

Medlemmer i nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia

Innkalling til møte i nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia

Det innkalles med dette til møte i nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia på Røros – Erzscheidergården, kl 10.00 -15.00

Forslag til saksliste:

- Sak 28/2016: Godkjenning av innkalling og saksliste.
- Sak 29/2016: Referatsaker.
- Sak 30/2016: Valg av to personer til å underskrive protokollen
- Sak 31/2016: Bruk av tiltaksmidler for 2016 – rapportering
- Sak 32/2016: Søknad om midler for 2017 – prioritering av tiltak
- Sak 33/2016: Motorisert transport i forbindelse med utleie av husvære i Femundsmarka nasjonalpark på Hedmarkssiden
- Sak 34/2016: Møteplan for 2017
- Sak 35/2016: Eventuelt

Saker til orientering og diskusjon:

- Gjennomgang av ordningen med bestillingsdialog og bistand til oppsyn og gjennomføring av ulike tiltak, v/ SNO Tom Johansen
- Rapport fra oppsyn og gjennomføring av tiltak i 2017, v/ SNO
- Nasjonalparksentrene Røros og Elgå- ny utstilling og videre planer, v/ Knut Simensen
- Forvaltningsplanen for Gutulia, framdrift og kunnskapsinnhenting, v/ Ragnar Ødegaard
- Arbeid med besøksstrategi status og opplegg framover, v/ Kirsten Thyrum
- Nytt fra leder

Kopi av denne innkallingen med saksdokumenter sendes styrets varamedlemmer til orientering. Varamedlemmene innkalles ikke til møtet, men vil få nærmere beskjed dersom noen av medlemmene melder forfall.

NASJONALPARKSTYRET FOR FEMUNDSMARKA OG GUTULIA

Møtedato: 5.desember 2016

Sak 29/2016 - Referatsaker

2015/8214 - Delegering av myndighet til nasjonalpark- og verneområdestyrer – Miljødirektoratet

2016/4416 – Gutulia nasjonalpark – avtale om tjenestekjøp – Engerdal fjellstyre

2016/4416 – Femundsmarka nasjonalpark– avtale om tjenestekjøp kulturminner – Thea Sørensen

2016/4416 – Femundsmarka nasjonalpark – avtale om tjenestekjøp sårbarhet reindrift – Fjelldriv AS

2016/8290 – Femundslia landskapsvernområdet – dispensasjon for kjøring til Svukuriset – jaktlaget Femundsmarka nord, v/ Tommy Berndtsson

2016/6107 - Femundslia landskapsvernområde – dispensasjon for kjøring med ATV og kjøring til Svukuriset – Jekatlaget Femundsmarka nord v/ Kristian Trøen 2016/4416

2016/11036 – Registrering av dispensasjoner fra verneforskrifter i Miljøvedtaksregisteret – Miljødirektoratet

2016/10994 –Rammer og opplegg for verneområdestyrer – Innmelding av behov for tiltaksmidler og bestilling av tjenester fra SNO – Miljødirektoratet

NASJONALPARKSTYRET FOR FEMUNDSMARKA OG GUTULIA ARBEIDSUTVALGET

Møtedato: 5.desember 2016

Sak 31/2016: Disponering av tiltaksmidler for 2016

Dokumenter i saken

Tildelingsbrev fra Miljødirektoratet
Søknad fra styret om midler til tilretteleggingstiltak

Saksopplysninger

Det ble tildelt en ramme på 800 000,- i tiltaksmidler for Femundsmarka og Gutulia for 2016, styret kan selv prioritere tiltak innenfor den avsatte rammen.

Tiltak i verneområder – kap 1420 post 31

	Navn	Bevilget	Disp/av tale	Status	MERK
	Åpen seter – Gutulia NP	65 000	65 000	Vertskap fra 1.07 -15.08 - gjennomført	Ikke utbetalt
	Ved og oppfølging åpne buer	70 000	85 000	Utkjøring av ved og oppfølging buer er utført – innleid hjelp. Samt fjerning bålringer	Gjennomført av M Røsand og Engerdal fjst
	Slått og vedlikehold – Gutulisetrene	25 000	40 000	Rydding / skjøtsel er utført av Engerdal fjellstyre	Mer omfattende enn tidligere
	Klopplegging – Muggsjølia - ljøsnavollen	40 000	35 000	Materialer er innkjøpt og utkjørt. Arbeid gjenstår	Gjennomføres i oktober
	Tiltak ved mye brukte leirplasser – flytting bålringer – søppel etc	90 000	90 000	Arbeid utført – innkjøpt hjelp av eget oppsyn	Gjennomført
	Kartlegging av båter innenfor Femundsmarka	40 000	40 000	Utført ved hjelp av M Røsand og Engerdal fjellst	Alt er nå registrert

