



Nasjonalparkstyret for
Øvre Dividal nasjonal-
park og Dividalen
landskapsvernområde

Møteinnkalling

Utvalg: Øvre Dividal nasjonalparkstyre

Møtested: , Høgtun kulturklynge

Dato: 05.05.2026

Tidspunkt: 10:00

Eventuelt forfall må meldes snarest til nasjonalparkforvalter. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Møtetidspunkt: 1000-1400.

Saksliste

Utvalgs-saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv-saksnr
ST 18/26	Saksframlegg - godkjenning av innkalling og saksliste		2026/4090
ST 19/26	Saksframlegg - valg av representant til å underskrive protokoll		2026/4090
ST 20/26	Saksframlegg - godkjenning av protokoll fra styremøte 03.03.2026		2026/182
ST 21/26	Saksframlegg - godkjenning av protokoll fra e-postmøte - 05.03.2026		2026/182
ST 22/26	Saksframlegg - dispensasjon til bruk av drone i forbindelse med gjennomføring av forvaltningsoppgaver - nasjonalparkforvalter		2026/4027
ST 23/26	Saksframlegg - tildeling av signaturrett til nasjonalparkforvalter		2026/4090
ST 24/26	Saksframlegg - Øvre Dividal nasjonalpark - dispensasjon til å sette ned fastmerker - Sallir natur		2026/4292
ST 25/26	Saksframlegg - Øvre Dividal nasjonalpark - byggetiltak - 2026 - søknad om omgjøring av garderobe til tilsynsrom på Vuomastua - Troms Turlag		2026/4133
ST 26/26	Saksframlegg - høring - utredning av alternativer for organisering av verneområdeforvaltere Delegert sak		2026/3970
DS 6/26	Tillatelse - Øvre Dividal nasjonalpark - motorferdsel - kjøring med snøskuter til gjeterhytte ved Čievččasjávri - Lainiovuoma sameby - Cecilia Simma og Christer Grape		2026/2746
DS 7/26	Innvilget dispensasjon - Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde - motorferdsel - transport av utstyr og ved med snøskuter til privat hytte - Eivind Uleberg		2026/3001
DS 8/26	Tillatelse - Øvre Dividal nasjonalpark - motorferdsel - 2026 - helikoptertransport av personell til Stor-Rostahytta - Statskog		2026/4209
DS 9/26	Tillatelse - Øvre Dividal nasjonalpark - motorferdsel - 2026 - helikoptertransport av ved til Anjavassbua og Anjavasshuken - Statskog		2026/4207
ST 27/26	Eventuelt		



Saksfremlegg

Arkivsaksnr: 2026/4090-9

Saksbehandler: Kai Ove
Kristiansen

Dato: 17.04.2026

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Øvre Dividal nasjonalparkstyre	18/26	05.05.2026

Godkjenning av innkalling og saksliste

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret godkjenner innkalling og saksliste.



Saksfremlegg

Arkivsaksnr: 2026/4090-7

Saksbehandler: Kai Ove
Kristiansen

Dato: 17.04.2026

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Øvre Dividal nasjonalparkstyre	19/26	05.05.2026

Valg av representant til å underskrive protokoll

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret velger [Navn foreslås av styret i møtet] sammen med styreleder Ragnhild Furebotten til å underskrive protokoll.

Saksopplysninger

I henhold til styret vedtekter skal protokollen underskrives av styreleder og ett medlem som velges ved møtets begynnelse. Etter nye rutiner fra 2026 skal protokollen godkjennes gjennom e-signering. Protokollen sendes først til gjennomsyn på e-post før den sendes til endelig signering.



Saksfremlegg

Arkivsaksnr: 2026/182-15

Saksbehandler: Kai Ove
Kristiansen

Dato: 17.04.2026

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Øvre Dividal nasjonalparkstyre	20/26	05.05.2026

Godkjenning av protokoll fra styremøte 03.03.2026

Vedlegg:

- 1 Møteprotokoll styremøte 03.03.2026

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret godkjenner protokoll fra styremøte 03.03.2026.



Møteprotokoll

Utvalg: Øvre Dividal nasjonalparkstyre

Møtested: , Høgtun kulturklynge

Dato: 03.03.2026

Tidspunkt: 10:00 - 14:00

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Bengt-Magne Luneng	Medlem	Målselv kommune
Ragnhild Furebotten	Leder	Målselv kommune
Stina Amundsen Seljenes	Medlem	Troms fylkeskommune
Per Gustav Idivuoma	Nestleder	

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon	Representerer
Johan Anders Oskal	Medlem	Sametinget - Sámediggi

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
------	-----------	---------------

Merknader:

Øvrige frammøtte:

Navn

Kai Ove Kristiansen

Underskrift:

Vi bekrefter med underskriftene våre at det som er ført på de sidene vi har signert i møteboka, er i samsvar med det som ble vedtatt på møtet.

Saksliste

Utvalgs-saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv-saksnr
ST 9/26	Godkjenning av innkalling med saksliste		2025/10377
ST 10/26	Godkjenning av protokoll fra styremøte 15.01.2026		2026/182
ST 11/26	Godkjenning av protokoll fra e-postmøte 11.-20.02.2026		2026/182
ST 12/26	Konstituering av styret i Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde		2025/10377
ST 13/26	Årsmelding 2025		2025/10377
ST 14/26	Økonomi - revidert budsjett 2026		2025/10377
ST 15/26	Aktivitetsplan 2026 - revidering etter Miljødirektoratets tildeling av midler Delegert sak		2025/10377
DS 1/26	Dispensasjon til motorisert ferdsel - Øvre Dividal nasjonalpark - tilsyn med forsvarets hytte ved Cievccasjavri 2026 - Forsvarsbygg		2026/2125
DS 2/26	Dispensasjon til bruk av snøskuter 2026 - 2029 - Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde - motorisert ferdsel til turlagets hytter - Dærtahyttene , Dividalshyttene og Vuomahyttene - Troms Turlag		2026/747
DS 3/26	Dispensasjon til bruk av helikopter 2026 - 2029 - Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde - motorisert ferdsel til turlagets hytter - Dærtahyttene , Dividalshyttene og Vuomahyttene - Troms Turlag		2026/747
DS 4/26	Dispensasjon til motorisert ferdsel - branntilsyn 2026 - Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde - motorisert ferdsel til turlagets hytter - Dærtahyttene , Dividalshyttene og Vuomahyttene - Troms Turlag		2026/747
DS 5/26	Dispensasjon til motorisert ferdsel - Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde - Statskog sine hytter - branntilsyn / feiing - Målselv Brann og Redning Referatsaker		2026/2105
RS 3/26	Anmodning - Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde - rapportering av antall anmeldelser til politiet i 2025		2026/1202
RS 4/26	Klargjøring av unntak i verneforskrifter - Øvre Dividalen nasjonalpark - Forsvarets operative virksomhet - verneområder		2019/5210

ST 9/26 Godkjenning av innkalling med saksliste

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret godkjenner innkalling med saksliste.

Saksprotokoll i Øvre Dividal nasjonalparkstyre - 03.03.2026

Vedtak

Nasjonalparkstyret godkjenner innkalling med saksliste.

ST 10/26 Godkjenning av protokoll fra styremøte 15.01.2026

Forvalters innstilling

Styret godkjenner protokollen fra styremøte 15.01.2026

Saksprotokoll i Øvre Dividal nasjonalparkstyre - 03.03.2026

Vedtak

Styret godkjenner protokollen fra styremøte 15.01.2026

ST 11/26 Godkjenning av protokoll fra e-postmøte 11.-20.02.2026

Forvalters innstilling

Styret godkjenner protokoll fra e-postmøte 11.-20.02.2026

Saksprotokoll i Øvre Dividal nasjonalparkstyre - 03.03.2026

Vedtak

Styret godkjenner protokoll fra e-postmøte 11.-20.02.2026

ST 12/26 Konstituering av styret i Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde

Forvalters innstilling

Styret i Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde foretar konstituering i tråd med vedtektene og oppnevningbrev fra Miljødirektoratet.

Følgende velges:

- Nestleder:

[Navn foreslås av styret i møtet]

- Et medlem i arbeidsutvalget (AU):

[Navn foreslås av styret i møtet]

- Leder for AU:

[Navn foreslås av styret i møtet]

Styret i Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde er registrert som «annen juridisk person» i Brønnøysundregisteret. Opplysninger oppdateres i henhold til overnevnte vedtak samt opplysninger under.

Daglig leder: Kai Ove Kristiansen
Signatur: Daglig leder alene

Saksprotokoll i Øvre Dividal nasjonalparkstyre - 03.03.2026

Vedtak

Styret i Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde foretar konstituering i tråd med vedtektene og oppnevningbrev fra Miljødirektoratet.

Følgende velges:

- Nestleder i nasjonalparkstyret: Per Gustav Idivuoma
- Et medlem i arbeidsutvalget (AU): Per Gustav Idivuoma
- Leder for AU: Ragnhild Furebotten

Styret i Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde er registrert som «annen juridisk person» i Brønnøysundregisteret. Opplysninger oppdateres i henhold til overnevnte vedtak samt opplysninger under.

Daglig leder: Kai Ove Kristiansen

Signatur: Daglig leder alene

ST 13/26 Årsmelding 2025

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret godkjenner årsmelding for 2025.

Saksprotokoll i Øvre Dividal nasjonalparkstyre - 03.03.2026

Vedtak

Nasjonalparkstyret godkjenner årsmelding for 2025.

ST 14/26 Økonomi - revidert budsjett 2026

Forvalters innstilling

Forslag til budsjett for 2026:

Prosjekt N1900 (post 1420.21)	2026	Merknader
Drift styret		
Styremøter og AU-møter	250 000	
Studietur/helikopterbefaring	140 000	
Møte med rådgivende utvalg	15 000	
Arrangementer	5 000	
Knutepunkt	5 000	
Reiseutgifter/overtid - forvalter	10 500	
Underskudd 2025	4 500	1)
Sum	430 000	
Driftsmidler		
Søppelhenting/tilsyn toaletter - Øverbygd I.L	35 000	
Brøyting	25 000	
Tjenestekjøp fjelltjenesten	50 000	
Sum	110 000	2)
Sum N1900	540 000	
N1901 Forvaltningplan/besøksstrategi (post 1420.21)		
Besøkskartlegging/reiseliv	200 000	
Viltkartlegging	200 000	
Desktopstudie av kunnskapsgrunnlaget	80 000	
Kartdatabase for ØDN	50 000	
Sum	530 000	3)
N1902 Tiltak (post 1420.31)		
Søppelaksjonen	200 000	
Innfallsport Altevatnet	300 000	
SUM	500 000	

- 1) Underskuddet for 2025 skyldes reiseregninger som kom inn helt på slutten av året.
- 2) Grunnstøtten til drift av nasjonalparken utgjør kr 50 000. Disse midlene dekker ikke inn det årlige driftsbehovet. Kr 60 000 av midlene til drift av styret går derfor til drift av nasjonalparken.

- 3) Miljødirektoratet bevilget kr. 400 000 til forvaltningsplanarbeid/besøksstrategi.
Resterende beløp (kr 130 000) tas av egne midler.

Nasjonalparkforvalter delegeres myndighet til å disponere midler tildelt over post 1420.21 og 1420.31 i henhold til vedtatt budsjett og tildelingskriterier fra Miljødirektoratet. Alle tjenestekjøp skal avtales, og følge regelverket for offentlige anskaffelser.

Forvalter skal legge fram budsjettstatus i novembermøtet, hvor styret tar stilling til eventuelle omdisponeringer av gjenstående midler på post 1420.21 og 1420.31.

Saksprotokoll i Øvre Dividal nasjonalparkstyre - 03.03.2026

Vedtak

Styret vedtar følgende budsjett for 2026:

Prosjekt N1900 (post 1420.21)	2026	Merknader
Drift styret		
Styremøter og AU-møter	250 000	
Studietur/helikopterbefaring	140 000	
Møte med rådgivende utvalg	15 000	
Arrangementer	5 000	
Knutepunkt	5 000	
Reiseutgifter/overtid - forvalter	10 500	
Underskudd 2025	4 500	1)
Sum	430 000	
Driftsmideler		
Søppelhenting/tilsyn toaletter - Øverbygd I.L	35 000	
Brøyting	25 000	
Tjenestekjøp fjelltjenesten	50 000	
Sum	110 000	2)
Sum N1900	540 000	
N1901 Forvaltningplan/besøksstrategi (post 1420.21)		
Besøkskartlegging/reiseliv	200 000	
Viltkartlegging	200 000	
Desktopstudie av kunnskapsgrunnlaget	80 000	
Kartdatabase for ØDN	50 000	
Sum	530 000	3)
N1902 Tiltak (post 1420.31)		
Søppelaksjonen	200 000	
Innfallsport Altevannet	300 000	
SUM	500 000	

- 1) Underskuddet for 2025 skyldes reiseregninger som kom inn helt på slutten av året.
- 2) Grunnstøtten til drift av nasjonalparken utgjør kr 50 000. Disse midlene dekker ikke inn det årlige driftsbehovet. Kr 60 000 av midlene til drift av styret går derfor til drift av nasjonalparken.
- 3) Miljødirektoratet bevilget kr. 400 000 til forvaltningsplanarbeid/besøksstrategi. Resterende beløp (kr 130 000) tas av egne midler.

Nasjonalparkforvalter delegeres myndighet til å disponere midler tildelt over post 1420.21 og 1420.31 i henhold til vedtatt budsjett og tildelingskriterier fra Miljødirektoratet. Alle tjenestekjøp skal avtales, og følge regelverket for offentlige anskaffelser.

Forvalter skal legge fram budsjettstatus i novembermøtet, hvor styret tar stilling til eventuelle omdisponeringer av gjenstående midler på post 1420.21 og 1420.31.

ST 15/26 Aktivitetsplan 2026 - revidering etter Miljødirektoratets tildeling av midler

Forvalters innstilling

Saken legges frem for nasjonalparkstyret uten innstilling fra forvalter. Nasjonalparkstyret drøfter saken i møtet og kommer fram til vedtak.

Saksprotokoll i Øvre Dividal nasjonalparkstyre - 03.03.2026

Vedtak

Styret vedtar å delta på fellesmøtet med verneområdestyrene i Midt-Troms 27. april.

Styret vedtar å gjennomføre en befaring med et lunsj til lunsj møte i sammenheng med ryddeaksjonen.

DS 1/26 Dispensasjon til motorisert ferdsel - Øvre Dividal nasjonalpark - tilsyn med forswarets hytte ved Cievccasjavri 2026 - Forsvarsbygg

DS 2/26 Dispensasjon til bruk av snøskuter 2026 - 2029 - Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde - motorisert ferdsel til turlagets hytter - Dærtahyttene , Dividalshyttene og Vuomahyttene - Troms Turlag

DS 3/26 Dispensasjon til bruk av helikopter 2026 - 2029 - Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde - motorisert ferdsel til turlagets hytter - Dærtahyttene , Dividalshyttene og Vuomahyttene - Troms Turlag

DS 4/26 Dispensasjon til motorisert ferdsel - branntilsyn 2026 - Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde - motorisert ferdsel til turlagets hytter - Dærtahyttene , Dividalshyttene og Vuomahyttene - Troms Turlag

DS 5/26 Dispensasjon til motorisert ferdsel - Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde - Statskog sine hytter - branntilsyn / feiing - Måselv Brann og Redning

RS 3/26 Anmodning - Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde - rapportering av antall anmeldelser til politiet i 2025

RS 4/26 Klargjøring av unntak i verneforskrifter - Øvre Dividalen nasjonalpark - Forsvarets operative virksomhet - verneområder



Saksfremlegg

Arkivsaksnr: 2026/182-16

Saksbehandler: Kai Ove
Kristiansen

Dato: 17.04.2026

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Øvre Dividal nasjonalparkstyre	21/26	05.05.2026

Godkjenning av protokoll fra e-postmøte 05.03.2026

Vedlegg:

- 1 Møteprotokoll epostmøte 05.03.2026

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret godkjenner protokoll fra e-postmøte 05.03.2026.



Møteprotokoll

Utvalg: Øvre Dividal nasjonalparkstyre

Møtested: , Epost møte

Dato: 05.03.2026

Tidspunkt: 12:00 - 13:00

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Ragnhild Furebotten	Leder	Målselv kommune
Bengt-Magne Luneng	Medlem	Målselv kommune
Stina Amundsen Seljenes	Medlem	Troms fylkeskommune
Per Gustav Idivuoma	Nestleder	

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon	Representerer
Johan Anders Oskal	Medlem	Sametinget - Sámediggi

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
------	-----------	---------------

Merknader:

Øvrige frammøtte:

Navn

Kai Ove Kristiansen

Underskrift:

Vi bekrefter med underskriftene våre at det som er ført på de sidene vi har signert i møteboka, er i samsvar med det som ble vedtatt på møtet.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
ST 17/26	Øvre Dividal nasjonalpark - tillatelse til legging av jordkabel over hyttetunene - Troms Turlag		2026/2683

ST 17/26 Øvre Dividal nasjonalpark - tillatelse til legging av jordkabel over hyttetunene - Troms Turlag

Forvalters innstilling

Med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 gir styret for Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde dispensasjon fra forskrift om vern av Øvre Dividal nasjonalpark § 3 pkt. 1.1 til Troms Turlag for nedgraving av jordkabler mellom hyttene på hyttetunene Vuomahyttene, Dividalshyttene og Dærtahyttene.

Vilkår for gjennomføring av tiltaket:

1) Formål med tiltaket

Formålet med jordkablene er å knytte sammen hyttene innen hvert hyttetun slik at alle byggene tilknyttes samme solcelleanlegg. Dette reduserer behovet for solcellepanel på flere bygninger og begrenser omfanget av tekniske installasjoner i nasjonalparken.

2) Krav til trasévalg

Kabeltraseene skal legges i kortest mulig linje mellom hyttene for å minimere omfanget av terrenginngrep.

3) Utførelse av gravearbeid

Gravearbeidet skal utføres manuelt med spade. Torva skal skjæres av i hele flak og legges tilbake over grøften etter at kablen er lagt ned. Arbeidet skal gjennomføres slik at det ikke er synlige spor etter tiltaket når området har reetablert seg.

4) Krav til anleggsperiode og avfallshåndtering

Anleggsperioden skal gjøres så kort som mulig, og alt avfall skal lagres innomhus før det fraktes ut av parken ved første mulighet.

5) Dokumentasjon og kartfesting

Troms Turlag skal utarbeide kart som viser nøyaktig plassering av kablene. Kartet skal oversendes forvaltningsmyndigheten og inngå i dokumentasjonen for tiltaket.

6) Ansvar for miljøkostnader

Alle eventuelle kostnader ved miljøforringelse knyttet til tiltaket skal bæres av Troms Turlag.

Forutsetninger og merknader:

- Dispensasjonen gjelder ikke transportbehov i forbindelse med tiltaket.
- Dispensasjonen er vurdert i henhold til prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8–12.

Klageadgang:

Vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet, Trondheim. Klage sendes gjennom styret for Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde i henhold til forvaltningslovens regler.

Saksprotokoll i Øvre Dividal nasjonalparkstyre - 05.03.2026

Vedtak

Med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 gir styret for Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde dispensasjon fra forskrift om vern av Øvre Dividal nasjonalpark § 3 pkt. 1.1 til Troms Turlag for nedgraving av jordkabler mellom hyttene på hyttetunene Vuomahyttene, Dividalshyttene og Dærtahyttene.

Vilkår for gjennomføring av tiltaket:**1) Formål med tiltaket**

Formålet med jordkablene er å knytte sammen hyttene innen hvert hyttetun slik at alle byggene tilknyttes samme solcelleanlegg. Dette reduserer behovet for solcellepanel på flere bygninger og begrenser omfanget av tekniske installasjoner i nasjonalparken.

2) Krav til trasévalg

Kabeltraseene skal legges i kortest mulig linje mellom hyttene for å minimere omfanget av terrenginngrep.

3) Utførelse av gravearbeid

Gravearbeidet skal utføres manuelt med spade. Torva skal skjæres av i hele flak og legges tilbake over grøften etter at kablet er lagt ned. Arbeidet skal gjennomføres slik at det ikke er synlige spor etter tiltaket når området har reetablert seg.

4) Krav til anleggsperiode og avfallshåndtering

Anleggsperioden skal gjøres så kort som mulig, og alt avfall skal lagres innomhus før det fraktes ut av parken ved første mulighet.

5) Dokumentasjon og kartfesting

Troms Turlag skal utarbeide kart som viser nøyaktig plassering av kablene. Kartet skal oversendes forvaltningsmyndigheten og inngå i dokumentasjonen for tiltaket.

6) Ansvar for miljøkostnader

Alle eventuelle kostnader ved miljøforringelse knyttet til tiltaket skal bæres av Troms Turlag.

Forutsetninger og merknader:

- Dispensasjonen gjelder ikke transportbehov i forbindelse med tiltaket.
- Dispensasjonen er vurdert i henhold til prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8–12.

Klageadgang:

Vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet, Trondheim. Klage sendes gjennom styret for Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde i henhold til forvaltningslovens regler.



Arkivsaksnr: 2026/4027-1

Saksbehandler: Kai Ove
Kristiansen

Dato: 17.04.2026

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Øvre Dividal nasjonalparkstyre	22/26	05.05.2026

Dispensasjon til bruk av drone i forbindelse med gjennomføring av forvaltningsoppgaver - nasjonalparkforvalter

Forvalters innstilling

Vedtak

Nasjonalparkstyret for Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde gir, med hjemmel i naturmangfoldloven § 48, dispensasjon fra forskrift om vern av Øvre Dividal nasjonalpark § 3 punkt 7.2 til nasjonalparkforvalter Kai Ove Kristiansen for bruk av drone i Øvre Dividal nasjonalpark i perioden 2026–2030.

Denne dispensasjonen er gitt på følgende vilkår:

1. Dronebruken skal utelukkende brukes i forbindelse med gjennomføring av forvaltningsoppgaver i nasjonalparken.
2. Det skal til enhver tid holdes god avstand til fugl og annet dyreliv. Dersom rovfugl eller annet sårbart vilt observeres, skal dronen umiddelbart tas ned og flyging avbrytes inntil dyrene har forlatt området.
3. Det skal tas særlig hensyn til reindriften, og droneflyging skal ikke gjennomføres dersom det kan medføre risiko for forstyrrelser av rein eller pågående driftsaktiviteter.
4. Droneflyging skal gjennomføres på en måte som ivaretar andre brukeres naturopplevelser. Det skal holdes god avstand til personer, og filming/fotografering av privatpersoner skal ikke skje uten forhåndssamtykke.
5. Denne tillatelsen skal medbringes i felt og fremvises ved kontroll.
6. All droneaktivitet skal føres i en loggbok, inkludert dato, område og formål, og loggen skal arkiveres som en del av forvaltningsdokumentasjonen.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages innen tre uker fra mottak av vedtaket. Klagen sendes til Nasjonalparkstyret for Øvre Dividal, som videresender saken til Miljødirektoratet for endelig behandling.

Søknad

Nasjonalparkforvalter for Øvre Dividal nasjonalpark, Kai Ove Kristiansen, søker om dispensasjon til å bruke drone i Øvre Dividal NP i perioden 2026-2030 i forbindelse med forvaltningsoppgaver. Formålet med droneflygingen er å ta bilder til dokumentasjon i forbindelse med sårbarhetsanalyse, terrengslitasje etc.

Regelverk

Søknad om bruk av drone i Øvre Dividal nasjonalpark må vurderes etter:

- Forskrift om vern av Øvre Dividal nasjonalpark.
- Naturmangfoldloven (NML)

Øvre Dividal nasjonalpark ble opprettet ved kongelig resolusjon 19. juni 1970. Formålet med vernet er å bevare et stort, sammenhengende område med innlandsnatur i den nordlige landsdelen med få tekniske inngrep. Vernet skal sikre stort økosystemmangfold, høyt biologisk mangfold, forekomst av mange sjeldne arter og verneverdige kulturminner. Etter formålsparagrafen i forskriften skal allmennheten gis anledning til naturopplevelse gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging. Formålsparagrafen slår videre fast at ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Det gjelder et generelt forbud mot bruk av drone i Øvre Dividal nasjonalpark, jf. verneforskriften § 3 pkt. 7.2. Forvaltningsmyndigheten kan likevel gi dispensasjon dersom vilkårene i naturmangfoldloven §48 er oppfylt. Dette innebærer at tiltaket både ikke må stride mot verneformålet og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Begge vilkårene må være oppfylt for at dispensasjon kan gis.

Naturmangfoldloven (§ 7) viser til at prinsippene i loven §§ 8 – 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når forvaltningsmyndigheten fatter vedtak om dispensasjon etter verneforskriftene. Dette gjelder kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre var-prinsippet (§ 9), økosystemtilnærming og samla belastning (§ 10), kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11) og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12).

Vurdering

Det foreligger et godt og relevant kunnskapsgrunnlag om området sårbarhet for forstyrrelser, basert på generell kunnskap om naturverdiene samt datagrunnlag fra Naturbase og Artskart. Kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig for å fatte vedtak, og kravene i naturmangfoldloven § 8 anses oppfylt.

Føre-var-prinsippet etter naturmangfoldloven § 9 er vurdert. Siden kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig og ikke indikerer betydelig usikkerhet knyttet til effekter av tiltaket, anses prinsippet ikke å være utslagsgivende i denne saken

Bruk av drone kan innebære risiko for forstyrrelse av fugl og øvrig dyreliv, særlig i hekke- og yngletiden. Ved å unngå sårbare viltbiotoper, som områder rundt rovfuglreir, og ved å ta ned dronen dersom rovfugl dukker opp, vil den direkte påvirkningen på biologiske verneverdier normalt være liten. Elektriske droner lager lite støy på avstand, og dersom man holder god avstand til fugler og øvrig vilt som oppholder seg i området, vurderes støybelastningen som uproblematisk.

Allmennhetens tilgang til naturopplevelser gjennom et tradisjonelt og enkelt friluftsliv med minimal teknisk tilrettelegging er et sentralt element i verneformålet for nasjonalparken. Dette innebærer at dispensasjonsvurderinger må sikre at tiltak ikke reduserer publikums mulighet til å oppleve ro, stillhet og urørt natur. Droneflyging kan medføre forstyrrelser for friluftsutøvere som oppsøker området nettopp for slike kvaliteter, og hensynet til uforstyrrede naturopplevelser er grunnleggende i forvaltningen av verneområdet. Det er derfor viktig å vise særlig hensyn til andre som ferdes i nasjonalparken og holde god avstand til personer på tur i området.

Etter vurdering av tiltakets direkte påvirkning på naturmangfoldet og friluftinteressene er konklusjonen at det kan gis dispensasjon til den omsøkte bruken av drone.

Tiltaket anses heller ikke å påvirke den samlede belastningen som økosystemet er eller blir utsatt for, jf. naturmangfoldloven §10

Naturmangfoldloven §§11-12 anses ikke som relevante i denne sammenheng.

Konklusjon

Den omsøkte bruken av drone, slik den er avgrenset gjennom de fastsatte vilkårene, vurderes ikke å medføre vesentlig skade på verneverdiene og anses heller ikke å være i strid med verneformålet for Øvre Dividal nasjonalpark.

På dette grunnlaget vurderer styret at søknaden oppfyller kravene i naturmangfoldloven § 48 for å kunne gi dispensasjon fra forbudet mot bruk av drone i Øvre Dividal nasjonalpark, jf. verneforskriften § 3 punkt 7.2. Søknaden kan dermed innvilges.



Arkivsaksnr: 2026/4090-8

Saksbehandler: Kai Ove
Kristiansen

Dato: 17.04.2026

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Øvre Dividal nasjonalparkstyre	23/26	05.05.2026

Tildeling av signaturrett til nasjonalparkforvalter

Vedlegg:

- 1 Registrering ikke godkjent i Enhetsregisteret

Forvalters innstilling

Nasjonalparkforvalter, Kai Ove Kristiansen, står oppført med rollen «daglig leder» for Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde, organisasjonsnummer 918 469 141, i enhetsregisteret. Nasjonalparkstyret i Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde tildeler signaturrett til rollen «daglig leder» alene.

Saksopplysninger

Brønnøysundregistrene krever at det sendes inn en protokoll med vedtak fra nasjonalparkstyret for å endre signaturretten til daglig leder alene. Nasjonalparkforvalter, Kai Ove Kristiansen, står oppført med rollen «daglig leder» i enhetsregisteret.



Kundenr : 4445535
Kristiansen Kai-Ove
Tverrveien 215
9050 STORSTEINNES

23.03.2026

Meldingen er ikke godkjent

Den 24.02.2026 mottok Enhetsregisteret en melding for

**ØVRE DIVIDAL NASJONALPARK OG
DIVIDALEN LANDSKAPSVERNOMRÅDE
organisasjonsnummer 918 469 141**

For at vi skal kunne vurdere meldingen på nytt, må du

1. føre opp alle varamedlemmene i skjemaet

Ifølge opplysninger i vedlegg til skjemaet, har styret også varamedlemmer. Som følge av ny enhetsregisterlov må disse nå føres opp i skjemaet sammen med resten av det valgte styret, jf. enhetsregisterloven § 4-2 første ledd.

2. legge ved protokoll fra kompetent organ

Protokollen må vise tildeling av signaturrett til rollen daglig leder alene, jf. enhetsregisterloven § 5-4 første ledd bokstav c.

Vi gjør oppmerksom på at den som har fått tildelt signaturrett kan forplikte virksomheten utad, og blant annet ta opp lån og kjøpe og selge fast eiendom på vegne av denne. Signaturretten kan følgelig ikke begrenses til kun å gjelde i særskilte tilfeller, være beløps- eller tidsbegrenset.

Slik sender du inn en ny melding

- åpne meldingen som ikke er godkjent
- klikk på lenken *Gjør endringer og send inn på nytt*
- velg *Endre melding*
- rett opp manglene og send til ny signering

Meldingen vil bli sendt til Brønnøysundregistrene når alle har signert.

Til orientering

Det er bare den som har fylt ut meldingen som kan gjøre endringer og sende den inn på nytt. Utfyller må velge seg selv som aktør, med sitt fødselsnummer.

Med hilsen

BRØNNØYSUNDREGISTRENE - Enhetsregisteret

Arnt Kristiansen
fagdirektør

Helene Anita Storvig
saksbehandler

Vedlegg: Informasjon om klage

Klage

Du kan klage på vedtaket innen tre uker. Klagen skal være skriftlig og du må sende den på e-post eller i posten til Enhetsregisteret som vurderer saken på nytt. Fører ikke klagen frem sender vi den til Nærings- og fiskeridepartementet som er klageinstans for denne typen vedtak.

Les mer om hvordan du kan klage på www.brreg.no/informasjon-om-klage/
Gratis tilgang til norske lover finner du på www.lovdatab.no.



