

Møteinnkalling

Utvalg:	Femundsmarka nasjonalparkstyre
Møtested:	Oppdal, Skifer Hotell
Dato:	14.03.2016
Tidspunkt:	11:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 905 92 486 eller e-post. Vararepresentanter er invitert til møtet.

Saksliste

Utvalgs-saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv-saksnr
ST 01/16	Godkjenning av protokoll, møteinnkalling og saksliste		2003/530
ST 02/16	Valg av to til å underskrive protokollen sammen med lederen		2016/2033
ST 03/16	Valg av leder og nestleder i Nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia		2016/2034
ST 04/16	Valg av arbeidsutvalg for nasjonalparkstyret		2016/2035
ST 05/16	Møteplan for nasjonalparkstyret		2016/2036
ST 06/16	Årsmelding for Nasjonalparksstyret -2015		2016/2032
ST 07/16	Økonomi - tiltaksmidler og driftsmidler for styret i 2016		2016/2037
ST 08/16	Utkast til delegasjonsreglement for nasjonalparkstyret		2016/2031
ST 09/16	Femundsmarka nasjonalpark - søknad om tillatelse til flere forhold knyttet til verneområdene - Engerdal fjellstyre		2016/604
ST 10/16	Orienteringssaker - møte 14.03.2016		2016/2061
ST 11/16	Delegerte saker		2003/530
DS	Femundsmarka nasjonalpark - kjøring inn til Røvollen for frakt av materialer - søker DNT		2015/397
DS	Femundsmarka nasjonalpark - dispensasjon for motorferdsel - transport av ved og materiell - Øvre Roasten		2016/233
DS	Femundsmarka og Gutulia nasjonalpark - dispensasjon fra plan- og bygningsloven for fradeling av Revlingkoia - Statskog SF		2015/9171
DS	Femundsmarka nasjonalpark og Grøvelsjøen naturreservat - søknad om kjøring med snøskuter til Rønsjøen - søker Inger Marie Sylen		2015/4408
ST 12/16	Referat sak		2003/530
RS	Femundsmarka og Gutulia nasjonalpark - søknad om dispensasjon for motorferdsel - snøskuter fra Sylen til Rønsjøen - Inger Marie Sylen		2015/4408
RS	Møte om problemstillinger knyttet til forvaltning av Fulufjellet nasjonalpark og deling av stilling av forvalter		2015/9495
RS	Gutulia nasjonalpark - ansvarsforhold for		2016/442

	seterbygningene - Gutulivollen	
RS	Orientering om nasjonalparkforvalters ressursbruk i 2016	2015/9495
RS	Grøvelsjøen naturreservat - søknad om motorisert ferdsel - Inger Marie Sylen	2015/4408
RS	Oppnevning av medlemmer til Femundsmarka og Gutulia nasjonalparkstyre for perioden 2016 - 2019	2016/1413
ST 13/16	Eventuelt	2003/530



**Nasjonalparkstyret
for Femundsmarka
og Gutulia**

Saksframlegg

Arkivsaksnr: 2016/2033-0

Saksbehandler: Kirsten Thyrum

Dato: 07.03.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Femundsmarka nasjonalparkstyre		14.03.2016

Valg av to til å underskrive protokollen sammen med lederen

Forvalters innstilling

Det velges to personer til å underskrive protokollen sammen med lederen, disse personene er :



**Nasjonalparkstyret
for Femundsmarka
og Gutulia**

Saksframlegg

Arkivsaksnr: 2016/2034-0

Saksbehandler: Kirsten Thyrum

Dato: 07.03.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Femundsmarka nasjonalparkstyre		14.03.2016

Valg av leder og nestleder i Nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia

Forvalters innstilling

Som leder for nasjonalparkstyret velges

Som nestleder for nasjonalparkstyret velges

Saksopplysninger

Saken legges fram uten innstilling fra nasjonalparkforvalter, aktuelle kandidater foreslås i møtet.



**Nasjonalparkstyret
for Femundsmarka
og Gutulia**

Saksframlegg

Arkivsaksnr: 2016/2035-0

Saksbehandler: Kirsten Thyrum

Dato: 07.03.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Femundsmarka nasjonalparkstyre		14.03.2016

Valg av arbeidsutvalg for nasjonalparkstyret

Forvalters innstilling

Det nedsettes et arbeidsutvalg for Nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia.

