

INNKALLING TIL MØTE I NASJONALPARKSTYRET FOR FULUFJELLET

Møtested: Vega

Dato: 10. juni 2015

Tidspunkt:

Saksliste vedtakssaker

NP-sak	Type sak	Arkivsak
21/2015	Godkjenning av møteinnkalling og saksliste	
22/2015	Valg av to personer til å underskrive protokollen	
Referatsaker		
23/2015	Kjørebøker fra <i>Per E. Haugen</i> og <i>Trond Ole Skåret</i> .	2014/7756 2014/8306
Orienteringssaker		
24/2015	- Svar på søknaden om tilskudd til «Informasjon om natur- og kulturarv i Fulufjellet» og «Turdatabase for Fulufjellet nasjonalpark.	
Drøftingssaker		
25/2015	<i>Notat</i> - forvalters arbeidssituasjon, vedlegg til sak.	
26/2015	Arbeidet med den svensk-norsk kartbrosjyren.	
27/2015	Arbeidet med interregprosjekt i samarbeid med Länsstyrelsen	
Vedtaksaker		
28/2015	Søknad om organisert ferdsel i Fulufjellet nasjonalpark. <i>Søker: Ljøratunet AS v/May Bråtalen</i>	2015/2252
29/2015	Høringsinnspill til forvaltningsplanen	2014/3711-20
Eventuelt		

Saksliste til vedtaksmøtet, saksinnstilling og saksdokumenter er vedlagt.

Eventuelt forfall meldes snarest til nasjonalparkforvalter, til: 41 43 19 90 eller epost: fmhehobk@fylkesmannen.no. Varamedlemmer kan delta på styremøtet, men har bare stemmerett når de fungerer for medlemmer som er fraværende.

Med hilsen

Henriette Othilie Bøe Kildahl
Nasjonalparkforvalter

Arkivsaksnr:

Saksbehandler: Henriette Othilie Bøe Kildahl

Dato: 05.06.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fulufjellet nasjonalpark	21/2015	10.06.2015

Godkjenning av møteinnkalling og saksliste

Forvalters innstilling

Møteinnkalling og saksliste godkjent.

Behandling i møtet

Vedtak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fulufjellet nasjonalpark	22/2015	10.06.2015

Valg av to personer til å godkjenne protokollen

Forvalters innstilling

Saken fremmes uten innstilling.

Behandling i møtet

Vedtak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fulufjellet nasjonalpark	23/2015	10.06.2015

Referatsak

- Nasjonalparkstyret har mottatt kjørebok fra Trond Skåret for vintersesongen 2014/2015. Søker fikk i brev 18.12.2014 dispensasjon til å kjøre 8 turer (tur/retur). Søker har kjørt 8 turer.
- Nasjonalparkstyret har mottatt kjørebok fra Per E. Haugen for vintersesongen 2014/2015. Søker fikk i brev av 02.12.2014 dispensasjo til å kjøre 10 turer (tur/retur), og har benyttet seg av 10 turer.

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fulufjellet nasjonalpark	24/2015	10.06.2015

Orienteringssaker

Dokumenter i sak:

- Brev av 20.04.2015 fra Miljødirektoratet, arkivnr. 15/877
- Brev av 20.04.2015 fra Miljødirektoratet, arkivnr. 15/878

Saksopplysninger:

- **Avslag på søknad om tilskudd til informasjon om natur- og kulturarv i Fulufjellet – Avtalenr. 15010138.**
 - *Begrunnelse: ikke et prioritert tiltak.*
- **Avslag på søknad om tilskudd til turdatabase for Fulufjellet nasjonalpark – Avtalenr. 15010185.**
 - *Begrunnelse: På grunn av utarbeidelse av ny merkevarestrategi som gir føringer for hvordan vi skal formidle informasjonen om nasjonalparkene.*

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fulufjellet nasjonalpark	25/2015	10.06.2015

Drøftingssak – Notat: forvalters arbeidssituasjon

Dokumenter i sak:

- Protokoll fra styremøte 25.08.2014, sak 25/2014.
- Protokoll fra styremøte 24.09.2014, sak 31/2014.