Arkivsaksnr: 2026/4292-2

Saksbehandler: Kai Ove
Kristiansen

Dato: 22.04.2026

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Øvre Dividal nasjonalparkstyre	24/26	05.05.2026

Dispensasjon til å sette ned fastmerker - Sállir natur

Forvalters innstilling

Vedtak

Med hjemmel i naturmangfoldloven §48 gir styret for Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde dispensasjon fra forskrift om vern av Øvre Dividal nasjonalpark § 3 punkt 1.1 til Sállir natur for å sette ned fastmerker. Dispensasjonen skal gjennomføres i samsvar med vilkårene fastsatt i dette vedtaket.

Vilkår for dispensasjonen:

1. Formål med tiltaket

Formålet med tiltaket er gjennomføring av *Arealrepresentativ naturovervåkning* (ANO), et nasjonalt program i regi av Miljødirektoratet som overvåker endringer i vegetasjon, naturtyper og artssammensetning over tid

2. Tidsrom

Tillatelsen gjelder for perioden 2026–2030.

3. Fastmerker

Sállir natur får tillatelse til å sette ned inntil 36 fastmerker i form av 10-15 cm høye metallrør for å markere prøvepunkter innenfor en 500 x 500 meter flate. Fastmerkene skal fjernes når overvåkingsprogrammet er avsluttet.

4. Hensyn til tamrein og samiske rettigheter

Sállir natur skal ta hensyn til eventuell tilstedeværelse av reinsdyr og unngå unødig forstyrrelse. Før fastmerkene settes ned, og før hver registrering av prøveflatene skal Sállir natur informere Lainiovuoma sameby ved Aslat Simma, tlf. +46 703962279.

5. Rapportering

Sállir natur skal utarbeide en kortfattet rapport med funn fra kartleggingen innenfor Øvre Dividal nasjonalpark for perioden 2026–2030. Rapporten skal sendes til nasjonalparkstyret.

6. Forlengelse

Dersom overvåkingen skal videreføres etter 2030, må det sendes søknad om forlengelse av tillatelsen.

Forutsetninger og merknader:

- Dispensasjonen gjelder ikke transportbehov i forbindelse med tiltaket.
- Dispensasjonen er vurdert i henhold til prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8–12.

Klageadgang:

Vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet i Trondheim. Klage sendes gjennom styret for Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde i henhold til forvaltningslovens regler.

Søknad

Sállir natur søker om dispensasjon til å sette ned fastmerker i én prøveflate som ligger innenfor Øvre Dividal nasjonalpark. Fastmerkingen er nødvendig for å gjennomføre Arealrepresentativ naturovervåking (ANO), et nasjonalt program i regi av Miljødirektoratet som overvåker endringer i vegetasjon, naturtyper og artssammensetning over tid. Flater på 500x500 meter er tilfeldig valgt ut fra SSB sitt rutenett over hele landet. De tilfeldige plasseringene er viktige for å opprettholde arealrepresentativiteten i prosjektet. Ettersom flatene er tilfeldig utvalgt, har noen havnet i verneområder. En flate ligger innenfor Øvre Dividal nasjonalpark:



Innenfor hver 500 × 500 meters flate ligger 18 faste punkter der det etableres små ruter for vegetasjonsanalyser. I hvert punkt merkes en kvadratmeterrute med to korte metallrør (10–15 cm), noe som gir inntil 36 rør per flate. Det faktiske antallet vil ofte være lavere, for eksempel der punkter er utilgjengelige eller ligger på berggrunn hvor fastmerking ikke er mulig. Metallrørene sikrer nøyaktig gjenfinning av punktene ved reanalyser hvert femte år.

Feltarbeidet utføres til fots og medfører minimal påvirkning. Eventuell motorisert ferdsel vil søkes om separat. Sállir natur ber om at fastmerkene kan stå i fem år, og gjerne lenger dersom overvåkingsprogrammet videreføres.

Regelverk

Søknad om tiltak som innbefatter nedsetting av fastmerker i Øvre Dividal nasjonalpark må vurderes etter:

- Forskrift om vern av Øvre Dividal nasjonalpark.
- Naturmangfoldloven (NML) – gir de overordnede miljørettslige prinsippene som skal vektlegges i dispensasjonsvurderinger.

Øvre Dividal nasjonalpark ble opprettet ved kongelig resolusjon 19. juni 1970. Formålet med vernet er å bevare et stort, sammenhengende område med innlandsnatur i den nordlige landsdelen med få tekniske inngrep. Vernet skal sikre stort økosystemmangfold, høyt biologisk mangfold, forekomst av mange sjeldne arter og verneverdige kulturminner.

Etter formålsparagrafen i forskriften skal allmennheten gis anledning til naturopplevelse gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging. Formålsparagrafen slår videre fast at ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Øvre Dividal nasjonalpark er vernet mot inngrep av enhver art, herunder nedsetting av fastmerker, jf. forskriften § 3 pkt. 1.1.

Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, jfr. naturmangfoldloven § 48.

Naturmangfoldloven (§ 7) viser til at prinsippene i loven §§ 8 – 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når forvaltningsmyndigheten fatter vedtak om dispensasjon etter verneforskriftene. Dette gjelder kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre-var-prinsippet (§ 9), økosystemtilnærming og samla belastning (§ 10), kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11) og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12).

Vurdering

Gjennom generell kunnskap om området sårbarhet for forstyrrelser, sammenholdt med tilgjengelige data fra Naturbase og Artskart, foreligger det et godt og relevant kunnskapsgrunnlag om sårbare arter i området. Kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig til å fatte vedtak, og kravene i naturmangfoldloven § 8 anses oppfylt.

Føre-var-prinsippet etter naturmangfoldloven § 9 er vurdert, men siden kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig og ikke gir indikasjoner på betydelig usikkerhet, anses prinsippet ikke å være utslagsgivende i denne saken.

Prøveflaten ligger på ca. 1000-1100 meter på østsiden av Litle Jerta (1279 moh.). Deler av området består av til dels svært bratt terreng med lite vegetasjon. Innenfor og i nærheten av prøveflaten er det registrert forekomster av kantlyng og snøsoleie, begge klassifisert som sårbare (VU) i Norsk rødliste for arter. Det er også registrert bekkesildre, fjellbunke, fjellsnøull, fjellpyrd, moselyng og dvergsoleie, som alle er vurdert som nært truet (NT) i Norsk rødliste for arter.

Nedsettingen av fastmerker vurderes ikke å ha betydning for utøvelse av friluftsliv i nasjonalparken.

Nasjonalparken er beiteområde for rein. Tamreindrift inngår ikke i verneområdenes verneverdier, men formålsparagrafene i verneforskriftene fastslår at reindrift skal kunne utøves innenfor verneområdene. Det er derfor en etablert forvaltningspraksis å stille vilkår om dialog med reindriftnæringen ved behandling av dispensasjonssøknader.

Å sette ned rør som senere tas opp igjen vil ikke ha vesentlig skade på naturmangfoldet. Vitenskapelige undersøkelser som kartlegger vegetasjonen i verneområdene og hvordan den utvikler seg over tid vil bidra til økt kunnskap og dermed styrke kunnskapsgrunnlaget til forvaltningen.

Etter en samlet vurdering av tiltakets direkte påvirkning på naturmangfold, friluftsinnteresser og reindrift, konkluderes det med at det kan gis dispensasjon til den omsøkte tiltaket.

Tiltaket anses ikke å påvirke den samlede belastningen som økosystemet er eller blir utsatt for, jf. naturmangfoldloven §10

Naturmangfoldlovens § 11 som sier at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver. Tiltaket anses ikke å gi noen miljøforringelser slik det er beskrevet. Dersom det likevel skulle oppstå uforutsette hendelser som gir miljøforringelse i forbindelse med tiltaket skal kostnadene bæres av Sáallir natur.

Naturmangfoldlovens §12 er ikke relevante i denne saken og er derfor ikke vurdert.

Konklusjon

Det omsøkte tiltaket vurderes til ikke å være i strid med vernevedtakets formål, og gjennom vilkårene fastsatt i dispensasjonen vurderes tiltaket heller ikke å medføre vesentlig skade på verneverdiene.

På dette grunnlaget vurderer styret at søknaden oppfyller kravene i naturmangfoldloven § 48 for å kunne gi dispensasjon fra forbudet om nedsetting av fastmerker i Øvre Dividal nasjonalpark, jf. verneforskriften § 3 punkt 1.1. Søknaden kan dermed innvilges.



Arkivsaksnr: 2026/4133-2

Saksbehandler: Kai Ove
Kristiansen

Dato: 22.04.2026

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Øvre Dividal nasjonalparkstyre	25/26	05.05.2026

Søknad om omgjøring av garderobe til tilsynsrom på Vuomastua

Forvalters innstilling

Vedtak

Nasjonalparkstyret for Øvre Dividal nasjonalpark godkjenner omgjøring av garderoben på Vuomastua til tilsynsrom. Med hjemmel i forskriften for Øvre Dividal nasjonalpark **§ 3 punkt 1.3 bokstav a** gis Troms Turlag tillatelse til å skifte ut vinduet i tilsynsrommet slik at det oppfyller krav til rømningsvei.

Vilkår for gjennomføring av tiltaket:

- 1. Formålet med tiltaket** er å styrke hyttetilsynet på turlagshytta og redusere ureglementert bruk av hytta.
- 2. Fjelltjenesten og Statens naturoppsyn (SNO)** skal ha tilgang til rommet via nøkkelboks.
- 3. Bygningsavfall** som ikke lovlig kan brukes som brensel på stedet, skal lagres innendørs før det fraktes ut av parken ved første mulighet.
- 4. Anleggsperioden** skal gjøres så kort som mulig

Forutsetninger og merknader:

- Dispensasjonen gjelder ikke transportbehov i forbindelse med tiltaket.
- Dispensasjonen er vurdert i henhold til prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8–12.

Klageadgang:

Vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet, Trondheim. Klage sendes gjennom styret for Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde i henhold til forvaltningslovens regler.

Søknad

Troms Turlag søker om å gjøre om garderoben på Vuomastua til et tilsynsrom. Vuomastua er turlagets nyeste hytte i Øvre Dividal nasjonalpark, bygget i 2018 som erstatning for Gamle Vuomahytta. Hyttene driftes av frivillige, og økt besøk har gjort behovet for tilsyn og hytteverter større. I den opprinnelige planleggingen var rommet tegnet som tilsynsrom, men dette ble endret fordi Statskog ikke godkjente et avlåst rom. Statskog har likevel stilt seg positivt til dette tiltaket siden 2020, og understreket også dette på møte mellom Statskog, Troms Turlag og nasjonalparkforvalter i februar 2026. Tilsynsrommet skal brukes av Troms Turlags tilsyn og hytteverter, samt av Fjelltjenesten og SNO. Disse skal kunne lagre utstyr i låsbare skap og bruke rommet til overnatting ved behov. Rommet skal administreres gjennom en delt kalender, og nøkkeltilgang skjer via nøkkelboks. Det må settes inn dør og et større vindu som rømningsvei. Turlaget beskriver flere fordeler: bedre tilstedeværelse av tilsyn og myndigheter, mer effektiv informasjon til publikum, styrket vedlikehold av løyper og infrastruktur, trygg lagring av utstyr og bedre håndtering av perioder med stor trafikk. Tilstedeværelse antas også å redusere konflikter og feilbruk av hyttene. Turlag i Vesterålen og Harstad har gode erfaringer med tilsvarende tilsynsrom, som har gitt hyppigere tilsyn, lettere vedlikehold og redusert transportbehov. Turlaget mener det er få eller ingen negative konsekvenser, og at bruken av rommet vil være fullt transparent for grunneier og vernemyndigheter. På denne bakgrunn ber Troms Turlag om tillatelse til å gjøre om garderoben på Vuomastua til tilsynsrom, og håper nasjonalparkstyret støtter Statskogs positive holdning i saken.

Regelverk

Søknad om tiltak som innbefatter ombygging av bygninger i Øvre Dividal nasjonalpark må vurderes etter:

- Forskrift om vern av Øvre Dividal nasjonalpark.
- Naturmangfoldloven (NML) – gir de overordnede miljøretslige prinsippene som skal vektlegges i dispensasjonsvurderinger.

Øvre Dividal nasjonalpark ble opprettet ved kongelig resolusjon 19. juni 1970. Formålet med vernet er å bevare et stort, sammenhengende område med innlandsnatur i den nordlige landsdelen med få tekniske inngrep. Vernet skal sikre stort økosystemmangfold, høyt biologisk mangfold, forekomst av mange sjeldne arter og verneverdige kulturminner. Etter formålsparagrafen i forskriften skal allmennheten gis anledning til naturopplevelse gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging. Formålsparagrafen slår videre fast at ivaretagelse av naturgrunnet innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Øvre Dividal nasjonalpark er vernet mot inngrep av enhver art, herunder ombygging av bygninger, jf. forskriften §3 punkt 1.1. Forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til ombygging og mindre utvidelser av bygninger dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, jfr. forskriften §3 punkt 1.3 bokstav a. Ombygging, utvidelse og nybygg skal skje i samsvar med tradisjonell byggeskikk og tilpasses landskapet.

Naturmangfoldloven (§7) viser til at prinsippene i loven §§ 8 – 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når forvaltningsmyndigheten fatter vedtak om dispensasjon etter verneforskriftene. Dette gjelder kunnskapsgrunnlaget (§8), føre-var-prinsippet (§9), økosystemtilnærming og samla belastning (§10), kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§11) og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§12).

Vurdering

Gjennom generell kunnskap om områdets sårbarhet for forstyrrelser, sammenholdt med tilgjengelige data fra Naturbase og Artskart, foreligger det et godt og relevant kunnskapsgrunnlag om sårbare arter i området. Kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig til å fatte vedtak, og kravene i naturmangfoldloven §8 anses oppfylt.

Føre-var-prinsippet etter naturmangfoldloven §9 er vurdert, men siden kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig og ikke gir indikasjoner på betydelig usikkerhet, anses prinsippet ikke å være utslagsgivende i denne saken.

Turlaget opplever i økende grad ureglementert bruk av hyttene. Det er gjester som ikke betaler for seg, og en økende bruk av hytten av reiselivsaktører som ikke har forhåndsklarert oppholdet. Dette medfører større forbruk av ved, gass og forbruksvarer. En økt tilstedeværelse av hyttetilsyn vil være med på å bremse den ureglementerte bruken av hytta, og på den måten redusere transportbehovet for turlaget. Rommet vil også være tilgjengelig for Fjelltjenesten og SNO og på denne måten styrke oppsynet i nasjonalparken.

En omgjøring av garderoben på Vuomastua til tilsynsrom vurderes ikke å ha negativ påvirkning på verneverdiene i nasjonalparken. Tiltaket innebærer at vinduet i dagens garderobe må skiftes ut for å tilfredsstille kravene til rømningsvei. Dette medfører ingen vesentlig endring av bygningens ytre uttrykk og anses derfor som uproblematisk i et verneperspektiv. Dersom det i tillegg stilles krav om at anleggsperioden skal holdes så kort som mulig, og at bygningsavfall som ikke lovlig kan brukes som brensel på stedet skal fraktes ut og leveres til godkjent mottak, vurderes tiltaket samlet sett å ikke medføre negativ påvirkning på verneverdiene i nasjonalparken.

Tiltaket anses ikke å påvirke den samlede belastningen som økosystemet er eller blir utsatt for, jf. naturmangfoldloven §10

Naturmangfoldlovens §11 som sier at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver. Tiltaket anses ikke å gi noen miljøforringelser slik det er beskrevet. Dersom det likevel skulle oppstå uforutsette hendelser som gir miljøforringelse i forbindelse med tiltaket skal kostnadene bæres av Troms Turlag.

Naturmangfoldloven §12 anses ikke å være relevant.

Konklusjon

Det omsøkte tiltaket, slik det er avgrenset gjennom vilkårene fastsatt i dispensasjonen, vurderes ikke å medføre nevneverdige skader på verneverdiene. Tiltaket anses heller ikke å være i strid med verneformålet for Øvre Dividal nasjonalpark. På dette grunnlaget kan det med hjemmel i forskriften §3 punkt 1.3 bokstav a gis dispensasjon fra forbudet om ombygging av bygninger.



Arkivsaksnr: 2026/3970-2

Saksbehandler: Kai Ove
Kristiansen

Dato: 22.04.2026

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Øvre Dividal nasjonalparkstyre	26/26	05.05.2026

Høring – utredning av alternativer for organisering av verneområdeforvaltere

Vedlegg:

- 1 Utredningsoppdrag om organisering av verneområdeforvaltere
- 2 Øvre Dividal nasjonalpark - høring - utredning av alternativer for organisering av verneområdeforvaltere

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret i Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde støtter Miljødirektoratets anbefaling om å samle arbeidsgiveransvaret for verneområdeforvalterne hos et fåtall statsforvaltere. Etter nasjonalparkstyrets vurdering fremstår dette som det mest hensiktsmessige alternativet for å styrke ledelse, fagmiljø og samordning i verneområdeforvaltningen nasjonalt.

I Troms og Finnmark er det i dag 13 verneområdeforvaltere. Det relativt høye antallet innebærer at en slik omorganisering ikke bør medføre endringer i hvilken statsforvalter som har arbeidsgiveransvaret i regionen. Dette gir forutsigbarhet og legger til rette for en videreføring av den lokale og regionale forankringen som er viktig for en effektiv forvaltning.

Nasjonalparkstyret anbefaler at verneområdeforvalterne samles i en egen seksjon under miljøavdelingen, ledet av en seksjonsleder. Dette vil gi tydeligere ledelseslinjer, bedre koordinering av oppgaver og styrket faglig oppfølging. En slik organisering kan også øke kapasiteten til kompetanseutvikling, samhandling og kvalitetssikring på tvers av forvalterne.

Nasjonalparkstyret mener derfor at Miljødirektoratets anbefalte modell, kombinert med en tydelig intern organisering i en egen seksjon, vil gi de beste forutsetningene for en styrket og mer effektiv verneområdeforvaltning i Troms og Finnmark.

Saksopplysninger

Miljødirektoratet har, på oppdrag fra Klima- og miljødepartementet (KLD), gjennomført en utredning av hvordan verneområdeforvalterne kan organiseres for å styrke forvaltningen av verneområdene. Oppdraget ble mottatt 18. mars 2025, og direktoratet skal oversende sin endelige tilrådning til departementet innen 1. juli 2026. Utredningen er avgrenset til å gjelde forvalternes organisatoriske tilknytning, og det er lagt til grunn at verneområdestyrenes instruksjonsmyndighet overfor forvalterne skal videreføres, samtidig som forvalterne fortsatt skal være lokalisert nær verneområdene.

Bakgrunnen for oppdraget er en rekke kjente utfordringer ved dagens organisering. I dag har statsforvalterne arbeidsgiveransvaret for forvalterne, mens verneområdestyrene har instruksjonsmyndighet for deres tid og oppgaver. Denne todelingen har skapt uklar rolle- og ansvarsfordeling mellom aktørene, begrenset kapasitet til daglig ledelse og faglig oppfølging, liten fleksibilitet i ressursbruk, varierende opplæring og kompetansestøtte, samt uklar rolleforståelse ut mot publikum. Samtidig fremheves viktige styrker ved dagens ordning, særlig forvalternes tilknytning til statsforvalternes fagmiljøer.

I utredningen vurderes fire hovedalternativer for fremtidig organisering:

- Beholde dagens ordning med forbedringer
- Samle arbeidsgiveransvaret hos et fåtall statsforvaltere
- Samle arbeidsgiveransvaret hos Miljødirektoratet
- Opprette en egen organisasjon.

Uavhengig av valg av modell forutsetter alle alternativene en rekke felles tiltak, blant annet tydeligere rolleavklaring både internt og ut mot publikum, styrket opplæring, styrket daglig ledelse og mer lik organisering på tvers av landet.

På bakgrunn av en samlet vurdering anbefaler Miljødirektoratet alternativet der arbeidsgiveransvaret samles hos et fåtall statsforvaltere. Direktoratet vurderer at dette vil gi bedre forutsetninger for styrket ledelse og mer samlede fagmiljøer, samtidig som tilknytningen til Statsforvalteren ivaretas. Dette alternativet anses som det som best kombinerer behovet for profesjonalisering og styrking av forvaltningen med hensynet til lokal tilstedeværelse og eksisterende faglige strukturer.

I tråd med oppdraget skal forslaget til ny organisering sendes på høring før direktoratet oversender sin endelige tilrådning til departementet. Høringen skal omfatte alle nasjonalpark- og verneområdestyrer, alle statsforvalterembeter og Statsforvalterens fellestjenester (STAF). Statsforvalterne bes om å ivareta eventuelle innspill fra verneområdeforvalterne som er ansatt i embetene. Høringsinstansene bes særlig om å gi innspill til direktoratets tilrådning og vurderingene som ligger til grunn for denne.

Fristen for å gi høringsinnspill er satt til 22. mai 2026, og innspillene vil bli vedlagt direktoratets leveranse til departementet.

Vurdering

Miljødirektoratet anbefaler å samle arbeidsgiveransvaret for verneområdeforvalterne hos et fåtall statsforvaltere. Etter forvalters vurdering fremstår dette som et godt og hensiktsmessig alternativ for å styrke ledelse, fagmiljø og samordning i verneområdeforvaltningen nasjonalt.

For Troms og Finnmark innebærer dagens situasjon, med totalt 13 verneområdeforvaltere, at en slik omorganisering trolig ikke vil medføre endringer i hvilken statsforvalter som får arbeidsgiveransvaret. Det relativt høye antallet forvaltere i regionen tilsier at arbeidsgiverfunksjonen fortsatt vil ligge hos Statsforvalteren i Troms og Finnmark. Dette gir stabilitet og forutsigbarhet, samtidig som det ivaretar den regionale forankringen som er viktig for en effektiv og stedstilpasset forvaltning.

Forvalter vurderer det som fordelaktig at verneområdeforvalterne organiseres som en egen seksjon under miljøavdelingen, med en dedikert seksjonsleder. En slik organisering vil kunne bidra til tydeligere ledelseslinjer, bedre faglig oppfølging og mer effektiv koordinering av oppgaver og prioriteringer. Videre vil en samlet seksjon styrke kompetanseutvikling, erfaringsdeling og kvalitetssikring på tvers av forvalterne, noe som er nødvendig for å møte de økende kravene til verneområdeforvaltningen.

Samlet sett vurderes Miljødirektoratets anbefalte modell, kombinert med en tydelig intern organisering i en egen seksjon, som den løsningen som best legger til rette for en robust og profesjonell forvaltning av verneområdene i Troms og Finnmark.

Utredning av alternativer for organisering av verneområdeforvaltere

Svar på oppdrag i tildelingsbrevet til Miljødirektoratet 2025/2026

Innhold

Utredning av alternativer for organisering av verneområdeforvaltere	1
Svar på oppdrag i tildelingsbrevet til Miljødirektoratet 2025/2026	1
Innhold	2
1 Sammendrag.....	3
2 Oppdraget	4
2.1 Bakgrunn.....	4
2.2 Avgrensninger av oppdraget	6
2.3 Ny forvaltningslov	6
2.4 Mål for utredningen	7
3 Arbeidsprosess.....	8
3.1 Gjennomføring og involvering	8
3.2 Kunnskapsgrunnlag for utredningen.....	9
4 Beskrivelse av dagens organisering av verneområdeforvalterne (null-alternativet)	10
4.1 Aktørene i forvaltningsmodellen	11
4.2 Samarbeidet mellom Statens naturoppsyn og forvaltere/styrer.....	14
4.3 Forvaltningsknutepunkter.....	15
4.4 Daglig ledelse og oppfølging av forvalterne	16
4.5 Faglig nettverk og erfaringsdeling	17
4.6 Fleksibilitet i fordeling av oppgaver mellom forvaltere	18
4.7 Samarbeid med besøkssenter.....	18
4.8 Rolleavklaring blant aktørene og rolleforståelse blant publikum	19
4.9 Kostnader knyttet til forvalterstillingene.....	20
5 Beskrivelse og forslag til utforming av alternativene som skal utredes i oppdraget.....	21
5.1 Alternativ 1 – Beholde dagens ordning, men se på bedringspunkter i denne	21
5.1.1 Problembeskrivelse av dagens organisering.....	21
5.1.2 Økning av kapasitet og ressurser hos Statsforvalterne.....	23
5.1.3 Klargjøring av roller i faglig oppfølging av forvalterne.....	23
5.1.4 Klarere skille mellom arbeidsgiver og styret i dokumentforvaltning.....	25
5.1.5 Øke fleksibiliteten i fordeling av forvalterressurser mellom styrer.....	25
5.1.6 Innføring av "Forvalterskolen"	26
5.1.7 Forvaltersamlinger	27
5.1.8 Formalisere samarbeidet med besøkssenter.....	27

5.1.9 Gjennomgang av forvaltningsknutepunkter med mål om bedre fungerende knutepunkter	28
5.1.10 Legge til rette for SNOs tilgang til forvaltningsknutepunktene	29
5.2 Alternativ 2 – Samle arbeidsgiveransvaret hos et fåtall Statsforvaltere.....	30
5.3 Alternativ 3 – Samle arbeidsgiveransvaret hos Miljødirektoratet	32
5.4 Alternativ 4 – Opprette en egen organisasjon med egen ledelse, der fellestjenester håndteres av direktoratet	36
6 Virkninger av de ulike alternativene.....	38
6.1 Hvordan virkningene er vurdert.....	38
6.2 Vurdering av usikkerhet.....	40
6.3 Alternativ 1 – Dagens organisering med bedringspunkter	40
6.4 Alternativ 2 – Samle arbeidsgiveransvaret hos et fåtall Statsforvaltere.....	41
6.5 Alternativ 3 – Samle arbeidsgiveransvaret hos Miljødirektoratet	43
6.6 Alternativ 4 – Opprette en egen organisasjon (med fellestjenester hos Miljødirektoratet)45	
6.7 Forhold som i mindre grad påvirkes av organisasjonsmodell.....	46
6.7.1 Bedre fungerende knutepunkter.....	46
6.7.2 Styrking av samarbeidet med SNO.....	46
6.7.3 Styrking av samarbeidet med besøkssentre.....	47
6.7.4 Klarere skille mellom arbeidsgiver og styret i dokumentforvaltning.....	47
6.8 Andre konsekvenser av forslagene	48
6.8.1 Virksomhetsoverdragelse	48
6.8.2 Ressursbehov og kostnader.....	48
6.9 Oppsummering av virkninger av alternativene	49
7 Miljødirektoratets tilrådning	51
7.1 Vekting av vurderingene	52
7.2 Tilrådning med begrunnelse.....	52
7.3 Forutsetninger for vellykket gjennomføring	54
8 Vedlegg	55

1 Sammendrag

Miljødirektoratet har på oppdrag fra Klima- og miljødepartementet (KLD) utredet hvordan verneområdeforvalterne kan organiseres for å styrke forvaltningen av verneområdene. Ny organisering

skal utredes innenfor gitte rammer; utredningen er avgrenset til verneområdeforvalternes organisatoriske tilknytning. Verneområdestyrenes instruksjonsmyndighet overfor forvalterne skal videreføres, og forvalterne skal fortsatt være lokalisert nær verneområdene.

Bakgrunnen for oppdraget er kjente utfordringer ved dagens organisering, der statsforvalterne har arbeidsgiveransvar for forvalterne, mens verneområdestyrene har instruksjonsmyndighet for forvalternes tid og oppgaver. Utfordringene er knyttet til uklar rolle- og ansvarsfordeling mellom aktørene, begrenset kapasitet til daglig ledelse og faglig oppfølging, liten fleksibilitet i ressursbruk, varierende opplæring og kompetansestøtte, samt uklar rolleforståelse mot publikum. Samtidig trekkes det frem viktige styrker ved dagens ordning, særlig forvalternes tilknytning til statsforvalternes fagmiljøer.

Utredningen vurderer fire hovedalternativer:

1. Beholde dagens ordning i all hovedsak, men ser på bedringspunkter i denne
2. Samling av arbeidsgiveransvaret hos et fåtall statsforvaltere
3. Samling av arbeidsgiveransvaret hos Miljødirektoratet
4. Opprette en egen organisasjon

Alle alternativene forutsetter gjennomføring av en rekke felles tiltak, blant annet tydeligere rolleavklaring – både internt og ut mot publikum, styrket opplæring, styrket daglig ledelse og mer lik organisering.

På bakgrunn av en samlet vurdering **anbefaler Miljødirektoratet alternativ 2 – å samle arbeidsgiveransvaret hos et fåtall statsforvaltere**. Sammenlignet med dagens organisering, mener Miljødirektoratet at dette alternativet vil gi bedre forutsetninger for styrket ledelse og samlede fagmiljøer, samtidig som man ivaretar tilknytningen til Statsforvalteren.

2 Oppdraget

2.1 Bakgrunn

Det er i dag etablert 49 nasjonalpark- og verneområdestyrer som er forvaltningsmyndighet for en rekke verneområder. Det er per 1.1.2026 totalt 69 verneområdeforvaltere fordelt på de 49 styrene. Hardangervidda er i dag eneste nasjonalpark som ikke forvaltes av et nasjonalparkstyre.

Dagens forvaltningsmodell for nasjonalparker og andre store verneområder ble opprettet i 2010 og forvaltningsmodellen ble beskrevet i Miljøverndepartementets budsjettproposisjon Prop. 1S 2009-2010¹.

I budsjettproposisjonen står det *"For nasjonalparker, andre store verneområde og sammanhengende verneområde skal forvaltning skje gjennom eit interkommunalt nasjonalparkstyre/verneområdestyre, heretter omtalt som styret. Styret skal syte for ei heilskapeleg samla forvaltning av verneområdet/verneområde på tvers av administrative grenser innafor ramma av naturmangfaldslova og verneforskrifta. Eit styre kan ha ansvaret for fleire geografisk nærliggjande store verneområde. Styret etablerast etter naturmangfaldslova § 62, andre ledd tredje punktum"*.

I ny forvaltningsmodell skulle sekretariatet for styrene legges til en nasjonalparkforvalter/verneområdeforvalter. Hensikten med dette var å sikre god kontakt med og kunnskap om lokalsamfunnet. Forvalterne skulle ansettes hos statsforvalterembetene (den gang fylkesmannen), men være underlagt styret i forhold knyttet til verneområdeforvaltningen. På den måten ville forvalterne være tilknyttet kompetansemiljøet hos statsforvalterne og gjennom dette sikre kunnskapsbasert forvaltning.

I forbindelse med etableringen av denne forvaltningsordningen, ble det også lagt opp til at det skulle bygges opp lokale/regionale forvaltningsknutepunkt knyttet til nasjonalparksentre/andre typer naturinfocentre der forvalterne skulle samlokaliseres med andre fagpersoner knyttet til verneområdet, eksempelvis Statens naturoppsyn (SNO), naturveiledere og tilsvarende.

