

Rammer for forvaltning av naturvernområder

Kompetansedager styrer våren 2024

Rammer for forvaltningen

- **Naturmangfoldloven**
- **Verneforskrifter**
- **Forvaltningsloven**
- Forvaltningsplan
- Retningslinjer og rundskriv
- Vedtektene

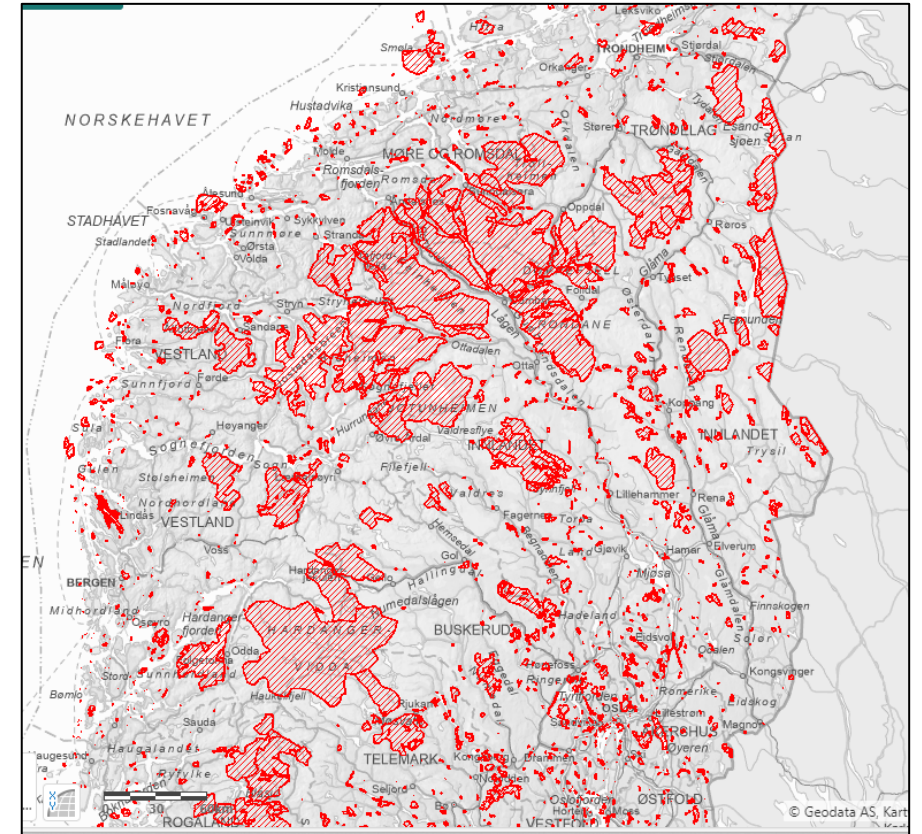


miljodirektoratet.no



Hva er et naturvernområde?