Vedlegg:

- Notat angående forvalters kontorsituasjon.

Arkivsaksnr:

Saksbehandler: Henriette Othilie Bøe Kildahl

Dato: 05.06.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fulufjellet nasjonalpark	26/2015	10.06.2015

Drøftingsak – Arbeidet med den svensk-norske kartbrosjyren

Saksopplysninger:

Forvalter vil under møtet drøfte med styret hvilke stier som kan være aktuelle å vise frem på et kart, og hva slags informasjon som bør være med på en felles kartbrosjyre. Styrets signaler under møtet bli tatt med videre inn i arbeidet med Länsstyrelsen.

Arkivsaksnr:

Saksbehandler: Henriette Othilie Bøe Kildahl

Dato: 05.06.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fulufjellet nasjonalpark	27/2015	10.06.2015

Drøftingssak – Arbeidet med interregprosjekt i samarbeid med Länsstyrelsen

Saksopplysninger:

Forvalter orienterer under styremøtet om status for et samarbeidene interresprosjekt med den svenske forvaltningen. Styrets signaler under møtet bli tatt med videre inn i arbeidet med et interregprosjekt.

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fulufjellet nasjonalpark	28/2015	10.06.2015

Vedtakssak - Søknad om organisert ferdsel i Fulufjellet nasjonalpark - Ljøratunet AS v/ May Bråtalien

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret for Fulufjellet finner å kunne gi deg dispensasjon fra verneforskrifta for Fulufjellet nasjonalpark, § 3 punk 5.2, for å gjennomføre Fulufjellsrøya i august 2015.

Dispensasjonen gis på følgende vilkår:

1. Tillatelsen gjelder for august 2015.
2. Løpet skal følge eksisterende stier i Brynflået så langt det er mulig, slik som omsøkt.
3. Det må legges vekt på å unngå forurensning og forøpling. Eventuelt søppel og avfall skal fjernes fra området etter løpet og tas med ut av nasjonalparken og deponeres på godkjent sted. Merkebånd skal fjernes så raskt som mulig etter arrangementet.
4. Det skal ikke brukes motorisert kjøretøy i verneområdet i forbindelse med arrangementet med mindre det oppstår en akutt skadesituasjon.
5. Tiltakshaver av arrangementet er ansvarlig for at arrangementet foregår skånsomt for natur og vilt.
6. Tiltakshaver skal til enhver tid følge eventuelle anvisninger som forvaltningsmyndigheten og SNO gir for å ivareta verneformålet.
7. Forvaltningsmyndighet forutsetter at tiltakshaver informerer turdeltakerne om ovenstående vilkår.
8. En oversikt over antall deltakere under årets arrangement skal sendes til nasjonalparkstyret innen 1. september 2015.

Saksopplysninger

Dokumenter i sak:

- Søknad fra Ljøratunet AS v/ May Bråtalien av 11. mai 2015.

Søknaden er vurdert i henhold til:

- Naturmangfoldloven av 19. juni 2009.

- Verneforskrift for Fulufjellet nasjonalpark av 27. april 2012.
- Utkastet til forvaltningsplanen for Fulufjellet nasjonalpark.
- Protokoll fra styremøte nasjonalparkstyret den 23. mars 2015, sak 20/2015.

Søknaden:

Ljøratunet AS søker om tillatelse til organisert ferdsel i Fulufjellet nasjonalpark. Ferdselen vil omfatte arrangementet «Fulufjellsrøya», en fjellmarsj for damer i alle aldre. Det går frem i søknaden at Fulufjellsrøya har blitt arrangert to ganger tidligere, i 2013 og 2014. Søker opplyser at det i gjennomsnitt har deltatt rundt 50 personer, og at de håper deltakerantallet vil øke til ca. 150-200 personer. Likevel presiserer søker at de ikke ønsker et alt for stort arrangement, dette for å ivareta den hyggelige rammen rundt arrangementet. Langs en av stiene er det planlagt lunsjservering til deltagerne, og lunsjen vil bli båret opp av arrangørene. Arrangørene vil i forkant gå opp løypene og merke disse med løypebånd slik at deltagerne vet hvor de skal gå. Etter arrangementet vil arrangørene gå over traseen for å rydde eventuell søppel samt ta ned merkebåndene. Det blir også opplyst i søknaden at Norsk Folkehjelp vil bistå med hjelp av sikkerhetsmessige hensyn.

