

Forvaltningsplan for Budalen landskapsvernområde

Faglig godkjent av Miljødirektoratet 1. september 2026



Bjerkli setra i Synnørdalen – Foto: Nasjonalparkstyret for Forollhogna

Høringsdokument

Høringsfrist innen 15.11.2026

Innhold

Høringsdokument til faglig godkjenning	4
Innledning.....	4
Budalen (VV00000741)	4
Om forvaltningsplanen	4
Forvaltningsmyndighetens oppgave	5
Tilleggsopplysninger	7
Områdefakta.....	8
Internasjonale forpliktelser	8
IUCN	9
Bernkonvensjonen.....	9
Natur.....	9
Beskrivelse	9
Naturtyper beskrivelse	10
Arter beskrivelse.....	12
Rødlistearter beskrivelse.....	14
Geologi beskrivelse	15
Klimaendring.....	15
Annen negativ påvirkning	15
Bruk og historikk.....	16
Eierstruktur	16
Verneprosess	16
Vernegrense	17
Brukshistorie.....	17
Landbruk	18
Friluftsliv.....	19
Jakt og Fiske	20
Reiseliv.....	21
Forskning og undervisning.....	21
Kulturminner	21
Bygg og Installasjoner	22
Infrastruktur	24

Motorferdsel	25
Tilleggsopplysninger	25
Forvaltning.....	25
Innledning.....	25
Tiltaksplan	28
Skjøtselsplan	29
Besøksforvaltning.....	30
Forvaltningsutfordringer	30
Naturmangfoldloven	30
Verneforskrift URL	31
Sentrale føringer	31
Forvaltningsmyndighetens retningslinjer	33
Tilgrensende verneområder	42
Tilleggsopplysninger	42
Kunnskapsgrunnlag	44
Vedlegg	45
Filvedlegg	45
Kartvedlegg.....	45

Høringsdokument til faglig godkjenning

Denne planen er en revisjon

Innledning

Budalen (VV00000741)

Godkjent av	
Oppstartsdato	29.01.2024
Planlagt revisjon	15.02.2028
Sametingskonsultasjon	
Godkjent dato	
Høringsdato	

ephorte saksnummer	2024/511
Forvaltningsmyndighet	Nasjonalparkstyret for Forollhogna
Forvaltningsmyndighetstype	Nasjonalparkstyre
Oppsyn	http://www.naturoppsyn.no/lokalkontorer/
Fylker	Trøndelag
Kommuner	Midtre Gauldal
Verneform	landskapsvernområde
Verneplan	Verneplan for nasjonalparker og andre større verneområder
Vernet dato	21.12.2001

Om forvaltningsplanen

Forollhogna nasjonalpark med tilgrensende landskapsvernområder, herunder Budalen landskapsvernområde, ble med hjemmel i naturvernloven vernet ved kongelig resolusjon i 2001. I § 7 i forskriften heter det at det skal utarbeides en forvaltningsplan med nærmere retningslinjer for forvaltning, skjøtsel, registrering, tilrettelegging, informasjon mv. Kommunen hadde forvaltningsansvaret frem til forvaltningsmodellen med lokalt nasjonalparkstyre ble innført i 2011. Tidligere forvaltningsplan ble derfor utarbeidet av Midtre Gauldal kommune på oppdrag fra Fylkesmannen i Sør-Trøndelag.

Formål med vernet er fastsatt ved verneforskriftens § 2, som sier:

Formålet med opprettelsen av Budalen landskapsvernområde er å ta vare på et særpregede natur- og kulturlandskap med tilhørende planteliv, der seterlandskapet med seterbebyggelse, setervoller og kulturminner utgjør en vesentlig del av landskapets egenart.

Forvaltningsplanen skal sikre en helhetlig forvaltning av verneområdet ved å beskrive brukerinteressene i området, gi retningslinjer for bruk, informasjon, skjøtsel, tilrettelegging og andre tiltak. Planen gir også en presisering og utdyping av vernebestemmelsene, og gir retningslinjer for dispensasjonspraksis. Verneforskriften med tilhørende vernekart gir rammen for utarbeidelse av forvaltningsplanen. Dette vil si at en forvaltningsplan ikke kan åpne for tiltak eller sette nye restriksjoner utover rammene i verneforskriften.

Det er forvaltningsmyndigheten, nasjonalparkstyret for Forollhogna, som har ansvar for utarbeidelse av forvaltningsplan. Planen skal endelig godkjennes av Miljødirektoratet.

Forvaltningen av landskapsvernområdet skal skje ut fra en tidshorisont på 200 år. Denne forvaltningsplanen gjelder inntil ny revidert forvaltningsplan er vedtatt, noe som skal vurderes etter 10 år eller tidligere dersom behov.

Forvaltningsmyndighetens oppgave

Nasjonalparkstyret for Forollhogna er forvaltningsmyndighet for Budalen landskapsvernområde, sammen med ni andre verneområder. Forvaltningsmyndigheten har ansvar for å forvalte verneområdet i tråd med internasjonale forpliktelser, naturmangfoldloven og verneforskriften. Nasjonalparkstyret er oppnevnt av Miljødirektoratet etter innstilling fra de berørte kommunene og fylkeskommunene, og oppnevningen følger valgperioden. Styret består av 9 medlemmer med personlige varamedlemmer fra kommunene Midte Gauldal, Os, Tynset, Røros, Rennebu, Tolga og Holtålen, og fylkeskommunene Trøndelag og Innlandet.

Nasjonalparkstyret utøver myndighet etter verneforskrift og har som ansvar å forvalte verneområdet i tråd med verneformålet, samt å treffe nødvendige tiltak hvis verneverdier trues. Videre har forvaltningsmyndigheten ansvar for informasjon til grunneiere, rettighetshavere og allmennheten om verneverdiene og vernebestemmelsene.

Forvaltningsmyndighetens handlingsrom følger av naturmangfoldloven og verneforskriften for verneområdet. Verneforskriften fastsetter forbudsbestemmelser, unntaksbestemmelser og spesifiserte dispensasjonsbestemmelser for verneområdet. Forvaltningsmyndigheten har i tillegg hjemmel til å gi dispensasjon fra vernebestemmelsene etter naturmangfoldloven § 48.

Statens naturoppsyn (SNO) er ansvarlig myndighet for oppsynet innenfor landskapsvernområdet, men forvaltningsmyndigheten kan initiere og gi innspill til oppsyn. Overvåking eller tiltak i landskapsvernområdet kan forvaltningsmyndigheten selv bestemme. Aktuelle aktører i forbindelse med utføring av forvaltningstiltak kan være SNO, grunneier og eventuelle eksterne aktører. Forvaltningsmyndigheten kan også gi utfyllende retningslinjer om forvaltning av verneområdet og om skjøtsel. De har som oppgave å planlegge og utføre skjøtsel i verneområdet, og å registrere og dokumentere naturverdier i området.

I den daglige forvaltningen av verneområdene har nasjonalparkstyret delegert noe myndighet til nasjonalparkforvalterne. Dermed kan nasjonalparkforvalter fatte vedtak uten at alt skal gå via nasjonalparkstyret. Hva slags saker nasjonalparkforvalterne kan behandle uten å gå via styret eller arbeidsutvalget (AU), er beskrevet i styrets vedtekter og delegasjonsvedtak. Praksis er at enklere saker med retningslinjer og etablert praksis behandles delegert, mens saker av større eller prinsipiell betydning blir tatt opp i nasjonalparkstyret eller AU.

Mer info om og fra nasjonalparkstyret finner du her: [Nasjonalparkstyret | Forside](#)

Klima- og Miljødepartementet (KLD) og Miljødirektoratet har overordnet ansvar for verneområdeforvaltningen, blant annet gjennom klagebehandling og fastsettelse av rammene for forvaltningen.

Oppfølging av ulovligheter innenfor verneområdet

For oppfølging av ulovligheter innenfor landskapsvernområdet benyttes fastsatt prosedyre jf. naturmangfoldlovens bestemmelse i §§ 69 og 71. Nasjonalparkstyret kan bruke tvangsmulkt for å sikre at et pålegg etterkommes, jf. naturmangfoldloven § 73. Ved overtredelser av forskriften eller enkeltvedtak bør det i tillegg vurderes sanksjoner av individuelle og allmennpreventive grunner. Sanksjoner som kan benyttes er overtredelsesgebyr etter naturmangfoldloven § 74 eller anmeldelser hvor politiet kan gi straff etter naturmangfoldloven § 75. Alvorlige brudd bør anmeldes, men mindre alvorlige forhold er egnet for overtredelsesgebyr. Overtredelsesgebyr ilegges av Miljødirektoratet. Miljødirektoratet har utarbeidet en veileder for oppfølging av ulovlige forhold i verneområder M-2692/2024.

For Budalen landskapsvernområde vil følgende være førende for sanksjonering ved regelbrudd:

1. Bagatellmessige forhold vil i første omgang bli løst ved veiledning og informasjon.
2. Mindre alvorlige brudd vil bli vurdert for overtredelsesgebyr.
3. Alvorlige brudd vil bli politianmeldt.

Arbeidsutvalget

Nasjonalparkstyret har et arbeidsutvalg (AU), som består av tre representanter fra styret. AU fattet vedtak med myndighet delegert fra nasjonalparkstyret i enkeltsaker som ikke er av stor betydning for verneverdiene.

Rådgivende utvalg

Etter verneforskriftens § 8 for vern av Budalen landskapsvernområde, og styrets vedtekter, skal nasjonalparkstyret opprette et rådgivende utvalg (RU) til rådighet. Her skal en rekke brukerinteresser i de respektive verneområdene være representert, som f.eks. villreinutvalget, grunneiere, beitelag, fjelloppsyn, naturvernorganisasjoner, reiselivsorganisasjoner og friluftslivsorganisasjoner. RU fattet ingen vedtak, men kan bistå i komplekse diskusjoner og hvordan veie ulike brukerinteresser mot hverandre.

For verneområdene i Forollhogna har det ikke vært opprettet RU. Så snart revisjonen av forvaltningsplaner er avsluttet, vil nasjonalparkstyret sette i gang prosessen med å opprette et felles RU for alle verneområdene i Forollhogna.

Administrativt kontaktutvalg

Det er satt sammen et administrativt kontaktutvalg (AK) som består av en administrativ ansatt fra hver kommune. AK fattet ingen vedtak, men fungerer som et bindeledd mellom forvaltningen og kommunen.

Tilleggsopplysninger

Statens naturoppsyn

Statens naturoppsyn (SNO) er miljøforvaltningens operative feltorgan med avdeling i Miljødirektoratet. SNO utøver myndighet etter lov om statelig naturoppsyn av 21. juni 1996, og følger opp at miljølover blir fulgt på offentlig og privat grunn, herunder verneforskriften, friluftsloven, motorferdselloven og naturmangfoldloven mfl. Deres arbeidsoppgaver er kontroll, tilsyn, informasjon og veiledning, i tillegg til registrering, dokumentasjon, skjøtsel og tilrettelegging. Tilsyn med landets verneområder utgjør en sentral del av SNO sin virksomhet.

Fjellstyrene

I Budalen landskapsvernområde er det Budal fjellstyret som har ansvar for oppsyn og forvaltning av bruksretter i statsallmenningen med hjemmel i fjelloven. Bruksrettene omfatter høsting av utmarksressurser gjennom jakt, fiske og beite. Fjellstyret sikrer utøvelse av bruksrettene i området, med oppsetting av hytter, bygging av bruer, merking av stier, utlegging av båter mm. I tillegg tar fjellstyret, ved fjelloppsynet, på seg oppgaver innen bl.a. skjøtsel, tilsyn og overvåking. Fjellstyrets aktivitet innenfor landskapsvernområdet skal skje innen verneforskriftens rammer og eventuelt etter dispensasjon fra forvaltningsmyndigheten.