	Innfallsport Gutulia opprusting - forprosjekt	80 000	80 000	Avtale med Feste as - ferdigstilt	Forsla g forelig ger
	Gjennomføring av opprusting infopunkt Gutulia	200 000	180 000	Gravearbeid etc utsatt pga sen oppstart	Prosjek t gjenno m- føres i samar beid med Enger dal fjellsty re
	Natursti – Gutulia Restaurering	100 000	33 000	Avtale Taiga natur og Photo (65 000)	Tilsvar ende avtale for 2017
	Diverse prosjekt – uforutsett hendelser	90 000	70 000	Avtale Ante Nilsson – restaurering av stallen i Gutulia	Arbeid et igangs att, sluttfø res i 2017.
	Brygga ved Røsen	20 000	20 000	Omsøkt fra Fæmund II	Ekstra - ordin ært
	Rest		62 000	Til dekning av reiseutgifter etc	Ev noe til supple rende innkjø p
	Totalt	800 000	800 000		
				Til disp ca 62 000	

Forslag vedtak

Nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia tar disponering av tiltaksmidlene for 2016 til etterretning, og anser tiltak og gjennomførte prosjekt for å være i tråd med vedtatte forslag til disponering av tiltaksmidlene

NASJONALPARKSTYRET FOR FEMUNDSMARKA OG GUTULIA

Møtedato: 5. desember

Sak 32/2016: Tiltaksplan for Femundsmarka og Gutulia

Dokumenter i saken

- Vedlagte tiltaksplan i henhold til mal fra Miljødirektoratet

Vurdering

Vedlagt følger utkast til tiltaksplan for Femundsmarka og Gutulia. Tiltaksplanen ble for første gang utarbeidet for sesongen 2015. Den er revidert for 2017 og har et 4 års perspektiv.

Frist for å oversende innspill og søknader gjennom bestillingsdialogen er 9 januar 2017.

Forslag til vedtak:

Utkast til tiltaksplan tas til etterretning, med de føringene for prioritering av tiltakene som framkom i møtet. Nasjonalparkforvalter delegeres myndighet til å utarbeide prosjektsøknader for de aktuelle tiltakene i henhold til styrets prioriteringer, samt utfylling av eget skjema for anmodning om bistand fra Statens naturoppsyn, innen fristen 9. januar 2017.

NASJONALPARKSTYRET FOR FEMUNDSMARKA OG GUTULIA

Møtedato: 5. desember 2016

Sak 33 /2016: Motorisert transport i forbindelse med utleie av husvære i Femundsmarka nasjonalpark på Hedmarkssiden

Dokumenter i saken

- Forvaltningsplan for Femundsmarka nasjonalpark
- Brev av 11. mars 2013 fra Fylkesmannen i Hedmark til eierne av utleiehusvære
- Miljødirektoratets brev av 7. november 2013 med avgjørelse av klagesak

Saksframstilling

Rammer

I verneforskriften for Femundsmarka nasjonalpark, § 3 punkt 5.3.e, heter det at forvaltnings-myndigheten kan gi tillatelse til «bruk av beltekjøretøy på vinterføre for transport i forbindelse med utleie av nærmere angitte husvære, i tråd med forvaltningsplanen». Med bakgrunn i kongelig resolusjon av 21. februar 2003 skal denne bestemmelsen tolkes slik at «transport i forbindelse med utleie» også vil gjelde adgang til å gi tillatelse til transport av personer til utleiebuene. Kongelig resolusjon av 1974 som også hjemlet adgang for forvaltningsmyndigheten til å gi tillatelse til persontransport er ikke opphevet.

I nasjonalparker er det en overordnet målsetting om å begrense motorisert ferdsel til det strengt nødvendige av nyttetransport. Motorisert transport av personer/besøkende til nasjonalparken er i utgangspunktet i konflikt med denne målsettingen. En slik adgang er en spesialbestemmelse for Femundsmarka; en er ikke kjent med at verneforskrifter for andre nasjonalparker i Norge åpner for denne type motorferdsel. Bakgrunnen for at ordningen er den næringsmessige betydningen salg av «pakker» som inkluderer leie og transport har for marginale gardsbruk/bosettinger i Femundtraktene.

Gardsbruk/bosettinger. Antall buer. Kjøreomfang.

