

Møteinnkalling

Utvalg:	Lyngsalpan verneområdestyre
Møtested:	Svanhovd konferansesenter
Dato:	02.10.2019
Tidspunkt:	09:00 – 11:00

Det blir avholdt styremøte onsdag morgen etter frokost på Svanhovd under vår studietur til Finnmark.

Vi har satt sammen et program for dagene og under her er et foreløpig program for dagene. Dere har fått tilsendt ref.nr til fly. Sjekk inn og kryss av for deg selv – vi er en del på samme ref.nr.

Foreløpig program for verneområdestyret for Lyngsalpan landskapsvernområde/Ittugáissaid suodjemeahcci sin studietur til Varanger og Pasvik 30. sept – 2. okt 2019

Mandag 30. september

- 11.25** Ankomst Vadsø lufthavn
Stine møter alle andre på flyplassen med leiebilen og innkjøpt lunsj.
- Med forvalter for Varangerhalvøya Geir Østereng?**
- 12.30-13.45** Innfallsport Komagdalen – lunsj på gapahuken?
- 13.45-14.30** Nasjonalparkutstilling Kiberg – alternativ lunsj plass
- 14.30-15.30** Kjøring til Hamningberg hvis været tillater
- 15.30-16.15** Hamningberg
- 17.30** Middag på hotellet Vardø med styret for Varangerhalvøya np.
- 18.30-21.00** Vardø: kaia for båttransport til Hornøya, Hasselneset, street-art, festninga, heksemonumentet
Innfallsport Nattfjelldal i mørket før hotellet bare for å se?
- Eventuelt** *Vardø 14.30-18.00*
18.00-20.00 Middag på Vardø Hotell m styret for Varangerhalvøya
Innfallsport Nattfjelldalen
- 22.00** Hotellet Vadsø

Tirsdag 1. oktober

- 06.30** kjøring til Hurtigrutekaia
- 07.15-09.00** Hurtigruta til Kirkenes, m/frokost
- 09.00-10.00** Kjøring til Svanhovd i Svanvik
- 10.00-10.30** innsjekking. Får med lunsj/kjøpe lunsj på coopen
- 10.30-11.45** Kjøring til Innfallsport Sortbrysttjern
- 11.45-13.00** Lunsj Sortbrysttjern
- 13.00-14.00** Sortbrysttjern- Innfallsport Grensefoss
- 14.30-15.30** Grensefoss-Nyrud

- 15.30-17.30** Nyrud- Gjøkhotellet– Svanhovd
18.00 Nasjonalparkutstillinga m/film sammen med nasjonalparkforvalter Rolf Kollstrøm
19.00 Middag m Øvre Pasvik nasjonalparkstyre

Onsdag 2. oktober

- 08.00-09.00** Frokost
09.00-11.00 Styremøte
11.00-12.00 Lunsj
12.00-13.00 Omvisning/info Svanhovd
13.00-14.00 Besøke Øverli gård – ostemaker. Info om drift nær/i verneområder.
14.00-15.00 Startpunkt/parkering Store Sametti-Skjelvatnet nr.
15.00-17.30 kjøre om Birk husky og Skrøytenes + 96-høyden på tur til Kirkenes
17.30-19.30 Middag i Kirkenes
19.30-20.00 Kjøring til Kirkenes Lufthavn
21.05 Fly til Tromsø

Oppdatert versjon av programmet sendes før avreise.

Saksliste

Utvalgs-saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv-saksnr
ST 15/19	Godkjenning av innkalling og saksliste til styremøte 2.10 2019		2019/2192
ST 16/19	Godkjenning av protokoll etter styremøtet 21.6.2019		2019/2192
ST 17/19	Besøksstrategi godkjent av Miljødirektoratet.		2019/3989
ST 18/19	Kvensk navn på Lyngsalpan landskapsvernområde/Ittugáissáid suodjemehcci		2019/2192
ST 19/19	Henvendelse fra deler av reiselivet i ytre Lyngen i forhold til endring av vernegrense , Rundfjellet - Lyngsalpan landskapsvernområde/Ittugáissáid suodjemeahcci		2019/8446
ST 20/19	Eventuelt til styremøte 2. oktober 2019		2019/2192
DS 7/19	Innvilget dispensasjon til bruk av drone i Lyngsalpan landskapsvernområde - Amedia		2019/8894
DS 8/19	Innvilget dispensasjon til å lande med helikopter i perioden 150919 - 011219		2019/8314
DS 9/19	Innvilget dispensasjon til bruk av drone i Lyngsalpan landskapsvernområde i forbindelse med filming til TV-opptak -TV2		2019/9922
DS 10/19	Innvilget dispensasjon tili bruk av drone til filming - Lyngsalpan landskapsvernområde /Ittugaissáid suodjemehcci - Magy Media		2019/7615
DS 11/19	Innvilget dispensasjon til bruk av drone til filming av ulike isbreer i Lyngsalpan landskapsvernområde - mine fotografier		2019/7315
DS 12/19	Innvilget søknad for bruk av drone til filming - Blåisvatnet - Lyngsalpan nasjonalpark - Granted exemption to use the drone for filming - Blåisvatnet - LyngenAlps protected area		2019/9987



Arkivsaksnr: 2019/2192-0

Saksbehandler: Oddrun Merete
Skjemstad

Dato: 19.09.2019

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Lyngsalpan verneområdestyre	15/19	02.10.2019

Forvalters innstilling

Innkalling og saksliste godkjennes.

Saksopplysninger

Styremøte i september var planlagt i møteplanen for året. Når styret vedtar å reise på studietur 3 dager etter at styremøtet egentlig skulle gjennomføres blir styremøtet gjennomført på studieturen. Styret fikk informasjon om dette i god tid før møtet og sakspapir sendes styret minst 1 uke før avreise.



Arkivsaksnr: 2019/2192-0

Saksbehandler: Oddrun Merete
Skjemstad

Dato: 19.09.2019

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Lyngsalpan verneområdestyre	16/19	02.10.2019

Vedlegg:

1 Protokoll styremøte 21.6.2019

Forvalters innstilling

Protokoll etter styremøtet 21. juni godkjennes.

Saksopplysninger

Protokoll etter styremøtet 21.6 2019 ble sendt til styremedlemmene etter styremøtet og er vedlagt denne saken.

Møteprotokoll

Utvalg: Lyngsalpan verneområdestyre
Møtested: Jægervatnet leirskole
Dato: 21.06.2019
Tidspunkt: 10:00 – 13:00

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon
Sølvi Jensen	Leder
Anni Skogman	Nestleder
Berit Kristine Utsi	Medlem
Audun Johnsen	Medlem

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon
Knut Jentoft	MEDL
Gunda Johansen	MEDL
Nils Einar Samuelsen	MEDL

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for
Solveig Sommerseth	Knut Jentoft

Merknader

Møtet kom dessverre i konflikt med Fylkestinget og fylkeskommunen var derfor ikke representert på møtet. Gunda Johansen hadde glemt møtet og derfor ble ikke vararepresentant kalt inn. Møtet ble holdt i gapahuken ved Jægervatnet leirskole.

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Oddrun Skjemstad	Verneområdeforvalter/-sekretær

Underskrift:

Vi bekrefter med underskriftene våre at det som er ført på de sidene vi har signert i møteboka, er i samsvar med det som ble vedtatt på møtet.

Protokoll godkjennes elektronisk og ved vedtak på neste styremøte.

Saksliste

Utvalgs-saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv-saksnr
ST 8/19	Godkjenning av innkalling og saksliste styremøte 210619		2019/2192
ST 9/19	Protokoll etter styremøtet 040319 - godkjenning og signering		2019/2192
ST 10/19	Søknad om dispensasjon til oppføring av gjeterhytte Rendalen reinbeitedistrikt - Lyngsalpan landskapsvernområde /Ittugáissáid suodjemeahcci		2019/5472
ST 11/19	Søknad om bruk av drone til filming av ulike isbreer i Lyngsalpan landskapsvernområde - mine fotografier		2019/7315
ST 12/19	Innspill til besøksstrategi etter høring - behandling av innspill		2019/3989
ST 13/19	Søknad om bruk av drone til filming, Lyngsalpan landskapsvernområde/Ittugaissáid suodjemehcci - Magy Media		2019/7615
ST 14/19	Eventuelt til styremøtet 21. juni 2019		2019/2192
DS 2/19	Innvilget dispensasjon til bruk av helikopter til frakt av materialer til Steindalshytta - Lyngsalpan landskapsvenrområde		2019/4675
DS 3/19	Innvilget søknad om dispensasjon til merking av tursti i Lyngsalpan landskapsvernområde		2019/7389
DS 4/19	Innvilget dispensasjon bruk av snøskuter til frakt av ved og utstyr til hytte ved Jægervatnet - Lyngsalpan landskapsvernområde		2019/3642
DS 5/19	Innvilget søknad om dispensasjon til bruk av snøscooter til frakt av materialer og utstyr til hytte ved Jægervatnet, Geir Jegervatn		2019/4083
DS 6/19	Innvilget dispensasjon til frakt av ved med helikopter eller snøskuter til gjeterhytte - Kvalvikfjellet - gjeterhyttas venner - Lyngsalpan landskapsvernområde		2019/2034
RS 1/19	Bruk av el-sykkel i verneområder		2019/7721
RS 2/19	Spørsmål om definisjon av Forsvarets operative virksomhet		2019/5212

ST 8/19 Godkjenning av innkalling og saksliste styremøte 210619

Saksprotokoll i Lyngsalpan verneområdestyre - 21.06.2019

Vedtak

Innkalling og saksliste godkjennes

Forvalters innstilling

Innkalling og saksliste godkjennes

ST 9/19 Protokoll etter styremøtet 040319 - godkjenning og signering

Saksprotokoll i Lyngsalpan verneområdestyre - 21.06.2019

Vedtak

Protokoll etter styremøte 4. mars 2019 godkjennes og signeres

Forvalters innstilling

Protokoll etter styremøte 4. mars 2019 godkjennes og signeres.

ST 10/19 Søknad om dispensasjon til oppføring av gjeterhytte Rendalen reinbeitedistrikt - Lyngsalpan landskapsvernområde /Ittugáissáid suodjemeahcci

Saksprotokoll i Lyngsalpan verneområdestyre - 21.06.2019

Berit Kristine Utsi melder seg inhabil og trer ut av møtet ved behandling av denne saken.

Vedtak

Det gis med hjemmel i verneforskriftens § 3, pkt. 1.3 b dispensasjon til oppsetting av gjeterhytte for reindriften. Det gis også dispensasjon til oppsetting av et lite utedo i nærheten av gjeterhytta.

Dispensasjonen gis med følgende **vilkår**:

- Dispensasjonen gjelder for Rendalen reinbeitedistrikt/ Ittunjårga
- Størrelsen på gjeterhytta må ikke overstige 20 m²
- Gjeterhytta og utedo må beises/males i naturfarge; grå eller brun. Taket må være mørkt og ha matt taktekke (takpapp, shingel eller lignende)
- Etter ferdigstilling av bygg skal eventuelle bygningsmaterialer som blir til overs fraktes vekk fra området, jfr. verneforskriftenes § 3, pkt. 6.1
- Reindriffta vil være ansvarlig for drift og vedlikehold av gjeterhytta. Dersom behovet for hytta faller bort, skal hytta demonteres og fraktes vekk fra området slik at alle spor blir borte.
- Materialer skal fraktes inn med helikopter eller med snøscooter på vinterføre

Vedtaket er i tråd med forvaltningsplanen. Søker vurderes å ha et reelt behov for gjeterhytte i dette området, samt at dette er forankret hos reindrifftsforvaltningen i Troms og Finnmark.

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker. En eventuell klage må være skriftlig og begrunnet, og sendes til verneområdestyret.

Forvalters innstilling

Det gis med hjemmel i verneforskriftens § 3, pkt. 1.3 b dispensasjon til oppsetting av gjeterhytte for reindriffta. Det gis også dispensasjon til oppsetting av et lite utedo i nærheten av gjeterhytta.

Dispensasjonen gis med følgende **vilkår**:

- Dispensasjonen gjelder for Rendalen reinbeitedistrikt/ Ittunjårga
- Størrelsen på gjeterhytta må ikke overstige 20 m²
- Gjeterhytta og utedo må beises/males i naturfarge; grå eller brun. Taket må være mørkt og ha matt taktekke (takpapp, shingel eller lignende)
- Etter ferdigstilling av bygg skal eventuelle bygningsmaterialer som blir til overs fraktes vekk fra området, jfr. verneforskriftenes § 3, pkt. 6.1
- Reindriffta vil være ansvarlig for drift og vedlikehold av gjeterhytta. Dersom behovet for hytta faller bort, skal hytta demonteres og fraktes vekk fra området slik at alle spor blir borte.
- Materialer skal fraktes inn med helikopter eller med snøscooter på vinterføre

Vedtaket er i tråd med forvaltningsplanen. Søker vurderes å ha et reelt behov for gjeterhytte i dette området, samt at dette er forankret hos reindrifftsforvaltningen i Troms og Finnmark.

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker. En eventuell klage må være skriftlig og begrunnet, og sendes til verneområdestyret.

ST 11/19 Søknad om bruk av drone til filming av ulike isbreer i Lyngsalpan landskapsvernområde - mine fotografier

Saksprotokoll i Lyngsalpan verneområdestyre - 21.06.2019

Vedtak

Lyngsalpan verneområdestyre innvilger søknad om dispensasjon til bruk av drone i Lyngsalpan landskapsvernområde. Dispensasjonen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 og gjelder for Frode Abrahamsen i «Mine fotografier». Dispensasjonen gjelder innenfor avmerkede områder på kart (se under i saksopplysninger) i juli og august 2019. Dispensasjonen er gitt med vilkår.

Vilkår:

- Under bruk av dronen skal det tas hensyn til eventuelt andre brukere av området slik at de blir forstyrret minst mulig.
- Søker må følge regler om droneflyging gitt i «Forskrift om luftfartøy som ikke har fører om bord mv.».
- Om det observeres rovfugl i lufta under flygning, skal dronen straks settes på bakken.
- Dispensasjonen skal være med under flygning/filming, og den skal vises til oppsynet hvis dette kreves.

Tiltaket er ikke i strid med verneformålet, og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Kunnskapsgrunlaget er tilstrekkelig til at det skal kunne gis en dispensasjon. Førre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse. Verneområdestyret ønsker å få bruke materialet som lages til informasjon om landskapsvernområdet og om droneforbudet i landskapsvernområdet.

Det bes om en kortfattet rapport om omfanget av flyging innenfor vernegrensen når prosjektet er gjennomført.

Dette vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet. Eventuell klage sendes til Lyngsalpan verneområdestyre. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen

Forvalters innstilling

Lyngsalpan verneområdestyre innvilger søknad om dispensasjon til bruk av drone i Lyngsalpan landskapsvernområde. Dispensasjonen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 og gjelder for Frode Abrahamsen i «Mine fotografier». Dispensasjonen gjelder innenfor avmerkede områder på kart (se under saksopplysninger) i juli og august 2019. Dispensasjonen er gitt med vilkår.

Vilkår:

- Under bruk av dronen skal det tas hensyn til eventuelt andre brukere av området slik at de blir forstyrret minst mulig.

- Søker må følge regler om droneflyging gitt i «Forskrift om luftfartøy som ikke har fører om bord mv.».
- Om det observeres rovfugl i lufta under flygning, skal dronen straks settes på bakken.
- Dispensasjonen skal være med under flygning/filming, og den skal vises til oppsynet hvis dette kreves.

Tiltaket er ikke i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at det skal kunne gis en dispensasjon. Førre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse. Verneområdestyret ønsker å få bruke materialet som lages til informasjon om landskapsvernområdet og om droneforbudet i landskapsvernområdet.

Det bes om en kortfattet rapport om omfanget av flyging innenfor vernegrensen når prosjektet er gjennomført.

Dette vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet. Eventuell klage sendes til Lyngsalpan verneområdestyre. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen

ST 12/19 Innspill til besøksstrategi etter høring - behandling av innspill

Saksprotokoll i Lyngsalpan verneområdestyre - 21.06.2019

Anni Skogman ønsker at ordlyden endres i første avsnitt, fra «tas til etterretning» til «tas til orientering». Det fattes følgende enstemmige

Vedtak

Verneområdestyret tar innspillet fra Turi-sidaen til orientering, og vil involvere reindrifta i forkant av at nye tiltak inne i landskapsvernområdet settes i verk/planlegges (allerede vedtatt i forvaltningsplanen).

Verneområdestyret tar innspill fra Lars Liafjell til orientering. Brua nederst bør man gjøre en oppgradering av. Utskifting av brua bør lages i samme stil som kloppene og komme inn på tiltaksplanen.

Verneområdestyret tar innspill fra Sametinget til orientering og vil på informasjonspunktene bidra til å spre kunnskap om reindrift og samisk bruk området.

Verneområdestyret har tatt innspill fra reiselivet i Ytre Lyngen til orientering, men med dagens regelverk er ikke ønsket fra reiselivet forenelig med landskapsvernområdet. Disse ønskene fra reiselivet kan man ikke ta hensyn til i arbeidet med besøksstrategien.

Innspill fra Laila – Anita Westby og Miriam Johansen tas til orientering og verneområdestyret er enig i at det bør skiltes i dette området. Informasjonstavlene bør imidlertid stå oppe ved lavvoen. Det bør imidlertid skiltes godt fra parkeringsplass til

lavvo på Innereidet, samt skilt fra hovedveien og opp til parkeringa. Dette innarbeides i besøksstrategien.

