

Møteinnkalling

Utval: **Folgefonna nasjonalparkstyre**
Møtestad: ,
Dato: 06.03.2018
Tidspunkt:

Eventuelt forfall må meldast snarast på tlf. xxxx. Vararepresentantar møter etter nærare beskjed.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
ST	Eventuelt		
ST	Framlegg - Folgefonna nasjonalpark - 2018 Motorferdsel med helikopter og snøskuter til Holmaskjær turisthytte for rørslehemma - Odda		2017/740

ST Eventuel

Arkivsaksnr: 2017/740-0

Sakshandsamar: Astrid Bakke Haavik

Dato: 05.03.2018

Utval	Utvalssak	Møtedato
Folgefonna nasjonalparkstyre		06.03.2018

Framlegg - Folgefonna nasjonalpark - 2018 Motorferdsel med helikopter og snøskuter til Holmaskjær turisthytte for rørslehemma - Odda

Tilråding frå forvaltar

Forvaltar ser ikkje at det har kome nye element i saka og tilrår å gi løyve med same vilkår som i 2017:

Folgefonna nasjonalparkstyre gir Odda og Ullensvang turlag løyve til å frakte born og unge med funksjonshemming til Holmaskjær. Løyvet er gitt med heimel i verneforskrifta for Folgefonna nasjonalpark og naturmangfaldlova § 48. Løyvet er gitt med vilkår som følgjer:

For helikopterløyvet gjeld følgjande vilkår:

- Løyvet gjeld i tidsrommet **10. mars til 15. juni 2018**
- Løyvet gjeld for Odda og Ullensvang turlag
- Løyvet gjeld for flyging og landing i Folgefonna nasjonalpark
- Tal turar: inntil 8
- Løyvet gjeld persontransport av rørslehemma og naudsynt følgjepersonell

For snøskuterløyvegjeld følgjande vilkår

- Løyvet gjeld køyring frå Espeland til Holmaskjær
- Løyvet gjeld i tidsrommet **10. mars til 1. mai 2018**
- Løyvet gjeld for Odda Ullensvang turlag
- Tal turar: inntil 4 turar
- Løyvet gjeld transport av naudsynt utstyr

Gjeld både helikopterløyve og snøskuterløyve

- Før køyreturen skal Statens Naturoppsyn ved Olaf Bratland varslast, anten på e-post olaf.bratland@miljodir.no eller på telefon **970 23 013**
- Det skal førast køyrebok som viser dato, køyrerute og føremål med turane. Kvar enkelt tur skal førast i køyreboka før turen begynner
- Køyreboka skal følgje med under transporten
- Køyrebok skal sendast til Folgefonna nasjonalparkstyre **innan 31.desember 2018**. Merk med referanse: 2017/740. Send gjerne på e-post til: fmhpostmottak@fylkesmannen.no

Nasjonalparkstyret gjer merksam på at reglane innanfor verneområdet ikkje set til side reglane i motorferdslelova eller anna lovverk. Kontakt Odda kommune om dette.

Bakgrunn for saka

- Odda/Ullensvang turlag søkte om same arrangementet i 2017
- Folgefonna nasjonalparkstyre vedtok å gje løyve 31.01.2017
- Fylkesmannen i Hordaland klaga på vedtaket 28.02.2017
- Folgefonna nasjonalparkstyret opprettheldt vedtaket sitt og sendte saka til endeleg avgjerd i Miljødirektoratet 02.04.2017
- Miljødirektoratet vedtok å oppretthalde vedtaket 26.04.2017
- Odda/Ullensvang turlag stansa planlegging av arrangementet då løyvet vart påklagd og søkte 02.03.2018 om å gjennomføre arrangementet i 2018.

Bakgrunnsdokument

- Klageavgjerd frå Miljødirektoratet, 26.04.2017
- Søknad frå Odda/Ullensvang turlag, 02.03.2018

Søknaden

Odda/Ullensvang turlag har ønskje om å arrangere ein tur for rørslehemma born og unge til Holmaskjer turisthytte i Folgefonna nasjonalpark. Turen er ein del av prosjektet «Funksjonshemma born og unge til Holmaskjer». Bakgrunnen for saka er at initiativtakar til bygging av Holmaskjer, Emil Myhre vann Odda kommune sin kulturpris i 2015 og 10 000 kroner. Pengane donerte han til Odda/Ullensvang turlag med ønskje om å arrangere ein tur for rørslehemma born og unge som elles ikkje har høve til å komme seg til hytta. Turlaget har sjølv sett av 5000 kroner til prosjektet.