Fulufjellsrøya er planlagt arrangert 22. august 2015. Traseen starter ved Storbekåsene og går så en runde på Brynflået sør i nasjonalparken. Søker opplyser videre at deler av traseen går på allerede oppgatte stier, men at traseen lengst øst, dvs. til og fra lunsjpunktet, ikke er oppgatte stier, se figur 1.



Figur 1: Kart over traseen til Fulufjellsrøya i Fulufjellet nasjonalpark. Traseen går langs Brynflået sør i nasjonalparken.

Verneforskrift og verneformål

Formålet med opprettelsen av Fulufjellet nasjonalpark er å bevare et stort naturområde som inneholder særegne, representative økosystem som er uten tyngre naturinngrep, herunder artsfattig fjellvegetasjon og artsrik barskog, jf. verneforskriftens § 1.

Videre er formålet med nasjonalparken å ta vare på:

- et inngrepsfritt skog- og fjellområde som en del av et stort, helhetlig og særpreget økosystem i grensetraktene
- storslåtte landskapsformer bl.a. med særpregede og blokkrike juv
- naturmangfoldet med et egenartet plante-, sopp- og dyreliv, herunder innslag av høyereliggende barskog med naturpreg, og med arter som; sjokoladekjuke og sibirkjuke
- kulturminner.

Allmennheten skal gis anledning til uforstyrret opplevelse av naturen gjennom utøvelse av naturvennlig og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

I følge verneforskrifta § 3 punkt 5.1 skal all ferdsel skje varsomt og ta hensyn til vegetasjon, dyreliv og kulturminner.

I § 3 punkt 5.2 i verneforskrifta er ordlyden: «Bestemmelsene i denne forskrifta er ikke til hinder for organisert turvirksomhet til fots så lenge naturmiljø ikke blir skadelidende. Organisert ferdsel og ferdselsformer som kan skade naturmiljø må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten».

Arrangering av Fulufjellsrøya i regi av Ljøratunet AS kommer inn under bestemmelsen om organisert ferdsel.

Ifølge naturmangfoldlovens § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet og vurderingen skal fremgå av beslutningen.

Vurdering

Stortingsmelding nr. 62 (1991-92), Ny landsplan for nasjonalparker og andre større verneområder i Norge, åpnet for en viss turistmessig bruk av de nasjonalparkene som tåler det under den forutsetning at de nasjonale rammene ble fulgt opp i forvaltningsplaner for det enkelte område.

I utkastet til forvaltningsplanen for Fulufjellet nasjonalpark pkt. 4.4, defineres organisert ferdsel som «*Ferdsel der en planlegger, koordinerer eller arrangerer en aktivitet som er kunngjort/markedsført på forhånd*». Derimot presiserer forvaltningsplanen blant annet at organisert ferdsel til fots ikke er søknadspliktig, forutsatt at denne ikke på noen måte skader naturmiljøet. I stor grad blir det opp til den enkelte «tiltakshavers» skjønn å vurdere om aktiviteten vil skade naturmiljøet. Tiltakshaver av Fulufjellsrøya presiserer i sin søknad at arrangementet ikke er til skade for naturmiljø på noen måte. Derimot ønsker nasjonalparkstyret å ha kontroll på den organiserte ferdselen i Fulufjellet, og av den grunn ble

det besluttet under styremøtet 23.03.2015, sak 20/2015, at Ljøratunet AS må søke om dispensasjon til å utføre Fulufjellsrøya.