Innspill etter høringsrunden innarbeides som vedtatt ovenfor, og endelig forslag til besøksstrategi sendes Miljødirektoratet for vedtak.

Forvalters innstilling

Verneområdestyret tar innspillet fra Turi-sidaen til etterretning, og vil involvere reindriffta i forkant av at nye tiltak inne i landskapsvernområdet settes i verk/planlegges (allerede vedtatt i forvaltningsplanen).

Verneområdestyret tar innspill fra Lars Liafjell til orientering. Brua nederst bør man gjøre en oppgradering av. Utskifting av brua bør lages i samme stil som kloppene og komme inn på tiltaksplanen.

Verneområdestyret tar innspill fra Sametinget til orientering og vil på informasjonspunktene bidra til å spre kunnskap om reindrifft og samisk bruk området.

Verneområdestyret har tatt innspill fra reiselivet i Ytre Lyngen til orientering, men med dagens regelverk er ikke ønsket fra reiselivet forenelig med landskapsvernområdet. Disse ønskene fra reiselivet kan man ikke ta hensyn til i arbeidet besøksstrategien.

Innspill fra Laila – Anita Westby og Miriam Johansen tas til orientering og verneområdestyret er enig i at det bør skiltes i dette området. Informasjonstavlene bør imidlertid stå oppe ved lavvoen. Det bør imidlertid skiltes godt fra parkeringsplass til lavvo på Innereidet, samt skilt fra hovedveien og opp til parkeringa. Dette innarbeides i besøksstrategien.

Innspill etter høringsrunden innarbeides som vedtatt ovenfor og endelig forslag til besøksstrategi sendes Miljødirektoratet for vedtak.

ST 13/19 Søknad om bruk av drone til filming - Lyngsalpan landskapsvernområde /Ittugaissáid suodjemehcci - Magy Media

Saksprotokoll i Lyngsalpan verneområdestyre - 21.06.2019

Vedtak

Lyngsalpan verneområdestyre innvilger søknad om dispensasjon til bruk av drone i Lyngsalpan landskapsvernområde. Dispensasjonen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 og gjelder for Magy Media. Dispensasjonen gjelder innenfor avmerkede områder på kart (se under saksopplysninger) i juli 2019 unntatt området i Kvalvikdalen. Dispensasjonen er gitt med vilkår.

Vilkår:

- Dispensasjonen gjelder for følgende områder: markert område ved Russelvjellet, område ved Kjosbreen og Rottenvikfjellet og område i Koppangen/goalborri

- Under bruk av dronen skal det tas hensyn til eventuelt andre brukere av området slik at de blir forstyrret minst mulig.
- Søker må følge regler om droneflyging gitt i «Forskrift om luftfartøy som ikke har fører om bord mv.».
- Om det observeres rovfugl i lufta under flygning, skal dronen straks settes på bakken.
- Dispensasjonen skal være med under flygning/filming, og den skal vises til oppsynet hvis dette kreves.

Tiltaket er ikke i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at det skal kunne gis en dispensasjon. Føre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse. Dispensasjonen er i tråd med føringer i forvaltningsplanen.

Det bes om en kortfattet rapport om omfanget av flyging innenfor vernegrensen når prosjektet er gjennomført.

Dette vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet. Eventuell klage sendes til Lyngsalpan verneområdestyre. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen

Forvalters innstilling

Lyngsalpan verneområdestyre innvilger søknad om dispensasjon til bruk av drone i Lyngsalpan landskapsvernområde. Dispensasjonen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 og gjelder for Magy Media. Dispensasjonen gjelder innenfor avmerkede områder på kart (se under saksopplysninger) i juli 2019 unntatt området i Kvalvikdalen. Dispensasjonen er gitt med vilkår.

Vilkår:

- Dispensasjonen gjelder for følgende områder: markert område ved Russelvjellet, område ved Kjosbreen og Rottenvikfjellet og område i Koppangen/goalborri
- Under bruk av dronen skal det tas hensyn til eventuelt andre brukere av området slik at de blir forstyrret minst mulig.
- Søker må følge regler om droneflyging gitt i «Forskrift om luftfartøy som ikke har fører om bord mv.».
- Om det observeres rovfugl i lufta under flygning, skal dronen straks settes på bakken.
- Dispensasjonen skal være med under flygning/filming, og den skal vises til oppsynet hvis dette kreves.

Tiltaket er ikke i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at det skal kunne gis en dispensasjon. Føre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse. Dispensasjonen er i tråd med føringer i forvaltningsplanen.

Det bes om en kortfattet rapport om omfanget av flyging innenfor vernegrensen når prosjektet er gjennomført.

Dette vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet. Eventuell klage sendes til Lyngsalpan verneområdestyre. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen

ST 14/19 Eventuelt til styremøtet 210619

Saksprotokoll i Lyngsalpan verneområdestyre - 21.06.2019

Ingen saker var på forhånd meldt inn til eventuelt, men styret ønsket å vurdere om de skal reise på studietur til høsten.

Vedtak

Verneområdestyret vedtar at de ønsker å reise på studietur til Varanger og Pasvik. Dette begrunnes i at Varangerhalvøya nasjonalpark er en av pilotene for implementering av merkevaren, og har fått på en del startsteder med ny verneområdeinformasjon. Øvre Pasvik nasjonalpark har også fått på plass en god del infrastruktur. Det vil være nyttig for verneområdestyret og se hva de har gjort når vi skal ta til med implementering av merkevare i Lyngsalpan.

Tidspunkt for studietur settes til 30/9 – 2/10 2019.

Forvalters innstilling

DS 2/19 Innvilget dispensasjon til bruk av helikopter til frakt av materialer til Steindalshytta - Lyngsalpan landskapsvenrområde

DS 3/19 Innvilget søknad om dispensasjon til merking av tursti i Lyngsalpan landskapsvernområde

DS 4/19 Innvilget dispensasjon bruk av snøskuter til frakt av ved og utstyr til hytte ved Jægervatnet - Lyngsalpan landskapsvernområde

DS 5/19 Innvilget søknad om dispensasjon til bruk av snøscooter til frakt av materialer og utstyr til hytte ved Jægervatnet, Geir Jegervatn

DS 6/19 Innvilget dispensasjon til frakt av ved med helikopter eller snøskuter til gjeterhytte - Kvalvikfjellet - gjeterhyttas venner - Lyngsalpan landskapsvernområde

RS 1/19 Bruk av el-sykkel i verneområder

RS 2/19 Spørsmål om definisjon av Forsvarets operative virksomhet



Arkivsaksnr: 2019/3989-0

Saksbehandler: Oddrun Merete
Skjemstad

Dato: 20.09.2019

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Lyngsalpan verneområdestyre	17/19	02.10.2019

Vedlegg:

- 1 Endelig godkjenning av besøksstrategi for Lyngsalpan landskapsvernmonråde_Ittugáissáid suodjemeahcci

Forvalters innstilling

Brev fra Miljødirektoratet tas til orientering.

Saksopplysninger

Besøksstrategien for Lyngsalpan landskapsvernmonråde/Ittugáissáid suodjemeahcci ble i brev av 24.07.2019 godkjent av Miljødirektoratet (vedlagt).

Strategien ligger tilgjengelig på verneområdestyrets hjemmeside.



Verneområdestyret for Lyngsalpan landskapsvernområde
Postboks 6105
9291 TROMSØ

Trondheim, 24.07.2019

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2018/8739

Saksbehandler:
Maria Skar Knutsen

Endelig godkjenning av besøksstrategi for Lyngsalpan landskapsvernområde/Ittugàissàid suodjemeahcci

Viser til brev mottatt 05.07.2019 med vedlagt besøksstrategi for Lyngsalpan landskapsvernområde/Ittugàissàid suodjemeahcci, sendt inn for endelig godkjenning hos Miljødirektoratet.

Miljødirektoratet mener besøksstrategien viser en god og strukturert plan for hvordan verneområdeforvaltningen skal håndtere besøk og bruk i verneområdet samtidig som verneverdiene ivaretas. Besøksstrategien er bygget på et svært godt kunnskapsgrunnlag, blant annet hvor kunnskapen om brukerne er en sammenstilling av data innhentet fra flere ulike kilder. Dette har vært viktig for å fange opp de store sesongvariasjonene i bruksmønsteret i området. Verneområdet har i dag et høyt og økende besøkstall, og strategien tar høyde for økt besøk i tida framover. Strategiene som er valgt og tiltakene som er planlagt henger godt sammen med bruksmønsteret og behovene som kommer fram av kunnskapsgrunnlaget.

Med bakgrunn i disse kommentarene gir Miljødirektoratet sin endelige godkjenning av besøksstrategien for Lyngsalpan landskapsvernområde/Ittugàissàid suodjemeahcci.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Knut Fossum
seksjonsleder

Maria Skar Knutsen
rådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.



Arkivsaksnr: 2019/2192-0

Saksbehandler: Oddrun Merete
Skjemstad

Dato: 19.09.2019

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Lyngsalpan verneområdestyre	18/19	02.10.2019

Forvalters innstilling

Verneområdestyret for Lyngsalpan landskapsvernrområdet/Ittugáissáid suodjemeahcci vedtar å foreslå ovenfor Miljødirektoratet at verneområdet også får et kvensk navn.

Saksopplysninger

Forvalter har fått telefon fra Miljødirektoratet om at KLD har fått henvendelse om at Lyngsalpan landskapsvernrområde/Ittugáissáid suodjemeahcci også bør få et kvensk navn.

Dersom styret ønsker at landskapsvernrområdet skal få et kvensk navn som vil være sidestilt med det norske og det samiske navnet, må styret fatte et vedtak om dette og melde dette inn til Miljødirektoratet.

Miljødirektoratet har hjemmel til å vedta endring av forskrift ved navneendringer.

Vurdering

Det vil være naturlig at landskapsvernrområdet også har et kvensk navn. Området ved Lyngsalpan er tradisjonelt befolket av nordmenn, samer og kvener. De fleste fra Nord Troms og Finnmark har gener fra alle disse tre folkegruppene.

Etter at Norge i 199 ratifiserte Europarådets pakt for regions- og minoritetsspråk og Europarådets rammekonvensjon om vern av nasjonale minoriteter har Norge påtatt seg et spesielt ansvar for å støtte tiltak som skal ta vare på, styrke og videreutvikle kulturen til de nasjonale minoritetene og minoritetsspråket kvensk/finnk.



Arkivsaksnr: 2019/8446-0

Saksbehandler: Oddrun Merete
Skjemstad

Dato: 05.09.2019

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Lyngsalpan verneområdestyre	19/19	02.10.2019

Vedlegg:

- 1 Søknad om frigjøring av område til næring

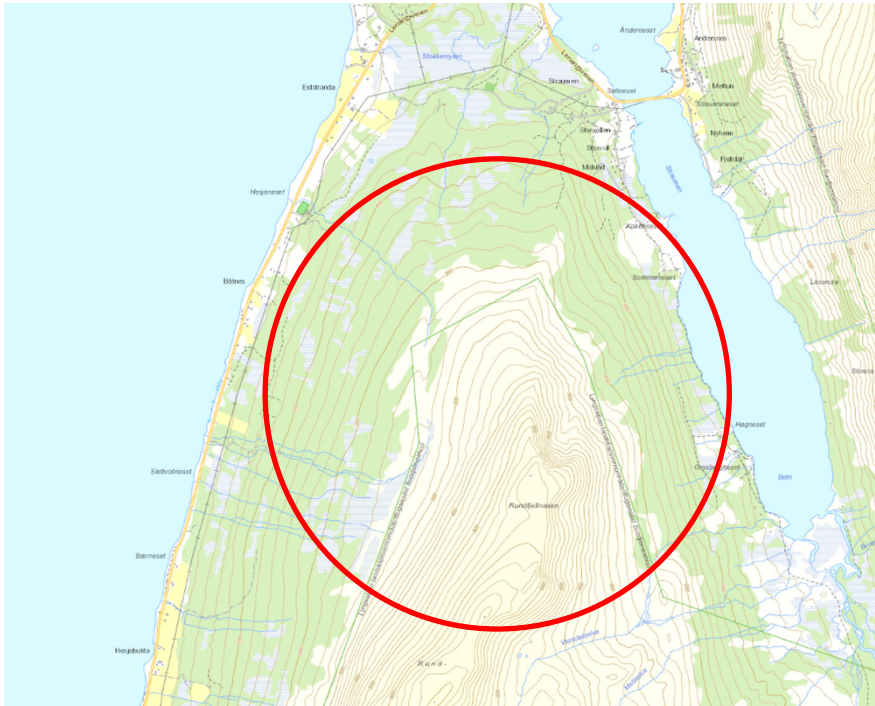
Forvalters innstilling

Lyngsalpan verneområdestyre har ikke nok informasjon om planlagte tiltak til at det kan gjøres en vurdering i forhold til verneforskriften.

Verneområdestyret ønsker ikke å starte prosess med å flytte vernegrensen i de to områdene, Lassofjellet og Rundfjellet.

Saksopplysninger

Verneområdestyret har fått en henvendelse fra flere reiselivsbedrifter i ytre del av Lyngen kommune. De ønsker å se på mulighet for å utvikle Rundfjellet som grenser opp mot Nordlenangen-Båtnes-Sørlenangen:

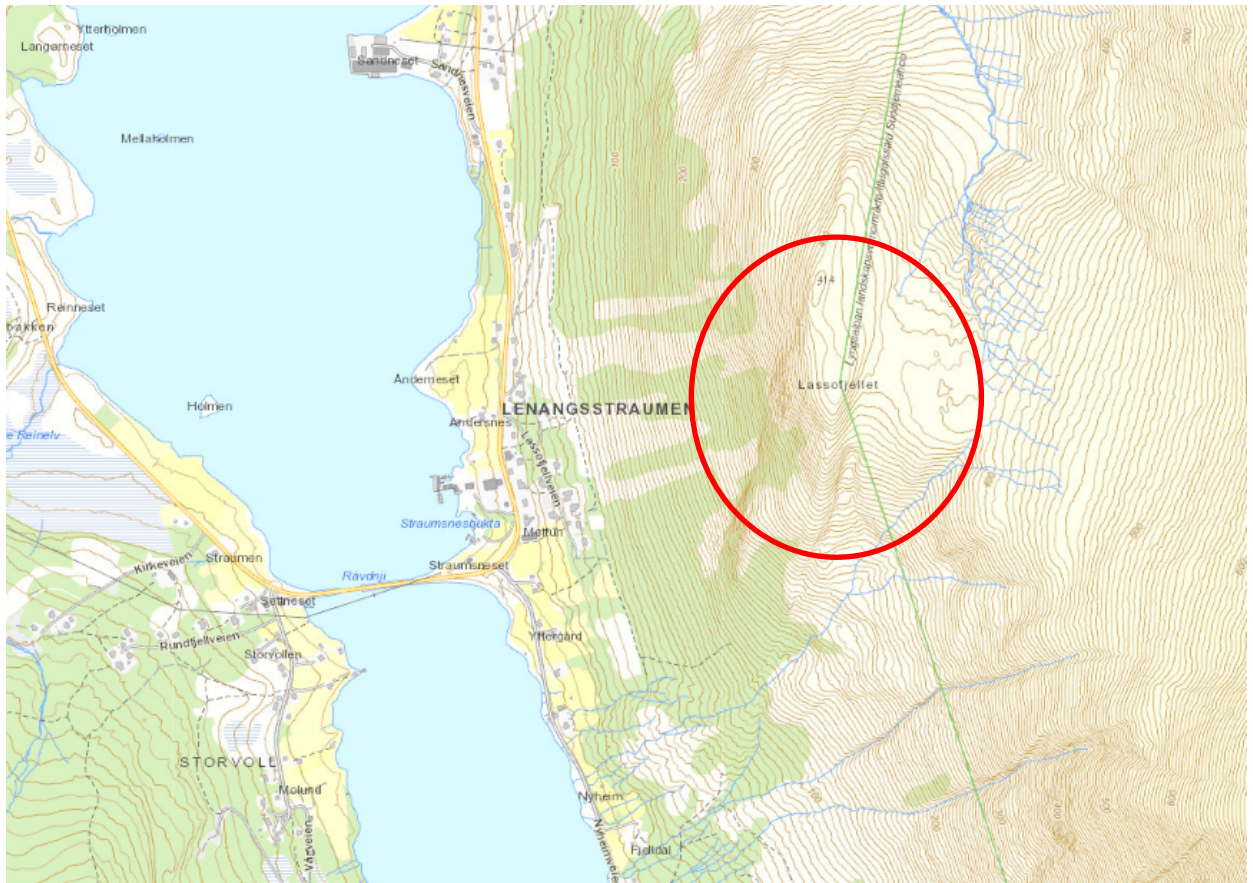


Det opplyses i brevet at ettersom dette fjellet ikke benyttes av skituristene som kommer for å kjøre på ski i alpelandskapet ønsker de å kunne legge til rette for «soft adventure» for sine gjester og andre reisende som ferdes i Lyngen kommune.

Det er ønskelig med utvikling av skiløyper/traseer opp til toppen av Rundfjellet med lys for å gjøre det mer brukervennlig i vinterhalvåret. Det er også ønskelig med snøscooterløype og mulighet for byggetiltak innenfor verneområdet. De opplyser i sin henvendelse at de har naturlige og gode forhold for å legge tilrette for snowboardkjøring på sørsiden av Rundfjellet, og ser også muligheter for barnevennlige løyper på nordsiden av fjellet. Det sies videre at det vil bli nødvendig med hogst av trær, graving i forbindelse med lys og eventuelt heis, oppsetting av et utkikkspunkt med kafé med mere.