Turen er planlagd gjennomført 28. april, men planlegginga tek høgde for ulike vêrtilhøve og omsyn til snømengda i fjellet og søkjar ønskjer difor løyve for heile perioden fram til 15. juni. Det er tenkt å nytte helikopter til å frakte born og følgjepersonell opp til hytta. Det er tenkt nytta snøskuter for å frakte utstyr og ytterlegare personell til og frå hytta.

Lovheimel

Saka gjeld motorferdsel i Folgefonna nasjonalpark. Søknaden må vurderast etter *Forskrift om vern av Folgefonna nasjonalpark*, naturmangfaldlova § 48 og forvaltningsplan for Folgefonna nasjonalpark. Saka skal også vurderast etter naturmangfaldlova §§ 8-12.

Føremålet med å verne Folgefonna nasjonalpark er å:

- *«ta vare på eit stort og tilnærma urørt naturområde, som sikrar heilskapen og variasjonen i naturen frå låglandet til høgareliggjande område med fjell og bre*
- *ta vare på verdfull vassdragsnatur*
- *sikre det biologiske mangfaldet med økosystem, artar og bestandar*
- *sikre viktige geologiske førekomstar*
- *sikre verdfulle kulturminne*

Ålmenta skal ha høve til naturoppleving gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv utan særleg teknisk tilrettelegging.»

I § 6.1 i verneforskrifta er det gitt eit forbod mot motorferdsel på land, i vatn og i lufta under 300 meter.

I retningslinene i forvaltningsplanen for Folgefonna nasjonalpark står det:

- *Motorisert persontransport er forbode.*

Etter naturmangfaldlova § 7 skal prinsippa i §§ 8-12 leggjast til grunn ved utøving av offentlig mynd, og det skal koma fram av vedtaket korleis prinsippa er vurdert og vektlagt i saka.

Naturmangfaldlova § 8-12:

Jamfør naturmangfaldlova §§ 8-12 skal eit tilstrekkeleg kunnskapsgrunnlag leggjast til grunn for vurdering av saka. Ein må sjå på kva verknader motorferdsla har i høve verneformålet og naturmiljøet i området. Saka må vurderast opp mot samla belastning totalt sett for naturmiljøet, samt at ein må vurdere om val av driftsmetode, teknikk og lokalisering er den best eigna og mest skånsamme for naturmiljøet.

Om det ikkje er direkte heimel i verneforskrifta til å gjennomføre eit tiltak må tiltaket heimlast etter § 48 i naturmangfaldlova. Etter § 48 i naturmangfaldlova kan forvaltningsstyresmakta gjere unntak frå vernereglane ved nokre høve og berre om det ikkje kjem i strid med føremålet med vernet og ikkje kan påverke verneverdiane nemneverdig.

Vurdering etter verneforskrifta og naturmangfaldlova §§ 8-12:

Det er ikkje opna for å gje løyve til flyging til persontransport gjennom verneforskrifta, difor må heimelen vurderast etter naturmangfaldlova § 48.

Første ledd i § 48 set rammer for kva unntak som kan vurderast:

«Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.»

Søknaden om å arrangere tur for born og unge med funksjonshemmingar kjem frå Odda og Ullensvang turlag. Laget husar lokale eldsjeler for som i fleire tiår har jobba for å auke folkehelsa og gje gode naturopplevingar til lokalbefolkninga. Sjølve grunnlaget for søknaden er eit ønskje om å gjere det mogleg for born og unge med funksjonshemmingar å oppleve turisthytta på Folgefonna og breen som dei elles ikkje vil komme opp til. Dette er eit lokalt forankra tiltak, med ei spesiell forhistorie. Ein kan ikkje vente at det vil komme mange liknande tiltak framover, presedensverknaden vert difor sett som liten og samla belastning vert heller ikkje vurdert som stor. Motorferdsla vil ikkje ha større omfang enn tilsvarande motorferdsel som det er opna for å gje løyve til i verneforskrifta.

