsker at snøskuterkjørere skal ha adgang til Somashytta gjennom rastesonen. Dersom det tillates å kjøre til hytta med snøskuter vil trolig hytta bli mindre attraktiv som turmål, noe som kan redusere friluftslivsaktivitetene i området. En slik utvikling kan være i konflikt med verneforskriftens formål jf. kap III om «å gi allmenheten adgang til friluftsliv i et slikt område» og hensynsplikten i nf. § 4a om at kommunen skal ta «særskilt hensyn til støy og andre ulemper for friluftslivet». **Statsforvalteren er derfor negativ til at det gis adgang til å kjøre til Somashytta ifm. rasting.**

Et forbud mot rasting vil ikke redusere mulighetene skuterførere har til å benytte hytta som nødby, et argument kommunen anfører i utredningen. I en nødsituasjon vil nødretten i straffelovens § 17, etter vår oppfatning, kunne gjøres gjeldende. Denne sier at en handling som ellers ville være straffbar, er lovlig når den blir «foretatt for å redde liv, helse, eiendom eller en annen interesse fra en fare for skade som ikke kan avverges på annen rimelig måte og denne skaderisikoen er lagt større enn skaderisikoen ved handlingen».

Friluftsliv

Lovgiver har i nf. § 4a tillagt hensynet til friluftslivet spesielt stor vekt ved etablering av snøskuterløyper. Det følger av nf. § 4a at kommunen ikke bør legge løyper i *viktige*- eller *svært viktige* friluftslivsområder. I tillegg bør kommunen holde store, sammenhengende vinterfriluftsområder fri for motorferdsel.

Der kommunen allikevel velger å legge løyper i «viktige» eller «svært viktige» friluftsområder er det et skjerpet krav til utredning/vurdering jf. fvl. § 37. Kommunen skal vurdere disse områdene opp mot andre tilgjengelige områder med tilsvarende kvaliteter i kommunen.

Flere av de foreslåtte løypene ligger i områder kartlagt som «svært viktige» eller «viktige» friluftslivsområder og kan også karakteriseres som «store, sammenhengende vinterfriluftsområder».



Grunneiersamtykke

På s. 7 i utredningen skriver kommunen at den har sendt ut et skjema til alle berørte grunneiere hvor det er lagt til grunn et prinsipp om at «den som tier samtykker», altså at grunneierne aktivt må motsette seg løype over egen eiendom.

En slik ordning kan kun benyttes helt unntaksvis når kommunen har gjort det som må anses rimelig for å få innhentet samtykke fra berørte grunneiere. Hovedregelen ved innhenting av grunneiersamtykke jf. nasjonal forskrift § 4a syvende ledd er, slik vi tidligere har veiledet kommunene om, at det skal innhentes et eksplisitt samtykke fra alle berørte grunneiere.

I Miljødirektoratets brev av 21. mai 2021 til Kåfjord kommune redegjøres det nærmere for hva som ligger i kravet om grunneiersamtykke ved etablering av snøskuterløyper jf. nf. § 4a syvende ledd og under hvilke forutsetninger kravet til eksplisitt samtykke kan fravikes. Brevet er sendt Nordreisa kommune den 11.08.21 ifm. spørsmål til kommunen om hvordan grunneiersamtykke er innhentet og hva kommunen evt. har gjort for å komme i kontakt med berørte grunneiere. Kommunen har redegjort for dette i sitt svar den 24.08.21. Den løsning kommunen har valgt har bakgrunn i Miljødirektoratets tolkningsuttalelse fra august 2019. Vi gjør oppmerksom på at direktoratet i brev den 21. mai 2021 har kommet med presiseringer/klargjøringer tilknyttet denne tolkningsuttalelsen og ber om at kommunen gjør seg kjent med innholdet i dette brevet.

Løype 18:

Kommunen har i sin merknadsbehandling vist til at Steinar Asplund overfor kommunen har uttrykt at han ikke ønsker løype nr. 18 (Røyelløypa) over sin eiendom gnr 22, bnr 8. Av kommunens løypekart vedlagt høringen er løypa lagt utenom den delen av eiendommen som ligger ved Rundhaug/Hauge, men ikke den delen av eiendommen som går øst for Røyelva i Røyelvdalen (se kart under). **Dersom kommunen ikke får grunneiersamtykke for løype over Gnr. 22, brn. 8, kan den ikke vedta denne løypa slik den nå foreligger.** Dette følger av nf. § 4a sjuende ledd.



