

Møteinnkalling

Utvalg:	Midtre Nordland nasjonalparkstyre
Møtested:	Rognan hotell
Dato:	02.12.2021
Tidspunkt:	09:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 755 47981. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Fellesdag 1. desember begynner 09:45. Se eget program for denne dagen.

Saksliste

Utvalgs-saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv-saksnr
ST 55/2021	Godkjenning av innkalling / protokoll		
ST 56/2021	Delegerte saker		
DS 50/2021	Dispensasjon for rydding langs sti - Trygvebu - Argaladhytta - BOT - 2021-2025 Junkerdal nasjonalpark		2018/3842
DS 51/2021	Tillatelse til motorferdsel - Junkerdal nasjonalpark - Henning Olsen - gnr. 67/5 i Saltdal kommune		2014/615
ST 57/2021	Referatsaker		
RS 11/2021	Rammer og opplegg for Statsforvalteren og verneområdestyrer - innmelding av behov for midler til tiltak i verneområder og SNO-ressurser i verneområder - 2022		2021/7663
ST 58/2021	Tiltaksmidler i 2022 - Midtre Nordland nasjonalparkstyre		2021/7663
ST 59/2021	Drift av Midtre Nordland nasjonalparkstyre og søknad om 1420.21-midler		2021/7663
ST 60/2021	Møtedatoer for Midtre Nordland nasjonalparkstyre 2022		2021/7663
ST 61/2021	MIDNOR - Retningslinjer for bruk av droner i Midtre Nordland Nasjonalparkstyre sine verneområder. 2. gangs behandling etter høring.		2021/5878
ST 62/2021	Junkerdal nasjonalpark - Brudd på verneforskrift - steinbryting/gruvedrift Balvatnet - 2021	X	2021/7496
ST 63/2021	Junkerdal nasjonalpark - bruk av helikopter - Balvatn reinbeitedistrikt		2020/5316
ST 64/2021	Tillatelse til motorferdsel i forbindelse med hytter og vintermerking av løyper - Lahko nasjonalpark - Glomfjord jeger- og fiskerforening		2015/7487
ST 65/2021	Eventuelt		

ST 55/2021 Godkjenning av innkalling / protokoll

ST 56/2021 Delegerte saker

**DS 50/2021 Dispensasjon for rydding langs sti - Trygvebu - Argaladhytta
- BOT - 2021-2025 Junkerdal nasjonalpark**

**DS 51/2021 Tillatelse til motorferdsel - Junkerdal nasjonalpark - Henning
Olsen - gnr. 67/5 i Saltdal kommune**

ST 57/2021 Referatsaker

Fra: Kari Killi Olsen[kari.killi.olsen@miljodir.no]

Sendt: 18.11.2021 07:40:12

Til: Haugen, Jorunn; Gulbrandsen, Jenny Marie; Sødergren, Guro; Odden, Alf; Haug, Jørn Trygve; Grevrusten, Stein Magne; Snøtun, Trygve; Bøe Kildahl, Henriette Othilie; Valan, Sindre Kolstad; Sveen, Kari; Ullring, Ulf; Liebe, Morten; Sørli, Kristine; Rødstøl, Mari Melbø; Stensby, Trond; Berge, Eirin; Nystuen, Hilde; Bjurstedt, Carl S.; gunhildsem@hotmail.com; Svendsgard, Bernhard; Nystad, Ingvild Hansen; Skjelbostad, Isa; Kvalshaug, Ole-Jakob; Aarstrand, Bjørnar; Pettersen, Oskar Nyheim; Forthun, Eli; Rova, Johan; Ingvaldsen, Inge Sollund; Turtum, Marte; Halvorsen, Morten; Buttingsrud, Trond Erik; Jaren, Hege; Olsen, Monika; Skjemstad, Oddrun; Hansen, Stine Emilie Nøding; Benonisen, Rune; fmtrakb@statsforvalteren.no; Sørmo, Thomas; Vistnes, Ingunn Ims; Salmila, Karoline; Østereng, Geir; Solbakke, Jørgen Eira; Baardvik, Bjørn Morten; Kollstrøm, Rolf; Birkeland, Ingve; Tødås, Tore; Thyrum, Kirsten; Bull, Hans; Nisja, Eli Grete; Slettom, Lars; Berger, Marit Sophie; Pettersen, Roar; Strand, Sigbjørn; Moen, Hege Sæther; Sjømæling, Anne; Herregården, Kristian Kvaalen; Johannessen, Morten; Haavik, Astrid Bakke; Gjerde, Marthe; Hauge, Tor Arne; Nedrelo, Eldrid; Nornes, Anbjørg; Vallestad, Jorunn; Røyrvik, Alf Erik; Jaren, Hege

Tittel: Rammer og opplegg for Statsforvalteren og verneområdestyrer - innmelding av behov for midler til tiltak i verneområder og SNO-ressurser i verneområder - 2022

Vår ref.: 2021/13025

Vedlagt følger brev fra Miljødirektoratet. Brevet sendes elektronisk uten underskrift, og skal betraktes som et originalt dokument.

Papirdokument vil ikke bli ettersendt.

Vi ber om at offisielle svar og henvendelser til Miljødirektoratet gjøres til post@miljodir.no

Hilsen

Kari Killi Olsen

seniorkonsulent, organisasjonsavdelingen

mobil: 930 12 160



www.miljodirektoratet.no | www.miljostatus.no

Sentralbord: 73 58 05 00



Arkivsaksnr: 2021/7663-0

Saksbehandler: Johan Rova

Dato: 25.11.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Midtre Nordland nasjonalparkstyre	58/2021	02.12.2021

Tiltaksmidler i 2022 - Midtre Nordland nasjonalparkstyre

Forslag til vedtak

Sekretariatet har, av forskjellige grunner, ikke fått ferdigstilt tiltakslista til møteinnkallinga skulle sendes ut. Denne ettersendes og presenteres på Fellesmøtet 1. desember 2021.

Midtre Nordland nasjonalparkstyre søker om <sett inn sum> NOK til gjennomføring av tiltak i sine verneområder i 2022. Sekretariatet ferdigstiller søknaden i Elektronisk søknadssenter innen 10. januar 2022.

I tillegg sender nasjonalparkstyret en bestilling på omtrent <sett inn dagsverk> dagsverk over B-lista. Sekretariatet behandler denne ferdig og sender den til Statens naturoppsyn / Miljødirektoratet og Statskog Fjelltjenesten innen 10. januar 2022.

Bakgrunn

Miljødirektoratet har i brev av 18. november 2021 oversendt informasjon om rammer og opplegg for behov om midler til tiltak i verneområder og bestilling av SNO-ressurser til gjennomføring av tiltak på timesbasis. Dette brevet kommer hvert år i forkant av bestillingsdialogen, sammen med strategi for bruk av tiltaksmidler.

Strategien for bruk av tiltaksmidler er utarbeidet for 2020-2025. Strategien sikter på å prioritere tiltak som innretter seg mot en bedret tilstand i verneområdene. Dette vil være tiltak som innrettes mot trusselfaktorene for de aktuelle områdene. Slike tiltak kan være både skjøtselstiltak og tilretteleggingstiltak. For å sikre en god opplevelse for besøkende, vil Miljødirektoratet følge opp tiltak som er fremmet i besøksstrategier, og inkludert er bruk av merkevaren Norges nasjonalparker.

Strategien faststiller disse rammene for prioritering av tiltaksmidler:

1. Tiltak som direkte bidrar til å motvirke negative påvirkningsfaktorer knyttet til trusselbildet. Ramsarområder og truede naturtyper prioriteres høyst blant disse tiltakene
2. Løpende skjøtselstiltak
3. Vedlikehold av eksisterende tilrettelegging
4. Bruk av merkevaren Norges nasjonalparker i verneområder med høyt besøkstrykk
5. Bruk av merkevaren i øvrige verneområder
6. Besøksforvaltningstiltak som ikke er direkte knyttet til trusselbildet (slik som fugletårn mm.)

Sekretariatet er i ferd med å gå igjennom årets prosjekter og kommende tiltak med Statskog Fjelltjenesten sitt felpersonell. Alle møter har ikke vært mulig å få gjennomført som planlagt på grunn av sykdom, og endelige lister med tiltak og bestillinger vil bli presentert på styremøtet. Sammenfattet handler det for eksempel om kartlegging av natur- og friluftsverdier til utarbeiding av forvaltningsplaner, en del tilretteleggingsprosjekter (klopping, bruer) og informasjons- og veiledningsprosjekter:

- Prosjektering av innfallsporter: Jakobsbakken, Utsiktspunkt Junkerdalsura, Innfallsport Namnlaushøgda, Lakshola, Litjsand
- Kloppegging av sti Skaitidalen – et større kloppeggingsprosjekt. Betalt for klopper og underliggere i 2021, men krever en del til transport og arbeid i 2022.
- Nytt og sikrere trekkbåtsystem over Stormdalsåga i Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark
- Rydding av smågran/oppkom der vi har hatt skjøtselsprosjekter tidligere
- Formidling av prosjekter

Vi har noen årlige prosjekter som også vil søkes videre i 2022, for eksempel:

- Slåttemarkprosjektet på Bredek omsøkes som før, og fortsetter i samme omfang og metodikk. Det søkes kartleggingsmidler til å revidere skjøtselsplanen, men den vil ikke gjelde før 2023.
- Inforommet på Balvatnet fungerer delvis som et informasjonsrom med digital skjerm for besøkende, og delvis som et oppholdsrom / nødbu med elektriske ovner. Det ble etablert som et samarbeid mellom Fylkesmannen og Statskog. Vi ønsker å se på muligheter for å utvikle dette rommet ytterligere.
- Telling av besøkere på strategiske plasser i verneområdene.
- Innfallsport Rago – Lakshola
- Brøyting av vei til Ner-Skaiti

I tillegg til tiltaksmidler skal Midtre Nordland nasjonalparkstyre bestille ressurser i form av dagsverk fra Statens naturoppsyn. Sekretariatet har hatt møter med Statskog Fjelltjenesten og har kommet frem til at det er arbeid omregnet til ca. **xxx** dagsverk i våre områder.