Statskog SF

Statskog SF er grunneier i statsallmenningen og forvalter grunneierretten. Statskog har blant annet ansvar for skogbruksvirksomhet og arealbruk, deriblant tomtefester.

Områdefakta

Landareal (daa)	33600
Sjøareal (daa)	
IUCN-status	IUCN_V
Ramsar-status	
Emerald-status	Ja

Internasjonale forpliktelser

Norge har undertegnet en rekke internasjonale miljøavtaler. Mange av våre verneområder er svært viktige bidrag til at slike avtaler kan følges opp og gjennomføres i praksis. Mer informasjon om internasjonale miljøavtaler finner du her: [Konvensjoner - Miljødirektoratet \(miljodirektoratet.no\)](https://miljodirektoratet.no/konvensjoner)

FNs naturavtale er en internasjonal avtale med mål om å redde og bevare natur- og biologisk mangfold i verden. Avtalen ble nådd desember 2022, og per juli 2023 har 196 land sluttet seg til avtalen. Naturavtalen skal bidra med å stoppe menneskelig ødeleggelse og nedbygging av natur, samt å begynne å gjennomrette det som allerede er gått tapt.

Norges arbeid med FNs bærekraftsmål er beskrevet i Stortingsmeldingen [Mål med mening. Norges handlingsplan for å nå bærekraftsmålene innen 2030](#). Det sentrale bærekraftsmålet for verneforvaltningen er nr. 15 - Livet på land, men også en rekke andre mål er relevante, herunder nr. 13 – stoppe klimaendringene, nr. 6 – rent vann og gode

sanitærforhold, nr. 3 god helse og livskvalitet, nr. 11 - bærekraftige byer og lokalsamfunn og nr. 12 - ansvarlig forbruk og produksjon, samt mål nr. 17 - samarbeid for å nå målene.

Norge har 6 resultatområder med til sammen 24 nasjonale miljømål og 83 indikatorer. Norges Miljømål har mange likheter med FNs Bærekraftsmål. De mest relevante resultatområdene er naturmangfold, kulturminner og kulturmiljø, og friluftsliv.

IUCN

Norge er medlem i Den internasjonale naturvernunion (IUCN). Den har som mål å bevare natur og biologisk mangfold. Det finnes et eget program for arbeid med verneområder ([Protected Areas](#)). Under dette programmet utvikles det veiledning for å øke effektiviteten i arbeidet med å beskytte natur. En av disse er et klassifiseringssystem med såkalt [IUCN kategorier](#). Disse kategoriene benyttes i stor grad for å sammenlikne arbeidet med verneområder mellom ulike land, både regionalt og globalt.

Bernkonvensjonen

Bernkonvensjonens formål er å verne om europeiske ville dyr og planter og deres levesteder, med særlig vekt på truede og sårbare arter. Målet er også å fremme samarbeid mellom medlemslandene. Det er vedtatt fire lister (I-IV) som angir hvordan bestemte arter skal beskyttes (totalfredning, sikre leveområder, regulering av jakt og bruk av jaktredskap). I tillegg er det vedtatt resolusjoner for å beskytte bestemte naturtyper (Resolution No. 4 (1996)) og arter (Resolution No. 6 (1998)).

Medlemslandene må rapportere om bevaringsstatus for de listede naturtypene og artene som finnes på eget territorium. I tillegg må landene opprette et nettverk av områder som skal bidra til å beskytte de aktuelle naturtypene og artene. Dette nettverket har fått navnet [Emeral Network](#).

Mer informasjon: [Bernkonvensjonen. - Miljødirektoratet \(miljodirektoratet.no\)](#)

Natur

Beskrivelse

Budalen landskapsvernområde ligger i den sørlige delen av Midtre Gauldal kommune og utgjør 33,6 km². Sammen med Endalen og Forddalen landskapsvernområder i samme kommune, er Budalen landskapsvernområde først og fremst opprettet på bakgrunn av kulturlandskapskvalitetene innen verneområdet. Verneområdet dekker arealet som strekker seg fra Tovmoen til Synnerdalen. I dalbunnen renner elva Bua. Som en del av Trondheimsfeltets bergartskompleks er berggrunnen lettforvitrende og kalkrik, som gir opphav til et næringsrikt jordsmonn. Videre utgjør elven Bua en svært god biotop for

produksjon av bunndyr. Kombinert med svært aktiv seterdrift i dalen, er Budalen landskapsvernområde oppført i kategori "særlig verdifullt kulturlandskap" i den nasjonale registreringen over verdifulle kulturlandskap. Kulturpåvirkningen i form av slått, beite, lauving og hogst har skapt en engpreget fjellbjørkeskog over store deler av den vestlige siden. På østsiden er kulturpåvirkningen vesentlig større. Her er det registrert 151 karplantearter i området, hvorav 138 arter er funnet i utmark og 86 på setervoller. Dette er et svært høyt antall, både i nasjonalt og internasjonalt perspektiv. Av spesielt interessante arter kan nevnes marinøkkel, bakkesøte, snøsøte, fjellnøkleblom, brudespore, kvitkurle, engmarihånd og huldrestarr. Det er attpåtil registrert lokaliteter med svært interessant beitemarkssopper i området.

Naturtyper beskrivelse

Skog og semi-naturlig engvegetasjon

Tradisjonelle driftsformer som langvarig beite, slått og plukkhogst har skapt åpne fjellbjørkeskoger med en karakteristisk undervegetasjon, såkalt semi-naturlig engvegetasjon. Semi-naturlig engvegetasjon er en kulturmarkstype, som på grunn av gjenvoksing, er i ferd med å bli sjelden i Norge. I Budalen landskapsvernområde dekker den fortsatt relativt store arealer. Disse engene bærer ofte tydelig preg av lavvokste og noe konkurransesvake gras og urter. Ved opphør av slått eller beite, eller ved mer intens gjødsling vil mange av disse artene lett bli fortrent av mer høgvekste arter.

Skoggrensen ligger på 800-900 moh. Store deler av dalsidene består av relativt glissen fjellbjørkeskog som er skapt gjennom langvarig slått, beite og plukkhogst. I disse liene finner man mange konkurransesvake og lyskrevende plantearter. Spesielt interessante arter i denne sammenhengen er marinøkkel, bakkesøte, samt orkideene brudespore og kvitkurle.

Fjellbjørkeskogen kan deles inn i forskjellige typer avhengig av undervegetasjonens sammensetting. På vestsiden av Budalen er lav-, mose- og lyngskogvegetasjon og lågurtskogvegetasjon vanlige. På østsiden av landskapsvernområdet er kulturpåvirkningen vesentlig større og dette gir seg utslag i en artsrik vegetasjon.

Slåttelier

I Budalen er det registrert slåttelier ved Grøndalshøgda, Seterengsvollen og Nybuslettet. Ved Grøndalshøgda finner man tidligere slåttelier som var i bruk frem til ca. 1940-50, men nå er området kun utsatt for beitepåvirkning. Her er det registrert en rekke kalkkrevende beitemarksopp, og det er sannsynlig at ytterligere undersøkelser vil føre til funn av flere sjeldne og truede arter. I og med at utmarksslåtten er opphørt, står nå

området i fare for stor grad av gjenvoksing. Dette vil på sikt kunne føre til at flere av de konkurransesvake artene vil utgå.

Seterengsvollen har ikke vært i tradisjonell drift med melkekyr siden ca. 1950, og det foregår i dag utelukkende slått på setervollen. Denne setervollen vurderes som den mest verdifulle med tanke på forekomstene av beitemarksopp. Lokaliteten er artsrik med mange kalkkrevende arter. Dette gjelder først og fremst kantområdene i nord og øst der gjødselpåvirkningen har vært liten. For å opprettholde artsmangfoldet bør området fortsatt slås, samt ikke tilføyes gjødsel eller utsettes for annen form for jordbearbeiding. Det vil derfor være et prioritert tiltak å utarbeide en skjøtselsplan for området.

Nybuslettet ligger like ved Bua, og har tidligere vært en slåtteeeng. I dag er området kun brukt til utmarksbeite. Området bærer preg av kalkrikt jordsmonn og ytterligere undersøkelser vil trolig avdekke flere arter enn de som allerede er funnet. Det er utarbeidet egen skjøtselsplan for området fra 2002 (filvedlegg 1). Dethar derimot ikke vært videre oppfølging av dette, men Nybuslettet vurderes fortsatt til å være et aktuelt område for gjenopptak av slått. Det er i dag behov for ny kartlegging for å utarbeide en revidert skjøtselsplan.

Naturtyper og kartleggingsbehov

Budalen bærer preg av stor variasjon i vegetasjonstyper. For å fremme verneformålet om å ivareta et særegent naturlandskap er det et mål å sette i gang tiltak for å bevare verdifulle naturtyper innenfor Budalen landskapsvernområde. Området er spesielt med tanke på at mye av natur- og kulturlandskapet er enda godt bevart en dag i dag. I dette kapittelet er det listet opp områder som krever spesielt naturtypekartlegging. Under «tiltaksplan» finner man liste med tiltak som er knyttet til bevaring av naturtyper og skjøtsel.

Det er tidligere utført naturtypekartlegging innenfor Budalen landskapsvernområde etter håndbok 13, fra 1994 på Busetvollen og Rønningsvollen, samt Østerlivollen og Bakkesætra i 2013. Kartleggingen fra Østerlivollen og Bakkesætra var utfyllende med hensyn til områdebeskrivelse og naturverdier i området. Kartleggingen er gjort i forbindelse med registrering av hulderstarr (VU) i tilknytning handlingsplan for arten, et oppdrag gitt fra Fylkesmannen i Trøndelag. Her ble det observert mange ulike arter, deriblant 197 individer av hulderstarr. Lokalitetene ble klassifisert som våtmarksmassiv (A09) etter håndbok 13, med bakgrunn i at myren ikke bar preg av slått lenger, og var heller ikke ekstremrik, jfr. Naturbase faktaark [Østerlivollen](#) og [Bakkesætra](#).

Det er nødvendig med en oppdatering av naturtypene i Budalen. Områder som er aktuelt for kartlegging er:

1. Busetvollen ble sist kartlagt i 1994, og da ble lokaliteten klassifisert som slåttemark etter håndbok 13 (Jordal, 1995). Under kartleggingen ble det blant annet funnet bakkesøte og lutvokssopp (NT). Det kommer derimot frem av kartleggingen at lokaliteten er gjødslet, noe som kan ha påvirket tidligere funn av beitemarkssopp. Det er ingen ytterligere områdebeskrivelse knyttet til kartleggingen. Her er det derfor behov for ny naturtypekartlegging, som inkluderer en oppdatert områdebeskrivelse, samt beskrivelse av artsmangfoldet, spesielt med tanke på beitemarkssopp.
2. Rønningsvollen ble sist kartlagt i 1994, og ble da kvalifisert som lokalt viktig naturbeitemark (Jordal, 1995). Her ble det funnet enkelte kravfulle og rødlistede arter, som fjellmarinøkkel og marinøkkel. Det er derimot ingen områdebeskrivelse knyttet til kartleggingen. Her er det derfor behov for ny naturtypekartlegging, som inkluderer en oppdatert områdebeskrivelse og beskrivelse av artsmangfoldet.
3. Seterengsvollen - foreligger ingen naturtypekartlegging av områdene rundt Seterengsvollen. Det er derfor nødvendig med oppdatert kunnskapsgrunnlag i henhold til naturtypekartlegging, områdebeskrivelse og artsmangfold spesielt med hensyn til beitemarkssopp.
4. Grøndalshøgda - det foreligger ingen naturtypekartlegging av områdene rundt Grøndalshøgda. Det er derfor nødvendig med oppdatert kunnskapsgrunnlag i henhold til naturtypekartlegging, områdebeskrivelse og artsmangfold spesielt med hensyn til beitemarkssopp.
5. Nybuslettet - det foreligger ingen naturtypekartlegging av områdene rundt Nybuslettet. Det er derfor nødvendig med oppdatert kunnskapsgrunnlag i henhold til naturtypekartlegging, områdebeskrivelse og artsmangfold.