Bilde: Kartutsnittene viser løype over gnr. 22, bnr. 8 i Røyelvdalen.



Kart

De vann kommunen åpner for rasting på i bestemmelsenes § 2 bør fremgå av løypekartet, slik kommunen har gjort i rasteforskriften: <https://lovdata.no/dokument/LF/forskrift/2017-04-20-1807?q=nordreisa%20rasting>.

I forslaget til løypekart er ikke den enkelte løype nummerert. Dette er svært uheldig da det er utfordrende å forstå hvilke bestemmelser i forskriften som gjelder for den enkelte løype.

Forskriftens bestemmelser

Forslag til bestemmelser har en logisk og god struktur. Bestemmelsene oppfyller minimumskravene til innhold i nf. § 4a. Bestemmelsene inneholder ut over dette fornuftige reguleringer og opplysninger til brukerne av løypenettet.

Vi har følgende merknader til forslag til bestemmelser:

§ 2 Virkeområde

Bestemmelsens siste tre ledd om adgang til rasting på islagte vann bør gis et eget punkt; enten som egen paragraf eller tas inn under rastebestemmelsen § 8. Slik bestemmelsen står nå forsvinner denne i øvrig tekst under § 2 og kan være utfordrende å oppdage eksempelvis for personer med lese- og skrivevansker.

Det bør komme tydeligere fram av bestemmelsen at det kun er på disse vannene det tillates å kjøre ut på høle vannet for å raste. Videre at slik rasting kun er tillatt i rett linje ut ifra løypa, altså at bestemmelsen ikke åpner for «fri kjøring» på vann slik vi opplever at mange brukere forstår denne adgangen i Finnmark og Nord-Troms i dag.

§ 4 Bruk av løypenettet

Bestemmelsen innehar flere punkter som med foreslått ordlyd er *informasjon* til brukerne og *anmodninger* til brukerne, men hvor det ville være mer hensiktsmessig med tydeligere henvisninger samt ordlyd med regulerende effekt. Bestemmelsen innehar også flere *reguleringer* som vi er tvilende til om kan tas inn i en forskrift etter nf. § 4a.

§ 4 a): For bedre informasjon kan det vises til de konkrete reglene om hastighets og vikeplikt i *Forskrift om kjøring med motorvogn i terrenget og på veg ikke åpen for alminnelig ferdsel* (FOR-2001-12-14-1412) §§ 3 og 4, evt. konkret om disse og en presisering om at «for øvrig viser vi til (...)».

Eksempel fra [Alta kommunes forskrift om snøskuterløyper](#) (2021) § 5 nr. 3 og 6:

«Det er ikke tillatt å kjøre fortere enn 70 km/t med snøskuter. Snøskuter med slede må ikke kjøres fortere enn 60 km/t uten passasjer, og 40 km/t med passasjer.» og «Ved møtende trafikk i snøskuterløyper skal det holdes til høyre.»

Hva kommunen mener med at «*farten skal tilpasses lokale forhold*» er uklart. Her burde det heller vært tatt inn konkrete fartsreduksjoner på strekninger der kommunen anser dette for nødvendig.



§ 4 b): Dette er en «bør ikke» bestemmelse, og har således ingen direkte regulerende virkning. Bestemmelsen bør erstattes med en «skal ikke» bestemmelse for at denne skal være hensiktsmessig og kontrollerbar.

§ 4 c): Statsforvalteren minner om at det er kommunen som er ansvarlig for at det er trygt å kjøre i de offentlige snøskuterløypene. Dette ansvaret kan ikke alene pålegges den enkelte snøskuterfører ut over aktsomhetspliktene i bl.a. motorferdselloven § 8.

§ 4 d): Statsforvalteren forstår formålet bak bestemmelsen om varslingsplikt. Det er imidlertid tvilsomt om det kan tas inn en slik varslingsplikt om skredfare/utrygg is i forskriften. Kan erstattes med «bør så raskt som mulig varsle kommunen».

