



Møteinnkalling

Utvalg: Nasjonalparkstyret for Fulufjellet
Møtested: Elektronisk møte
Dato: 23.03.2018
Tidspunkt:

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 62 55 11 87/41 43 19 90, eller e-post:
fmhehobk@fylkesmannen.no.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Arkiv- saksnr
ST 01/2018	Fulufjellet nasjonalpark - søknad om kjentmannskjøring vinterstid – Norsk Folkehjelp Elverum	2017/6384



Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fulufjellet nasjonalpark	01/2018	Elektronisk

Fulufjellet nasjonalpark - søknad om kjentmannskjøring vinterstid - Norsk Folkehjelp Elverum

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret for Fulufjellet finner å kunne innvilge Norsk Folkehjelp Elverum dispensasjon til kjentmannskjøring i Fulufjellet nasjonalpark. Følgende vilkår er knyttet til dispensasjonen:

- Dispensasjonen gjelder kjentmannskjøring for Norsk folkehjelp Elverum i tråd med godkjent øvelsesplan.
- Dispensasjonen **gjelder 31. mars og 01. april 2018**. Det skal legges vekt på å begrense kjøringen til det aller nødvendigste. Kjøringen kan bare utføres på frossen og godt snødekt mark eller is.
- Tillatelsen gjelder traseen for skisporet i Fulufjellet nasjonalpark, jf. kart som er oversendt forvaltningsmyndigheten.
- Tillatelsen gjelder kun registrerte og uniformerte mannskaper tilhørende Norsk Folkehjelp Elverum og kun for snøskuter med registreringsnummer HA 3253.
- All kjøring skal skje på en hensynsfull måte slik at skader på vegetasjon og forstyrrelser av dyrelivet unngås.
- Det skal ikke foretas rydding av vegetasjon i løypetraseen.
- Det skal avleveres rapport om gjennomført kjentmannskjøring til nasjonalparkstyret innen 1. juni 2018.
- Dispensasjonen skal medbringes under transport.

Dette vedtaket er truffet med hjemmel i Naturmangfoldloven § 48 (gjengitt i saken) og verneforskriften for Fulufjellet nasjonalpark, § 3 punkt 6.3 a. Vedtaket kan påklages etter bestemmelsene i forvaltningslovens § 28. Klagefristen er **3 uker** fra mottakelsen av dette brev. Eventuell klage skal stiles til Miljødirektoratet, men sendes via Nasjonalparkstyret for Fulufjellet.

Vedlegg til sak



Nasjonalparkstyret for Fulufjellet

SAKSFRAMLEGG

- 1 Søknad og øvelsesplan - øvelseskjøring på snødekt mark i Ljørdalen.
- 2 Politiets uttalelse og godkjenning av øvelse 31. mars og 01. april 2018.
- 3 Kart over planlagt øvelsesområdet.
- 4 Grunneiers tillatelse.

Saksopplysninger

Det vises til kart, søknad og øvelsesplan fra Norsk Folkehjelp Elverum for kjentmannskjøring innenfor Fulufjellet nasjonalpark. Videre vises det til politiets godkjenning og grunneiers tillatelse i egne brev.

Norsk Folkehjelp Elverum søker om å få gjennomføre totalt 4 turer for å bli kjent i Fulufjellet nasjonalpark 31. mars og 01. april 2018. Norsk Folkehjelp Elverum har beredskapen i Ljørdalen juleferi, vinterferie og påskeferie hvert år. Beredskapen gjelder blant annet skisporet som går fra Fulufjellet alpinsenter, opp gjennom Fulufjellet nasjonalpark og til riksgrensa på Brynflået, jf. vedlagt kart til saken. Det opplyses at det er viktig for mannskapet som er i beredskap å bli kjent med løypene og området med tanke på uthenting av mennesker som trenger hjelp. Videre opplyses det at skisporene i dette området er populære og at det har vært tilfeller der skiturister har skadet seg eller gått seg bort. Det skal benyttes en snøskuter under kjentmannskjøringen og det skal kjøres i oppkjørte skispor. Kjentmannskjøringen vil foregå i tidsrommet mellom kl. 12.00 og kl. 20.00 og turene vil bli logget med GPS. Det vil være mellom 2-4 personer pr. kjentmannstur.