Det hevdes i brevet at dette området var ønsket utenfor verneområdet i verneplanprosessen, og at det ble sagt i prosessen at vernegrenser kan flyttes ved behov for mer areal til næringsutvikling/samfunnsutvikling.

De ser også et annet behov i ytre Lyngen. De ønsker å kunne flytte vernegrensen ca. 100 meter på Lassofjellet. De skriver videre at da kan de kunne få til noe tilrettelegging oppover fjellsiden, og oppe på fjellet der.



Verneregler:

§ 3, pkt 1.1: «Med de unntak som følger av forskriften pkt. 1.2 og 1.3 er det forbud mot inngrep som vegbygging, oppføring og ombygging av bygninger eller anlegg, oppføring av andre varige eller midlertidige innretninger, hensetting av campingvogner, brakker og lignende, bergverksdrift, vassdragsregulering, graving og påfylling av masse, sprenging og boring, drenering og annen form for tørrlegging, nydyrking, nyplanting, bakkeplanering, fremføring av luft- og jordledning, bygging av bruer og klopper, oppsetting av skilt, merking av stier, løyper og lignende. Kulturminner skal beskyttes mot skade og ødeleggelse. Opplistingen er ikke uttømmende.»

Med hjemmel i i forskriftenes §3, punkt 1.2 er det en del tiltak som er direkte hjemlet. Ingen av de nevnte tiltakene kommer under dette.

Forvaltningsmyndigheten kan etter søknad gi tillatelse ti (§3, pkt. 1.3)l:

- a) oppdyrking av tidligere opparbeidet dyrkingsareal i Vassbotn sør for Jægervatn, og framføring av landbruksvei i tilknytning til dette
- b) oppføring av nybygg i forbindelse med jordbruk, reindrift, bygdelagsvirksomhet og oppsyn. Utformingen skal være tilpasset landskapet og lokal byggeskikk
- c) påbygging, ombygging eller riving av bygninger og anlegg. Påbygging og ombygging skal være tilpasset landskapet og lokal byggeskikk
- d) oppsetting av nye gjerder, oppmerking og varding av nye fotturruter og skiløyper, og nybygging av bruer og klopper
- e) oppsetting av løypestrenger i forbindelse med skogbruket
- f) tiltak i forbindelse med tilførsel av drikkevatt
- g) oppsetting av gjeterlavvoer og store lagstelt og lignende midlertidige innretninger med varighet på over 1 år i forbindelse med husdyrbruk og reindrift

- h) oppsetting av lavvoer og store lagstelt med varighet på over 14 dager, i forbindelse med f.eks. jakt, friluftsliv og bygdelagsvirksomhet
- i) etablere fortøyningsfester for fiskeredskaper, båter og havbruksanlegg.
- j) oppføring av nye anlegg, flytting av anlegg, og tilbygg til eksisterende anlegg for Kystverket.

Naturmangfoldloven § 48:

«Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

I avveiningen mellom øvrige vesentlige samfunnsinteresser og hensynet til verneområdet skal det særlig legges vekt på verneområdets betydning for det samlede nettverket av verneområder og om et tilsvarende verneområde kan etableres eller utvikles et annet sted. Tiltakshaveren kan pålegges å bære rimelige kostnader ved ivaretagelsen, opprettelsen eller utviklingen av et slikt tilsvarende område.

Trenger et tiltak tillatelse både etter verneforskriften og etter annet lovverk, kan tiltakshaver velge å søke om tillatelse parallelt. Vedtak skal i slike tilfeller først fattes etter verneforskriften, dersom ikke annet følger av verneforskriften eller forvaltningsmyndighetens samtykke.

Søknad om dispensasjon etter første ledd skal inneholde nødvendig dokumentasjon om tiltakets virkning på verneverdiene. I dispensasjon etter første ledd skal begrunnelsen for vedtaket vise hvordan forvaltningsmyndigheten har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene, og hvilken vekt det er lagt på dette.»

Saksgang:

Ved eventuelt behov for å endre en vedtatt verneforskrift, skal et begrunnet forslag om endring sendes Miljødirektoratet.

Prosessen med endring av verneforskrifter gjennomføres av fylkesmannen, også for områder der nasjonalpark-/forvaltningsstyre eller kommunen er forvaltningsmyndighet. Forslag om endring som fremmes av nasjonalpark-/forvaltningsstyre eller kommunen som forvaltningsmyndighet skal derfor sendes via fylkesmannen for vurdering før forslaget sendes Miljødirektoratet. Dette gjelder også eventuelle private endringsforslag.

Miljødirektoratet vurderer om endringen ligger innenfor eller utenfor den delegerte myndigheten, og om det er aktuelt å gå videre med forslaget til endring

Vernekartet er en del av verneforskriften, og endringer i vedtatte vernegrenser krever endring av verneforskriften. Endringsvedtaket innebærer da en henvisning til nytt vernekart med ny dato (måned og årstall for endringsvedtaket). Omfanget av grenseendringen er avgjørende for om det er Miljødirektoratet som er delegert myndighet til å fatte vedtaket.

Vurdering

Det opplyses i brevet fra reiselivsnæringa at de ønsker å få på plass en del tyngre infrastruktur innenfor grensen til landskapsvernområdet, ved Rundfjellet. Ved Lassofjellet er det ønskelig å flytte vernegrensa. Eventuell flytting av vernegrense krever endring av vernevedtak og verneforskriftene.

Verneforskriften skal ivareta verneverdiene i området i et langtidsperspektiv. Over tid kan det imidlertid oppstå endringer i eller utenfor verneområdet og i samfunnet for øvrig som gjør det nødvendig å foreta endringer i bestemmelsene i verneforskriften.

Det kan være ulike grunner til behov for endring av vernevedtak, fra retting av manglende eller feilaktige oppgitte gårds- og bruksnummer og redaksjonelle endringer for å rette skrivefeil, til konkrete behov for endring av bestemmelser i forskriftene. Videre kan grensemerking av verneområdet etter vernevedtak vise at det er nødvendig å foreta mindre grensejusteringer.

Det kan også være nødvendig å innføre nye rådighetsinnskrenkninger eller oppheve eller fjerne unntak fra gjeldende bestemmelser. Skjerping av verneforskriften kan være nødvendig for å regulere nye brukerinteresser som er blitt aktuelle etter at vernet ble etablert. Det kan også vise seg at tillatt rådighet har mer alvorlige skadevirkninger for naturmiljøet enn man var klar over da forslaget til forskrift ble utarbeidet.

I enkelte tilfeller kan det være nødvendig å gjøre verneforskriften mindre streng, for eksempel at et mindre delområde skal kunne nyttes til andre formål. Det kan gjøre det lettere å håndheve bestemmelsene, enten det er av bevismessig art eller det er for å redusere administrativ ressursbruk. Det kan også være at verneforskriften begrenser råderetten i området mer enn det som kan begrunnes ut fra verneformålet.

Stadige endringer i verneforskriftene kan imidlertid uthule verneforskriftens gjennomslagskraft, og det er derfor sjelden det er aktuelt å åpne for revisjon av verneforskriftene. Forvaltningsmyndigheten skal være meget varsom med å foreslå endringer som kan redusere verneverdiene eller påvirke verneverdiene negativt

Planarbeidet med opprettelsen av Lyngsalpan landskapsvernområde startet formelt opp av Fylkesmannen i juni 1996. Det ble gjennomført en omfattende prosess med bred inkludering av lokalbefolkninga gjennom åpnemøter, gruppevise møter og høringer.

Det hevdes i brevet fra reiselivet at det allerede i verneprosessen ble bedt om at dette området ved Rundfjellet holdes utenfor. I 1996 kom det også en rapport om brukerinteresser på Lyngenhavøya, utarbeidet av Lyngen, Balsfjord og Tromsø kommuner. Hensikten med denne var å gi en oversikt over brukerinteressene i området og være et innspill til det statlige arbeidet med verneforslaget. Denne rapporten var også på høring i de respektive kommunene.

Det er i denne rapporten ikke sagt noe om bruk av verken Rundfjellet eller Lassofjellet i Nordlenangen.

Dette med arealavgrønsing er et eget punkt i Kronprinsregentens resolusjon i forbindelse med vernevedtaket i 2004.

Alle sentrale og lokale instanser som har hatt verneforslaget til høring er også ramset opp i Kronprinsregentens resolusjon, herunder også f.eks. Nordlenangen grendelag. Forvalter kan ikke se at Nordlenangen grendelag, eller andre fra Nordlenangen har kommet med innspill angående disse områdene i denne runden.

I forhold til avgrønsing av vernet kom det inn følgende innspill fra Nordlenangsbotn, Storgalten, Purkevika og Ytre Gamvik: «*Lyngen kommune ønsker at Storgalten, Purkevika og ytre Gamvik tas ut av verneforslaget for å ivareta næringsinteresser, fiskeri, reiseliv og landbruks-interesser.*

Grunneier ønsker grensen trukket ca. 1000 m sørover i Nord-Lenangsbotn.

Fylkesmannen frarår at Nord-Lenangsbotn, Storgalten, Purkevika og ytre Gamvik tas ut av verneområdet, av hensyn til verneområdets helhet, og pga. samiske kulturminner. Lyngen kommune har ikke spesifisert interessene.»

Verneområdeforvalter har gått gjennom alle møtereferat og høringsinnspill og kan ikke finne innspill om verken Rundfjellet eller Lassofjellet i skrevne notater fra verneprosessen.

Gjennom verneprosessen ble altså alle eksisterende brukerinteresser kartlagt og utgangspunktet var at tradisjonelt bruk av naturen knyttet til næring og friluftsliv som hovedregel ikke skulle begrenses av vernehensyn. Det var også et mål med arbeidet at i tillegg til tradisjonell næringsdrift, burde det være mulig å slippe til nye bruk knyttet til friluftsliv og reiseliv. Utfordringa var (og er) å finne måter å kombinere næring med vern slik at Lyngsalpan som er unikt og «uberørt» naturområde også kunne/kan gi grunnlag for kommersiell virksomhet. Dette forutsetter imidlertid at tekniske grep knyttet til ny bruk samles utenfor kjerneområdene.

Verneområdestyret har i flere år jobbet med forvaltningsplan for landskapsvernområdet. Forvaltningsplanen er et verktøy for forvaltninga, en slags kokebok i forvaltning av området. I forvaltningsplanen har verneområdestyret formulert følgende hovedmål for forvaltninga av Lyngsalpan:

Det overordnede målet for forvaltninga av Lyngsalpan landskapsvernområde er å hindre inngrep som kan endre landskapets særpreg eller karakter.

Det er et mål for forvaltninga at (jfr. forvaltningsplanen):

- Forvaltningen av verneområdet skal være kunnskapsbasert, peke på behov for ny kunnskap om natur- og kulturverdier inkludert tradisjonell og uformell kunnskap.
- Verneområdet skal kunne brukes som en ressurs for landbruket og reindrifta gjennom videreføring av driftsformer som ikke er i strid med verneformålet.
- Kulturlandskapet blir holdt i hevd.
- Landskapsvernområdet skal være en kilde til friluftsliv, rekreasjon og natur- og kulturopplevelse.
- Kunnskap om natur- og kulturverdiene i området blir formidlet og kommer i fokus.
- Man innenfor rammen av verneforskriftene legger til rette for næringsutvikling basert på de verneverdier og muligheter som finnes i området.
- Bruk av området ikke setter varige spor i form av slitasje eller forsøpling.
- Motorferdselen holdes til et minimum, og unngå motorferdsel i urørte og særlig sårbare områder
- Større tekniske inngrep og utbygginger hindres.

Verneforskriftene åpner antakelig ikke for å kunne tillate tilrettelegging som omtalt i brevet fra reiselivsnæringa i Ytre Lyngen. Oppføring av lysmaster, skitrekk, kafébygg mm. innenfor landskapsvernområdet vil kunne stride mot verneformålet, og det vil også kunne påvirke verneverdiene. Bruk av naturmangfoldlovens § 48 kan derfor heller ikke kunne komme til anvendelse. Tilsendt brev fra reiselivet anses imidlertid ikke som tilstrekkelig for å gjøre en reel vurdering av de ulike omtalte tiltakene. For at det skal kunne gjøres en god vurdering opp mot verneforskriften må vi ha mer detaljerte planer med tegninger og kartverk.

Opprettelse av ny snøscooterløype i landskapsvernområdet, er ikke lenger mulig selv om verneforskriften åpner for dette. I hht. Motorferdselloven kan man ikke opprette snøscooterløyper i verneområder. Det kan derfor ikke opprettes en scooterløype opp til Rundfjellet.

Reiselivsnæringen har også antydnet at det er ønskelig med en flytting av vernegrensen på Lassofjellet. En flytting av vernegrensene vil på sikt kunne føre til en uthuling av vernet. Det var en lang prosess i forkant av vernevedtaket, men det kan likevel dukke opp ting man ikke kunne forutse og vernet ble vedtatt for et langsiktig perspektiv. Det kan senere komme andre behov i andre deler av verneområdet og hvis man skal kunne flytte vernegrenser ved behov vil ikke vernet ha så mye for seg.

Dersom Klima- og miljødepartementet velger å gå videre med prosessen Lyngsalpan nasjonalpark, vil man eventuelt i denne prosessen kunne se på endring av vernegrensen f.eks ved Lassofjellet

Fra: post@xlyngen.no[post@xlyngen.no]

Dato: 17. jun 2019 14.43.23

Til: Skjemstad, Oddrun

Tittel: Søknad om frigjøring av område til næring

Til verneområdestyret for Lyngsalpan landskapsverneområde.

På vegne av flere reiselivsbedrifter i denne delen av Lyngen kommune, bl.a. Green Gold of Norway v/Francisco Damm og Lyngen Experience v/Reidun Nilsen, så ønsker vi sammen med dem å se på muligheten for å utvikle Rundfjellet som grenser mot Nord-Lenangen/Båtnes/Sør-Lenangen. En del grunneiere har i en del år snakket om å gjøre tiltak for å drive næring opp mot og rundt dette fjellet.

Utvilking i forhold til skiløyper/traseer fra opp mot toppen av Rundfjellet, og lysløype for å gjøre det mere brukervennlig i vinterhalvåret både for voksne og barn. Skiløyper, skuterløyper, og annen byggevirksomhet i området.

Vi har naturlige og gode forhold for å legge til rette for snowboardkjøring på sørsiden av Rundfjellet, og ser også muligheter for barnevennlige løyper på nordsiden av fjellet for familie/barn. I den forbindelse må vi tenke langsiktig, og det vil kanskje i framtiden bli behov for skitrekk/heis i dette området, da vi i Norge ønsker å legge til rette for at flest mulig skal komme seg ut på tur. Det vil bli nødvendig med hogst av trær, graving i forbindelse med lys/evt lift, oppkjøring av materialer til et utkikkspunkt/kafe mm.

Siden dette fjellet ikke er mye brukt av de som kommer hit for å kjøre i alpelandskapet vårt, ønsker vi å legge til rette for soft adventure for våre gjester/reisende som ferdes i Lyngen kommune.

Vi har per dags dato ingen små eller store fjell som er utenfor landskapsverneområdet i ytre del av Lyngen, og om det er nødvendig å søke Rundfjellet ut av verneplanen for å drive næringsutvikling, så vil vi begynne prosessen med dette brevet. Dette fjellet var ønsket utenfor verneområdet i planleggingsfasen i 2003/2004, og det ble sagt at grenser i verneområder kan flyttes ved behov for mere areale til næringsutvikling/samfunnsutvikling.

I dag ser vi behov for mere plass til utvikling innenfor bla. reiseliv, da grense for landskapsvernet går over/innom alle fjell i området, også på toppene til de små fjell, helt ned til jordbruksarealene til bønder, og noen steder nesten helt til fjæra innenfor 100 meters grensen der en ikke får gjort noen større utvikling.

Vi har også et annet ønske for Lassofjellet, der vi ønsker å få flyttet grensen til verneområdet med ca 100 meter, da vil vi kunne få til noe tilrettelegging oppover fjellsiden, og oppe på fjellet der. Viktig at vi som innbyggere får utvikle vårt område, slik at vi blir et bærekraftig samfunn, også økonomisk, som opprettholder befolkningsgrunnlaget. Vi er fortsatt i dag en fraflyttingskommune, og ønsker å få våre unge mennesker tilbake til bygdene, men da må vi tenke utvikling over et langt perspektiv og flere arbeidsplasser.

Håper på tilbakemelding om dette, da jeg ble anbefalt å ta kontakt med deg om denne saken, for videreføring og søknad til fylkesmannen/kontoret.

Med Vennlig hilsen

Laila-Anita Westby

Miriam Johansen

XLyngen AS

Lenangsveien 2344

9068 Nord-Lenangen

www.xlyngen.no

0047 77713500



Arkivsaksnr: 2019/2192-0

Saksbehandler: Oddrun Merete
Skjemstad

Dato: 20.09.2019

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Lyngsalpan verneområdestyre	20/19	02.10.2019

Forvalters innstilling

Saksopplysninger

Vurdering



Amedia, Bladet Nordlys

SAKSBEHANDLER: ODDRUN MERETE SKJEMSTAD

VÅR REF.: 2019/8894 - 432.2

DATO: 05.08.2019

Innvilget dispensasjon til bruk av drone i Lyngsalpan landskapsvernområde, Amedia

Vedtak

Saken er i medhold av gitte delegasjoner behandlet administrativt. Det gis i medhold av naturmangfoldlovens § 48 dispensasjon til Amedia til å benytte drone til filming i Steindalen i Lyngsdalen landskapsvernområde i perioden 13. – 17. august 2019. Dispensasjonen er gitt med vilkår:

- Under bruk av dronen skal det tas hensyn til eventuelt andre brukere av området slik at de blir forstyrret minst mulig.
- Søker må følge regler om droneflyging gitt i «Forskrift om luftfartøy som ikke har fører om bord mv».
- Dersom det observeres rovfugl i lufta under flyging, skal dronen straks settes på bakken.
- Dispensasjonen skal være med under flyging/filming, og den skal vises til oppsynet hvis dette kreves.