Det forventes en økt interesse rundt nasjonalparker i Norge, derfor er det i første rekke faren for uheldig markslitasje og forstyrrelser av dyrelivet som gjør at slike organiserte opplegg og store arrangementer er underlagt søknadsplikt. Bestemmelsen skal ikke tolkes som om det er et forbud mot slik aktivitet. Men bestemmelsen sikrer at nasjonalparkstyret får en oversikt over omfanget av ønsket og gjennomført aktivitet. Videre sikrer søknadsplikten muligheten for dialog mellom nasjonalparkstyret og tiltakshaver.

I naturmangfoldlovens § 8 heter det blant annet at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig skal bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Fulufjellsrøya skal følge allerede etablerte stier gjennom store deler av traseen. Søk i naturbase viser at den svært viktige naturtypen «gammel barskog» er registrert langs den nordvestlige delen av traseen som går på etablerte stier. Med bakgrunn i naturbase og naturfaglig sammenstilling- og registreringsmateriale som ble utarbeidet i forbindelse med verneplanprosessen for Fulufjellet, vurderes kunnskapen om dette området og konsekvensene av den omsøkte organiserte ferdselen til å være tilstrekkelig slik at det ikke er nødvendig å innhente ny kunnskap om dette. Naturmangfoldlovens § 9 om føre-var-prinsippet tillegges derfor liten vekt i denne saken.

I henhold til naturmangfoldlovens § 10 skal en påvirkning av et økosystem vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for. Per i dag er det ikke lagt opp til en sonefordeling i Fulufjellet nasjonalpark, og det er foreløpig ikke utarbeidet noen besøksstrategi for området. Det er derfor nødvendig å kontinuerlig vurdere hvilken påvirkning organisert ferdsel og annen turistvirksomhet har på Fulufjellet nasjonalpark. Dette for å kunne vurdere om slik ferdsel *kan* ha negativ påvirkning på naturmiljøet isolert sett eller gjennom samlet belastning, jf. nml. § 10. På nåværende tidspunkt har forvalter ingen kjennskap til andre arrangementer innenfor nasjonalparken, en kan derfor ikke se at den samlede belastningen på området vil bli for stort i 2015. I nasjonalparken skal det kunne utøves tradisjonelt friluftsliv, men hvor stor den samla belastningen kan være og hvor mye aktivitet nasjonalparken tåler må til enhver tid vurderes, jf. nml. §§ 9 og 10.

Tiltaket vurderes til å være miljøforsvarlig med bakgrunn i at fjellmarsjen stort sett skal gå på allerede etablerte stier, og det at traseen midlertidig merkes kan være med på å kanalisere ferdselen slik at aktiviteten ikke kommer i konflikt med naturverdier. En forutsetter at tiltakshaver rydder traseen for merker og annen søppel for å unngå forurengning og eventuelt andre skader på naturmangfoldet. Fulufjellsrøya foregår for så vidt sent på sommeren at det ikke er i nødvendig konflikt i forhold til hekke- og yngletid for fugler og dyr, jf. nml. § 12 om miljøforsvarlig teknikker og driftsmåter. Naturmangfoldlovens § 11 vurderes ikke som relevant i denne sammenhengen.

Vedtak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fulufjellet nasjonalpark	29/2015	10.06.2015

Oppsummering av høringsuttalelser - Forvaltningsplan for Fulufjellet nasjonalpark

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret slutter seg til framlagt forslag til forvaltningsplan for Fulufjellet nasjonalpark med de endringsforslag som foreligger i vedlegg 2. I tillegg legges det ved en utarbeidet og oppdatert tiltaksplan, oppdatert oversikt over bevaringsmål og definisjoner av begreper med som vedlegg til forvaltningsplanen.

Korrektur, omformulering av enkelte setninger og mindre endringer i planen etter vedlagt endringsforslag, samt layout før planen ferdigstilles, gjøres av nasjonalparkforvalter.

Dokumenter i sak:

- Utkast til forvaltningsplan for Fulufjellet nasjonalpark
- Vedlegg 1: Oppsummering av høringsinnspill til forvaltningsplanen for Fulufjellet.
- Vedlegg 2: Oppsummering av høringsuttalelser med kommentarer.