Regelverk

Fulufjellet nasjonalpark ble opprettet ved kongelig resolusjon av 27. april 2012 med hjemmel i lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven). Formålet med opprettelsen av Fulufjellet nasjonalpark er blant annet å bevare et stort naturområde som inneholder særegne, representative økosystem som er uten tyngre naturinngrep, herunder artsfattig fjellvegetasjon og artsrik barskog, jf. verneforskriftens § 1. I formålsparagrafen påpekes det også at allmennheten skal gis anledning til uforstyrret opplevelse av naturen gjennom utøvelse av naturvennlig og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

I følge § 3 punkt 6.1 i verneforskriften for nasjonalparken er, med noen unntak, all motorisert ferdsel i utgangspunktet forbudt. I bestemmelsens § 3 punkt 6.3.a heter det imidlertid at forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til øvelseskjøring på vinterføre for formål nevnt i punkt 6.2.a. Av forskriften punkt 6.2.a fremgår det at dette ikke er til hinder for motorferdsel ved gjennomføring av militær operativ virksomhet og tiltak i forbindelse med ambulanse-, politi-, rednings-, brannvern-, toll- og oppsynsvirksomhet, samt gjennomføring av skjøtsel- og forvaltningsoppgaver bestemt av forvaltningsmyndigheten. Bestemmelsen gjelder ikke øvelseskjøring. I henhold til Miljøverndepartementets brev av 31.01.13 «Retningslinjer om redningstjenestes bruk av snøscooter i utmark og i verneområder» kan imidlertid forvaltningsmyndigheten gi dispensasjon til øvelseskjøring og kjentmannskjøring i medhold av den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48 dersom kjøringen ikke strider mot verneformålet eller skader verneverdiene nevneverdig.



Nasjonalparkstyret for Fulufjellet

SAKSFRAMLEGG

Som hovedregel skal forvaltningsmyndigheten bare gi dispensasjon til øvingskjøring og kjentmannskjøring som er ledd i en øvingsplan. Dersom øvingsplanen er forankret i nasjonale planer hos Røde Kors Hjelpekorps, Norsk Folkehjelp eller tilsvarende organisasjoner, og samtidig er godkjent av lokal redningsentral, skal forvaltningsmyndigheten normalt gi dispensasjon som omsøkt i planen, herunder gi dispensasjon for flere år av gangen.

Naturmangfoldloven (§ 7) viser også til at prinsippene i loven §§ 8 – 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Dette gjelder kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre-var-prinsippet (§ 9), økosystemtilnærming og samla belastning (§ 10), kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11) og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12).

Vurdering

I utgangspunktet er øvingskjøring ikke tillatt i Fulufjellet nasjonalpark. Som hovedregel skal øvingsvirksomhet legges utenfor verneområder, jf. retningslinjene. Øvingskjøring skal ivareta behovene som den enkelte organisasjon har, slik at de kan gjennomføre en effektiv redningsaksjon med høy sikkerhet for egne mannskaper. Samtidig skal øving skje på en måte som ivaretar hensynet til naturmangfold, friluftsliv og naturopplevelser. All øvingsvirksomhet som kan legges utenfor et verneområde, **skal** derfor foregå utenfor verneområdet.

For at redningstjenesten skal være i stand til å redde liv og ivareta egen sikkerhet ved redningsoperasjoner, vil imidlertid redningstjenesten til en viss grad være avhengig av muligheten for øvingskjøring og i praksis særlig kjøring for å bli kjent («kjentmannskjøring») innenfor verneområder.

Av søknaden går det frem at Norsk folkehjelp Elverum ønsker å gjøre seg kjent i et området og langs skisporet som går fra Fulufjellet alpinsenter, gjennom Fulufjellet nasjonalpark til riksgrensa på Brynflået 31. mars og 01. april 2018. Et område der det til tider er mye besøk.