Andre relevante dokumenter, ikke vedlagt. Ligger som referatsak:

- Rammer og opplegg for behov om midler til tiltak i verneområder og bestilling av SNO-ressurser til gjennomføring av tiltak
- Strategi for bruk av tiltaksmidler 2020 - 2025



Arkivsaksnr: 2021/7663-0

Saksbehandler: Inge Sollund Ingvaldsen

Dato: 25.11.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Midtre Nordland nasjonalparkstyre	59/2021	02.12.2021

Drift av Midtre Nordland nasjonalparkstyre og søknad om 1420.21-midler

Forslag til vedtak

Midtre Nordland nasjonalparkstyre søker om 1 307 000,- over Miljødirektoratets spesifiserte driftsbudsjett, 1420.21, fordelt på følgende poster:

- 632 000,- til drift av Midtre Nordland nasjonalparkstyre i 2022
- 475 000,- til kartlegginger i forbindelse med forvaltningsplaner og besøksstrategier
- 150 000,- til vikariat 1. april – 30. juni 2022.
- 50 000,- til prosesser i forbindelse med forvaltningsplaner og besøksstrategier

Bakgrunn

Drift av styret

Drift av Midtre Nordland nasjonalparkstyre finansieres over statsbudsjettets kapittel 1420 post 21 – Miljødirektoratets spesifiserte driftsutgifter. Styrets driftsbudsjett skal dekke utgifter til reiser, honorar, møtelokaler/bevertning/andre møteutgifter samt reiseregninger for lokalutvalgene. Nasjonalparkstyret, ved administrasjonen, må selv søke om disse driftsmidlene gjennom Elektronisk søknadssenter hos Miljødirektoratet. Miljødirektoratet behandler søknaden og tildeler midler i samsvar med den totale budsjettrammen over statsbudsjettet.

I 2020 budsjetterte Midtre Nordland nasjonalparkstyre med 555 000,- til drift av styret. Miljødirektoratet tildelte 500 000,- etter søknad i ESS. Av disse har styret brukt 392 046,88,- per 25. nov 2021. Mindreforbruket forklares ene og alene ut fra store avvik i budsjetterte honorarkrav og faktiske krav. Dette

	Budsjett 2021	Regnskap 2021	Budsjett 2022
Møtehonorar	310 000,-	115 701,-	250 000,-
Reiser og diett	50 000,-	33 570,-	90 000,-
Møteutgifter	170 000,-	242 275,-	150 000,-
Gaver	5 000,-	500,-	2 000,-
Arbeidsutvalg	10 000,-	*0,-	0,-
Reiseregninger RU	10 000,-	**0,-	20 000,-
Studietur			120 000,-
	555 000,-	392 047,-	632 000,-

* Honorarene skiller ikke mellom AU og styremøter

** Det er kun avholdt RU-møte for Sjunghatten, men dette fant sted 23. november og ingen krav har blitt utbetalt fra dette.

I 2022 legges det opp til fire ordinære møter gjennom året, nasjonalparkkonferanse og studietur til Lapponia. Studieturen er skilt ut som eget punkt i budsjettet.

Budsjett studietur		
Buss, Albinussen + overnatting sjåfør		21.100,-
Lunsj	3 x 15 x 200,-	9.000,-
Middag torsdag	15 x 350,-	5.250,-
Overnatting (Hotel Akerlund)	2 x 15 enkeltrom	37.590,-
Aktivitet onsdag EoL + Sapmi ren och vilt/Silba Sjida Kultur og mat	15 à 2000,-	30.000,-
https://www.facebook.com/naturumlaponia/about/?ref=page_internal Aktivitet mens man er på senteret	15 à 1000,-	15.000,-
Total kostnad, avrundet		120.000,-

Tidligere har nasjonalparkstyrene selv dekt utgifter til reiser til nasjonalparkkonferansen. Derfor budsjetterer vi med en relativ stor økning i reisebudsjett for 2022.

Vi forventer at alle lokale rådgivende utvalg og referansegrupper har møter neste år, og at det derfor utbetales mer reiseregninger enn for inneværende år.

Kartlegginger 2022

I 2021 søkte Midtre Nordland nasjonalparkstyre om 580 000,- til kartlegginger. Miljødirektoratets svar på søknaden var at det ikke ble tildelt midler til dette formålet i 2021.

I bestillingsmøter med Statens naturoppsyn og Statskog Fjelltjenesten har vi fått beskjed om at vi ikke kan bestille kartlegginger over B-lista, og at slike oppdrag må bestilles av andre. Vi finner det bemerkelsesverdig at vi derfor ikke har fått ei krone til dette formålet de siste årene. Sekretariatet mener likevel at mange av kartleggingene er viktige for å få utdypet informasjon om særegne naturverdier, men også sårbarhetskartlegginger rundt våre viktige innfallsporter gir oss et grunnlag for å vurdere effekten av tiltak i besøksstrategiene. Skjøtselsplan Bredek er også klar for å revideres, og det er et ønske om at dette kan gjøres i 2022.

Verneområde	Beskrivelse	Beløp
Rago	Kartlegginger av insekter i naturskogen i Storskogen	50 000,-
Sjunkhatten	Kartlegging av våtmarksfugl i samarbeid med frivillige	30 000,-
Saltfjellet-Svartisen	Revidere skjøtselsplan Bredek	70 000,-
Alle	Sammenstilling av hyttekartlegging	150 000,-
Alle	Kartlegging av fjellender	80 000,-
Sjunkhatten	Sårbarhetskartlegging stier ved hovedinnfallsporter	50 000,-
Sjunkhatten	Kartlegge naturverdier rundt de gamle bosetningene i fjordarmene i Mistfjorden	30 000,-
Saltfjellet-Svartisen	Kartlegging av samiske kulturminne	15 000,-
		475 000,-

Engasjement

De tre siste årene har Midtre Nordland nasjonalparkstyre hatt en femte nasjonalparkforvalter ansatt på engasjement, med lønnsmidler gjennom denne budsjettposten. Dette har gitt øvrige i sekretariatet rom til å jobbe målrettet med besøksstrategier og forvaltningsplaner. Det gjenstår fremdeles en del arbeid med disse, men prosessene er kommet såpass langt at det forventes å komme i mål med både forvaltningsplaner og besøksstrategier i 2022.

I forbindelse med revisjon av lokal forvaltning av verneområder har Miljødirektoratet spilt inn at det er et behov for en femte nasjonalparkforvalter i Midtre Nordland. Sekretariatet er glad for at Miljødirektoratet erkjenner dette, men det hjelper ikke dersom det ikke bevilges midler til dette over statsbudsjettet. Vi mener av strategiske årsaker at vi ikke skal søke om mer ettårige engasjement for å løse jobben i Midtre Nordland, men heller prioritere bort arbeidsoppgaver, blant annet ved å gjennomføre færre tiltak i 2022.

En av de faste nasjonalparkforvalterne skal i permisjon fra midten av juni 2022. Det vil bli lyst ut et vikariat for denne stillinga, men siden sekretariatet er tynt bemannet i utgangspunktet ønsker vi at vikaren kan starte opp tidligere. Sekretariatet ber derfor styret søke 150 000,- til lønnsmidler for at denne vikariatstillinga skal kunne begynne i jobben 1. april 2022.

Andre relevante dokumenter, ikke vedlagt:

Rammer og opplegg for Statsforvalteren og verneområdestyrer - innmelding av behov for midler til tiltak i verneområder og SNO-ressurser i verneområder - 2022



Arkivsaksnr: 2021/7663-0

Saksbehandler: Inge Sollund Ingvaldsen

Dato: 25.11.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Midtre Nordland nasjonalparkstyre	60/2021	02.12.2021

Møtedatoer for Midtre Nordland nasjonalparkstyre 2022

Forslag til vedtak

Midtre Nordland nasjonalparkstyre foreslår å legge et styremøte til Nordland nasjonalparksenter 2. mars 2022. Miljødirektoratet planlegger en nasjonalparkkonferanse 27. -28. april 2022 som nasjonalparkstyrets medlemmer etter hvert kommer til å bli invitert til.