Som medlemmer i arbeidsutvalget velges styrets leder og nestleder, samt en representant fra Sametinget

Som varamedlemmer til arbeidsutvalget velges følgende:

-
-
-

Saksopplysninger

I henhold til punkt 5 i vedtektene til nasjonalparkstyret kan det opprettes et arbeidsutvalg:

«Styret kan nedsette et arbeidsutvalg bestående av personer fra styret, hvorav minst ett medlem bør være av representanter innstilt av Sametinget. Styret kan gi arbeidsutvalget myndighet til å treffe vedtak etter naturmangfoldloven/verneforskriftene i enkeltsaker som ikke er av stor betydning for verneverdiene. Arbeidsutvalgets vedtak skal treffes innenfor rammen av prinsipper fastsatt av styret for de ulike saksområdene i tråd med naturmangfoldloven/verneforskriftene.»

Oppgavene til arbeidsutvalget framgår av forslag til delegeringsreglement som legges fram som en egen sak.



**Nasjonalparkstyret
for Femundsmarka
og Gutulia**

Saksframlegg

Arkivsaksnr: 2016/2036-0

Saksbehandler: Kirsten Thyrum

Dato: 07.03.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Femundsmarka nasjonalparkstyre		14.03.2016

Møteplan for nasjonalparkstyret

Forvalters innstilling

Saken legges fram uten innstilling.

Saksopplysninger

I 2015 hadde nasjonalparkstyret og arbeidsutvalget følgende møteaktivitet inkludert befaringer og studieturer.

Dato	Møtetype	Sted
06.01.2015	Arbeidsutvalget	Telefonmøte
28.01.2015	Nasjonalparkstyremøte	Drevsjø
16.03.2015	Nasjonalparkstyremøte	Røros
24.06.2015	Nasjonalparkstyremøte	Sverige, Knappgården
25.06.2015	Studiebesøk Fulufjellet NP	Sverige
26.06.2015	Studiebesøk Hamra NP	Sverige
05.10.2015	Befaring Gutulia NP	Gutulia, Engerdal
06.10.2015	Nasjonalparkstyremøte	Elgå
01.12.2015	Nasjonalparkstyremøte	Røros



**Nasjonalparkstyret
for Femundsmarka
og Gutulia**

Saksframlegg

Arkivsaksnr: 2016/2032-0

Saksbehandler: Kirsten Thyrum

Dato: 07.03.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Femundsmarka nasjonalparkstyre		14.03.2016

Årsmelding for Nasjonalparkstyret -2015

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia, tar den framlagte Årsrapporten for 2015 til etterretning.

Saksopplysninger

Det har ikke tidligere blitt utarbeidet en samlet årsrapport for nasjonalparkstyret sitt arbeid. Den framlagte rapporten blir derfor den første i sitt slag, og vil fungere som en mal for hvordan Årsrapporter kan framlegges for framtidige år.



**Nasjonalparkstyret
for Femundsmarka
og Gutulia**

Saksframlegg

Arkivsaksnr: 2016/2037-0

Saksbehandler: Kirsten Thyrum

Dato: 07.03.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Femundsmarka nasjonalparkstyre		14.03.2016

Økonomi - tiltaksmidler og driftsmidler for styret i 2016

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia tar de tildelte midlene til styret til etterretning, og ber om at forvalter med bakgrunn i ønsker og prioriteringer fra styret, setter opp et detaljert budsjett for bruk av midlene som er tildelt styret, i samarbeid med bla SNO og de berørte kommunene.

Endelig og detaljert budsjett over bruk av tiltaksmidlene kan godkjennes av arbeidsutvalget.

Saksopplysninger

Nasjonalparkstyret har nå fått tilbakemelding om tildeling av midler, i forhold til behov innmeldt til fylkesmannen i Sør-Trøndelag og Miljødirektoratet.