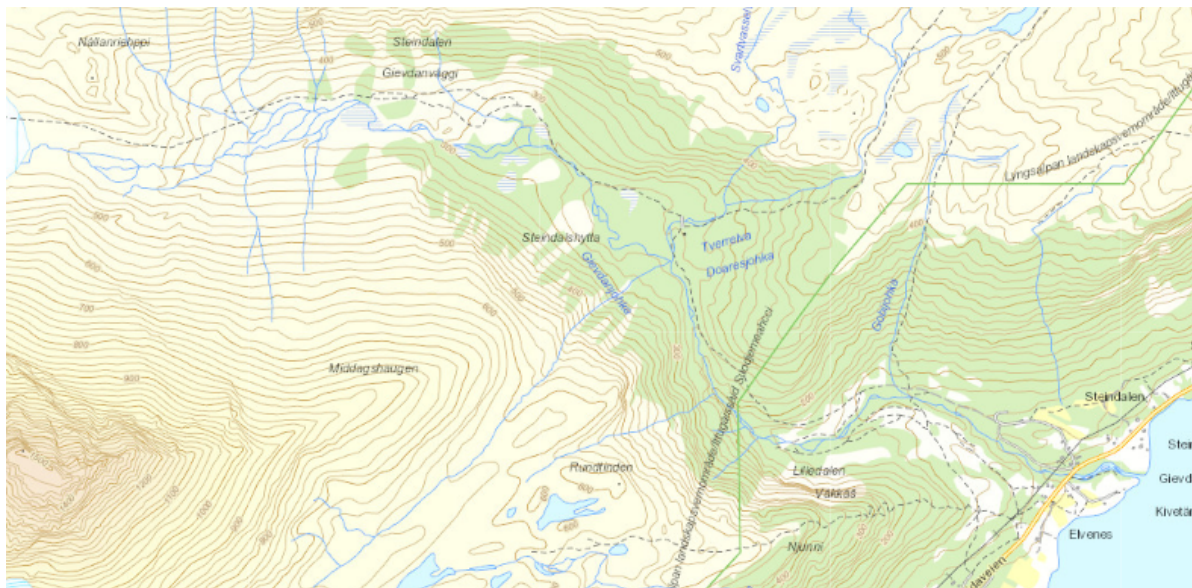
Tiltaket er ikke i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at det skal kunne gis en dispensasjon. Førre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse.

Det bes om en kortfattet rapport om omfanget av flyging innenfor vernegrensen når prosjektet er gjennomført.

Dette vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet. Eventuell klage sendes til Lyngsalpan verneområdestyre. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen

Bakgrunn

Bladet Nordlys AS ønsker å produsere en video i Lyngsalpan mellom 13. til 17. august 2019. Filming ønskes gjennomført mellom kl 08:00 – 16:00. Bakgrunnen for søknaden er at de ønsker å filme «alpelam» som er på beite i Steindalen. Dronen skal ikke være lenge i luften av gangen, ca 10 minutters økter.



Flygeren har også RO3-godkjenning. Dette betyr at de har alle godkjenninger for å fly drone og tar alle nødvendige forberedelser rundt sikkerhet for mennesker og dyr som beveger seg i området.

Regelverk:

Lyngsalpan landskapsvernområde ble vernet med det formål og ta vare på et av Norges mest karakteristiske fjellområder som inkluderer isbreer, morener, daler og geologiske forekomster med det biologiske mangfoldet, de kulturminner og den kulturpåvirkning som preger landskapet. Allmenheten skal ha anledning til naturopplevelse gjennom utøving tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Ivaretagelse av naturgrunnet innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Forskriftens § 3, pkt.6. Forurensing 6.1 Forurensning og forsøpling er forbudt, herunder all bruk av kjemiske midler som kan påvirke naturmiljøet. **6.2 Unødvendig støy er forbudt. Eksempel på dette er motor på modellfly og modellbåter. Listen er ikke uttømmende.**

I verneområder reguleres det for motorisert ferdsel. Alle verneforskrifter er tilpasset det området det gjelder for. Det finnes ikke noe fasitsvar på om bruk av drone i et vernet område er lov, eller ikke. Dette varierer med formålet med vernet for hvert enkelt område.

Lov om motorferdsel i utmark omfatter ikke droneflyving. Droner er likestilt med modellfly, så i verneforskrifter hvor det er ulovlig å fly med modellfly og liknende gjenstander, er droneflyving forbudt. Der det kun står at motorferdsel er forbudt, er det i utgangspunktet ikke ulovlig å fly med drone. I verneforskriftene til Lyngsalpan lvo er det forbudt med unødvendig støy, eksempler er motor på modellfly og lignende, jfr. § 3, pkt. 6.2. Herunder vil dermed bruk av drone i

landskapsvernområde komme. En elektrisk drone er imidlertid knapt hørbar på noen meters avstand så støy som følge av dronebruk vil ikke være særlig problematisk.

Det finnes ingen dispensasjonshjemmel til bruk av drone i landskapsvernområdet, men en dispensasjon kan vurderes i h.ht. Naturmangfoldloven § 48.

Naturmangfoldloven § 48 stiller svært strenge krav til når en dispensasjon eventuelt kan vurderes, men åpner for tiltak som «ikke strider mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig». Begge vilkår må være oppfylt. Unntak kan også vurderes «dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig». Dispensasjon må heller ikke gis om vilkåra er oppfylt. Skjønn og instruksjer fra overordnede myndigheter spiller også inn. Dispensasjonsregelen i § 48 kan ikke brukes for å utvide rammene gitt i vernevedtaket, men er en sikkerhetsventil som skal fange opp uforutsette eller spesielle tilfelle som ikke ble vurdert på vernetidspunktet.

Den omsøkte bruken av drone kommer ikke inn under sikkerhetsmessige hensyn eller vesentlige samfunnsinteresser. Med vesentlig samfunnsinteresse menes tungtveiende hensyn av nasjonal betydning. Søknaden må derfor vurderes opp mot om tiltaket strider mot verneformålet og om det påvirker verneverdiene nevneverdig.

I tillegg skal alle søknader som berører natur også vurderes etter de miljøretslige prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8 – 12, jfr. samme lovs § 7.

Verneområdestyret har i forvaltningsplanen lagt føringer på hvordan søknader om bruk av drone skal behandles:

«Bruk av droner omfattes ikke av lov om motorferdsel og kommer heller ikke under forbudet om lavtflyging i landskapsvernområdet, men i henhold til verneforskriftene skal unødvendig støy unngås. Bruk av motordrevet modellfly o.l. er ikke tillat. Drone er i denne sammenhengen å anse som et motordrevet modellfly og det er i utgangspunktet forbudt å bruke dette i landskapsvernområdet. Eventuell tillatelse til bruk av droner må vurderes etter naturmangfoldlovens § 48.

Dispensasjon til bruk av drone skal avgrenses til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. Tiltak av stor allmenn interesse kan være produksjon av film i forbindelse med promotering av reiseliv, verneverdier eller nyhetsdekning, eller annen produksjon av film der en når et stort antall seere. Det innvilges ikke dispensasjon til bruk av drone for filming til privat bruk. Bruk av drone med stor nytteverdi kan være bruk i forbindelse med reindrift, landbruk, redningsoppdrag (og –øvelser), forskning og lignende. Omfanget av bruken må vurderes opp mot den samlede belastningen for fugle- og dyrelivet I perioder av året vil det være vanskeligere å få dispensasjon til bruk av drone. Dette gjelder særlig i hekke- og yngletiden, men også under myting og vår- og høsttrekk.»

Vurdering

Bruk av drone er blitt svært populært og dispensasjonene må avgrenses til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. En elektrisk drone er knapt hørbar på litt avstand, så utfra hensyn til støy, er tiltaket lite problematisk. Dersom en unngår sårbare viltbiotoper som f.eks. rovfuglreir og holder god avstand til vilt som oppholder seg i området, vil

bruk av drone trolig ikke ha særlig innvirkning på biologiske verneverdier. Indirekte vil likevel filmopptak som promoterer sårbare områder ovenfor nye brukere kunne gi negativ effekt ved at sårbare arter blir utsatt for forstyrrelser i form av økt ferdsel og aktivitet gjennom stadig større deler av året.

I forhold til siste ledd i formålsparagrafen: «*Allmenheten skal ha anledning til naturopplevelse gjennom utøving tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.*» har man fått tilbakemeldinger fra flere som føler at dronefilming av andre medfører reduksjon av følelsen å være i et uberørt område, noe som er forventet når man er i et verneområde. Det er derfor svært viktig å vise respekt for andre som ferdes i fjellet, og unngå fly nært eller filme privatpersoner som ikke er forespurt på forhånd.

Det er mange som ønsker å filme med drone i sammenheng med ulike former for markedsføring av Lyngsalpan. Det er også mange private som ønsker å ta med seg en drone og filme når man er på tur i området. En del benytter også drone i landskapsvernområde uten å søke om dispensasjon til dette på forhånd. Dette kan skyldes at de ikke vet at det ikke er lov å fly med drone i området. Drone har ganske nylig blitt «*allmannseie*» og kanskje har forvaltninga ikke vært flinke nok til å kommunisere om forbudet.

Verneområdestyret har i forvaltningsplanen lagt opp til at det kan dispenseres til bruk av drone til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. Tiltak av stor allmenn interesse kan være produksjon av film i forbindelse med promotering av reiseliv, verneverdier eller nyhetsdekning, eller annen produksjon av film der en når et stort antall seere. Det innvilges ikke dispensasjon til bruk av drone for filming til privat bruk. I dette tilfellet er det filming av alpelam på beite i Steindalen. Landbruket er viktig i området, med opptil 15 000 sau/lam på beite i landskapsvernområdet i sommermånedene. Det anses derfor som viktig å kommunisere at området er et viktig beiteområde med svært gode beiter.

Vurdering i forhold til naturmangfoldlovens §§ 8-12: En drone er et fremmedelement som vil kunne forstyrre fugl og vilt, noe som vil kunne være svært uheldig i hekke- og ynglesesongen. Dersom man unngår å fly nært sårbare viltbiotoper som f.eks rovfuglreir, og tar ned dronen dersom det dukker opp rovfugl etter andre sårbare viltarter, vil bruk av drone ha relativt liten direkte påvirkning på de biologiske verneverdiene. Det kan være fredet rovfugl i dette området, men fuglene ligger ikke lenger på reiret og hekkelokalitetene er ikke lenger så sårbare for forstyrrelser. Området benyttes imidlertid til næringssøk og kan bli skremt av en drone.

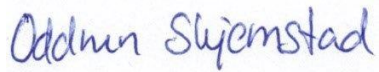
§ 9 – føre-var-prinsippet. Kunnskapen anses som god nok til å kunne behandle søknaden og føre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse.

§ 10. Økosystemtilnærming og samlet belastning og § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder Det er viktig å avgrense bruk av droner for filming i landskapsvernområdet til tiltak som kan være av allmenn interesse. Det kan ikke dispenseres til rent private tiltak som skaper uheldig presedens i og med at man kan vente mange lignende søknader til samme formål. Tiltaket medfører ikke miljøforringelse og nml. §11 blir derfor ikke vurdert som relevant. §12 gir føringer om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Bruk av drone er mye mindre miljøbelastende enn andre motoriserte hjelpemiddel. Dette anses ikke særlig relevant i denne sammenhengen.

Konklusjon

På bakgrunn av vurderingen ovenfor kan søknaden om dispensasjon innvilges.

Med hilsen



Oddrun Merete Skjemstad
verneområdeforvalter



NORSK INSTITUTT FOR VANNFORSKNING
Gaustadalléen 21
0349 OSLO

SAKSBEHANDLER: ODDRUN MERETE SKJEMSTAD

VÅR REF.: 2019/8314 - 432.2

DATO: 17.06.2019

Innvilget dispensasjon til å lande med helikopter i perioden 150919 - 011219

Vedtak

Med hjemmel i gitte delegeringer fra Verneområdestyret for Lyngsalpan er saken behandlet administrativt. Med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48, jfr. samme lovs § 77 innvilges søknad om lavtflyging og landing med helikopter i Lyngsalpan landskapsvernområde/Ittugáissáid suodjemeahcci. Dispensasjon er gitt til Norsk institutt for vannforskning (NIVA).

Vilkår:

1. Formålet med flygingen er vannprøvetaking fra Kalddalsvatnet
2. Dispensasjonen gjelder for en tur i perioden 15. september – 1. desember 2019

Dato:

3. Dato må føres inn i skjemaet og dispensasjonen må medbringes på flyging i området.
4. Motorferdselen i området skal begrenses mest mulig
5. Dersom flyging foretas i september, ta kontakt med reindrifta før turen tar til: Berit Kristine Utsi: 93 28 33 74

Mislighold fører til inndragning.

Vedtaket begrunnes i at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at tillatelse kan innvilges, søknaden anses som ikke å være i strid med verneformålet.

Det gjøres oppmerksom på at en tillatelse etter naturmangfoldloven ikke fritar for innhenting av nødvendig tillatelse etter annet lovverk, eller av grunneier.

Klageadgang:

Avgjørelsen kan påklages til Miljødirektoratet. Klagefristen vil være tre uker etter at vedtaket er mottatt. Eventuell klage sendes gjennom verneområdestyret.

Bakgrunn

Effekter av forurenset luft og nedbør på vannressurser skal nå følges opp gjennom en undersøkelse av ca. 1000 innsjøer i hele Norge. For en effektiv gjennomføring av denne undersøkelsen har Niva fått i oppdrag fra Miljødirektoratet å hente inn landingstillatelse for helikopter i et utvalg av innsjøene i et forprosjekt. Prøvene vil bli tatt fra lufta eller ved at helikopter med pontonger lander på innsjøen og prøvetaina vil derfor gå raskt. Prøvene vil hentes fra omtrent midt i innsjøen. Det skal bare tas en prøve fra hver innsjø, men for å sikre godt flygevær og effektiv logistikk er det ønskelig med en tillatelse som gjelder for tidsrommet 15. september og frem til 1. desember 2019.

NIVA-innsjøkode	Innsjønamn	NVE vatn nr	UTM Nord	UTM Aust	UTM Sone
1938-1-8	Kalddalsvatnet	51996	7754558	471691	34



I 2019 har Miljødirektoratet bestemt at de 1000 statistiske utvalgte innsjøene fra 1995-undersøkelsen skal tas på nytt til høsten for å oppdatere oversikten over miljøtilstanden. Undersøkelsen i år skal i størst mulig grad gjøres som den i 1995. Dette skal sammenlignes med data fra 1995, og det er derfor svært viktig å ta prøver fra de samme lokalitetene.

Den faglige bakgrunnen for undersøkelsen er at det er skjedd store endringer i viktige miljøfaktorer de siste 23 årene. Sur nedbør har gått kraftig tilbake. I takt med redusert sur nedbør har konsentrasjoner av kalsium og magnesium gått ned, og en frykter at dette enkelte steder kan gi marginal vannkvalitet for fisk og annet liv. Langtidsdata fra overvåking viser økende hunusinnhold (farge) i vann, og dette har vært et problem for mange vannverk. Dette har også vært knyttet til reduksjon i sur nedbør. Klimaet har blitt varmere og det har vært flere hyppige episoder med ekstremvær, f.eks tørken i Sør-Norge i fjor sommer. Man vet ikke hvordan det står til med vannkvaliteten på nasjonal skal i dag.

For effektiv gjennomførelse skal flest mulig av innsjøene prøvetas fra lufta med helikopter.

Det skal tas en prøve fra hver innsjø. Prøven tas med vannhenter fra helikopter over sentralt område i innsjøen. Dette tar ca 2-3 minutter. Fare for spredning av sykdommer skal være minimal da alt utstyret tørkes og overskuddsvann slås ut over land i eget nedbørsfelt.

NIVA søker derfor om å benytte helikopter til prøvetakelse innenfor perioden 15. september – 1. desember 2019.

Verneregler:

Lyngsalpan landskapsvernområde/Ittugáissáid suodjemeahcci ble vernet ved Kronprinsregentens resolusjon 20.2.2004. Formålet med vernet er å *ta vare på et av Norges mest karakteristiske fjellområde som inkluderer isbreer, morener, daler og geologiske forekomster med det biologiske mangfoldet, de kulturminner og den kulturpåvirkning som preger landskapet. Allmennheten skal ha anledning til naturopplevelse gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.*

I henhold til verneforskriftene for Lyngsalpan landskapsvernområde/Ittugáissáid suodjemeahcci er motorferdsel til lands og til vanns, herunder landing og lavtflyvning (flyvning under 300 m) med luftfartøy generelt forbudt. Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, jfr. Naturmangfoldloven § 48.

I henhold til naturmangfoldloven (§ 7) skal prinsippene i loven §§ 8 – 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, også når forvaltningsmyndigheten fatter vedtak etter forskrifter for verneområder.

Prinsippene i §§ 8-12 gjelder kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre var prinsippet (§ 9), økosystemtilnærming og samla belastning (§ 10), kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11) og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12).