Øvrig møteplan for 2022 legges frem på styremøtet 2. mars.

Bakgrunn og vurdering

Vedtektene til Midtre Nordland nasjonalparkstyre legger opp til at styret bør tre sammen minst fire ganger hvert år. Frem til 2020 har praksisen vært fire årlige møter spredd gjennom året: mars, juni, september og desember. I tillegg har det vært noen ekstraordinære digitale møter, telefonmøter og epostmøter. I 2020 hadde styret to fysiske møter før det ble innført en rekke koronarestriksjoner. Etter dette har nasjonalparkstyret i større grad tatt i bruk digitale møteflater. I 2021 har nasjonalparkstyret hatt seks møter, der halvparten har vært fysiske møter.

Høsten 2021 var det Sametingsvalg. Det innebærer at det skal oppnevnes representanter til nasjonalparkstyret. Inga-Lill Sundset opplyser om at Sametinget har startet prosessen og har som mål å få innstilt sine representanter til styret før jul. Miljødirektoratet vil da kunne oppnevne de nye representantene tidlig på nyåret, gitt at Sametinget holder dagens kjønnsbalanse med to kvinner og to menn.

Sekretariatet foreslår at det ikke avholdes et eget konstituerende møte på starten av året slik som man gjør når kommunestyrene har oppnevnt sine representanter, men at det legges et styremøte til starten av mars hvor styret (med de nye sametingsmedlemmene) også konstituerer seg med leder, nestleder og et tredje arbeidsutvalgsmedlem. Det vil være naturlig å legge møteplan for 2022 på dette møtet når de nye styremedlemmene er på plass.

Miljødirektoratet har i epost til sekretariatet signalisert at det skal avholdes en nasjonalparkkonferanse neste år. Nasjonalparkkonferansen er en møteplass der styremedlemmer fra hele landet kan møtes. Miljødirektoratet har foreslått datoene 27. – 28. april 2022. Arbeidsutvalget har et ekstra ansvar for å sørge for at nasjonalparkstyret er representert ved nasjonalparkkonferanser. Sekretariatet vil oppfordre alle i styret til å sette av datoene, og at flest mulig får anledning til å delta. Sekretariatet vil også informere om at Miljødirektoratet tidligere har stilt spørsmål om Midtre Nordland nasjonalparkstyrets deltakelse på nasjonale konferanser (to deltakere i 2015, tre i 2017). Det er ikke sagt noe om hvor konferansen skal være, men erfaringsmessig bruker disse å bli lagt til Trondheim.

I tillegg kommer sekretariatet til å luften muligheten for en studietur til Sverige og Lapponia for å utveksle erfaringer mellom norsk og svensk verneområdeforvaltning. Dette behandles som en del av budsjettering for neste år (Drift av Midtre Nordland nasjonalparkstyre, 1420.21-midler, se egen styresak). Vi vurderer at det ikke er nødvendig å sette datoer til dette før vi vet om vi skal søke og får penger til å arrangere dette.

Det jobbes også for å se på muligheten for å arrangere Velkommen inn 2022. Dette er arrangement som Midtre Nordland nasjonalparkstyre har arrangert sammen med Nordland nasjonalparksenter. Konferansen har utgått de to siste årene på grunn av koronasituasjonen, men kan bli aktuelt for neste år.



Arkivsaksnr: 2021/5878-0

Saksbehandler: Eli Forthun

Dato: 21.10.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Midtre Nordland nasjonalparkstyre	61/2021	02.12.2021

MIDNOR - Retningslinjer for bruk av droner i Midtre Nordland Nasjonalparkstyre sine verneområder. 2. gangs behandling etter høring.

Forslag til vedtak

I Rago nasjonalpark, Nattmoråga landskapsvernområde, Nordfjorden marine verneområde samt Junkerdalsura, Stor-Graddis, Blakkådalen, Dypen og Langvassdalen-Ruffedalen naturreservater er det ikke forbudt å bruke drone så lenge flygingen tar hensyn til dyrelivet i tråd med naturmangfoldloven § 15 og verneforskriftenes bestemmelser om dyrelivet og varsom ferdsel.

I våre øvrige verneområder er bruken av droner direkte eller indirekte regulert av verneforskriftene. Midtre Nordland nasjonalparkstyre fastsetter derfor retningslinjer for bruk av drone i disse verneområdene:

- Junkerdal nasjonalpark
- Láhko nasjonalpark
- Saltfjellet-Svartisen nasjonalpark
- Sjunghatten nasjonalpark/ Dávga suoddjimpárkka
- Fisktjønna naturreservat
- Semska-Stødi naturreservat
- Gåsvatnan landskapsvernområde
- Saltfjellet landskapsvernområde

1. Generelle vilkår for dispensasjon/tillatelse/bruk:

- Dronepiloten må være registrert hos Luftfartstilsynet og følge Luftfartstilsynets regler for bruk av droner.
- Det forutsettes at ved bruk av droner så skal det tas særlig hensyn til reindriften slik at risiko for forstyrrelser unngås.
- Geografisk område skal begrenses på kart, sårbare områder skal unngås.
- Andre besøkende i nærområdet skal ikke forstyrres unødvendig. Det skal ikke brukes drone i nærheten av populære turistmål eller mye brukte ferdselsårer slik at friluftslivet blir skadelidende.
- Bruk av droner må, dersom det er mulig, utøves utenom hekke- og yngletid, dvs. utenom perioden 1.mars – 15. juli. Andre perioder vurderes konkret i forhold til om det gir forstyrrelser av dyrelivet. Reindriftas bruk av droner i forbindelse med kalving må nødvendigvis skje i yngletid, og omfattes ikke av dette.
- Bruk av drone nær fugl og øvrig dyreliv skal unngås. Dersom rovfugl observeres i området, skal dronen tas ned inntil fuglen har trukket seg unna.
- Dispensasjon/tillatelse kan gis for inntil 5 år om gangen.
- Dronepiloten er pliktig til å innhente nødvendige tillatelser fra grunneier.
- Ved publisering av film og bilder skal det gå klart fram at det er gitt tillatelse fra nasjonalparkstyret.

2. Sekretariatet får delegert myndighet til å avgjøre søknad om bruk av droner til følgende formål:

- Tamreindrift og beitenæring.
- Oppsynsvirksomhet herunder drift av eksisterende kraftlinjer og anlegg.
- Forvaltning, naturoppsyn, naturovervåkning, naturkartlegging, skogbruk, vitenskapelige undersøkelser o.l.
- Formål hvor verneforskriften gir hjemmel for å gi tillatelse til motorisert ferdsel til samme formål (f.eks. bruk av helikopter).

Bruk av drone til de ovennevnte formål i tråd med de generelle vilkårene, er i Junkerdal, Sjunghatten og Láhko nasjonalparker å anse som nyttig bruk og rammes ikke av forbudet mot unødvendig støy.

3. Særskilte tilfeller.

Søknader som ikke faller inn under punkt 2, skal som hovedregel behandles av styret. Dersom tidshensyn gjør det nødvendig, kan slike søknader behandles av arbeidsutvalget. Det vil for eksempel være søknader om bruk av drone

- for filming i opplæringsøyemed.
- for markedsføring og informasjon om verneområdene.
- for filming til større TV- og filmproduksjoner.
- hvor avslag risikerer å medføre alternativ bruk av luftfartøy (helikopter).

Det gis som utgangspunkt ikke tillatelse/dispensasjon til bruk av drone for følgende formål:

- Filming i sammenheng med fornøyelse, underholdning eller rekreasjon.
- Filming for privat bruk og promotering (f.eks. sosiale medier).
- Filming for bruk til reklame og markedsføring i strid med besøksstrategien for det aktuelle verneområdet.
- Filming i sammenheng med konkurranser, idrettsarrangement og liknende sammenkomster.

Bakgrunn

Forslag til retningslinjer ble behandlet av styret i sak 40/2021 og ble sendt på høring 30. september med høringsfrist 19. oktober. Det har kommet inn 2 høringsuttalelser fra Saltfjellet og Balvatn reinbeitedistrikter og Deadline Media.

Grunnlaget for avgjørelsen

Viser til saksutredning sak 40/2021.

Høringsuttalelse fra Saltfjellet og Balvatn reinbeitedistrikter.

Vi i Saltfjellet og Balvatn reinbeitedistrikter er prinsipielt imot at vi skal være nødt til å søke om tillatelse til å bruke drone i utøvelsen av vår næring. Vi ber derfor om at dere jobber for å få en endring i verneforskriftene slik at dette ikke er nødvendig. Inntil dette er på plass, aksepterer vi å søke der hvor droner er forbudt eller tillatelse kreves.

For Láhko NP er det unødvendig støy eksemplifisert ved bruk av modellfly o.l. som er forbudt. Vår bruk omfattes åpenbart ikke av dette, og vi mener derfor Láhko skal ha samme retningslinje som Junkerdal.