Ved vurdering av søknaden har forvaltaren lagt til grunn at det er tilstrekkeleg kunnskap om verknadene av motorferdsel i verneområdet, jf. naturmangfaldlova § 8.

Kunnskapsgrunnlaget her er godt kjent og føre-var-prinsippet vert difor ikkje vurdert. Det er ikkje registrert artar eller naturtypar som kan ta skade av den motoriserte ferdsla på denne tida av året (databasane er sist sjekka 17.01.2017).

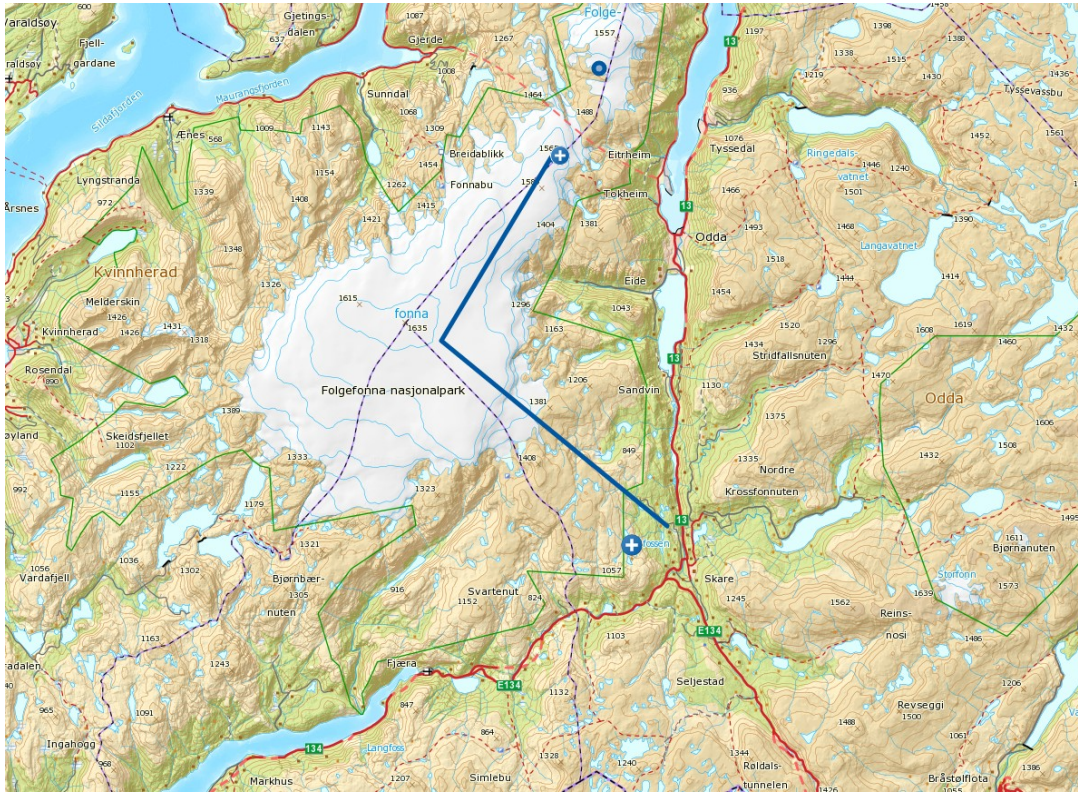
Å oppleve stillheit og ro er blant dei viktigaste årsakene til at folk går på tur og driv med andre former for friluftsliv. Over 80 % oppgjer fred og stillheit i naturen som motivasjon for å gå på tur. Dette må vi rekne med er særleg gjeldande når folk ferdast i ein nasjonalpark, der urørt natur er hovudføremålet med vern. Motorferdsel fører med seg vesentleg støy og kan difor berre tillatast til strengt naudsynte føremål og med vilkår som sikrar verneverdiane i eit langsiktig perspektiv. Det bør ikkje gjevast løyve til transport når det ikkje er naudsynt for ivaretaking av verneverdiane, eller til tiltak det ikkje er opna for i verneforskrifta. Både nasjonale retningslinjer og forvaltningsplanen legg vekt på at motorferdsel skal avgrensast i størst mogleg grad. I lovgjevinga knytt til motorferdsel i utmark er det sett eit skilje mellom transport av naudsynt utstyr i samband med hus, hytter og landbruksverksemd, der det er opna for å søke om løyve og persontransport, der det er lite rom for å gje løyve.