Vurdering

Flyging og landing i verneområdet som omsøkt er ikke omtalt spesifikt i verneforskriften for Lyngsalpan landskapsvernområde/Ittugáissáid suodjemeahcci. Verneforskriftene har derimot bestemmelser som setter generelt forbud mot motorferdsel til lands og til vanns, herunder landing og lavflygning med luftfartøy.

I henhold til naturmangfoldlovens § 48 kan imidlertid forvaltningsmyndigheten gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlig samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

Det anses som at omsøkte helikopterflygingen vil være en kortvarig forbigående forstyrrelse som ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig. Tiltaket vil heller ikke stride mot vernevedtakets formål. Lavtflyging og landing med helikopter medfører støyforurensning som vil kunne forstyrre

dyreliv og friluftsliv, og således stride imot verneformålet Flygingen skal imidlertid foregå på høsten og det vurderes dit hen at det ikke vil innebære vesentlige forstyrrelser av fugl eller dyreliv. Bruk av helikopter vil ikke føre til miljøforringelse. Flygingen vil innebære en forbigående kortvarig støyforurensing som ikke vil sette spor i terrenget.

I september foregår det flytting av rein i området. Det anses at man kan unngå konflikter med reindriften dersom man kontakter dem før flyging slik at man unngår å skremme flokken.

Det anses som at en har tilstrekkelig kunnskap om virkningene av omsøkte helikopterflyging, jfr. Naturmangfoldlovens § 8. Det vurderes derfor dithen av en tillatelse ikke strider mot føre-var-prinsippet, jfr. Naturmangfoldlovens § 9.

Omsøkte helikopterflyging inngår i et nasjonalt prosjekt på forurensing av innsjøer. Det er derfor ikke fare for at så mange andre vil kunne søke om tillatelse på samme grunnlag og således skape presedens for en utvikling som på sikt vil kunne skade verneformålet, jfr.

Naturmangfoldlovens § 10. Det vurderes dithen at dette prosjektet vanskelig kan gjennomføres uten bruk av helikopter, jfr. Naturmangfoldlovens § 12. Vurdering av saken etter prinsippet i naturmangfoldlovens § 11 anses som irrelevant.

Konklusjon

På grunnlag av det som er nevnt ovenfor anses det at tiltaket ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig eller strider mot vernevedtakets formål. Omsøkte motorferdsel vurderes som nødvendig og samfunnsmessig viktig. Søknaden tilfredsstiller kravet i naturmangfoldlovens § 48 til å kunne gi dispensasjon og søknaden kan derfor innvilges.

Klageadgang:

Dette vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet. Eventuell klage sendes til Lyngsalpan verneområdestyre. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen

Med hilsen

Oddrun Merete Skjemstad
verneområdeforvalter

Kopi til:

Lyngen kommune

Fylkesmannen i Troms og
Finnmark

Statens
Hus

9800 VADSØ



TV2
V/ Iselin Husby

SAKSBEHANDLER: ODDRUN MERETE SKJEMSTAD

VAR REF.: 2019/9922 -

DATO: 06.08.2019

Innvilget dispensasjon til bruk av drone i Lyngsalpan landskapsvernområde i forbindelse med filming til TV-opptak, TV2

Vedtak

Saken er i medhold av gitte delegasjoner behandlet administrativt. Det gis i medhold av naturmangfoldlovens § 48 dispensasjon til TV2 å benytte drone til filming i Kvalvikdalen i Lyngsdalen landskapsvernområde den 20. august 2019. Dispensasjonen er gitt med vilkår:

- Under bruk av dronen skal det tas hensyn til eventuelt andre brukere av området slik at de blir forstyrret minst mulig.
- Søker må følge regler om droneflyging gitt i «Forskrift om luftfartøy som ikke har fører om bord mv».
- Dersom det observeres rovfugl i lufta under flyging, skal dronen straks settes på bakken.
- Dispensasjonen skal være med under flyging/filming, og den skal vises til oppsynet hvis dette kreves.

Tiltaket er ikke i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at det skal kunne gis en dispensasjon. Føre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse.

Det bes om en kortfattet rapport om omfanget av flyging innenfor vernegrensen når prosjektet er gjennomført.

Dette vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet. Eventuell klage sendes til Lyngsalpan verneområdestyre. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen

Bakgrunn

TV2 reiser hele sommeren rundt i Norge for at deres seere skal få oppleve landet gjennom programmet God sommer Norge. I uke 34 kommer programmet til Lyngen og de skal ut på hesteridning og vandring i Lyngsalpan. Det planlegges å ri et stykke opp Kvalvikdalen og deretter ta seg frem til fots til Oksen. Det søkes om dispensasjon til å bruke drone til filming til denne

turen. Det skal også kjøres med hunder i Lyngsdalen, men dette vil i helhet foregå utenfor vernegrensen.

Regelverk:

Lyngsalpan landskapsvernområde ble vernet med det formål og ta vare på et av Norges mest karakteristiske fjellområder som inkluderer isbreer, morener, daler og geologiske forekomster med det biologiske mangfoldet, de kulturminner og den kulturpåvirkning som preger landskapet. Allmenheten skal ha anledning til naturopplevelse gjennom utøving tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Ivaretagelse av naturgrunnet innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Forskriftens § 3, pkt.6. Forurensing 6.1 Forurensning og forsøpling er forbudt, herunder all bruk av kjemiske midler som kan påvirke naturmiljøet. **6.2 Unødvendig støy er forbudt. Eksempel på dette er motor på modellfly og modellbåter. Listen er ikke uttømmende.**

I verneområder reguleres det for motorisert ferdsel. Alle verneforskrifter er tilpasset det området det gjelder for. Det finnes ikke noe fasitsvar på om bruk av drone i et vernet område er lov, eller ikke. Dette varierer med formålet med vernet for hvert enkelt område.

Lov om motorferdsel i utmark omfatter ikke droneflyving. Droner er likestilt med modellfly, så i verneforskrifter hvor det er ulovlig å fly med modellfly og liknende gjenstander, er droneflyving forbudt. Der det kun står at motorferdsel er forbudt, er det i utgangspunktet ikke ulovlig å fly med drone. I verneforskriftene til Lyngsalpan lvo er det forbudt med unødvendig støy, eksempler er motor på modellfly og lignende, jfr. § 3, pkt. 6.2. Herunder vil dermed bruk av drone i landskapsvernområde komme. En elektrisk drone er imidlertid knapt hørbar på noen meters avstand så støy som følge av dronebruk vil ikke være særlig problematisk.

Det finnes ingen dispensasjonshjemmel til bruk av drone i landskapsvernområdet, men en dispensasjon kan vurderes i h.ht. Naturmangfoldloven § 48.

Naturmangfoldloven § 48 stiller svært strenge krav til når en dispensasjon eventuelt kan vurderes, men åpner for tiltak som «ikke strider mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig». Begge vilkår må være oppfylt. Unntak kan også vurderes «dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig». Dispensasjon må heller ikke gis om vilkåra er oppfylt. Skjønn og instruks fra overordnede myndigheter spiller også inn. Dispensasjonsregelen i § 48 kan ikke brukes for å utvide rammene gitt i vernevedtaket, men er en sikkerhetsventil som skal fange opp uforutsette eller spesielle tilfelle som ikke ble vurdert på vernetidspunktet.

Den omsøkte bruken av drone kommer ikke inn under sikkerhetsmessige hensyn eller vesentlige samfunnsinteresser. Med vesentlig samfunnsinteresse menes tungtveiende hensyn av nasjonal betydning. Søknaden må derfor vurderes opp mot om tiltaket strider mot verneformålet og om det påvirker verneverdiene nevneverdig.

I tillegg skal alle søknader som berører natur også vurderes etter de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8 – 12, jfr. samme lovs § 7.

Verneområdestyret har i forvaltningsplanen lagt føringer på hvordan søknader om bruk av drone skal behandles:

«Bruk av droner omfattes ikke av lov om motorferdsel og kommer heller ikke under forbudet om lavtflyging i landskapsvernområdet, men i henhold til verneforskriftene skal unødvendig støy unngås. Bruk av motordrevet modellfly o.l. er ikke tillat. Drone er i denne sammenhengen å anse som et motordrevet modellfly og det er i utgangspunktet forbudt å bruke dette i landskapsvernområdet. Eventuell tillatelse til bruk av droner må vurderes etter naturmangfoldlovens § 48.

Dispensasjon til bruk av drone skal avgrenses til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. Tiltak av stor allmenn interesse kan være produksjon av film i forbindelse med promotering av reiseliv, verneverdier eller nyhetsdekning, eller annen produksjon av film der en når et stort antall seere. Det innvilges ikke dispensasjon til bruk av drone for filming til privat bruk. Bruk av drone med stor nytteverdi kan være bruk i forbindelse med reindrift, landbruk, redningsoppdrag (og –øvelser), forskning og lignende. Omfanget av bruken må vurderes opp mot den samlede belastningen for fugle- og dyrelivet I perioder av året vil det være vanskeligere å få dispensasjon til bruk av drone. Dette gjelder særlig i hekke- og yngletiden, men også under myting og vår- og høsttrekk.»

Vurdering

Bruk av drone er blitt svært populært og dispensasjonene må avgrenses til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. En elektrisk drone er knapt hørbar på litt avstand, så utfra hensyn til støy, er tiltaket lite problematisk. Dersom en unngår sårbare viltbiotoper som f.eks. rovfuglreir og holder god avstand til vilt som oppholder seg i området, vil bruk av drone trolig ikke ha særlig innvirkning på biologiske verneverdier. Indirekte vil likevel filmopptak som promoterer sårbare områder ovenfor nye brukere kunne gi negativ effekt ved at sårbare arter blir utsatt for forstyrrelser i form av økt ferdsel og aktivitet gjennom stadig større deler av året.

I forhold til siste ledd i formålsparagrafen: *«Allmenheten skal ha anledning til naturopplevelse gjennom utøving tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.»* har man fått tilbakemeldinger fra flere som føler at dronefilming av andre medfører reduksjon av følelsen å være i et uberørt område, noe som er forventet når man er i et verneområde. Det er derfor svært viktig å vise respekt for andre som ferdes i fjellet, og unngå fly nært eller filme privatpersoner som ikke er forespurt på forhånd.

Verneområdestyret har i forvaltningsplanen lagt opp til at det kan dispenseres til bruk av drone til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. Tiltak av stor allmenn interesse kan være produksjon av film i forbindelse med promotering av reiseliv, verneverdier eller nyhetsdekning, eller annen produksjon av film der en når et stort antall seere. Det innvilges ikke dispensasjon til bruk av drone for filming til privat bruk. I dette tilfellet er det filming i forbindelse med et Tv-program. Programmet vil formidle norsk natur på sitt beste med fjord og fjell og lyngshesten.

Vurdering i forhold til naturmangfoldlovens §§ 8-12: En drone er et fremmedelement som vil kunne forstyrre fugl og vilt, noe som vil kunne være svært uheldig i hekke- og ynglesesongen. Dersom man unngår å fly nært sårbare viltbiotoper som f.eks. rovfuglreir, og tar ned dronen

dersom det dukker opp rovfugl etter andre sårbare viltarter, vil bruk av drone ha relativt liten direkte påvirkning på de biologiske verneverdiene. Det kan være fredet rovfugl i dette området, men fuglene ligger ikke lenger på reiret og hekkelokalitetene er ikke lenger så sårbare for forstyrrelser. Området benyttes imidlertid til næringssøk og fuglene kan bli skremt av en drone.

§ 9 – føre-var-prinsippet. Kunnskapen anses som god nok til å kunne behandle søknaden og føre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse.

§ 10. Økosystemtilnærming og samlet belastning og § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder Det er viktig å avgrense bruk av droner for filming i landskapsvernområdet til tiltak som kan være av allmenn interesse. Det kan ikke dispenseres til rent private tiltak som skaper uheldig presedens i og med at man kan vente mange lignende søknader til samme formål. Tiltaket medfører ikke miljøforringelse og nml. §11 blir derfor ikke vurdert som relevant. §12 gir føringer om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Bruk av drone er mye mindre miljøbelastende enn andre motoriserte hjelpemiddel. Dette anses ikke særlig relevant i denne sammenhengen.

Konklusjon

På bakgrunn av vurderingen ovenfor kan søknaden om dispensasjon innvilges.

Med hilsen

Oddrun Skjemstad

Oddrun Merete Skjemstad
verneområdeforvalter

Kopi til:

Fylkesmannen i Troms og Finnmark Statens Hus 9800 VADSØ



Magy media

Saksbehandler Oddrun Merete Skjemstad

Vår ref. 2019/7615 - 432.2

Dato 21.06.2019

Innvilget dispensasjon tili bruk av drone til filming - Lyngsalpan landskapsvernområde /Ittugaissáid suodjemehcci - Magy Media

Verneområdestyret for Lyngsalpan landskapsvernområde/Ittugaissáid suodemeahcci har I møte 21. Juni 2019 behandlet deres søknad om dispensasjon til bruk av drone I landskapsvernområdet og fattet følgende **vedtak**:

Lyngsalpan verneområdestyre innvilger søknad om dispensasjon til bruk av drone i Lyngsalpan landskapsvernområde. Dispensasjonen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 og gjelder for Magy Media. Dispensasjonen gjelder innenfor avmerkede områder på kart (se under saksopplysninger) i juli 2019 unntatt området i Kvalvikdalen. Dispensasjonen er gitt med vilkår.

Vilkår:

- Dispensasjonen gjelder for følgende områder: markert område ved Russelvfjellet, område ved Kjosbreen og Rottenvikfjellet og område i Koppangen/goalborri
- Under bruk av dronen skal det tas hensyn til eventuelt andre brukere av området slik at de blir forstyrret minst mulig.
- Søker må følge regler om droneflyging gitt i «Forskrift om luftfartøy som ikke har fører om bord mv.».
- Om det observeres rovfugl i lufta under flygning, skal dronen straks settes på bakken.
- Dispensasjonen skal være med under flygning/filming, og den skal vises til oppsynet hvis dette kreves.

Tiltaket er ikke i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Kunnskapsgrunnet er tilstrekkelig til at det skal kunne gis en dispensasjon. Førre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse. Dispensasjonen er i tråd med føringer i forvaltningsplanen.



Det bes om en kortfattet rapport om omfanget av flyging innenfor vernegrensen når prosjektet er gjennomført.

Dette vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet. Eventuell klage sendes til Lyngsalpan verneområdestyre. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen

Med vennlig hilsen

Oddrun Merete Skjemstad
Verneområdeforvalter

Kopi til:

Fylkesmannen i Troms og Finnmark Statens 9800 VADSØ
Hus



Saksfremlegg

Arkivsaksnr: 2019/7615-0

Saksbehandler: Oddrun Merete
Skjemstad

Dato: 31.05.2019

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Lyngsalpan verneområdestyre	13/19	21.06.2019

Saksprotokoll i Lyngsalpan verneområdestyre - 21.06.2019

Vedtak

Lyngsalpan verneområdestyre innvilger søknad om dispensasjon til bruk av drone i Lyngsalpan landskapsvernområde. Dispensasjonen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 og gjelder for Magy Media. Dispensasjonen gjelder innenfor avmerkede områder på kart (se under saksopplysninger) i juli 2019 unntatt området i Kvalvikdalen. Dispensasjonen er gitt med vilkår.

Vilkår:

- Dispensasjonen gjelder for følgende områder: markert område ved Russelv fjellet, område ved Kjosbreen og Rottenvikfjellet og område i Koppangen/goalborri



- Under bruk av dronen skal det tas hensyn til eventuelt andre brukere av området slik at de blir forstyrret minst mulig.
- Søker må følge regler om droneflyging gitt i «Forskrift om luftfartøy som ikke har fører om bord mv.».
- Om det observeres rovfugl i lufta under flygning, skal dronen straks settes på bakken.
- Dispensasjonen skal være med under flygning/filming, og den skal vises til oppsynet hvis dette kreves.

Tiltaket er ikke i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at det skal kunne gis en dispensasjon. Førre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse. Dispensasjonen er i tråd med føringer i forvaltningsplanen.

Det bes om en kortfattet rapport om omfanget av flyging innenfor vernegrensen når prosjektet er gjennomført.

Dette vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet. Eventuell klage sendes til Lyngsalpan verneområdestyre. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen

Forvalters innstilling

Lyngsalpan verneområdestyre innvilger søknad om dispensasjon til bruk av drone i Lyngsalpan landskapsvernområde. Dispensasjonen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 og gjelder for Magy Media. Dispensasjonen gjelder innenfor avmerkede områder på kart (se under saksopplysninger) i juli 2019 unntatt området i Kvalvikdalen. Dispensasjonen er gitt med vilkår.

Vilkår:

- Dispensasjonen gjelder for følgende områder: markert område ved Russelvjellet, område ved Kjosbreen og Rottenvikfjellet og område i Koppangen/goalborri
- Under bruk av dronen skal det tas hensyn til eventuelt andre brukere av området slik at de blir forstyrret minst mulig.



- Søker må følge regler om droneflyging gitt i «Forskrift om luftfartøy som ikke har fører om bord mv.».
- Om det observeres rovfugl i lufta under flygning, skal dronen straks settes på bakken.
- Dispensasjonen skal være med under flygning/filming, og den skal vises til oppsynet hvis dette kreves.

Tiltaket er ikke i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at det skal kunne gis en dispensasjon. Føre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse. Dispensasjonen er i tråd med føringer i forvaltningsplanen.

Det bes om en kortfattet rapport om omfanget av flyging innenfor vernegrensen når prosjektet er gjennomført.

Dette vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet. Eventuell klage sendes til Lyngsalpan verneområdestyre. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen

Saksopplysninger

Magy Media har fått i oppdrag sammen med Visit Tromsø å markedsføre sommeren i Nord-Norge, og da mer spesifikt Tromsø-regionen.