§ 4 g): Statsforvalteren forstår formålet bak bestemmelsen om at kryssende spor med bakgrunn i motorferdsel etter dispensasjon skal merkes. Det er imidlertid tvilsomt om det kan tas inn en slik bestemmelse i denne forskriften. Kommunen bør heller søke å løse dette gjennom vilkår om merking ved passering av snøskuterløyper i sine dispensasjonsvedtak etter nasjonal forskrift §§ 3-6.

§ 5 Skilting og merking

§ 5 a): Det er ikke adgang til å fastsette bestemmelse om at kartfestet trase kan avvike «med inntil 50 meter», slik kommunen her har gjort. Kartfestet trase er juridisk bindende, og det kan kun tillates at denne avvikes med **inntil 15 meter til hver side** ved stikking av løypene. Dette er presisert tidligere i Miljødirektoratets- og vår veiledning. **Dersom dette ikke rettes vil vi påklage kommunens vedtak.**

§ 5 b): Det er uklart hva kommunen mener med bestemmelsen. Denne må skrives om. Vi antar at bestemmelsen er ment slik: «Der løypa går nært opptil støyfølsom bebyggelse, verneområder eller kulturminner skal løypene stikkes etter/uten å avvike fra kartfestet trase»; med andre ord at avvik fastsatt i § 5a ikke gjelder.

§ 5 c): Vi minner om KLDs merknader til nf. § 4a om at permanentmerking/fastmerking av løyper «*bør komme i stand i et samarbeid mellom kommunen og fylkesmannen*». Hovedregelen skal være at løypestikkene tas inn etter endt sesong.

§ 6 Drift og tilsyn

§ 6 b): Det er uklart hva kommunen mener med «omlegging». Vi gjør oppmerksom på at avvik større enn 15 m fra kartfestet trase krever nytt forskriftsvedtak og at myndigheten til slik forskriftsendring ligger hos kommunestyret.

§ 6 d): Det er bra at kommunen har bestemmelse om tilsyn og opprydding (eks. av løypestikker som ligger igjen). Dersom kommunen her mener at slikt tilsyn og opprydding skal utføres ved bruk av motorkjøretøyer på barmark, er vi **negative** til dette.

Inntaking av løypestikker og midlertidige skilt skal skje i den tiden løypene er åpne. Kun unntaksvis kan dispensasjon innvilges av Statsforvalteren etter nf. § 9 andre ledd (etter 4. mai). Kommunen må påse at den har gode rutiner for dette.

Vi gjør kommunen oppmerksom på at motorferdsel ifm. tilsyn i snøskuterløyper utenom løypenes åpningstid, enten på snødekt mark eller barmark, ikke er å anse som «offentlig oppsyns og tilsynstjeneste». Se vårt «[Presedensarkiv](#)» hvor tilsyn i snøskuterløyper er avklart med Miljødirektoratet.



§ 7 Løypebredde

Kan evt. omskrives til «Maksimal bredde på løypetraséen er 5 meter. Parallellkjøring ut over dette er ikke tillatt.».

§ 8 Parkering og rasting

§ 8 b): Bestemmelsen fastsetter at det er tillatt å kjøre inntil 300 meter ut fra løypa for å raste. Bestemmelsens ordlyd er noe rotete og bør skrives om. Det bør være en tydelig henvisning til unntaksbestemmelsen § 9. Eks. på omskriving: «Det er tillatt å kjøre inntil 300 meter ut fra løypa for å raste, med unntak av strekninger med rasteforbud jf. denne forskriftens § 9. Kjøringen skal skje i mest mulig rett linje ut fra løypa.»

Bestemmelsen om rasting på hele islagte vann i § 2 bør tas inn i § 8 for å samle rastebestemmelsene på ett sted.

§ 9 Unntak fra øvrige bestemmelser

Kommunen bør vurdere om det er mest hensiktsmessig å ha en egen unntaksbestemmelse, eller om unntakene bør følge av den enkelte bestemmelse (§§ 4 og 8) for å sikre at publikum får dette med seg. Det bør også vurderes å ha et kartvedlegg med de sonene det ikke er tillatt å raste på.

Unntaket fra § 4 om maksimal hastighet 10 km/t langs løype 14 vil være vanskelig å kontrollere. En del snøskutere vil dessuten ha utfordringer med å få tilstrekkelig kjøling ved så lave hastigheter, spesielt på hardt underlag (skuterløype). Dette erfarer vi bl.a. i løype 13 Viinikka-løypa i Vadsø som har fartsbegrensning 30 km/t over en strekning på ca. 10 km.