*Nasjonalparkenes merkevarestrategier og besøksstrategier kan potensielt gi store negative konsekvenser for reindrifta som vi i dag ikke ser rekkevidden av f.eks. i form av økt ferdsel som følge av uønsket eksponering av områder i parken. **Vi krever derfor en konsekvensutredning for å se på forholdet mellom reindrifta og parkenes besøksstrategier sett i sammenheng med målet om økt besøk.***

Når det gjelder retningslinjene forøvrig, mener vi det sender et svært uheldig signal at hensynet til reindrifta nevnes langt nede i de generelle vilkårene. Vi har følgende forslag til endringer:...

Distriktet foreslår på bakgrunn av dette at Láhko tas med i punkt om hva som defineres som nyttig bruk/støy. De foreslår også at hensyn til reindrifta flyttes øverst i de generelle vilkårene, at det gjøres unntak for reindrifta når det gjelder hekke- og yngletidsvilkår og at punktet om at reindrifta kan få tillatelse også i denne perioden dermed kan strykes.

Høringsuttalelse fra Deadline Media gjengitt i sin helhet.

Som en profesjonell aktør innen film og foto har vi stadig oppdrag og aktivitet i de berørte områdene. Derfor har vi noen innspill til forslaget som er lagt fram.

– Kompetanse

Vi er en profesjonell aktør med sertifiserte dronepiloter, men i retningslinjene sidestilles vi med usertifiserte personer. Filming og bildetaking er i seg selv ikke en ulovlig aktivitet i en nasjonalpark, og større aktører med høye budsjett vil med høy sannsynlighet heller leie inn helikopter, bruke spesielle linser som likevel skaffer de bildene de ønsker, og holde seg over 300-metersgrensa. Dette vil få større konsekvenser for liv og drift i parkene, enn hvis man slipper sertifiserte piloter til. Filming og bildetaking er i seg selv ikke en ulovlig aktivitet i en nasjonalpark. Dersom hovedmålet med å begrense droneflyging i nasjonalparker er å unngå støy og forstyrrelse av folk og dyreliv, vil det av disse grunnene være lurt å skille private og profesjonelle aktører, for nettopp å hindre større inngripen med for eksempel helikopter.

– Formål og motivasjon

Jf punkt 2 i retningslinjene "Det gis ikke tillatelse/dispensasjon til bruk av drone for følgende søkere eller formål: Enkeltaktører, arrangement/konkurranser, turdokumentasjon for grupper, private turer, filmer for sosiale media, og reklame eller andre rekreasjonsformål".

Vi mener dette punktet heller bør fokusere på sammensetningen av formål og motivasjon. Her mener vi at å se på kommersielle og ikke-kommersielle formål, og profesjonell og rekreasjonsmotivert droneflyging vil gjøre retningslinjene mer forståelige og lettere å håndheve. Aktører som leverer film og bilder profesjonelt vil ha ulike motivasjoner bak sitt behov for å fly drone i en nasjonalpark, avhengig av oppdragsgiver og oppdragets art. Man kan for eksempel ha prosjekter med ikke-kommersielle formål, der motivasjonen er kompetanseheving. Vi mener det er synd at disse prosjektene ikke skal få livets rett, fordi retningslinjene ikke ihensyntar denne typen sammensetning av formål og motivasjon. All film/foto til sosiale media er eksempelvis ikke kommersiell, vi mener at å ha dette som retningslinje blir et grunnleggende galt premiss.

Vurdering

Kommentarer til uttalelse fra reinbeitedistriktene

Når det gjelder reinbeitedistriktenes ønske om at vi skal jobbe for å få en unntakshjemmel for deres dronebruk i verneforskriftene, så har vi forståelse for dette og mener det bør behandles som egen sak som et innspill til nasjonale myndigheter. Dette gjelder også kravet om en konsekvensutredning.

Vi er enige i distriktets vurderinger når det gjelder ordlyden i verneforskrift for Láhko. I og med at Sjunghatten har nøyaktig samme ordlyd, foreslår vi derfor at begge disse np-ene kommer inn sammen med Junkerdal i punkt som gjelder definisjon av nødvendig støy. Samtidig må det presiseres at dette da gjelder på forutsetning av at de generelle vilkårene blir fulgt. Vi foreslår derfor å flytte om på disse avsnittene.

Vi har ingen motforestillinger mot å flytte vilkår om hensyn til reindrifta frem. Når det gjelder hekke- og yngletidsbestemmelse imøtekommes innspillet ved at reindriftras dronebruk i forbindelse med kalving unntas fra bestemmelsen. Dermed er det heller ikke behov for egen bestemmelse om at reindriftra kan få tillatelse i denne perioden.

Kommentarer til uttalelse fra Deadline Media

Det er krav om registrering for alle dronepiloter som skal fly droner med kamera og/eller er over 250 gram etter gjeldende regelverk. Det er derfor lite relevant å skille på sertifiserte eller usertifiserte personer.

Når det gjelder hvorvidt det er profesjonelle aktører eller ei, mener vi det er formålet med filmingen som er viktigst, ikke hvem som filmer eller om filmingen/dronebruken er å anse som kommersiell. Det nevnte eksempelet med at motivasjonen er kompetanseheving, er allerede dekt av bestemmelsene enten i punkt 2 eller i punkt 3.

Etter nærmere diskusjoner og vurderinger hva angår dronebruk som ikke tillates, foreslår vi at dette flyttes ned til punkt 3. Dette innebærer at søknader som bør avslås ikke kan behandles delegert før vi evt har hatt en sak som styret har avslått og dermed skapt presedens. Samtidig vil retningslinjene på denne måten mykes opp noe og fremstå som mindre rigid. Vi mener dette langt på vei imøtekommer innspill fra Deadline Media.

Konklusjon

Innspill fra Saltfjellet og Balvatn reinbeitedistrikter og Deadline Media tas til følge ved at vi foreslår endringer i retningslinjene i tråd med vurderinger over.

Klageadgang:

Vedtaket er ikke et enkeltvedtak og det er ingen klageadgang.

Eksempel på tabell med retningslinjer for behandling av søknader om tillatelse til å fly med drone

Femundsmarka og Gutulia nasjonalparker

Matrisen under gir retningslinjer for behandling av søknader.

Type søknad	Vurdering	Vilkår ved ja/grunnlag for avslag
Forskning, natur- dokumentasjon	Ja, men på vilkår	Styre unna sårbare områder og perioder. Se vedlagte kriterier ved dispensasjon pkt 2.
Overvåking	Ja, men på vilkår	Styre unna sårbare områder og perioder. Se vedlagte kriterier ved dispensasjon pkt 2.
Reindrift	Ja, men på vilkår	Styre unna sårbare områder og perioder. Se vedlagte kriterier ved dispensasjon pkt 2.
Forvaltning av verneområder	Ja, men på vilkår	Styre unna sårbare områder og perioder. Se vedlagte kriterier ved dispensasjon pkt 2.
Naturprogram, Formidling av verne-områdene	Ja, men på vilkår	Styre unna sårbare områder og perioder. Se vedlagte kriterier ved dispensasjon pkt 2.
Nyhetsformidling	Strengte vilkår	Må være av stor allmenn interesse. Se kriterier vilkår ved dispensasjon pkt 2.
Reiseliv, overordna markedsføring	Nei, krav til samordna søknad fra reiselivsdestinasjon	Ikke markedsføre aktiviteter i sårbare områder. Kan gå utover verneverdiene og det er derfor ikke grunnlag for å bruke §48.
Enkeltbedrift	Nei	Presedensvirkning jf. nml § 10 samlet belastning. Kan legges til områder utenfor nasjonalparken eller benytte andre opptaksformer som ikke trenger tillatelse.
Arrangement/konkurranser		
Turdokumentasjon for grupper		
Private turer, filmer for sosiale media		
Underholdningsprogram		
Spillefilm, Reklame		

Kriterier for å kunne gi dispensasjon:

- Bruk av droner må dersom det er mulig utøves utenom hekke- og yngletid, dvs. utenom perioden 1.mars – 15. juli. Andre perioder vurderes konkret i forhold til om det gir forstyrrelser av dyrelivet.
- Det forutsettes at ved bruk av droner så skal det tas særlig hensyn til reindriften slik at risiko for forstyrrelser unngås. Geografisk område skal begrenses på kart, sårbare områder skal unngås.
- Reindrifta kan få dispensasjon for inntil 4 år om gangen. Bruken avgrenses til perioden juni-15.februar, med forutsetning om en felles søknad fra det hvert enkelte reinbeitedistrikt. Geografisk område skal begrenses på kart, sårbare områder skal unngås.
- For reindrifta kan det ved spesielle behov gis tillatelse i perioden 16.februar-mai.
- Søker er pliktig til å innhente nødvendige tillatelser fra grunneier og følge Luftfartstilsynets regler for bruk av droner
- Ved publisering av film og bilder skal det gå klart fram at det er gitt tillatelse fra nasjonalparkstyret.