Reiselivsnæringen sliter med permitteringer i sommermånedene og målet deres er at turister skal komme til området hele året. For å få til dette trenger de premium innhold som kan markedsføres for å vise hvor vakkert vi faktisk har det her i nord på sommeren. Magy Media skal være med Lyngen Adventure og Aurora spirit for å produsere innhold (video og stillbilder) som de kan bruke i markedsføring sammen med Visit Tromsø. Innholdet blir også tilgjengelig i Visit Norway/Innovasjon Norge sin bildebank. I denne forbindelse søkes det om dispensasjon til å kunne fly drone i Lyngsalpan landskapsvernområde.

Ønsket tid for flyging er 7., 12. og 14. juni. Forvalter har vært i kontakt med søker og informert om at styret har møte 21. juni og at det er streng dispensasjonspraksis i juni grunnet hekking og yngling. Søker har derfor endret periode til juli måned. Det skal ikke flys over mange dager, men de trenger dispensasjon over en lengre periode da flygingen er væravhengig.



Følgende områder kan være aktuell for flyging. De vil ikke bruke alle områdene. Det kommer an på vær og vind og eventuell gitte dispensasjoner.

Område ved Russelvfjellet:



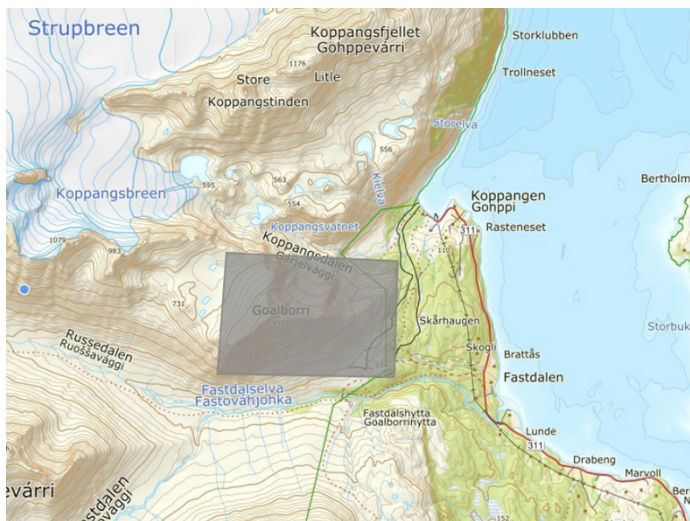
Område ved Kjosbreen og Rottenvikfjellet:



Verneområdestyret for Lyngsalpan landskapsvernområde

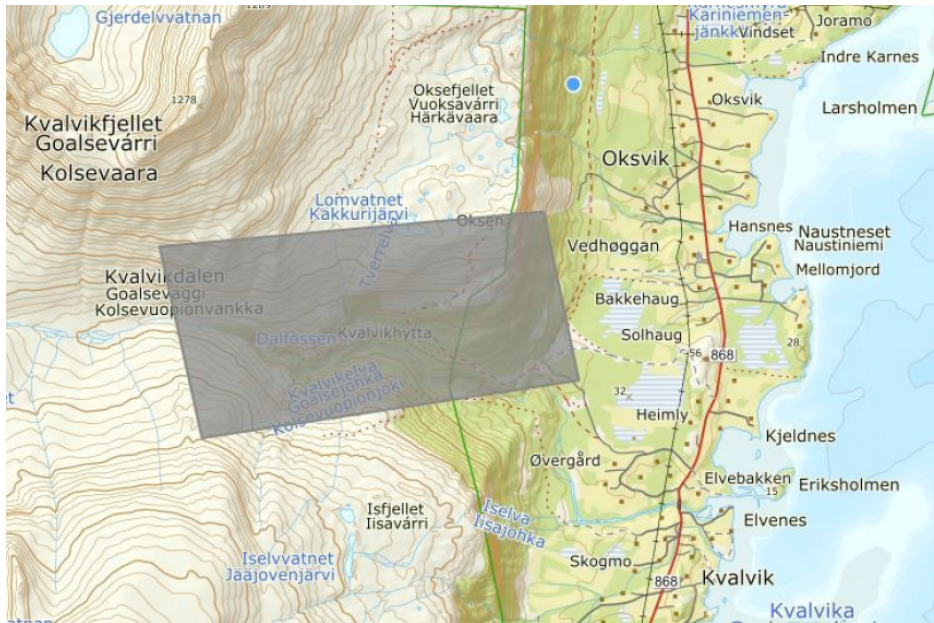


Område i Koppangen/goalborri:





Kvalvikdalen/Oksen:



Regelverk:

Lyngsalpan landskapsvernområde ble vernet med det formål og ta vare på et av Norges mest karakteristiske fjellområder som inkluderer isbreer, morener, daler og geologiske forekomster med det biologiske mangfoldet, de kulturminner og den kulturpåvirkning som preger landskapet.

Allmenheten skal ha anledning til naturopplevelse gjennom utøving tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Ivaretagelse av naturgrunnet innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Forskriftenes § 3, pkt.6. Forurensning 6.1 Forurensning og forsøpling er forbudt, herunder all bruk av kjemiske midler som kan påvirke naturmiljøet. **6.2 Unødvendig støy er forbudt. Eksempel på dette er motor på modellfly og modellbåter. Listen er ikke uttømmende.**

I verneområder reguleres det for motorisert ferdsel. Alle verneforskrifter er tilpasset det området det gjelder for. Det finnes ikke noe fasitsvar på om bruk



av drone i et vernet område er lov, eller ikke. Dette varierer med formålet med vernet for hvert enkelt område.

Lov om motorferdsel i utmark omfatter ikke droneflyving. Droner er likestilt med modellfly, så i verneforskrifter hvor det er ulovlig å fly med modellfly og liknende gjenstander, er droneflyving forbudt. Der det kun står at motorferdsel er forbudt, er det i utgangspunktet ikke ulovlig å fly med drone. I verneforskriftene til Lyngsalpan lvo er det forbudt med unødvendig støy, eksempler er motor på modellfly og lignende, jfr. § 3, pkt. 6.2. Herunder vil dermed bruk av drone i landskapsvernrområde komme. En elektrisk drone er imidlertid knapt hørbar på noen meters avstand så støy som følge av dronebruk vil ikke være særlig problematisk.

Det finnes ingen dispensasjonshjemmel til bruk av drone i landskapsvernrområdet, men en dispensasjon kan vurderes i h.ht. Naturmangfoldloven § 48.

Naturmangfoldloven § 48 stiller svært strenge krav til når en dispensasjon eventuelt kan vurderes, men åpner for tiltak som «ikke strider mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig». Begge vilkår må være oppfylt. Unntak kan også vurderes «dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig». Dispensasjon må heller ikke gis om vilkåra er oppfylt. Skjønn og instruks fra overordnede myndigheter spiller også inn. Dispensasjonsregelen i § 48 kan ikke brukes for å utvide rammene gitt i vernevedtaket, men er en sikkerhetsventil som skal fange opp uforutsette eller spesielle tilfelle som ikke ble vurdert på vernetidspunktet.

Den omsøkte bruken av drone kommer ikke inn under sikkerhetsmessige hensyn eller vesentlige samfunnsinteresser. Med vesentlig samfunnsinteresse menes tungtveiende hensyn av nasjonal betydning. Søknaden må derfor vurderes opp mot om tiltaket strider mot verneformålet og om det påvirker verneverdiene nevneverdig.

I tillegg skal alle søknader som berører natur også vurderes etter de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8 – 12, jfr. samme lovs § 7.

Verneområdestyret har i forvaltningsplanen lagt føringer på hvordan søknader om bruk av drone skal behandles:

«Bruk av droner omfattes ikke av lov om motorferdsel og kommer heller ikke under forbudet om lavtflyging i landskapsvernrområdet, men i henhold til verneforskriftene skal unødvendig støy unngås. Bruk av motordrevet modellfly o.l. er ikke tillat. Drone er i denne sammenhengen å anse som et motordrevet modellfly og det er i utgangspunktet forbudt å bruke dette i



landskapsvernområdet. Eventuell tillatelse til bruk av droner må vurderes etter naturmangfoldlovens § 48.

Dispensasjon til bruk av drone skal avgrenses til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. Tiltak av stor allmenn interesse kan være produksjon av film i forbindelse med promotering av reiseliv, verneverdier eller nyhetsdekning, eller annen produksjon av film der en når et stort antall seere. Det innvilges ikke dispensasjon til bruk av drone for filming til privat bruk. Bruk av drone med stor nytteverdi kan være bruk i forbindelse med reindrift, landbruk, redningsoppdrag (og –øvelser), forskning og lignende. Omfanget av bruken må vurderes opp mot den samlede belastningen for fugle- og dyrelivet i perioder av året vil det være vanskeligere å få dispensasjon til bruk av drone. Dette gjelder særlig i hekke- og yngletiden, men også under myting og vår- og høsttrekk.»

Vurdering

Bruk av drone er blitt svært populært og dispensasjonene må avgrenses til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. En elektrisk drone er knapt hørbar på litt avstand, så utfra hensyn til støy, er tiltaket lite problematisk. Dersom en unngår sårbare viltbiotoper som f.eks. rovfuglreir og holder god avstand til vilt som oppholder seg i området, vil bruk av drone trolig ikke ha særlig innvirkning på biologiske verneverdier. Indirekte vil likevel filmopptak som promoterer sårbare områder ovenfor nye brukere kunne gi negativ effekt ved at sårbare arter blir utsatt for forstyrrelser i form av økt ferdsel og aktivitet gjennom stadig større deler av året.

I forhold til siste ledd i formålsparagrafen: «*Allmenheten skal ha anledning til naturopplevelse gjennom utøving tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.*» har man fått tilbakemeldinger fra flere som føler at dronofilming av andre medfører reduksjon av følelsen å være i et uberørt område, noe som er forventet når man er i et verneområde. Det er derfor svært viktig å vise respekt for andre som ferdes i fjellet, og unngå fly nært eller filme privatpersoner som ikke er forespurt på forhånd.

Verneområdestyret har i forvaltningsplanen lagt opp til at det kan dispenseres til bruk av drone til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. Tiltak av stor allmenn interesse kan være produksjon av film i forbindelse med promotering av reiseliv, verneverdier eller nyhetsdekning, eller annen produksjon av film der en når et stort antall seere. Det innvilges ikke dispensasjon til bruk av drone for filming til privat bruk. I dette tilfellet er det snakk om å lage film



for å promotere områdene rundt Tromsø for at reiselivsnæringa skal få stabilt besøk, også om sommeren. Man skal benytte fjord, fjell, elver og midnattsol.

Vurdering i forhold til naturmangfoldlovens §§ 8-12: En drone er et fremmedelement som vil kunne forstyrre fugl og vilt, noe som vil kunne være svært uheldig i hekke- og ynglesesongen. Dersom man unngår å fly nært sårbare viltbiotoper som f.eks rovfuglreir, og tar ned dronen dersom det dukker opp rovfugl etter andre sårbare viltarter, vil bruk av drone ha relativt liten direkte påvirkning på de biologiske verneverdiene.

Et av områdene som er omsøkt, er Kvalvikdalen. Dette er et område som verneområdestyret har valgt å ikke promotere i særlig grad. Dette skyldes at det er særdeles viktig for beitenæringa i tillegg til at det er nedslagsfelt for ferskvann. Det er i tillegg et område der det befinner seg flere rovfugllokalteter. Dette området bør skjermes for droner og promotering.

Det kan finnes roviltlokalteter i nærheten av de andre omsøkte områdene også. Rovfuglene bruker også flere av områdene til næringssøk, og kan bli skremt av en drone. Hekkelokalitetene er ikke fullt så sårbare når vi er kommet til juli og august. Fugleungene vil klare seg en stund selv om foreldrefuglen skulle bli skremt vekk fra reiret.

§ 9 – føre-var-prinsippet.

Kunnskapen anses å være god nok til å behandle saken, slik at føre-var prinsippet ikke kommer til anvendelse.

§ 10. Økosystemtilnærming og samlet belastning og § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder Det er viktig å avgrense bruk av droner for filming i landskapsvernområdet til tiltak som kan være av allmenn interesse. Det kan ikke dispenserers til rent private tiltak som skaper uheldig presedens i og med at man kan vente mange lignede søknader til samme formål. Tiltaket medfører ikke miljøforringelse og nml. §11 blir derfor ikke vurdert som relevant. §12 gir føringer om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Bruk av drone er mye mindre miljøbelastende enn andre motoriserte hjelpemiddel. Dette anses ikke særlig relevant i denne sammenhengen.



**Verneområdestyret
for Lyngsalpan
landskapsvernområde**



Mine fotografier Frode Abrahamsen

Saksbehandler Oddrun Merete Skjemstad

Vår ref. 2019/7315 - 432.2

Dato 21.06.2019

Innvilget dispensasjon til bruk av drone til filming av ulike isbreer i Lyngsalpan landskapsvernområde - mine fotografier

Verneområdestyret har i møte 21. juni 2019 behandlet deres søknad om dispensasjon og fattet følgende **vedtak**:

Lyngsalpan verneområdestyre innvilger søknad om dispensasjon til bruk av drone i Lyngsalpan landskapsvernområde. Dispensasjonen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 og gjelder for Frode Abrahamsen i «Mine fotografier». Dispensasjonen gjelder innenfor avmerkede områder på kart (se under saksopplysninger) i juli og august 2019. Dispensasjonen er gitt med vilkår.

Vilkår:

- Under bruk av dronen skal det tas hensyn til eventuelt andre brukere av området slik at de blir forstyrret minst mulig.
- Søker må følge regler om droneflyging gitt i «Forskrift om luftfartøy som ikke har fører om bord mv.».
- Om det observeres rovfugl i lufta under flygning, skal dronen straks settes på bakken.
- Dispensasjonen skal være med under flygning/filming, og den skal vises til oppsynet hvis dette kreves.

Tiltaket er ikke i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at det skal kunne gis en dispensasjon. Førre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse. Verneområdestyret ønsker å få bruke materialet som lages til informasjon om landskapsvernområdet og om droneforbudet i landskapsvernområdet.

Det bes om en kortfattet rapport om omfanget av flyging innenfor vernegrensen når prosjektet er gjennomført.

Dette vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet. Eventuell klage sendes til Lyngsalpan verneområdestyre. Klagen må



inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen

Fullstendig saksgang med vurderinger ligger vedlagt.

Med vennlig hilsen

Oddrun Skjemstad

Oddrun Merete Skjemstad
nasjonalparkforvalter

Kopi til:

Fylkesmannen i Troms og Finnmark Statens Hus 9800 VADSØ



Verneområdestyret
for Lyngsalpan
landskapsvernområde



Verneområdestyret
for Lyngsalpan
landskapsvernområde

Saksfremlegg

Arkivsaksnr: 2019/7315-0

Saksbehandler: Oddrun Merete
Skjemstad

Dato: 22.05.2019

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Lyngsalpan verneområdestyre	11/19	21.06.2019

Saksprotokoll i Lyngsalpan verneområdestyre - 21.06.2019

Vedtak

Lyngsalpan verneområdestyre innvilger søknad om dispensasjon til bruk av drone i Lyngsalpan landskapsvernområde. Dispensasjonen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 og gjelder for Frode Abrahamsen i «Mine fotografier». Dispensasjonen gjelder innenfor avmerkede områder på kart (se



under saksopplysninger) i juli og august 2019. Dispensasjonen er gitt med vilkår.

Vilkår:

- Under bruk av dronen skal det tas hensyn til eventuelt andre brukere av området slik at de blir forstyrret minst mulig.
- Søker må følge regler om droneflyging gitt i «Forskrift om luftfartøy som ikke har fører om bord mv.».
- Om det observeres rovfugl i lufta under flygning, skal dronen straks settes på bakken.
- Dispensasjonen skal være med under flygning/filming, og den skal vises til oppsynet hvis dette kreves.

Tiltaket er ikke i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at det skal kunne gis en dispensasjon. Føre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse. Verneområdestyret ønsker å få bruke materialet som lages til informasjon om landskapsvernområdet og om droneforbudet i landskapsvernområdet.

Det bes om en kortfattet rapport om omfanget av flyging innenfor vernegrensen når prosjektet er gjennomført.

Dette vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet. Eventuell klage sendes til Lyngsalpan verneområdestyre. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen

Forvalters innstilling

Lyngsalpan verneområdestyre innvilger søknad om dispensasjon til bruk av drone i Lyngsalpan landskapsvernområde. Dispensasjonen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 og gjelder for Frode Abrahamsen i «Mine fotografier». Dispensasjonen gjelder innenfor avmerkede områder på kart (se under saksopplysninger) i juli og august 2019. Dispensasjonen er gitt med vilkår.

Vilkår:

- Under bruk av dronen skal det tas hensyn til eventuelt andre brukere av området slik at de blir forstyrret minst mulig.
- Søker må følge regler om droneflyging gitt i «Forskrift om luftfartøy som ikke har fører om bord mv.».



- Om det observeres rovfugl i lufta under flygning, skal dronen straks settes på bakken.
- Dispensasjonen skal være med under flygning/filming, og den skal vises til oppsynet hvis dette kreves.

Tiltaket er ikke i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at det skal kunne gis en dispensasjon. Førre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse. Verneområdestyret ønsker å få bruke materialet som lages til informasjon om landskapsvernområdet og om droneforbudet i landskapsvernområdet.

Det bes om en kortfattet rapport om omfanget av flyging innenfor vernegrensen når prosjektet er gjennomført.