Øvrig

Vi forventer at løypekartet legges ved bestemmelsene som vedlegg. I løypekartet bør det fremgå hvilke vann det er tillatt å raste på. Den enkelte løype bør nummereres.

2 Generell veiledning

Krav til kunngjøring

Etter nasjonal forskrift § 4a tredje ledd fjerde punktum kreves det at kommunens vedtak av kart over snøskuterløyper med bestemmelser kunngjøres som beskrevet for reguleringsplaner i plan- og bygningsloven § 12-12 fjerde og femte ledd. Siden kommunens vedtak kan påklages, jf. åttende ledd, stilles det særskilt krav til kunngjøringen. I tillegg gjelder forvaltningslovens krav til kunngjøring i § 38 og § 39 hvor det blant annet kreves at forskriften kunngjøres i Norsk Lovtidend.

Krav til kart

Løypene skal fastsettes i eget kart jf. § 4a andre ledd andre punktum, og kartet skal inngå i forslaget som sendes på høring. Kart med løype skal produseres digitalt og tilfredsstillende reglene i den nasjonale standarden for geodata (SOSI-standard). Kartdata skal kunne eksporteres og importeres som SOSI-filer. Miljødirektoratet har utarbeidet en egen SOSI Produktspesifikasjon for snøskuterløyper og barmarksløyper som skal benyttes. Dette for at løypene skal kunne inngå i ny nasjonal database for snøskuterløyper. Se brev fra Miljødirektoratet 16. november 2017.

Etter at forskriften med kart er vedtatt, skal snøskuterløypa tegnes inn i kartet til kommuneplanens arealdel. Løypene skal vises med linjesymbol i gjeldende standard for



arealplan. Det forhåndsdefinerte linjesymbolet SOSI kode 1164 skal brukes ved inntegning i kommuneplanens arealdel.

Nasjonal forskrift § 4a niende ledd ble den 11. november 2020 endret slik at kommunene nå er pliktige å tilrettelegge og innrapportere snøscooterløypene sine til Miljødirektoratets database (naturbase.no):

«Kommunen skal rapportere inn data om vedtatte snøscooterløyper etter denne bestemmelsen, til Miljødirektoratets nasjonale database for snøscooterløyper. Miljødirektoratet kan fastsette bestemmelser om innrapporteringen.»

Dersom kommunen har spørsmål til dette ber vi dere ta kontakt med Miljødirektoratet v/friluftslivsseksjonen. Vi kan her bistå med å videreformidle kontakt. Vi ber videre om at kartfila sendes Statsforvalteren for publisering på Nordatlas.no når forskriften er vedtatt.

Med hilsen

Lisa Bjørnsdatter Helgason (e.f.)
miljødirektør

Anders Tandberg
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
Reisa nasjonalparkstyre
Troms og Finnmark
fylkeskommune
Statskog SF
Samediggi / Sametinget
NVE Region nord

Nasjonalparkstyret for Raet
Postboks 504
4804 ARENDAL

Trondheim, 29.06.2021

Deres ref.:
2021/471

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2021/3601

Saksbehandler:
Hege Langeland

Svar på spørsmål om retningslinjer for private gaver og bidrag til forvaltningen av verneområder

Vi viser til brev fra Raet nasjonalparkstyre 14.03.2021 med spørsmål om Miljødirektoratet kan utarbeide retningslinjer for private gaver og bidrag til nasjonalparkstyrene. Raet nasjonalparkstyres spørsmål gjelder i hvilken grad nasjonalparkstyret kan motta gaver og bidrag til forvaltningen av verneområdet.

Avgrensning mot adgangen til å motta personlige gaver

Slik vi oppfatter spørsmålet, så gjelder det ikke hvilken adgang forvaltere eller medlemmer i nasjonalparkstyret har til å motta personlige gaver. For ordens skyld nevnes det imidlertid at det er svært snevert adgang til å motta slike personlige gaver, og verste fall kan mottak av personlige gaver og ytelser være straffbart. Problemstillingen er også regulert i statsansatteloven § 39, hvor det står at ingen statsansatte kan motta gaver dersom den er egnet til, eller av gaver er ment, å påvirke vedkommendes tjenstlige handlinger. Lov om statsansatte gjelder for forvaltere, men ikke for medlemmer i nasjonalpark- eller verneområdestyrer eller for gaver som gis til styrene som forvaltningsorgan. De normene som angis gir allikevel god veiledning også for disse.