Arkivsaksnr: 2021/7496-0

Saksbehandler: Oskar Nyheim Pettersen

Dato: 16.11.2021

U. off.: offl. § 24 andre ledd

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Midtre Nordland nasjonalparkstyre	62/2021	02.12.2021

**Junkerdal nasjonalpark - Brudd på verneforskrift -
steinbryting/gruvedrift Balvatnet - 2021**

Forslag til vedtak

Midtre Nordland nasjonalparkstyre anmelder brudd på vernebestemmelsene for Junkerdal nasjonalpark. Anmeldelse utarbeides av nasjonalparkforvalter og godkjennes av styreleder før oversendelse.

Forholdet som anmeldes er forbudt jf. Forskrift om vern av Junkerdal nasjonalpark § 1 punkt 1.1 Vern mot inngrep i landskapet – «Landskapet er vernet mot tekniske inngrep av enhver art, som for eksempel ... bryting av stein og mineraler og fjerning av større stein og blokker, bergverksdrift ...»

Vedtak fattes med hjemmel i vedtektene for Midtre Nordland nasjonalparkstyre punkt 8.5. Nasjonalparkstyret har, som forvaltningsmyndighet, et selvstendig ansvar for å påse at alle brudd på verneforskriftene som styret får kjennskap til, blir rapportert/ anmeldt til politiet dersom det er grunn til å anta at forholdet er straffbart.

Overtredelsen er også brudd på flere lovverk som nasjonalparkstyret ikke har myndighet etter. Det er heller ikke gitt grunneiers tillatelse for overtredelsen.

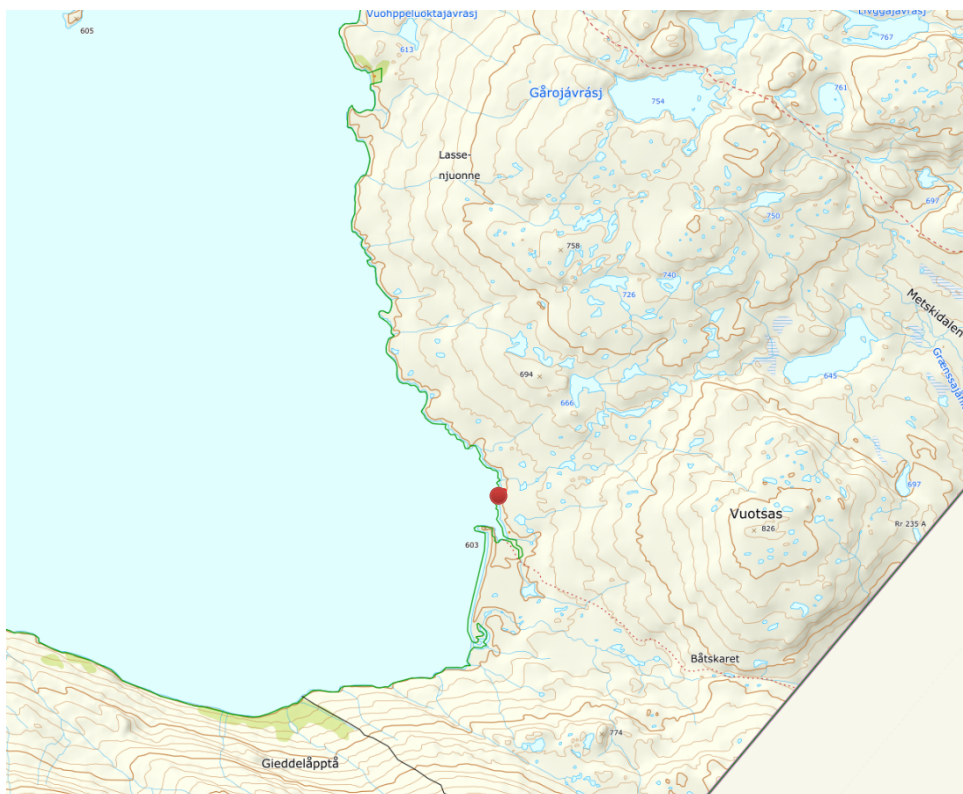
Bakgrunn

Etter tips fra publikum i oktober 2021 ble forvalter gjort kjent med at det hadde foregått ulovlig aktivitet ved Balvatnet i Junkerdal nasjonalpark. Forvalter tok direkte kontakt med personene som hadde sett hendelsen på nært hold for å få en bedre beskrivelse og eventuelle bilder.

To personer var på tur i området og hadde ligget i telt ved Balvatnets østlige bredde. Den 28. juli 2021 ca. kl 09.30 ble de oppmerksomme på en person som kom i en liten motordrevet gummibåt over vatnet og mot dem. Personen gikk i land og begynte å bryte stein og leite etter noe i bergene over Balvanet litt nord for Båtskaret (rød prikk). De hørte «raslignende» lyder og stein som falt i vatnet. Han leitet litt rundt før han til slutt fant plassen som han gikk hardere til verks på. Han hadde med seg redskaper egnet for jobben, blant annet en større krafse. Personen holdt på i flere timer før han dro fra plassen ca. 15.30-16.00. Personen dro da rett over Balvatnet og mot Fuglvassfossen.. Personen kom tilbake til området en stund etterpå, antagelig bare for å hente noe gjenglempt. Da han dro igjen, var ikke turgåerne oppmerksomme i hvilken retning han dro. Turgåerne som hadde observert mannen fant situasjonen svært ubehagelig. De hadde i tankene å kontakte mannen for å opplyse om at han ikke kunne drive slik, men ombestemte seg av frykt for egen sikkerhet. I området han drev mest intensivt har personen etterlatt seg et stort hull i berget. Personen krøp selv opp i hullet. Hullet er et stygt sår i landskapet og er svært synlig fra vatnet og personer som passerer i båt. Kommer man «ovenfra» er det også overhengende sannsynlig at både folk og dyr kan ramle ned i det ifølge vitnene.

Personen oppholdt seg i «Naustbukta» ved Balvassdemninga i flere dager og brukte dagene til å farte rundt på Balvatnet i den lille gummibåten. Personen bodde i en svært gammel bobil som han hadde stående ved Balvassdemninga. Flere personer har vært i kontakt med mannen, men ingen har nærmere personopplysninger, registreringsnummer eller lignende. Vitner beskriver han som svært kjent i området, og at han hadde vært «overalt» i nasjonalparken. Vi regner det ikke utenkelig at han kan ha gjennomført lignende overtredelser andre steder i nasjonalparken.

Forvalter har et godt signalement av personen, bobilen og gummibåten. Dette i tillegg til navn på vitner og utfyllende informasjon vil belyses i en eventuell anmeldelse.



Bilde 1: Kartutsnitt. Rød prikk viser ca. område for inngrepet



Bilde 2: 28. juli 2021 Bilde av det største inngrepet. Nasjonalparkgrensa estimert med rød strek.



Bilde 3: 28. juli. 2021. Personen i aksjon til høyre i bildet. Til venstre ser man «hullet».

Grunnlaget for avgjørelsen

Junkerdal nasjonalpark ble opprettet ved kronprinsregentens resolusjon 9. januar 2004.

Formålet med Junkerdal nasjonalpark er:

- å bevare et stort og tilnærmet urørt naturområde som sikrer biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander, geologiske forekomster og kulturminner. Spesielt viktig er det unike plantelivet.
- å stimulere til opplevelse av natur og landskap med få eller ingen inngrep gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv

Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Forholdet som anmeldes er forbudt jf. Forskrift om vern av Junkerdal nasjonalpark § 1 punkt 1.1 Vern mot inngrep i landskapet – «Landskapet er vernet mot tekniske inngrep av enhver art, som for eksempel ... bryting av stein og mineraler og fjerning av større stein og blokker, bergverksdrift ...»

Vedtak fattes med hjemmel i vedtektene for Midtre Nordland nasjonalparkstyre punkt 8.5. Nasjonalparkstyret har, som forvaltningsmyndighet, et selvstendig ansvar for å påse at alle brudd på verneforskriftene som styret får kjennskap til, blir rapportert/ anmeldt til politiet dersom det er grunn til å anta at forholdet er straffbart.

Aktiviteten har foregått helt på grensa til nasjonalparken ned mot Balvatnet. Grensa til nasjonalparken går i høyeste regulerte vannstand på 597,31 meter over havet. Vannstanden i Balvatnet den 28. juli 2021 var på 595,90 meter over havet (Samtale med ansvarlig utbygger SKS). Nasjonalparkgrensa går altså 1,40 meter over vannlinjen på bildene som er tatt 28. juli 2021.

Det er ikke gitt grunneiers tillatelse til aktiviteten personen har drevet slik at det også vil være brudd etter den generelle aktsomhetsplikten i naturmangfoldloven § 6. Overtredelsen vil også være brudd på bestemmelsen i friluftslovens § 11. Det utelukkes heller ikke at overtredelsen kan være brudd på flere lovverk. Det understrekes at vurderingen og anmeldelsen kun vil gjelde brudd på verneforskriften som forvaltes av nasjonalparkstyret.

Det er gitt prinsipielle føringer om at den som først blir oppmerksom på forholdet "eier" saken, og har ansvar for evt. anmeldelse. Ettersom det er nasjonalparkforvalter som oppdaget forholdet blir det opp til nasjonalparkstyret å levere anmeldelse.