Forvaltninga skal vurdere samla belastning som eit tiltak kan ha på naturmiljøet jf. nml § 10. Sjølv om transporten i dette tilfelle ikkje vil skade verneverdiane isolert sett, vil auka motorferdsel samla sett føre til utholing av vernet. Nasjonalparkstyret har ikkje høve til å vektleggja omsynet til kvar enkelt søkjar sine ynskje når føremålet med transporten ikkje er naudsynt transport.

I høve naturmangfaldlova § 12 skal ein ta utgangspunkt i best eigna driftsmetodar, teknikk og lokalisering for å unngå skader på naturmiljøet. Motorferdsel i naturen førar til ein rekke ulemper som støy, forureining, forstyrringar av dyreliv og konflikhtar med friluftslivet.

Folgefonna nasjonalparkstyre meiner at tiltaket ikkje vil påverke verneverdiane nemneverdig og at det heller ikkje er i strid med verneføremålet, jf. § 48 i naturmangfaldlova. Difor ser styret at det er mogleg å gje løyve.

Søkjar har søkt om motorferdsel med snøskuter og helikopter i perioden frå 1. mai til 15. juni. I Folgefonna nasjonalpark er det ikkje vanleg å gje løyve til snøskuterkøyring etter 1. mai. Nasjonalparkstyret har difor gitt løyve til å køyre med utstyr opp til Holmaskjer med skuter frå 15. februar til 1. mai.



Fra: Postmottak Miljødirektoratet[post@miljodir.no]
Dato: 27. apr 2017 08:07:41
Til: Fylkesmannen i Hordaland, *Postmottak; Haavik, Astrid Bakke
Tittel: Oversendelse av kopi av brev fra Miljødirektoratet

Vår ref 2017/4065

Vedlagt følger kopi av brev fra Miljødirektoratet. Brevet sendes elektronisk uten underskrift og skal betraktes som et originalt dokument. Papirdokument vil ikke bli ettersendt.

Vi ber om at offisielle svar og henvendelser til Miljødirektoratet gjøres til post@miljodir.no



Vennlig hilsen

Pål Foss Digre | seniorrådgiver

e-post: Pal.Foss.Digre@miljodir.no



DNT Odda/Ullensvang
Postboks 366
5751 ODDA

Trondheim, 26.04.2017

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2017/4065

Saksbehandler:
Pål Foss Digre

Avgjørelse i klagesak - Folgefonna nasjonalpark - vedtak om løyve til motorferdsel med helikopter og snøskuter til Holmaskjær turisthytte for bevegelseshemmede - Odda/Ullensvang turlag

Miljødirektoratet opprettholder vedtaket fra Folgefonna nasjonalparkstyre om å gi tillatelse etter naturmangfoldloven § 48 for inntil 8 helikopterturer i perioden 1. mars til 15. juni for persontransport av bevegelseshemmede med følge og inntil 4 turer med snøskuter i perioden 15. februar til 1. mai for transport av utstyr til Holmaskjer. Motorferdselen er ikke i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Miljødirektoratet finner ikke tilstrekkelig grunn til å overprøve nasjonalparkstyrets skjønnsutøvelse. Klagen fra Fylkesmannen i Hordaland gis ikke medhold.

Vi viser til klage 28. februar fra Fylkesmannen i Hordaland på vedtak fra Folgefonna nasjonalparkstyre i sak ST 2/17, der nasjonalparkstyret gir DNT Odda/Ullensvang dispensasjon fra verneforskriften for Folgefonna nasjonalpark for opptil åtte turer med helikopter og opptil fire turer med snøskuter i forbindelse med tur for bevegelseshemmede til Holmaskjer. Klagesaken ble oversendt til direktoratet fra nasjonalparkstyret i brev 3. april 2017.

Sakens bakgrunn

Turisthytta Holmaskjer ble oppført i 1988. Hytta ligger på et lite skjær som stikker opp av breen på Søre Fonna.