Hovedregel om gaver til et forvaltningsorgan

Det er ikke noe generelt forbud mot at forvaltningsorganer mottar gaver.

Når gaven er rettet til forvaltningsorganet som et bidrag til forvaltningen av området, vil det normalt være større åpning for å motta gaven enn når den er rettet til forvalter eller styremedlemmene personlig. Nasjonalpark- og verneområdestyrer kan som hovedregel ta imot gaver som et bidrag til forvaltningen av verneområdene. Hensynene bak forbudet mot gaver til statsansatte vil imidlertid i endel tilfeller også gjøre seg gjeldende for gaver til styret. Det bør derfor vurderes konkret i det enkelte tilfellet om styret bør ta imot gaven.

Regjeringen har utgitt en veileder om gaver i tjenesten som ligger her:

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/Veileder-om-gaver-i-tjenesten/id757296/>

Retningslinjene gjelder direkte for statsansatte, men kan også gi veiledning i andre tilfeller.

KS har også utarbeidet lignende veiledning. <https://www.ks.no/fagomrader/demokrati-og-styring/etikk/apenhet-om-gaver-roller-og-eierinteresser/>

Omstendighetene rundt gaven må vurderes

Det er et alminnelig utgangspunkt at det ikke er tillatt å legge vekt på gaver i utøvelsen av offentlig myndighet - gavegiver kan ikke gis fordeler som følge av gaven. Styrene kan derfor ikke ta imot gaver som det er knyttet en forventning til eller et krav om en positiv motytelse for, for eksempel en tillatelse eller annen forhåndsbinding av myndighetsutøvelse.

Donasjoner fra f.eks. veldedige stiftelser vil ofte kunne mottas, da slike bidrag som regel ikke innebærer bindinger til noen med særinteresser i verneområdet. Gaver fra virksomheter som praktiserer donasjoner til ulike formål vil også kunne mottas. Dette med mindre det foreligger omstendigheter som er egnet til å svekke tilliten til styrets upartiskhet, f.eks. fordi virksomheten har sterke interesser i hvordan styret utøver sin myndighet.

Det forhold at en giver har nytte av gaven utelukker ikke at styret kan motta gaven. En gave kan innebære at et forvaltningstiltak kommer raskere i gang enn dersom gaven ikke hadde vært gitt. Eksempler på dette er bidrag fra en turistbedrift til tilretteleggingstiltak som turistbedriften selv kan ha nytte av eller skjøtselsbidrag fra en grunneier. Forutsatt at slike tiltak allerede er prioritert eller vurderes av styrene som tiltak som skal eller bør gjennomføres av hensyn til verneformålet, anses slike gaver i utgangspunktet å være innenfor det forvaltningsorganet lovlig kan motta.

Styrene samarbeider ofte med både kommuner og private aktører om tilretteleggingstiltak og skjøtsel. Dette kan bidra til å skape et positivt engasjement og kan være viktig for å forankre vernet i lokalsamfunnene. Selv om det kan ligge et gaveelement i slike samarbeidsprosjekter, anser vi at dette er gaver som kan mottas, forutsatt at det ikke er forventning om en annen motytelse eller at det er andre omstendigheter rundt bidraget som svekker tilliten til styrenes upartiskhet. Et eksempel på et slikt samarbeid kan være fjerning av fremmede arter i verneområder.

En gave kan i enkelte tilfeller reise tvil om forvaltningsorganets integritet og uavhengighet, og det bør derfor alltid vurderes hvordan en gave vil fremstå for utenomverden (selv om giver ikke har en uttalt forventning eller krav om gjenytelse). Det bør som hovedregel ikke tas imot gaver eller fordeler fra en giver som styrene for tiden behandler søknader eller lignende fra. Det bør også utvises forsiktighet med å motta gaver fra virksomheter som vil kunne bli part i fremtidige saker/søknader til styret. Det bør ikke mottas gaver som gir bindinger eller som kan påvirke styret eller skape et inntrykk av dette.