Saksframlegget er unntatt offentlighet i henhold til offentlighetslovens § 24, 2:
«Det kan gjerast unntak frå innsyn for melding, tips eller liknande dokument om lovbrøt frå private. Andre dokument om lovbrøt, blant anna melding og tips frå offentlege organ, kan det gjerast unntak frå innsyn for inntil saka er avgjort»

Saken er unntatt offentlighet så lenge en anmeldelse er aktuell, og inntil en eventuell anmeldelse er vurdert av påtalemyndighet.

Vurdering

I Junkerdal nasjonalpark er landskapet vernet mot tekniske inngrep av enhver art. Aktiviteten mannen har drevet er også eksplisitt nevnt i punkt 1.1 «Vern mot inngrep i landskapet» nærmere beskrevet i grunnlaget for avgjørelsen. Mannen har laget et stygt sår i landskapet, og det er etter sekretariatets syn ingen som helst tvil om at dette er et brudd på verneforskriften. Hullet er godt synlig fra Balvatnet, og for turgåere og dyr som kommer «ovenfra» kan det representere en fare.

Formålet med nasjonalparken er å «bevare et stort og tilnærmet urørt naturområde» og «stimulere til opplevelse av natur og landskap med få eller ingen inngrep». Å ivareta et inngrepsfritt landskap er med andre ord svært sentralt i vernet av Junkerdal nasjonalpark. Aktiviteten som har foregått er dermed også i strid med formålet til vernet av nasjonalparken.

Verneforskriften har vært gjeldende siden 9. januar 2004. Verneforskriften er ikke lenger noe nytt regelverk, og aktører som opererer innenfor nasjonalparken har et selvstendig ansvar å gjøre seg kjent med gjeldende regelverk. Personen har oppholdt seg i lengre tid ved Balvassdemningen og personer som har snakket med vedkommende beskriver han som «overraskende» kjent i området. Overtredelsen har riktig nok foregått helt på grensa til nasjonalparken i nærheten av Balvatnet. Nasjonalparkgrensa går omtrent 1,40 meter over vannlinjen på bildene som er tatt 28. juli 2021. Inntrykket er imidlertid at de aller fleste lokale og «faste» brukerne av Junkerdal nasjonalpark er klar over at grensa går i «vannlinjen» av Balvatnet. Grensa til nasjonalparken er dessuten tydelig merket i alle tilgjengelige kart både elektroniske og på papir. Vi regner det som sannsynlig at personen har vært klar over at han har handlet i strid med verneforskriften.

Etter sekretariatets vurdering bør overtredelsen anmeldes. Overtredelsen har laget et stygt sår i landskapet innenfor Junkerdal nasjonalpark som både er et direkte brudd på

verneforskriften og er i strid med verneformålet. Å anmelde overtredelsen vil ha sterk allmennpreventiv virkning.

Konklusjon

Overtredelsen bør anmeldes

Klageadgang:

Avgjørelsen kan påklages til Miljødirektoratet. Klagefristen vil være tre uker etter at vedtaket er mottatt. Eventuell klage sendes gjennom nasjonalparkstyret.

Andre relevante dokumenter, ikke vedlagt:



Arkivsaksnr: 2020/5316-0

Saksbehandler: Oskar Nyheim Pettersen

Dato: 23.11.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Midtre Nordland nasjonalparkstyre	63/2021	02.12.2021

Junkerdal nasjonalpark - bruk av helikopter - Balvatn reinbeitedistrikt

Forslag til vedtak

Balvatn reinbeitedistrikt gis dispensasjon for bruk av helikopter i forbindelse med reindrift i Junkerdal nasjonalpark. Dispensasjonen gis med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 på følgende vilkår:

- Tillatelsen gjelder hele året i perioden 2022-2025.
- Det må tas hensyn til dyreliv og eventuelle turgåere i området under flyving.

Bakgrunn

På styremøte 08.09.2020 gav Midtre Nordland nasjonalparkstyre Balvatn reinbeitedistrikt tillatelse til bruk av drone og helikopter. Vedtaket begrenset imidlertid bruken av helikopter bare for å gjelde i perioden 15. juli – 20. desember, uten at dette var godt nok forankret hos reinbeitedistriktet. Balvatn reinbeitedistrikt har gjort forvalter oppmerksom på dette og bedt om å få en dispensasjon til å gjelde hele året. De har behov for å kunne benytte seg av helikopter hele året, men opplyser at «hovedaktiviteten» til samling og flytting vil foregå sensommer/høst.. De opplyser videre at bruken av helikopter på mange måter begrenser seg selv ved at det er kostbart.

Grunnlaget for avgjørelsen

Midtre Nordland nasjonalparkstyre har forvaltningsmyndighet for Junkerdal nasjonalpark og skal behandle dispensasjonssøknader.

Junkerdal nasjonalpark ble etablert ved kronprinsregentens resolusjon av 9. januar 2004.

Formålet med Junkerdal nasjonalpark er:

- å bevare et stort tilnærmet urørt naturområde som sikrer biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander, geologiske forekomster og kulturminner. Spesielt viktig er det unike plantelivet.
- å stimulere til opplevelse av natur og landskap med få eller ingen inngrep gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv.

Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur. Området skal kunne brukes til reindrift.

Den spesifiserte unntaksbestemmelsen om bruk av luftfartøy i reindriften falt ved en feiltagelse ut da forskriften for Junkerdal nasjonalpark ble vedtatt i 2004. Derfor må denne type virksomhet behandles som en søknad om dispensasjon etter den generelle unntaksbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48. Det vil gis en tillatelse etter verneforskriften så snart denne er revidert og hjemmelen for bruk av helikopter i reindriften har kommet inn.

Ved å benytte naturmangfoldloven § 48 kan forvaltningsmyndigheten gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

Søknaden skal også vurderes etter prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12.

Vurdering

Bruk av helikopter er et svært effektivt og høyst nødvendig verktøy for reindriften. Det vil ikke bare lette reindriftsutøvelsen, men kan også være med å redusere bruken av barmarkskjøretøy i nasjonalparken. Den intensive flyvingen til samling og flytting av rein vil foregå utenom hekkesesong for sårbare fuglearter. Aktiviteten kan være forstyrrende for turgåere i området, men helikopterflygingen vil kun foregå i kortere perioder og for det meste utenom høysesongen for turisme.

I Junkerdal nasjonalpark er det bare to siidaandeler, og få drivere. All rein blir derfor som regel drevet sammen, mer eller mindre som en «familiebedrift». Bruken av helikopter vil derfor begrense seg kun til denne bruken og alltid være koordinert med alle drivere. Helikopter er også et svært kostbart hjelpemiddel, og vil på den måten begrense seg ved at det kun benyttes i høyst nødvendige tilfeller.

En viktig del av verneformålet med Junkerdal nasjonalpark er at området skal kunne brukes til reindrift. Reindriften er helt avhengig av bruk av helikopter, noe man også var klar over på vernetidspunktet. På den måten vil derfor bruk av helikopter i reindriften vurderes som en akseptabel forstyrrelse i nasjonalparken. På grunn av at helikopterbruken er relativt begrenset forventes ikke bruken å kunne påvirke verneverdiene i nevneverdig grad. Kriteriene for å kunne gi dispensasjon etter naturmangfoldloven § 48 er derfor oppfylt. Kunnskapsgrunnlaget vurderes for å være godt nok slik at føre-var-prinsippet ikke kommer til anvendelse. Bruk av helikopter i reindriften, sammen med annen lovlig aktivitet i området, vurderes ikke til å gi for stor samlet belastning på økosystemet.

Konklusjon

Klageadgang:

Avgjørelsen kan påklages til Miljødirektoratet. Klagefristen vil være tre uker etter at vedtaket er mottatt. Eventuell klage sendes gjennom nasjonalparkstyret.

Andre relevante dokumenter, ikke vedlagt:



Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Midtre Nordland nasjonalparkstyre	64/2021	02.12.2021

Tillatelse til motorferdsel i forbindelse med hytter og vintermerking av løyper - Láhko nasjonalpark - Glomfjord jeger- og fiskerforening

Forslag til vedtak

1. Glomfjord jeger- og fiskeforening får tillatelse til motorferdsel i Láhko nasjonalpark og Langvassdalen-Ruffedalen naturreservat for nødvendig transport av ved, materialer og utstyr til hytte ved Svalvatnet, Fiskvatnet, Sundvatnet, Ruffehytta og hytte ved Gåsvatnan samt til naust ved Seglvann og Lille Storglomvatn. Tillatelse gis med hjemmel i § 3 punkt 6.3 d) i verneforskriften for Láhko nasjonalpark og § 7 punkt 16 i verneforskriften for Langvassdalen-Ruffedalen naturreservat.
2. Glomfjord jeger- og fiskeforening får tillatelse til å bruke snøskuter til frakt av materialer og utstyr i forbindelse med utvidelse av uthuset ved Svalvannshytta i Láhko NP med hjemmel i verneforskriftens § 3 punkt 6.3. e).
3. Glomfjord jeger- og fiskeforening får tillatelse til merking av skiløyper til foreningshyttene og å bruke snøskuter i forbindelse med dette i Láhko nasjonalpark. Det gis også tillatelse til bruk av snøskuter til fjerning av merkingen. Tillatelsene gis med hjemmel i § 3 punkt 1.3 f) og punkt 6.3 h) i verneforskriften for Láhko nasjonalpark. Merking av løype til Ruffehytta må innenfor grensene til naturreservatet gjøres i forbindelse med ordinær kjøring av utstyr m.v. til hytta.