I 2014 gjorde Riksrevisjonen en undersøkelse av forvaltningen av nasjonalparkene². Undersøkelsen pekte på at *"Modellen har bidratt til at både erfaringsbasert, lokal kunnskap, og vitenskaplig og forskningsbasert kunnskap nå legges til grunn i forvaltningen"*. Samtidig ble det pekt på noen behov for avklaringer, eksempelvis rolleavklaringer mellom styrene, den gang fylkesmannen og verneområdeforvalterne, samt klarere instruksjonsmyndighet t for styrene overfor verneområdeforvalterne. Vurderingene fra Riksrevisjonen ble fulgt opp gjennom flere oppdrag fra Klima- og miljødepartementet (KLD) til Miljødirektoratet. Disse dekket bl.a. behovet for revidering av styrenes vedtekter og verneområdeforvalternes stillingsinstrukser.

I 2021 ble det gjennomført en evaluering av forvaltningsmodellen med nasjonalpark- og verneområdestyrer³. Konklusjonen var at ordningen verken hadde styrket eller svekket ivaretagelsen av verneverdiene og KLD besluttet å videreføre ordningen.

1 [Prop. 1 S \(2009–2010\) - regjeringen.no](#)

2 Riksrevisjonens undersøkning av forvaltninga av nasjonalparker. Riksrevisjonens administrative rapport nr. 1 2014

3 Evaluering av forvaltningsordning for nasjonalparker og andre store verneområder. Rapport NF 01/2021

Noen av funnene i rapportene fra hhv Riksrevisjonen i 2014 og evalueringen av forvaltningsordningen i 2021 er også relevante i dag som en del av vurderingene knyttet til organisasjonsmessig tilhørighet for forvalterne.

Miljødirektoratet mottok i mars 2025 et oppdrag fra KLD om "utredning om verneområdeforvaltere". KLD peker i sitt oppdrag til Miljødirektoratet på at omtrent 80% av det vernede arealet i Norge forvaltes av nasjonalpark- og verneområdestyrer. Ivaretagelsen av verneverdiene er derfor avhengig av at denne ordningen fungerer godt.

2.2 Avgrensninger av oppdraget

Oppdraget Miljødirektoratet er gitt, er ikke en utredning av forvaltningsmodellen i sin helhet, kun en utredning av verneområdeforvalternes organisasjonsmessige tilknytning og øvrige organisering.

KLD presiserer i oppdragsteksten at det er en *forutsetning at utredningen ivaretar verneområdestyrets faglige instruksjonsmyndighet overfor forvalterne, slik at det er vernestyret som avgjør overordnede spørsmål knyttet til forvaltning av det enkelte område, eksempelvis prioritering mellom større overordnede oppgaver m.v*

De skriver også at *det er en forutsetning for utredningen at nasjonalpark- og verneområdeforvalterne fortsatt skal sitte desentralisert nær verneområder. Det er et mål å ha sterke lokale knutepunkter med solide fagmiljøer, og direktoratet kan også foreslå relokalisering av forvalterstillinger for å bygge opp under dette, jf. Meld. St. 35 (2023-2024) kapittel 6.3.3.*

Miljødirektoratet er bedt om å vurdere om det bør gjøres endringer i organiseringen av verneområdeforvalterne for å styrke forvaltningen av verneområdene. Ettersom oppdraget er knyttet til verneområdeforvalterne som utgjør sekretariatet til styrene har vi avgrenset utredningen til å vurdere endringer som i hovedsak styrker forvaltningen av verneområder som styrene forvalter. Samtidig vil vurderingene og eventuelle endringer direkte eller indirekte kunne påvirke eller ha betydning for verneområder forvaltet av andre forvaltningsmyndigheter eller forvaltningen som helhet. Der det er hensiktsmessig omtales også slike virkninger i utredningen.

Vurdering av økonomiske konsekvenser av alternativene inngår ikke som en del av oppdraget, og er derfor ikke vektlagt i utredningen.

2.3 Ny forvaltningslov

Det er nylig vedtatt en ny forvaltningslov som må forventes å tre i kraft i løpet av de nærmeste årene. Nytt i forvaltningsloven er at det er gitt bestemmelser om nemnder og deres sekretariat i forvaltningsloven kap. 12. Styrene må anses som nemnder, slik nemnder er definert i ny forvaltningslov § 85 .

Selv om det i ny forvaltningslov ikke er gitt bestemmelser om organisering av sekretariatet for nemnder, har Forvaltningslovutvalget gjort noen vurderinger av plasseringen av sekretariater. Det er særlig pekt på at hvordan et sekretariat er organisert, kan ha betydning for hvor uavhengig og selvstendig ei nemnd kan oppfattes som. Miljødirektoratet har tatt med seg vurderingene som er gjort av Forvaltningslovutvalget i vurderingene under og viser særlig til NOU 2019:5.

2.4 Mål for utredningen

I oppdraget fra KLD er Miljødirektoratet bedt om å "*gjennomgå verneområdeforvalternes organisasjonsmessige tilknytning og øvrige organisering, og vurdere om det bør gjøres endringer for å styrke forvaltningen av verneområdene*" (vår utheving). KLD foreslår i oppdraget en rekke mulige endringer.

I Prop. 1 S 2009-2010 viste regjeringen til bl.a. Riksrevisjonens rapport fra 2006 som påpekte et behov for å styrke forvaltningen av verneområdene. Regjeringen beskrev at det innenfor noen overordnede rammer kunne utvikles forvaltningsmodeller for nasjonalparker og andre store verneområder/sammenhengende verneområder og små områder. Målet var i størst mulig grad å tilpasse forvaltningen av verneområdene til noen rammemodeller som skulle bidra til å oppnå en enhetlig og mest mulig kostnadseffektiv forvaltning av verneområdene på nasjonalt nivå. Prop. 1S 2009-2010 påpekte viktigheten av lokal, enhetlig og kunnskapsbasert forvaltning som forutsetninger for dette. Et av grepene var ny forvaltningsmodell for store verneområder.

På bakgrunn av oppdragsteksten og formålet med forvaltningsordningen er overordnet målsetning for denne utredningen å bidra til en styrket forvaltning av verneområdene.

Verneområdeforvalterne har en svært sentral rolle i forvaltningen av verneområder i Norge i sin rolle som sekretariat for nasjonalpark- og verneområdestyrer. De fleste sitter desentralisert og er knyttet til større eller mindre forvaltningsknutepunkter. **Det er en viktig målsetning å bidra til at forvalterne på best mulig måte settes i stand til å gjennomføre sine oppgaver på en god måte.** Da må arbeidsforholdene til forvalterne ivretas på en god måte.

Det er viktig for troverdigheten til forvaltningsmodellen og forvaltningshierarkiet at **rollefordelingen mellom de ulike aktørene i verneområdeforvaltningen er avklart og tydelig, både internt i forvaltningen og eksternt for brukere og publikum.**

Vi er i oppdraget bedt om å vurdere en rekke ulike endringer, som listet under, for å styrke forvaltningen av verneområdene. Alle punkter i listen over endringer som skal vurderes, kan i større eller mindre grad bidra til en styrket forvaltning av verneområdene. Derimot mener vi at virkningen av noen av disse trolig ikke være avhengig av hvem som er arbeidsgiver for forvalterne.

I tillegg til å belyse endringspunktene i oppdraget har vi vurdert to ekstra punkter som vil påvirkes i større eller mindre grad av ulik organisasjonsmessig tilhørighet for forvalterne:

Endringspunkter som vi er bedt om å vurdere i oppdragsteksten:

- fører til en mer helhetlig forvaltning mellom verneområder

- styrker det faglige nettverket mellom verneområdeforvaltere
- øker erfaringsdelingen mellom forvalterne
- bedrer forholdene for veiledning av forvalterne og styrker deres kompetanse
- gir bedre fungerende knutepunkter
- gir mer fleksibilitet i fordeling av oppgaver i.f.m sykdom, vakanser mv eller p.g.a ulike ressursbehov mellom områder
- gir mer lik organisering av forvalterne og styrker den daglige ledelsen av dem bl.a. når det gjelder organisering av arbeid, fordeling av oppgaver mv
- fører til bedre rolleavklaring herunder gjør rollene tydeligere for publikum
- styrker samarbeidet med Statens naturoppsyn
- styrker samarbeidet med besøkssentrene

Tilleggspunkter som vi har lagt til i utredningen:

- styrker tilliten til forvaltningsordningen hos publikum
- økte forvaltningsgevinster på tvers av alle verneområder som forvaltes av styrer og statsforvaltere

Nærmere omtale av endringene som er vurdert er i kap. 6.1.

3 Arbeidsprosess

3.1 Gjennomføring og involvering

Miljødirektoratet har gjennomført utredningen med bakgrunn i eksisterende og innhentet kunnskap. Fagressurser internt i Miljødirektoratet som har vært koblet på i arbeidet med utredningen er ressurser tilknyttet fagtemaene verneområdeforvaltning, juss, økonomi, HR, naturoppsyn, miljøøkonomi, statsforvalterstyring og dokumentforvaltning.

Miljødirektoratet har opprettet en referansegruppe bestående av representanter for verneområdestyrer, statsforvalterembeter og forvaltere.

Tabell 1 - Referansegruppen har bestått av:

Navn	Rolle
Heidi Marie Gabler	SF Troms og Finnmark

Hege Christin Bjørkmann	Styreleder Seiland
Jannike Wika	Forvalter for Vega verneområdestyre
Inga-Lill Sundset	Styreleder Midtre Nordland nasjonalparkstyre
Haakon Nordseth	Styreleder Verneområdestyret for Trollheimen
Trygve Snøtun	Forvalter for Jostedalsbreen nasjonalparkstyre
Eli Blakstad	Statsforvalteren Innlandet
Ole Tvette Muriteigen	Styreleder Rondane- Dovre nasjonalparkstyre
Monika Olsen	Forvalter for Ytre Hvaler nasjonalparkstyre
Tom Mello	Styreleder Færder nasjonalparkstyre
Jørn Trygve Haug	Forvalter for Verneområdestyret for Setesdal Vesthei, Ryfylkeheiane og Frafjordheiane landskapsvernområde

Verneområdestyrene fikk anledning til å komme med muntlige og skriftlige innspill til Klima- og miljødepartementet i forbindelse med utarbeidelsen av oppdraget vinteren 2025.

Det ble gjennomført et orienteringsmøte for aktuelle aktører i juni 2025 (verneområdestyrer, forvaltere, statsforvalterembeter og øvrige aktører tilknyttet merkevaren Norges nasjonalparker) og i desember 2026 ble det gitt en skriftlig statusoppdatering om arbeidet med oppdraget til de samme aktørene.

Statsforvalterembetene og verneområdeforvalterne ble invitert til å gi innspill og informasjon som grunnlag for utredningen i spørreundersøkelser høsten 2025.

Statsforvalternes fellestjenester (STAF) har bidratt med underlag knyttet til dokumentforvaltning/arkivtjenester vinteren 2025/2026.

3.2 Kunnskapsgrunnlag for utredningen

Miljødirektoratet har sett til flere kilder for eksisterende kunnskap i arbeidet med utredningen:

- Evaluering av forvaltningsordningen for nasjonalparker og andre store verneområder (Nordlandsforskning m.fl. 2021¹).
- Riksrevisjonens undersøkelse av myndighetenes arbeid med kartlegging og overvåking av biologisk mangfold og forvaltning av verneområder (Dokument nr. 3:12 (2005–2006))
- Riksrevisjonens undersøkning av forvaltninga av nasjonalparker (Riksrevisjonens administrative rapport nr. 1 2014)

- Det kongelige Miljøverndepartementets Prop. 1S (2009-2010) ved innføring av nåværende forvaltningsmodell for nasjonalparker og store verneområder

I tillegg har stillingsinstruksen til forvalterstillingene, verneområdestyrenes vedtekter og Hovedinstruksen til statsforvalteren vært viktige støttedokumenter for utredningen.

Vi har også brukt kunnskap som er hentet inn i forbindelse med utarbeidelsen av oppdraget og gjennomføring av utredningen:

- Verneområdestyrenes innspill til KLD vinteren 2025
- Spørreundersøkelse til statsforvalterembetene høsten 2025. Vi fikk totalt 11 besvarelser fra Statsforvalterne (ett embete leverte to besvarelser). Spørreundersøkelsen var anonym.
- Spørreundersøkelse til verneområdeforvalterne høsten 2025. Vi fikk totalt 61 besvarelser. Spørreundersøkelsen var anonym.
- Advokatfirmaet Føyen har på oppdrag fra Miljødirektoratet foretatt en vurdering av om en omorganisering i tråd med departementets forslag vil innebære en virksomhetsoverdragelse i arbeidsrettslig forstand.

4 Beskrivelse av dagens organisering av verneområdeforvalterne (null-alternativet)

Et sentralt element ved opprettelsen av forvaltningsmodellen var at det enkelte verneområdestyre skulle ha et eget sekretariat. Løsningen med å legge arbeidsgiveransvaret for verneområdeforvalterne til statsforvalterne, ble valgt for at forvalterne skulle ha tilhørighet til et fagmiljø knyttet til natur- og verneområdeforvaltning. Løsningen ga også tilgang til arkiv-, økonomi, og IKT-tjenester (fellestjenester), og et apparat for å håndtere ulike personalforvaltningsoppgaver som lønn, fravær mv. De fleste forvalterstillingene ble opprettet ifm. opprettelsen av det enkelte verneområdestyre.

I årene etter dette er det tilsatt ytterligere forvaltere i enkelte områder for å forsterke forvaltningen i områder med stort behov for dette. I tillegg ansettes det nye forvaltere ved opprettelse av nye nasjonalparker og andre store verneområder med egne styre.

Fordelingen av forvaltere per statsforvalterembete er ulik grunnet ulik fordeling av verneområder med styre i de enkelte områdene og valg av lokalisering for forvalterstillinger, se fordeling mellom embeter i tabell 2.

Tabell 2. Oversikt over antall forvaltere per statsforvalterembete

Statsforvalterembete	Antall
Agder	4
Innlandet	14

Møre og Romsdal	1
Nordland	9
Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus	5
Troms og Finnmark	13
Trøndelag	10
Vestfold og Telemark	3
Vestland	9
Rogaland	1
Sum	69

Det er stor variasjon i arbeidsmengde knyttet til sekretariatsfunksjonen for verneområdestyrene, Årsakene til det er flere, blant annet på grunn av variasjon i antall verneområder et styre forvalter. Andre faktorer som kan virke inn er antallet saker de håndterer, omfang av bruksinteresser i verneområdet, størrelsen på verneområdene, mv.

4.1 Aktørene i forvaltningsmodellen

I dagens forvaltningsmodell er verneområdestyrene, statsforvalterne og Miljødirektoratet de mest sentrale aktørene. Styrene er forvaltningsmyndighet, statsforvalterne har arbeidsgiveransvar for forvalterne og Miljødirektoratet er klageinstans og overordnet forvaltningsmyndighet.

Nasjonalpark-/verneområdestyrene

Styret er et statlig forvaltningsorgan, underlagt Miljødirektoratet. Miljødirektoratet har fastsatt vedtekter som angir styrenes oppgaver som forvaltningsmyndighet for verneområder.

Nasjonalpark-/verneområdestyret har følgende myndighet etter naturmangfoldloven:

- forvaltningsmyndighet etter verneforskrifter
- myndighet til å gi dispensasjon fra verneforskriftene med hjemmel i verneforskriftens dispensasjonsbestemmelser og naturmangfoldloven § 48
- myndighet til å utføre skjøtsel i verneområdene etter naturmangfoldloven § 47
- myndighet til håndheving etter naturmangfoldloven §§ 69 – 72 og § 73.

Styrene skal også gjennomføre nødvendige tiltak for å ivareta verneverdiene. Dette omfatter tiltak knyttet til besøksforvaltning, informasjon og skjøtsel. Styrene skal også utarbeide en forvaltningsplan med besøksstrategi. I tillegg skal de oppnevne et rådgivende utvalg og bør også oppnevne et administrativt kontaktutvalg.

Nasjonalpark-/verneområdestyret er egen juridisk person og har i utgangspunktet myndighet til å inngå avtaler og påta seg forpliktelser innenfor de økonomiske rammene styret disponerer. Slik ordningen er organisert i dag er det imidlertid statsforvalter som har budsjettmidlene. Det varierer

hvorvidt styrene inngår avtaler selv eller om statsforvalter inngår avtaler på vegne av styret. Styret søker om midler og vedtar hva tildelte midler skal brukes til, mens statsforvalter er økonomisk ansvarlig for budsjettet og står som formelt ansvarlig for inngåtte avtaler. Det er per i dag ingen av verneområdestyrene som har egen bankkonto slik at de kan disponere budsjettet selv. Dette skyldes dels at alternativet ikke er kjent for alle styrene, og dels de forpliktelser og krav som følger av dette ansvaret.

Styret har vedtaksmyndighet og disponerer forvalters arbeidstid, men har ikke personalansvar for forvalter. Stillingen ligger formelt hos statsforvalteren.

Statsforvalter

Det følger av Hovedinstruksen for statsforvalteren at statsforvalteren er personal- og økonomiansvarlig for verneområdeforvaltere. Forvalterne ansettes av statsforvalteren, som også har arbeidsgiveransvar for stillingen. Samtidig er forvalter underlagt styret i forvaltningen av verneområdet og styret disponerer forvalters arbeidstid.

Som arbeidsgiver har statsforvalter både personal- og administrativt ansvar. Ved permisjon, langtidsfravær, eller der forvalter varsler om fratredelse fra sin stilling, skal statsforvalteren i dialog med styret komme til enighet om hvordan forvalters arbeidsoppgaver skal løses inntil forvalter er tilbake, eller ny forvalter er ansatt (kilde: Vedtekter for nasjonalpark- og verneområdestyrer).

Det fremgår ikke av hovedinstruksen til statsforvalteren eller i vedtektene til styrene hva som er statsforvalternes rolle knyttet til opplæring og oppfølging av forvalterne i denne organisasjonsmodellen. Som arbeidsgiver har statsforvalteren likevel et selvstendig ansvar for å sikre nødvendig opplæring og kompetanseutvikling for sine ansatte, slik at de er i stand til å utføre sine oppgaver på en forsvarlig og faglig tilfredsstillende måte. Det er praksis at forvalterne har mulighet til å delta på seksjons- og avdelingsmøter og fagsamlinger som statsforvalter arrangerer. Det er også vanlig at forvaltere konfererer med sin arbeidsgiver i enkeltsaker ved behov. Omfang av faglig oppfølging og hvorvidt forvalter deltar på seksjonsmøter og andre samlinger varierer mellom embetene.

Dialogen mellom statsforvalter og styret går hovedsakelig via sekretariatet (forvalteren). Direkte kontakt mellom styret og statsforvalter er i dag mest aktuelt ved nye ansettelser eller håndtering av langtidsfravær. I spørreundersøkelsen til statsforvalterne fremgår det at direkte kontakt varierer mellom embeter, de aller fleste oppgir at kontakten er begrenset til rekrutteringsprosesser og deltagelse på noen styremøter gjennom året. I tillegg oppgir flere embeter at styret tar kontakt når det oppstår krevende dispensasjonssaker. Enkelte embeter inviterer også styreledere inn i medarbeidersamtaler.

Et embete oppgir at de arrangerer jevnlig samlinger for styreledere og et embete oppgir at de gir opplæring til styrene i tillegg til de som arrangeres sammen med Miljødirektoratet.

Et av embetene oppgir at de har formalisert samarbeidet med verneområdestyrene i sitt fylke i et dokument som klargjør samarbeidet for en rekke tema, slik som økonomioppfølging, reisebudsjett, anskaffelser, arbeidsfordeling, post- og journalsystemer, kontor- og utstyrbehov, ansettelsesprosesser og budsjett disponeringsmyndighet. Dokumentet skal også klargjøre forventninger knyttet til faglig oppfølging av forvalteren.

Fellestjenester

For statsforvalterembetene er det Statsforvalterens fellestjenester (STAF) som er ansvarlig for fellestjenestene. STAF leverer tjenester til embetene på følgende områder (kilde: statsforvalteren.no):

- IT
- Digitalisering og utvikling
- Informasjonssikkerhet
- Dokumentforvaltning
- Brukerstøtte og kompetanse
- Anskaffelser

Når det gjelder verneområdestyrene og verneområdeforvalterne så bruker de i dag fellestjenestene som STAF leverer til embetene.

Miljødirektoratet

Miljødirektoratet er overordnet myndighet for verneområdeforvaltningen, med ansvar for myndighetsutøvelse etter naturmangfoldloven.

Miljødirektoratet behandler klager på vedtak fattet av verneområdestyrene. Direktoratet kan også omgjøre vedtak fattet av verneområdestyrene når det er hjemmel for dette i forvaltningsloven eller naturmangfoldloven.

Miljødirektoratet skal være en faglig rådgiver, som bidrar til enhetlig og effektiv oppgavegjennomføring gjennom å veilede regionale myndigheter i bruk av lovverk, forskrifter og andre virkemidler innenfor direktoratets ansvarsområder.

Miljødirektoratet har ansvar for å drive tilsyn og gjennomføre landsdekkende naturoppsyn i regi av Statens Naturoppsyn (SNO), se nærmere omtale i kapitlet om samarbeidet mellom SNO og styrene.

Med bakgrunn i disse rollene, gir Miljødirektoratet forvaltere generell veiledning om saksbehandling og veileder eksempelvis i forbindelse med utarbeidelse av plandokumenter som forvaltningsplan og besøksstrategi. Miljødirektoratet veileder også gjennom informasjon på våre nettsider. Hvert verneområdestyre har en kontaktperson i seksjon for verneområder og i juridisk seksjon naturmangfold. Miljødirektoratet godkjenner også forvaltningsplaner for verneområder forvaltet av styrer.

Som overordnet myndighet for verneområdeforvaltning arrangerer Miljødirektoratet forvaltersamlinger (som hovedregel) annethvert år; disse har vært arrangert både som regionale samlinger og som nasjonale samlinger. I tillegg arrangeres det kompetansedager ved oppnevning av nye styrer, disse arrangeres i samarbeid med statsforvalteren.

Miljødirektoratet produserer tekniske løsninger som skal bidra til mer enhetlig og effektiv oppgavegjennomføring, slik som [Veiledning i merkebaren - designmanualen](#), [styrenes nettsider - nasjonalparkstyre.no](#), Naturoppdrag, Forvaltningsplaner på nett for verneområder (FPNV) og Naturbase.

Nasjonalpark-/verneområdestyret oppnevnes av Miljødirektoratet etter innstilling fra aktuelle kommuner, fylkeskommuner og Sametinget. Miljødirektoratet fastsetter videre forvaltningsknutepunkt/kontorsted for forvalterne.

Vi har i de kommende delkapitlene valgt å beskrive forhold ved dagens organisering som er viktig for de vurderingene vi senere gjør rundt virkninger av de ulike alternativene, jf. Kap. 2.4 Mål for utredningen.

4.2 Samarbeidet mellom Statens naturoppsyn og forvaltere/styrer

SNO har gjennom sin tilstedeværelse i mange områder over lang tid har vært en viktig kilde for kunnskap og historikk for forvaltere og verneområdestyrer. Dette underbygges av spørreundersøkelsen til forvalterne der SNO oppgis som en sentral faglig støtte. Videre oppgir de fleste (30 besvarelser) at samarbeidet med SNO fungerer godt, mens 19 besvarelser etterlyser et bedre samarbeid. Det pekes i denne sammenheng på redusert tilstedeværelse på knutepunktet de deler, og manglende ressurser til å følge opp tiltak som forvaltningsmyndigheten bestiller.

SNO er Miljødirektoratets feltapparat og skal blant annet føre kontroll med at bestemmelsene gitt i eller i medhold av blant annet naturmangfoldloven blir overholdt. Naturoppsynet kan også drive veiledning og informasjon, samtidig som det kan drive skjøtsel på oppdrag fra forvaltningsmyndigheten, registrering og dokumentasjon. Faste kontaktpunkter mellom SNO og forvaltningsmyndighet i dag er planleggingsmøtene som gjennomføres for å avtale SNO ressurs ved bruk av Naturoppdrag - den digitale løsningen for bestilling og oppfølging av oppdrag i verneområdet.

Samarbeidet mellom SNO og forvaltere/styrer fungerer svært ulikt sett landet under ett. Dette har blant annet sin årsak i følgende:

Kapasitet hos SNO

Antall SNO-ansatte og deres kapasitet til å følge opp verneområder er ujamnt fordelt. Noen regioner er godt bemannet hvor SNO har kapasitet til å følge opp både ordinært oppsyn, møter og befaringer med styret, samt en del tiltak i felt. Andre steder er kapasiteten mindre, grunnet færre ansatte eller andre pålagte arbeidsområder, og SNO må da prioritere oppsyn og nødvendige møter og befaringer, men nedprioritere tiltak.

Lokalisering/kontorsted

Lokaliseringen av SNO og forvaltere påvirker muligheten for fysiske møtepunkt. Dette og terskelen den enkelte har for å ta kontakt (telefon, e-post, Naturoppdrag) påvirker det løpende samarbeidet. Ved stort turnover i styrene og blant forvaltere, vil relasjonen ofte bli mer varierende.

Verneområdets forvaltningsutfordringer og forvalter/styrets aktivitetsnivå

Verneområdenes størrelse, bruksintensitet, utfordringer og sårbarhet varierer veldig. Dette påvirker i hvor stor grad det er behov for (løpende) kontakt med SNO og hvor stor innsats SNO kan prioritere. I områder hvor det er stor bruk og behov for tiltak og SNO har tilstrekkelig kapasitet, vil kontakten ofte være god og løpende. Samarbeidet kan likevel være godt, selv om intensiteten på arbeidet er lav.

Rolleforståelse

Styrene og forvaltere kan i noen tilfeller ha forventninger til SNO som ikke kan innfris på grunn av SNO sitt mandat og rolle. SNO er multifunksjonelle og deres aktivitet styres av eget lovverk, overordnede føringer og pålagte oppgaver på flere fagområder. SNO skal drive oppsyn i verneområdene, men aktivitet ut over det er avhengig av den totale oppgaveporteføljen i stillingen. Styret kan ikke pålegge eller på annen måte dirigere SNOs aktivitet, men SNO skal som Miljødirektoratets feltapparat drive oppsyn og så langt kapasiteten rekker - bistå forvaltningsmyndigheten på best mulig måte.

4.3 Forvaltningsknutepunkter

Ved etablering av forvaltningsmodellen ble det bestemt at forvalterstillingene skulle være lokalisert i nærheten av verneområdet for å sikre lokal tilknytning. For å sikre et godt fagmiljø rundt forvalterstillingen, skulle det bygges opp lokale faglige fellesskap – såkalte knutepunkt - knyttet til nasjonalparksentre eller andre typer naturinformasjonssentre der forvalter er samlokalisert med andre fagpersoner tilknyttet verneområdet, (Prop. 1 S (2009–2010)). Langt fra alle verneområder forvaltet av styrer er tilknyttet et slikt senter. Derfor er det også etablert knutepunkt som ikke er lokalisert til senter, men heller på rådhuset eller i andre bygg som kommunen har disponible til kontorplass.

Per i dag har de aller fleste forvaltere kontorsted på et knutepunkt i nærheten av verneområdene styret forvalter. I en spørreundersøkelse svarte 79% av forvalterne at de sitter ved et forvaltningsknutepunkt.

En forutsetning for at kontorstedet skal være et velfungerende knutepunkt er at det er et faglig fellesskap der flere i fagmiljøet tilknyttet verneområdet(ene) er lokalisert sammen. Andre relevante aktører er Statens naturoppsyn, Statskog, fjellstyrer og tilsvarende aktører med oppgaver i verneområdene.

I spørreundersøkelsen svarer over halvparten, 65 %, at knutepunktet fungerer i svært stor grad eller i stor grad som et faglig fellesskap, mens 35% synes det fungerer i noen grad, i liten grad eller i svært liten grad.

Vi ba også forvalterne om å gi innspill til endringer for at knutepunktet de er tilknyttet kan fungere bedre. Her svarer flere at de ønsker å sitte sammen med andre forvaltere. Besvarelser fra dem som svarer at de sitter ved velfungerende knutepunkt fremhever at de sitter flere forvaltere sammen og gjerne også sammen med SNO og med aktører fra andre fagmiljø knyttet til verneområdet. I spørreundersøkelsen etterlyser 12 av besvarelsene samlokalisering med SNO og nettopp samlokalisering med SNO fremheves også som viktig for et velfungerende knutepunkt. Flere besvarelser trekker frem at det ville vært positivt med en informasjonsmedarbeider på knutepunktet.

4.4 Daglig ledelse og oppfølging av forvalterne

Daglig ledelse og faglig oppfølging av forvalterne

Hos statsforvalterne er ledelse av forvalterne organisert på ulike måter og omfang av kontakt mellom leder og forvalter varierer. Leder har en annen rolle ovenfor forvaltere enn andre ansatte ettersom det er styret som har instruksjonsmyndighet og disponerer forvalters arbeidstid.

Gitt organiseringen med statsforvalterne som arbeidsgiver og styret som forvaltningsmyndighet, er det ikke en klar ansvarsfordeling angående den faglige oppfølging av sekretariatet. Statsforvaltere har gitt tilbakemelding om at deres rolle i faglig oppfølging ikke er tilstrekkelig klart.

Organisering og ledelse av verneområdeforvalterne bestemmes av det enkelte embetes ledelse, og her er ulike varianter valgt ut fra avdelingens bemanning /ressurser som helhet. Det er ifølge embetene ikke rom for å dekke ledelse av verneområdeforvalterne (arbeidsgiveransvaret) innen den rammen som er avsatt per forvalter. Noen embeter har likevel valgt å tilsette leder for forvalterne og tar dette fra øvrige ressurser i avdelingen. Tid til ledelse og oppfølging tas fra kapasiteten til embetet. Embetene skal følge opp tildelingsbrev og Hovedinstruks, der nasjonalparkforvaltningen ikke er inkludert. Dette er særlig utfordrende for de embetene som har mange nasjonalparkforvaltere. Embetene påpeker også at det ikke bare er en ressursutfordring knyttet til oppfølging av forvalterne når det gjelder leder med personalansvaret, men at det også krever ressursbruk på for eksempel økonomihåndtering og andre administrative funksjoner.

Opplæring av nyansatte forvaltere

Det er stor variasjon i opplæringen forvalterne beskriver å ha mottatt. Mange forvaltere oppgir i spørreundersøkelsen at det er en fadderordning ved nye rekrutteringer, slik at statsforvalter gir opplæring i administrative tema, mens en forvalter tar seg av faglig oppfølging av den nyansatte. Statsforvalterens rolle i opplæring oppgis å være i hovedsak knyttet til administrative tjenester, it-utstyr og programmer forvalteren trenger i sin arbeidshverdag, men faglig opplæring av nye forvaltere skjer i stor grad av andre forvaltere.