De aktuelle husværene brukes vinterstid i hovedsak i forbindelse med isfiske. Sesongen varer fra slutten av januar og ut sesongen, dvs. til og med april. Bruksfrekvensen varierer en del mellom husværene. Ordningen gjelder følgende gardsbruk/bosettinger (antall utleiehusvære i parentes): Svukuriset nordre (3), Haugen (3), Røsten (1), Ryvang (2), Sylset (2), Jonasvollen (1), Femundshytten (4). De 16 husværene ligger spredt over en stor del av Hedmarks del av nasjonalparken. Kjøringen til dem foregår langs faste traseer og skjer i hvert fall på etterm vinteren forholdsvis hyppig.

Historikk. Dagens ordning/vilkår

Problemstillinger knyttet til utleiehusværene har vært et sentralt tema både i verneplanprosessen som resulterte i vedtaket i 2003 om utvidet nasjonalpark og ny verneforskrift og i arbeidet med en forvaltningsplan for nasjonalparken som ble endelig godkjent i 2014. Det har blitt avholdt flere dialogmøter mellom Fylkesmannen, Engerdal kommune og eierne av husværene med fokus på praktiseringen av verneforskriftens § 3 punkt 5.3.e.

Ved brev av 11. mars 2013 ga Fylkesmannen i Hedmark eierne av utleiehusværene dispensasjon for bruk av snøskuter for transport til husværene. Dispensasjonen ble gjort gjeldende for inntil 10 år og for inntil 25 turer pr. sesong. En forutsetning for dispensasjonene var at det var fast bosetting på brukene. Vilkårene om begrensning i

antall turer og føring av kjørebok ble påklaget. I sin avgjørelse av klagesaken ved sitt brev av 7. november 2013 presiserer Miljødirektoratet at den aktuelle bestemmelsen i verneforskriften er å forstå slik at det også kan gis tillatelse til transport av personer til utleiehusværene. Klagen fra oppsitterne vedrørende antall turer og føring av kjørejournal ble ikke tatt til følge.

Problemstilling

Det har vært reist spørsmål om muligheten for å få til en ordning i forhold til de aktuelle brukene/bosettingene for å få til en formell og permanent ordning som sikrer oppsitterne varig rett til bruk av snøskuter for transport av bagasje, utstyr og personer til utleiehusværene.

Vurdering

Alternativer

I teorien kan det tenkes 3 alternative løsninger for å komme ovennevnte ønske i møte, som utgangspunkt for nasjonalparkstyrets drøfting av saken:

1. Endring av verneforskriften for Femundsmarka nasjonalpark slik at bestemmelsenes § 3 punkt 5.2 tilføyes et punkt som hjemler adgang til motorisert transport til utleiehusværene uten forutgående søknad, dvs. at ferdselen inngår i kjøreformålene som det er generelt unntak for fra hovedbestemmelsen om motorferdselforbud (punkt 5.1).

Kommentar: Endring av verneforskrifter skal i utgangspunktet også skje ved behandling av Kongen i statsråd. Såkalte «mindre vesentlige endringer» er imidlertid Miljødirektoratet delegert myndighet til å vedta. En flytting av dette kjøreformålet til en mer liberal plassering i restriksjonshierarkiet i verneforskriften vil være å betrakte som en endring av nasjonal nasjonalparkpolitikk på dette feltet. Trolig kan dette derfor ikke karakteriseres som en mindre vesentlig endring. Det betyr at en endring krever et regjeringsvedtak på lik linje med førstegangsvedtak av grenser og verneforskrift. Sannsynligheten for å få gjennomslag for en slik forskriftsendring anses som liten.

2. Dispensasjonene som gis gjøres «evigvarende», dvs. at det i vilkårene ikke føres opp noen tidsavgrensning for tillatelsene.

Kommentar: En slik praksis vil bryte med mange tiårs forvaltningspraksis når det gjelder behandling av dispensasjonssaker i verneområder. Overordnede føringer er at dispensasjoner kan vurderes og gjøres flerårige, men de skal ikke gjøres gjeldende for «evig tid». Det er stor sannsynlighet for at innvilgede tillatelser til kjøring, uten at det knyttes tidsavgrensning i vilkårene, vil bli påklaget av Fylkesmannen/Miljødirektoratet.

3. Fortsette nåværende praksis, dvs. innvilge dispensasjoner som gjøres gjeldende mange år, men at en ved revisjon av forvaltningsplanen påpeker enda sterkere at tillatelser til slik kjøring kan påregnes gitt dersom visse vilkår er oppfylt, eksempelvis kravet om fast bosetting.

Kommentar: Med den forhistorien denne problemstillingen har hatt er det lite sannsynlig at forvaltningsmyndigheten vil stramme inn på eksisterende ordning med 10 års gyldighet av dispensasjonene. Praksisen vil heller ikke kreve formelle endringsprosesser i forhold til verneforskriften. Tiårsperioder vurderes å gi rimelig grad av forutsigbarhet med hensyn til hva en kan forvente å få tillatelse til.