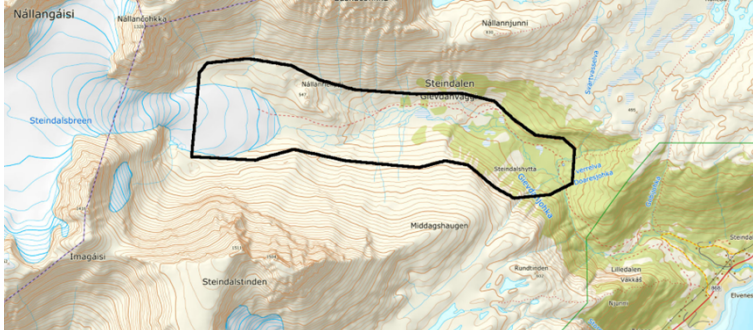
Dette vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet. Eventuell klage sendes til Lyngsalpan verneområdestyre. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen

Saksopplysninger

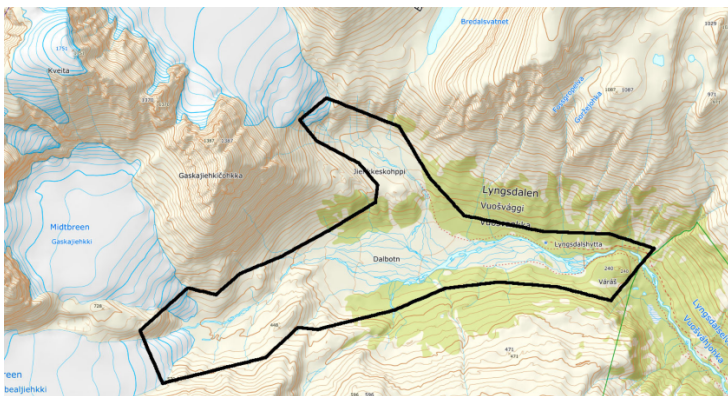
Mine fotografier søker om dispensasjon til bruk av drone i Lyngsalpan landskapsvernområde sommeren 2019, nærmere bestemt i løpet av juni og juli. Fotografen planlegger å filme isbreene. Det søkes dispensasjon om å få lov å bruke drone over disse isbreene:

- Fornesbreen
- Isskardbreen
- Jiehkkevarri
- Koppangsbreen
- Lyngsdalen
- Rottenvikbreen
- Steindalsbreen
- Strupbreen

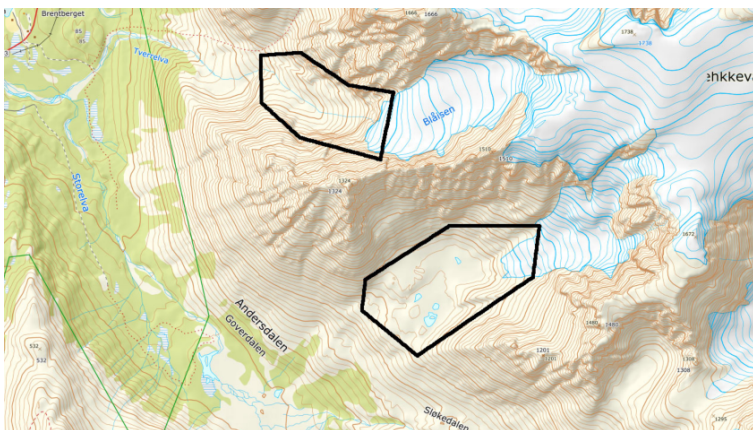
Steindalen og steindalsbreen:



Lyngsdalen og de tre bretungene i dalbotn:

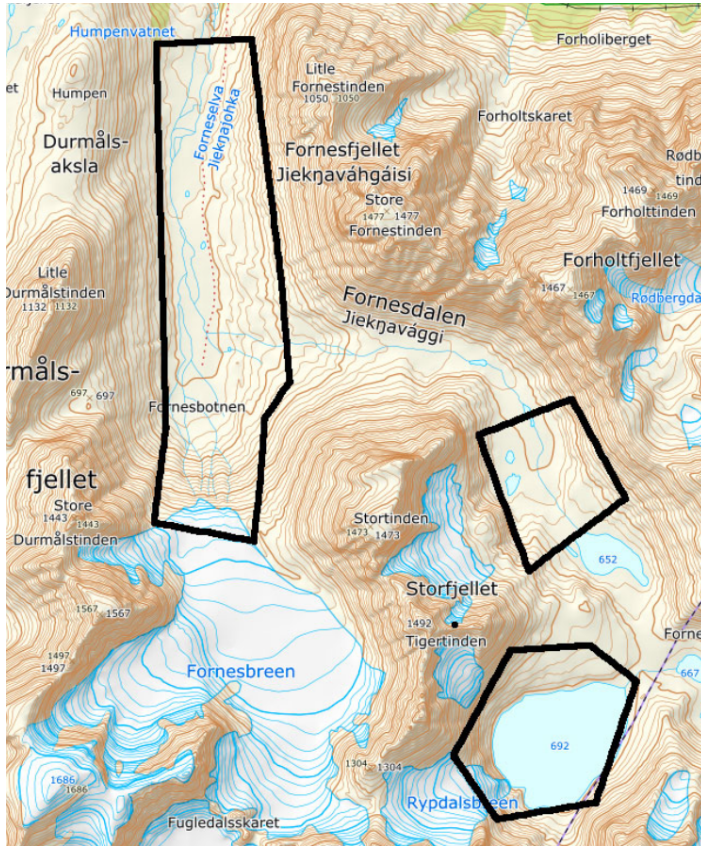


Jiehkkevárri:

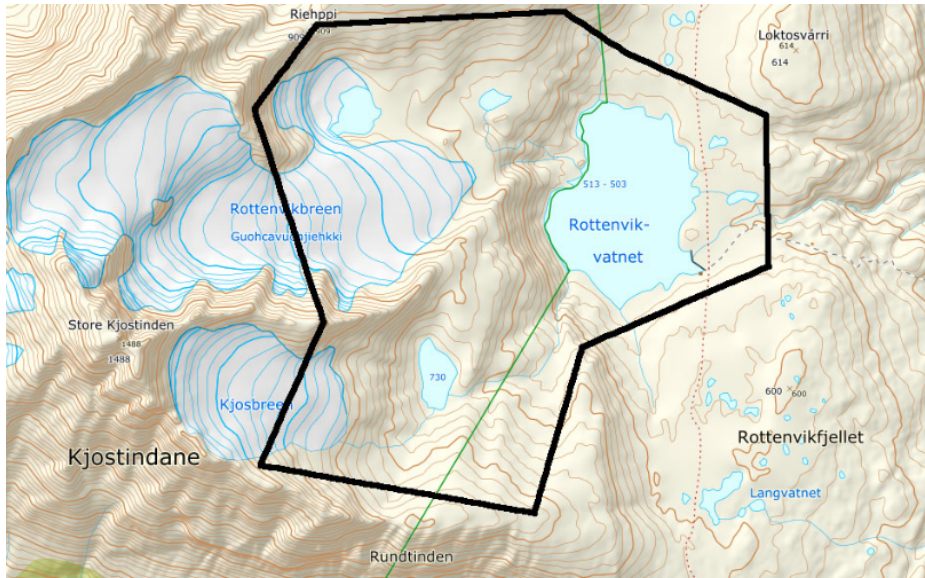




Fornesdalen og Fornesbreen:

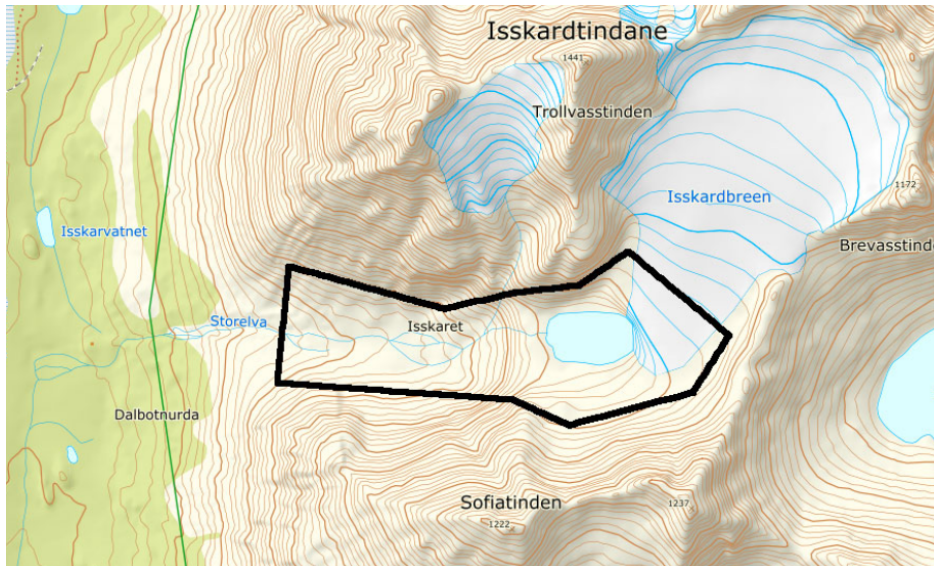


Rottenvikbreen og Rottenvikvatnet:

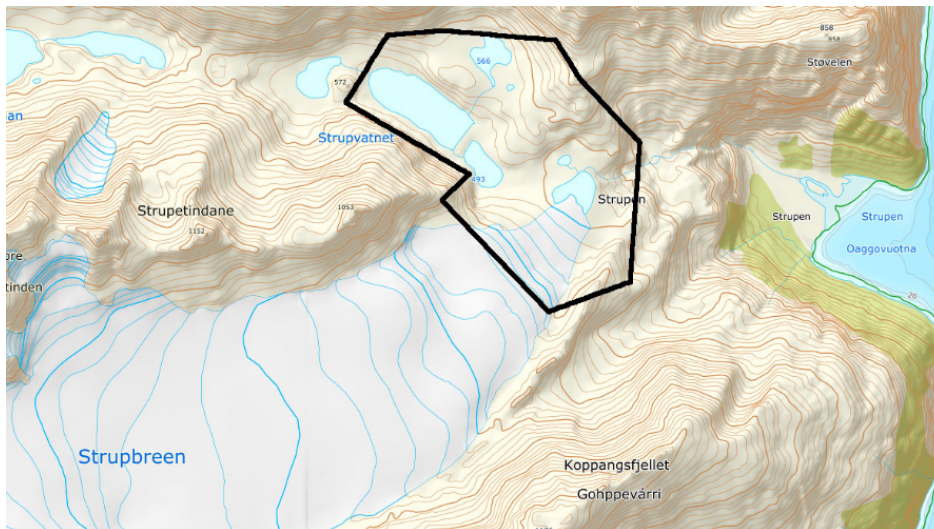




Isskardbreen og Isskaret:

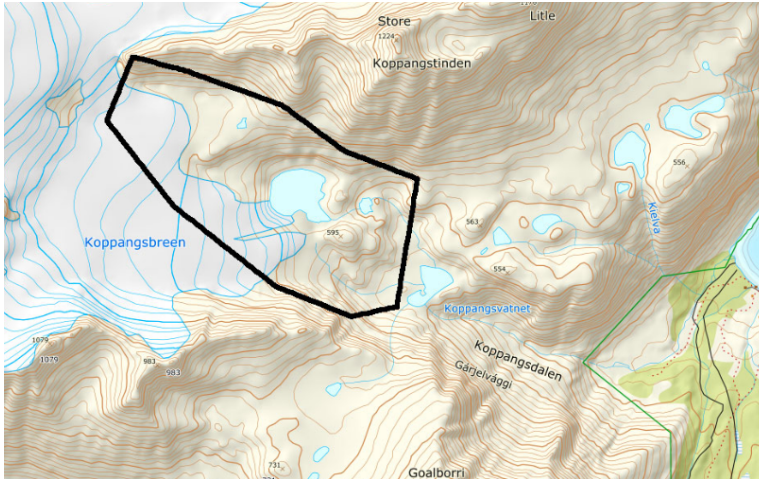


Strupbreen og Strupvatnet:





Koppangsbreen:



Fotografen har vært i kontakt med flere reiselivsbedrifter i området som er interessert i å bruke filmer fra prosjektet.

I tillegg til å selge materialet fra prosjektet til bedrifter, er planen å lage en informasjonsfilm som viser for alle at Lyngen er et verneområde, og på den måte bidra til økt kunnskap om området og sette fokus opp at all droneflyging i dette området er ulovlig uten dispensasjon. Søker opplyser at han på sosiale medier ser at mange private har vært i Lyngen og flydd ulovlig. Dette mener han kan skyldes liten kunnskap om forbudet/dårlig informasjon og ønsker å bidra til å øke bevisstheten om flyforbudet i verneområder. Verneområdestyret får tilbud om å motta alt materiale fra prosjektet vederlagsfritt.

I tillegg til vanlig fotokamera ønsker han å bruke drone til å fotografere og filme fra høyden. Han har RO2 lisens for droneflygning.

Han skal ikke gå på isbreene, men tenker å fly med dronen ved siden av, og over isbreene hvor dronen alltid vil være innenfor synsrekkevidde. Han oppgir at dronen er svært driftssikker og liten i størrelse. Den lager relativt lite støy og ved maks høyde, 120 meter over bakken, er den nesten lydløs.

Ønsket tidsperiode for gjennomføring av prosjektet er fra juli til august 2019. Det er ønskelig med en så lang periode på grunn av at han bare kan benytte helgene til dette, og bruk av drona er væravhengig.

Verneregler:



Lyngsalpan landskapsvernområde ble vernet med det formål og ta vare på et av Norges mest karakteristiske fjellområder som inkluderer isbreer, morener, daler og geologiske forekomster med det biologiske mangfoldet, de kulturminner og den kulturpåvirkning som preger landskapet.

Allmenheten skal ha anledning til naturopplevelse gjennom utøving tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Ivaretagelse av naturgrunnet innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Forskriftenes § 3, pkt.6. Forurensning 6.1 Forurensning og forsøpling er forbudt, herunder all bruk av kjemiske midler som kan påvirke naturmiljøet. **6.2 Unødvendig støy er forbudt. Eksempel på dette er motor på modellfly og modellbåter. Listen er ikke uttømmende.**

I verneområder reguleres det for motorisert ferdsel. Alle verneforskrifter er tilpasset det området det gjelder for. Det finnes ikke noe fasitsvar på om bruk av drone i et vernet område er lov, eller ikke. Dette varierer med formålet med vernet for hvert enkelt område.

Lov om motorferdsel i utmark omfatter ikke droneflyving. Droner er likestilt med modellfly, så i verneforskrifter hvor det er ulovlig å fly med modellfly og liknende gjenstander, er droneflyving forbudt. Der det kun står at motorferdsel er forbudt, er det i utgangspunktet ikke ulovlig å fly med drone. I verneforskriftene til Lyngsalpan lvo er det forbudt med unødvendig støy, eksempler er motor på modellfly og lignende, jfr. § 3, pkt. 6.2. Herunder vil dermed bruk av drone i landskapsvernområde komme. En elektrisk drone er imidlertid knapt hørbar på noen meters avstand så støy som følge av dronebruk vil ikke være særlig problematisk.

Det finnes ingen dispensasjonshjemmel til bruk av drone i landskapsvernområdet, men en dispensasjon kan vurderes i h.ht. Naturmangfoldloven § 48.

Naturmangfoldloven § 48 stiller svært strenge krav til når en dispensasjon eventuelt kan vurderes, men åpner for tiltak som «ikke strider mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig». Begge vilkår må være oppfylt. Unntak kan også vurderes «dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig». Dispensasjon må heller ikke gis om vilkåra er oppfylt. Skjønn og instruks fra overordnede myndigheter spiller også inn. Dispensasjonsregelen i § 48 kan ikke



brukes for å utvide rammene gitt i vernevedtaket, men er en sikkerhetsventil som skal fange opp uforutsette eller spesielle tilfelle som ikke ble vurdert på vernetidspunktet.

Den omsøkte bruken av drone kommer ikke inn under sikkerhetsmessige hensyn eller vesentlige samfunnsinteresser. Med vesentlig samfunnsinteresse menes tungtveiende hensyn av nasjonal betydning. Søknaden må derfor vurderes opp mot om tiltaket strider mot verneformålet og om det påvirker verneverdiene nevneverdig.

I tillegg skal alle søknader som berører natur også vurderes etter de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8 – 12, jfr. samme lovs § 7.

Verneområdestyret har i forvaltningsplanen lagt føringer på hvordan søknader om bruk av drone skal behandles:

«Bruk av droner omfattes ikke av lov om motorferdsel og kommer heller ikke under forbudet om lavtflyging i landskapsvernområdet, men i henhold til verneforskriftene skal unødvendig støy unngås. Bruk av motordrevet modellfly o.l. er ikke tillat. Drone er i denne sammenhengen å anse som et motordrevet modellfly og det er i utgangspunktet forbudt å bruke dette i landskapsvernområdet. Eventuell tillatelse til bruk av droner må vurderes etter naturmangfoldlovens § 48.

Dispensasjon til bruk av drone skal avgrenses til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. Tiltak av stor allmenn interesse kan være produksjon av film i forbindelse med promotering av reiseliv, verneverdier eller nyhetsdekning, eller annen produksjon av film der en når et stort antall seere. Det innvilges ikke dispensasjon til bruk av drone for filming til privat bruk. Bruk av drone med stor nytteverdi kan være bruk i forbindelse med reindrift, landbruk, redningsoppdrag (og –øvelser), forskning og lignende. Omfanget av bruken må vurderes opp mot den samlede belastningen for fugle- og dyrelivet i perioder av året vil det være vanskeligere å få dispensasjon til bruk av drone. Dette gjelder særlig i hekke- og yngletiden, men også under myting og vår- og høsttrekk.»

