

Møteinnkalling

Utval: Jostedalsbreen nasjonalparkstyre
Møtestad: Telefonmøte
Dato: 24.2.2015
Tidspunkt: 10:00

Eventuelt forfall må meldast snarast på e-post eller tlf. 57 64 31 39 / 47 63 91 65.
Vararepresentantar møter etter nærare beskjed.

Kvart enkelt styremedlem vert ringt opp av nasjonalparkforvaltaren rundt kl. 10.00.

Saksliste

Utvals- saksnr	Innhald	Lukka	Arkiv- saksnr
ST 1/15	Godkjenning av innkalling og dagsorden		
ST 2/15	Val av to styremedlemmer til å skrive under protokoll		
ST 3/15	Jostedalsbreen nasjonalparkstyre - høyring - rapport om forenkling av utmarksforvaltninga		2015/710
ST 4/15	Jostedalsbreen nasjonalparkstyre - høyring - revidering av vedtekter for nasjonalpark-/verneområdestyrene, samt stillingsinstruks for forvaltar		2014/4677
RS 1/15	Jostedalsbreen nasjonalparkstyre - tildeling av tiltaksmidlar for 2015		2015/711

ST 1/15 Godkjenning av innkalling og dagsorden

ST 2/15 Val av to styremedlemmer til å skrive under protokoll

Arkivsaksnr: 2015/710
Saksbehandlar: Christian E. Pettersen
Dato: 18.12.2014

Utval	Utvalgssak	Møtedato
Jostedalsbreen nasjonalparkstyre	3/15	24.2.2015

Jostedalsbreen nasjonalparkstyre - høyring - rapport om forenkling av utmarksforvaltninga

Innstilling frå forvaltaren

Nasjonalparkforvaltaren har ikkje skrive noko framlegg til høyringssvar. Styret må diskutere rapporten og tiltaka i møtet, og kome med innspel. Forvaltaren kan deretter skrive eit framlegg basert på det som kjem fram i møtet.

Saksopplysningar

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) oppnemnde sommaren 2014 ei faggruppe som skulle sjå på utmarksforvaltninga og føreslå tiltak for forenkling av denne. Det låg til grunn for arbeidet at brukarane skal oppleve ei vesentleg forenkling, og at kommunane skal få meir ansvar og mynde.

Departementet har ikkje teke stilling til forslaga, dei vil ha rapporten og tiltaka ut på høyring først. KMD ber særskilt om tilbakemelding på:

- Vil dei foreslegne tiltaka bidra til forenkling av utmarksforvaltninga?
- Er det andre tiltak som er viktige å sjå på og få gjennomført?

Nedanfor her kan de sjå samandraget frå rapporten. Sjølve rapporten vil verte sendt ut som vedlegg med sakspapira. Det er særleg verdt å merke seg tiltaka som står med utheva skrift.

Dokument i saka:

- Rapport frå faggruppe «Forenkling av utmarksforvaltningen»
- Høyringsbrev

Samandrag

«Rapporten er utarbeidet av en faggruppe med mandat til å foreslå tiltak slik at brukerne skal oppleve en vesentlig forenkling, og at kommunene får større ansvar og myndighet i utmarksforvaltningen. Faggruppen mener at utmarksforvaltningen er kompleks og til dels utilgjengelig for brukerne. Utmarksforvaltningen fremstår som sektorstyrt, ressurskrevende og lite helhetlig.

- Det er en rekke særorganer i utmarksforvaltningen i tillegg til kommuner, fylkeskommuner og fylkesmenn.
- Den rettslige reguleringen av utmarka er fragmentert.
- Det er uklart fordeling av ansvar og myndighet mellom sektorer og beslutningsnivåer.
- Det er uklare og ofte lite forenlige mål på nasjonalt nivå.

Faggruppen foreslår en del prinsipper som bør legges til grunn for tiltakene:

- Kommunene bør tillegges flest mulige oppgaver. De må ha tilstrekkelig kapasitet, relevant kompetanse og distanse i forvaltningen. Kommunene må ha arealmessig størrelse tilpasset naturressursen, spesielt der det er nasjonale og internasjonale forpliktelser.
- Kommunene må ha tilstrekkelig politisk og økonomisk handlingsrom der også roller og ansvar i utmarksforvaltningen er avklart.
- Relaterte oppgaver bør i størst mulig grad samles i ett forvaltningsorgan.
- Fylkesmannen bør ha ansvaret for statlig samordning, spisskompetanse og legalitetskontroll.

Faggruppen mener at en varig forenkling av utmarksforvaltningen krever grunnleggende tiltak. Det foreslås følgende:

- **Kommunene bør overta forvaltning av verneområder som i sin helhet ligger i kommunene, samt flere fiske- og viltoppgaver. Det gis mulighet for delegasjon i verneområder. Rapporteringssystemer integreres i etablerte systemer.**
- **Det bør etableres strategiske utmarksstyrer med ansvar for store verneområder og villreinforvaltning i områder der det er villrein.**
- **Kommunene bør ha førstelinjeansvar for alle saker i utmarksforvaltningen, og det bør utarbeides en samlet IKT-løsning for brukerbrevendelser.**
- **Det bør utvikles en tydeligere rolle- og arbeidsdeling mellom Statens naturoppsyn og forvaltningsmyndighetene. Fjelltjenesten bør overføres til Statens naturoppsyn.**

En del tiltak har en mer overordnet karakter:

- Nasjonal politikk bør samordnes og bli mer tydelig.
- Det bør utvikles mer kunnskap om naturressurser.
- Det bør igangsettes et lovarbeid for å revidere forvaltningen i statsallmenninger.
- Det bør nedsettes et lovutvalg for utmarka.