Saksopplysninger

En viktig del av forvaltningen av naturvernområder er å utarbeide forvaltningsplaner. Særlig gjelder dette for store verneområder med mange brukerinteresser. I § 5 i verneforskriften for Fulufjellet nasjonalpark heter det blant annet at det «skal utarbeides en forvaltningsplan med nærmere retningslinjer for forvaltning, skjøtsel, tilrettelegging, informasjon m.m.»

En forvaltningsplan skal være et praktisk hjelpemiddel til å opprettholde og fremme verneformålet. Samtidig skal den bidra til å sikre en enhetlig forvaltning ved å gi konkrete retningslinjer for praktisering av verneforskriftens bestemmelser, samt å avklare hva som kan tillates av aktiviteter og tiltak. Forvaltningsplanen må utarbeides innenfor rammene av verneforskriften. Planen vil bli et nyttig og praktisk arbeidsverktøy for forvaltningsmyndigheten i den løpende forvaltningen. For grunneiere, rettighetshavere og andre brukerinteresser i området vil forvaltningsplanen bidra til en mer forutsigbar forvaltning.

I embetsoppdraget for 2010 fikk Fylkesmannen i oppdrag å utarbeide et utkast til forvaltningsplan for Fulufjellet nasjonalpark. Dette utkastet skulle foreligge samtidig med vedtak om opprettelse av nasjonalparken. Fylkesmannen drøftet et opplegg for forvaltningsplanprosessen med Trysil kommune i et møte i januar 2010. For å bistå Fylkesmannen i utarbeidelsen ble ei lokal referansegruppe oppnevnt, med de samme parter som var representert i arbeidsgruppa som ble etablert under verneplanprosessen. Det ble avholdt 3 møter i denne gruppa vår/sommer 2010. Fylkesmannen oversendte utkastet til forvaltningsplan til Miljødirektoratet (daværende Direktoratet for naturforvaltning) i oktober 2010. Gjennom vernevedtaket i april 2012 ble rammene for forvaltningsplanen (grenser og vernebestemmelser) endelig fastsatt. Arbeidet med å lage et høringsforslag med grunnlag i det foreliggende utkastet ble påbegynt i januar 2013. Et høringsforslag til forvaltningsmyndigheten ble oversendt Miljødirektoratet for faglig gjennomgang 8. juli 2013. Ved Miljødirektoratets brev av 7. mai 2014 fikk forvaltningsmyndigheten klarsignal til å sende ut på høring et noe justert planforslag.

Høringsperioden ble satt til tre måneder og gikk fram til 15. februar 2015. Det kom inn 13 høringsuttalelser til forvaltningsplanen (oversikt i vedlegg 1). Disse er oppsummert og kommentert i vedlegg 2.

Vurdering

Vedlegg 2 oppsummerer høringsinnspillene og nasjonalparkforvalter har kommentert de ulike innspillene. Det som fører til konkrete endringsforslag i forvaltningsplanen er merket med rødt i kommentarfeltet.

Nasjonalparkforvalter utarbeider og oppdaterer en tiltaksplanen etter høringsinnspillene. Tiltaksplanen bør legges som et vedlegg til forvaltningsplanen og være i tråd med den nye malen for tiltaksplaner. I tillegg vil nasjonalparkforvalterforvalter oppdatere en oversikt over bevaringsmål og legge dette ved som vedlegg til forvaltningsplanen.

Det bør i tillegg legges ved et vedlegg med definisjoner av begreper som Miljødirektoratet bruker i forbindelse med forvaltning av verneområder jf. mal for forvaltningsplaner.

Korrektur, omformuleringer av enkelte setninger og mindre endringer i planen som f.eks. å lage forord, innledning og oppdatere status i nasjonalparken gjøres av nasjonalparkforvalter.

Når forvaltningsplanen er behandlet av nasjonalparkstyret, sendes den til Miljødirektoratet for endelig godkjenning. Deretter ferdigstiller nasjonalparkforvalter planen (layout) før den trykkes og sendes ut.