Vurdering

Bruk av drone er blitt svært populært og dispensasjonene må avgrenses til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. En elektrisk drone er knapt hørbar på litt avstand, så utfra hensyn til støy, er tiltaket lite problematisk. Dersom en unngår sårbare viltbiotoper som f.eks. rovfuglreir og holder god avstand til vilt som oppholder seg i området, vil bruk av drone trolig ikke ha særlig innvirkning på biologiske verneverdier. Indirekte vil likevel filmopptak som promoterer sårbare områder ovenfor nye brukere kunne gi negativ effekt ved at sårbare arter blir



utsatt for forstyrrelser i form av økt ferdsel og aktivitet gjennom stadig større deler av året.

I forhold til siste ledd i formålsparagrafen: «*Allmenheten skal ha anledning til naturopplevelse gjennom utøving tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.*» har man fått tilbakemeldinger fra flere som føler at dronofilmning av andre medfører reduksjon av følelsen å være i et uberørt område, noe som er forventet når man er i et verneområde. Det er derfor svært viktig å vise respekt for andre som ferdes i fjellet, og unngå fly nært eller filme privatpersoner som ikke er forespurt på forhånd.

Det er mange som ønsker å filme med drone i sammenheng med ulike former for markedsføring av Lyngsalpan. Det er også mange private som ønsker å ta med seg en drone og filme når man er på tur i området. Det er også mange som benytter drone i landskapsvernområde uten å søke om dispensasjon til dette på forhånd. Dette kan skyldes at de ikke vet at det ikke er lov å fly med drone i området. Drone har ganske nylig blitt «allemannseie» og kanskje har forvaltninga ikke vært flinke nok til å kommunisere om forbudet.

Verneområdestyret har i forvaltningsplanen lagt opp til at det kan dispenseres til bruk av drone til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. Tiltak av stor allmenn interesse kan være produksjon av film i forbindelse med promotering av reiseliv, verneverdier eller nyhetsdekning, eller annen produksjon av film der en når et stort antall seere. Det innvilges ikke dispensasjon til bruk av drone for filmning til privat bruk. I dette tilfellet er det snakk om at det er et fotofirma som skal selge bilder/film videre til andre som kan bruke dem i promotering av sine produkter. I tillegg ønsker fotografen og bidra til å informere om at bruk av drone i landskapsvernområdet ikke er lovlig. Verneområdestyret kan bruke materialet vederlagsfritt, og kan bruke dette i sosiale media for å informere om droneforbud.

Vurdering i forhold til naturmangfoldlovens §§ 8-12: En drone er et fremmedelement som vil kunne forstyrre fugl og vilt, noe som vil kunne være svært uheldig i hekke- og ynglesesongen. Dersom man unngår å fly nært sårbare viltbiotoper som f.eks rovfuglreir, og tar ned dronen dersom det dukker opp rovfugl etter andre sårbare viltarter, vil bruk av drone ha relativt liten direkte påvirkning på de biologiske verneverdiene.



Det er ikke registrert rovfuglreir i umiddelbar nærhet til de omsøkte områdene, men det forekommer hekking på flere lokaliteter som er ganske nær områdene som dronen skal benyttes i. Rovfuglene bruker flere av de omsøkte områdene til næringsøk, og kan bli skremt av en drone. Hekkelokalitetene er ikke fullt så sårbare når vi er kommet til juli og august. Fugleungene vil klare seg en stund selv om foreldrefuglen skulle bli skremt vekk fra reiret.

§ 9 – føre-var-prinsippet.

Kunnskapen anses å være god nok til å behandle saken, slik at føre-var prinsippet ikke kommer til anvendelse.

§ 10. Økosystemtilnærming og samlet belastning og § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder Det er viktig å avgrense bruk av droner for filming i landskapsvernområdet til tiltak som kan være av allmenn interesse. Det kan ikke dispenseres til rent private tiltak som skaper uheldig presedens i og med at man kan vente mange lignede søknader til samme formål. Tiltaket medfører ikke miljøforringelse og nml. §11 blir derfor ikke vurdert som relevant. §12 gir føringer om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Bruk av drone er mye mindre miljøbelastende enn andre motoriserte hjelpemiddel. Dette anses ikke særlig relevant i denne sammenhengen.



EBS

Annabel Yeseul Ha

SAKSBEHANDLER: ODDRUN MERETE SKJEMSTAD

VAR REF.: 2019/9987 - 432.2

DATO: 09.08.2019

Granted exemption to use the drone for filming - Blåisvatnet, LyngenAlps protected area

Vedtak/decision

The case has been dealt with administratively by given delegations. In accordance with Section 48 of the Natural Diversity Act, an exemption is granted to EBS to use a drone for filming in Lyngsdalen's landscape protection area on August 16th 2019

- The exemption applies in the area at Blåisvatnet. See map in case file.
- When using the drone, any other users of the area should be taken into account to minimize disruption.
- Applicant must comply with drone flying rules given in "Regulations on aircraft that do not have pilot on board etc."
- If birds of prey are observed in the air during flight, the drone must be placed on the ground immediately.
- The exemption must be included during flight / filming and it must be shown to the supervisor if required.

The measure does not conflict with the protection purpose and will not have a significant impact on the protection values. The knowledge base is sufficient to allow an exemption. Therefore, the precautionary principle does not apply.

A brief report on the extent of flight within the protection boundary is requested when the project is completed.

This decision can be appealed to the Environment Directorate within three weeks. Any complaint must be sent to the Lyngsalpan Conservation Area Board. The complaint must contain information about which decision is appealed, the reason for the complaint, what changes are desired and any other information that may have an impact on the assessment of the complaint.

NORWEGIAN:

Saken er i medhold av gitte delegasjoner behandlet administrativt. Det gis i medhold av naturmangfoldlovens § 48 dispensasjon til EBS til å benytte drone til filming i Lyngsdalen landskapsvernområde den 16. august 2019.

- Dispensasjonen gjelder i området ved Blåisvatnet. Se kart i saksframlegg.
- Under bruk av dronen skal det tas hensyn til eventuelt andre brukere av området slik at de blir forstyrret minst mulig.
- Søker må følge regler om droneflyging gitt i «Forskrift om luftfartøy som ikke har fører om bord mv».
- Dersom det observeres rovfugl i lufta under flyging, skal dronen straks settes på bakken.
- Dispensasjonen skal være med under flyging/filming, og den skal vises til oppsynet hvis dette kreves.

Tiltaket er ikke i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at det skal kunne gis en dispensasjon. Føre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse.

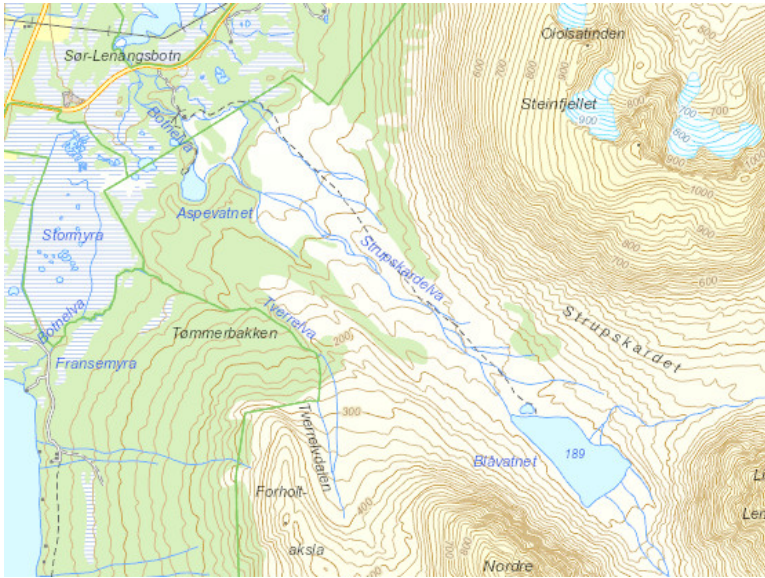
Det bes om en kortfattet rapport om omfanget av flyging innenfor vernegrensen når prosjektet er gjennomført.

Dette vedtaket kan påklages innen tre uker til Miljødirektoratet. Eventuell klage sendes til Lyngsalpan verneområdestyre. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen

Bakgrunn

Den Sør-koreanske TV-stasjonen, EBS, søker om dispensasjon til å bruke drone til å filme ved Blåisvatnet i Lyngsalpan landskapsvernområde. TV-stasjonen skal gjennomføre dette i samarbeid med Visit Lyngenfjord, og har med egen norsk guide på turen. EBS er en kjent produsent av dokumentarer og opplæringsprogrammer. Et av deres kjente programmer er «The World Theme Tour» som introduserer ulike reisedestinasjoner rundt omkring i verden. Målet er å introdusere ulike kulturer, mennesker i naturen og vakre steder rundt omkring i verden.

Den 16. august ønsker produksjonsteamet å besøke Lyngen og lage film om den vakre naturen og menneskene som bor der. Det søkes derfor om dispensasjon til å benytte drone til filming ved Blåisvatnet i Lyngsalpan landskapsvernområde.



Regelverk:

Lyngsalpan landskapsvernområde ble vernet med det formål og ta vare på et av Norges mest karakteristiske fjellområder som inkluderer isbreer, morener, daler og geologiske forekomster med det biologiske mangfoldet, de kulturminner og den kulturpåvirkning som preger landskapet. Allmenheten skal ha anledning til naturopplevelse gjennom utøving tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Ivaretagelse av naturgrunnet innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Forskriftens § 3, pkt.6. Forurensing 6.1 Forurensning og forsøpling er forbudt, herunder all bruk av kjemiske midler som kan påvirke naturmiljøet. **6.2 Unødvendig støy er forbudt. Eksempel på dette er motor på modellfly og modellbåter. Listen er ikke uttømmende.**

I verneområder reguleres det for motorisert ferdsel. Alle verneforskrifter er tilpasset det området det gjelder for. Det finnes ikke noe fasitsvar på om bruk av drone i et vernet område er lov, eller ikke. Dette varierer med formålet med vernet for hvert enkelt område.

Lov om motorferdsel i utmark omfatter ikke droneflyving. Droner er likestilt med modellfly, så i verneforskrifter hvor det er ulovlig å fly med modellfly og liknende gjenstander, er droneflyving forbudt. Der det kun står at motorferdsel er forbudt, er det i utgangspunktet ikke ulovlig å fly med drone. I verneforskriftene til Lyngsalpan lvo er det forbudt med unødvendig støy, eksempler er motor på modellfly og lignende, jfr. § 3, pkt. 6.2. Herunder vil dermed bruk av drone i landskapsvernområde komme. En elektrisk drone er imidlertid knapt hørbar på noen meters avstand så støy som følge av dronebruk vil ikke være særlig problematisk.

Det finnes ingen dispensasjonshjemmel til bruk av drone i landskapsvernområdet, men en dispensasjon kan vurderes i h.ht. Naturmangfoldloven § 48.

Naturmangfoldloven § 48 stiller svært strenge krav til når en dispensasjon eventuelt kan vurderes, men åpner for tiltak som «ikke strider mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig». Begge vilkår må være oppfylt. Unntak kan også vurderes «dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig». Dispensasjon må heller ikke gis om vilkåra er oppfylt. Skjønn og instruks fra overordnede myndigheter spiller også inn. Dispensasjonsregelen i § 48 kan ikke brukes for å utvide rammene

gitt i vernevedtaket, men er en sikkerhetsventil som skal fange opp uforutsette eller spesielle tilfelle som ikke ble vurdert på vernetidspunktet.

Den omsøkte bruken av drone kommer ikke inn under sikkerhetsmessige hensyn eller vesentlige samfunnsinteresser. Med vesentlig samfunnsinteresse menes tungtveiende hensyn av nasjonal betydning. Søknaden må derfor vurderes opp mot om tiltaket strider mot verneformålet og om det påvirker verneverdiene nevneverdig.

I tillegg skal alle søknader som berører natur også vurderes etter de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8 – 12, jfr. samme lovs § 7.

Verneområdestyret har i forvaltningsplanen lagt føringer på hvordan søknader om bruk av drone skal behandles:

«Bruk av droner omfattes ikke av lov om motorferdsel og kommer heller ikke under forbudet om lavtflyging i landskapsvernområdet, men i henhold til verneforskriftene skal unødvendig støy unngås. Bruk av motordrevet modellfly o.l. er ikke tillat. Drone er i denne sammenhengen å anse som et motordrevet modellfly og det er i utgangspunktet forbudt å bruke dette i landskapsvernområdet. Eventuell tillatelse til bruk av droner må vurderes etter naturmangfoldlovens § 48.

Dispensasjon til bruk av drone skal avgrenses til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. Tiltak av stor allmenn interesse kan være produksjon av film i forbindelse med promotering av reiseliv, verneverdier eller nyhetsdekning, eller annen produksjon av film der en når et stort antall seere. Det innvilges ikke dispensasjon til bruk av drone for filming til privat bruk. Bruk av drone med stor nytteverdi kan være bruk i forbindelse med reindrift, landbruk, redningsoppdrag (og –øvelser), forskning og lignende. Omfanget av bruken må vurderes opp mot den samlede belastningen for fugle- og dyrelivet I perioder av året vil det være vanskeligere å få dispensasjon til bruk av drone. Dette gjelder særlig i hekke- og yngletiden, men også under myting og vår- og høsttrekk.»

Vurdering

Bruk av drone er blitt svært populært og dispensasjonene må avgrenses til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. En elektrisk drone er knapt hørbar på litt avstand, så utfra hensyn til støy, er tiltaket lite problematisk. Dersom en unngår sårbare viltbiotoper som f.eks. rovfuglreir og holder god avstand til vilt som oppholder seg i området, vil bruk av drone trolig ikke ha særlig innvirkning på biologiske verneverdier. Indirekte vil likevel filmopptak som promoterer sårbare områder ovenfor nye brukere kunne gi negativ effekt ved at sårbare arter blir utsatt for forstyrrelser i form av økt ferdsel og aktivitet gjennom stadig større deler av året.

I forhold til siste ledd i formålsparagrafen: *«Allmenheten skal ha anledning til naturopplevelse gjennom utøving tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.»* har man fått tilbakemeldinger fra flere som føler at dronefilming av andre medfører reduksjon av følelsen å være i et uberørt område, noe som er forventet når man er i et verneområde. Det er derfor svært viktig å vise respekt for andre som ferdes i fjellet, og unngå fly nært eller filme privatpersoner som ikke er forespurt på forhånd.

Verneområdestyret har i forvaltningsplanen lagt opp til at det kan dispenseres til bruk av drone til tiltak av stor allmenn interesse eller konkret nytteverdi. Tiltak av stor allmenn interesse kan

være produksjon av film i forbindelse med promotering av reiseliv, verneverdier eller nyhetsdekning, eller annen produksjon av film der en når et stort antall seere. Det innvilges ikke dispensasjon til bruk av drone for filming til privat bruk. I dette tilfellet er det filming av det norske landskapet med/og uten mennesker på tur i området. Filmingen skal gjøres av en koreansk tv-produsent som er kjent for produksjon av gode dokumentarprogram og undervisning. Området ved Blåisvatnet er et av de mest besøkte områdene i området og er tilrettelagt med parkeringsplass og toalettfasiliteter. Området har opplevd en stor økning av besøkende de siste årene slik at det er ikke noe uberørt område som skal promoteres.

Vurdering i forhold til naturmangfoldlovens §§ 8-12: En drone er et fremmedelement som vil kunne forstyrre fugl og vilt, noe som vil kunne være svært uheldig i hekke- og ynglesesongen. Dersom man unngår å fly nært sårbare viltbiotoper som f.eks rovfuglreir, og tar ned dronen dersom det dukker opp rovfugl etter andre sårbare viltarter, vil bruk av drone ha relativt liten direkte påvirkning på de biologiske verneverdiene. Det kan være fredet rovfugl i dette området, men fuglene ligger ikke lenger på reiret og hekkelokalitetene er ikke lenger så sårbare for forstyrrelser. Området benyttes imidlertid til næringssøk og kan bli skremt av en drone.

I september er det tid for samling og flytting av rein. Bruk av drone kan komme i konflikt med reindriften i og med at en drone kan skremme flokken slik at den spres. Dersom man skal benytte dronen i september, er det viktig å ta kontakt med reindriften på forhånd for å unngå forstyrrelser.

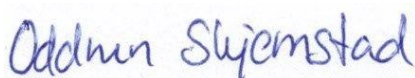
§ 9 – føre-var-prinsippet. Kunnskapen anses som god nok til å kunne behandle søknaden og føre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse.

§ 10. Økosystemtilnærming og samlet belastning og § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder Det er viktig å avgrense bruk av droner for filming i landskapsvernområdet til tiltak som kan være av allmenn interesse. Det kan ikke dispenseres til rent private tiltak som skaper uheldig presedens i og med at man kan vente mange lignende søknader til samme formål. Tiltaket medfører ikke miljøforringelse og nml. §11 blir derfor ikke vurdert som relevant. §12 gir føringer om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Bruk av drone er mye mindre miljøbelastende enn andre motoriserte hjelpemiddel. Dette anses ikke særlig relevant i denne sammenhengen.

Konklusjon

På bakgrunn av vurderingen ovenfor kan søknaden om dispensasjon innvilges.

Med hilsen



Oddrun Merete Skjemstad
nasjonalparkforvalter

Kopi til:

Fylkesmannen i Troms og Finnmark Statens Hus 9800 VADSØ