En gave kan etter forholdene videre innebære at styrets medlemmer blir inhabile til å behandle en sak fordi gaven ut fra forholdene er egnet til å svekke tilliten til medlemmenes upartiskhet, jf. forvaltningsloven § 6 annet ledd.

Styrene må gjøre egne vurderinger av gaver og bidrag som tilbys på bakgrunn av de hensynene som her er gjennomgått. Vi viser også til ovennevnte veileder om gaver i tjenesten. I hvilken grad styrene bør motta eller avvise gaver fra private må vurderes konkret ut fra forholdene i den enkelte situasjon. Miljødirektoratet ønsker derfor ikke å lage felles retningslinjer for dette utover denne veiledningen.

Kontrakt

I samarbeidsprosjekter kan det som regel være hensiktsmessig å avtalefeste partenes forpliktelser eller krav til hvordan et tiltak skal utføres. Vi vurderer det ikke som aktuelt å inngå kontrakter om gaver. Vi forutsetter at styrene er tydelige ovenfor givere om at gaver som mottas ikke fører til bindinger/fordeler i utøvelsen av offentlig myndighet.

Åpenhet om gaver

Praktisering av åpenhet om hvilke gaver styrene mottar og hvem giveren er, vil være en fordel i denne sammenheng og være tillitsskapende. Som følge av dette ønsker Miljødirektoratet at det skal være åpenhet rundt gaver til styrene. Dersom styrene mottar gaver, ber vi om at denne informasjonen ligger tilgjengelig på styrenes nettsider.

Private bidragsyteres navn må ikke benyttes i forbindelse med bruken av merkevaren Norges nasjonalparker.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Trond Flydal
seksjonsleder

Knut Fossum
seksjonsleder

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

Dovrefjell nasjonalparkstyre	Postboks 987	2626	LILLEHAMMER
Nasjonalparkstyret for Forollhogna	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Nasjonalparkstyret for Jotunheimen og Utladalen	Postboks 987	2626	LILLEHAMMER
Lomsdal-Visten nasjonalparkstyre	c/o Statsforvalteren i Nordland, Moloveien 10	8002	BODØ
Nasjonalparkstyret for Reinheimen	Postboks 987	2626	LILLEHAMMER
Nasjonalparkstyret for Reisa og Ráisduottarháldi	Postboks 6105	9291	TROMSØ
Nasjonalparkstyret for Skarvan og Roltdalen og Sylan	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Øvre Pasvik nasjonalparkstyre	c/o Statsforvalter Troms og Finnmark, Statens hus	9815	VADSØ
Langsua nasjonalparkstyre	Postboks 987	2626	LILLEHAMMER

Jostedalsbreen nasjonalparkstyre	Njøsavegen 2	6863	LEIKANGER
Byrkjje nasjonalpaarhkeståvroe /	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Børgefjell nasjonalparkstyre			
Varangerhalvøya nasjonalparkstyre	Statsforvalteren i Troms og Finnmark, Statens hus	9815	VADSØ
Blåfjella-Skjækerfjella-Lierne nasjonalparkstyre	Statsforvalteren i Trøndelag, Postboks 2600	7734	STEINKJER
Midtre Nordland nasjonalparkstyre	c/o Statsforvalteren i Nordland, Postboks 1405	8002	BODØ
Rondane-Dovre nasjonalparkstyre	Postboks 987	2626	LILLEHAMMER
Hallingskarvet nasjonalparkstyre	Statsforvalteren i Oslo og Viken, Postboks 1604	3007	DRAMMEN
Ytre Hvaler nasjonalparkstyre	Postboks 325	1502	MOSS
Rohkunborri nasjonalparkstyre	Postboks 137	9365	BARDU
Breheimen nasjonalparkstyre	Postboks 987	2626	LILLEHAMMER
Stabbursdalen nasjonalparkstyre	c/o Statsforvalter Troms og Finnmark, Statens hus	9815	VADSØ
Folgefonna nasjonalparkstyre	Postboks 7310	5020	BERGEN
Ånderdalen nasjonalparkstyre	Postboks 6105	9291	TROMSØ
Nasjonalparkstyret for Fulufjellet	Postboks 4034	2306	HAMAR
Nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Seiland/Sievju nasjonalparkstyre	Statsforvalteren i Troms og Finnmark, Statens hus	9815	VADSØ
Nasjonalparkstyret for Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen LVO	Postboks 6105	9291	TROMSØ
Færder nasjonalparkstyre	Statsforvalter Vestfold og Telemark, Postboks 2076	3103	TØNSBERG
Møysalen nasjonalparkstyre	Statsforvalteren i Nordland, Moloveien 10	8002	BODØ
Verneområdestyret for Brattefjell- Vindeggen landskapsvernområde	Postboks 2076	3103	TØNSBERG
Verneområdestyret for Trollheimen	Postboks 2520	6404	MOLDE
Verneområdestyret for Setesdal vesthei, Ryfylkeheiane, Frafjordheiane	Postboks 24	4748	RYSSTAD
Nærøyfjorden verneområdestyre	Njøsavegen 2	6863	LEIKANGER
Vega verneområdestyre	c/o Statsforvalteren i Nordland, Moloveien 10	8002	BODØ
Verneområdestyret for Oksøy-Ryvingen og Flekkefjord landsk.vernområder	Postboks 788 Stoa	4809	ARENDAL
Verneområdestyret for Nordkvaløya- Rebbernesøya landskapsvernområde	Postboks 6105	9291	TROMSØ
Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Stølsheimen verneområdestyre	Njøsavegen 2	6863	LEIKANGER