I spørreundersøkelsen oppgir 44 % av forvalterne at de i svært stor grad eller i stor grad er fornøyd med opplæringen, 35 % er i noen grad fornøyd, og 21% er i liten eller i svært liten grad fornøyd med mottatt opplæring.

Flere av svarene i spørreundersøkelsen til forvalterne peker på et behov for mer omfattende opplæring. Av disse nevnes det at opplæringen er for kort, mangelfull og i noen tilfeller fraværende.

Miljødirektoratet gjennomfører ikke opplæring av nye forvaltere, men gir generell veiledning blant annet gjennom direkte kontakt med forvaltere på telefon og e-post, forvaltersamlinger og webinarer på utvalgte tema. Forvalterne deltar også på kompetansedager som arrangeres etter oppnevning av nye styremedlemmer etter kommune- og sametingsvalg. Blant innspillene fra verneområdestyrene pekes det også på at Miljødirektoratet må ha en større rolle i veiledning, kompetanseheving m.v.

4.5 Faglig nettverk og erfaringsdeling

I dagens organisering består fagmiljøet rundt forvalterne av flere aktører. Stillingen er i et kollegium innad i "forvaltergruppen" på tvers av fylkesembeter, samtidig som den er i et kollegium med øvrige ansatte hos statsforvalteren. I tillegg innebærer lokalt kontorsted på et knutepunkt et kollegium med andre aktører, også fra andre sektorer enn naturforvaltningen.

Spørreundersøkelsen til forvalterne inkluderte en rekke spørsmål angående fagmiljø, som sammenlagt gir en overordnet oversikt over dagens fagmiljø, samt innsikt i forvalternes forslag til forbedringer.

64% av forvalterne oppgir at de i svært stor grad eller i stor grad har tilstrekkelig faglig støtte i sitt arbeid, 26 % i noen grad og 10% i liten eller svært liten grad. Aktørene som benyttes mest for faglig støtte er, i prioritert rekkefølge: andre forvaltere (100 %), statsforvalterne (70%), fagseksjoner hos Miljødirektoratet (65%), SNO (60 %) og andre aktører (34%) slik som fjelltjenesten, fjellstyrer, kommunen etc.

Besvarelsene på spørreundersøkelsen antyder at forvalterne opplever at faglig støtte fra andre verneområdeforvaltere er mer tilgjengelig enn tilsvarende hos statsforvalteren. 89% oppgir at de har i svært stor grad eller i stor grad tilgang til faglig støtte fra andre verneområdeforvaltere, mens 52% oppgir at de har i svært stor grad eller i stor grad tilgang til faglig støtte fra øvrig fagmiljø hos statsforvalteren.

Tema det etterlyses mer kompetanse på dekker et bredt spekter. 19 av 61 besvarelser oppgir at de ikke opplever å ha fagområder med manglende faglig støtte. Av de som oppgir fagområder med utilstrekkelig faglig støtte nevnes juridisk bistand hyppigst, i 19 av 61 svar. Øvrige tema som gjentas er

offentlige anskaffelser (8 av 61) og informasjons/kommunikasjonsarbeid (4 av 61). Bredden i tema gjenspeiler bredden i en forvalters hverdag, der man i stillingen må forholde seg til mange ulike problemstillinger.

I spørreundersøkelsen ble statsforvalterne spurt om i hvilken grad de opplevde at verneområdeforvalterne er integrert i fagmiljøet hos embetet og hvordan kompetanseoverføringen mellom forvaltere og fagmiljøet hos statsforvalteren fungerte.

27% av embetene svarte i "svært stor" eller i "stor grad", mens over halvparten av statsforvalterne opplever at forvalterne er integrert i "noen grad" (64%) eller i "liten grad" (9%).

Statsforvalterne ble bedt om å gi en begrunnelse for svaret sitt. Der kommer det frem at avstand er et hinder, men det avbøtes med bruk av Teams og andre digitale plattformer. Det nevnes også at organiseringen av forvalterne, som får andre styringslinjer, oppgaver og arbeidsbetingelser enn resten av embetet gjør at de ikke kan bli helt integrert. Flere embeter er også usikre på hva som er forventningen til integrering av forvalterne i fagmiljøet.

Statsforvaltere som oppgir at forvaltere er godt integrert nevner følgende tiltak: felles kompetansehevingstiltak og fysiske samlinger, tilstreber lik saksbehandling mellom områder og praktiserer egne verneområdeforvalterforum.

4.6 Fleksibilitet i fordeling av oppgaver mellom forvaltere

I dagens organisering disponerer styret forvalters arbeidstid. I all hovedsak jobber forvalterne innenfor virkeområdet til sitt eller sine styrer. Det har likevel vært praksis at forvaltere har kunnet bistå med oppgaver for andre styrer og embeter etter avtale mellom arbeidsgiver og styret. I spørreundersøkelsen til forvalterne oppgir 18 stk. at de utfører oppgaver for andre styrer eller statsforvalter i dag.

4.7 Samarbeid med besøkssenter

Besøkssenter nasjonalpark formidler informasjon om nasjonalparker og andre vernede områder nasjonalt og internasjonalt og stimulerer til bruk av naturen og nasjonalparkene, og til generelt friluftsliv.

Samarbeidet mellom verneområdeforvaltningen og nasjonalparksentrene er ikke formalisert i dag og varierer derfor mellom områder. Ved re-autorisering av sentrene, skal senteret beskrive samarbeidet med andre aktører i lokalmiljøet, herunder verneområdeforvaltningen. Det inngår i en samlet vurdering av ny autorisering. Men det er ikke krav til samarbeid.

I spørreundersøkelsen til forvalterne inngikk et spørsmål om samarbeid med sentrene. Svarene spriker fra en opplevelse av manglende eller dårlig samarbeid til svært godt samarbeid. Uavhengig av opplevelse tar flere besvarelser opp ønsket om et mer formalisert samarbeid.

4.8 Rolleavklaring blant aktørene og rolleforståelse blant publikum

Rolleavklaring blant aktørene

Dagens organisering innebærer at forvalterne forholder seg til flere styrende organer samtidig: styrene gir dem oppgaver, statsforvalteren har personalansvar og Miljødirektoratet gir føringer, veiledning og finansiering.

I beskrivelse av modellen og gjennom ulike styringsdokumenter er rollene beskrevet. Erfaringer viser likevel at det fremdeles er behov for å klargjøre rollene til styrene og statsforvalteren.

Det som går igjen i tilbakemeldingene fra statsforvalterne er i hovedsak behov for klargjøring knyttet til statsforvalterens rolle i den faglig oppfølging av forvalterne. Mange av forvalterne svarer på sin side, at de opplever at rollefordelingen mellom styrene og statsforvalterne internt er avklart. Det forvalterne stort sett peker på er utfordringen med å kommunisere rollefordelingen mellom aktørene tydelig ut mot publikum.

Rolleforståelsen blant publikum

Verneområdeforvalterne "deler" i dagens organisering elektronisk adresse og infrastruktur med statsforvalteren.

De verneområdeforvaltere som har virksomhetsnummer under statsforvalteren sitt organisasjonsnummer legges til automatisk dokumentfangst av «digital post til Altinn», dvs. at post fra offentlige avsendere kommer automatisk inn i Elements. Annen post må forvalterne selv håndtere i Altinn. Når styret er registrert med eget organisasjonsnummer, ikke underlagt statsforvalteren, så må all post håndteres av forvalteren. Noen av styrene har i dag eget organisasjonsnummer.

Til behandling av styresakene finnes det en tilpasset «utvalgsmodule» i Elements, som Statsforvalterens fellestjenester (STAF) anbefaler å bruke.

Det er gitt flere innspill på en problemstilling som oppstår som følge av at forvalterne er knyttet til arkiv-tjenestene og e-postadressene til statsforvalterne. Dette kan skape utfordringer knyttet til rolleforståelsen eksternt blant brukere og publikum. Når avsenderadressen er tilknyttet statsforvalteren kan det skape forvirring blant publikum om hvorvidt styrene er en egen enhet. Forvalterne beskriver i spørreundersøkelsen at dette i dag må klargjøres i all eksternt kommunikasjon mot publikum slik at de sikrer seg at mottaker forstår hvem de får henvendelsen fra.

Særlig er dette relevant fordi det i dagens organisering kan oppleves som en rollekonflikt at statsforvalteren på den ene siden skal være et kompetansemiljø og drive veiledning til forvalter, samtidig som statsforvalteren kan klage på vedtakene som forvalter og styrene treffer.

4.9 Kostnader knyttet til forvalterstillingene

Verneområdeforvalterne finansieres over statsforvalternes budsjett, kap. 1520 post 01. Fra og med opprettelsen av verneområdeforvalterne i 2010 til og med 2023 så har Klima- og miljødepartementet (KLD) tilført 1 mill. kroner per ny forvalter. Fra og med 2024 tilføres 1,3 mill. kroner per forvalter (for stillinger ansatt fra og med 2024).

Siden midler til nye forvaltere rammeoverføres fra KLD blir dette beløpet "øremerket" som en særskilt oppgave under KLDs andel av rammen på kap. 1520 post 01. Den endelige fordelingen til hvert embete beregnes av Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet (DFD) ved fordeling av kap. 1520 på embetene, og denne rammen har vært og vil, ifølge DFD, være utsatt for årlig lønns- /prisjustering og eventuelle avbyråkratiseringskutt på lik linje med resten av rammen på posten. I tillegg vil en mindre andel av rammen fordeles til i STAF. Det kan også være ulikheter mellom embetene i hvor mye som tildeles miljøvernavdelingene per forvalter og hvor mye som holdes igjen sentralt i embetene. Noen miljøvernavdelinger påpeker at rammen de får til forvalterne ikke er tilstrekkelig og at dette kan gå utover miljøvernavdelingens "eget" driftsbudsjett.

Midlene som er tilført til hver forvalterstilling skal, i henhold til forvaltningsmodellen som ble etablert i 2010, i utgangspunktet dekke alle kostnader som følger med en forvalterstilling, herunder lønnskostnader og sosiale kostnader, og driftskostnader som reisekostnader, klær og husleie. Det er forutsatt at embetet må dekke kostnader som går utover den øremerkede rammen over ordinært driftsbudsjett. Statsforvalterne har over lengre tid problematisert at den øremerkede rammen ikke er tilstrekkelig til å dekke alle kostnader, og det er bakgrunnen for at denne ble økt til 1,3 mill. kroner fra og med 2024 for nye stillinger.

Siden det over lang tid ble tilført 1 mill. kroner ved opprettelse av nye forvalterstillinger, så har de midlene som har blitt tilført til nye forvalterstillinger opp gjennom årene ulik "verdi" per i dag. Midler til de forvalterne som er ansatt i 2010 er prisjustert i mange år kontra midler til de forvalterne som er ansatt i de senere år før vi fikk økt tildelingen per forvalter. **Vi antar derfor at den totale rammen til forvalterstillingene er for lav per nå for at embetene skal ha tilstrekkelige midler til å følge opp stillingene administrativt og faglig.** 1 mill. kroner i 2023 var for de fleste forvalterstillinger ikke tilstrekkelig til å dekke samme kostnader som i 2010.

Oppfølging av og administrative oppgaver knyttet til verneområdeforvaltere er en særskilt oppgave og en del av embetenes ordinære rammer. **Derfor ønsker flere embeter at finansieringen av stillingene og den faktiske prioriteringen som er knyttet til denne forvaltningen synliggjøres i større grad.** På den måten vil det bli tydeligere for både styrene og hvert enkelt embete hvilket budsjett de har på drift knyttet til hver enkelt forvalterstilling.

5 Beskrivelse og forslag til utforming av alternativene som skal utredes i oppdraget

I oppdraget ber KLD om at det utredes fire alternativer for endret organisering i tillegg til dagens organisering (null-alternativet). For å kunne vurdere disse alternativene mot null-alternativet, har vi, så langt det lar seg gjøre, beskrevet hva vi mener disse alternativene vil innebære. Og foreslår tiltak vi mener bør gjennomføres for å sikre god organisering for hvert alternativ.

5.1 Alternativ 1 – Beholde dagens ordning, men se på bedringspunkter i denne

5.1.1 Problembeskrivelse av dagens organisering

I oppdragsbrevet er følgende utfordringer ved dagens modell fremhevet:

- Ordningen har ført til en mer fragmentert verneområdeforvaltning, fra 18 fylkesmenn i 2008 til 113 ulike forvaltningsmyndigheter i dag.
- Statsforvalterne bruker mye tid på den personmessige og administrative oppfølgingen av forvaltere
- Personalforvaltning og daglig ledelse er krevende gitt rollefordelingen mellom statsforvalter og styre. Dette medfører en belastning for særlig statsforvalter, men også forvaltere og styrer
- Verneområdene er svært forskjellige i oppgaver, utstrekning og i det generelle utfordringsbildet. Selv om antall forvaltere per verneområde er differensiert er det likevel en ujevn belastning mellom de ulike forvalterstillingene. Statsforvalters begrensede styringsmuligheter gir liten fleksibilitet til å utjevne skjevfordelingen eller forflytte ressurser ved vakanser, permisjoner, sykemeldinger o.l.
- Ulik grad av samhandling på tvers mellom forvalterne for de ulike verneområdene
- Utydelige roller mot publikum, i hovedsak knyttet til at forvalternes e-postadresser er tilknyttet statsforvalteren og delt arkiv der statsforvalteren står som avsender på brev fra styrene.

I tillegg har vi gjennom årene fått tilbakemeldinger på andre utfordringer med dagens organisering, dette gjelder:

- I hvor stor grad det er fungerende samarbeid mellom forvaltning og besøkssenter eller forvaltning og SNO.
- Ikke tilstrekkelig opplæring og veiledning av forvalterne
- Ikke tilstrekkelig kapasitet hos embetene til å følge opp forvalterne
- Kostnadene for å ivareta forvalterstillingene er ikke tilstrekkelig finansiert av de øremerkede midlene knyttet til stillingene.

Gjennom innspill fra verneområdestyrene og spørreundersøkelsene til statsforvalterne og forvalterne har vi fått ytterligere innsikt i erfaringene aktørene har gjort seg med dagens organisering.

Flere av innspillene samsvarer med de utfordringene som løftes frem i oppdragsteksten. Samtidig er det også flere besvarelser blant alle aktørene som trekker frem positive erfaringer med dagens organisering. Særlig er tilknytningen forvalterne i dag har til fagmiljøet hos Statsforvalteren en positiv faktor som mange trekker frem. Statsforvalterens fagsystemer og tekniske tjenester, i tillegg til at de er en ryddig og profesjonell arbeidsgiver, er andre punkter det legges vekt på i tilbakemeldingene fra forvalterne. Det er også embeter som gir tilbakemelding på fordeler av dagens organisering. Det er nyttige erfaringer vi har tatt hensyn til i forslagene til tiltak for bedring av dagens organisering.

Flere av utfordringene er kjente problemstillinger ved ordningen og er nevnt både i Riksrevisjonens rapport fra 2014 og i evalueringen av forvaltningsordningen fra 2021. Riksrevisjonen pekte på enkelte svakheter ved modellen, bl.a. uklarheter knyttet til forvalternes rolle og statsforvalterens rolle. Rapporten ble fulgt opp av Klima- og miljødepartementet og Miljødirektoratet med bl.a. tydeliggjøring av vedtekter for verneområdestyrene og reviderte stillingsinstrukser for forvalterne. Oppfølgingen er bl.a. omtalt i Prop. 1 S (2014-2015) s. 190, og i brev 8. september 2014 fra Klima- og miljødepartementet til Miljødirektoratet. En del av utfordringene ved dagens organisering har vedvart uten at tidligere tiltak har løst dem.

Tiltakene som ble utført etter Riksrevisjonens gjennomgang var ikke tilstrekkelige til å løse problemstillingene med uklarheter knyttet til forvalternes rolle og statsforvalterens rolle. Spørreundersøkelsen som ble sendt ut til forvaltere og statsforvaltere underbygger også dette, selv om det er ulikheter mellom forvalterne og embetene i hvor stor grad dette fortsatt er gjeldende.

På bakgrunn av dette, foreslår vi en rekke tiltak som vi mener må på plass for alternativ 1 – dagens organisering med bedringspunkter:

Vi anbefaler følgende tiltak for å bedre dagens organisering:

1. Økning av kapasitet og ressurser hos statsforvalterne
 - a. Økt tildeling per forvalterstilling (eksisterende stillinger fra før 2024)
 - b. Synliggjøre øremerking av midler per forvalterstilling i Prop. 1S
 - c. Tilføre midler til embeter (med mer enn 10 forvaltere) for å ansette dedikert seksjonsleder med personal- og fagansvar.
I embeter med færre forvaltere foreslår vi å tilføre midler til en forvalterkoordinator som skal bistå på tvers av forvaltere/styrer med faglig rådgiving og bistand i oppgaver. Personalansvaret må da fremdeles ligge hos en leder hos statsforvalteren.
2. Klargjøring av roller internt blant aktørene knyttet til faglig oppfølging av forvalterne
3. Klarere skille mellom arbeidsgiver og styret i dokumentforvaltning
4. Gi arbeidsgiver økt fleksibilitet i bruk av forvalterressurser mellom styrer.
5. Innføring av "Forvalterskolen"
6. Faste intervaller på forvaltersamlinger
7. Endringer på forvaltningsknutepunkter
8. Formalisere samarbeid mellom forvaltning og besøkssentre
9. Legge til rette for SNOs tilgang til forvaltningsknutepunktene

Under gir vi en nærmere forklaring på hva de foreslåtte tiltakene vil innebære.

5.1.2 Økning av kapasitet og ressurser hos Statsforvalterne

Tilbakemeldingene fra statsforvalterne og forvalterne tilsier at det er behov for endringer knyttet til daglig ledelse og oppfølging av forvalterne fra arbeidsgiver. For statsforvalterne er det særlig kapasitet og ressurser tilgjengelig for oppfølging som løftes frem som sentral utfordring.

Et klart flertall av embetene oppgir i spørreundersøkelsen at det er begrenset lederkapasitet til å følge opp verneområdeforvalterne. Behovet for en egen dedikert ledelse er et tiltak som også nevnes av flere forvaltere i spørreundersøkelsen.

Vi foreslår følgende tiltak for å øke kapasitet og ressurser hos Statsforvalterne:

- **Økt tildeling per forvalterstilling for de forvalterne som er ansatt før 2024.**
- **Synliggjøre øremerking av midler per forvalterstilling i Prop. 1S**
- **Tilføre midler til embeter (med mer enn 10 forvaltere) for å ansette dedikert leder. I embeter med færre forvaltere foreslår vi å tilføre midler til en forvalterkoordinator**

Vi foreslår at tildelingen til statsforvalterembetene per forvalter økes til 1,3 millioner kroner per forvalter for de stillingene som ikke allerede har fått tilført denne rammen. Det gjelder i hovedsak forvalterstillinger ansatt før 2024. Vi mener en tildeling av en øremerket ramme på 1,3 millioner kroner er nødvendig for å dekke de kostnadene stillingen innebærer som listet i kap. 4.9. Rammen må prisjusteres på virkningstidspunktet.

For å dekke behovet for ressurser til personalledelse og faglig oppfølging av forvalterstillingene foreslår vi at det tilføres midler tilsvarende 1 seksjonslederstilling i embeter med mer enn 10 forvaltere. I embeter med mindre enn 10 forvaltere foreslår vi at det tilføres midler til en forvalterkoordinator som kan ha ansvar for faglig veiledning og oppfølging av forvalterne. Stillingsprosenten må beregnes ut fra en behovsvurdering for det enkelte embete knyttet til antallet forvaltere de er arbeidsgiver for.

Midlene som overføres tilknyttet forvalterstillingene må øremerkes oppfølging av forvalterne. Statsforvalterne må stå fritt til å vurdere hvordan disse midlene så brukes best innenfor sitt embete.

5.1.3 Klargjøring av roller i faglig oppfølging av forvalterne

Når ordningen ble innført ble arbeidsgiveransvaret lagt til statsforvalteren for å ivareta fellestjenester, men også for å sikre et faglig miljø for forvalterne. I henhold til Riksrevisjonens rapport var intensjonen med denne organiseringen at "*Oppgåvene omfattar arbeidsgivaransvar og fagleg rådgiving overfor nasjonalparkforvaltaren, arkiv-, tilvisings- og økonomifunksjon og å sørge for praktisk tilrettelegging og opplæring for nasjonalparkstyra og nasjonalparkforvaltarane. Fylkesmannen har inga instruksjonsmyndigheit overfor nasjonalparkforvaltarane når det gjeld forvaltninga av nasjonalparkane*".

Flere av tilbakemeldingene fra statsforvalterne belyser at de opplever det som krevende å ha arbeidsgiver- og lederansvar uten styringsrett. De etterlyser klarere føringer om hva som er forventningen til faglig oppfølging av forvaltere. Det pekes også på en uklar grenseoppgang mellom faglig integrering av forvalterne i embetet samtidig som forvalter skal være adskilt fra statsforvalter i stillingen som sekretariat for verneområdestyret.

Vi opplever at det er særlig oppgaver knyttet til opplæring og faglig rådgiving det hersker usikkerhet omkring når det gjelder omfanget av ansvaret til statsforvalterne som arbeidsgiver. I hovedinstruksen til statsforvalterne i dag står det kun at statsforvalteren er personal- og økonomiansvarlig for verneområdeforvaltere. Det kan derfor virke som at noe av intensjonen bak den faglige delen av arbeidsgiveransvaret ikke har blitt tydeliggjort og fulgt opp i den praktiske gjennomføringen.

Dette omtales også i Riksrevisjonens rapport, der det anbefales en klargjøring av de ulike rollene i forvaltningsmodellen: *For å forbedre saksbehandlingspraksisen kan det være behov for å klargjøre instruksjonsmyndigheita og styringsretten nasjonal parkstyret har overfor nasjonalparkforvaltarane.*

Etter Riksrevisjonens rapport ble styrenes vedtekter og verneområdeforvalternes stillingsinstrukser revidert i 2015. Endringene er imidlertid ikke detaljerte nok til å avklare grensegangen mellom styrets instruksjonsmyndighet og statsforvalterens ansvar som arbeidsgiver. Dette gjelder spesielt ansvaret knyttet til faglig oppfølging av forvalterstillingene. Vedtektene retter seg videre mot styrene og ikke statsforvalteren og stillingsinstruksen gjelder forvalters oppgaver. Disse er derfor mindre egnet som styringsverktøy for statsforvalteren.

Vi mener at et sentralt forbedringspunkt i alternativ 1 må være at statsforvalternes rolle som faglig rådgiver for forvalterne må tydeliggjøres i sentrale styringsdokumenter for statsforvalteren, slik som i Hovedinstruks for statsforvalteren.

Det må samtidig tydeliggjøres hva statsforvalteren kan gi faglige råd til uten at dette innvirker på styrenes faglige instruksjonsmyndighet overfor forvalterne.

Vi mener statsforvalter kan gi faglig rådgiving til forvalternes innstillinger til styrene ved behov.

Vi mener at myndigheten til å påklage et vedtak og det å gi faglig rådgiving til forvalter, er to adskilte oppgaver som ikke kommer i konflikt med hverandre. Vi ser det derfor ikke som uforenlig at statsforvalteren gir faglige råd til forvalter i forbindelse med innstilling i en sak, og at vedtaket senere påklages. Det kan være en fordel at det gis faglig veiledning også i enkeltsaker, noe som kan gi tettere kontakt med statsforvalteren som er forvaltningsmyndighet for andre verneområder. Det kan også styrke kvaliteten i behandlingen av enkeltsaker og redusere antallet klager fra statsforvalteren. Forutsetningen er at forvalter utøver sin myndighet i samsvar med det styrene beslutter.

Vi har likevel forståelse for at dette kan oppleves som vanskelig i praksis. Vi vurderer at med tydeligere styringssignaler til statsforvalteren om deres rolle som arbeidsgiver, vil eventuelle utfordringer knyttet til dette kunne reduseres internt i forvaltningen.

5.1.4 Klarere skille mellom arbeidsgiver og styret i dokumentforvaltning

Forvalterne benytter i dag statsforvalterens dataplattform og det bør gjennomføres et tydeligere skille mellom statsforvalteren og forvaltere/styrer på områder der dette er mulig å oppnå.

Både journalføringsplikten og arkivplikten påhviler det enkelte organ etter arkivlova § 5 og arkivforskriften § 14. En svakhet ved dagens praksis er at verneområdestyrene ikke fullt ut fremstår som selvstendige organer i dokumentasjonsforvaltningen. De deler både arkivbase, journal, e-postadresser og digitalt postmottak med statsforvalterne. Dagens praksis medfører en risiko for feil avsenderinformasjon, feil journalføring og sammenblanding av roller i dokumentforvaltningen. Egne arkivdeler og metadata kan brukes for å indikere at dokumentet gjelder et styre, men det gir ikke reell teknisk adskillelse, som bare kan oppnås med en egen arkivbase for styrene.

For å sikre korrekt dokumenthåndtering, saksbehandling og arkivering, er det viktig at styrene i hvert fall har sine egne arkivdeler separat fra arkivet til statsforvalteren dersom det ikke vil være mulig å gi forvaltere/styrene egne arkivdatabaser. Tilgangsstyring vil videre kunne sikre ryddighet og sikre at interne dokumenter og dokumenter som kan være underlagt taushetsplikt, bare er tilgjengelige for forvaltere. Miljødirektoratet har eksempelvis en egen arkivdel i Elements for Klagenemnda for miljøinformasjon og med intern tilgangsstyring.

Vi anbefaler at styrene får egne arkiv og egne journaler. Vi går ut fra at egne arkiv kan organiseres gjennom samme arkivsystem som statsforvalteren allerede har. Dette vil kanskje kunne løses ved å opprette verneområdestyrene som en felles arkivbase med underliggende arkivdel for hvert verneområde.

Behovet for egne avsenderadresser er påpekt av styrene i flere år, og er et tiltak som går igjen i evaluering av forvaltningsordningen fra 2021. I innspillene fra verneområdestyrene i forbindelse med dette oppdraget er dette et behov som styrene selv også tar opp, som et reelt problem i utøving av sin myndighet.

For å synliggjøre at forvalternes/styrenes virksomhet er separat og ikke en del av statsforvalteren, anbefaler vi at forvaltere har e-postadresser som skiller seg fra statsforvalteren, samt egne arkivbaser som muliggjør å skille ut journalføringene og publisere separate offentlige journaler, fortrinnsvis på elnnsyn. Dersom man går for en separat arkivdel i stedet for arkivbase, må man finne en alternativ løsning for publisering av offentlig journal.

5.1.5 Øke fleksibiliteten i fordeling av forvalterressurser mellom styrer

En sentral utfordring som har blitt trukket frem ved dagens organisering er at det i dag er liten fleksibilitet i ressursene forvalterne utgjør pga. arbeidsgivers begrensede styringsrett. Det gjør det vanskelig å utjevne arbeidsbelastningen og blir særlig et problem ved sykefravær og annen vakanse.

I dag har styrene styringsrett over forvalternes tid. Vi mener det ikke lar seg gjøre å bedre utfordringene knyttet til fleksibilitet uten å gi statsforvalterne noe mer styring over sine ansattes tid. I

dagens organisering forekommer det at forvaltere løser oppgaver for andre styrever og da har det vært praksis at statsforvalter må avklare dette med styreleder.

Vi foreslår at statsforvalterne som arbeidsgiver får anledning til å avtale omfordeling av forvalteres tid direkte med forvalter og ikke trenger en avklaring av dette med styreleder. Det er arbeidsgiver som har samlet oversikt over sine ansatte og ser behov for omfordeling av ressurser. Vi mener dette bør begrenses til å gjelde bruk av forvalternes tid på tvers av styrever, ikke bruk av forvalters tid på øvrige oppgaver innenfor statsforvalterembetet.

Dette vil innvirke på styringsretten styrever har i dag overfor forvalters tid, men vi mener det vil være til klar fordel for forvaltningen av verneområdene at det gis anledning til en mer fleksibel fordeling av forvalterressursene. Det vil sikre at sekretariatsfunksjonen ivaretas på en best mulig måte der behovet til enhver tid er størst.

En slik endring bør synliggjøres i forvalternes stillingsinstrukser slik at det fremkommer at de også kan måtte påregne å utføre sekretariatsoppgaver for andre styrever ved behov. Endringer i eksisterende stillingsinstrukser må i tilfellet gjennomføres i tråd med arbeidsrettslige regler. Det bør i tillegg synliggjøres i vedtektene for styret.

5.1.6 Innføring av "Forvalterskolen"

Spørreundersøkelsene viser at det i dagens organisering i stor grad er forvaltere som driver faglig opplæring av nye forvaltere, mens statsforvalterne legger til rette for opplæring i administrative systemer og tilsvarende.

Miljødirektoratet har per i dag ikke en formell rolle i opplæring av forvaltere, men bistår i opplæring av verneområdestyrever der forvalterne også deltar.

At det i dagens organisering i hovedsak er andre forvaltere som står for opplæringen er nok på mange måter naturlig ettersom de har best kjennskap til oppgavene som ligger til sekretariatsfunksjonen. Samtidig ser vi at dette kan være sårbart og at graden av opplæring som gis kan være personavhengig og ikke sikrer lik opplæring for alle forvaltere. At forvalterne i tillegg er fordelt på 9 ulike embeter tilsier at omfang og fokus i opplæringen kan bli ulike.

Vi foreslår innføring av "Forvalterskolen", en opplæringspakke som skal samle e-læring, webinarer, skriftlig veiledning, spørsmål- og svar, m.v. på en hensiktsmessig plattform som sikrer lik informasjon til alle nye forvaltere og som kan brukes av erfarne forvaltere ved behov i sitt daglige arbeid. Hovedansvaret for å innføre tiltaket kan ligge til Miljødirektoratet ettersom dette vil være et felles opplæringsprogram på tvers av embeter, eventuelt hos en statsforvalter i samarbeid med Miljødirektoratet. Det følger av arbeidsgiveransvaret å gi opplæring slik at de ansatte kan utføre arbeidet. Statsforvalteren må uansett være sterkt deltakende i et slikt program.

5.1.7 Forvaltersamlinger

Det gjennomføres også i dag forvaltersamlinger for forvalterne omtrentlig annet hvert år.

Vi foreslår at forvaltersamlingene videreføres med fast intervall på hvert andre år.

Miljødirektoratet skal ha ansvar for å gjennomføre forvaltersamlingene i samarbeid med statsforvalterne. Vi foreslår at annenhver samling gjennomføres som nasjonale og regionale samlinger. SNO sentralt deltar på de nasjonale samlingene, og SNO-lokalt med fagansvar for de store verneområdene deltar på de regionale samlingene.

