



Arkivsaksnummer: 2022/24692-2

Saksbehandler: Trond Erik Buttingsrud

Dato: 07.09.2022

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Hallingskarvet nasjonalparkstyret	21-2022	21.09.22

Dispensasjon til å bruke helikopter og drone under Skarverennet 2023.

Forvalters innstilling

Skarverennet søker i e-post av 8. august 2022 om å bruke helikopter og drone under gjennomføringen av Skarverennet 2023. Det søkes om å bruke helikopter til to ulike formål. Skarverennet søker om tillatelse til å bruke helikopter til uttransport av materiell til drikkestasjonene på Hellevatn og Raggemyran fredag 21. og lørdag 22. april 2023. I tillegg søker Skarverennet om å benytte helikopter og drone til fotografering og filming langs løypetraseen lørdag 22. april 2023.

Hallingskarvet nasjonalparkstyret gir i sak 21-2022 Skarverennet dispensasjon til å bruke helikopter og drone under gjennomføringen av Skarverennet i 2023.

Dispensasjonen er gjort med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Dispensasjonen gjelder:

- Bruke av helikopter til uttransport av materiell til drikkestasjonen på Hellevatn fredag 21. og lørdag 22. april 2023.
- Bruk av helikopter og drone til fotografering og filming langs løypetraseen lørdag 22. april 2023. Tillatelsen er avgrenset til 300 meter ut på hver side av løypetraseen.

Tillatelsen gjelder ikke uttransport av materiell til drikkestasjonen ved Raggemyran da denne ligger utenfor Hallingskarvet nasjonalpark. Det bes videre om at Skarverennet rapporterer på bruken av helikopter på lik linje med rapporteringen av bruk av snøskuter.

Bakgrunnen for vedtaket etter naturmangfoldloven § 48 er at tillatelsen ikke strider mot vernevedtaket eller vil påvirke verneverdien nevneverdig. Forvaltningsplanen åpner opp for at det kan gis tillatelse til motorferdsel knyttet opp til reportasjer og nyhetssaker, men at disse må være knyttet opp til informasjon eller opplysninger om verneområdet. Man kan ikke si at filmingen er knyttet opp mot verneområdene direkte, men dokumenterer et arrangement innenfor verneområdene. Bakgrunnen for at det likevel er gitt tillatelse, er at dokumentering av arrangementet er viktig for arrangøren og at tillatelsen ikke medfører økt belastning på naturverdier. Bruke av helikopter til transport av materiell til drikkestasjonen på Hellevatn vil redusere behovet for transport med snøskuter. Nasjonalparkstyret er positiv til at det benyttes helikopter til uttransportering siden dette vil redusere belastningen på naturverdiene.

--- slutt på innstilling ---

Saksopplysninger

Skarverennet søker i e-post av 8. august 2022 om å bruke helikopter og drone under gjennomføringen av Skarverennet 2023. Det søkes om å bruke helikopter til to ulike formål. Skarverennet søker om tillatelse til å bruke helikopter til uttransport av materiell til drikkestasjonene på Hellevatn og Raggemyran fredag 21. og lørdag 22. april. I tillegg søker Skarverennet om å benytte helikopter og drone til fotografering og filming langs løypetraseen lørdag 22. april 2023.

Drikkestasjonen ved Raggemyran ligger utenfor Hallingskarvet nasjonalpark.

I verneforskriften for Hallingskarvet nasjonalpark er det et generelt forbud mot motorferdsel på land, i vann og i lufta under 300 meter, jf. § 3 pkt. 6.1. I Finse biotopvernområde er forbudet mot motorferdsel hjemlet i § 3 pkt. 3.1. Jf. § 7.2, er det ikke tillatt med modellfly i nasjonalparken. Drone går under definisjonen av modellfly. Videre i verneforskriften for Hallingskarvet, § 3 pkt. 6.1, c) og Finse biotopvernområde, § 3 pkt. 3.2. b), er det gjort unntak for motorisert ferdsel i forbindelse med Skarverennet. Forvaltningsplanen gir åpning for at det i særlige tilfeller kan gis tillatelse til motorferdsel i tilknytning til reportasjer og nyhetssaker der formålet er opplysning og informasjon om verneområdet.

Vurdering

I verneforskriften for Hallingskarvet ligger det inn at Skarverennet kan gjennomføres som på vernetidspunktet. Det vil si at den motorferdsel som en del av gjennomføringen av Skarverennet ligger innenfor det som ligger i retningslinjene for gjennomføring av arrangementet. At det de siste årene har vært brukt helikopter til uttransport av materiell til drikkestasjoner, anses ikke å være i tråd med definisjonen av «motorferdselen på vernetidspunktet». Derfor blir dette punktet også behandlet av nasjonalparkstyret. Det har vært forvaltningsmyndighetens vurdering at bruk av helikopter har vært et like godt alternativ for uttransport av utstyr som bruk av snøskuter.

Skarverennet har også brukt helikopter og drone til å filme gjennomføringen av selve rennet. Dette er film som blir brukt til å profilere rennet. Denne motorferdselen har hatt en begrensning på 300 meter ut til hver side av løypetraseen. Det har vært forvaltningens sin vurdering at så lenge denne ferdselen ligger tett opp til løypetraseen vil den i liten grad være en ekstra påvirkning for naturmiljøet.

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal ligge til grunn som retningslinjer ved utøvelse av offentlig myndighet. Når det gjelder krav til kunnskap om naturmangfoldet i naturmangfoldloven § 8, har forvaltningen god oversikt over villreinens bruk av området. I fagrunnlag til Kvalitetsnorm for villrein, utgitt av Villreinsenter sør, ligger Skarverennet i et område som både er definert som sommer- og vinterbeiteområde for villrein. Under gjennomføringen av Skarverennet er det stor aktivitet i området. Å gi tillatelse til bruk av helikopter og drone vil ikke endre på hvordan villrein kan bli påvirket. Den vestligste delen av Skarverennet går gjennom leveområde for fjellrev. Ved forstyrrelser vil villrein og fjellrev reagere med fluktreaksjoner. Dette er et naturlig reaksjonsmønster som ikke vil true artene. Miljødirektoratet sin Naturbase eller Artskart inneholder ikke opplysninger om andre arter som kan bli påvirket av motorferdsel på vinterføre. Det er ikke opplysninger om rovfuglreir i det aktuelle området. Etter forvaltningens vurdering vil ikke helikopter medføre en større forstyrrelser enn bruk av snøskuter overfor eventuelle rovfugler i området.

§ 10 økosystemtilnærming og samlet belastning. Dette prinsipp er viktig for den totale belastningen motorferdsel vil medføre i verneområdet. Forvaltningen kan ikke se at bruk av helikopter og drone vil føre til negative konsekvenser for enkeltarter eller økosystemer. Ut ifra sakens karakter mener forvaltningsmyndigheten at kunnskapsgrunnlaget er godt i denne saken, og at føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 dermed får mindre betydning. I og

med at det er lav sannsynlighet for at naturmangfoldet blir berørt av vedtaket og det ikke kan påvises store effekter av tiltaket på verdifulle naturtyper og arter, legger forvaltningsmyndigheten til grunn at det ikke er nødvendig å foreta vurderinger etter miljøprinsippene i naturmangfoldloven §§ 11 og 12.

Forvalter kan ikke se at det har kommet nye momenter inn i bruken av helikopter og drone under Skarverennet. Jeg vil derfor innstille på at nasjonalparkstyret viderefører tidligere års vedtak.