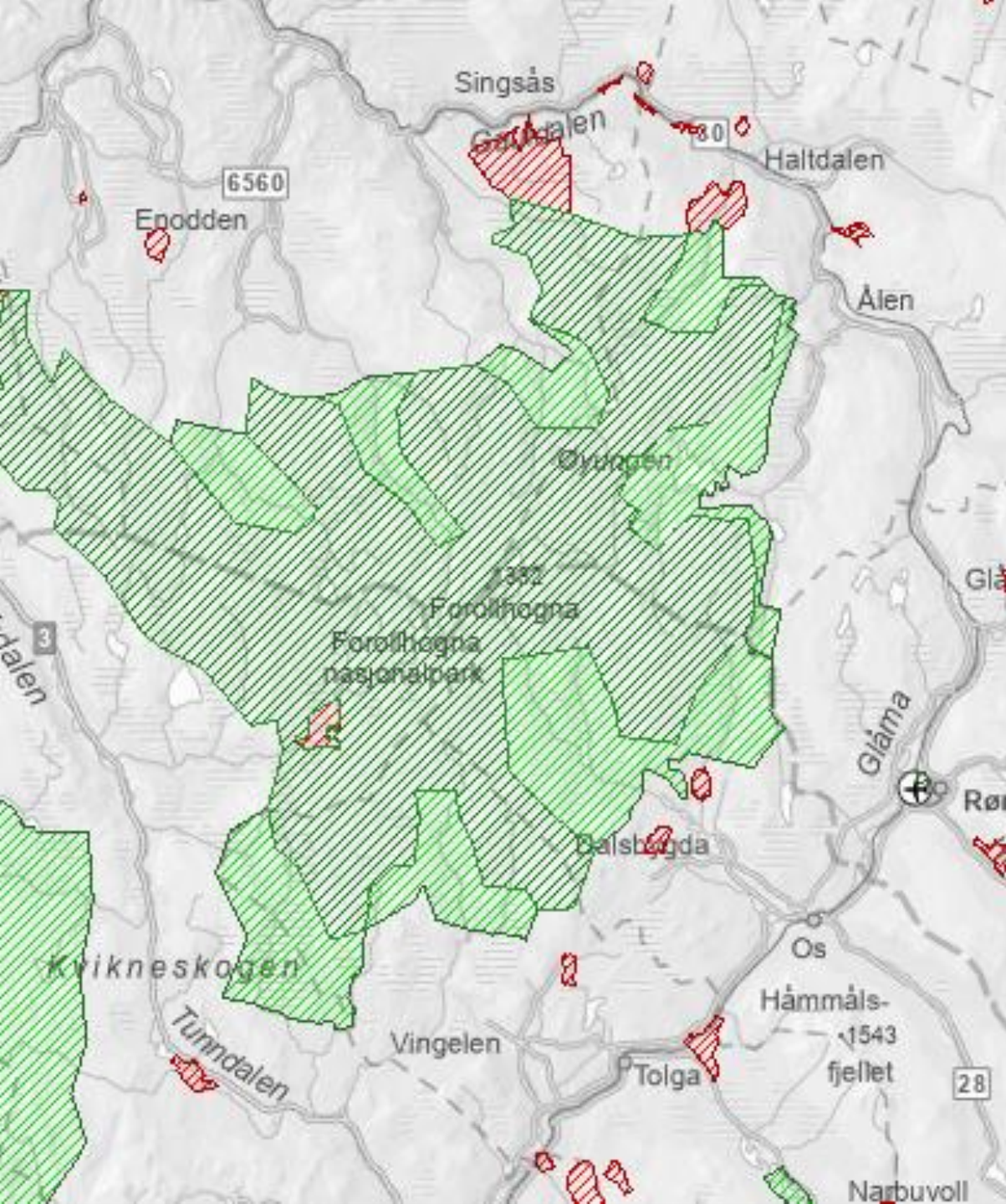
- Geografisk avgrenset område på kart
- Opprettet av Kongen i Statsråd
- Sektorovergripende regler
 - legger begrensninger på bruk for å opprettholde natur
- Varig vern
- Grunneier beholder eiendomsretten
- Gjelder side om side med andre regelverk



Mål med verneområdene

- bevare variasjonsbredden av naturtyper og landskap
- arter og genetisk mangfold,
- truet natur og økologiske funksjonsområder for prioriterte arter
- større intakte økosystemer, også slik at de kan være tilgjengelige for enkelt friluftsliv





Kategorier

- Nasjonalparker
- Landskapsvernområder
- Naturreservater
- Biotopvernområder
- Marine verneområder





Nasjonalpark, § 35

- Større naturområder med særegne eller representative økosystemer eller landskap
- Uten tyngre naturinngrep
- Forbud mot varig påvirkning av naturmiljø og kulturminner
- Sikre uforstyrret opplevelse av naturen
- Ferdsel til fots som hovedregel tillatt



Landskapsvernområde, § 36

- Natur- eller kulturlandskap av økologisk, kulturell eller opplevelsesmessig verdi, eller som er identitetsskapende
- Pågående bruk kan fortsette innenfor forskriftens rammer
- Forbud mot tiltak som kan endre landskapets særpreg eller karakter vesentlig
- Ferdsel til fots kan ikke reguleres



Naturreservat, § 37

- Strengeste verneformen
- Kan totalfredes mot all virksomhet
- Forbud mot å forringe verneverdiene angitt i verneformålet
- Bl.a. truet, sjelden eller sårbar natur
- Tematiske verneplaner (myr, sjøfugl, skog)

Miljørettsprinsipper

Retningslinjer for alle beslutninger som berører natur (§ 7)

- Kunnskapsgrunnlaget (§ 8)
- Føre-var-prinsippet (§ 9)
- Økosystemtilnærming og samlet belastning (§ 10)
- Kostandene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11)
- Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12)





Foto: Pål Klevan



Kim Abel

Skjøtsel § 47

- Tiltak for å opprettholde eller oppnå **den natur- eller kulturtilstand som er formålet med vernet.**
- Kan gjøres uten tillatelse fra grunneier (og uten enkeltvedtak fra verneforskriften)
- Unntak: dyr på beite krever tillatelse fra grunneier. Større endringer i naturtilstanden og friluftslivstiltak omfattes ikke.
- Grunneier skal varsles
- Kan kjøpe tjenesten fra grunneier eller andre (anskaffelse)