Post	Formål	Bevilget 2015	Bevilget 2016	Endring
0525.01	Drift sekretariat	60 000	80 000	+ 20 000
1420.31	Tiltaksmidler	480 000	800 000	+ 320 000
1420.21	Drift styret	340 000	400 000	+ 60 000
1420.21	Forvaltningsplan og brukerundersøkelse	90 000	350 000	+ 260 000

Nasjonalparkstyret sin prioriterte søknad om tiltaksmidler - post 1420.31

1	Åpen seter i Gutulia	65 000
2	Tilsyn og oppfølging av åpne buer	50 000
3	Slått og vedlikehold Gutulisetrene	25 000
4	Klopplegging Muggsjølia- Ljøsnavollen	63 000
5	Sårbarhetsanalyse -rovfugl	90 000
6	Analyse av brukerundersøkelse	120 000
7	Tiltak ved mye brukte leierplasser	90 000
8	Registrering og kartlegging av båter i NP	60 000
9	Grunnlagsdata for besøksstrategi	160 000
10	Innfallsport Gutulia	180 000
11	Oppdatering av natursti inn til Gutulia	135 000
12	Kartlegging tilstand på stier -klopplegging	55 000
13	Innfallsport Elgå	120 000
14	Registrering av gamle ferdselsveier	30 000
Totalt		1 323 000

Midler til prosjekt 5. «Sårbarhetsanalyse for rovfugl» og 6. «Analyse av brukerundersøkelsen», ble av Miljødirektoratet vurdert som mer relevant innenfor post 1420.21, og ble tildelt over denne posten.

Vurdering

Nasjonalparkstyret har nå fått en betydelig økning av tiltaksmidlene og midler til drift av styret. Dette gjør at det er behov for å se på en prioritering av de oppgavene som skal gjennomføres i 2016.

SNO i området har også fått en betydelig påplussing av midler til tjenestekjøp fra Engerdal fjellstyre, slik at naturoppsyn/ - veiledning som tidligere år har vært finansiert over egne naturveiledningsmidler utbetalt fra SNO til Rørosmuseet, og for 2015 ble dette finansiert av tiltaksmidlene til styret. Oppgavene vil for 2016 bli gjennomført som tjenestekjøp fra Engerdal fjellstyre.

De tildelte midlene må sees i sammenheng og det må prioriteres gjennomføring av tiltak som best ivaretar oppgavene til nasjonalparkstyret i området.



**Nasjonalparkstyret
for Femundsmarka
og Gutulia**

Saksframlegg

Arkivsaksnr: 2016/2031-0

Saksbehandler: Kirsten Thyrum

Dato: 07.03.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Femundsmarka nasjonalparkstyre		14.03.2016

Utkast til delegasjonsreglement for nasjonalparkstyret

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia vedtar det foreslåtte utkastet til delegasjonsreglement for nasjonalparkstyret.

Reglementet gjelder fra den dagen saken vedtas i styret. Reglementet forutsettes revidert i forbindelse med opprettelsen av et nytt nasjonalparkstyre om 4 år.

Saksopplysninger

I forbindelse med at det etableres et nytt nasjonalparkstyre kan det være hensiktsmessig å vedta et fullstendig delegeringsreglement i tråd med føringene fra Miljødirektoratet.

Utkast til delegeringsreglement - Nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia

Generell del

Formål

Hensikten med dette delegeringsreglementet er å legge til rette for en effektiv og funksjonell forvaltning av verneområdene i Femundsmarka og Gutulia ved å fastsette

og gi en oversikt over hvem i nasjonalparkstyret, inkludert sekretariatet som har myndighet til å ta hvilke avgjørelser.

Myndighetsområdet og organiseringen av nasjonalparkstyret er gitt i vedtektene for styret, fastsatt av Miljødirektoratet.

Definisjoner

Myndighet

Med "myndighet" forstås **retten til å fatte beslutninger**. Dette kan være **enkeltvedtak** jf. forvaltningsloven § 2 a) – b), nasjonalparkstyret har ikke myndighet til å gi forskrifter jf. samme lov § 2 c), eller **beslutninger** i den daglige drift.

Vedtak

Med vedtak menes en avgjørelse gjort av en offentlig myndighet som generelt eller konkret fastsetter private personer/rettssubjekter sine rettigheter og/eller plikter. Nasjonalparkstyret har kun kompetanse til å fatte enkeltvedtak, det vil si vedtak som gjelder en eller flere bestemte personer, jf. forvaltningsloven § 2 b).