Arter beskrivelse

Planter og sopp

Den vestlige delen av verneområdet består for det meste av engpreget fjellbjørkeskog, mens kulturpåvirkningen har vært vesentlig større på østsiden av dalen, noe som gjenspeiles i vegetasjon og fauna. Her er det registrert 151 karplantearter i området Budalen og Endalen, hvorav 138 arter er funnet i utmark og 86 på setervoller (Liavik, 1995). Dette er et svært høyt antall, både i nasjonal og internasjonal sammenheng. Av spesielt interessante arter er marinøkkel, bakkesøte, snøsøte, fjellnøkleblom, brudespore, kvitkurle, engmarihånd og huldrestarr. På spesielt næringsrik myr i Synnerdalen er det også registrert engmarihånd og huldrestarr.

Budalen er en særlig viktig lokalitet for beitemarkssopper. Det er også registrert lokaliteter med vokssopp, rødiskivesopp, fingersopp og musseronger (Jordal, 1995). Feltundersøkelsen fra 1994 registrerte flere lokaliteter med sjeldne og truede beitemarkssopper, og det ble totalt registrert 35 ulike arter i Budalen. De mest verdifulle lokalitetene var Seterengsvollen, Nybuslettet og Grøndalshøgda. Beitemarkssopper er

avhengig av kalkholdig jordsmonn, langvarig og god hevd i form av beiting og/eller slått, og lite eller ingen gjødsling. Dette er en kombinasjon som begynner å bli relativt sjelden i dagens kulturlandskap, men som fremdeles er å finne innenfor verneområdet.

Fugl og ferskvannsfauna

Til tross for nedgang i lirype -og skogsfuglbestanden i Sør-Trøndelag de siste årene, har Budalen alltid hatt gode lokaliteter for lirype og orrfugl. Innerst i Synnerdalen er det også registrert fjellrype og heilo. Det er flere fuglearter som hekker i fjellbjørkeskogen innenfor verneområdet, deriblant flere spurvefugler, samt vann- og vadefugler som: svømmesnipe, bergand, svartand, sjøorre, granmeis, snøspurv, og flere trostearter for å nevne noe. En utfyllende liste over registrerte hekkende arter i Budalen og Forollhognaområdet finnes i Liavik (1996) og Bevanger (1981). Det er også registrert spillplass for dobbeltbekkasin, samt kvartbekkasin og rugde innerst i Synnerdalen. Av rovfugl er det registrert spurveugle, haukugle, fjellvåk, tårnfalk, dvergfalk, vandrefalk, havørn, kongeørn, hønsehauk og jaktfalk. Det er ellers ingen systematiske registreringer av fugl innenfor Budalen siden registreringene av Bevanger (1981).

Ørret er den eneste påviste fiskearten i elven Bua. Ferskvannsbiologiske undersøkelser fra 1981 viser at vannkvaliteten i elven er svært god for biologisk produksjon, noe som kommer til uttrykk gjennom stor tetthet av bunndyr (døgnfluer, knott, fjærmygg, steinfluer og vårfluer) (Koksvik & Nøst, 1981). Undersøkelsen er i midlertidig gamle, og det er behov for et oppdatert kunnskapsgrunnlag.

Pattedyr

Blant hjortevilt finner man elg og villrein. Av mindre pattedyr finner man både markmus, hare, lemen og bever i området. Når det gjelder store rovdyr, bruker både jerv og gaupe området i perioder av året.

Villrein

Budalen landskapsvernområde ligger innenfor Forollhogna villreinområde. Forollhogna skiller seg fra de fleste andre villreinområdene ved manglende innslag av høyalpine områder. Til gjengjeld gir kalkrikt jordsmonnet et balansert sesongbeite for villreinen. I Budalen finnes det viktige beiteområder (sommer og vinter), kalvingsområder og trekkpassasjer for villrein (Jordhøy et al. 2010, Rolandsen et al. 2022). Trekkpassasjene ligger i sør og vest i randsonen av vernegrensen, samt at en passasje strekkes seg på tvers av verneområdet innerst i Synnerdalen.

Budalen er et område som benyttes av villrein, spesielt på vinterstid når ferdselen er lav i området, og det er årlige observasjoner av villrein innenfor verneområdet. På grunn av økt ferdsel om sommeren, er det mindre villrein i området på denne tiden av året.

Trekkveiene vestover i Forollhogna har de siste ti årene vært utsatt for økt ferdsel og forstyrrelser, som påvirker villreinens bruk av de østlige områdene. Villreinens arealbruk i Synnerdalen har i midlertidig ikke endret seg betydelig på sommer- og høstbeite de siste 50 årene, men bestanden har likevel gått tilbake i sommerhalvåret (Gundersen et al. 2017).

For en fullstendig liste over registrerte arter i området, se artsdatabanken.no.

Sårbare perioder for dyre- og fuglelivet

Generelt for alt dyreliv er at hekke- og yngleperioden på våren regnes som sårbar. Det er store variasjoner mellom arter med tanke på når de anses som sårbare mot forstyrrelser. For noen arter, som enkelte rovfugler, er den sårbar mot forstyrrelser allerede fra februar, mens mindre spurvefugler kan være sårbare fra mai. Villreinen er mest sårbar under kalving fra april til starten av juni. Den sårbare perioden for viltet er som regel over i juli. At en art er sårbar for forstyrrelser betyr at et individ kan avbryte hekking og yngling fordi det er for ressurskrevende å fortsette, noe som over tid kan resultere i bestandsnedgang. [Miljødirektoratet sin veileder for håndtering av sensitive artsdata og Norsk rødliste for arter](#) gir en pekepinn på hvilke arter det skal tas særlig hensyn til.

Rødlistearter beskrivelse

Norsk rødliste for arter 2021 gir en oversikt over arter og naturtyper med vurderinger av deres risiko for å dø ut eller forsvinne fra et område. Artene og naturtypene blir derfor klassifisert i ulike kategorier etter hvor truet de er. En art/naturtype regnes som truet dersom den er plassert i én av de tre kategoriene sårbar, sterkt truet eller kritisk truet. Rødlisten er utarbeidet av Artsdatabanken i samarbeid med fagekspertene.

Det vises til vedlegg med liste over rødlistearter i Budalen landskapsvernområde hentet ut fra artsdatabanken (20.01.2025, filvedlegg 5). Listen viser registrerte observasjoner i perioden 2000-2025.

Geologi beskrivelse

Bergartene som finnes i Budalen og Forollhogna-området tilhører Trondheimsfeltets bergartkompleks som er en del av den kaledoniske fjellkjede. Den vanligste bergarten er kvartsglimmerskifer, men i tillegg fines kvartsitt, fylitt og amfibolitt. Dette er bergarter som forvitrer lett og gir opphav til et næringsrikt jordsmonn.

Klimaendring

Klimaendringer som følge av økt temperatur kan gi kortere periode med snødekke og tilsvarende lengre barmarksperioder. Svingende temperaturer fører også til nedising av vegetasjon og beiteområder på høyfjellet. I år med mye nedising er det utfordrende for villreinen og finne nok mat i vinterbeiteområdene, og må derfor trekke nedover mot bygdene i lavlandet. Med økte temperaturer kan vi også forvente mer gjengroing av området, og det å opprettholde beitetrykk vil være et viktig tiltak for å bevare natur- og kulturlandskapets egenart og karakter.

Det forventes også hyppigere nedbørsperioder med større intensitet, mer nedbør og kraftigere vind som følge av endrede klimatiske forhold. Dette kan være utfordrende for flere arter som lever i høyfjellet og som er tilpasset et stabilt og kaldt klima. Hyppigere og mer intense nedbørsperioder kan føre til økt vannføring i vassdrag i tillegg til høyere risiko for erosjon på sårbare stier eller andre sår i terrenget. Flom og isgang har de siste årene vist seg å være en utfordring for bruer, noe man må ha fokus på i fremtidig forvaltning og eventuell tilrettelegging.

Målinger de siste 20 årene fra like nord for verneområdet (Kotsøy, Midtre Gauldal) viser variasjoner av årsnedbør mellom 815-1116 mm. I samme periode ligger middeltemperaturen på 1,4-5,9 grader celsius. Makstemperatur og minimumstemperatur har vært henholdsvis 32,9 og -31,1 grader celsius. Dataene er hentet fra [Norsk klimaservicesenter](#).

Annen negativ påvirkning

Økt ferdsel og annen menneskelig aktivitet i verneområdet kan gi slitasje på vegetasjon og forstyrrelser på sensitive arter. Friluftslivet og samfunnet er i stadig endring, så en kan forvente nye problemstillinger etter hvert som tiden går og nye trender etablerer seg.

Det er lite/ingen setring i området, og det meste av bebyggelsen innenfor verneområdet er nå brukt til fritidsformål. Endret bruk med modernisering og «hyttefisering» av seterbebyggelsen kan utgjøre en potensiell trussel mot den tradisjonelle helheten i området, da spesielt seterlandskapet.

Endring i driftsformer har også påvirket landskapet med tanke på gjengroing. Undersøkelser tyder på at artsmangfoldet i slått- og beitepåvirkete områder innenfor Budalen er større enn i de potensielt naturlige plantesamfunnene i samme miljø (filvedlegg 1). Tidligere var disse kulturpåvirkete skogene svært vanlige i de norske seterdalene, men på grunn av endrete driftsformer har denne åpne skogstypen blitt utsatt for stor grad av gjenvoksing. Resultatet av denne gjenvoksingen er at mange av de lyskrevende plantene har gått sterkt tilbake.

Økt utbyggingspress i randområdene kan påvirke landskapsvernområdet. Spesielt med tanke på hyttebygging, veger, vind- eller vannkraftanlegg og bergverksvirksomhet. Per i dag (2025) er det ikke konkrete planer om slik utbygging nært Budalen landskapsvernområde.

Bruk og historikk

Eierstruktur

Budalen landskapsvernområdet ligger i Midtre Gauldal kommune og dekker et areal på 33,6 km². Statskog SF er den største grunneieren innenfor landskapsvernområdet. Budal fjellstyret administrerer bruksrettene, samt jakt, fangst og fiske innenfor Budal Statsallmenning (402/1).

De fleste setrene i Budalen ligger på statsallmenning, der eier har bruksrett. Det finnes også noen private setereiendommer innenfor landskapsvernområdet: Busetvollan og Synnerdalen. Det er totalt 7 setre i aktiv drift innenfor landskapsvernområdet i dag (2025). Eller er det enkelte setre som benyttes i tilknytning tilsyn med dyr på beite. Det er ikke allmenningshytter innenfor verneområdet.

Verneprosess

I NOU 1986:13 Ny landsplan for nasjonalparker foreslo Statens Naturvernråd opprettelse av en nasjonalpark som skulle omfatte Gauldalsvidda i Sør-Trøndelag og tilstøtende deler av Hedmark. Dette førte til etablering av «Forollhognautvalget», en samarbeidsgruppe med ordførere fra berørte kommuner. Utvalget la fram rapporter om naturforhold, brukerinteresser og forslag til vernebestemmelser.

I 1992 la Regjeringen fram St. meld. nr. 62 (1991–92) med forslag om vern av Gauldalsvidda/Forollhogna som nasjonalpark, kombinert med landskapsvernområder i seterdalene rundt fjellområdet. I mai 1993 ba Direktoratet for naturforvaltning (DN) fylkesmennene om å starte arbeidet med å fastsette foreløpige planområdegrenser. I mars 1994 sendte fylkesmennene i Hedmark og Sør-Trøndelag formell melding om

planstart til grunneiere og berørte parter, samtidig som det ble avholdt åpne informasjonsmøter i kommunene.