Foto: Bente Rønning



Marie Lier





Tiltak utenfor verneområdet § 49

- Verneforskriften gjelder bare innenfor verneområdets grenser.
- Tiltak utenfor vernegrensen - § 49
- Legge vekt på hensynet til verneområdet når det gis tillatelser etter annet regelverk

Verneforskrifter og behandling av søknader



Verneforskrifter

- Lokal forskrift for hvert enkelt verneområde
- Verneformål
- Regulerer aktivitet og tiltak innenfor vernegrensen (forbud, unntak og når det kan gis tillatelse)
- Verneforskriften er bindende for alle





Eks. verneformål

§ 2. Formål

Formålet med opprettelsen av Forollhogna nasjonalpark er:

- å bevare et stort, sammenhengende og i det vesentlige urørt fjellområde,
- å bevare i naturlig tilstand landskapsformer og det biologiske mangfoldet med en variert vegetasjon med stort innslag av kravfulle plantearter og et rikt dyreliv med en høyproduktiv villreinstamme,
- å verne om kulturminner og kulturlandskapsinnslag.



Typiske bestemmelser i nasjonalparker mv

- Vern av landskapet (mot inngrep)
- Vern av plantelivet
- Vern av dyrelivet
- Ferdsel og organisert ferdsel
- Motorferdsel
- Forurensning

Eks. bestemmelser

5.1 Forbud mot motorferdsel

Motorisert ferdseil til lands og til vanns, herunder bruk av luftfartøy lavere enn 300 meter er forbudt.

5.2 Bestemmelsene i punkt 5.1 er ikke til hinder for:

- a. Motorisert ferdseil i forbindelse med militær operativ virksomhet, politi-, rednings-, brannvern-, oppsyns- og forvaltningstjeneste. Øvelseskjøring for nevnte formål er forbudt.
- b. ---

5.3 Forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til:

- a. Nødvendig transport av ved, materialer m.m. til eksisterende setre, buer og hytter på snødekt mark.



Tolking av verneforskrifter

- Bestemmelsene må tolkes og benyttes på et faktisk forhold
- Ord og begreper – kan være flertydig mv

Tolkningsmomenter:

- **Ordlyden**
- Forarbeidene - foredrag til kongelig resolusjon
- Formålet
- Forvaltningspraksis
- Forvaltningsplan
- Rettspraksis
- (Juridisk litteratur)



Forvaltningsplaner - langsiktig forvaltning

- Retningslinjer for praktisering av vernebestemmelsene
- Retningslinjene må holde seg innenfor verneforskriftens rammer
- Praktisk hjelpemiddel for å opprettholde og fremme verneformålet.
- Sikre en helhetlig og langsiktig forvaltningspraksis



Behandling av søknader om dispensasjon etter verneforskriften

- Forskriften sier når det kan gis en tillatelse
- Ingen har krav på tillatelse
- Skjønnsmessig vurdering av om det bør gis tillatelse (legges vekt på verneformål, omfang, presedens, alternativer mv)
- Irreversible tiltak – grundig vurdering



Behandling av søknader etter generell dispensasjonsbestemmelse § 48

- Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak i tre tilfeller:

- 1. dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig**

- sikkerhetsventil

- bagatellmessige inngrep eller forbigående forstyrrelser (snever dispensasjonsadgang)





Ot.prp. nr. 52

(2008–2009)

Om lov om forvaltning av naturens mangfold
(naturmangfoldloven)



MILJØ-
DIREKTORATET

Rundskriv om forvaltning
av verneforskrifter



Forts. generell
dispensasjonsbestemmelse, § 48

2. dersom sikkerhetshensyn gjør det
nødvendig eller

3. hensynet til vesentlige samfunnsinteresser
gjør det nødvendig.



Skjønnsmessig vurdering



Hvis det adgang til å gi tillatelse, skal saklige hensyn veies mot hverandre;

- Miljørettsprinsippene og andre retningslinjer som har betydning for saken (forvaltningsplan, retningslinjer fra departementet?)
- Hvor tungtveiende er behovet?
- Er det forsvarlig å gi en tillatelse ut fra verneformålet?
- Kan en tillatelse gi uheldig presedens?
- Bør det stilles vilkår for å ta vare på verneverdiene/begrense skade?



Hvilke vilkår (plikter) kan settes?