Ansvar

Ansvar kan defineres som både rettslig, politisk, faglig, administrativt og/eller personlig ansvar. Det rettslige ansvaret til nasjonalparkstyret som organisasjon ligger hos styret ved leder. Forvalterne er ansvarlige ovenfor styret.

Delegere

Å delegere vil si å tildele andre den myndighet man selv har. Nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia har sin myndighet delegert fra Miljødirektoratet.

Styret kan delegere myndighet til sitt arbeidsutvalg eller til forvalterne, men styrets overordnede ansvar for verneområdene kan **ikke** delegeres til andre.

Delegert myndighet kan når som helst trekkes inn og den som har delegert sin myndighet, kan når som helst velge å selv overta ansvaret og gjøre vedtak.

Organisering

De organer som kan ta avgjørelser i Nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia er :

1. **Nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia** («styret»). Nasjonalparkstyret har 6 medlemmer med personlig vara, et fra hver av kommunene Røros og Engerdal, fylkeskommunene Sør-Trøndelag og Hedmark, to fra Sametinget

2. **Arbeidsutvalget** («AU»). Arbeidsutvalget har 3 medlemmer og 3 varamedlemmer, oppnevnt av og fra styret.

3. **Leder**, i dennes fravær **nestleder**. Disse oppnevnes av styret i konstituerende møte hvert fjerde år etter kommunevalg og ny oppnevning av medlemmer. Leder og nestleder er samme person i styret og i AU.

4. **Nasjonalparkforvaltere**. Det er for tiden en forvalter i full stilling, med kontorsted på Røros, i tillegg er deler av tiden til en nasjonalparkforvalter på Skrivargarden, Drevsjø, de som utgjør nasjonalparkstyrets sekretariat.

Rammer - ansvar

Rammene for nasjonalparkstyrets myndighetsområde er gitt av:

1. Naturmangfoldloven, herunder kapittel II om bærekraftig bruk og kapittel V om områdevern.
2. Forskrifter for de verneområder som styret forvalter (definert i vedtektene)
3. Forvaltningsplan(er) for verneområdene.

4. Vedtektene for nasjonalparkstyret, gitt av Miljødirektoratet
5. Stillingsinstruks for forvalterne, gitt av Miljødirektoratet.
6. Videre gjelder kommunelovens kapittel 6 om saksbehandling og samme lov § 40 så langt de passer. Det presiseres at bestemmelsene i § 30-2 om at kommunestyre/fylkesting ikke kan behandle saker ved fjernmøte eller skriftlig saksbehandling, ikke passer for nasjonalparkstyret. I tillegg gjelder andre lover som regulerer offentlige organers virksomhet som forvaltningsloven, offentlighetsloven mv.

Styrets, arbeidsutvalgets og leders ansvar

Disse skal forvalte verneområdene i samsvar med internasjonale forpliktelser, naturmangfoldloven og verneforskriftene for det enkelte verneområde.

Representantene i styret har et felles ansvar for en helhetlig forvaltning av verneområdene hvor ivaretagelse av verneverdiene og verneformålet er hovedoppgaven.

Forvalternes ansvar

Disse skal i samråd med styret sørge for enhetlig og helhetlig forvaltning av verneområdene uavhengig av administrative grenser, i tråd med foregående overskrift. Forvalternes hovedfunksjon er å være sekretariat for nasjonalparkstyret og faglig forberede alle styresaker.

Forvalterne skal gjennom sin saksbehandling bidra til at styret forvalter områdene i samsvar med naturmangfoldloven og verneforskriftene, og følge forvaltningslovens bestemmelser.