Verneforslaget, utarbeidet i tett samarbeid mellom fylkesmennene, ble sendt på lokal høring i april 1996. Etter behandling av høringsuttalelser anbefalte fylkesmennene et verneforslag som ble oversendt DN for sentral behandling i november 1997. Forslaget, supplert med DNs kommentarer, ble sendt på sentral høring i desember 1998. I oktober 1998 holdt DN et møte med ordførere fra de berørte kommunene og fylkesmennenes miljøvernavdelinger.

Et arbeidsutvalg ble opprettet for videre utredning av forvaltningsmodeller, og la fram sin sluttrapport for DN i november 1999. Deres anbefalinger dannet grunnlag for DNs videre tilrådninger. DN oversendte sin tilrådning om vern til Miljøverndepartementet i september 2001.

Verneplan for Forollhogna med tilliggende dalfører med Forollhogna nasjonalpark, Budalen landskapsvernområde, Vangrøftdalen-Kjurrudalen landskapsvernområde, Londalen-Ørvilldalen landskapsvernområde, Ledalen landskapsvernområde m/plantelivsfredning, Øyungen landskapsvernområde, Magnilldalen-Busjødalen landskapsvernområde, Endalen landskapsvernområde og Forddalen landskapsvernområde i Rennebu, Midtre Gauldal, Holtålen, og Røros kommuner i Sør-Trøndelag, og Tynset, Tolga, Os kommuner i Hedmark ble vedtatt av Kongen i statsråd 21. desember 2001. [Det vises til Kongelig resolusjon av 21.12.2001.](#)

Vernegrense

Vedtatt vernegrense er gjengitt i vedlagt vernekart, kartvedlegg 1.

Brukshistorie

Budalen landskapsvernområde ble først og fremst opprettet for å ivareta eksisterende natur- og kulturlandskap. Seterdriften som har funnet sted i Budalen gjennom de siste 200-300 år har formet området og skapt et særegent seterlandskap. Gjennom tradisjonell seterdrift, som utmarksslått og utmarksbeite, er området i dag preget av en tradisjonell seterbebyggelse, bearbeidete setervoller og utmark, i hovedsak fjellbjørkeskog. De viktigste brukerne i dag er beitedyrnæringen og friluftslivet.

Seterdriften i Budalen hadde sin storhetstid på slutten av 1800-tallet, da antall gårder og seterhus økte kraftig i antall. Fram til slutten av 1950-tallet var full seterdrift den tradisjonelle driftsformen. Da ble all produsert melk videreforedlet til smør og ost på setra for så å bli transportert ned til bygda for salg. Denne foredlingen krevde store mengder ved og dette satte sitt tydelige preg på fjellbjørkeskogen. Dette kommer tydelig frem i gamle bilder fra Synnerdalen, som viser et helt åpent landskap i dalbunnen og

sterkt uttynnet bjørkeskog i dalsidene. I første halvdel av 1900-tallet begynte en omlegging av seterdriften, fra full seterdrift til melkeseterdrift. Dette var også en årsak til at Synnerdalsveien ble utbedret til bilvegstandard på 1950-tallet. I 1970 var det 84 setre i drift innenfor landskapsvernområdet.

Den historiske bruken av fjellområdene dannet grunnlag for bosetting og næring i bygdene her. Disse store fjellområdene, statsallmenningene, ble og blir fortsatt brukt til jakt, fangst, fiske, setring, beite mm. under betegnelse bruksretter eller allmenningsretter. Det er disse bruksrettene fjellstyret er satt til å forvalte med hjemmel i fjelloven. Statskog SF er grunneier på statsallmenningene, og forvalter grunneierretten. Bruksrettene deles i to hovedkategorier, jordbrukstilknyttede bruksretter (som beite, setring mm) og bostedstilknyttede bruksretter (fangst, jakt og fiske) som forvaltes av fjellstyret.

Landbruk

Kommunen er landbruksmyndighet og har avgjørelsesmyndighet i saker etter jord-, skog- og konsesjonslov, forurensningsloven og flere tilskuddsordninger som gjelder jord- og skogbruk. Forvaltningsmyndigheten benytter derfor kommunen i spørsmål av landbruksfaglig karakter. Et forhold som kan være konfliktfylt med beitenæringen er forvaltning av store rovdyr, og da spesielt jerv. Landskapsvernet legger ingen føringer for viltforvaltningen, herunder forvaltning av store rovdyr jfr. verneforskriften. Forvaltning skjer etter nasjonal rovdyrpolitikk med tilhørende lovverk som forvaltes gjennom Miljødirektoratet eller Statsforvalteren. Budalen ligger innenfor beiteprioriterte områder.

Seterdrift og beitehold

Det er først og fremst seterdrift som har vært den største jordbruksvirksomheten i Budalen gjennom tidene. Den tradisjonelle driften besto av melkeproduksjon og utmarksbeite. Det er fortsatt setring i Budalen, hvorav 7 setre driver med melkeproduksjon (2025). Videre er det nærmere 80 setervoller i Budalen, der over halvparten fortsatt er i bruk. De fleste seterbuene brukes i dag i forbindelse med tilsyn på beite eller i fritidsformål. Seterbuene i dalen holdes ellers godt vedlikeholdt med tradisjonell byggeskikk.

Det slippes hovedsakelig sau og storfe på utmarksbeite i Budalen. Beitedyrnæringen innenfor Budalen er organisert gjennom Synnerdalen beitelag, som har et beiteområde som strekker seg over 143 km² der landskapsvernområdet inngår. I tillegg til dem som har bruksrett, er det også flere i regionen som slipper dyr på utleid beite, som bidrar til å opprettholde beitetrykket. I 2024 ble det slept 2140 sau og lam og 297 storfe innenfor beiteområdet (kilden.nibio.no). Verdien for landbruket i landskapsvernområdet ligger først og fremst i beiteressursene i form av utmarksbeite for sau og storfe. For å bevare

det spesielle kulturlandskapet vil en av hovedstrategiene være å opprettholde beitetrykket. Beite skal likevel ikke føre til negative effekter på planter, dyr og landskap.

Ut ifra dagens situasjon og utvikling er det lite sannsynlig å anta at seterdrift og beitebruk vil øke vesentlig innenfor landskapsvernområde fremover. Det vil være en utfordring både for forvaltningsmyndigheten og landbruket å opprettholde de kvaliteter som kjennetegner seterlandskapetets særpreg. Det er derfor viktig å ta vare på brukere med driften innenfor landskapsvernområdet, og sørge for et godt samarbeid mellom forvaltningen og landbruket for å opprettholde verneverdiene.

Vernebestemmelsene er ikke til hinder for verken beitebruk eller drift av eksisterende setervoller. Forvaltningsmyndigheten kan etter forskriften gi tillatelse til oppføring av nye bygninger for jordbruksformål som er tilknyttet seterdrift og beitebruk. Det vises til unntaksbestemmelsene i §§4 og 5 under "Forvaltningsmyndighetens retningslinjer".

Skogbruk

Skog som ligger innenfor Budal statsallmenning forvaltes av Statskog SF etter Lov om skogdrift. Statskog er ansvarlig for utnyttelse av skogressursene i nært samarbeid med Budal allmenningsstyre. Allmenningsstyret er valgt av, og blant de gårdene som har bruksrett til trevirke. Innenfor statsallmenningen er uttak av trevirke en rettighet for de bruksberettigede, som er hjemlet i Lov om skogdrift. Videre er skogen innenfor Budalen klassifisert som vernskog. Dagens vernskoggrenser, med tilhørende bestemmelser, ble vedtatt i starten av 1990-tallet av daværende fylkeslandbruksstyret i Sør- og Nord-Trøndelag. Hogst og uttak av trevirke innenfor verneområdet skal derfor skje i tråd med bestemmelsene for Vernskog i Trøndelag.

Fjellbjørkeskogen i landskapsvernområdet har vært utnyttet siden seterdriftens begynnelse, hovedsakelig for uttak av ved. Vedbehovet var spesielt stort da full seterdrift var den dominerende driftsformen. Overgangen til melkeseterdrift sammen med opphør av utmarksslåtten, er de viktigste årsakene til at store områder er i ferd med å gro igjen. For å ivareta de åpne skogliene og de rike forekomstene av plantearter som er viktige for kulturlandskapet i dalen, er det ønskelig at det foretas hogst i området. Av hensyn til landskapsbildet bør denne hogsten i hovedsak være plukkhogst i tråd med gjeldende lovverk.

Friluftsliv

Det er ingen begrensninger for utøvelse av enkelt friluftsliv som ikke krever fysisk tilrettelegging innenfor landskapsvernområdet. Retten til fri ferdsel i utmark (allmannsretten) har vært og er en viktig forutsetning for den norske friluftslivstradisjonen.

Verneforskriften er ikke til hinder for bruk av tråsykkel og hest til ridning/kløv så lenge dette foregår i henhold til Lov om friluftslivet § 2 (ferdsel i utmark).

For å gjøre tilretteleggingstiltak tilstrekkelig motstandsdyktige mot fremtidens klima, må tiltakshavere ta hensyn til de utfordringene klimaendringer innebærer for funksjonalitet og levetid for blant annet broer, ilandstigningsbrygger og turveier. Tilrettelegging skal skje i tråd med verneforskrift (fysiske tilrettelegginger), besøksstrategi (filvedlegg 2) og [Merkehåndboka](#). Merking skal skje i hensyn til naturmiljøet og ikke påvirke landskapets karakter. For bestemmelser og tilrettelegging for friluftslivet vises det til kapittel «Forvaltningsmyndighetens retningslinjer».

Budalen landskapsvernområde er ikke et kartlagt friluftsområde, men fungerer i stor grad som turområde for lokalbefolkningen og hytteeiere. Her kan man blant annet oppleve:

1. Rogneskletten - merket sti fra Storbekkeøya museumsseter. Turen opp på Rogneskletten byr på lokal seterkultur og historie på nært hold, i tillegg til flott utsikt over Storbudalen og Forollhogna nasjonalpark. Dette er en fin tur med utgangspunkt fra Storbekkeøya museumsseter, hvor du på turen opp mot toppen passerer setervoller med aktiv seterdrift. Turen er på 4,5 km hver vei. Ferdselsteller fra 2023 viser 2802 passeringer i løpet av barmarkssesongen.
2. Storbekklia kultursti er en godt tilrettelagt autentisk kultursti som tar deg med på en reise tilbake i tid. Her kan du oppleve hvordan den omfattende fremstilling av jern og kull har preget området. På veien vil du blant annet få se flere kullfremstillingsanlegg, gravhauger, fangstgroper for elg, høyløer og slåttebuer.
3. Pilegrimsleden er merket sti som fører til Nidarosdomen i Trondheim. Det er ulike ruter som starter i ulike deler av landet, der en av rutene går igjennom Forollhogna nasjonalpark og videre innom Budalen landskapsvernområdet. Her følger man gamle vegfar og stier gjennom skoger, bygder og byer, og langs veien kan man oppleve lokal historie, kultur og tradisjoner.
4. Synnerdalen – Forollhognatoppen: Hognarasten innerst i Synnerdalen er en av to innfallsporter for toppturer til Forollhognatoppen. Tilretteleggingen for ferdsel er nøktern med tilrettelagt parkering og rasteplass med toalett innerst i Budalen. Her er ferdselen forholdsvis stor, og ferdselsteller fra 2024 viser 6001 passeringer på turstien mellom Hognarasten i Synnerdalen til Forollhognatoppen i løpet av sommermånedene juli, august og september.

Jakt og Fiske

Friluftslivet i området er også knyttet til høsting av naturen og rekreasjon. Det drives derfor bestandsrettet forvaltning på jaktbart vilt. Budal fjellstyre administrerer fiske, og jakt på både småvilt og storvilt.