I tillegg har gruppen foreslått igangsetting av kompetanseutviklingstiltak for kommunene og avklaring av eiendomsforhold i utskiftede bo.

Faggruppen mener at tiltakene samlet vil gi både en vesentlig forenkling for brukerne og et større kommunalt handlingsrom for å utvikle en helhetlig utmarksforvaltning.»

Arkivsaksnr: 2014/4677
Saksbehandlar: Christian E. Pettersen
Dato: 18.12.2014

Utval	Utvalgssak	Møtedato
Jostedalsbreen nasjonalparkstyre	4/15	24.2.2015

Jostedalsbreen nasjonalparkstyre - høyring - revidering av vedtekter for nasjonalpark-/verneområdestyrene, samt stillingsinstruks for forvaltar

Innstilling frå forvaltaren

Nasjonalparkforvaltaren støttar utkasta til reviderte styrevedtekter og stillingsinstruks. Endringane er hovudsakleg presisering og implementering av gjeldande praksis.

Nasjonalparkstyret må gå gjennom dei nye vedtektene og instruksen, og kome med eventuelle innspel til ei høyringsuttale. Styret bør vurdere om der er fleire oppgåver som kan/bør delegerast til forvaltar.

Saksopplysningar

Som ein oppfølging av Riksrevisjonens rapport om forvaltning av verneområder fikk Miljødirektoratet i fjor haust i oppdrag frå Klima- og miljødepartementet å revidere vedtektene for nasjonalpark-/verneområdestyra slik at forholdet mellom nasjonalpark-/verneområdestyra, forvaltaren og fylkesmannen vart tydelegare. Vedtektene skulle også tydeliggjere styrets rolle i samband med verdiskaping knytt til verneområda. Vidare vart direktoratet også bedt om å vurdere om det kan vere aktuelt å opne for at styra kan delegere ytterligere oppgåver til forvaltar, samt at stillingsinstruks for forvaltar vart revidert for å tydeliggjere forvaltarens plikter som følgje av styrets instruksjonsmynde og styringsrett.

Dokument i saka:

- Utkast til reviderte vedtekter for verneområdestyrer
- Utkast til revidert stillingsinstruks for verneområdeforvaltar
- Høyringsbrev

Samandrag

Endringar i styrevedtektene (i korte trekk):

2. Styrets mynde:

- Presisert at styret er ein juridisk person

6. Sekretariat:

- Presisering av forvaltaren si rolle og ansvar
- Høve til delegering av saker og vilkår for dette er lagt inn. Gjeld verneforskriftas dispensasjonsbestemmelser om ferdsel og motorferdsel
- Presisert at styret disponerer forvaltaren si arbeidstid
- Tatt vekk punkt om at Fylkesmannen har sekretariatet fram til forvaltar er tilsett

7. Om møta i nasjonalparkstyret:

- Styret skal tre saman minst fire gonger kvart år. Før var det to gonger

8. Styret sine oppgåver:

- Generell presisering av styret sitt ansvar. M.a. at styret skal ha ansvar for grensemerking (tidlegare Fylkesmannen), og at styret er hovudansvarleg for informasjonstiltak og desse skal gjennomførast i samsvar med Miljødirektoratet sin merkevarestrategi. Det er lagt til eit punkt om verdiskaping der det står: «Styret kan som forvaltningsmyndighet legge til rette for at verneområdet potensial for verdiskaping utnyttes innanfor rammen av verneforskriftene og naturmangfoldloven. Dette skal skje gjennom konkrete forvaltnings- og skjøtselstiltak, fortrinnsvis i tråd med den delen av forvaltningsplanen som omhandlar besøksstrategi. Styret skal ikke opptre som næringsaktør.»
- Tillegg om Miljøvedtaksregisteret i punkt 8.6

12. Klageadgang og klagemynd:

- Miljødirektoratet er klageinstans (delegert frå dept.)

14. Omgjering av vedtektene:

- Miljødirektoratet kan endre (tidlegare låg det til dept.)

I tillegg til desse er det ein del mindre, språklege endringar og oppdateringar av namn (Miljødirektoratet og Klima- og miljødepartementet).

Endringar i stillingsinstruksen til forvaltar (i korte trekk):

1. Forvaltaren si rolle:

- Presisert at styret disponerer forvaltar si arbeidstid
- Punkt om at fylkesmannen kan disponere ledig kapasitet hos forvaltar er tatt vekk
- Lagt til at forvaltar skal ha kontorstad på forvaltningsknutepunkt bestemt av Miljødirektoratet

2. Forvaltaren sine oppgåver:

- Tillegg om at forvaltningsplanen skal inneholde flerårige tiltaksplaner og en

- besøksstrategi som skal beskrive behovet for informasjons- og tilretteleggingstiltak
- Tatt vekk punkt om informasjon og informasjonstiltak (infotavler) der det m.a. vart sagt litt om at styret saman med forvaltar skal vurdere behov for informasjonstiltak. I staden står det no litt om informasjonstiltak under punktet om forvaltningsplan
 - Presisert at dersom styret sitt vedtak ikkje er i samsvar med forvaltar si innstilling, skal dette og styret si grunngjeving gå fram av saksframstillinga
 - Lagt til at forvaltar skal registrere vedtak i Miljøvedtaksregisteret
 - Der brot på reglene i verneforskrifta skal vurderast med tank på ev. administrative sanksjonar skal dette no rapporterast til Fylkesmannen i staden for Miljødirektoratet

Miljødirektoratet vurderer og å utvide ordninga med delegert mynde til forvaltar. Direktoratet vil derfor ha innspel på kva oppgåver som kan vere eigna og aktuelt å delegere.

RS 1/15 Jostedalsbreen nasjonalparkstyre - tildeling av tiltaksmidlar for 2015