Vilkår for tillatelsene:

- Kjøringen skal så langt det er mulig følge traséer som vist på vedlagte kart.
- Tillatelsen gjelder fra det er tilstrekkelig snø til at kjøring kan foregå uten å skade vegetasjonen i tidsperioden 05.12. 2021 – 01.05.2022.
- Tillatelsen gjelder inntil 30 turer med en (1) snøskuter til foreningshyttene. Flere skutere kan benyttes samtidig, men 1 skuter = 1 tur (bruk av 2 skutere = 2 turer).
- Tillatelsen gjelder 1 tur med snøskuter til hvert av naustene ved Seglvann og Lille Storglomvatn, totalt 2 turer.

- Tillatelse til merking og fjerning av løyper til hyttene i Láhko NP gjelder for et fritt antall turer i 2 dager til hver av arbeidsoperasjonene, totalt 4 dager. Det gis tillatelse til inntil 2 turer til merking av løypene.
- Det skal benyttes bambuspinner eller bjørkepinner til merking av løypene.
- Langfredag og 1.påskedag er skuterfrie dager.
- Hvis det er rein i nærheten av kjøretraseen skal farta reduseres til reinen har trukket unna. Den skal ikke forstyrres unødige.
- Tillatelsen, kart med inntegnet trasé og utfylt kjørebok skal tas med ved kjøring og vises ved kontroll. Det skal benyttes penn ved utfylling av kjørebok.
- Kjørebok skal føres før hver tur. Etter endt sesong sendes dokumentasjon på dette til e-postadresse sfnopost@statsforvalteren.no , e-posten merkes med referanse 2015/7487. Ny søknad vil ikke bli behandlet før vi har mottatt dokumentasjonen.

For å kunne dra nytte av erfaringene med en «totalpott» på 30 turer til hyttene i stedet for 6 turer til hver, ber vi om en kort rapport fra Glomfjord jeger- og fiskeforening innen 01.06.2022. Vi ber spesielt om tilbakemelding på om vi oppnådde den ønskede effekten med tanke på fleksibilitet og muligheten til å kombinere flere formål på samme tur.

Omsøkte kjøring vil også kreve tillatelse fra berørte kommuner og grunneiere.

Bakgrunn

Glomfjord jeger- og fiskeforening har i søknad datert 27.10.2021 søkt om dispensasjon fra verneforskriften for Láhko nasjonalpark og Langvassdalen-Ruffedalen naturreservat for frakt av ved, gass mm til hyttene ved Svalvatnet, Fiskvatnet, Sundvatnet og Gåsvatnan samt til Ruffehytta. De søker i tillegg om dispensasjon for bruk av snøskuter i forbindelse med inspeksjon av naust ved Seglvatnet og Lille Storglomvatnet. De ønsker tillatelse til 10 turer pr hytte pr sesong. De søker om 3 ekstra turer i forbindelse med frakt av materialer til utvidelse av uthuset ved Svalvannshytta.

Glomfjord jeger- og fiskeforening søker også om merking av skiløype til de samme hyttene. Det er Glomfjord Røde Kors som skal utføre all transport.

På forespørsel har vi fått tilsendt oversikt over antall overnattingsdøgn på hver av hyttene. Denne viser at Ruffehytta jevnt over er lite brukt med 10-15 overnattingsdøgn årlig, mens de 4 andre hyttene er mye brukt med gjennomsnittlig tett opptil 100 overnattingsdøgn på hyttene ved Gåsvann og Sundvann, og godt over 100 overnattingsdøgn på hyttene ved Fiskvann og Svalvann.

Grunnlaget for avgjørelsen

Midtre Nordland nasjonalparkstyre forvalter Langvassdalen–Ruffedalen naturreservat og Láhko nasjonalpark, og skal behandle søknader om motorisert ferdsel i disse verneområdene.

Langvassdalen–Ruffedalen naturreservat ble vernet ved kongelig resolusjon 25. februar 2011.

Formålet med naturreservatet er å bevare et skogområde med sjelden og sårbar natur, med sitt biologiske mangfold i form av naturtyper, økosystemer, arter og naturlige økologiske prosesser. Særlig høystaudebjørkeskog og gamle furutrær er nevnt i formålet. Området er også viktig for reindrift samt samisk kultur og næringsutnyttelse.

Verneforskriften for Láhko nasjonalpark ble fastsatt ved kgl.res. av 14. desember 2012.

Formålet med Láhko nasjonalpark er å bevare et stort naturområde som inneholder et særegent naturmangfold, med særlig vekt på landskap, naturtyper, arter og geologiske forekomster. Alpin karst, grotter, sjøer med kransalger og de truede fjellplantene grønlandsstarr og nordlig tinderublom er særskilt nevnt blant verneformålene. Området er også vernet for å bevare det samiske naturgrunnlag og for å gi allmenheten anledning til uforstyrret opplevelse av naturen.

Motorferdsel er i utgangspunktet forbudt innen Langvassdalen–Ruffedalen naturreservat og Láhko nasjonalpark. Verneforskriftene åpner likevel opp for at forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til nødvendig transport til hyttene i området på vinterføre.

Søknaden skal også vurderes etter prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 jf. naturmangfoldlovens § 7.

Vurdering

Motorferdsel er i utgangspunktet forbudt i Langvassdalen–Ruffedalen naturreservat og Láhko nasjonalpark da dette kan medføre slitasje på planter og geologiske formasjoner, samt forstyrrelser på dyreliv, rein og friluftsliv i området. Ved å sette begrensninger på antall turer og snøskuterfrie dager forventes forstyrrelsene til å bli begrenset til et akseptabelt nivå. For å unngå kjøreskader må kjøring kun skje på tilstrekkelig snømengde.

Å kunne transportere ved, materialer, verktøy, forbruksartikler og diverse annet fram til hyttene er nødvendig for å kunne drifte og bruke dem gjennom året. Dette gjøres enklest med snøskuter på vinteren.

Kartleggingene fra utredning av Láhko nasjonalpark samt artskart og naturbase er brukt som kunnskapsgrunnlag i saken. Vi vurderer kunnskapsgrunnlaget i saken som tilstrekkelig til å kunne fatte vedtak i saken, jf. naturmangfoldlovens § 8.

Motorferdsel i forbindelse med transport av utstyr, materialer m.v. til hytter

Forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til skutertransport til hytter innenfor Láhko nasjonalpark med hjemmel i verneforskriftens § 3, punkt 6.3 d) og e).

Det er et klart mål om å begrense motorferdselen i nasjonalparken til et minimum. Glomfjord jeger- og fiskeforening ønsker en økning til 10 turer pr sesong pr hytte for å dekke behovet for transport. Hyttene ligger relativt nært hverandre, og transportbehovet vil variere fra hytte til hytte alt etter hvor mange overnattingsdøgn de har. Vi ser derfor at for enkelte hytter, f.eks. Fiskvannshytta som er mye brukt, kan 6 turer bli litt lite. Til gjengjeld er det hytter hvor kanskje 2 turer er mer enn nok pga liten bruk i den kalde årstiden. For å gi foreningen en større grad av fleksibilitet, mener vi at de som en prøveordning for sesongen 2021-2022, kan få det samme totale antallet turer som tidligere men uten at de skal være knyttet opp til et bestemt antall turer pr hytte. På denne måten vil kjøreomfanget totalt være på samme nivå som tidligere, samtidig som foreningen får benytte turene fritt til dit hvor behovet er størst. Dette vil også gi oss mer kunnskap om transportbehovet i arbeidet med utarbeidelse av forvaltningsplan for nasjonalparken. Meløy og Gildeskål kommuner har blitt kontaktet, og begge kommuner er enige i at dette kan være en god og smidig løsning.

Foreningen har tillatelse til å utvide uthuset ved Svalvann, jfr styresak 08/2018, med inntil 5m². Kjøreavstanden vil være ca 3,5-4 km forutsatt at de starter ved Namnløshøgda, og foregår i relativt lett terreng. Vi vurderer at denne kjøringen ikke vil gi noen vesentlige merforstyrrelser hverken for dyrelivet eller friluftslivet, og anser at det kan tillates med hjemmel i forskriften. Vi ber likevel foreningen vurdere hvorvidt deler av behovet kan dekkes når de kjører til hyttene lenger nord i parken, slik at motorferdselen begrenses til et minimum.

Når det gjelder kjøring i forbindelse med inspeksjon av naustene, gis det tillatelse til 1 tur til hvert av naustene denne sesongen. Vi forutsetter da at foreningen har kartlagt behov for evt utbedringer på forhånd, slik at nødvendig transport av materialer og utstyr kan gjøres på samme tur.