Reiseliv

Reiseliv i Midtre Gauldal er først og fremst knyttet til laksefiske i Gaula, og dermed knyttet til områder utenfor verneområdet. I Budalen finnes det noe utleie av gamle seterhus i forbindelse med jakt, fiske og friluftsliv.

Oversikt over reise og overnatting rundt Forollhogna området finner du på forollhogna.info.

Forskning og undervisning

Forvaltningsmyndigheten bør ha kjennskap til det som gjøres av forskning slik at denne kunnskapen kan komme forvaltningen, allmennheten og andre interesserte til gode. Budalen har store verdier innenfor kulturminner, geologi, flora og fauna, og det er en målsetting å kartlegge og overvåke disse verdiene best mulig.

Det er ønskelig at kunnskapen om verneverdiene skal kunne formidles både gjennom undervisning til skoleelever og studenter, og som informasjon til allmenheten. I besøksstrategien og kommunikasjonsplanen for Forollhogna er informasjon et viktig strategisk grep (filvedlegg 2 og 3).

Det er per nå etablert en publikumsrettet nettside: forollhogna.info

og en nettside for forvaltningen: nasjonalparkstyre.no/Forollhogna/

Videre er det på de definerte innfallsportene og informasjonspunktene satt opp temaplakater med informasjon om seterdrift og kulturminner, råd om ferdsel, villrein og andre sentrale tema.

Det er utarbeidet [brosjyre](#) for Forollhogna nasjonalpark.

Kulturminner

Kulturminneloven (kulml) sier at kulturminner og kulturmiljøer i kraft av deres egenart og variasjon må og skal vernes som en del av vår kulturarv og identitet. De skal også vernes som en del av den helhetlige ressurs- og naturforvaltningen.

Kulturminner og kulturmiljøer er en del av verneformålet med opprettelsen av Budalen landskapsvernområde. Derfor sendes alle saker som berører bygningsmiljø og kulturlandskaps til fylkeskommunen som kulturminnemyndighet for uttalelse.

I forbindelse med regionreformen i 2020 ble oppgaver og myndighet på kulturminneområdet overført fra Riksantikvaren til Trøndelag fylkeskommune og Sametinget/Sámediggi. Dette innebærer at disse nå er førstelinje i forvaltningen av de fleste automatisk fredete kulturminnene i Trøndelag.

Automatisk fredete- og samiske kulturminner

Kulturminner eldre enn år 1537 og samiske kulturminner fra 1917 eller eldre, er automatisk fredet, jfr. kulml §§ 3 og 4.

Områdene i Budalen har vært rike på naturressurser og var derfor et naturlig valg for tilhold for mennesker som levde av å høste. Funn og registreringer av fangstlokaliteter, kullfremstillingsanlegg og jernvinneanlegg viser at utmarksressursene i Budalen har vært utnyttet i lange tider og gitt grunnlag for fast bosetting. De fleste registrerte kullfremstillingsanlegg og jernvinneneanlegg finner man ved Storbekkeøya museumsseter. Går man [kulturstieni](#) tilknytning museet kan man blant annet se et 2000 år gammelt jernvinneanlegg, kull- og tjæremiler, et slåtteanlegg med slåttebu og flere løer, gravhauger fra rundt år 400 og flere fangstgroper. Her ligger også den eneste bevarte årestua i bygden, som er fra 1737 ([kulturminnesøk](#)).

Budalen landskapsvernområde er ikke systematisk kartlagt for kulturminner, med unntak av et prosjekt i 2009–2010 som omhandlet kartlegging av samiske kulturminner i Forollhogna og tilgrensede verneområder ([Steinbakken, 2010](#)). Ved Rognesvollen er det registrert et gammelt bosettingområde etter samisk tilstedeværelse. Videre er det også registret fangstlokaliteter ved Busetvollan, Tangvollen og Storbekkdalen. I tilgrensede områder rundt Budalen er det også registrert samiske boplasser, flere tufter som kan være fra jernalder/middelalder og en steinalderboplass.

Bygg og Installasjoner

Alt byggearbeid innenfor Budalen landskapsvernområde skal vurderes etter verneforskrift. I tillegg er tiltakshaver selv ansvarlig for å avklare om byggetiltak også må behandles etter hhv. fjelloven hvor fjellstyret er myndighet og plan- og bygningsloven hvor kommunen er myndighet. Anlegg av nødvendige sanketrær er tillatt.

Bygninger som er eldre enn 1850 skal også vurderes av fylkeskommunen som er myndighet etter kulturminneloven.

Fjellstyret forvalter seterforskriften, som gir de ytre rammene for bruk av og tilbakefall (til statsallmenningen) av jordbrukstilknyttede bruksretter.

Landbruk

Innenfor Budalen landskapsvernområde er det per 2025 matrikkelført totalt 307 bygninger. Hoveddelen av bygningsmassen består av seterbebyggelse, inkludert seterbuer/seterstuer, fjøs og løer. Andre bygningstyper som inngår i seterbebyggelsen er slåttebuer, kokhus, melkebuer og brønnhus, samt enkelte matbuer og vedbuer. Det er ikke registrert naust innenfor verneområdet.

Mange bygninger følger fortsatt tradisjonell byggeskikk, og både enkeltbygninger og hele bygningsmiljøer er godt vedlikeholdt. Seterdriften og landskapet rundt fremstår som representative for seterbruket, slik det både har vært drevet historisk og fortsatt drives i regionen. Dette har bidratt til at mye av seterbebyggelsen er bevart i sin opprinnelige form.

Bebyggelsen på setrene skiller seg ofte fra gårdsbebyggelsen i bygda, selv om det finnes mange likhetstrekk. På grunn av setrenes sesongbaserte og spesialiserte produksjon, var det behov for andre og mer begrensede romløsninger – både for opphold og lagring av mat og husdyr. Dette har ført til at enkelte bygningstyper er mer vanlige på setrene, og at bygningene ofte er små.

En sterk gjenbrukstradisjon har preget seterbebyggelsen. Bygninger som var blitt for små eller for dårlige på gården, ble gjerne flyttet og gjenreist til bruk i fjellet. Vindforhold og terreng påvirket plasseringen av bygningene; de største bygningene, som seterfjøs og seterstuer, ble som regel plassert med langsiden mot dalen og etter terrengkotene. Inngangsdøren ble ofte plassert på langveggen, bl.a. fordi denne siden holdt seg snøfri. Mindre hus, som løer, har som regel dør i gavlen for å utnytte takhøyden best mulig, og har gavlsiden vendt mot dalen. For nærmere beskrivelse av seterbebyggelsen i Budalen vises det til tidligere forvaltningsplan og byggeskikksveileder for seterområdene i Forollhogna (filvedlegg 4).

Bygningsmiljøet på setrene må sees i sammenheng med samfunnsutviklingen over tid. Forvaltningsmyndigheten legger derfor til grunn situasjonen slik den var ved vernetidspunktet, i sin saksbehandling knyttet til bygninger. Den eksisterende bygningsmassen dekker i dag i stor grad de grunnleggende behovene for landbruk og friluftsliv innenfor landskapsvernområdet. Det må likevel forventes behov for enkelte justeringer og tilpasninger over tid. Utfordringen ligger i å begrense omfanget av ny byggevirksomhet, samtidig som nødvendige behov dekkes på en tilfredsstillende måte.

Det må skilles mellom standardheving og oppfyllelse av tekniske krav fra myndighetene – for eksempel i forbindelse med branntilsyn.

I forbindelse med husdyrhold er det etablert sanketrøer ved Osøyvollen og Hetlingvollen, og et sorteringsanlegg ved Storbekkeøya. Videre går det et sperregjerde på tvers gjennom Endalen og Budalen landskapsvernområder i tilknytning beitenæringen. Formålet med sperregjerdet er å forhindre at beitedyr trekker ned mot bebyggelsen og bygda.

Fritidsbebyggelse

Budalen landskapsvernområde er først og fremst karakterisert som et seterområde med utpreget setermiljø, men det finnes også noen spredte hytter innenfor landskapsvernområdet. De fleste hyttene er oppført omkring 1950-60 tallet som festetomter på Statsgrunn i tilknytning de opprinnelige setervollene og langs det eksisterende vegnettet. Ifølge matrikkelen har 25 bygninger status som fritidsbygg/hytter, samt 42 bygninger er registrert som uthus/anneks i tilknytning fritidsbebyggelse (2025).

Modernisering av eksisterende bebyggelse gjennom standardhevinger, er pekt på å kunne forringe helheten i området som setermiljø og kulturlandskap. Her vil også fritidsbebyggelsen kunne påvirke landskapsbilde. For å ivareta bygningsmassen vil det være behov for vedlikeholdsarbeid som er nødvendig for å opprettholde de tekniske installasjonene i bygningen. Forvaltningsmyndigheten vil oppfordre eiere til vedlikehold og reparasjoner fremfor hele utskiftninger der dette er mulig. Utgangspunktet for vedlikehold er at det skal skje i samsvar med eksisterende byggeskikk med hensyn til materialbruk, form, størrelse, plassering, takform/vinkel, og fargebruk.

Mer informasjon og veiledning angående byggesaker finnes på [nasjonalparkstyret nettside](#), samt under «Forvaltningsmyndighetens retningslinjer».

Infrastruktur

Etablerte veier i verneområdet har fri ferdsel med motoriserende kjøretøy gjennom barmarkssesongen. Synnerdalsveien med tilhørende sideveier er eneste bilveien innover Budalen landskapsvernområde og går inn til Osøyvollen innerst i Synnerdalen. Under barmarksperioden 2024 ble det registrert 12 400 biler inn Synnerdalsveien i landskapsvernområdet. Veien blir ikke vinterbrøytet.

Utenom seterveiene er det ingen tung teknisk infrastruktur innenfor landskapsvernområdet. Det er ikke strømframføring i seterdalen og da heller ingen kraftlinjer. Bygninger har ikke innlagt strøm annet enn enkle solcellepanel. Det er heller

ikke anlegg for vann og kloakk utover enkle løsninger til enkelte seterhus og hytter. Ellers er det delvis dårlig dekning for mobiltelefon i seterdsalen. Det finnes noen merkede stier innenfor verneområdet, samt at det er mange stier som er godt synlige i terrenget som er lette å følge.

Motorferdsel

Motorferdsel innenfor landskapsvernområdet reguleres av motorferdselsloven som forvaltes av Midtre Gauldal kommune. Grunneiers tillatelse innenfor statsallmenningen gis av Budal fjellstyre i henhold til fjelloven.

Det bør være en åpen dialog mellom kommunen og forvaltningsmyndigheten slik at man får kunnskap om omfang av motorferdsel som kan påvirke verneverdiene, samt i forhold til vedlikehold av vei.

Tilleggsopplysninger

Grusuttak

Det er ingen kjente eldre grusuttak innenfor Budalen landskapsvernområdet i dag, og etablert praksis er å hente grus utenfor verneområdet. Det vil ikke være åpning for opprettelse av nye grusuttak innenfor Budalen landskapsvernområde.

Drone

For bruk av drone innenfor landskapsvernområde gjelder eget regelverk for dronebruk, jfr. luftfarttilsynet. Bruk av drone skal likevel skje hensynsfullt, og det skal tas hensyn til sårbare perioder for dyre- og fuglelivet (hekking og yngling), samt andre som går på tur. Friluftsløven § 11 angir at enhver skal opptre hensynsfullt og varmsomt for ikke å volde skade eller ulempe for eier, bruker eller andre, eller påføre miljøet skade.

Forvaltning

Innledning

Verneforskriften er gjeldende lovverk for Budalen landskapsvernområde, og gir full oversikt over forbud, generelle unntak og eventuelle unntak etter søknad. Dette er videre utdypet under "Forvaltningsmyndighetens retningslinjer".