I henhold til «*Retningslinjer om redningstjenestes bruk av snøscooter i utmark og i verneområder*» skal øvingsplaner sendes til berørte kommuner og til lokal redningsentral v/politimesteren. Politimesteren skal gå gjennom planene og gi sin vurdering før øvingsplanene sendes forvaltningsmyndigheten for eventuelle verneområder som berøres. Øvingsplanen som er tilsendt forvaltningsmyndigheten er godkjent av lensmann Sondre Kristian Grønstad ved Innlandet politidistrikt.

I naturmangfoldlovens § 8 heter det blant annet at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig skal bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Med bakgrunn i naturfaglig sammenstillings- og registreringsmateriale som ble utarbeidet i forbindelse med verneplanprosessen for Fulufjellet vurderes kunnskapen om dette området og konsekvensene av den omsøkte kjøringen til å være tilstrekkelig slik at det ikke er nødvendig å innhente ny kunnskap om dette. Naturmangfoldloven § 9 om føre-var-prinsippet tillegges derfor liten vekt i denne saken.

I henhold til naturmangfoldlovens § 10 skal en påvirkning av et økosystem vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil utsettes for. Når det gjelder kjentmannskjøringen i nasjonalparken mener forvaltningsmyndigheten at det er viktig å ta



Nasjonalparkstyret for Fulufjellet

SAKSFRAMLEGG

hensyn til de overordnede føringer om å begrense øvelses- og kjentmannskjøring til det som er nødvendig i verneområder. Forvaltningsmyndighetene har et ønske om å redusere motorisert ferdsel i verneområder til et minimum. Etter styrets oppfatning synes 4 turer over to dager langs den aktuelle strekningen å være normalt for å gjøre 2-4 personer kjent i området.

Styret legger til grunn at motorferdsel kan forstyrre friluftslivet, som er en del av formålet med nasjonalparken. Kjentmannskjøringen er i dette tilfellet lagt til en helg i påsken, og er lagt opp slik at man berører skiløypenettet i Fulufjellet, i en tid på året hvor områdene er mye besøkt. På den annen side fungerer Norsk Folkehjelp sitt virke som sikkerhet for at friluftsfolk som etterlyses eller skader seg blir funnet, og kan komme seg trygt ned fra fjellet. Områdene er værutsatte, det er dårlig mobildekning og skiløypenettet berører et bratt parti som har vist seg å være krevende. Forstyrrelsen kjentmannskjøringen medfører er kortvarig, og må anses som nødvendig i denne sammenheng.

Øvelsen inngår i en øvingsplan som er godkjent av lokal lensmann, og det er ikke fare for at andre kan søke på samme grunnlag og tillatelsen vil ikke skape presedens for en samlet belastning som på sikt kan skade verneformålet.

Når det gjelder naturmangfoldlovens § 12 om miljøforsvarlige teknikker og driftsmåter vurderer nasjonalparkstyret det slik at hensynsfull kjøring med snøskuter på godt snødekt mark langs skiløypetraseen til riksgrensen på Brynflået, forutsatt at det ikke ryddes vegetasjon i kjøretraseen, neppe vil medføre skade på naturmangfoldet. Strekningen det søkes om å gjøre seg kjent i innenfor nasjonalparken er ca. 4 km lang og berører verneområdet i liten grad. Naturmangfoldlovens § 11 anses ikke som relevant i denne sammenheng.

Etter en samlet vurderingen mener nasjonalparkstyret at søknaden tilfredsstillende kravene i naturmangfoldlovens § 48 til å gi dispensasjon fra et vernevedtak, og vil innvilge søknaden med vilkår. Vi påpeker at det ved aktivitet og ferdsel skal tas hensyn til at området er vernet som nasjonalpark, og at motorferdselen reduseres til et minimum. Vi presiserer også at dispensasjonen kun gjelder kjentmannskjøring.