- Saklig sammenheng og ikke uforholdsmessig tyngende
- Klare vilkår – mulig å overholde og håndheve
- Miljørettsprinsippene kan støtte opp under vilkår– f.eks. miljøforsvarlige driftsmetoder
- Kan ikke gi myndighet til SNO om å bestemme noe

Eksempler vilkår

- Benytte en bestemt trase og antall turer
- Bestemte områder som skal unngås av hensyn til spesielt sårbare naturverdier
- Utforming og areal byggetiltak (bør fremgå av tillatelsen)
- Krav om rapportering
- Tidspunkt for gjennomføring, f.eks. unngå hekke- og yngletid



Forvaltningsloven



- Forvaltningsorganers utrednings- og informasjonsplikt (§ 17) - er saken godt nok opplyst? - behov for å innhente uttalelser?
- Enkeltvedtak skal være skriftlige (§ 23)
- Krav til begrunnelse (§ 24 – når skal enkeltvedtak grunngis)

Krav til begrunnelsen

Forvaltningsloven § 25

- vises til de regler vedtaket bygger på (vise at vilkårene er oppfylt)
- de faktiske forhold som vedtaket bygger på
- hovedhensyn som har vært avgjørende ved utøving av forvaltningsmessig skjønn

Naturmangfoldloven

- vurdering av miljørettsprinsippene
- § 48: «...skal begrunnelsen for vedtaket vise hvordan forvaltningsmyndigheten har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene, og hvilken vekt det er lagt på

- Husk å utforme ny begrunnelse hvis styret fraviker innstillingen fra forvalter!



Behandling av klager

- Styrets saksforberedelse i klagesak (§ 33) – varsle parter – og vurdere klagen
- Styret kan endre eget vedtak eller opprettholde og sende til klageinstansen (§ 33) – skal fremgår hvordan klagen er vurdert!
- Miljødirektoratet klageinstans - kan treffe nytt vedtak i saken eller oppheve styrets vedtak og sende saken tilbake for ny behandling (§ 34)
 - manglende begrunnelse kan føre til at styrets vedtak oppheves
 - ikke hjemmel (adgang) for å gi tillatelse, ugyldig vedtak



Overtredelser av regelverket



Oppfølging av ulovlige forhold

- Oppgave for styret (vedtektene)
- Brudd på lov, forskrift og enkeltvedtak eks; kjører flere turer, bygger større, gjør inngrep uten tillatelse, deponering/utfylling av masser mv
- Uklarheter – forvalter undersøker nærmere



Ny rev. veileder februar 2024



Hvorfor bør ulovligheter følges opp?

- For å ta vare på verneverdiene på kort og lang sikt – fare for at ulovligheter brer om seg
- Sørge for respekt for vernebestemmelser og enkeltvedtak
- Hensynet til likebehandling. Manglende oppfølging er urettferdig for de som følger vernereglene.



To typer oppfølging

Begge typene oppfølging bør brukes der det er aktuelt!

Forvaltningstiltak

Retting, tvangsmulkt og direkte gjennomføring

– gjøres av hensyn til verneformål/verneverdier

Sanksjoner

Anmeldelse **eller** overtredelsesgebyr

– gjøres for å hinder nye overtredelser - skal virke preventivt mot nye lovbrudd

Retting, tvangsmulkt mv

- Pålegg om stans og retting (§ 69) f.eks. rive ulovlige byggetiltak, fjerne masser
- Tvangsmulkt brukes for å få gjennomført et pålegg som ikke utføres innen fristen (§ 73)
- Når kan forvaltningen rette opp selv? (direkte gjennomføring § 71)

Meld. St. 19

(2019–2020)

Melding til Stortinget

Miljøkriminalitet



12

NYHETER

POLITIE ETTERFORSKET



Dette stueperrittet var en av grunnene til at den ene hytteeieren ble anmeldt. FOTO: POLITIET



Det var anlagt et trapp i betong på fjellet. FOTO: POLITIET



Politiet og Statens naturoppsyn reagerte da de kom over denne utvidelsen av terrassen. FOTO: POLITIET



Utvidelse av den ene byggen, samt rampe for bil er blant det som ligger til grunn for forfølgnet. FOTO: POLITIET