Dispensasjonssøknader

Det er viktig at søknader inneholder utfyllende informasjon om hvem, hva, når, hvor, hvorfor og hvordan tiltaket/aktiviteten skal gjennomføres. Før et tiltak kan iverksettes må det som oftest foreligge en tillatelse fra grunneier, kommunen, nasjonalparkstyret og eventuell annen myndighet.

Alle søknader skal vurderes etter behov/formål og behandles i tråd med verneforskriften og de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12. Selv om et omsøkt tiltak er innenfor rammen av en spesifisert dispensasjonsbestemmelse må det likevel gjøres en selvstendig vurdering av hvorvidt dispensasjon skal gis. Det er altså opp til forvaltningsmyndigheten å vurdere om en søknad gir grunnlag for å gi dispensasjon, etter en samlet vurdering hvor også verneformål, naturforholdene, andre interesser m.m. inngår. Forvaltningsmyndigheten har også mulighet til å knytte vilkår til sine vedtak, så lenge disse vilkårene er saklige og forholdsmessige vilkår sett opp mot det tillatelsen gjelder (vilkårslæren).

Alle dispensasjonssaker, samt vedtak gjort av nasjonalparkstyret, blir publisert i [Miljøvedtaksregisteret](#).

Klage

Alle som er part i en sak eller har rettslig klageinteresse kan påklage et enkeltvedtak, jfr. forvaltningsloven § 28. Fristen for å klage på et vedtak er 3 uker fra mottaker er gjort kjent med vedtaket. En skriftlig klage sendes nasjonalparkstyret for Forollhogna for vurdering. Dersom nasjonalparkstyret endrer sitt opprinnelige vedtak, vil det nye vedtaket regnes som et nytt enkeltvedtak, som kan påklages. Dersom nasjonalparkstyret opprettholder sitt vedtak, sendes klagen til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse.

Forhold til andre lovverk

I noen saker skal en søknad behandles etter flere lovverk (f.eks. byggesaker) og hos flere forvaltningsmyndigheter. Det fremgår i naturmangfoldloven § 48 at i tilfeller hvor tiltak trenger tillatelse etter både verneforskrift og annet lovverk, kan tiltakshaver velge å søke om tillatelse parallelt. Hvor det søkes parallelt om tillatelse, skal vedtak fattes først etter verneforskrift dersom ikke annet følger av verneforskriften eller forvaltningsmyndighetens samtykke.

Det ligger veiledning for søknadsprosess på [styrets nettside](#).

Tiltak i verneområdet

Med hjemmel i naturmangfoldloven § 47 har nasjonalparkstyret mulighet til å gjennomføre tiltak og skjøtsel som ivaretar og/eller fremmer verneformålet. Det kan også gjennomføres forvaltningstiltak som er tillatt etter verneforskrift eller ved at nasjonalparkstyret behandler dette som en dispensasjonssak, hvis skjøtselen ikke kan gjennomføres etter § 47. I slike tilfeller må styret inngå avtale med grunneier og rettighetshavere dersom tiltakene kommer i konflikt med deres rettigheter. Organisasjoner og privatpersoner kan komme med innspill til nasjonalparkstyret i forhold til skjøtselstiltak innenfor verneområdet, som kan legges frem for nasjonalparkstyret. Styret vedtar hvilke tiltak det skal søkes midler til.

Nasjonalparkstyret søker årlig om midler fra Miljødirektoratet for gjennomføring av ulike tiltak som fremmer verneverdiene. I denne forbindelse holdes det et årlig planleggingsmøte mellom forvaltningsmyndigheten og SNO. Tiltak skal være forankret i forvaltningsplanen, besøksstrategi og kommunikasjonsplan.

Naturoppdrag

Dataprogrammet/ "appen "**Naturoppdrager** et verktøy for den løpende dialogen mellom forvaltningsmyndigheten og SNO. Her registreres installasjoner som bl.a. verneskilter, informasjonstavler og andre tilrettelegginger og anlegg. Videre benyttes Naturoppdrag til å melde oppdrag og behov for tiltak, samt observasjoner innenfor verneområdene som kan kreve en oppfølging.

Tiltaksplan

ID_TILTAK	PRI	Beskrivelse	Kategori	Bevaringsmål	Dato innlagt	Dato ferdig	Internt opphav
ID_TILVV00000741_00000001	1	En omfattende kartlegging av beitemarkssopp innenfor landskapsvern området (Jordal, J.B & Gaarder, G., 1995). Registreringer skal legges inn i kartlag i naturbase.	Kartlegging	Ikke valgt	14.09.2025	31.12.2035	Forvaltningsplan
ID_TILVV00000741_00000002	2	Det bør i samarbeid med grunneier og rettighetshavere utarbeides en skjøtselsplan for området rundt Seterengsvollen. I skjøtselsplanen bør det gjøres vurderinger av omfanget av slått og tiltak rettet mot bevaring av artsmangfoldet (spesielt mtp. Beitemarkssopp).	Skjøtsel av (tre)vegetasjon	Ikke valgt	14.09.2025	31.12.2030	Forvaltningsplan
ID_TILVV00000741_00000003	3	Utarbeide ny skjøtselsplan for Nybuslettet	Skjøtsel av (tre)vegetasjon	Ikke valgt	14.09.2025	31.12.2030	Forvaltningsplan
ID_TILVV00000741_00000004	4	Det er nødvendig med en taksering av skogområder i	Kartlegging	Ikke valgt	14.09.2025	31.12.2035	Forvaltningsplan

		Budalen, spesielt i områder med mye gjengroing. Takseringen bør vurdere muligheter for hogst i form av uttak av ved, samt rydding, med formål om å opprettholde/gjenskape de åpne og halvåpne fjellbjørkeskogs typene.					
ID_TILVV00 000741_00 0000005	5	Vegetasjonsanalyser i forbindelse med beitetrykk. Hvor bør det beites mer/mindre? Datainnhenting bør gjentas med gjentatte mellomrom (hvert 5-10 år)	Kartlegging	Ikke valgt	14.09.2025	31.12.2035	Forvaltningsplan
ID_TILVV00 000741_00 0000006	6	Det er nødvendig med et oppdatert kunnskapsgrunnlag på artsmangfold innenfor verneområdet, spesielt på naturtyper og plantemangfold, samt fugl.	Kartlegging	Ikke valgt	14.09.2025	31.12.2035	Forvaltningsplan

Skjøtselsplan

Plan skal utarbeides eller under arbeid.

Besøksforvaltning

Plan utarbeidet og ligger som vedlegg.

Forvaltningsutfordringer

Utfordringer i Budalen landskapsvernområde er mye knyttet til å opprettholde tilstanden til det særegne natur – og kulturlandskapet som trekkes frem i verneformålet. I denne forbindelse er bevaring av seterlandskapet viktig, noe som kan komme i konflikt med en endret praksis i jord- og beitebruken, samt endret bruk av området.

De viktigste utfordringene for vernet er listet opp under:

1. Gjengroing av setervoller og kulturlandskap
2. Endret bruk av området, som fører til etterspørsel av større tekniske inngrep.
3. Setre som blir omregistrert til fritidsbolig.
4. Klimaendringer.
5. Utenforliggende tiltak som kan påvirke verneverdiene.

Naturmangfoldloven

Da naturmangfoldloven av 19. juni 2009 ble vedtatt med ikrafttredelse 1. juli 2009, ble naturvernloven opphevet. Nå gjelder verneforskrifter vedtatt i medhold av naturvernloven inntil Kongen bestemmer noe annet, jf. naturmangfoldloven § 77. Naturmangfoldloven § 36 (annet ledd om landskapsvernområder), § 47 (skjøtsel av verneområder) og § 48 (dispensasjon fra vernevedtak) er også gjort gjeldende for forskrifter som er vernet etter naturvernloven.

Miljørettslige prinsipper (§§ 8-12)

De miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven kapittel II kommer til anvendelse ved utøvelse av offentlig myndighet, og må vurderes når det treffes vedtak etter verneforskrift samt ved andre beslutninger, f.eks. om forvaltningstiltak/skjøtsel. De miljørettslige prinsippene er: kunnskapsgrunnlaget (§8), føre-var-prinsippet (§9), økosystemtilnærming og samlet belastning (§ 10), kostnader ved miljøforringelse bæres av tiltakshaver (§11) og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12). Prinsippene er ikke selvstendige vedtakshjemler, men skal legges til grunn som retningslinjer når det treffes beslutninger som berører naturmangfold etter andre bestemmelser. Dette innebærer at prinsippene skal være en del av vurderingen både ved vedtak med hjemmel i spesifiserte dispensasjonsbestemmelser i verneforskrifter, og ved vedtak etter naturmangfoldloven § 48.

Verneforskrift URL

<https://lovdata.no/forskrift/2001-12-21-1565>

Sentrale føringer

Dispensasjon etter naturmangfoldlovens § 48

Den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48 gjelder i stedet for den generelle dispensasjonsbestemmelsen i verneforskriften (jf. overgangsbestemmelsen i NML § 77).

Naturmangfoldloven § 48 gir forvaltningsmyndigheten hjemmel til å gi dispensasjon fra verneforskriften i tre alternative tilfeller; 1) dersom det ikke strider mot verneformålet og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, 2) dersom sikkerhetsmessige hensyn gjør det nødvendig, eller 3) dersom hensynet til vesentlige samfunnsmessige hensyn gjør det nødvendig.

Bestemmelsen fungerer som en sikkerhetsventil for tiltak som ikke kunne forutses, eller for spesielle tilfeller som ikke ble vurdert ved vernetidspunktet. Første alternativ er særlig ment for bagatellmessige inngrep eller forbigående forstyrrelser som verneformålet tåler.

Dispensasjonsregelen i § 48 er en såkalt “kan-regel”, noe som betyr at selv om vilkårene er oppfylt, har ingen krav på dispensasjon. Det skal gjøres en bred vurdering av om dispensasjon faktisk bør gis. For mer informasjon se «[Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter](#)».

Skjøtsel ved naturmangfoldloven § 47

Naturmangfoldloven § 47 gir generelle regler om forvaltningsmyndighetens adgang til å foreta skjøtsel i verneområder. Bestemmelsen gir forvaltningsmyndigheten adgang til å utøve en viss fysisk rådighet uten grunneiers samtykke. Bestemmelsen gir adgang til, i skjøtelsøyemed, å treffe tiltak som vernebestemmelsene ellers forbyr eller regulerer. Verneforskriftens unntak for skjøtselstiltak gjelder bare for skjøtsel som forvaltningsmyndigheten står for og som gjelder verneområdet. Bestemmelsen i NML § 47 gir ikke adgang til å pålegge grunneieren en viss bruk av området.

Med hjemmel i § 47 kan det gjennomføres tiltak for å bevare eller gjenskape natur- eller kulturtilstanden som vernet skal ivareta. Dette kan inkludere kanalisering av ferdsl, fjerning av vegetasjon eller fremmede treslag, og restaurering etter inngrep. Skjøtselstiltak som innebærer uttak av naturressurser eller vesentlig endring av naturtilstanden kan ikke gjennomføres med hjemmel i § 47.

Adgangen til skjøtselstiltak gir også rett til nødvendig motorferdsel innenfor hele verneområdet uten grunneiers samtykke. Dersom det er nødvendig å passere eiendom utenfor verneområdet for å komme fram, gir NML § 72 adgang til det. Berører skjøtselstiltak privat eiendom eller rettigheter i verneområdet, skal eieren eller rettighetshaveren varsles på forhånd. Økonomiske fordeler ved gjennomføringen av skjøtselstiltak tilfaller grunneieren eller rettighetshaveren. Tiltak som ikke kan foretas med hjemmel i NML § 47 krever avtale med grunneier.