Initiativtaker til bygginga av hytta var Emil Myhre. I 2015 fikk han kulturprisen til Odda kommune. Prispengene på kr 10 000 donerte han til DNT Odda/Ullensvang med ønske om at turlaget skulle organisere en tur for funksjonshemmede barn og unge til Holmaskjer. På bakgrunn av gaven ønsker turlaget å arrangere en tur for bevegelseshemmede under 26 år som bor i Odda kommune eller Ullensvang herad. Turlaget vet ikke hvor mange som ønsker å delta, men anser selv å ha kapasitet til å ta med ti deltakere. For å transportere deltakerne og ledsagere søkte turlaget derfor i brev av 12. januar 2017 om tillatelse til opptil åtte turer med helikopter til hytta for transport av

deltakerne med eventuelle ledsagere og for fire turer med snøskuter for transport av utstyr og arrangørpersonell. Planlagt tidspunkt er helga 13.-14. mai, men søknaden gjelder perioden 1. mai til 15. juni for kunne ha alternative datoer dersom værforholdene ikke tillater at arrangementet gjennomføres i den planlagte helga.

I vedtak 31. januar 2017 ga nasjonalparkstyret dispensasjon fra verneforskrifta for opptil åtte turer med helikopter i perioden 1. mars til 15. juni 2017 for persontransport av bevegelseshemmede og nødvendige ledsagere og for opptil fire turer med snøskuter i perioden 15. februar til 1. mai 2017 for transport av nødvendig utstyr.

Styret mener tiltaket ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig og heller ikke er i strid med verneformålet. Det anser dermed å ha hjemmel til å gi dispensasjon etter naturmangfoldloven § 48. Styret legger til grunn at det har godt kunnskapsgrunnlag om naturmangfoldet som kan bli berørt og at det ut i fra dette ikke er grunn til å anta at arter eller naturtyper blir påvirket negativt. Styret mener videre at det ikke er fare for at en tillatelse vil gi presedens.

Bakgrunnen for at tillatelsen til snøskutertransport begrenses til å gjelde til 1. mai er at det ikke er vanlig å gi tillatelse til skuterkjøring etter denne datoen. Styret kommenterer ikke hvorfor det gir tillatelse til flygninger tidligere en søknaden angir.

Klagers anførsler

Fylkesmannen klagde på vedtaket i brev av 28. februar 2017. Fylkesmannen mener tillatelsen er i strid med verneformålet og virke negativt inn på verneinteressene. Det er i den anledning særlig vist til at motorferdselen vil være forstyrrende for friluftslivet, men det vises også til at støyen forstyrrer dyrelivet. I vurderinga viser Fylkesmannen særlig til mulige presedensvirkninger.

Fylkesmannen mener videre en tillatelse til persontransport med helikopter er i strid med nasjonalt regelverk for motorferdsel i utmark og viser i den anledning til at ordlyden i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 5 kun åpner for transport med snøskuter. Det vises videre til at tillatelsen er i strid med retningslinjer i forvaltningsplanen om persontransport

Fylkesmannen viser også til at det ikke er vurdert alternative lokaliseringer av arrangementet utenfor verneområdet.

Nasjonalparkstyrets vurderinger

Nasjonalparkstyret har vurdert saken på nytt i tråd med regelen i forvaltningsloven § 33. Styret finner ikke grunn til å oppheve eller endre vedtaket. Når det gjelder faren for presedens blir det vist til flere forhold som gjør saken særegen, og at styret generelt fører en streng praksis og ikke imøtekommer søknader om persontransport - heller ikke for funksjonshemmede. Det blir videre vist til at formålet med helikoptertransporten er å gi bevegelseshemmede mulighet til naturopplevelse og friluftsliv i tråd med verneformålet. Det framstår som paradoksalt om forskriften skal være til hinder for dette, når den åpner for helikoptertransport for å tilrettelegge for funksjonsfriskes bruk av området.