Når det gjelder traséer, har vi utarbeidet et kart som viser hvor det kan kjøres i verneområdene. Alle nye tillatelser har fått vilkår om å benytte disse traséene så langt det er mulig, og vi mener det er hensiktsmessig både av hensyn til verneverdiene og sikkerheten at også Glomfjord jeger- og fiksforening benytter og merker de samme.

Merking av løyper i Láhko nasjonalpark

Det kan gis tillatelse etter verneforskriftens § 3 punkt 1.3. f) for merking av skiløype, og samme paragrafs punkt 6.3 h) for bruk av beltekjøretøy på vinterføre i forbindelse med dette. Merking av skiløyper er en effektiv måte å øke sikkerheten for besøkere i verneområdene vinterstid.

Sekretariatet ser på selve merkingen som et midlertidig og lite inngripende tiltak forutsatt at merkingen foregår med naturlige materialer. Tillatelse kan derfor gis med vilkår om at det benyttes bjørke- eller bambusstikker. Vi oppfordrer Glomfjord jeger- og fiskeforening til å vurdere å med tiden gå over til bjørkekvist istedenfor bambus, som de har benyttet til nå. Bruken av bambus medfører at stikkene må fjernes før barmarkssesongen starter, noe som gir økt motorferdsel i tillegg til noe forsøpling i form av stikker eller deler av disse som kommer frem når snøen tiner. Med bjørkekvist trenger ikke merkingen å fjernes, og kan då bli brukt av besøkere på ski også etter 1. mai, det siste dato da det er mulig å gi tillatelse til motorferdsel på våren.

Merking av løyper i Langvassdalen-Ruffedalen naturreservat

Verneforskriften forbyr ikke midlertidig merking av løyper så lenge merkingen ikke gir forsøpling i ettertid, slik vi i sekretariatet vurderer det. Forskriften forbyr kun tiltak som endrer naturmiljøet. Til gjengjeld har verneforskriften heller ingen direkte hjemmel for å tillate motorferdsel i forbindelse med slik merking. Tillatelse må derfor eventuelt gis etter den generelle dispensasjonsparagrafen, forskriftens § 8 jfr Naturmangfoldslovens § 48.

Den aktuelle merkingen i naturreservatet gjelder en strekning på ca 300 meter fra reservatets vestgrense mot Ruffehytta. Det betyr at den merkingen som skal utføres, er svært begrenset og transportbehovet tilsvarende lite. Vi mener derfor dette burde la seg gjøre samtidig som foreningen transporterer ved m.v. til hytta.

Oppsummering og konklusjon

Sekretariatet vurderer at kunnskapsgrunnlaget er godt nok til å gi tillatelse til omsøkte kjøring. Med de vilkår som er satt vil skuterkjøring i liten grad medføre til slitasje på geologiske fenomener og vegetasjon, eller forstyrrelser på dyrelivet og friluftslivet i området. Vilkårene er delvis satt med bakgrunn i føre-var-prinsippet i naturmangfoldlovens § 9. Vi vurderer det heller ikke til at denne kjøringen sammen med annen lovlig kjøring i området vil medføre for stor samlet belastning på økosystemet jf. naturmangfoldloven § 10. Vi har vurdert søknaden opp mot mulig presedensvirkning en tillatelse vil ha på dette og andre tilsvarende verneområder. Tillatelsen er knyttet til transportbehov til eksisterende hytter, og en prøveordning(?) i forbindelse med at det skal faststilles retningslinjer i ny forvaltningsplan. Den får derfor ikke presedensvirkning for annen motorferdsel enn den transport som etter verneforskriften kan tillates. Lovens § 11 kommer ikke til anvendelse, og med vilkår om materialbruk i forbindelse med merking av løyper, er også lovens § 12 fulgt.

Omsøkt transport og merking vurderes til ikke å være i strid med ivaretagelse av verneverdiene og formålene, med de vilkår som er satt i tillatelsen.

Klageadgang:

Avgjørelsen kan påklages til Miljødirektoratet. Klagefristen vil være tre uker etter at vedtaket er mottatt. Eventuell klage sendes gjennom nasjonalparkstyret.

Parter i saken:

Meløy kommune

Saltfjellet reinbeitedistrikt v/ Per Thomas Kuhmunen

Glomfjord jeger- og fiskeforening

Statsforvalteren i Nordland

Gildeskål kommune

Statskog Fjelltjenesten avd. Fauske

Fjelltjenesten

Gammelveien 5

Lønsdal

Postboks 1405

Postboks 54

Postboks 63 Sentrum

Andre relevante dokumenter, ikke vedlagt:

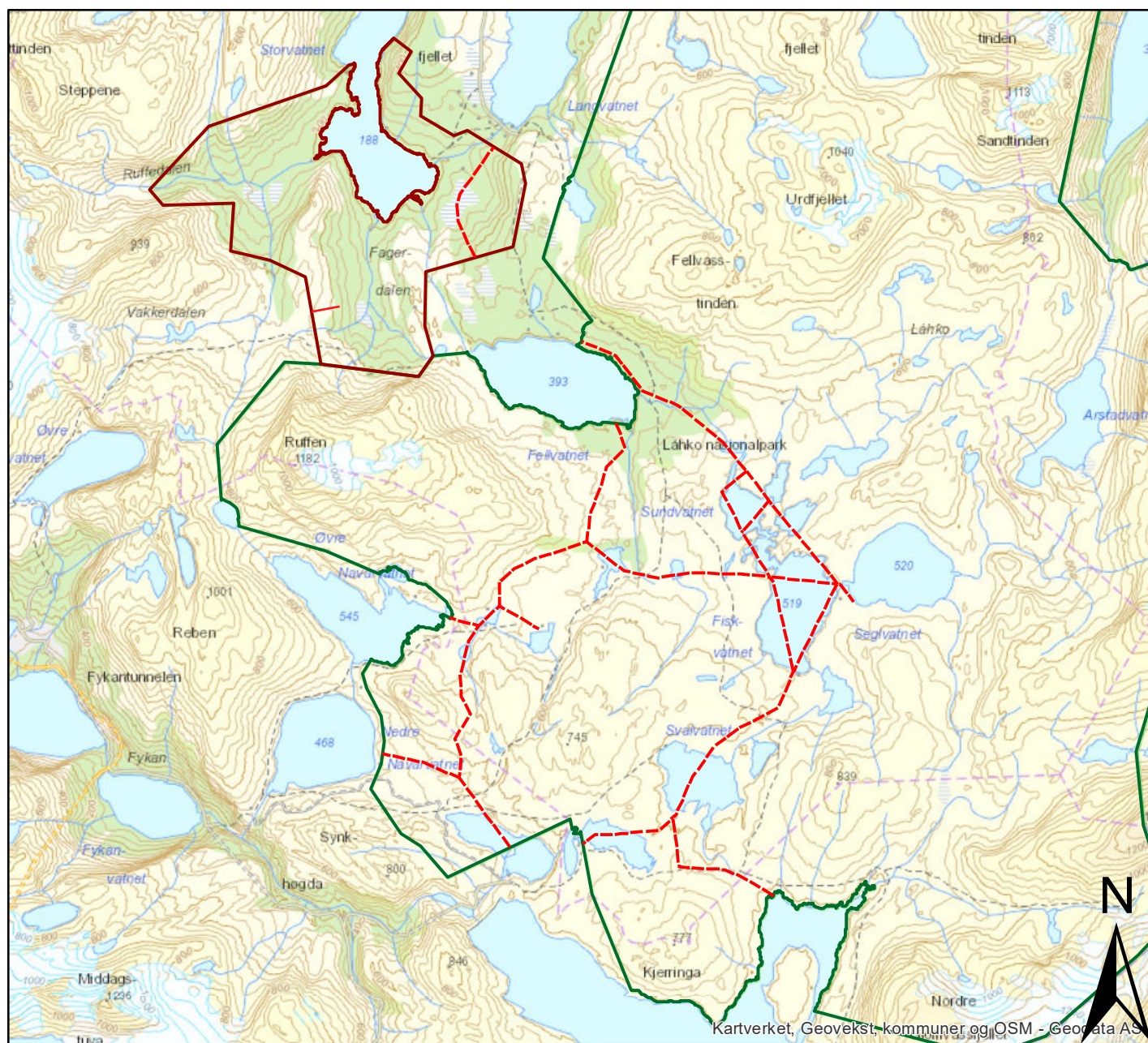
Forskrift om vern av Láhko nasjonalpark, Gildeskål, Meløy og Beiarn kommuner, Nordland



Midtre Nordland nasjonalparkstyre

2015/7487
Glomfjord JFF
Tillatelse motorferdsel
2021-2022

Trasé for snøskuter på snødekket mark



Tegnforklaring

- Snøskutertrasé
- Naturresevat
- Landskapsvernområde
- Nasjonalpark

1:100 000

0 2,5 5 10 Kilometer
33

ST 65/2021 Eventuelt