Prinsipper for delegering i Nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia

1. Styret behandler alle saker av prinsipiell betydning.
2. Saker behandles enten i styret eller i AU, AU innstiller ikke til styret.
3. Styret vil delegere sin myndighet til arbeidsutvalget innenfor rammene av vedtektene i kurante saker der styret ønsker en politisk avgjørelsesmyndighet og i ikke-prinsipielle saker som etter vedtektene ikke kan delegeres forvalter.
4. Styret vil delegere sin myndighet til å behandle kurante saker til forvalterne så langt det er åpnet for det i vedtektene.
5. Dersom det er tvil om en sak er kurant skal forvalter diskutere dette med leder. Lederen kan da avgjøre spørsmålet, eller legge saken fram til politisk behandling.
6. På grunn av tid mellom møter, kan leder i hastesaker av reversibel karakter ta avgjørelse om at saken skal behandles delegert. Dette skal legges fram for det organ som normalt skulle ha behandlet saken.
7. Delegering av myndighet skal skje gjennom vedtak av dette dokumentet og senere endringer.
8. Avklaringer som blir gjort ved behandling av tvilstilfeller utvikler sedvane som supplerer reglene i reglementet. Slike bør tas inn ved rullinger.
9. Alle saker skal forberedes og behandles i samsvar med god saksbehandlingsskikk hjemlet i offentlig lovverk jf. forvaltningsloven, offentlighetsloven og naturmangfoldloven.
10. Styret kan når som helst be om tilbakerapportering om bruken av delegert myndighet. Rutinemessig skjer dette ved at administrative vedtak refereres i første påfølgende styremøte og ved kopi av protokoll fra arbeidsutvalget til styremedlemmene.
11. Styret kan når som helst trekke tilbake delegert myndighet. Den som har fått delegert myndighet kan overlate til det overordnede organ å fatte avgjørelsen i en sak.

Rullering

Dette reglementet skal behandles en gang i valgperioden, etter konstituering av nytt nasjonalparkstyre.

Kurant eller prinsipiell?

En sak regnes som kurant når lov, forskrift, forvaltningsplan, retningslinjer fra styret eller presedens (tidligere, tilsvarende vedtak) entydig avgjør hva som skal bli utfallet. Prinsipielle saker er de der de spesifiserte dispensasjonsbestemmelsene ikke dekker det aktuelle tiltaket, eller der det er aktuelt å fravike disse gjennom bruk av naturmangfoldlovens § 48 og det ikke er entydig jf. forrige avsnitt hva som skal bli utfallet.

Saker som gir varige inngrep og / eller effekter, eksempelvis byggesaker og andre terrenginngrep, er ikke kurante.

En del saker som må behandles etter § 48 er likevel kurante. Det kan dreie seg om (motor)ferdsel for formål ikke fanget opp i forskriften og andre mindre tiltak som ikke gir fysiske inngrep eller varige effekter, der forvaltningsplanen gir føringer eller det foreligger presedens

Delegering av myndighet

Nasjonalparkstyret

All myndighet for de verneområder styret forvalter og styrets øvrige myndighet ligger i utgangspunktet til nasjonalparkstyret.

1. Styret bestemmer om det skal opprettes et arbeidsutvalg, og vedtar i tilfelle antall medlemmer og varamedlemmer i dette.
2. Styret velger medlemmer i arbeidsutvalget, styreleder og nestleder. Disse er også leder og nestleder i arbeidsutvalget.
3. Styret kan delegere sin myndighet til å ta avgjørelser av ikke-prinsipiell karakter til AU, leder og forvaltere innenfor de rammer vedtektene setter.
4. Styret tilrår budsjett til Fylkesmannen for kommende kalenderår.
5. Styret er en juridisk person og kan opprette sitt eget budsjett og regnskap utenom Fylkesmannens økonomisystem. Det kan inngå avtaler og påta seg forpliktelser innen de økonomiske rammer det disponerer.
 - a. Nasjonalparkstyret vedtar budsjett og foretar budsjettregulering.
 - b. Nasjonalparkstyret godkjenner årsregnskapet
 - c. Nasjonalparkstyret velger regnskapsfører og revisor.
6. Styret behandler klager på vedtak før eventuell oversendelse til klageinstansen, der ikke annet framgår av dette reglement.
7. Politianmeldelse (jf. 8.5 i vedtektene) - Myndighet til å inngi anmeldelse ligger til styret.

Delegering av myndighet fra nasjonalparkstyret til arbeidsutvalget

1. AU delegeres myndighet til å treffe vedtak etter naturmangfoldloven / verneforskriftene i enkeltsaker av reversibel karakter som ikke er av stor betydning for verneverdiene. Dette omfatter ikke byggesaker.
2. AU kan i hastesaker av reversibel karakter treffe avgjørelser som tilligger styret. Slike saker skal legges fram i første påfølgende styremøte.
3. AU vedtak skal treffes innenfor rammen av forvaltningsplanen, presedens og andre prinsipper fastsatt av styret for de ulike saksområdene i tråd med naturmangfoldloven og verneforskriftene.
4. Om nasjonalparkstyret har eget budsjett og regnskap, kan AU foreta budsjettreguleringer innenfor 10 % av budsjettrammen.