Lovgrunnlaget

I henhold til delegeringsvedtak av 23. januar 2015 er Miljødirektoratet klageinstans for vedtak fra nasjonalparkstyret. Etter forvaltningsloven § 34 kan klageinstansen prøve alle sider av saken. Klima- og miljødepartementet har imidlertid i brev av 15. juni 2015 gitt instruks om at klagemyndigheten skal være tilbakeholden med å overprøve nasjonalparkstyrets skjønnsutøvelse, der vilkårene for å gi dispensasjon er oppfylt og sturet har foretatt en begrunnet avveining basert på lokalt skjønn

Forskrift om vern av Folgefonna nasjonalpark ble vedtatt ved Kronprinsregentens resolusjon av 29. april 2005. Formålet med nasjonalparken er etter verneforskrifta § 2

- å ta vare på et stort og tilnærmet urørt naturområde som sikrer helheten og variasjonen i naturen fra lavland til høyereliggende områder med fjell og bre,
- å ta vare på verdifull vassdragsnatur,
- å sikre det biologiske mangfoldet,
- å sikre viktige geologiske forekomster og
- å sikre verdifulle kulturminner

Det framgår videre av formålsbestemmelsen at allmenheten skal ha mulighet til naturopplevelser gjennom å utøve tradisjonelt og enkelt friluftsliv uten særlig teknisk tilrettelegging.

Etter forskriften § 3 nr. 6.1 er motorferdsel forbudt på land, vann og i lufta under 300 meter. Etter samme paragraf nr. 6.3 kan forvaltningsmyndigheten likevel gi dispensasjon for motorferdsel i en rekke tilfeller, herunder for bruk av beltekjøretøy på vinterføre eller helikopter i sammenheng med drift av turisthytter.

Naturmangfoldloven § 48 gir videre forvaltningsmyndigheten en generell adgang til å gi dispensasjoner, dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Selv om disse vilkårene er oppfylt har søker ikke krav på å få en dispensasjon, spørsmålet om det skal gis dispensasjon avgjøres av forvaltningsmyndigheten ut i fra en konkret skjønnsmessig vurdering innenfor rammene alminnelige forvaltningsrettslige regler og retningslinjer og instruks fra overordnet myndighet setter.

Det er utarbeidet en forvaltningsplan for Folgefonna nasjonalpark og omkringliggende landskapsvernområder. På side 24 angis retningslinjer for skjønnsutøvelsen ved behandling av saker om motorferdsel. Det gis her blant annet følgende retningslinjer:

- Omfanget av motorisert ferdse i verneområda skal haldast lågast mogleg. [...].
- Motorisert ferdse skal, så sant det er mogleg, finne stad på kvar dagar.
- Motorisert persontransport er forbode
- [...]
- Løyve til bruk av beltekjøretøy på snø eller helikopter kan verte gjeve i samband med drift av turisthytter (forsyningar av matvarer og brensel), men slik at transport skal haldast på eit minimum. Motorisert persontransport er ikkje tillate.

I tillegg til de konkrete retningslinjene i forvaltningsplanen skal miljørettsprinsippene i naturmangfoldloven § 8-12 legges til grunn i den grad de er relevante for saken.

Miljødirektoratets vurdering

DNT Odda/Ullensvang har ikke klaget på vedtaket. Vi finner derfor innledningsvis grunn til å påpeke at vi legger til grunn at turlaget ikke har innvendinger mot de begrensningene som ligger i styrets vedtak, herunder kravet om at snøskutertransport av utstyr skal skje før 1. mai 2017, til tross for at dette er utenfor perioden søknaden gjaldt og at selve arrangementet er planlagt til 13. - 14. mai. Vi går derfor ikke nærmere inn på eventuelle problemstillinger dette kan reise.

Styret har lagt til grunn at dispensasjonen må hjemles i naturmangfoldloven § 48. Miljødirektoratet er enig i at denne bestemmelsen er eneste mulige hjemmel for persontransporten. På grunn av sammenhengen mellom helikoptertransporten og snøskutertransporten finner vi ikke grunn til å gå inn på om snøskutertransport av utstyr kunne hva vært hjemlet i en av de spesifiserte dispensasjonsbestemmelsene i verneforskriften § 3 nr. 6.3.

Det første spørsmålet i saken blir dermed om styret i dette tilfelle hadde anledning til å gi dispensasjon etter denne bestemmelsen. Dersom styret har anledning til å gi dispensasjon, blir spørsmålet om Miljødirektoratet skal overprøve styrets skjønnsutøvelse.