5.1.8 Formalisere samarbeidet med besøksenter

Tilhørigheten til et besøksenter og derav muligheten for å være tilknyttet ressurser som arbeider med kommunikasjon og informasjon om natur og verneområder har vært fremhevet som et ønske fra flere områder. Det gis også flere tilbakemeldinger på at mangelen på en slik tilknytning gjør at enkelte forvaltere har en større arbeidsportefølje fordi de må ta alt ansvar for informasjon og kommunikasjon mot publikum selv.

Merkevaren Norges nasjonalparker og arbeidet med besøksforvaltning underbygger den viktige rollen besøksentre har og kan ha for verneområdeforvaltningen. Besøksentrene er gjerne første møtepunkt for mange tilreisende og naturveilederstillinger knyttet til sentrene bidrar til å styrke kunnskapen om natur blant både lokale og besøkende.

Forvaltere som i dag er tilknyttet et besøksenter på sitt forvaltningsknutepunkt gir tilbakemeldinger om at det er behov for en formalisering av samarbeidet mellom styrene/forvalterne og sentrene. Noen påpeker også at sentrene burde fått en tydeligere rolle knyttet til informasjon og naturveiledning knyttet til verneverdiene.

Den 26. januar 2026 leverte Miljødirektoratet, etter oppdrag fra KLD, et forslag til ny besøksenterstrategi for 2026-2036.

I forslaget til ny besøksenterstrategi foreslår direktoratet en rekke endringer for å oppnå målsetningene med senterordningen. Flere av disse målene er også relevante for å ivareta samarbeidet mellom besøksentre og forvaltere/verneområdestyrer.

Miljødirektoratet har foreslått flere kriterier for geografisk spredning av besøksentre. Et av kriteriene direktoratet foreslås at *må oppfylles* for lokalisering av sentrene er at det skal være nærhet til nasjonalpark, Ramsar-område eller største tettsted i et fylke. Et annet forslag for lokalisering som *bør oppfylles* er at sentre skal samlokaliseres med fagmiljø og miljøforvaltning.

Miljødirektoratet har også foreslått et kriteriesett for etablering og re-autorisering av sentre. Et av

kriteriene som er foreslått at må oppfylles er at sentrene må inngå et formalisert samarbeid med forvaltningen.

Når det gjelder besøkssentrenes rolle som del av forvaltningsknutepunkt skriver direktoratet at *Departementet understreker at slike knutepunkt fungerer varierende, men har satt som mål å styrke dem (Klima- og Miljødepartementet, 2023-2024). Miljødirektoratet mener at besøkssentre som fungerer som forvaltningsknutepunkt gjør en viktig jobb i å bidra til bedre kobling mellom naturforvaltning, formidling og lokalsamfunn og at det gir en gevinst i kvalitet og ressursbruk. Derfor bør disse finnes der det er naturlig. I noen tilfeller ligger forvaltningsmiljøene naturlig et annet sted, noe som hindrer at besøkssenteret kan være et forvaltningsknutepunkt. Derfor mener Miljødirektoratet dette ikke bør være et absolutt krav som risikerer å ekskludere besøkssentre som ikke har mulighet til å oppfylle det. Vi mener forvaltningsknutepunkt også gagnar besøkssentrene selv, og ser det derfor ikke naturlig å tildele økte midler fra post 85 til de som fungerer som dette.*

Selv om ikke alle besøkssentre kan være tilknyttet et forvaltningsknutepunkt er det likevel et behov for en større grad av formalisering av samarbeidet mellom sentrene og verneområdeforvaltningen, uavhengig av samlokalisering eller ikke. Derfor er dette også løftet frem i forslaget til kriteriesettet for etablering og reutorisering av sentrene. Miljødirektoratet foreslår i strategien å *få på plass samarbeidsavtaler som besøkssentrene og den lokale forvaltningen forplikter seg til å følge for autorisasjoner fra 2028 og fremover.*

Utredningen av organisasjonsmessig tilhørighet for forvalterne støtter opp under de forslagene som allerede er fremmet i forslaget til ny besøkssenterstrategi og foreslår dette som tiltak som prioriteres for å bedre samarbeidet mellom forvaltere/verneområdestyrer og besøkssentre uavhengig av valg av alternativ.

5.1.9 Gjennomgang av forvaltningsknutepunkter med mål om bedre fungerende knutepunkter

I oppdraget ber KLD oss om å foreslå endringspunkter som gir bedre fungerende forvaltningsknutepunkter og styrker samarbeidet med SNO og besøkssentrene. Disse punktene henger også delvis sammen.

I oppdragsteksten skriver KLD at *Det er en forutsetning for utredningen at nasjonalpark- og verneområdeforvalterne fortsatt skal sitte desentralisert nær verneområder. Det er et mål å ha sterke lokale knutepunkter med solide fagmiljøer, og direktoratet kan også foreslå relokalisering av forvalterstillinger for å bygge opp under dette, jf. Meld. St. 35 (2023-2024) kapittel 6.3.3.*

Vi har ikke gjennomført en detaljert kartlegging av de enkelte forvaltningsknutepunktene i denne utredningen. Vi har i stedet spurt forvalterne om hvordan knutepunktene i dag fungerer og hva som er ønskede forbedringspunkter. Undersøkelsene var anonyme og kan derfor ikke benyttes som en vurdering av det enkelte knutepunkt/kontorsted, men gir et overordnet bilde på hvilke behov som belyses.

Mange forvaltere er i dag lokalisert ved forvaltningsknutepunkter eller kontorsteder som ikke er tilknyttet et senter. Det er også stor variasjon i hvilke aktører som sitter på de ulike knutepunktene, se vedlegg 2.

Tilbakemeldingene i spørreundersøkelsen viser at flere forvaltere i praksis ikke sitter ved et knutepunkt, men alene uten et fagfelleskap på sin kontorplass. Spørreundersøkelsen viser også tydelig at forvalterne ønsker samlokalisering med andre forvaltere, og med SNO.

Vi anbefaler at det gjøres en kartlegging av forvaltningsknutepunktene for å se om de kan samles i større grad slik at alle forvaltere får kontorplass ved et reelt knutepunkt, der det også er samlokalisering med SNO.

Selv om kontorstedet skal være desentralisert, og i nærheten av verneområdene vil det til en viss grad være sammenheng mellom arbeidsgivertilhørighet og kontorsted. Derfor foreslår vi at en nærmere kartlegging av fremtidige knutepunkt og eventuelle forslag til relokaliseringer avventer til ny organisering av verneområdeforvalterne er bestemt.

Vi foreslår at en nærmere kartlegging av de enkelte knutepunkter og vurdering av videre sammensetning på og lokalisering av disse gjøres i et tilleggsoppdrag.

5.1.10 Legge til rette for SNOs tilgang til forvaltningsknutepunktene

SNO har behov for et godt samarbeid med alle landets 113 forvaltningsmyndigheter, både verneområdestyrer, statsforvaltere og kommuner. Oppsynsansvaret for de nesten 3 500 verneområdene på fastlandsnorge er fordelt på alle ansatte i lokalt SNO. Det betyr at mange i lokalt SNO har flere ulike forvaltningsmyndigheter å forholde seg til.

SNO jobber kontinuerlig for at andelen utetid skal være størst mulig. Det blir stadig bedre rapporteringsverktøy og veldig ofte gjøres "kontorarbeid" på telefonen mens man er i felt, eller i bilen før arbeidsdagen avsluttes. Dette fører til at SNO bruker mindre og mindre tid inne på et kontor. Kontorplassering har de siste årene derfor fått mindre betydning for SNO. Bruk av Naturoppdrag og dens varslingsfunksjon har også lagt til rette for en enda bedre formell dialog mellom forvaltningsmyndighetene for verneområder og SNO.

SNO har i dag kontorplass på flere velfungerende forvaltningsknutepunkter og opplever at samarbeidet der fungerer godt, men som beskrevet over er det en ønsket utvikling at SNO bruker mindre tid inne, og dette er nok årsaken til at flere forvaltere kommenterer at de ønsker at SNO er mer til stede på knutepunktene. Pga. SNOs desentraliserte struktur vil det i noen tilfeller være hensiktsmessig at SNO har tilgang til en arbeidsstasjon på forvaltningsknutepunktene.

Vi anbefaler derfor at muligheten for å samlokalisere kontorsted med SNO-ressurser bør være en del av vurderingen i fastsettelse av, og mulig relokalisering, av knutepunkter/kontorsteder for forvaltere, slik at det legges til rette for at knutepunktet også kan være et hensiktsmessig sted for SNO å jobbe fra når de ikke er i felt.

Ved jevnlig utskifting av styremedlemmer og, i enkelte områder, stor turnover i forvalterstillinger, er SNO ofte en ressurs for å ivareta kunnskap og erfaring i forvaltning av verneområdene.

5.2 Alternativ 2 – Samle arbeidsgiveransvaret hos et fåtall Statsforvaltere

Alternativ 2 innebærer å samle arbeidsgiveransvaret for forvalterne hos et fåtall statsforvaltere.

Hva et fåtall skal være er ikke nærmere beskrevet i oppdraget. Med dagens 10 statsforvalterembeter kan en tilnærming til antall være å halvere antallet eller å velge færre enn halvparten. Vi velger i denne sammenhengen å anslå at et fåtall embeter vil være 3-5.

I vurderingen av hvilke statsforvaltere som kan være aktuelle er det relevant å vektlegge dagens organisering hos de ulike embetene og hvor mange forvalterstillinger som ligger til embetet. Vi mener samtidig at det vil være aktuelt å se på fordeling av forvaltere på embetene uavhengig av verneområdenes fylkesmessige tilknytning når dette er nødvendig for å få en hensiktsmessig fordeling. På den måten kan lokaliseringen også ta hensyn til plassering av forvaltningsknutepunkt og vurdering av samling av sekretariat med tilsvarende sentrale forvaltningsutfordringer. Dette samtidig som forvalter som hovedregel skal være lokalisert nært verneområdet(ene).

Det må også forsøksvis fordeles slik at det blir håndterbare reiseveier mellom forvaltere og arbeidsgiver, det tilsier at antallet embeter ikke bør være for få.

Hovedargumentet for å redusere antallet embeter med arbeidsgiveransvar for forvalterne mener vi må være å skape store nok enheter til at det kan underbygge en egen lederstilling, slik at man får en dedikert ledelse for forvalterstillingene, samt at det blir tilstrekkelig antall forvaltere til at de sammen utgjør et godt og robust fagmiljø innad i samme embete. Vi mener derfor at antallet embeter må tilpasses slik at det tilhører minimum 10 forvaltere til de aktuelle embetene.

Vi har foreslått en skisse for mulig fordeling av forvaltere på et færre antall embeter enn i dagens løsning, se tabell 3. Det er ikke en endelig konklusjon for hvordan vi mener denne organiseringen bør se ut, men en illustrasjon over hvordan fordelingen kan løses for å imøtegå premisene over. Denne skissen innebærer at arbeidsgiveransvaret fordeles på fem embeter, som er i øvre sjikt for det vi har ansett være "et fåtall statsforvaltere". En ulempe med et slikt antall er at noe av gevinsten ved å samle

dem til et fåtall når det eksempelvis gjelder mer lik organisering kan bli lavere. Samtidig sikrer denne skissen en jevn fordeling av forvaltere mellom embetene, det blir en hensiktsmessig geografisk spredning mellom dem og det vil være rom for flere ansettelser i en seksjon for forvalterne i alle embeter.

Tabell 3 - Forslag til mulig fordeling av forvaltere på et fåtall statsforvaltere.

Statsforvalter-embete	Antall forvaltere per embete i dag	Forslag til fremtidig antall forvaltere per embete	Endringer i sammensetning
Troms og Finnmark	13	13	Uendret
Nordland	9	14	Dagens forvaltere + forvaltere fra Børgefjell (1), Blåfjella/Skjækerfjella og Lierne (2) og Skarvan/Roltdalen/Sylan (1) og Skardsfjella/Hyllingsdalen (1)
Trøndelag	10	0	Forvaltere fordeles på Innlandet og Nordland
Innlandet	14	19	Dagens forvaltere + forvaltere fra Trollheimen (2), Femundsmarka og Gutulia (1), Forollhogna (2).
Vestland⁴	9	13	Dagens forvaltere + forvaltere fra Geiranger-Herdalen (1), Setesdal Vesthei, Ryfylkeheiane og Frafjordheiane landskapsvernområde (3)
Møre og Romsdal	1	0	Dagens forvalter plasseres hos Vestland
Rogaland	1	0	Dagens forvalter plasseres hos Vestland
Vestfold og Telemark	3	0	Dagens forvaltere plasseres hos Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus
Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus⁴	5	10	Dagens forvaltere + forvaltere fra Raet (1) og Oksøy-Ryvingen-Flekkefjord (1), Færder (1), Jomfruland (1) og Brattefjell-Vindeggen (1)

⁴ Dersom det etableres et nasjonalparkstyre for Hardangervidda vil det være naturlig å fordele tilknyttede forvalterstillinger til Statsforvalteren i Vestland eller Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus.

Agder	4	0	Dagens forvaltere fordeles på Vestland og Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus
Totalt antall forvaltere:	69	69	

Organisering av alternativ 2:

- 3-5 embeter
- Samling av forvaltere slik at et embete har minimum ti forvaltere ansatt
- Fellestjenester ligger hos statsforvalterne som tidligere

Tiltak som forutsettes gjennomført:

- Tilføring av midler til én seksjonslederstilling med personalansvar for forvalterne som også skal ha ansvar for faglig oppfølging og tilrettelegging for forvalterne.

Tiltak som foreslås for alternativ 1 som også forutsettes innført for alternativ 2:

- Økt tildeling per forvalterstilling
- Synliggjøre øremerking av midler per forvalterstilling i Prop. 1S
- Klargjøring av roller knyttet til faglig oppfølging av forvalterne
- Klarere skille mellom arbeidsgiver og styret i dokumentforvaltning
- Gi arbeidsgiver økt fleksibilitet i bruk av forvalterressurser mellom styrer.
- Innføring av "Forvalterskolen"
- Forvaltersamlinger
- Gjennomgang av forvaltningsknutepunkter
- Formalisere samarbeidet med besøkssenter
- Legge til rette for SNOs tilgang til forvaltningsknutepunktene

5.3 Alternativ 3 – Samle arbeidsgiveransvaret hos Miljødirektoratet

Alternativ 3 innebærer at alle forvaltere samles organisatorisk i Miljødirektoratet.

Det vil si, per dags dato, 69 nye ansatte i direktoratet. Et slikt omfang av forvalterstillinger innebærer at Miljødirektoratet må vurdere hvordan disse best innlemmes i organisasjonen. Hvordan direktoratet velger å innplassere forvalterne i sin interne organisasjonsstruktur ligger imidlertid utenfor denne utredningens formål, og må håndteres av direktoratets ledelse i dialog med de lokale tillitsvalgte.

Grensegangen mellom administrativ ledelse i Miljødirektoratet og verneområdestyrenes ledelse må klargjøres med en slik organisering. Dette kan forankres i styringen av forvaltningsorganene

(Hovedinstruksen for Miljødirektoratet og styrenes vedtekter) og gjennom klare stillingsbeskrivelser for både ledere og forvaltere.

Dette alternativet vil også innebære at Miljødirektoratet tar over ansvaret for leie av desentraliserte kontorlokaler og en stor grad av fjernledelse. Dette har direktoratet allerede mye erfaring med i organiseringen av SNO. Det vil derfor være aktuelt å bruke erfaringene fra organiseringen av SNOs avdeling i direktoratet for å vurdere hvordan dette alternativet bør løses i praksis.

Rutiner og prosesser internt må etableres for å sikre at modellen ikke fører til en uheldig sammenblanding av roller. Det vises til det som er sagt om dette for statsforvalteren som arbeidsgiver. Det er særlig viktig for tilliten til forvaltningen (i denne modellen) at verneområdestyrene og Miljødirektoratet ikke blander rollene. Forvaltningsmyndigheten som er tillagt styrene skal være lokal og adskilt fra overordnet forvaltningsorgan sin virksomhet. Dersom det skapes et inntrykk av at rollene ikke er adskilte, vil det være uheldig for tilliten utad. Den konkrete organiseringen, og de praktiske og administrative løsningene som velges, kan ha stor betydning for hvordan dette vil virke i praksis og hvordan dette vil bli oppfattet utad.

Klagebehandling

Styrene treffer vedtak etter verneforskriftene og naturmangfoldloven § 48. Styrene har delegert sin myndighet til å treffe vedtak til forvaltere i en rekke saker. Det innebærer at forvaltere treffer mange vedtak på vegne av styrene. Miljødirektoratet er klageinstans for alle vedtakene.

Ettersom Miljødirektoratet er klageinstans for vedtakene, må det vurderes om ansettelse av forvaltere i Miljødirektoratet har konsekvenser for behandling av disse klagene.

Forutsetninger for at forvaltere ansettes i Miljødirektoratet er at formalitetene knyttet til styringslinjene ivaretas og underbygges. Selv med dette, er det imidlertid et spørsmål om organisering i Miljødirektoratet vil ha betydning for Miljødirektoratets rolle som klageinstans.

Etter forvaltningsloven er normalordningen i statsforvaltningen at en klage skal behandles av overordnede forvaltningsorgan. Dette vil bli videreført i ny forvaltningslov. I lovarbeidet pekte Forvaltningslovutvalget på at nær kontakt og veiledning mellom ansatte i overordnet organ og underinstansen kan skape usikkerhet om den reelle to-instansbehandling. Utvalget viste også til faren for "gruppetenkning", og at denne faren blir mindre jo større avstand det er mellom instansene. Forvaltningsutvalget uttalte at klagereglene bør utformes og praktiseres slik at en sikrer en reell to-instansbehandling av saker.

For *klagenemnder* frarådet Forvaltningslovutvalget⁵ at et sekretariat for en *klagenemnd* legges til et ordinært forvaltningsorgan, og at den i hvert fall ikke bør legges hos underinstansen. Lovutvalget pekte på at et sekretariat som ligger hos et annet organ, kan få betydning for hvor uavhengig nemnda vil bli oppfattet som, særlig hvis det er dette organets ansatte som ivaretar sekretariatsoppgavene.

⁵ [NOU 2019: 5. Ny forvaltningslov Lov om saksbehandlingen i offentlig forvaltning \(forvaltningsloven\)](#)

Styrene er ikke klagenemnder, men noen av de samme hensynene kan gjøre seg gjeldende – dog i mindre grad.

Utgangspunktet i forvaltningsloven er at klager skal behandles av et annet organ enn de som har truffet vedtaket i førsteinstans. Verneområdestyrene er en annen instans enn Miljødirektoratet. Det kan imidlertid stilles spørsmål ved om en klage til Miljødirektoratet på en forvalters vedtak, reelt sett er en klage til overordnet organ, når forvalter administrativt er ansatt hos Miljødirektoratet.

Forvalterne utfører på "permanent basis" sekretariatfunksjoner for styrene, og skal normalt regnes som en del av dette organet, jf. Rettleiar til offentleglova kap. 7.2.2. Dette gjelder også dersom sekretariatet i visse saker har fått myndighet til å fatte avgjørelser. Dvs. at forvalterne regnes som en del av styrene. Ettersom forvalteres utøvelse av myndighet ikke er underlagt ledelsen i Miljødirektoratet, er det nærliggende å vurdere dette som styrenes vedtak – og slik sett – at en klage til Miljødirektoratet er en klage til overordnet organ.

Det kan likevel stilles spørsmål ved om Miljødirektoratets behandlingen av klager i slike tilfeller, innebærer en reell to-instansbehandling av klager og om en slik ordning samsvar med forvaltningsloven og dens intensjoner.

Vi mener derfor det bør gjøres en grundigere vurdering av om en slik klageordning kan fortsette dersom en slik organisasjonsmodell skulle bli aktuelt å gå videre med. Vi antar at det er mest nærliggende å be om en vurdering av disse forholdene fra Justisdepartementets Lovavdeling.

I en slik vurdering må det også vurderes om en slik klageordning i tilfellet må forankres særskilt i lov eller forskrift. Hvis dette vurderes å svekke en reell toinstansbehandling, må det også foreligge gode grunner for dette. Vi viser i den forbindelse til forvaltningsloven § 28 fjerde ledd om at det i forskrift kan gis avvikende regler som begrenser klageretten eller vesentlige endrer reglene til skade for parter når tungtveiende grunner taler for det. På Rettsdatas lovkommentar (Bernt 2025) er det vist til at det vil kreve tungtveiende grunner for at en skal kunne erstatte klage etter § 28 første ledd til overordnet organ med en intern klageordning. I ny forvaltningsloven § 64 fjerde ledd er bestemmelsen videreført.

Det vurderes som noe mindre problematisk at Miljødirektoratet er klageinstans på vedtakene som styrene selv fatter. Selv om en kan tenke seg en løsning med at styrene fatter vedtak i alle saker, er nok dette lite realistisk og heller ikke ønskelig. Det er et begrenset antall styremøter i året og styret har behov for å bli avlastet i enkeltsaker også slik at styrene kan konsentrere seg om prinsipielle og/eller vanskelige saker, og overordnet styring. Det kan samtidig nevnes at ny forvaltningslov stiller strengere krav ved delegering enn dagens lov som ikke har bestemmelser om dette. Etter ny forvaltningslov § 88 kan ei nemnd bare delegere sin myndighet til å fatte vedtak til lederen, ett eller flere medlemmer av nemnda eller sekretariatet når det er bestemt i lov eller forskrift. Når forvaltningsloven trer i kraft, vil delegering av myndighet fra styre til forvaltere forutsette at dette er fastsatt i forskrift (noe det ikke er i dag).

Vi nevner også at lignende problemstillinger er belyst gjennom Sivilombudets undersøkelser av praktisering av klagereglene for innsyn i flere direktorater. Fiskeridirektoratet er inndelt i et direktorat med flere sideordnede avdelinger og divisjoner, samt en klagesaksenhet, som alle har en felles

direktør. Direktoratet har en funksjonell organisering hvor forskjellige landsomfattende organer innenfor ett direktorat har ansvar for oppgavene til henholdsvis førsteinstans og klageinstans. Sivilombudet⁶ kom til at Fiskeridirektoratet var ett forvaltningsorgan etter offentleglova og at klagesaksenheten ikke var et eget overordnet organ. Sivilombudet uttalte at en slik klageordning avviker fra forvaltningslovens regler om klage til overordnet organ, og måtte forankres særskilt. Sivilombudet uttalte at offentleglovas forutsetning er at en klage skal behandles av et annet organ enn det som opprinnelig mottok og avgjorde innsynskravet.

Organisering av alternativ 3:

- Fellestjenester leveres av direktoratet selv.
- Det ligger utenfor denne utredningens formål å foreslå eller vurdere hvordan direktoratet innplasserer forvalterne i sin interne organisasjonsstruktur.

Tiltak som forutsettes gjennomført:

- Må avklares i forkant dersom alternativet vurderes innført: En klargjøring av dagens klageordning og hvorvidt dette alternativet sikrer reell to-instansbehandling av klager og om en slik ordning samsvarer med forvaltningsloven og dens intensjoner.
- En overføring av 69 forvaltere vil utløse behov for lederressurser, og direktoratet må derfor tilføres friske midler til slike stillinger. Omfanget av dette må i så fall kartlegges nærmere.
- En slik økning i antall ansatte medfører også behov for å styrke funksjoner i andre avdelinger og seksjoner i direktoratet, herunder juridiske tjenester, økonomi, HR, IT, arkiv, anskaffelser, kommunikasjon, m.v. Administrative ressurser er medregnet i beløpet på 1,3 millioner kroner som i dag tilføres ved opprettelse av nye forvalterstillinger. For at flyttingen av forvalterne verken skal gå utover statsforvalternes ordinære budsjetttrammer eller Miljødirektoratets budsjetttrammer, må det tilføres ekstra midler slik at Miljødirektoratet tilføres 1,3 millioner kroner per forvalter. Vi mener at 1,3 millioner kroner er nødvendig for å dekke de kostnadene stillingen innebærer som listet i kap. 4.9. Rammen må prisjusteres på virkningstidspunktet.

⁶ [Om Fiskeridirektoratet består av ett eller flere selvstendige forvaltningsorganer i innsynssaker - Sivilombudet](#)

Tiltak som foreslås for alternativ 1 som også forutsettes innført tilsvarende for alternativ 3:

- Klargjøring av roller knyttet til faglig oppfølging av forvalterne
- Klarere skille mellom arbeidsgiver og styret i dokumentforvaltning
- Gi arbeidsgiver økt fleksibilitet i bruk av forvalterressurser mellom styrer.
- Innføring av "Forvalterskolen"
- Forvaltersamlinger
- Gjennomgang av forvaltningsknutepunkter
- Formalisere samarbeidet med besøkssenter
- Legge til rette for SNOs tilgang til forvaltningsknutepunktene

5.4 Alternativ 4 – Opprette en egen organisasjon med egen ledelse, der fellestjenester håndteres av direktoratet

Alternativ 4 innebærer å opprette en egen organisasjon med arbeidsgiveransvar for forvalterstillingene. Dette vil være en organisasjon hvor alle forvaltere ansettes, og de vil utgjøre hoveddelen av dette forvaltningsorganet. Et slikt felles "nasjonalparksekretariat" vil kunne være sekretariat for alle styrene, selv om det er dedikerte forvaltere for hvert verneområdestyre.

Organisering kan sammenliknes med Klagenemdsekretariatet som er et saksforberedende organ for ti klagenemnder⁷.

Dersom det skal etableres et eget forvaltningsorgan, må det samtidig vurderes i hvilken grad det skal brukes ressurser på kompetanse som finnes i andre forvaltningsorganer. Det vil bero på i hvilken grad det er nødvendig at organisasjonen selv har kompetansen fordi det ikke kan forventes at ansatte kan benytte seg av slik kompetanse i andre forvaltningsorganer.

Rammene for alternativet er at Miljødirektoratet leverer administrative tjenester tilsvarende som til andre etater i miljøforvaltningen i dag. I tillegg vil lønns- og regnskapssystemet kunne leveres og driftes av Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ). Miljødirektoratet leverer ikke lønns- og regnskapstjenester til andre, så det er avgjørende at organisasjonen har egne ressurser til dette utover de tjenestene DFØ leverer.

Selv om fellestjenester håndteres av Miljødirektoratet og DFØ leverer systemdrift på lønn og regnskap, vil organisasjonen måtte ha egen kompetanse på alle de administrative områdene, som HR, regnskap/økonomi, innkjøp, IT og arkiv. Vi anslår at det i alle fall er behov for en stab på tre ressurser som håndterer disse funksjonene. For å estimere eventuelt eksakt behov og kostnad kan man se på hvordan de mindre etatene i miljøforvaltningen håndteres.

⁷ <https://www.klagenemndssekretariatet.no/om-oss>

Det må videre vurderes hvilke andre typer kompetanse et slikt forvaltningssekretariat bør ha for å kunne utføre sekretariatsoppgavene for styrene på en god måte. Det er naturlig å anse at kompetansen på naturforvaltning ivaretas gjennom forvalterne selv. Det vil videre kunne være hensiktsmessig å ansette en eller flere jurister og informasjonsmedarbeidere.

Selv om det ikke er direkte sammenlignbart, viser vi videre til hvordan Klagenemndssekretariatet er organisert. De har en direktør, assisterende direktør og administrasjon som håndterer økonomi, HR og IT, arkiv og kommunikasjon, samt tre avdelingsdirektører på de ulike faglige områdene. Dette er en organisasjon med færre ansatte (ca. 30 ansatte, hvorav 25 jurister) enn det et eventuelt nasjonalparksekretariat vil utgjøre.

Ved å opprette en egen organisasjon må denne være registrert i Brønnøysundregisteret og følge reglement og bestemmelser om økonomistyring i staten, i tillegg til andre lover og regelverk som gjelder for staten.

Arbeidsgiveransvaret innebærer ansettelser, personaloppfølging, sørge for opplæring av nye ansatte og faglig rådgivning/oppfølging av forvaltere.

Endrede ansettelsesforhold i egen organisasjon vil ikke endre at forvalterne sitter desentralisert ved forvaltningsknutepunkter. Organisasjonen må imidlertid ha en samlet administrasjon, som er tilknyttet ett felles kontorlokale. Her kan man se for seg flere alternative løsninger:

- Eget fristilt lokale
- Samlokalisert med ett statsforvalterembete
- Samlokalisert med Miljødirektoratet

Mulig organisering av alternativ 4:

- Egen ledelse inkludert direktør
- Omtrentlig fire seksjoner med hver sin leder
- Stab med tilstrekkelig ressurser for å ivareta kompetanse som organisasjonen må ha tilgjengelig
- Fellestjenester leveres av Miljødirektoratet

Nærmere detaljering av organisering har ikke denne utredningen kartlagt.

Tiltak som forutsettes gjennomført:

- Avklaring av lokalisering av organisasjonen
- Tilsetting av direktør og øvrige ledere
- Tilføring av tilstrekkelig ressurser for administrative funksjoner
- Organisasjonen må håndtere oppfølging av desentralisert plasserte ansatte med administrasjon av kontorlokaler mv.
- Styrking av ressursene i Miljødirektoratet som leverer fellestjenester slik at det er tilstrekkelig god kapasitet til å kunne levere dette til en ny organisasjon

Totalt omfang av behovet for ressurser og budsjettmidler må kartlegges nærmere dersom alternativet vurderes innført.

Tiltak som foreslås for alternativ 1 som også forutsettes innført for alternativ 3:

- Gi arbeidsgiver økt fleksibilitet i bruk av forvalterressurser mellom styrer.
- Innføring av "Forvalterskolen"
- Forvaltersamlinger
- Gjennomgang av forvaltningsknutepunkter
- Formalisere samarbeidet med besøkssenter
- Legge til rette for SNOs tilgang til forvaltningsknutepunktene

6 Virkninger av de ulike alternativene

I kapittel 4 har vi beskrevet dagens organisering (null-alternativet) og i kapittel 5 har vi beskrevet de alternativene som skulle utredes i oppdraget.

I prosjektveiviseren til Digitaliseringsdirektoratet vises det til at "hvert alternativ skal være en prinsipielt forskjellig måte å skape den ønskede endringen på". **Positive og negative virkninger ved hvert av alternativene er beskrevet ut fra en vurdering av endringer sammenlignet med nullalternativet, ikke ved å sammenligne alternativene med hverandre.** Virkningen vil være forskjellen mellom nullalternativet og det aktuelle tiltaket man ser på. Dette er i henhold til utredningsinstruksens spørsmål 4 om vurdering av positive og negative virkninger.

Virkningene av de ulike alternativene vi beskriver i dette kapitlet forutsetter at de tiltakene som er foreslått for hvert alternativ i kap. 5 gjennomføres.