Randområder til verneområdet etter naturmangfoldloven § 49

Naturmangfoldlovens § 49 omfatter utenforliggende virksomhet som kan medføre skade inn i et verneområde. Hvis virksomhet som trenger tillatelse etter annet lovverk, gir innvirkning på verneverdiene, skal hensynet til disse verneverdiene tillegges vekt ved avgjørelsen av om tillatelse bør gis, og ved fastsetting av vilkår. For annen virksomhet gjelder aktsomhetsplikten etter NML § 6.

Forvaltningsmyndighetens retningslinjer

Id	Tema	Forskrift-referanse	Forvaltningsmyndighetens retningslinje
1	Annet	§ 2	«Formålet med opprettelsen av Budalen landskapsvernområde er å ta vare på et særpreget natur- og kulturlandskap med tilhørende planteliv, der seterlandskapet med seterbebyggelse, setervoller og kulturminner utgjør en vesentlig del av landskapets egenart». Forvaltningsmyndigheten skal i alle saker vurdere hvordan et tiltak eller en aktivitet kan påvirke landskapet. Landskapet skal forvaltes slik at man ivaretar landskapets egenart.
2	Bygninger og andre installasjoner	§ 3, punkt 1	Området er vernet mot alle tiltak som medfører små og større fysiske inngrep i landskapet. Dersom tiltaket ikke faller innunder forskriftens § 4 -Generelle unntak, er området vernet mot alle inngrep og tiltak som nevnt i § 3 punkt 1. Dette er uavhengig av om tiltaket er søknadspliktig etter annet lovverk. Eksempler på tiltak som området er vernet mot er: bygg uavhengig av størrelse, platting, terrasser, takoverbygg, grillhytte, badestamp, gapahuk, kloppsti, tekniske installasjoner som solcelle, ventilatorer, turbiner etc. Forvaltningsmyndigheten avgjør i tvilstilfeller om et tiltak må ansees å ville endre landskapets art eller karakter. I denne vurderingen skal det legges vekt på den samlede virkningen av tiltakene i området, jf. naturmangfoldloven § 36 andre ledd.
3	Veier og annen infrastruktur	§ 3, punkt 1	Bygging av nye veger, både traktorveger og bilveger, og omfattende omlegging av eksisterende veger som medfører inngrep er forbudt. I forbindelse med setre i drift kan det søkes om tiltak knyttet til veiadkomst, jfr. ID #23. I en eventuell søknad må behovet for tiltaket begrunnes og dokumenteres, samt at det må komme frem hvilke tilpasninger, utforming og opprydding som skal gjøres for å hensynta landskap og naturmiljø. Dette vil følges opp gjennom vilkår ved en eventuell tillatelse.

4	Reiseliv	§ 3, punkt 1	Det er et forbud mot hensetting av campingvogner og bobiler i verneområdet. Denne bestemmelsen tar sikte på å forby plassering av campingvogner og bobiler, for på den måten å hindre at disse fungerer som en ny boenhet i verneområdet.
5	Friluftsliv	§ 3, punkt 1	Det er et forbud mot fysiske inngrep, slik <i>somanlegg og faste innretninger</i> ; her inngår oppsett av broer, klopplegging på turveier, gapahuk, og andre tiltak som krever inngrep i naturen i forbindelse med tilrettelegging for friluftslivet. Slike tiltak vil være søknadspliktige. Verneforskriften er ikke til hinder for fri ferdsel til fots, bruk av tråsykkel eller hest til ridning/kløv; slike aktiviteter følger bestemmelsene i frilftsloven.
6	Annet	§ 3, punkt 2	Grus for vegvedlikehold skal hentes utenfor verneområdet.
7	Landbruk – jord og skogbruk	§ 3, punkt 3	I forbindelse med skogsdrift gjelder lov om skogbruk og skogvern med tilhørende forskrifter. Verneforskriften gjelder i tillegg, og etter verneforskrift er det ikke tillatt med treslagsskifte, bygging av skogsbilveier og snauhogst av flater større enn 3 daa i fjellbjørkeskog. Sprøyting av midler mot løvtreoppslag er forbudt.
8	Friluftsliv	§ 3, punkt 4	Jakt og fiske kan utøves i samsvar med gjeldende lover og forskrifter
9	Motorferdsel	§ 3, punkt 5	Adgangen til motorferdsel er regulert gjennom de alminnelige reglene i motorferdselloven med tilhørende forskrifter, der myndighet er tillagt kommunen. Forvaltningsmyndigheten skal ikke behandle søknader om motorferdsel i utmark som egen sak etter verneforskrift. All motorisert ferdsel skal foregå hensynsfullt og slik at det ikke oppstår forstyrrelser, hjulspor og terrengskader.
10	Bygninger og andre installasjoner	§ 4, punkt 1	Vedlikehold av eksisterende bygg, veger, anlegg, gjerder, bruer, klopper o.l. kan utføres uten søknad. Med vedlikehold menes behov for å foreta reparasjon og utskiftning av slitte/ødelagte bygningsdeler med jevne mellomrom på grunn av slitasje, påførte

			skader grunnet vær og vind og forventet forfall. Bygg Med vedlikehold på bygg menes tiltak som ikke endrer byggets fasade. Nedtaking av en bygning og erstatning av denne med en ny anses ikke som vedlikehold, og er et søknadspliktig tiltak. Tiltak som medfører standardhevinger eller endringer i fasade er ikke å regne som vedlikehold, og derfor søknadspliktig. Ombygging og restaurering er søknadspliktige tiltak. Bruer og klopper Med vedlikehold på bruer og klopper menes tiltak som ikke medfører standardheving eller endringer av funksjon, størrelser eller utseende sammenliknet med eksisterende konstruksjoner. Anlegg i tilknytning jakt og fiske Fiskekultiveringstiltak som krever inngrep i terrenget, som for eksempel nye demninger, er ikke tillatt. Vedlikehold av eksisterende anlegg i tilknyttet jakt og fiske er tillatt uten søknad, så lenge dette ikke fører til fysiske terrenginngrep, fasadeendring og/eller oppgradering av anlegget. Tiltak utover dette er søknadspliktig.
11	Veier og annen infrastruktur	§ 4, punkt 1	Synnerdalevegen med tilstøtende sideveger kan vedlikeholdes på en slik måte av vegstandarden opprettholdes. Med vedlikehold på veg og infrastruktur menes grusing med rene masser, opprensning av grøfter, stikkrenner etc. Dreneringstiltak og ny grøfting, standardheving mv., regnes ikke som vedlikehold og er søknadspliktig.
12	Bygninger og andre installasjoner	§4, punkt 2	Med brann og naturskade forstås skader på bygg som skyldes akutte og uforutsette hendelser som brann, ras, flom og storm. Hendelser som frost, tele, tørke, nedbør, snøtyngde, dyr, insekter, bakterier, sopp, råte mv. som forårsaker forfall av bygninger er ikke

			å forstå som naturskade under denne unntaksbestemmelsen. Forvaltningsmyndighet skal varsles med dokumentasjon på naturskader, og kan sette vilkår for utforming og plassering av nytt bygg. Det vises til ID 17.
13	Landbruk – jord og skogbruk	§ 4, punkt 3	Forskriften er ikke til hinder for beiting og drift av eksisterende setervoller, dyrkede arealer og nødvendig gjerdning. Nødvendig gjerdning gjelder setervoll, nattbeite, for syke dyr, kalver, sanking etc. i tilknytning til setervoll. Vedlikehold av eksisterende gjerder er tillatt uten søknad.
14	Landbruk – jord og skogbruk	§ 4, punkt 4	Anlegg av nødvendige sanketrøer i beitenæring er tillatt uten søknad, så lenge tiltaket ikke medfører terrenginngrep som planering, skjæring, fylling, grusing, mv. Tiltak som medfører terrenginngrep, er søknadspliktig.
15	Redningstjenesten	§ 4, punkt 5	Gjennomføring av militær operativ virksomhet og tiltak i sikrings-, ambulanse-, politi-, brannvern-, oppsyns- og forvaltningsøyemed med hjemmel i lov er tillatt.
16	Bygninger og andre installasjoner	§ 5, punkt 1-4	Benevnelsen bebygd areal (BYA) jf. Norsk Standard 3940 skal benyttes ved alle typer byggesøknader. Nyeste versjon av «Grad av utnytting» kan benyttes som veiledning. BYA måles etter utvendig kledning/panel/ytterveggens utside. Forskriften omhandler bygninger for jordbruksformål knyttet til seterdrift og beitebruk. Med det menes bygninger med ulike funksjoner som seterstue, seterfjøs og ulike uthus tilknyttet bebyggelsen og bygningsmiljøet. Hvis den aktive landbruksdriften på setra opphører vil setra, med bygninger, bli betraktet på linje med alminnelige fritidsbygninger i forvaltningsmyndighetens saksbehandling. Fritidsbebyggelse og hytter skal underordne seg seterbebyggelsen i uttrykk og omfang. Søknad om byggetiltak må være skriftlig å gi tilstrekkelig informasjon. Se nasjonalparkstyrets nettside for veiledning ved søknad.

17	Bygninger og andre installasjoner	§ 5, punkt 1	Det kan gis tillatelse til oppføring av nødvendige nye bygninger til seterformål og beitebruk. Forskriften åpner ikke opp for oppføring av nye bygninger med formål fritidsbebyggelse, utleie, turisme eller lignende i verneområdet selv om dette er knyttet til landbruksnæring og kan oppfattes som tilleggsnæring. Oppføring av fritidsbebyggelse er ikke tillatt på grunnmur, eller tufter etter tidligere seterbebyggelse. Forvaltningsmyndigheten kan gi nærmere vilkår om hvordan nybygg skal plasseres og utformes, samt hvordan ombygging/utvidelse av eksisterende bygninger skal tilpasses eksisterende bygningsmiljø. Følgende retningslinjer for bygningsvolum gjøres gjeldene: • Nybygg og fundamentering skal følge lokal byggeskikk for område (filvedlegg 4). • Nybygg skal ha en enkel rektangulær form, med saltak. • Bygningssvolumet skal legges så nær bakken som mulig. Synliggrunnmur/fundamentering skal tildekkes med naturstein, slik at det fremstår som tørrmur. Følgende retningslinjer for nye uthus (vedbod, utedo, lager): • Enkel rektangulær form, med gavelvegg på byggets kortsider. • Bebygd areal inntil 20 m² • Mønehøyde inntil 3,5 m • Uthus skal ha saltak, for mindre uthus inntil 10 m² kan skråtak/pulttak tillates, takutstikk inntil 25 cm. Følgende retningslinjer til størrelse og plassering av nye seterhus gjelder: • Nybygg bør plasseres med møneretning parallelt med terrengkvotene eller den fremherskende vindretning. • Bebygd areal inntil 60 m²
----	-----------------------------------	--------------	--