5. AU kan i styrets sted behandle klager på vedtak fattet av AU eller forvalter før eventuell oversendelse til klageinstansen.

Delegering av myndighet fra nasjonalparkstyret til leder

1. Leder underskriver på vegne av nasjonalparkstyret der underskriften forplikter styret.
2. Om nasjonalparkstyret har eget budsjett og regnskap, har leder anvisningsfullmakten.
3. Leder kan ta avgjørelse om at hastesaker som etter reglementet skal avgjøres av AU skal behandles delegert. Slike saker skal legges fram i første påfølgende møte i arbeidsutvalget.
4. Leder kan beslutte at klage skal gis oppsettende virkning inntil det organ i nasjonalparkstyret som skal behandle klagen kan ta endelig stilling til dette.
5. Avgjørelse om utsatt klagefrist er delegert til leder.

Delegering fra nasjonalparkstyret til forvalterne

1. Forvalterne delegeres myndighet (jf. vedtektene 6.2) til å treffe vedtak etter naturmangfoldloven / verneforskriftene i kurante enkeltsaker av reversibel karakter som ikke er av stor betydning for verneverdiene i saker etter de spesifiserte dispensasjonsbestemmelsene i forskriftene og etter naturmangfoldloven § 48 der;
 - a. Det gjelder fornyelse av dispensasjon på tilnærmet samme vilkår eller standardvilkår gitt av styret og forutsetningene ellers er uendret.
 - b. Det er entydig presedens eller retningslinjer fra styret eller arbeidsutvalget for saken.
 - c. Forvaltningsplanen gir entydige føringer for utfallet.
2. Forvalterne delegeres myndighet til å foreta avgjørelser i den daglige drift innenfor rammer gitt i vedtekter, driftsbudsjett, arbeidstidsbestemmelser, reiseregulativ, tjenestemannsloven og andre bestemmelser for Fylkesmannens tjenestemenn. Det er styret som disponerer forvalternes arbeidstid.

Klagebehandling

Klageinstansen er Miljødirektoratet.

I utgangspunktet behandler styret alle klager før eventuell oversendelse til klageinstansen. Imidlertid er AU delegert myndighet til å gjøre slik behandling av egne vedtak og administrative vedtak når hensiktsmessig¹. Se under kapitlene om delegering til styret og AU over.

I tillegg har alltid det organ som har fattet et vedtak selv myndighet til å ta klage til følge jf. FVL § 33, 2. avsnitt. Dog må vedtak fattet av forvalter alltid omgjøres av overordnet organ etter eventuell klage, jf. vedtektene pkt. 12, også om klagen skal tas til følge.

Omgjøring av vedtak

Et organ som har fattet enkeltvedtak, eller et overordnet organ, kan omgjøre eget vedtak eller vedtak i underordnet organ av eget initiativ uten klage, jf. FVL § 35.

I praksis behandles slike klager i det organ som først har møte for å unngå større forsinkelse enn nødvendig.

Vurdering

Et delegeringsreglement vil klargjøre rollene til styret og arbeidsutvalget, samt forholdet til nasjonalparkforvalterne.

Det har vært lite dissens i forhold til hvordan delegeringen skal praktiseres fram til nå. Men et delegeringsreglement vil kunne være et nyttig redskap dersom dette settes på spissen gjennom konkrete saker.



**Nasjonalparkstyret
for Femundsmarka
og Gutulia**

Saksframlegg

Arkivsaksnr: 2016/604-0

Saksbehandler: Kirsten Thyrum

Dato: 07.03.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Femundsmarka nasjonalparkstyre		14.03.2016

Femundsmarka nasjonalpark - søknad om tillatelse til flere forhold knyttet til verneområdene - Engerdal fjellstyre

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia gir dispensasjon fra verneforskriftens § 3, pkt. 3.3, til utsetting av ørret og røye, til Engerdal fjellstyre som omsøkt.