6.1 Hvordan virkningene er vurdert

Vi har vurdert virkningene av hvert alternativ på de endringspunktene vi er bedt om å vurdere i oppdragsteksten. Vi tar utgangspunkt i listen over endringer som KLD ber oss å utrede (side 3 i vedlegg 1 - oppdragsbrevet). Vi har slått sammen punkter som omhandler samme tema. Vi har videre skilt mellom endringspunkter som vil variere mellom utredningsalternativene, og punkter som vi mener ikke er relatert til organisering av forvalternes organisatoriske tilknytning.

Første punkt i oppdragsteksten som vi er bedt om å vurdere er endringer som *fører til en mer helhetlig forvaltning mellom verneområder*. KLD peker i oppdragsteksten på at forvaltningsordningen har *ført til en mer fragmentert verneområdeforvaltning og mer variert forvaltningspraksis* og at *Det er i dag ulik grad av samhandling på tvers mellom forvalterne for de ulike verneområdene*. *Slik samhandling vil bidra til kunnskapsdeling og mer enhetlig forvaltningspraksis*. Vi vurderer at punktet om mer helhetlig forvaltning er en overordnet målsetning som dekkes av den samlede vurderingen av de øvrige

punktene. Vi har derfor ikke vurdert virkningen på punktet om *mer helhetlig forvaltning* separat ut over dette. Men basert på vurderingen av øvrige virkninger omtaler vi det i kap. 6.9.

Endringspunkter fra oppdragsteksten som vi mener i mindre grad påvirkes av organisering av forvalterne, og som derfor ikke er med i grunnlaget for Miljødirektoratets tilrådning:

- Gir bedre fungerende knutepunkter
- styrker samarbeidet med SNO
- Styrker samarbeidet med besøkssentrene
- Teknisk løsning som gjør rollene mer tydelige for publikum

Disse omtales i kap. 6.7.

Vår liste over endringspunkter, som danner grunnlag for Miljødirektoratets tilrådning er som følger:

Ny organisering av verneområdeforvalterne skal:

- Gi en mer lik organisering av forvalterne og styrket daglig ledelse
- Styrke faglig nettverk og øke erfaringsdelingen mellom forvalterne
- Gi mer fleksibilitet i fordeling av oppgaver
- Bedre forholdene for veiledning og opplæring av forvaltere og styrke kompetanse
- Bedre rolleavklaring mellom aktørene i organisasjonsmodellen

I tillegg har utredningen synliggjort behovet for å vurdere virkningen av noen ytterligere punkter som vi mener er relevante i vår vurdering av tilrådning. Ny organisering av verneområdeforvalterne skal ivareta:

- tillit til forvaltningsordningen
- forvaltningsgevinster på tvers av alle verneområder som forvaltes av styrer og statsforvaltere

For punktet *tillit til forvaltningsordningen* har vi vurdert om tilliten til at verneområde/nasjonalparkstyrene fungerer som selvstendige forvaltningsorgan er ivaretatt i de ulike alternativene.

Punktet *forvaltningsgevinster på tvers av alle verneområder som forvaltes av styrer og statsforvaltere* har vi valgt å legge til fordi vi mener det er relevant å synliggjøre gevinstene som kan oppnås i verneområdeforvaltningen ved felles lokalisering av statsforvalteren som forvaltningsmyndighet og sekretariatet til verneområdestyrene. Under punktet vurderes ivaretagelsen av kontakten mellom styrene og statsforvalteren, som de sentrale aktørene i forvaltningsmodellen med tanke på muligheten for å kunne ivareta helhetlig forvaltning mellom verneområder forvaltet av disse forvaltningsmyndighetene.

Til sammen mener vi at dette dekker opp de mest vesentlige virkningene som har betydning for tilrådingen. Disse omtales kap. 6.2 til 6.6.

En vurdering av kostnader og ressursbehov knyttet til de ulike alternativene er beskrevet i kap. 6.8.2

6.2 Vurdering av usikkerhet

Vi mener det er viktig å understreke at graden av virkninger som er beskrevet i dette kapitlet er skjønnsmessige vurderinger basert på det underlaget vi har tilgjengelig. Virkningene som vi har utredet i dette oppdraget kan i liten grad tallfestes. Derfor er det gjort vurderinger basert på erfaring og kunnskap i direktoratet samt eksisterende og innhentet kunnskap gjennom utredningen.

Av samme årsak er det derfor også en grad av usikkerhet knyttet til vurderingene. Størst usikkerhet er knyttet til vurderingen av virkninger for alternativ 4. Dette er en ukjent organisasjonsform for forvaltningen av verneområder og det alternativet som vil kreve mest tiltak for å oppnå den foreslåtte formen og dertil virkningene.

6.3 Alternativ 1 – Dagens organisering med bedringspunkter

Alternativ 1 innebærer å videreføre dagens organisering, men med bedringspunkter. Vi mener alternativ 1 innebærer en positiv virkning på alle endringspunkter som er vurdert.

Tiltakene foreslått i kap. 5.1. vil gi en bedring i muligheten for **styrket daglig ledelse** ved at det tilføres midler til statsforvalterne for å øke kapasiteten til å følge opp forvalterne på en bedre måte. Vi har samtidig påpekt at vi ikke anser det som hensiktsmessig å tildele ressurser tilsvarende en seksjonslederstilling for de embetene som har færre enn ti forvalterstillinger. Derfor vil muligheten for styrket daglig ledelse variere mellom embetene for alternativ 1.

I dette alternativet vil forvalterne fremdeles være ansatt i ti ulike embeter med hver sin organisasjonsstruktur. Det innebærer at det er begrensede muligheter for å oppnå positive virkninger knyttet til punktet **gi en mer lik organisering av forvalterne**. Gjennom lokale prosesser og presiseringer kan forvalternes arbeidsmiljø og daglig ledelse forbedres, men tilhørigheten til en rekke ulike embeter vil trolig innebære at ulik oppfølging vil vedvare til en viss grad.

For alternativ 1 mener vi at det derfor vil være en liten positiv virkning sammenliknet med nullalternativet når det gjelder styrket daglig ledelse, gitt at noen embeter får tilført en seksjonslederstilling eller forvalterkoordinator. Alternativet gir lite utslag når det gjelder muligheten for **lik organisering** sammenliknet med dagens situasjon.

Vi mener at vurderingen av virkningen på punktet som omhandler **styrket daglig ledelse** også gjør seg gjeldende for muligheten til å **få styrket de faglige nettverkene og øke erfaringsdelingen mellom forvaltere samt mer fleksibilitet i fordeling av oppgaver**.

En endring i styringen av forvalternes tid slik at arbeidsgiver har større grad av mulighet til å se behov for allokering av ressurser pga. vakanser, arbeidsbelastning mv. vil for alle alternativer føre til en positiv virkning sett mot nullalternativet.

Alternativ 1 mener vi gir en liten positiv virkning sammenlignet med nullalternativet når det gjelder **bedring av forholdene for veiledning og opplæring** av forvalterne, og **styrking av deres kompetanse**. Styrket daglig ledelse som beskrevet over vil også ha innvirkning på bedring av opplæring og veiledning, men så lenge forvalterne fremdeles sitter spredt på alle embeter vil det positive utslaget på dette punktet være begrenset.

For å sikre en **bedre klargjøring av roller** mellom aktørene i organisasjonsmodellen har vi foreslått flere tiltak i kap. 5.1. Dette mener vi vil gi en positiv virkning for alternativ 1 på dette punktet. En klargjøring av ansvaret arbeidsgiver har i faglig oppfølging av forvalterne samt muligheten for noe mer styring av forvalternes tid vil bedre rolleavklaringen mellom aktørene.

Som beskrevet i kap. 6.1 har vi valgt å legge til en vurdering av virkningen på **tilliten til forvaltningen** blant publikum i vår liste over endringsspunkter. For alternativ 1 mener vi at grep som er foreslått for å skape tydeligere roller innad i forvaltningen og utad mot publikum vil bidra til en liten positiv virkning på dette punktet. Statsforvalterens adgang til å klage på styrenes vedtak vurderes ikke å være problematisk forvaltningsmessig, men er en innarbeidet ordning.

Andelen verneområder som forvaltes av andre myndigheter enn verneområdestyrer utgjør et betydelig antall og for de fleste av disse er det statsforvalterembetene som utgjør forvaltningsmyndigheten. En vurdering av **forvaltningsgevinster på tvers av alle verneområder** som forvaltes av styrer og statsforvaltere mener vi derfor er en viktig faktor i utredningens målsetning om å styrke forvaltningen av verneområder. Alternativ 1 og 2 innebærer begge at forvalterne fremdeles vil være lokalisert hos statsforvalterne og være tilknyttet fagmiljøene som er forvaltningsmyndighet for andre verneområder. Dette mener vi i seg selv har potensiale til å gi betydelige forvaltningsgevinster som mer helhetlig forvaltning på tvers av alle verneområder. Det forutsetter at det legges til rette for erfaringsutveksling på tvers av forvaltere og øvrig fagmiljø hos statsforvalteren og at tiltak for styrking av daglig ledelse innføres. Dette kan så bidra til styrket beslutningsgrunnlag på tvers av myndigheter.

Sammenliknet med nullalternativet mener vi at alternativ 1 kan slå noe bedre ut enn alternativ 2. Årsaken til det er at forvalterne da vil være plassert hos de embetene som er forvaltningsmyndighet for verneområder i samme fylke som verneområdene styrene er myndighet for.

6.4 Alternativ 2 – Samle arbeidsgiveransvaret hos et fåtall Statsforvaltere

En samling av arbeidsgiveransvaret hos færre embeter legger til rette for å kunne **styrke arbeidsgivers**

daglige ledelse og oppfølging av forvalterne samt mer lik organisering, forutsatt at endringer som foreslått i kap. 5.2. gjennomføres.

Forslagene til tiltak for alternativ 2 vil styrke statsforvalterembetene og sette dem i stand til å følge opp forvalterne på en bedre måte enn under dagens organisering. En dedikert seksjonsleder som får både personalansvar og ansvar for faglig oppfølging vil bidra til en *styrket daglig ledelse*. I tillegg vil en reduksjon i antallet embeter med ansvar for forvalterne vil bidra til mindre grad av ulikhet som kan følge av variasjon mellom embetene når det gjelder oppfølging av forvalterne mv.

I all hovedsak mener vi vurderingene over også gjør seg gjeldende for punktene om **styrket faglig nettverk og økt erfaringsdeling mellom forvalterne samt mer fleksibilitet i fordeling av oppgaver**. Jo mer samlet arbeidsgiveransvaret for forvalterne er plassert, jo enklere er rammene for å skape gode faglige nettverk og sikre erfaringsdeling mellom forvalterne. Da ikke bare innenfor en gruppe av forvalterne, men på tvers av regioner og problemstillinger. Dette vil igjen bidra til å styrke sekretariatsfunksjonen til styrene. En samling av forvalterne vil også gi de aktuelle embetene med arbeidsgiveransvar enklere oversikt over behov for omfordeling av ressurser. Det enkelte embete vil da også ha flere forvaltere samlet som kan bistå på tvers ved behov.

På bakgrunn av dette mener vi at alternativ 2 gir en mer positiv virkning for punktene over sammenliknet med nullalternativet enn alternativ 1.

Alternativ 2 og en samling av arbeidsgiveransvaret hos færre embeter, styrker muligheten til å utvikle mer enhetlige kompetansetiltak i form av å kunne etablere felles rutiner og opplæring i færre embeter som igjen vil gi færre ulikheter. Det samme gjelder muligheten for større grad av systematisk oppfølging og utvikling og etablering av fagfellesskap/nettverk. Gode nettverk mellom forvalterne i embetet er det som trekkes frem som særlig positivt blant forvalterne som gir gode skussmål til dagens organisering og vi mener det derfor er viktig å legge til rette for slike nettverk. Det mener vi forenkles ved å ha et større antall forvaltere samlet under et embete og en dedikert ledelse som kan legge til rette for dette.

Variasjoner mellom embetene vil likevel bestå, og kompetanseutviklingen vil fortsatt avhenge av lokale prioriteringer, ressurser og kapasitet.

For alternativ 2 mener vi at det vil være en større positiv virkning for muligheten til å **bedre forholdene for opplæring og veiledning** sammenliknet med nullalternativet enn for alternativ 1.

Når det gjelder virkningen på bedre **rolleavklaring** mellom aktørene og tilliten til verneområdeforvaltningen viser vi til beskrivelse i alternativ 1, her mener vi at virkningene er de samme for de to alternativene.

Vurderingen av virkningen av alternativ 2 på forvaltningsgevinster på tvers av alle verneområder som forvaltes av styrever og statsforvaltere er også omtalt i kap. 6.3.

6.5 Alternativ 3 – Samle arbeidsgiveransvaret hos Miljødirektoratet

En samling av arbeidsgiveransvaret hos én arbeidsgiver kan som utgangspunkt legge til rette for mer ensartet medarbeideroppfølging, kompetanseutvikling, oppfølging av arbeidsbelastning og arbeidsmiljø. Det vil samlet sett føre til en mer lik organisering av forvalterne. Beroende på organisering internt, vil alternativet kunne gi en styrket daglig ledelse. Det vil også kunne sikre en mer lik håndtering av leiekontrakter og andre administrative funksjoner.

På bakgrunn av dette mener vi alternativ 3 gir en mer positiv virkning sammenliknet med nullalternativet enn alternativ 2 og ytterligere mer positiv virkning sammenliknet med nullalternativet enn alternativ 1 for de tre punktene **styrket daglig ledelse og lik organisering, styrking av faglig nettverk og erfaringsdeling samt mer fleksibilitet i fordeling av oppgaver**.

Når det gjelder virkningene på punktet som omhandler å **bedre forholdene for veiledning og opplæring av forvalterne og styrket kompetanse**, mener vi alternativ 3 og en samling av arbeidsgiveransvaret hos Miljødirektoratet (én virksomhet) legger til rette for mer helhetlig planlegging og koordinering av kompetansetiltak. Flere av de positive virkningene for alternativ 2 vil gi ytterligere positive utslag for alternativ 3. Også i alternativ 3 vil forvalterne være plassert i en organisasjon med bred naturfaglig kompetanse som kan være en ressurs for forvalterne i deres arbeid.

Samtidig mener vi det er en usikkerhet i forskjellen i positiv virkning mellom alternativ 2 og 3. Foreslått tiltak med å samle forvalterne i seksjoner hos embetene i alternativ 2 kan langt på vei muligens veie like tungt som å samle dem i én felles organisasjon som i alternativ 3 når det gjelder dette punktet.

Alternativ 3 innebærer også at forvalterne vil få lenger fysisk avstand til sin arbeidsgiver og muligheten for fysiske møter vil reduseres.

Alternativ 3 skiller seg ut fra de andre alternativene i vurderingen av **tilliten til forvaltningsordningen**. Vi har i kap. 5 foreslått flere tiltak for å skape tydeligere roller både mot publikum og internt blant aktørene i de ulike alternativene for organisasjonsmodell. Samtidig ser vi at det er en del usikkerheter som ikke dekkes opp av disse vurderingene.

I særlig grad mener vi at vi må belyse potensielle utfordringer ved å ansette forvalterne i Miljødirektoratet som er knyttet til uklare forvaltningsroller og klagebehandling.

Det er i kap. 5.3 pekt på at det er nødvendig å vurdere om alternativet er forenlig med Miljødirektoratet sin rolle som klageinstans.

Det er viktig for tilliten til hele forvaltningsordningen og rettsikkerheten til den enkelte, at klagebehandlingen skjer på en tillitsvekkende og uavhengig måte. Dette er et viktig hensyn når organisasjonsmessig plassering skal vurderes og det forutsetts at dette må ivaretas hvis denne modellen velges.

Videre kan det stilles spørsmål ved om nærheten mellom forvalter/styrene blir for tett klageinstansen/overordnet myndighet selv om det skulle finnes løsninger for å ivareta klagebehandlingen.

Generelt sett vil det bli en større nærhet mellom forvaltere og ansatte i Miljødirektoratet som ivaretar rollen som overordnet myndighet. Flere andre faktorer enn å være ansatt i samme organ, vil nok reelt sett spille inn på om det blir en tettere kontakt enn i dag. Hvorvidt kontakten blir tettere vil trolig påvirkes av rutiner, organisasjonsmessig plassering og kontorsted. En desentralisert kontorplassering av forvaltere og en organisasjonsmessig tilknytning i egen avdeling, kan innebære at det reelt sett ikke blir så store endringer i den daglige forvaltningen sammenlignet med i dag.

Utover dette, er det imidlertid en fare for at verneområdestyrene bli assosiert med Miljødirektoratet på en slik måte at det kan stilles spørsmål ved om forvaltere opptrer tilstrekkelig uavhengig av Miljødirektoratet og om lokal forvaltning i forvaltningsordningen er tilstrekkelig ivare tatt. Denne ulempen vurderer vi som annerledes enn for nullalternativet, alternativ 1 og 2, på bakgrunn av Miljødirektoratets rolle som statlig fagmyndighet på miljøområdet. Miljødirektoratets oppgaver og roller skiller seg fra statsforvalteren, som har mer likeartede oppgaver som styrene på dette området, ettersom statsforvalteren også er forvaltningsmyndighet for en rekke verneområder.

Vi har også vurdert om en slik organiseringen i større grad vil føre til at ansatte i Miljødirektoratet hyppigere blir inhabile til å behandle saker. Dagens veiledning av forvaltere og styrer innebærer i dag at forvaltere i varierende grad har kontakt med saksbehandlere som behandler klagesaker. Veiledningen fra Miljødirektoratet er generell og det gis ikke veiledning om hvordan en sak bør avgjøres. Dette er i samsvar med vanlig forvaltningspraksis i forvaltningen og slik veiledning vil ikke føre til inhabilitet.

Generelt sett antas at en slik organisering av forvaltere ikke nødvendigvis vil føre til at saksbehandlere hos Miljødirektoratet hyppigere vil bli inhabile til å behandle saker. Selv om et vedtak i en klagesak rent objektivt ikke vil være en ulempe eller fordel for forvalter personlig, kan at et kollegialt forhold mellom forvalter og ansatte i Miljødirektoratet, kunne svekke tilliten til forvaltningen og etter en konkret vurdering føre til at vedkommende saksbehandler vil kunne være inhabil. I denne sammenheng kan det bl.a. pekes på Miljødirektoratets økonomitildeling til styrene.

På bakgrunn av usikkerheten nevnt i vurderingene mener vi alternativ 3 vil gi en potensielt negativ virkning på dette punktet sett mot nullalternativet.

I vurderingen av virkningen på forvaltningsgevinster på tvers av alle verneområder som forvaltes av styrer og statsforvaltere mener vi det faktum at forvalterne ikke lenger være plassert hos statsforvalterne og det som følge av dette vil bli større avstand til fagmiljøet som utgjør forvaltningsmyndighet for en rekke av verneområdene, kan gi en negativ virkning på dette punktet for alternativ 3.

6.6 Alternativ 4 – Opprette en egen organisasjon (med fellestjenester hos Miljødirektoratet)

Alternativ 4 innebærer på samme måte som for alternativ 3 at forvalterne samles under én enhet.

Dette er hovedårsaken til at virkningene på punktet om **mer lik organisering og styrket daglig ledelse** er vurdert å være tilnærmet like for alternativ 4 sammenliknet med nullalternativet, som for alternativ 3 over.

Samtidig vil det ta noe tid før effekten kan oppnås for alternativ 4 da det vil ta tid å få på plass strukturer, systemer og ressurser i en helt ny organisasjon. På sikt mener vi likevel at fordelen med å samle forvalterne i én enhet vil kunne være svært positivt for å oppnå lik organisering og styrket daglig ledelse.

Vurderingene våre knyttet til **styrket faglig nettverk og økt erfaringsdeling mellom forvalterne samt mer fleksibilitet i fordeling av oppgaver** er på samme måte som for alternativ 3 vurdert å gi en positiv virkning med grunnlag i en samling av forvalterne i én felles organisasjon.

Når det gjelder vurderingen av **bedrer forholdene for veiledning og opplæring av forvalterne og styrket kompetanse** mener vi at alternativ 4 med samling i en egen organisasjon kan gi en tydelig fagprofil og sterke fagmiljøer på sikt. En ny organisasjon kan bygge et dedikert fagmiljø og felles, målrettet kompetanseprogram fra grunnen av. Samtidig vil det ta noe tid før rammer og rigg for kompetanseutvikling vil være på plass. I en etableringsfase vil derfor tilbudet om kompetanseheving og opplæring trolig være begrenset.

Det er imidlertid vanskelig å se for seg at en egen organisasjon vil kunne tilby samme grad av kompetanse som allerede foreligger hos statsforvalteren og Miljødirektoratet da dette vil kreve store ressurser og heller ikke er hensiktsmessig for oppgaveløsningen. En ulempe er at forvaltere ikke lenger vil kunne benytte seg av kompetansen statsforvalteren har i forvaltning av verneområder. Videre vil det være vanskeligere å kunne se på forvaltningen av verneområder i sammenheng med forvaltningen som gjøres hos statsforvalteren, slik som samordning av praksis mv.

Vi har vurdert den positive virkningen for dette punktet å være noe mindre for alternativ 4 sammenliknet med nullalternativet enn alternativ 3. Årsaken til dette er en usikkerhet i alternativ fire knyttet til graden av tilgjengelig relevant, bred kompetanse i organisasjonen. Der vil trolig ikke forvalterne ha tilgang på annen verneområdekompertanse enn den de selv besitter, noe som kan føre til at muligheten for å styrke kompetansen og derav beslutningsgrunnlaget til styrene kan være noe mindre.

Vi mener alternativ 4 vil gi en svært positiv virkning på ønsket om bedre rolleavklaring mellom aktørene enn de øvrige alternativene ettersom en helt egen organisasjon, i seg selv, vil gi et tydeligere skille mellom de ulike aktørenes rolle i organisasjonsmodellen. Grunnprinsippene i forvaltningsmodellen med styrenes faglige instruksjonsmyndighet vil likevel bestå, så det kan også for alternativ 4 være nødvendig å gjøre enkelte tiltak for å tydeliggjøre arbeidsgivers rolle i oppfølging av

forvalterne. Men alternativet krever ikke skille mellom arbeidsgivers rolle som arbeidsgiver for forvalterne og andre oppgaver, ettersom organet utelukkende vil være et sekretariatsorgan.

For å **styrke tilliten til forvaltningsordningen** hos publikum vil trolig alternativ 4 gi den største positive virkningen sett mot nullalternativet. Forvaltningsorganer bør generelt sett organiseres slik at det samsvarer godt med et forvaltningsorgans faktiske oppgaver og rolle. Slik sett vil alternativ 4 der det opprettes et eget organ for sekretariatet i større grad gjenspeile forvalternes rolle og oppgaver fremfor at de ansettes i Miljødirektoratet eller hos statsforvalteren.

I vurderingen av virkninger forvaltningsgevinster på tvers av alle verneområder som forvaltes av styrer og statsforvaltere er vurderingen for alternativ 4 lik vurderingen for alternativ 3.

6.7 Forhold som i mindre grad påvirkes av organisasjonsmodell

Oppdragsteksten lister en rekke endringspunkter som skal vurderes for å styrke forvaltningen av verneområdene. Vi mener de ulike alternativene for organisasjonsmodell vil gi ulike virkninger på de fleste av disse punktene. Samtidig mener vi noen av endringspunktene vil påvirkes i mindre grad av hvilket alternativ som velges for videre organisering. Like fullt er det behov for å gjøre tiltak for å bedre disse punktene, men det kan gjøres uavhengig av valg av alternativ. Dette gjelder følgende endringspunkter:

6.7.1 Bedre fungerende knutepunkter

Forvaltningsknutepunkter var et sentralt element i utformingen av dagens forvaltningsmodell. En av forutsetningene i oppdraget er også at forvalterne fortsatt skal sitte desentralisert. Behov for endringer er tydelig i tilbakemeldinger fra forvalterne og verneområdestyrene.

Fungerende knutepunkter er viktig for å ivareta både arbeidsmiljø og faglig støtte/ressurser nært forvalterne. Vi mener det må gjennomføres en mer detaljert gjennomgang av dagens forvaltningsknutepunkter og kontorsteder for forvalterne og i denne kartlegge behov for endringer i sammensetning og lokalisering for å sikre best mulig knutepunkter.

Vi mener dette er en gjennomgang som må gjøres uavhengig av hvilket alternativ som velges for videre organisering. En gjennomgang og endring i forvaltningsknutepunktene vil gi en positiv virkning for samtlige alternativer sammenliknet med nullalternativet. Hvilken lokalisering av knutepunkter og sammensetning av aktører/forvaltere som gir mest positiv virkning vil kunne være knyttet til hvilket alternativ som velges.

6.7.2 Styrking av samarbeidet med SNO

Samarbeidet med SNO er til en viss grad knyttet til tilstedeværelsen SNO har på forvaltningsknutepunktene. Dermed antar vi at en kartlegging av og gjennomføring av behov for tiltak knyttet til forvaltningsknutepunktene som omtalt i kap. 4.3 og 5.1 vil gi en positiv virkning for alle alternativer for organisering sett mot nullalternativet.

Det som kan utgjøre et skille blant alternativene er alternativ 3 hvor forvalterne er foreslått plassert under direktoratet. Da vil forvaltere og SNO-ansatte tilhøre samme organisasjon, noe som kan gi en ytterligere positiv virkning for samarbeidet sett mot nullalternativet.

Samtidig har de lokale SNO-ansatte som samarbeider med forvalterne tilgang til desentraliserte kontorsted på lik linje som forvalterne, så vi mener det er vurderingen av forvaltningsknutepunktene som vil ha størst innvirkning på samarbeidet, også ved alternativ 3. Det at det på forvaltningsknutepunktene er en kontorplass tilgjengelig for SNO ved behov, vil være positivt for SNOs tilstedeværelse.

Et annet tydelig behov forvalterne peker på i sine tilbakemeldinger er at SNO har tilstrekkelig kapasitet til å bistå med faglig kompetanse overfor verneområdeforvaltningen og også til å bistå med praktiske tiltak i felt. Bestilling og gjennomføring av tiltak er i dag formalisert igjennom årlige planleggingsmøter og bruk av Naturoppdrag. Fremgangsmåten vil ligge fast, men hvis det fra forvaltningsmyndighetene er ønskelig med økt kapasitet fra SNO, må SNO tilføres ytterligere ressurser til disse oppgavene.

6.7.3 Styrking av samarbeidet med besøkssentre

Styrking av samarbeidet med besøkssentre mener vi bør løses likt uavhengig av valg av alternativ. Forslag til tiltak for å styrke samarbeidet er foreslått i kap. 5.1 og vi mener at en gjennomføring av disse bedringspunktene vil ha en positiv virkning for alle alternativer sammenliknet med nullalternativet.

6.7.4 Klarere skille mellom arbeidsgiver og styret i dokumentforvaltning

I kap. 4.8. har vi beskrevet utfordringen med tanke på publikums forståelse av rollefordelingen i verneområdeforvaltningen. Tiltak for å sikre tydeligere rolleavklaring mot publikum er listet i kap. 5.1.

Dette er en problemstilling som vi mener vil være lik uavhengig av valg av alternativer. Eneste alternativ som kan skille seg ut er alternativ 4 ettersom det da ikke vil være en sammenblanding av arkiv/e-poster for forvaltere/styrer og arbeidsgiver (statsforvalteren eller Miljødirektoratet).

Likevel mener vi at det må gjøres grep for å tydeliggjøre eier og avsender innenfor disse tekniske løsningene uavhengig av organisering og at en bedring i dette vil gi en positiv virkning for dette endringspunktet for alle alternativer sammenliknet med nullalternativet. Endelig teknisk løsning for styrene som selvstendige organer i dokumentasjonsforvaltningen må utredes videre etter endelig valg av videre organisering er bestemt.

6.8 Andre konsekvenser av forslagene

6.8.1 Virksomhetsoverdragelse

Enten arbeidsgiveransvaret under ny organisering legges hos et fåtall statsforvaltere (alternativ 2), hos Miljødirektoratet (alternativ 3) eller i en nyopprettet organisasjon (alternativ 4) vil det innebære en virksomhetsoverdragelse etter arbeidsmiljøloven § 16-1 (vedlegg 3. Juridisk notat om virksomhetsoverdragelse). Omorganiseringen vil i samtlige tilfeller utgjøre en «overføring av en selvstendig enhet som beholder sin identitet etter overføringen», jf. § 16-1. For verneområdeforvalterne vil en slik virksomhetsoverdragelse utløses særskilte rettigheter etter arbeidsmiljøloven kapittel 16. Dette gjelder blant annet arbeidstakernes rett etter § 16-2 til å få videreført sine lønns- og arbeidsvilkår hos ny arbeidsgiver. Mottakende virksomhet overtar arbeidsgiveransvaret fullt ut. En virksomhetsoverdragelse stiller særlig krav til god planlegging og prosess, informasjon, dialog med tillitsvalgte og utøvelse av endringsledelse.

6.8.2 Ressursbehov og kostnader

Samtlige alternativer for videre organisering av forvalterne vil kreve tilføring av økte ressurser i ulik grad. I vurderingene som gjøres i dette kapitlet sammenlikner vi alternativene opp mot nullalternativet som er dagens organisering uten endringer. Da vil vi samtidig bemerke at forvaltere ansatt før 2024 allerede er "underpriset" ved at de midlene som tildeles de enkelte embetene per forvalterstilling ikke er tilstrekkelig for å dekke opp for alle kostnadene en forvalterstilling medfører. Dess nærmere 2024 de er ansatt dess mer "underpriset" er de, og vi mener at det må tilføres midler for å øke rammen til forvalterstillingene i alle alternativene slik at virksomheten som skal ha forvalterstillingene har tilstrekkelig med midler til alle kostnader som følger med stillingene, også administrative kostnader.

Spørreundersøkelsene peker på at det ikke kun medfører kostnader til lønn, reise, kontorlokaler mm å inneha disse stillingene. Det krever også ressurser i andre deler av embetets funksjoner å følge opp sekretariatsfunksjonen til forvalterne. Siden tildeling av midler går via statsforvalterne og de innehar økonomifunksjonen, krever det til dels stor oppfølging hos embetene når de også skal håndtere økonomien for et antall verneområdestyrer.

Vi har i denne utredningen ikke beregnet hvor mye midler som bør tilføres i de ulike alternativene, da vi ikke har tilstrekkelig informasjon om den eksakte rammen til forvalterstillingene per i dag. Denne informasjonen sitter DFD på, og en eventuell beregning av merkostnad må gjøres i samarbeid med DFD.

Etablering av en helt ny organisasjon i alternativ 4 vil helt klart være dyreste løsning. Det vil innebære opprettelse av en rekke nye stillinger, behov for praktiske løsninger som kontorlokaler m.v. I tillegg vil det etter all sannsynlighet medføre store etableringskostnader. Det vil også kreve tilføring av flere

ressurser hos Miljødirektoratet som da skal levere fellestjenester til verneområdestyrene og deres sekretariater.