			• Bygget skal ha en enkel rektangulær form. • Mønehøyde inntil 4,5 m. • Takutstikk inntil 25 cm. • Vindu skal følge lokal byggeskikk, og store, blanke overflater tillates ikke. Følgende retningslinjer for nye fjøs gjelder: • Nye fjøs må kunne innordne seg landbruksmessige krav og landbruksfaglige behov. • Oppføres i rektangulær form med saltak.
18	Bygninger og andre installasjoner	§ 5, punkt 2	Etter søknad kan det tillates restaurering og ombygging av eksisterende bygninger for jordbruksformål eller med tanke på bruksendringer. Restaurering Restaureringen skal ha som utgangspunkt å bevare bygget mest mulig likt det opprinnelige av bygget. For at et bygget skal regnes som et objekt for restaurering, gjøres det en helhetsvurdering der inntil 50 % av taket bør være intakt. Å gjenreise eller bygge kopier av bygg, som det bare finnes rester igjen av, tillates normalt ikke. Slike tiltak bør utføres i samarbeid med museumslag, historielag og lignende for å sikre at bygg og landskapstiltak er av kulturhistorisk formidlingsverdi og kan nyttes av allmennheten. Samarbeid og/eller driftsavtaler med offentlige aktører tillegges betydelig vekt. Behandling av søknad om restaurering skal skje i samråd med kulturvernmyndigheten. Bruksendring Bruksendring av bygg er ikke regulert i verneforskriften, og derfor ikke søknadspliktig etter verneforskrift. Søknad om bruksendring skal behandles av kommunen etter plan- og bygningsloven. Forvaltningsmyndigheten er imidlertid å regne som berørt statlig myndighet i bruksendringssaker, og skal gis

			mulighet til å uttale seg på saksområdet, jf. plan- og bygningsloven § 19-1. Avklaring om bruksendring bør foreligge før søknad om byggetiltak om restaurering/ombygging sendes til forvaltningsmyndighet.
19	Bygninger og andre installasjoner	§ 5, punkt 3	Tilbygg skal tilpasses eksisterende bygg mht. fasade, materialvalg, farge, taktekking og vinduer. Tilbygg skal i utgangspunktet skje på byggets lengderetning og etter lokal byggeskikk. Grenser for bebyggd areal avgjøres i forhold til byggets formål på eiendommen Tilbygg til seter som er i aktiv drift: • Tilbygg på seterstue/seterbu kan utvides maks 30 % fra byggets areal ved vernetidspunkt, men skal ikke overstige maks totalt areal på 80 m² BYA. • All bebyggelse skal vurderes i forhold til landbruksbehov, og en landbruksfaglig vurdering skal vedlegges søknaden. Tilbygg på seterstue der eiendommen ikke inngår i aktiv jordbruksdrift, men nyttes til fritidsbruk, og tilbygg på hytte: • Tilbygg på seterstue/seterbu/hytte kan utvides maks 30 % fra byggets areal ved vernetidspunktet, men skal ikke overstige maks totalt bebyggd areal på 60 m² BYA. Byggetiltak som <i>takoverbygg, plattinger, terrasse, veranda</i> etc. er ikke å regne som tilbygg, og behandles etter naturmangfoldlovens § 48, jfr. ID 27.
20	Bygninger og andre installasjoner	§ 5, punkt 4	Riving av eldre seterbebyggelse er ikke tillatt, men kan etter søknad tillates. Det skal innhentes kulturfaglig vurdering fra fylkeskommunen før forvaltningsmyndighet kan behandle en søknad om rivning.

21	Landbruk – jord og skogbruk	§ 5, punkt 5	Oppdyrking av nye arealer i tilknytning til tidligere etablerte dyrkingsareal betraktes som nyanlegg og er søknadspliktig. Ved søknad kan det tillates oppdyrking på fastmark. Det skal gjennomføres kartlegginger av potensielt nye oppdyrkingsområder, for å ivareta verdifulle naturtyper og botaniske verdier.
22	Landbruk – jord og skogbruk	§ 5, punkt 6	Etter søknad kan det åpnes for gjenopptakelse av seterdrift der denne har vært nedlagt. Søknaden må inneholde en landbruksfaglig vurdering som dokumenterer forholdet.
23	Veier og annen infrastruktur	§ 5, punkt 7	Bygging av nye veger, samt utbedringer og endringer som fører til standardheving anses som nyanlegg og er søknadspliktig. Tiltakets betydning for landbruk, utmarksbeite og seterdrift skal dokumenteres ved landbruksfaglig vurdering og tillegges betydelig vekt.
24	Bygninger og andre installasjoner	§ 5, punkt 8	Fremføring av nye kraftlinjer, kabler og telelinjer er søknadspliktige tiltak. Nye kraftlinjer, kabler og telelinjer skal fortrinnsvis legges i bakken og følge allerede etablert infrastruktur. Tiltaket skal ikke gå på bekostning av særskilte botaniske verdier og det skal gjennomføres kartlegginger av potensielle traseer. Vernebestemmelsene er ikke til hinder for bruk av strømaggregat på setre i aktiv bruk.
25	Bygninger og andre installasjoner	§ 5, punkt 9	Utvising av ny seter er søknadsplikt etter verneforskrift, og skal skje i samråd med grunneier, som for dette område er Statskog. Søknad om utvising av ny seter skal derfor inneholde en vurdering fra grunneier og en landbruksfaglig vurdering før den behandles etter verneforskrift og verneformål.
26	Annet	§ 5, punkt 10	Det kan etter søknad åpnes for tiltak knyttet til erosjonssikring av sikkerhetsmessige grunner.
27	Annet	§ 6 (NML § 48)	Den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48 gjelder istedenfor den generelle dispensasjonsbestemmelsen i verneforskriften (jf. overgangsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 77).

			Dispensasjonsbestemmelsen i nml § 48 er en «kan»-regel, det vil si at selv om vilkårene for å gi dispensasjon er oppfylt, så er det ingen som har krav på dispensasjon. Søknader om f.eks. gjerder ved fritidsboliger/hytter, mindre plattinger, solcelleanlegg og lignende vil bli behandlet etter nml § 48 som en dispensasjon fra verneforskriften
--	--	--	---

Tilgrensende verneområder

Budalen landskapsvernområde grenser til Forollhogna nasjonalpark, Endalen landskapsvernområde og Forddalen landskapsvernområde.

Tilleggsopplysninger

Forvaltning av villrein

Kvalitetsnormen

Kvalitetsnormen for villrein ble fastsatt ved kongelig resolusjon 23.06.2020, og har som formål å bidra til at villreinen i Norge blir forvaltet etter internasjonale forpliktelser, og at de nasjonale målsettingene om ivaretagelse av levedyktige villreinbestander overholdes. Normen bygger på et kunnskapssystem som klassifiserer villreinområdene etter god, middels eller dårlig kvalitet. Vurderingene skal ta utgangspunkt i tre delnormer: 1) bestandsforhold, 2) lavbeite og 3) leveområder og menneskelig påvirkning. Klassifiseringen skal gi tydelige signaler om hvilke faktorer som er den største utfordringen i hvert enkelt villreinområde, og skal derfor gjentas hvert fjerde år.

Det ble gjennomført en klassifisering av Forollhogna villreinområde i 2021 hvor området ble klassifisert som middels kvalitet. Innenfor Budalen landskapsvernområde inngår fokusområdet Synnerdalen – Forollhognatoppen (FH01), som sammen med FH02 og FH03 dekker aksen fra Synnerdalen til Vanggrøftdalen. En gjennomgående utfordring for disse områdene er høy trafikk og ferdsel i barmarksperioden, som fører til arealunnvikelse og reduserte trekkmuligheter østover i nasjonalparken (Rolandsen et al. 2022). Fostringsflokken har i lang tid brukt Synnerdalen som sommerbeite, men i senere år har reinen trukket ut av området når veien åpnes i juni.

Ny vurdering etter kvalitetsnormen forventes å bli gjennomført i 2027. Mer informasjon om klassifisering etter kvalitetsnormen for villreinområdene i Forollhogna kan du finne [her](#).

Regional plan for Forollhogna villreinområde

Norge er det eneste landet i Europa som fortsatt har fjellområder med villrein, og har dermed et særlig ansvar for å bevare arten og dens leveområder. I 2007 tok Miljøverndepartementet initiativ til å opprette regionale planer med formål om å ivareta de viktigste leveområdene for villrein, samtidig som det skulle gis muligheter for bruk av fjellet. Den regionale planen for Forollhogna skal sikre en helhetlig forvaltning av fjellområder som er spesielt viktige for villreinens framtid. Planen er retningsgivende.

Du kan lese mer om regional plan for Forollhogna villreinområde [her](#).

Villreinnemnda for Forollhogna

Villreinnemnda er en offentlig nemnd hvor medlemmer og varamedlemmer er oppnevnt av Miljødirektoratet. Nemda er underlagt direktoratets instruksjonsmyndighet, og nemndas oppgaver er gitt i direktoratets forskrifter. Villreinnemndenes har myndighet til å fatte vedtak, der noen av oppgavene er å godkjenne vald, tellende areal og bestandsplaner, fastsette årlige fellingskvoter for villrein og delta i arealforvaltningen i fylker og kommuner med sikte på bevaring og bærekraftig forvaltning av villreinens leveområder. Innenfor verneområdene er villreinnemda en høringspart, og det er verneforskriften som setter de strengeste føringene. Du kan lese mer om villreinnemda [her](#).

Forollhogna villreinutvalg

Villreinutvalget er et samarbeidsorgan som består av representanter fra rettighetshavere. Utvalget har ansvar for lokal bestandsforvaltning, herunder å foreslå tildeling av fellingskvoter til villreinnemnda og følge opp utvikling i bestanden. Villreinutvalget og har ikke myndighet til å fatte vedtak. I enkelte saker innenfor verneområde kan villreinutvalget være høringspart. Du kan lese mer om villreinutvalget [her](#).

Kunnskapsgrunnlag

Forfatter	År	Tittel	Utgiver	Kobling
Jordal, J. B. & Gaarder, G.	1995	Beitemarkssopp i seterlandskapet i Budalen, Midtre Gauldal i 1994	Fylkesmannen i Sør-Trøndelag miljøvernavdelingen. rapp 1-95: 1-81	
Liavik, K.	1995	Statusrapport om flora/vegetasjon og fauna i det foreslåtte verneområdet Forelhogna i Sør-Trøndelag.	Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, Miljøvernavdelingen. Rapport 7/1995	
Bevanger, K.	1981	Fuglefaunaen i Gaulas nedbørfelt, Sør-Trøndelag og Hedmark.	Norske Vidensk Selsk Mus. Rapp. Zool. Ser. 198], 1:1-156.	
Koksvik, J.I. & Nost, T.	1981	Gaulavassdraget i Sør-Trøndelag og Hedmark fylker, ferskvannsbiologiske undersøkelser i forbindelse med midlertidig vern.	Norske Vidensk Selsk Mus. Rapp. Zool. 5cr. 198], 24:1-96	
Rolandsen, C. M., Tveraa, T., Gundersen, V., Røed, K.H., Tømmervik, H., Kvie, K., Våge, J., Skarin, A., og Strand O.	2022	Klassifisering av de ti nasjonale villreinområdene etter kvalitetsnorm for villrein. Første klassifisering – 2022.	NINA-Rapport 2126. s. 106 + vedlegg.	
Jordhøy, P., Sørensen, R., Berge, T. A., Borgos, T., Guldvik, K. og Meli, J. J. og Strand, O.	2010	Villreinen i Forollhogna. Status og leveområde.	NINA -Rapport 528a. s. 64 + vedlegg.	
Gundersen, V., Nerhoel, I., Strand, O., Wold, L.C., Rybråten, S., Dokk, J.G., Vistad,	2017	Ferdsl og bruk av Forollhogna villreinområde.	NINA Rapport 1331.	

O.I. & Selvaag, S.K.				
----------------------------	--	--	--	--

Vedlegg

Filvedlegg

Type	Lagt til	Tema	Eksternt Opphav	Internt Opphav	Størrelse
	14.09.2025	Tidligere forvaltningsplan av 2005	Midtre Gauldal kommune	Midtre Gauldal kommune	5066 Kb
	14.09.2025	Besøksstrategi		Nasjonalparkstyret for Forollhogna	2732 Kb
	14.09.2025	Kommunikasjonsplan		Nasjonalparkstyret for Forollhogna	1564 Kb
	14.09.2025	Byggeskikkveileder	Innlandet og Trøndelag fylkeskommuner	Nasjonalparkstyret for Forollhogna	7536 Kb
	14.09.2025	Rødliste Budalen 2025		Nasjonalparkstyret for Forollhogna	62 Kb

Kartvedlegg

Type	Lagt til	Tema	Eksternt Opphav	Internt Opphav	Størrelse
	14.09.2025	Vernekart		Nasjonalparkstyret for Forollhogna	6132 Kb