Etter naturmangfoldloven § 48 kan forvaltningsmyndigheten gi dispensasjon fra vernereglene dersom tillatelsen ikke er i strid med verneformålet og heller ikke kan påvirke verneverdiene negativt. Selv om Miljødirektoratet er enig med Fylkesmannen at motorferdselen det er gitt tillatelse til kan virke forstyrrende både for dyrelivet og for friluftslivet, kan vi ikke se at tillatelsen er i isolert sett strid med verneformålet eller vil påvirke verneverdiene nevneverdig. Vi peker i den anledning på formålet med Folgefonna nasjonalpark primært er knyttet til å ivareta landskapsverdier og landskapssammenhenger. Det kan da godtas noe mer forstyrrelse enn i områder der formålet er knyttet til ivaretagelse av sårbare arter, som for eksempel villrein. Selv om den samlede motorferdselen i nasjonalparken er relativt høy - det er i Miljøvedtaksregisteret registrert 60 tillatelser til motorferdsel siden 2014, hvorav flere er flerårige - kan vi heller ikke se at den samlede belastninga per i dag allerede er så høy at en ny tillatelse kan sies å stå i strid med verneformålet. Miljødirektoratet mener dermed at tillatelse i denne saken *kan* gis etter bestemmelsen i naturmangfoldloven § 48.

Spørsmålet blir dermed om Miljødirektoratet skal overprøve styrets skjønnsutøvelse. Vi vil her først påpeke at vi ikke kan se at tillatelsen står i motstrid til det generelle regelverket om motorferdsel. Når dispensasjonsbestemmelsen i forskrift om bruk av motorkjøretøy § 5 ikke nevner helikoptertransport av funksjonshemmede, må dette sees i sammenheng med hva forskriften etter motorferdselloven § 4a og forskriftens § 2 og kun gjelder bruk av motorkjøretøy, dvs. "innretning bestemt til å kjøre på bakken", jf. vegtrafikkloven § 2. Eventuelle tillatelser til landing med luftfartøy reguleres av andre bestemmelser i loven.

Organiserte turer for bevegelsehemmede av den art det her er snakk om, er altså som etter det generelle motorferdselregelverket anses som et tilstrekkelig tungtveiende hensyn til at det kan gjøres unntak fra det alminnelige forbudet mot motorferdsel i utmark. Vi legger at dette kan tillegges en viss vekt ved vurderinga av om tilsvarende dispensasjoner skal gis etter naturmangfoldloven § 48.

Tillatelsen står imidlertid i motstrid mot retningslinjene i forvaltningsplanen om persontransport, noe som klart taler mot at tillatelse gis. Vedtaket tar videre ikke hensyn til retningslinja om at motorferdsel i helger skal unngås. Ut i fra at målgruppa for arrangementet for stor del er barn i skolepliktig alder med foreldre og at arrangeres av frivillige, antar vi dog at det er nødvendig å legge det til fridager. At motorferdselen vi skje i tidsrom der det også er sannsynlig at andre ønsker å benytte området til friluftsliv taler også til en viss grad mot at tillatelse gis.

Et moment som generelt sett taler mot at det gis dispensasjon til motorferdsel er faren for uheldig presedens, det vil si at det skapes et økt press om å gi tilsvarende tillatelser. Styret har vurdert presedensfaren og konkludert at den er liten. Miljødirektoratet er enig i at forhistorien til det planlagte tiltaket er spesiell ved at tiltaket er finansiert av en gave der giver har en særlig forbindelse til Holmaskjer turisthytte og ønsker at arrangementet skulle legges dit. Vi legger til grunn at styret vil legge avgjørende vekt på denne forhistorien dersom det kommer tilsvarende søknader i framtida, for eksempel om å arrangere en ny tur for personer som oppfyller vilkårene, men ikke fikk plass på årets arrangement.

Ut i fra en samlet vurdering av de ovennevnte hensynene kan vi ikke se at styrets skjønnsutøvelse framstår som klart uforsvarlig. Vi finner da ikke tilstrekkelig grunn til å overprøve skjønnsutøvelsen. Vi stadfester dermed styrets vedtak.

Vedtak

Miljødirektoratet opprettholder vedtaket fra Folgefonna nasjonalparkstyre i sak ST 2/17, der nasjonalparkstyret gir DNT Odda/Ullensvang dispensasjon fra verneforskriften for Folgefonna nasjonalpark for opptil åtte turer med helikopter og opptil fire turer med snøskuter i forbindelse med tur for bevegelseshemmede til Holmaskjer, jf. forvaltningsloven § 34 fjerde ledd.