Verneområdestyret for Geiranger- Herdalen	Postboks 2520	6404	MOLDE
Verneområdestyret for Lyngsalpan landskapsvernområde	Postboks 6105	9291	TROMSØ
Sølen verneområdestyre	c/o Statsforvalteren i Innlandet, Postboks 4034	2306	HAMAR
Verneområdestyret for Kvænangsbotn og Navitdalen landskapsvernområder	Postboks 6105	9291	TROMSØ
Naustdal-Gjengedal verneområdestyre	c/o Statsforvalteren i Vestland, Njøsavegen 2	6863	LEIKANGER
Ålfotbreen verneområdestyre	Njøsavegen 2	6863	LEIKANGER



Nasjonalparkstyret
Reisa nasjonalpark/
Ráisdouttarháldi
landskapsvernområde

Postadresse
Statsforvalteren i Troms og Finnmark,
Postboks 700, 9815 Vadsø

Besøksadresse
Hovedveien 2
9151 Storslett

Kontakt
Sentralbord: +47 78 95 03 00
Direkte: +47 91328614
fmtrakb@fylkesmannen.no
www.nasjonalparkstyret.no/Reisa-nasjonalpark/
www.reisanasjonalpark.no

Reinbeitedistrikt 42 Beahcegealli v/Jon Andreas Utsi
Adjetjohka
9520 KAUTOKEINO

Saksbehandler Rune Benonisen

Vår ref. 2021/6387-2
PRIMÆRKLASSERING

Deres ref.

Dato 19.06.2021

Innvilget søknad om dispensasjon fra verneforskriften for Reisa nasjonalpark til bruk av atv i forbindelse med rivning av gjerde

Vedtak

Barmarkskjøring er etter verneforskriften for Reisa nasjonalpark kap. 4 pkt. 4. forbudt. Etter forskriftenes kap. 4 pkt. 4.3. kan forvaltningsmyndigheten gi tillatelse til: «Motorferdsel i forbindelse med annen nødvendig transport.» Det er fattet delegert vedtak i saken jf. vedtak i styresak 4/18. Søknad om dispensasjon innvilges med følgende vilkår:

1. Tillatelsen gjelder for nødvendig bruk av atv i perioden 19. juni – 15. juli 2021.
2. Formålet med kjøringen er rivning av sperregjerde på 4,3 km fra utløpet fra Ráisjávri i vestlig retning frem til kryssende sperregjerde ved Roavascohkat.
3. Kjøring med atv holdes på et minimum. Stolper og netting samles i depot på hensiktsmessige steder høyt i terrenget for uttransport på vinterføre.
4. Dispensasjonen skal medbringes under kjøring og forevises ved kontroll.

Klage Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet, og skal sendes via nasjonalparkstyrets adresse over, jf. forvaltningsloven § 32.