Alternativ 3 med plassering hos Miljødirektoratet vil også innebære en stor kostnad med opprettelse av flere nye stillinger og økning i ressursbehov knyttet til administrative funksjoner mm. Også her vil det medføre en etableringskostnad for å få på plass en hensiktsmessig organisering av flere titalls nye ansatte. I tillegg vil direktoratet også her levere fellestjenester til verneområdestyrene og må settes i ressursmessig stand til å utøve den rollen på en god måte.

Alternativ 1 og 2 vil kreve tilføring av ressurser som foreslått i kap. 5.1, men innebærer en mindre kostnad enn alternativ 3 og 4. Det må trolig påregnes økte kostnader til reisevirksomhet for forvaltere som får større avstand til sin arbeidsgiver for alternativ 2.

De overordnede kostnadsvurderingene innebærer en grad av usikkerhet. Det vil eksempelvis avhenge av faktisk organisering, uavhengig av alternativ. Våre forslag til tiltak knyttet til eksempelvis antall stillinger og hvordan dette bør løses er kun mulige løsninger og ikke nødvendigvis slik det vil løses i praksis. Likevel mener vi at forholdsmessigheten mellom de ulike alternativene trolig vil være slik vi har beskrevet her.

6.9 Oppsummering av virkninger av alternativene

Det er viktig å presisere, som nevnt i kap. 6.2, at denne vurderingen er basert i stor grad på skjønsmessige vurderinger gjort på tvers av fagfelt som har vært involvert i utredningen i Miljødirektoratet. Vi har støttet oss på en rekke underlag til utredningen som er beskrevet i kap. 3.2 og på bakgrunn av dette kartlagt hvordan vi mener virkningene vil slå ut for de aktuelle alternativene utredningen har dekket. Likevel er dette endringer og faktorer som i liten grad er direkte målbare og det er derfor en grad av usikkerhet knyttet til vurderingene og det vil være skjønsmessige nyanser som vipper noen av virkningene i en retning.

Tabellen under viser en oppsummering av vår vurdering av virkninger på de ulike endringspunktene mellom de ulike alternativene som er utredet. Hvert alternativ er gitt en score som angir omfanget av en positiv (+) eller en negativ (-) virkning. 0 tilsvarer ingen endring - altså lik dagens organisering. Positive og negative virkninger (+ og -) er rangert på en tredelt skala som tilsvarer en liten positiv/negativ endring (+/-), en moderat positiv/negativ endring (++)/(-) og en sterk positiv/negativ endring (+++)/(-). Hvert alternativ er her vurdert mot nullalternativet, ikke sammenliknet med hverandre.

Tabell 4 - Oppsummering av vurderte virkninger for alternativ 1-4⁸

Endringspunkt til vurdering	0- alternativet/ dagens org.	Alt. 1 Dagens org. med endringer	Alt. 2 – Fåfall embeter	Alt 3 – Miljø- direktoratet	Alt. 4 – Egen org.
Gir mer lik organisering av forvalterne og styrker daglig ledelse	0	+	++	+++	+++
Styrker det faglig nettverket og bedre erfaringsdeling mellom forvaltere	0	+	++	+++	+++
Gir mer fleksibilitet i fordeling av oppgaver	0	+	++	+++	+++
Gir bedre forhold for opplæring og veiledning for forvalterne og styrker kompetanse	0	+	++	+++	++
Tydligere rolleavklaring mellom aktørene i organisasjonsmodellen	0	++	++	0	+++
Tillit til verneområdeforvaltningen hos publikum	0	+	+	--	++
Økte forvaltningsgevinster på tvers av alle verneområder som forvaltes av styrer og statsforvaltere	0	+++	++	--	--
Ressursbehov sammenliknet med dagens ordning (kapasitet og budsjettmidler)	0	-	-	--	---

⁸ Score gitt for hvert endringspunkt i matrisen angir den relative forskjellen i endringer mellom alternativene. Den endelige vurderingen er derfor ikke en direkte summing av plusser og minuser på tvers av de ulike endringspunktene.

Følgende endringspunkter er beskrevet i kap. 6.7 som forhold som i mindre grad påvirkes av organisasjonsmodell og er følgelig ikke gitt en score i tabellen over:

- Bedre fungerende knutepunkter
- Styrking av samarbeidet med SNO
- Styrking av samarbeidet med besøkscenter
- Tydeligere eier og avsender i digitale løsninger

Som nevnt under kap. 6.1 er ikke endringer som *fører til en mer helhetlig forvaltning mellom verneområder* vurdert som et selvstendig punkt. Vi mener det kan oppnås en mer helhetlig forvaltning sammenlignet med dagens forvaltning, dersom foreslåtte tiltak for å sikre mer samordning mellom alle forvaltningsmyndighetene gjennomføres.

Det vil samtidig gi ulikt utslag på hvilke verneområder som oppnår mer helhetlig forvaltning, enten det er mellom verneområder forvaltet av ulike myndigheter (alternativ 1 og 2) eller mellom verneområder forvaltet av styrer (alternativ 3 og 4). På den ene siden vil det å samle alle forvaltere innenfor samme organisasjon (alternativ 3 og 4), gi grunnlag for mer helhetlig forvaltning av de verneområdene som er forvaltet av verneområdestyrer. En organisasjonsmessig tilknytning til Statsforvalteren, vil på den andre siden gi større mulighet for helhetlig forvaltning av verneområder som forvaltes av styrene og Statsforvalterens forvaltning av egne verneområder. Hvor forvaltere ansattes, vil i seg selv ikke nødvendigvis sikre at verneområdeforvaltningen blir mer helhetlig og enhetlig. Forvaltningsmyndigheten ligger ikke til forvalter, men til det enkelte verneområdestyre som kan treffe beslutninger som går på tvers av øvrig praksis. I tillegg har en rekke kommuner forvaltningsmyndighet for verneområder i sin kommune. En samlet sett enhetlig og helhetlig forvaltning, må derfor til dels løses gjennom andre tiltak, som f.eks. overordnet styring og veiledning fra overordnende myndigheter, samt gjennom en lik og felles opplæring.

Statsforvalteren har lang og innarbeidet kompetanse i forvaltning av verneområder og i arbeidet med å opprette verneområder. For å oppnå en helhetlig forvaltning på tvers av verneområder er denne kompetansen sentral og bør utnyttes i forvaltningen av de store verneområdene. Hensynet til en enhetlig og helhetlig forvaltning kan, ut fra dette ståstedet, tale for at forvaltere fortsatt bør være ansatt hos Statsforvalteren. I denne vurderingen legger vi også vekt på at det kan være enklere å gjennomføre tiltak for å sikre samhandling mellom forvaltere på tvers av statsforvalterembetene enn å sikre kontakt med Statsforvalteren dersom forvaltere skulle organiseres i egen etat eller ansettes hos Miljødirektoratet. Det kan også nevnes at både Statsforvalteren og forvaltere vil kunne ha gjensidig nytte av kjennskap til et større saksomfang for verneområdene, og kunne dra nytte av kunnskap som er relevant for både verneområder som forvaltes av styrer og Statsforvalteren. Ved å bygge på det samme kunnskapsgrunnlaget, vil man kunne se verneområdene i samme region i en sammenheng uavhengig av hvem som er forvaltningsmyndighet.

7 Miljødirektoratets tilrådning

7.1 Vekting av vurderingene

I kap. 2 har vi beskrevet oppdraget og de viktigste målsetningene med utredningen: *På bakgrunn av oppdragsteksten og formålet med forvaltningsordningen er overordnet målsetning for denne utredningen å bidra til en styrket forvaltning av verneområdene.* Vi mener at de endringspunktene vi har vurdert ikke har en lik innvirkning på målsetningen om styrket forvaltning av verneområdene. Da kan vi ikke tillegge alle virkningene listet i kap. 6 lik vekt i vår vurdering av anbefaling for organisering.

I vår tilrådning har vi derfor valgt å tillegge følgende punkter i kap. 6 ekstra vekt:

- Gir bedre forhold for opplæring og veiledning av forvalterne og styrker kompetansen til forvalterne
- Gir mer lik organisering av forvalterne og styrker daglig ledelse
- Økte forvaltningsgevinster på tvers av alle verneområder som forvaltes av styrer og statsforvaltere
- Tillit til forvaltningsordningen

Vi mener dette er de endringspunktene som, gitt tiltakene listet i kap. 5, har størst innvirkning på målet om styrket forvaltning.

7.2 Tilrådning med begrunnelse

Miljødirektoratet anbefaler alternativ 2 – Å samle arbeidsgiveransvaret hos et fåtall statsforvaltere som modell for videre organisering av verneområdeforvalterne.

Tilrådingen baserer seg på en helhetsvurdering av de fire alternativene som er utredet samt nullalternativet, vurdert opp mot samtlige endringspunkter beskrevet i kap. 6.1.

Rammene og avgrensningene for oppdraget gir føringer for hvilke tiltak vi kan foreslå å innføre for alle alternativene. Det gir igjen utslag på i hvor stor grad vi kan oppnå positive virkninger på de endringspunktene vi er bedt om å vurdere. Med disse forutsetningene har vi forsøkt å finne tiltak som vil gi positive virkninger samtidig som det ivaretar verneområdestyrets faglige instruksjonsmyndighet overfor forvalterne.

Vi mener dagens organisering uten endringer (nullalternativet) ikke tilstrekkelig ivaretar de viktigste punktene som bidrar til å sikre god oppfølging av forvalterne og dermed vil en videreføring uten endringer heller ikke bidra til en styrket forvaltning av verneområdene.

Utredningen har kartlagt og beskrevet en rekke positive virkninger ved alternativ 3 (Miljødirektoratet) og alternativ 4 (egen organisasjon). Sistnevnte vil kunne ha en særlig positiv virkning knyttet til rolleavklaring og -forståelse, både innad i organisasjonsmodellen og mot publikum. Begge disse alternativene innebærer en samling av forvalterne i en felles enhet som vil gi desidert best utslag på lik organisering og ledelse. Samtidig har også disse to alternativene klart negative utslag på andre

virksomheter som vi mener bør vektas tungt. Dette er særlig knyttet til ivaretagelse av tilliten til forvaltningsordningen og forvaltningsmessige gevinster på tvers av alle verneområder som forvaltes av styrer og statsforvaltere.

Forvaltningsorganer bør generelt sett organiseres slik at det samsvarer godt med et forvaltningsorgans faktiske oppgaver og rolle. Slik sett ville alternativ 4 der det opprettes et eget organ for sekretariatet i større grad gjenspeile forvalternes rolle og oppgaver fremfor at de ansettes i Miljødirektoratet eller hos statsforvalteren.

Vi mener at en ansettelse hos statsforvalteren (alternativ 1 eller 2) gir et bedre utgangspunkt for en god rolleavklaring mellom aktørene og dermed styrking av tilliten til forvaltningen enn en ansettelse i Miljødirektoratet (alternativ 3). Vi viser i den forbindelse til at statsforvalteren, som styrene, er forvaltningsmyndighet for verneområder og slik sett på samme forvaltningsnivå i verneområdeforvaltningen. Videre vil eventuelle ulemper med å bli assosiert med Miljødirektoratet som overordnet myndighet/klageinstans unngås ved en ansettelse hos statsforvalteren. Statsforvalterens adgang til å klage på styrenes vedtak vurderes ikke å være problematisk forvaltningsmessig, men er en innarbeidet ordning.

Statsforvalterne har også kunnskap og erfaring om å være førsteinstans i forvaltningen som er svært nyttig for forvalterne og styrene. Tilgangen på denne kunnskapen vil ikke kunne nyttiggjøres i samme grad dersom de plasseres hos Miljødirektoratet eller i en egen organisasjon.

Alternativ 2 er vurdert å ha jevnt over positive virkninger for alle punktene som er kartlagt og er ikke vurdert å ha noen tydelige negative virkninger.

I tillegg mener vi det bør tillegges vekt at underlaget for utredningen også viser at mange er fornøyde med dagens organisering der statsforvalterne er arbeidsgiver og ønsker videre organisasjonsmessig tilknytning for forvalterne hos statsforvalterne. I styrenes innspill til oppdraget var flere styrer positive til å videreføre dagens ordning, men med endringer.

Arbeidsgiveransvar hos statsforvalterne ivaretas også i alternativ 2, selv om vi har forståelse for at noen forvaltere vil oppleve det problematisk å bytte arbeidsgiver. Vi mener likevel at det kan gi større positive gevinster innenfor en løsning med statsforvalterne som arbeidsgiver ved å samle forvalterne hos færre embeter, særlig knyttet til mulighetene for styrket ledelse og bedre faglig oppfølging.

De positive virkningene for alternativ 2 forutsetter da at de embetene som får arbeidsgiveransvar får økte ressurser, se kap. 7.3 *Forutsetninger for vellykket gjennomføring*. Vi vurderer det også slik at en samling av forvalterne hos færre statsforvalterembeter kan gi mulige "stordriftsfordeler".

Selv om ressursbehov ikke er et av de vektlagte punktene vi har vurdert i vår tilrådning, er det like fullt relevant å nevne at alternativ 3 og 4 er vurdert å ha vesentlig større administrative kostnader/ressursbehov enn alternativ 1 og 2. Det er særlig knyttet til opprettelse av en rekke nye stillinger, etableringskostnader (spesielt for alternativ 4) og økning i ressursbehov for administrative funksjoner.

Vi mener at det er hensiktsmessig at forvaltningen av verneområdene ligger på færrest mulig nivå, og at dette ivaretas best ved at forvalterne er ansatt hos statsforvalterne. Da sitter forvalterne sammen med fagmiljøet som er ansvarlig for forvaltning av verneområder hvor statsforvalterne er forvaltningsmyndighet. Av samme årsak mener vi at det ikke er hensiktsmessig å utvide forvaltningsfamilien med ytterligere én organisasjon slik som i alternativ 4. Evaluering av forvaltningsordningen pekte på fragmenteringen av verneområdeforvaltningen ved innføringen av dagens forvaltningsmodell. Selv om innføring av en egen organisasjon kan gi flere positive virkninger som belyst i kap. 4, kan det samtidig bidra til oppbygging av parallellkompetanse over flere aktører innenfor forvaltningen og spredning av fagmiljøene.

En gjennomføring av alternativ 2 innebærer at et utvalg av statsforvalterne vil få et større ansvar for oppfølging av forvalterne enn i dag. Vi har foreslått tiltak vi mener vil bidra til at embetene får tilført økte ressurser som gir den nødvendige kapasiteten til å forvalte denne rollen på en god måte.

Vi har også vært opptatt av å finne tiltak som ikke bare skal sikre forvaltere og arbeidsgiver gode løsninger for videre organisering, men at tiltakene også bidrar til å styrke forvalternes rolle som sekretariat for styrene. Slik skal forvalterne settes i stand til å utøve sin sekretariatsoppgave på en enda bedre måte og dermed styrke beslutningsgrunnlaget til verneområdestyrene når de fatter sine vedtak. Vi mener derfor at vår tilrådning til organisering, med de foreslåtte tiltakene, vil ha en direkte positiv virkning på verneområdestyrenes mulighet til å utøve sin forvaltningsmyndighet på en god måte.

7.3 Forutsetninger for vellykket gjennomføring

Vår tilrådning av alternativ 2 som videre organisering av forvalterne forutsetter innføring av tiltakene beskrevet i kap. 5. Særlig innebærer dette at det må tilføres ressurser til statsforvalterembetene slik at de settes i stand til å følge opp forvalterne på en god måte, både i form av personalledelse, faglig oppfølging og administrative tjenester.

Dagens organisering må regnes som "underpriset" når det gjelder tilføring av midler til embetene for å ivareta sin rolle som arbeidsgiver for forvalterne og leverandør for fellestjenester til styrene. En beregning av merbehov for gjennomføring av alternativ 2 må derfor hensynta dette.

Vi vil samtidig understreke at vi er klar over at det også er behov for styrking av kapasiteten og ressurser hos statsforvalterembetene for at de skal ivareta sine andre oppgaver på miljøområdet. En reell positiv effekt på styrket forvaltning av verneområdene i sin helhet vil ikke oppnås om ikke embetene også har tilstrekkelig kapasitet til å utøve sin egen forvaltningsmyndighet for verneområder.

Forslagene til tiltak som innebærer å tilføre midler til embetene for å styrke dem med dedikerte stillinger til oppfølging av forvalterne må regnes som en anbefaling fra vår side. Embetene vil selv måtte avgjøre hvordan de internt organiserer sin etat. Det vil derfor også påvirke virkningene av vår tilrådning hvordan dette blir løst i praksis innenfor de aktuelle embetene.

8 Vedlegg

Vedlegg 1. Oppdraget fra KLD

Vedlegg 2. Liste over dagens forvaltningsknutepunkter

Vedlegg 3. Juridisk notat om virksomhetsoverdragelse

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2025/5713Saksbehandler:
Line-Kristin Larsen

Utredning av alternativer for organisering av verneområdeforvaltere

Høring av Miljødirektoratets forslag til ny organisering av arbeidsgiveransvar for forvalterne

Miljødirektoratet mottok 18.mars 2025 oppdrag fra Klima- og miljødepartementet (KLD) om å *gjennomgå verneområdeforvalternes organisasjonsmessige tilknytning og øvrige organisering, og vurdere om det bør gjøres endringer for å styrke forvaltningen av verneområdene.*

Miljødirektoratets frist for å oversende tilrådingen til KLD er 1. juli 2026.

I henhold til oppdraget skal forslaget til ny organisering av arbeidsgiveransvar for forvalterne sendes på høring hos alle styrene før direktoratet oversender sin tilråding til departementet. I tillegg vil vi sende forslaget på høring til alle statsforvalterembetene og Statsforvalterens fellestjenester (STAF). Vi ber om at statsforvalterne ivaretar eventuelle innspill til forslaget fra verneområdeforvalterne ansatt i embetene.

Høringspartene er dermed følgende:

- Nasjonalpark- og verneområdestyrer
- Statsforvalterembeter
- Statsforvalternes fellestjenester (STAF)

Vi ber om at det primært gis høringsinnspill på vår tilråding og vurderingene som ligger til grunn for denne.

Høringsinnspillene vil bli vedlagt direktoratets leveranse til departementet.

Frist for å gi høringsinnspill er 22. mai 2026.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ivar Myklebust
Avdelingsdirektør

Terje Qvam
Seksjonsleder

Kopi til:
Klima- og miljødepartementet

Postboks 8013 Dep

0030

OSLO



Nasjonalparkstyret for
Øvre Dividal nasjonal-
park og Dividalen
landskapsvernområde

Postadresse
Postboks 700
9815 VADSØ

Besøksadresse
Mellombygdveien
9321 Moen

Kontakt
Sentralbord: +47 78 95 03 00
Direkte: +47 95 22 36 70
sftfpost@statsforvalteren.no
<https://www.nasjonalparkstyret.no>

Cecilia Simma
Lappgatan 23a
98135 Kiruna

Saksbehandler Kai Ove Kristiansen

Vår ref. 2026/2746-2

Deres ref.

Dato 06.03.2026

Dispensasjon til motorisert ferdsel i Øvre Dividal nasjonalpark - transport til gjeterhytte ved Čievččasjávri - Cecilia Simma og Christer Grape

Viser til søknad om dispensasjon til motorferdsel i Øvre Dividal nasjonalpark. Saken er behandlet etter delegert myndighet i samsvar med vedtak av 26.11.2025 (ST 42/25). Etter en samlet vurdering av søknaden og gjeldende regelverk er det fattet følgende vedtak:

Vedtak

Med hjemmel i forskriften for Øvre Dividal nasjonalpark § 3 pkt. 6.2.b og 6.3.b gis Cecilia Simma og Christer Grape dispensasjon til bruk av snøscooter i forbindelse med transport av ved og forsyninger til gjeterhytte ved Čievččasjávri, innenfor de vilkår som følger av dette vedtaket.

Vilkår for dispensasjonen:

1. Formål

Dispensasjonen gjelder utelukkende transport av ved og forsyninger til gjeterhytte (byggningsnummer 300614610) ved Čievččasjávri.

2. Omfang og tidsrom

Dispensasjonen omfatter to turer tur-retur til gjeterhytta ved Čievččasjávri. Transporten kan gjennomføres med inntil to snøskutere på snødekt mark i perioden 13.–19. april 2026. Snøskuterne skal kjøre samlet under gjennomføringen av transporten.

3. Kjøretraseer og startpunkter

Kjøring er kun tillatt til og fra hytta etter følgende godkjent kjøretrase:

- Store-Rosta, via Deartavággi til Čievččasjávri.

4. Føring av kjørebok og dokumentasjon

Kjørebok skal fylles ut og medbringes sammen med denne dispensasjonen under transporten. Utfylt kjørebok returneres til forvaltningsmyndigheten etter endt oppdrag.



5. Varsling

Nasjonalparkforvalter og Fjelltjenesten skal varsles minimum 2 dager før hver transport. Varsling skjer med SMS til følgende mottakere:

- Nasjonalparkforvalter (Kai Ove Kristiansen): tlf. +47 95 22 36 70
- Fjelltjenesten (Nina Mosesen Hansen): tlf. +47 95 42 02 54

Forutsetninger og merknader

- Denne tillatelsen fritar ikke tiltakshaver fra å innhente aktuelle tillatelser etter annet lovverk.
- All motorferdsel i utmark skal begrenses til et minimum og utføres aktsomt for å unngå skade på natur og mennesker. Mislighold av vilkårene kan medføre inndragning av tillatelsen.
- Dispensasjonen er vurdert i henhold til prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8–12.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet, Trondheim. Klage sendes gjennom styret for Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde i henhold til forvaltningslovens regler.

Søknad

Ansökan on tillåtelse till att köra snöskoter på snötäckt mark i Øvre Dividal nasjonalpark , till Cecilias Gjeterhytte (byggningsnummer 300614610) i Lainiovuoma samebys sommarboplats vid Cievccasjavri.

Leverans och transport av ved samt nödvändig utrustning, mat och förnödenheter kopplat till sommarens renskötsel och kalv märkning i Cievccasjavri i juli.

Kjøreruter: Store-Rosta, via Deartavaggi til Cievccasjavri

Två (2) tur-och retur perioden 13.04 – 19.04.2026 med 2 snöskotrar

Skoter Märke	Regnr
Arctic Bearcat 7000 XT	KNN472
Yamaha S.winder MTX162LE	ZRJ93E

Søkere:

Cecilia Simma, Lappgatan 23a, 981 35 Kiruna, +46706612336

Christer Grape, Lappgatan 23a, 981 35 Kiruna, +46703946120



Regelverk

Søknaden som gjelder motorferdsel i Øvre Dividal nasjonalpark må vurderes etter:

- Forskrift om vern av Øvre Dividal nasjonalpark
- Naturmangfoldloven (NML) – gir de overordnede miljørettslige prinsippene som skal vektlegges i dispensasjonsvurderinger.

Øvre Dividal nasjonalpark ble opprettet ved kongelig resolusjon 19. juni 1970. Formålet med vernet er å bevare et stort, sammenhengende område med innlandsnatur i den nordlige landsdelen med få tekniske inngrep. Vernet skal sikre stort økosystemmangfold, høyt biologisk mangfold, forekomst av mange sjeldne arter og verneverdige kulturminner.

Etter formålsparagrafen i forskriften skal allmennheten gis anledning til naturopplevelse gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging. Formålsparagrafen slår videre fast at ivaretagelse av naturgrunnet innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Motorisert ferdsel er generelt forbudt i Øvre Dividal nasjonalpark jf. forskriften § 3 pkt. 6.1, men bestemmelsen skal ikke være til hinder for bruk av beltekjøretøy på vinterføre i forbindelse med utøvelse av reindrift, jf. forskriften § 3 pkt 6.2. Forvaltningsmyndigheten kan også gi tillatelse til bruk av beltekjøretøy på vinterføre og luftfartøy for nødvendig transport til hytte jf. pkt. 6.3 b.

Naturmangfoldloven (§ 7) viser til at prinsippene i loven §§ 8 – 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når forvaltningsmyndigheten fatter vedtak om dispensasjon etter verneforskriftene. Dette gjelder kunnskapsgrunnet (§ 8), føre-var-prinsippet (§ 9), økosystemtilnærming og samla belastning (§ 10), kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11) og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12).

Vurdering

Gjennom generell kunnskap om områdets sårbarhet for forstyrrelser, sammenholdt med tilgjengelige data fra Naturbase og Artskart, foreligger det et godt og relevant kunnskapsgrunnlag for å vurdere hvilke sårbare arter som kan påvirkes av ferdsel i den omsøkte perioden. Kunnskapsgrunnet vurderes som tilstrekkelig til å fatte vedtak, og kravene i naturmangfoldloven § 8 anses oppfylt.

Føre-var-prinsippet etter naturmangfoldloven § 9 er vurdert, men siden kunnskapsgrunnet vurderes som tilstrekkelig og ikke gir indikasjoner på betydelig usikkerhet, anses prinsippet ikke å være utslagsgivende i denne saken.

Motorferdsel er som hovedregel forbudt i nasjonalparken ettersom slik aktivitet kan påvirke verneverdiene negativt gjennom forstyrrelser, slitasje og støy. Den omsøkte transporten skal imidlertid foregå med snøskuter på snødekt mark, noe som gjør det lite sannsynlig at vegetasjonen vil bli skadet på en måte som kommer i konflikt med verneformålet. Den aktuelle perioden ligger utenfor både yngle- og hekketiden, og vurderes derfor som gunstig med hensyn til å begrense forstyrrelser på dyrelivet. Mange av fugleartene i området er trekkfugler



som ikke oppholder seg i parken på denne tiden av året. Elg og andre pattedyr kan være sårbare for motorferdsel, særlig ved dype snøforhold, men sporadiske og kortvarige forstyrrelser av det omfanget transporten innebærer forventes ikke å gi vesentlig negativ påvirkning.

Allmennhetens tilgang til naturopplevelser gjennom et tradisjonelt og enkelt friluftsliv med minimal teknisk tilrettelegging er et sentralt element i verneformålet for nasjonalparken. Dette innebærer at enhver dispensasjonsvurdering må sikre at tiltaket ikke reduserer publikums mulighet til å oppleve ro, stillhet og urørt natur. Snøskuterkjøring kan medføre støy og forstyrrelser for friluftsutøvere som oppsøker området for ro og naturopplevelser, og det er et grunnleggende hensyn at slike opplevelser skal kunne finne sted uten unødvendig påvirkning fra motorisert ferdsel.

I formålsparagrafen står det at det skal kunne drives reindrift i området. Sommerboblassen til Lainovuma ved Čievččasjávri er sentral for reindriften i parken. Forskriftens § 3, pkt 6.2 b og 6.3 b som gir åpning for bruk av beltekjøretøy på vinterføre i forbindelse med reindriftnutøvelse og nødvendig transport til hytter. Langs den omsøkte traseen er det erfaringsmessig begrenset ferdsel, noe som reduserer risikoen for konflikt mellom motorferdsel og friluftsliv. Ved å stille vilkår om at turene skal forhåndsvarsles til nasjonalparkstyret, får forvaltningen anledning til å informere publikum om at det kan forekomme motorisert ferdsel i perioden. Dette bidrar til økt forutsigbarhet for besøkende og ivaretar deres forventning om en mest mulig uforstyrret naturopplevelse.

Etter vurdering av tiltakets påvirkning på naturmangfoldet og friluftinteressene er konklusjonen at det kan gis dispensasjon til den omsøkte transporten.

Søknader om dispensasjon for bruk av snøskuter i nasjonalparken har økt de senere årene. Det er ikke ønskelig at den samlede belastningen av motorferdsel i nasjonalparken øker. Det legges derfor vekt på å styre motorferdsel til avgrensede perioder av året for å redusere den totale påvirkningen på friluftslivet og verneverdiene, samt for å sikre reindriften mest mulig forutsigbare og hensiktsmessige arbeidsforhold. De omsøkte snøskutertransportene, med de vilkår som settes i dispensasjonen, vurderes samlet sett ikke å innebære en uforholdsmessig belastning på økosystemet, jf. naturmangfoldloven § 10.

Naturmangfoldlovens § 11 som sier at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver anses ikke som relevant.

Naturmangfoldlovens § 12 sier at miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder skal anvendes for å unngå skade på naturmiljøet. I dette tilfellet gjelder det hva slags type motorferdsel som er mest skånsom for naturen. Med tanke på mulige forstyrrelser av dyreliv og friluftsliv, vil snøskutertransport være en tilstrekkelig miljøforsvarlig transportmetode i dette tilfellet.



Konklusjon

Den omsøkte snøskutertransporten, slik den begrenses gjennom vilkårene fastsatt i dispensasjonen, vurderes ikke å medføre vesentlig skade på verneverdiene. Tiltaket anses dermed ikke å være i strid med verneformålet for Øvre Dividal nasjonalpark. På dette grunnlaget kan det gis dispensasjon fra forbudet mot motorferdsel i Øvre Dividal nasjonalpark, jf. forskriften § 3 pkt. 6.1.

Med hilsen

Kai Ove Kristiansen
nasjonalparkforvalter

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Målselv kommune
SNO

Fjelltjenesten v/Nina Mosesen Hansen
Miljødirektoratet
Statsforvalteren i Troms og Finnmark

Mellombygdveien 216

9321 MOEN

Postboks 5672 Sluppen

7485 TRONDHEIM

Postboks 700

9815 VADSØ



Nasjonalparkstyret for
Øvre Dividal nasjonal-
park og Dividalen
landskapsvernområde

Postadresse
Postboks 700
9815 VADSØ

Besøksadresse
Mellombygdveien
9321 Moen

Kontakt
Sentralbord: +47 78 95 03 00
Direkte: +47 95 22 36 70
sftfpost@statsforvalteren.no
<https://www.nasjonalparkstyret.no>

Eivind Uleberg
Anton Jakobsens Veg 38
9020 TROMSDALEN

Saksbehandler Kai Ove Kristiansen

Vår ref. 2026/3001-2 432.3

Deres ref.

Dato 13.03.2026

Innvilget dispensasjon - Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde - motorferdsel - transport av utstyr og ved til privat hytte

Viser til søknad om dispensasjon til motorferdsel i Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde. Saken er behandlet etter delegert myndighet i samsvar med vedtak av 26.11.2025 (ST 42/25). Etter en samlet vurdering av søknaden og gjeldende regelverk er det fattet følgende vedtak:

Vedtak

Med hjemmel i forskriften for Øvre Dividal nasjonalpark § 3 pkt. 6.3.b og Dividalen landskapsvernområde § 3 pkt. 5.3 b gis Eivind Uleberg dispensasjon til bruk av snøscooter i nasjonalparken og landskapsvernområdet i forbindelse med transport av utstyr og ved til privat hytte innenfor de vilkår som følger av dette vedtaket.

Vilkår for dispensasjonen:

1. Formål

Dispensasjonen gjelder utelukkende transport av utstyr og ved til Ulebu ved inngangen til Anjavassdalen.