Direktoratets vedtak er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Hilsen

Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Olav Nord-Varhaug
seksjonsleder

Pål Foss Digre
seniorrådgiver

Kopi til:

Folgefonna nasjonalparkstyre Postboks 7310 5020 Bergen

Fylkesmannen i Hordaland Postboks 7310 5020 Bergen

Følgefonna Nasjonalparkstyre
v/Fylkesmannen i Hordaland
Postboks 7310
5020 Bergen

Odda, 02.03.2018

DNT Odda/Ullensvang
Postboks 366
5751 Odda

Søknad om landingstillatelse med helikopter samt snøskutertransport til Holmaskjer.

DNT Odda/Ullensvang vil med dette søke om landingstillatelse med helikopter på Holmaskjer.

Vi er i startgropa med et prosjekt «Funksjonshemma barn og unge til Holmaskjer».

Bakgrunnen for dette er at Emil Myhre som var initiativtaker til bygginga av hytta i si tid fekk Kulturprisen til Odda Kommune for 2015. Under tildelinga blei han gitt prisen og 10 000 kroner. Pengane gav han vidare til DNT Odda/Ullensvang rett etter med ønske om at styret i laget skulle arrangere en tur til si kjære hytte på Holmaskjer for funksjonshemma barn og unge som ellers ikke har anledning til å få komme seg til Følgefonna og den flotte hytta der.

Styret i laget har tent på denne gode ideen og enda 5000 har blitt tilført dette prosjektet av andre egne midler.

Medlemmene i Styret er selv veldig glad i denne hytten og det å oppleve breen og ønsker at denne gleden skal kunne få oppleves også av funksjonshemmede unge mennesker en gang.

Det første steget vil selvsagt være å få tillatelse til å lande med helikopter for å kunne frakte dem opp på en forsvarlig måte. Vi har per dags dato ingen oversikt over hvor mange som vil ønske å delta fra målgruppen vår som vil være funksjonshemma i alderen barn til 26 år som bor i Odda kommune eller Ullensvang Herad.

Derfor vil søknaden være på et uspesifisert antall turer for transport av det antall vi finner det mulig å være med på en slik tur. Vi ser for oss at det kun er selve persontransporten av deltakere og eventuelle følgere som skal fraktes opp med helikopter.

I tillegg til denne transporten med helikopter vil det også være behov for snøskuterfrakt av nødvendig utstyr og hjelpepersonell til prosjektet. Denne frakten vil foregå fra Espeland ved Skare til Holmaskjer. Behovet vil være tilsammen 4 turer tur/retur.

Vi som bor under breen har nok alle sett opp på den hvite kappen som ligger høyt der oppe i fjellet. Vi som er funksjonsfriske kan selv velge om vi vil ta den lange bratte veien. Det kan ikke målgruppen vår.

Mange fjelltopper og områder er tilgjengelig utenom Nasjonalparken/breen, men har ikke den samme gløden i seg som Holmaskjer.

Vi har litt penger til dette nå, men ser for oss at dette kan bli en fin dugnadsjobb for hele Odda og hele Ullensvang dette året. Derfor trenger vi et svar relativt fort fra forvaltningen.

Tidspunkt som vi har tenkt oss er 28. april første gang.. Tidspunktet er valgt fordi det da er nok snø rundt hytta til å gjøre det enkelt å komme seg ned på selve breen ved hjelp av sleder/akebrett eller lignende hjelpemidler. Men siden været kan være veldig variabelt ønsker vi å søke i perioden 28 april 15. juni for å kunne ha alternative datoer dersom været slår seg vrangt.

Derfor håper vi at Nasjonalparkstyret kan finne å innvilge denne søknaden. Vi er sikre på at dette kunne bli et minne for livet for deltakerne, samt at mangeårig styremedlem og frivillig i DNT Emil Myhre kunne fått sin drøm oppfylt med å vise frem det flotte stedet til dem.

Vennlig hilsen Styret i DNT Odda/Ullensvang ved prosjektleder Kåre Frøystein