Hytteeierne må punge ut for ulovlig bygging

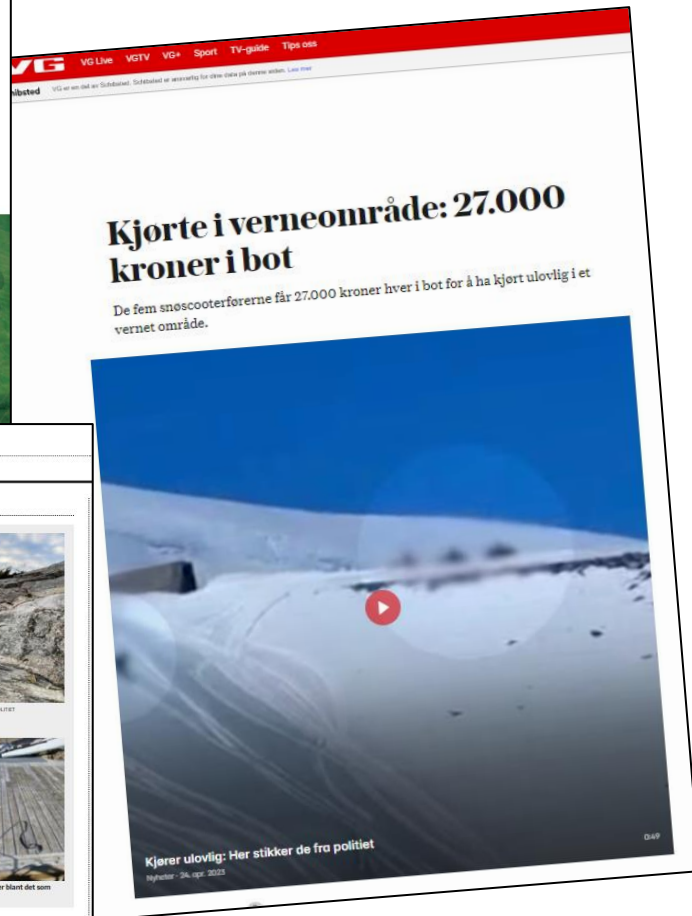
Stueperritt, utvidelse av brygga og terrassen, betongtrapp på fjellet. Under en kontroll i skjærgården ble det avdekket en rekke inngrep det ikke var søkt om.

KRISTIANSDAL
Nå er hytteeierne straffet med bøter.
– Jeg anså det ikke som søknadspliktig, sier den ene til Foredragsstyret.
Der var under en felles bedrifting at politiet og Statens naturoppsyn (SNO) oppdaget inngrep det ikke var søkt om på to fritidsboliger i Kristiansund skjærgården.
Dette ligger i Økøy – Byværingens landskapsvernområde der en egen forskrift regulerer hva som er lov å gjøre.
Forsøkt et -å ta vare på et

BYGGINGSGRAN
Det legges til grunn at hytteeierne utvidet utleie som alone eller sammen med andre tilkutt kan være det verneområde landskaps preg eller karakter vesentlig.
Begge eierne har vedtatt forebyggende tiltak som søknadspålegg, sier bytteeier til Foredragsstyret.
Hans mener det var minimale inngrep som ble gjort fra hans side.
I dag er det ryddet opp på stedet.

NYE TERRASER
Den andre eieren må ut med 40 000 kroner etter følgende for-

hold knytter til ei hytte på ei mindre av.
@ Utvidelse av bryggeanlegg ved sjøen på vel 50 kvadrattmeter.
@ Etablering av rampe for oppstigning av bil på vel 15 kvadrattmeter.
@ Utvidelse av eksisterende terrasse.
@ Oppføring av tilkuttet, trapp og nye terrasser i ulike nivåer på vel 70 kvadrattmeter.
@ Oppføring av stueperritt.
Foredragsstyret har ikke lykkes med å få en kommentar fra hytteeierne.
– Jeg opplyser videre at vedkommende søkte om å få beholde deler av bryggeanlegget, et trapp, mindre utvidelse av eksisterende brygge og bygget i en søknad om utbyggingslov.
Verneområdeforvalteren innstilte på å beholde trappa og bryggen, mens styret i verneområdet endte med å innvilge alle det



Anmeldelse

- De mest alvorlige lovbruddene bør anmeldes
- Oppgave for Styret
- Miljødirektoratet/SNO kan også anmelde





Overtredelsesgebyr

- De mindre alvorlige overtredelsene
- Miljødirektoratet kan gi gebyr - styret oversender saker
- 2 års foreldelsesfrist
- Bare når det er klarhet i fakta og foreligger bevis (ellers må saken anmeldes)





Saker for overtreddelsesgebyr

- ulovlig bruk av droner, brudd på ferdselsforbud og brudd på båndtvang hund skal oversendes
- konkret vurdering;
 - brudd på søknadsplikten når det gis etterfølgende tillatelse
 - brudd på vilkår i enkeltvedtak
 - mindre massedeponering og hogst
 - mindre byggetiltak på eksisterende bygninger

Takk for meg 😊