2. Omfang og tidsrom

Dispensasjonen omfatter tre turer tur-retur med to snøskutere Ulebu. Transporten kan gjennomføres på snødekt mark i perioden 20.-25. mars 2026. Snøskuterne skal kjøre samlet under gjennomføringen av transporten. Dersom transporten gjennomføres med én snøscooter, gis det tillatelse til inntil fem tur-retur-transporter i perioden.

3. Kjøretraseer og startpunkter

Kjøring er kun tillatt til og fra hytta etter godkjent kjøretrase. Startpunkt er vinterparkeringa ved Frihetsli. Kjøretraseen går langs veien gjennom Dividalen landskapsvernområde til Langmyrbekken. Derfra følges vintertraseen til Ulebu via Tronga.



4. Føring av kjørebok og dokumentasjon

Kjørebok skal fylles ut av samtlige førere og medbringes sammen med denne dispensasjonen under transporten. Utfylt kjørebok returneres til forvaltningsmyndigheten etter endt oppdrag.

5. Varsling

Nasjonalparkforvalter og Fjelltjenesten skal varsles minimum 2 dager før hver transport. Varsling skjer med SMS til følgende mottakere:

- Nasjonalparkforvalter (Kai Ove Kristiansen): tlf. +47 95 22 36 70
- Fjelltjenesten (Nina Mosesen Hansen): tlf. +47 95 42 02 54

6. Hensyn til villrein og samiske rettigheter

Tiltakshaver skal ta hensyn til eventuell tilstedeværelse av reinsdyr og unngå unødig forstyrrelse av dyr i og langs kjøretraseen. Før transport igangsettes skal det være kontakt og informasjonsutveksling med Lainiovuoma sameby: Aslat Simma, tlf. +46 703962279.

Forutsetninger og merknader

- Vedtaket fritar ikke for krav om særskilt dispensasjon etter motorferdselloven eller annet relevant regelverk. Dispensasjon etter motorferdselloven må søkes særskilt hos Målselv kommune.
- All motorferdsel i utmark skal begrenses til et minimum og utføres aktsomt for å unngå skade på natur og mennesker. Mislighold av vilkårene kan medføre inndragning av tillatelsen.
- Dispensasjonen er vurdert i henhold til prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8–12.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet, Trondheim. Klage sendes gjennom styret for Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde i henhold til forvaltningslovens regler.

Søknad

Eivind Uleberg søker om dispensasjon fra forskrift for Øvre Dividal nasjonalpark for å gjennomføre transport av ved, gass og nødvendig utstyr til sin hytte i nasjonalparken. Det vises til vedlagt kopi av innvilget dispensasjon fra Målselv kommune, som gjelder for perioden 1.3.2024–1.3.2028. I kommunens vedtak er både hyttas beliggenhet og aktuell kjørerute inntegnet.

Søker opplyser at det nå er behov for å etterfylle ved og gass, og ber derfor om dispensasjon for perioden 20.–25. mars 2026. Det anslås at mengden utstyr vil kreve 4–5 transporter med snøscooter og kjelke, og det søkes derfor om tillatelse til å gjennomføre inntil 5 tur-retur-transporter med én eller flere scootere i den aktuelle perioden.



Planen er å gjennomføre transporten i løpet av helgen 21.–22. mars, ved bruk av to snøscootere. Søker presiserer at gjennomføringen kan måtte tilpasses vær- og føreforhold.

Regelverk

Søknaden som gjelder motorferdsel i Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde må vurderes etter:

- Forskrift om vern av Øvre Dividal nasjonalpark
- Forskrift om vern av Dividalen landskapsvernområde
- Naturmangfoldloven (NML) – gir de overordnede miljørettslige prinsippene som skal vektlegges i dispensasjonsvurderinger.

Øvre Dividal nasjonalpark ble opprettet ved kongelig resolusjon 19. juni 1970. Formålet med vernet er å bevare et stort, sammenhengende område med innlandsnatur i den nordlige landsdelen med få tekniske inngrep. Vernet skal sikre stort økosystemmangfold, høyt biologisk mangfold, forekomst av mange sjeldne arter og verneverdige kulturminner.

Dividalen landskapsvernområde ble opprettet ved kongelig resolusjon 1. desember 2006. Formålet med vernet er å ivareta et særpreget dalføre med vassdragsnatur og skog, hvor furuskog og flommarkskog utgjør sentrale elementer i naturlandskapet. Området har særlig betydning som leveområde for sjeldne dyre- og plantearter knyttet til grusører, sandbanker og tilstøtende skogsområder.

Etter formålsparagrafene i begge forskriften skal allmennheten gis anledning til naturopplevelse gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging. Formålsparagrafene slår videre fast at ivaretagelse av naturgrunnet innenfor nasjonalparken og landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Motorisert ferdsel er generelt forbudt i Øvre Dividal nasjonalpark jf. forskriften § 3 pkt. 6.1, og i Dividalen landskapsvernområde jf. § 3 pkt. 5.1, men forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til bruk av beltekjøretøy på vinterføre og luftfartøy for nødvendig transport til hytte jf. pkt. 6.3 b. og 5.3 b.

Naturmangfoldloven (§ 7) viser til at prinsippene i loven §§ 8 – 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når forvaltningsmyndigheten fatter vedtak om dispensasjon etter verneforskriftene. Dette gjelder kunnskapsgrunnet (§ 8), føre-var-prinsippet (§ 9), økosystemtilnærming og samla belastning (§ 10), kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11) og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12).

Vurdering

Gjennom generell kunnskap om områdets sårbarhet for forstyrrelser, sammenholdt med tilgjengelige data fra Naturbase og Artskart, foreligger det et godt og relevant kunnskapsgrunnlag for å vurdere hvilke sårbare arter som kan påvirkes av ferdsel i den omsøkte perioden. Kunnskapsgrunnet vurderes som tilstrekkelig til å fatte vedtak, og kravene i naturmangfoldloven § 8 anses oppfylt.



Føre-var-prinsippet etter naturmangfoldloven § 9 er vurdert, men siden kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig og ikke gir indikasjoner på betydelig usikkerhet, anses prinsippet ikke å være utslagsgivende i denne saken.

Motorferdsel er som hovedregel forbudt i både nasjonalparken og landskapsvernområdet, ettersom slik aktivitet kan påvirke verneverdiene negativt gjennom forstyrrelser, slitasje og støy. Den omsøkte transporten skal imidlertid foregå med snøskuter på snødekt mark, noe som gjør det lite sannsynlig at vegetasjonen vil bli skadet på en måte som kommer i konflikt med verneformålet. Den aktuelle perioden ligger utenfor både yngle- og hekketiden, og vurderes derfor som gunstig med hensyn til å begrense forstyrrelser på dyrelivet. Mange av fugleartene i området er trekkfugler som ikke oppholder seg i parken på denne tiden av året. Elg og andre pattedyr kan være sårbare for motorferdsel, særlig ved dype snøforhold, men sporadiske og kortvarige forstyrrelser av det omfanget transporten innebærer forventes ikke å gi vesentlig negativ påvirkning.

Allmennhetens tilgang til naturopplevelser gjennom et tradisjonelt og enkelt friluftsliv med minimal teknisk tilrettelegging er et sentralt element i verneformålet for begge områdene. Dette innebærer at enhver dispensasjonsvurdering må sikre at tiltaket ikke reduserer publikums mulighet til å oppleve ro, stillhet og urørt natur. Snøskuterkjøring kan medføre støy og forstyrrelser for friluftsutøvere som oppsøker området for ro og naturopplevelser, og det er et grunnleggende hensyn at slike opplevelser skal kunne finne sted uten unødvendig påvirkning fra motorisert ferdsel.

Forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til bruk av beltekjøretøy på vinterføre og luftfartøy for nødvendig transport til hytte, jf. pkt. 6.3 b. og 5.3 b. Ulebu ble oppført før området ble vernet som nasjonalpark, og er i privat eie. Transportbehovet av tyngre materiell som ved og gassflasker lar seg vanskelig løse på andre måter enn ved motorisert ferdsel.

Ved å stille vilkår om at turene skal forhåndsvarsles til nasjonalparkstyret, får forvaltningen anledning til å informere publikum om at det kan forekomme motorisert ferdsel i perioden. Dette bidrar til økt forutsigbarhet for besøkende og ivaretar deres forventning om en mest mulig uforstyrret naturopplevelse.

Reindrifta kan også bli negativt berørt av motorferdsel. Selv om det normalt ikke skal befinne seg rein i området før i mai, forekommer det enkelte år at dyr trekker inn tidligere. Tamreindrift er ikke en del av verneverdiene i områdene, men verneforskriftenes formålsparagrafer slår fast at reindrift skal kunne utøves innenfor vernegrensene. Det er derfor etablert forvaltningspraksis å stille vilkår om dialog med reindriftnæringen ved behandling av dispensasjonssøknader, samt å kanalisere motorferdsel til områder og tidsrom der risikoen for forstyrrelser av tamrein er lavere.

Etter vurdering av tiltakets påvirkning på naturmangfoldet, friluftinteressene og reindrifta er konklusjonen at det kan det gis dispensasjon til den omsøkte transporten.

Søknader om dispensasjon for bruk av snøskuter i nasjonalparken har økt de senere årene. Det er ikke ønskelig at den samlede belastningen av motorferdsel i nasjonalparken øker. Det legges derfor vekt på å styre motorferdsel til avgrensede perioder av året for å redusere den totale påvirkningen på friluftslivet og verneverdiene, samt for å sikre reindriften mest mulig



forutsigbare og hensiktsmessige arbeidsforhold. De omsøkte snøskutertransportene, med de vilkår som settes i dispensasjonen, vurderes samlet sett ikke å innebære en uforholdsmessig belastning på økosystemet, jf. naturmangfoldloven § 10.

Naturmangfoldlovens § 11 som sier at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver anses ikke som relevant.

Naturmangfoldlovens § 12 sier at miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder skal anvendes for å unngå skade på naturmiljøet. I dette tilfellet gjelder det hva slags type motorferdsel som er mest skånsom for naturen. Med tanke på mulige forstyrrelser av dyreliv og friluftsliv, vil snøskutertransport være en tilstrekkelig miljøforsvarlig transportmetode i dette tilfellet.

Konklusjon

De omsøkte snøskutertransportene, slik de begrenses gjennom vilkårene fastsatt i dispensasjonen, vurderes ikke å medføre vesentlig skade på verneverdiene. Tiltaket anses dermed ikke å være i strid med verneformålet for Øvre Dividal nasjonalpark eller Dividalen landskapsvernområde. På dette grunnlaget kan det gis dispensasjon fra forbudet mot motorferdsel i Øvre Dividal nasjonalpark, jf. forskriften § 3 pkt. 6.1, og i Dividalen landskapsvernområde, jf. forskriften § 3 pkt. 5.1.

Med hilsen

Kai Ove Kristiansen
nasjonalparkforvalter

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Kjørebok - snøskutertransport til Ulebu

Kopi til:

Målselv kommune	Mellombygdveien 216	9321	MOEN
Statsforvalteren i Troms og Finnmark	Postboks 700	9815	VADSØ
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Fjelltjenesten v/Nina Mosesen Hansen			
SNO			
STATSKOG SF	Postboks 63 Sentrum	7801	NAMSOS



Nasjonalparkstyret for
Øvre Dividal nasjonal-
park og Dividalen
landskapsvernområde

Postadresse
Postboks 700
9815 VADSØ

Besøksadresse
Mellombygdveien
9321 Moen

Kontakt
Sentralbord: +47 78 95 03 00
Direkte: +47 95 22 36 70
sftfpost@statsforvalteren.no
<https://www.nasjonalparkstyret.no>

Statskog SF
Postboks 63 Sentrum
7801 NAMSOS

Saksbehandler Kai Ove Kristiansen

Vår ref. 2026/4209-2

Deres ref.

Dato 21.04.2026

Tillatelse til helikoptertransport av personell til Stor-Rostahytta - Statskog

Viser til søknad om dispensasjon til motorferdsel i Øvre Dividal nasjonalpark. Saken er behandlet etter delegert myndighet i samsvar med vedtak av 26.11.2025 (ST 42/25). Etter en samlet vurdering av søknaden og gjeldende regelverk er det fattet følgende vedtak:

Vedtak

Med hjemmel i forskriften for Øvre Dividal nasjonalpark § 3 punkt 6.3 bokstav b gis Statskog dispensasjon til bruk av helikopter for transport av personell til Stor-Rostahytta. Dispensasjonen skal gjennomføres i samsvar med vilkårene fastsatt i dette vedtaket.

Vilkår for dispensasjonen:

1. Formål

Dispensasjonen gjelder utelukkende transport av personell til Stor-Rostahytta.

2. Omfang og tidsrom

Transporten skal gjennomføres i perioden 29. juni–5. juli 2026, og omfatter inntil to turer tur-retur fra Frihetsli til Stor-Rostahytta.

3. Varsling

Tiltakshaver skal varsle Nasjonalparkstyret minimum to dager før transport. Varsling skal skje per SMS til nasjonalparkforvalter, Kai Ove Kristiansen på tlf. 95 22 36 70

4. Hensyn til tamrein og samiske rettigheter

Tiltakshaver skal ta hensyn til eventuell tilstedeværelse av reinsdyr og unngå unødig forstyrrelse av dyr i og langs transportraseen. Før transport igangsettes skal det være kontakt og informasjonsutveksling med Lainiovuoma sameby: Aslat Simma, tlf. +46 703962279.



Forutsetninger og merknader

- Vedtaket fritar ikke for krav om særskilt dispensasjon etter motorferdselloven eller annet relevant regelverk. Dispensasjon etter motorferdselloven må søkes særskilt hos Målselv kommune.
- All motorferdsel i utmark skal begrenses til et minimum og utføres aktsomt for å unngå skade på natur og mennesker. Mislighold av vilkårene kan medføre inndragning av tillatelsen.
- Dispensasjonen er vurdert i henhold til prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8–12.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet, Trondheim. Klage sendes gjennom styret for Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde i henhold til forvaltningslovens regler.

Søknad:

Statskog søker om tillatelse til å bruke helikopter i perioden 29. juni–5. juli 2026 for transport av personell fra Frihetsli til Stor-Rostahytta.

Formålet med transporten er å ferdigstille bygging av vedsjå og utedo.

Regelverk

Søknaden som gjelder motorferdsel i Øvre Dividal nasjonalpark må vurderes etter:

- Forskrift om vern av Øvre Dividal nasjonalpark
- Naturmangfoldloven (NML) – gir de overordnede miljørettslige prinsippene som skal vektlegges i dispensasjonsvurderinger.

Øvre Dividal nasjonalpark ble opprettet ved kongelig resolusjon 19. juni 1970. Formålet med vernet er å bevare et stort, sammenhengende område med innlandsnatur i den nordlige landsdelen med få tekniske inngrep. Vernet skal sikre stort økosystemmangfold, høyt biologisk mangfold, forekomst av mange sjeldne arter og verneverdige kulturminner.

Etter forskriften skal allmennheten gis anledning til naturopplevelse gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging. Formålsparagrafen slår videre fast at ivaretagelse av naturgrunnet innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Motorisert ferdsel er generelt forbudt i Øvre Dividal nasjonalpark jf. forskriften § 3 pkt. 6.1, men forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til bruk av luftfartøy for nødvendig transport til hytte jf. pkt. 6.3 b.



Naturmangfoldloven (§ 7) viser til at prinsippene i loven §§ 8 – 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når forvaltningsmyndigheten fatter vedtak om dispensasjon etter verneforskriftene. Dette gjelder kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre-var-prinsippet (§ 9), økosystemtilnærming og samla belastning (§ 10), kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11) og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12).

Vurdering

Basert på generell kunnskap om områdets sårbarhet for forstyrrelser, samt tilgjengelige data fra Naturbase og Artskart, foreligger det et godt kunnskapsgrunnlag for å vurdere hvilke arter og naturtyper som kan påvirkes av tiltaket i den aktuelle perioden. Kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig for å fatte vedtak, og kravet i naturmangfoldloven § 8 anses oppfylt.

Føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 er vurdert, men siden kunnskapsgrunnlaget er godt og risikoen for skade vurderes som lav, anses prinsippet ikke å være utslagsgivende i denne saken.

Da det søkes om bruk av helikopter, vil påvirkning av vegetasjonsdekket kun være aktuelt i forbindelse med landing ved Stor-Rostahytta. Vegetasjonen på hyttetunet er slitasjetilpasset, og det er derfor lite sannsynlig at de omsøkte helikopterlandinger vil medføre skader på vegetasjonsdekket som kommer i konflikt med verneverdiene. Fugl og øvrig dyreliv kan påvirkes av motorisert ferdsel, men sporadiske og kortvarige forstyrrelser av det omfanget som omsøkt transport innebærer, forventes ikke å gi vesentlige negative effekter.

Allmennhetens tilgang til naturopplevelser gjennom et tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging er et sentralt element i verneformålet for nasjonalparken. Helikopterflyging medfører støy og kan virke forstyrrende for besøkende som søker ro og stillhet. Det er derfor et grunnleggende hensyn at motorisert ferdsel begrenses og styres slik at friluftsopplevelsen påvirkes minst mulig. Krav om forhåndsvarsling til nasjonalparkstyret gir forvaltningen mulighet til å informere publikum om at det kan forekomme helikoptertrafikk, noe som bidrar til forutsigbarhet og ivaretar forventningen om en mest mulig uforstyrret naturopplevelse.

Reindrifta kan også bli negativt berørt. Tamreindrift inngår ikke i verneområdenes verneverdier, men formålsparagrafene i verneforskriftene fastslår at reindrift skal kunne utøves innenfor verneområdene. Det er derfor en etablert forvaltningspraksis å stille vilkår om dialog med reindriftnæringen ved behandling av dispensasjonssøknader.

Nasjonalparkstyret i Øvre Dividal nasjonalpark har gitt Statskog tillatelse til å bygge utedo og vedsjå ved Stor-Rostahytta (sak 11/24). Det omsøkte transportbehovet er for å ferdigstille dette prosjektet.

Etter en samlet vurdering av tiltakets direkte påvirkning på naturmangfold, friluftsjanser og reindrift, konkluderes det med at det kan gis dispensasjon til den omsøkte transporten.



Søknader om motorferdsel i nasjonalparken har økt de senere årene, og det er ikke ønskelig at den samlede belastningen øker. Forvaltningen legger derfor vekt på å styre motorferdsel slik at den samlede påvirkningen på friluftsliv, verneverdier og reindrift holdes så lav som mulig. Med de vilkår som settes i dispensasjonen vurderes tiltaket samlet sett ikke å innebære en uforholdsmessig belastning på økosystemet, jf. naturmangfoldloven § 10.

Naturmangfoldloven § 11 om at kostnader ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver anses ikke relevant i denne saken. Naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder er vurdert. I dette tilfellet fremstår helikoptertransport som den mest skånsomme transportformen, både med hensyn til dyreliv og friluftsliv.

Konklusjon

Den omsøkte helikoptertransporten slik det er avgrenset gjennom vilkårene fastsatt i dispensasjonen, vurderes ikke å medføre nevneverdige skader på verneverdiene. Tiltaket anses ikke å være i strid med verneformålet for Øvre Dividal nasjonalpark. På dette grunnlaget kan det med hjemmel i forskriften for Øvre Dividal nasjonalpark § 3 punkt 6.3 b gis dispensasjon til bruk av helikopter for transport av av personell fra Frihetsli til Stor-Rostahytta.

Med hilsen

Kai Ove Kristiansen
nasjonalparkforvalter

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Ann-Hege Hanstad
SNO

Statsforvalteren i Troms og Finnmark
Miljødirektoratet
Målselv kommune

Postboks 700

Postboks 5672 Sluppen

Mellombygdeveien 216

9815 VADSØ

7485 TRONDHEIM

9321 MOEN



Nasjonalparkstyret for
Øvre Dividal nasjonal-
park og Dividalen
landskapsvernområde

Postadresse
Postboks 700
9815 VADSØ

Besøksadresse
Mellombygdveien
9321 Moen

Kontakt
Sentralbord: +47 78 95 03 00
Direkte: +47 95 22 36 70
sftfpost@statsforvalteren.no
<https://www.nasjonalparkstyre.no>

Statskog SF
Postboks 63 Sentrum
7801 NAMSOS

Saksbehandler Kai Ove Kristiansen

Vår ref. 2026/4207-2

Deres ref.

Dato 21.04.2026

Dispensasjon til bruk av helikopter til frakt av ved i Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde 2026 - Statskog

Viser til søknad om dispensasjon til motorferdsel i Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde. Saken er behandlet etter delegert myndighet i samsvar med vedtak av 26.11.2025 (ST 42/25). Etter en samlet vurdering av søknaden og gjeldende regelverk er det fattet følgende vedtak:

Vedtak

Med hjemmel i forskriften for Øvre Dividal nasjonalpark § 3 punkt 6.2 bokstav a og 6.3 bokstav b og forskriften for Dividalen landskapsvernområde § 3 punkt 5.3 bokstav b gis Statskog dispensasjon til bruk av helikopter for transport av ved til Anjavassbu og Anjavasshuken. Dispensasjonen skal gjennomføres i samsvar med vilkårene fastsatt i dette vedtaket.

Vilkår for dispensasjonen:

1. Formål

Dispensasjonen gjelder utelukkende transport av ved til Anjavassbu og Anjavasshuken.

2. Omfang og tidsrom

Transporten skal gjennomføres i perioden 29. juni–3. juli 2026, og omfatter inntil fem helikopterløft fra Frihetsli til Anjavassbu og Anjavasshuken.

3. Varsling

Tiltakshaver skal varsle Nasjonalparkstyret minimum to dager før transport. Varsling skal skje per SMS til nasjonalparkforvalter, Kai Ove Kristiansen på tlf. 95 22 36 70



4. Hensyn til tamrein og samiske rettigheter

Tiltakshaver skal ta hensyn til eventuell tilstedeværelse av reinsdyr og unngå unødig forstyrrelse av dyr i og langs transporttraseen. Før transport igangsettes skal det være kontakt og informasjonsutveksling med Lainiovuoma sameby:
Aslat Simma, tlf. +46 703962279.

Forutsetninger og merknader

- Vedtaket fritar ikke for krav om særskilt dispensasjon etter motorferdselloven eller annet relevant regelverk. Dispensasjon etter motorferdselloven må søkes særskilt hos Målselv kommune.
- All motorferdsel i utmark skal begrenses til et minimum og utføres aktsomt for å unngå skade på natur og mennesker. Mislighold av vilkårene kan medføre inndragning av tillatelsen.
- Dispensasjonen er vurdert i henhold til prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8–12.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet, Trondheim. Klage sendes gjennom styret for Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde i henhold til forvaltningslovens regler.

Søknad:

Statskog søker om tillatelse til å bruke helikopter i perioden 29. juni–5. juli 2026 for transport av ved til Anjavassbu og Anjavasshuken.

Det søkes om å fly inn totalt ca. 260 sekker ved, tilsvarende to års forbruk til hytta og 30 sekker til gapahuken. Dette vil kreve minimum fire helikopterløft fra Frihetsli. Statskog begrunner behovet med ustabile vinterforhold de siste årene, som har gjort snøscootertransport usikker.

Regelverk

Søknaden som gjelder motorferdsel i Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde må vurderes etter:

- Forskrift om vern av Øvre Dividal nasjonalpark
- Forskrift om vern av Dividalen landskapsvernområde
- Naturmangfoldloven (NML) – gir de overordnede miljørettslige prinsippene som skal vektlegges i dispensasjonsvurderinger.

Øvre Dividal nasjonalpark ble opprettet ved kongelig resolusjon 19. juni 1970. Formålet med vernet er å bevare et stort, sammenhengende område med innlandsnatur i den nordlige



landsdelen med få tekniske inngrep. Vernet skal sikre stort økosystemmangfold, høyt biologisk mangfold, forekomst av mange sjeldne arter og verneverdige kulturminner.

Dividalen landskapsvernområde ble opprettet ved kongelig resolusjon 1. desember 2006. Formålet med vernet er å ivareta et særpreget dalføre med vassdragsnatur og skog, hvor furuskog og flommarkskog utgjør sentrale elementer i naturlandskapet. Området har særlig betydning som leveområde for sjeldne dyre- og plantearter knyttet til grusører, sandbanker og tilstøtende skogsområder.

Etter formålsparagrafene i begge forskriften skal allmennheten gis anledning til naturopplevelse gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging. Formålsparagrafene slår videre fast at ivaretagelse av naturgrunnet innenfor nasjonalparken og landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Motorisert ferdsel er generelt forbudt i Øvre Dividal nasjonalpark jf. forskriften § 3 pkt. 6.1, og i Dividalen landskapsvernområde jf. § 3 pkt. 5.1, men forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til bruk av luftfartøy for nødvendig transport til hytte jf. pkt. 6.3 b. og 5.3 b. Bestemmelsen i punkt 6.1 er heller ikke til hinder for motorferdsel ved gjennomføring av skjøtsels- og forvaltningsoppgaver bestemt av forvaltningsmyndigheten.

Naturmangfoldloven (§ 7) viser til at prinsippene i loven §§ 8 – 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når forvaltningsmyndigheten fatter vedtak om dispensasjon etter verneforskriftene. Dette gjelder kunnskapsgrunnet (§ 8), føre-var-prinsippet (§ 9), økosystemtilnærming og samla belastning (§ 10), kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11) og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12).

Vurdering

Basert på generell kunnskap om områdets sårbarhet for forstyrrelser, samt tilgjengelige data fra Naturbase og Artskart, foreligger det et godt kunnskapsgrunnlag for å vurdere hvilke arter og naturtyper som kan påvirkes av tiltaket i den aktuelle perioden. Kunnskapsgrunnet vurderes som tilstrekkelig for å fatte vedtak, og kravet i naturmangfoldloven § 8 anses oppfylt.

Føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 er vurdert, men siden kunnskapsgrunnet er godt og risikoen for skade vurderes som lav, anses prinsippet ikke å være utslagsgivende i denne saken.

Påvirkning på vegetasjonsdekket vurderes som minimal, ettersom helikoptertransporten kun innebærer kortvarig kontakt med bakken ved nedsetting av last. Det er derfor lite sannsynlig at tiltaket vil medføre skader på vegetasjonen som kommer i konflikt med verneverdiene. Fugl og øvrig dyreliv kan påvirkes av motorisert ferdsel, men sporadiske og kortvarige forstyrrelser av det omfanget som omsøkt transport innebærer, forventes ikke å gi vesentlige negative effekter. Den omsøkte tidsperioden ligger også etter den mest sårbare delen av yngle- og hekketiden, og anses som gunstig med tanke på å redusere risikoen for forstyrrelser på dyrelivet.



Allmennhetens tilgang til naturopplevelser gjennom et tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging er et sentralt element i verneformålet for begge verneområdene. Helikopterflyging medfører støy og kan virke forstyrrende for besøkende som søker ro og stillhet. Det er derfor et grunnleggende hensyn at motorisert ferdsel begrenses og styres slik at friluftsopplevelsen påvirkes minst mulig. Statskogs hytter utgjør en viktig del av friluftstilbudet for mange som benytter verneområdene. For å sikre drift er det nødvendig med transport av ved til hyttene. Krav om forhåndsvarsling til nasjonalparkstyret gir forvaltningen mulighet til å informere publikum om at det kan forekomme helikoptertrafikk, noe som bidrar til forutsigbarhet og ivaretar forventningen om en mest mulig uforstyrret naturopplevelse. Videre reduseres påvirkningen ved at dispensasjonen avgrenses til ukedager, da det erfaringsmessig er færre besøkende i området utenom helgene.

Formålet med transporten er blant annet å fylle opp vedlageret ved Anjavasshuken. Anjavasshuken er en gapahuk som eies av nasjonalparkstyret, og tilgang på ved bidrar til at besøkende ikke henter brensel fra gadder og læger i området. Tiltaket er dermed et forvaltningstiltak som direkte bidrar til å beskytte verneverdiene ved å redusere risikoen for skade på død ved. Helikoptertransporten vurderes derfor som et nødvendig og hensiktsmessig virkemiddel for å ivareta verneformålet.

Reindrifta kan også bli negativt berørt. Tamreindrift inngår ikke i verneområdenes verneverdier, men formålsparagrafene i verneforskriftene fastslår at reindrift skal kunne utøves innenfor verneområdene. Det er derfor en etablert forvaltningspraksis å stille vilkår om dialog med reindriftnæringen ved behandling av dispensasjonssøknader.

Etter en samlet vurdering av tiltakets direkte påvirkning på naturmangfold, friluftsliv og reindrift, konkluderes det med at det kan gis dispensasjon til den omsøkte transporten.

Søknader om motorferdsel i nasjonalparken har økt de senere årene, og det er ikke ønskelig at den samlede belastningen øker. Forvaltningen legger derfor vekt på å styre motorferdsel slik at den samlede påvirkningen på friluftsliv, verneverdier og reindrift holdes så lav som mulig. De siste vintrene har vært preget av ustabile snø- og isforhold, noe som har vanskeliggjort snøscootertransport av ved til Anjavassbu og Anjavasshuken. Ved å gjennomføre det omsøkte helikopterløftet kan vedlageret fylles opp for to års forbruk, noe som reduserer behovet for snøscootertransport i kommende vintre. De omsøkte helikopterløftene vil dermed bidra til å redusere den totale motorferdselen i området. Med de vilkår som settes i dispensasjonen vurderes tiltaket samlet sett ikke å innebære en uforholdsmessig belastning på økosystemet, jf. naturmangfoldloven § 10.

Naturmangfoldloven § 11 om at kostnader ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver anses ikke relevant i denne saken. Naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder er vurdert. I dette tilfellet fremstår helikoptertransport som den mest skånsomme transportformen, både med hensyn til dyreliv og friluftsliv.



Konklusjon

Den omsøkte helikoptertransporten slik det er avgrenset gjennom vilkårene fastsatt i dispensasjonen, vurderes ikke å medføre nevneverdige skader på verneverdiene. Tiltaket anses ikke å være i strid med verneformålet for Øvre Dividal nasjonalpark og Dividalen landskapsvernområde . På dette grunnlaget kan det med hjemmel i forskriften for Øvre Dividal nasjonalpark § 3 punkt 6.2 a og punkt 6.3 b og forskriften for Dividalen landskapsvernområde § 3 punkt 5.3 b gis dispensasjon til bruk av helikopter for transport av ved til Anjavassbu og Anjavasshuken.

Med hilsen

Kai Ove Kristiansen
nasjonalparkforvalter

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Ann-Hege Hanstad
SNO

Miljødirektoratet
Statsforvalteren i Troms og Finnmark
Målselv kommune

Postboks 5672 Sluppen
Postboks 700
Mellombygdveien 216

7485 TRONDHEIM
9815 VADSØ
9321 MOEN

ST 27/26 Eventuelt