Søknaden

Reinbeitedistrikt 42 Beahcegealli har fra Statsforvalteren fått pålegg om fjerning av reingjerde fra Raisjavri ved utløpet av reisaelva til Roavas. En strekning på 4,3 km. Gjerdet er krevd fjernet av Reinbeitedistrikt 36 Cohkolat.

Distriktet søker om tillatelse til kjøring med 4 og 6 hjuls ATV kjøretøy til arbeidet med riving og fjerning av gjerdet.



Regelverk

Formålet med Reisa nasjonalpark er: «...å bevare et vakkert og tilnærmet urørt fjell- og dalområde med dets plante- og dyreliv og geologiske forekomster, og å gi allmennheten adgang til friluftsliv i et slikt område.» Motorferdsel til lands og til vanns, herunder landing og lavt flyvning med luftfartøy, er forbudt etter punkt 4.1. Etter pkt 4.3 kan forvaltningsmyndigheten gi dispensasjon for annen nødvendig transport. Når verneforskriftene åpner for at det «kan» gis tillatelse til ulike tiltak, betyr ikke det at forvaltningsmyndigheten skal gi dispensasjon. Formuleringen betyr kun at forvaltningsmyndigheten kan vurdere om en søknad gir grunnlag for dispensasjon.

Naturmangfoldloven (§ 7) viser også til at prinsippene i loven §§ 8 – 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når forvaltningsmyndigheten fatter vedtak eller om det gis dispensasjon etter Naturmangfoldloven § 48. Dette gjelder kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre-var-prinsippet (§ 9), økosystemtilnærming og samla belastning (§ 10), kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11) og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12).



Vurdering

Det drives aktiv reindrift i hele Reisa nasjonalpark. Områdene brukes som vår-, sommer-, og høstbeiter. Som det fremgår av kartet er det også sperregjerder som går inn i nasjonalparken. Sperregjerdene vedlikeholdes årlig og holder flokkene adskilt og inne på rett sesongbeite.

Totalt 4,3 km av gjerdet mellom utløpet av Ráisjávri og Roavas skal nå fjernes. Gjerdetraseen går gjennom sårbare områder med palsmyrer. Palsmyr er en sårbar naturtype i Norge som lett kan påvirkes av kjøring der vannstand og hydrologien kan påvirkes når vannet ledes bort av kjørespor. Det er derfor naturlig å holde barmarkskjøringen på et minimum slik at erosjon og ledning av vannet holdes på et minimum.

Et viktig formål med vernet dreier seg også om allmennhetens tilgang til å drive naturvennlig friluftsliv. Det er imidlertid primært øde områder, der det stort sett ferdes reindriftsutøvere. Arbeidet gjennomføres av distriktet som selv har beiterett på østsiden av Reisadalen. Det er derfor ikke fare for at andre vil søke om tillatelse på samme grunnlag og skape presedens for en utvikling som på sikt kan skade verneformålet, jfr. naturmangfoldlovens § 10.

Kjøring med atv vil kunne forstyrre dyreliv og friluftsliv og stride imot verneformålet. Det vurderes imidlertid slik at forstyrrelsen i forbindelse med rivning vil bli relativt kortvarig og ikke medføre økt samlet belastning med stort omfang ettersom det årlig gjennomføres vedlikehold og motorferdsel av et visst omfang. Forvaltningsmyndigheten vurderer derfor at en tillatelse ikke strider mot føre var prinsippet. Det vurderes dithen at arbeidet vanskelig kan gjennomføres uten noe bruk av atv. Det legges til grunn at 4300 meter gjerde vil utgjøre rundt 1500 stolper og netting. Denne kjøringen vil erstatte kjøring som ellers gjøres i forbindelse med årlig tilsyn.

På grunnlag av det som er nevnt ovenfor mener forvaltningsmyndigheten at kjøringen ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig eller strider mot vernevedtakets formål. Det poengteres at tiltaket med fjerning av gjerdet er et godt tiltak for Reisa nasjonalpark der man får sperregjerdet ut av et sårbart og viktig område både for palsmyrer og fugleliv i det aktuelle området.

Med hilsen

Asgeir Blixgård
nasjonalparkforvalter

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift



Kopi pr e-post sendes av forvalter til:
Statsforvalteren i Troms og Finnmark
Reinbeitedistrikt 36 - Cohkolat
Nordreisa kommune
Statskog Fjelltjenesten v/Tarjei
Gunnestad