Vilkår for tillatelsen:

- tillatelsen gjelder for fem år, til og med 2020.
- det skal benyttes stedegen fisk fra eget settefiskanlegg der genmaterialet er hentet fra Femund (Elgåelva for ørret og Femund for røye).
- Tillatelsen skal følge Hedmark fylkeskommune sine vilkår i henhold til deres behandling av søknaden om utsetting av fisk i området.

Når det gjelder de andre forholdene som tas opp i brevet fra Engerdal fjellstyre, så vises det til vurderingene i selve saksutredningen.

Saksopplysninger

Engerdal fjellstyre søker i brev av 19.01.2016 om tillatelse til ulike forhold som berører Femundsmarka nasjonalpark.

« Engerdal fjellstyre er gitt forvaltningsansvaret for vilt, fisk m.m. etter fjelloven. Engerdal fjellstyre har i mange år jobbet med å tilrettelegge for et attraktivt fritidsfiske i området. Salg av fiskekort er en viktig økonomisk faktor for fjellstyret sjøl, men også for turistnæringen i området. Årlig representerer omsetningen knyttet til fritidsfiske mellom 20 og 30 mill. kr i kommunen. Disse inntektene er således viktige i et ellers

næringssvakt område. En grunnforutsetning for denne omsetningen er den jobben fjellstyret har gjort over mange år med tilrettelegging og forvaltning av fiskeressursen.

Som følge av at sur nedbør slo ut flere lokale fiskebestander og desimerte naturlig reproduksjon mange steder på statsallmenningen, har fjellstyret ved siden av å kalke og forbedret de vannkjemiske forholdene, også satt ut fisk i en rekke lokaliteter. En del av disse ligger innenfor Femundsmarka Nasjonalpark. Fjellstyret har som filosofi at vi ikke ønsker å sette ut fisk der det skjer naturlig reproduksjon. Vi setter som regel heller ikke ut fisk i rennende vann lengre. Utsettingen skal stå i forhold til lokalitetens bæreevne og ikke ha preg av «put – and take»-prosjekt. Utmarka i Engerdal og i Femundsmarka i særdeleshet har et unikt villmarkspreg som vi ønsker å bevare også gjennom vårt arbeid med forvaltning av fiskeressursene. Mange lokaliteter som tidligere hadde egen reproduksjon har det av ulike årsaker ikke lenger. Vår målsetting er derfor at parallelt med utsettinger så ønsker vi å tilrettelegge for naturlig reproduksjon. Dette utløser behov for å gjøre visse tilrettelegginger i form av biotopiltak, utlegging av gytegrus, utsetting av rogn, punktinnsett med kalking m.m.

Engerdal fjellstyre søker med dette om utsetting av fisk i Femundsmarka nasjonalpark på lokaliteter opplistet i vedlegg. Utsettingen vil skje i vintersesongen og transport av fisk skjer med snøskuter. Det benyttes fisk fra eget settefiskanlegg der genmaterialet er hentet fra Femund (Elgåelva for ørret og Femund for røye). Det er i vedlegget listet opp lokaliteter som er benyttet siste 15-årsperiode. Som nevnt innledningsvis er ikke alle disse lokalitetene aktuelle lenger for utsetting, men fjellstyret ønsker allikevel å ha tillatelse til å benytte dem, nettopp fordi de tidligere er benyttet.

Vurdering

Søknader om fiskekultivering

«På bakgrunn av ovenstående søker Engerdal fjellstyre om tillatelse til utsetting av fisk på nevnte lokaliteter. Antall og hvilke vann som det settes fisk i, ønsker vi å rapportere inn hvert år, siden dette kan variere og er avhengig av vær og føre. Vi søker om en tillatelse for 5 år.»

Vurdering

Det omsøkte tiltaket berører vassdrag innenfor Femundsmarka nasjonalpark, søknaden må derfor også vurderes etter verneforskrifta for Femundsmarka nasjonalpark.

Ved ønske om og behov for å kunne gjøre enkle tiltak for å bedre fisket i noen vann og vassdrag i nasjonalparken, kan nasjonalparkstyret gi tillatelse til utsetting av fisk fra stedegne stammer der dette er gjort tidligere. Formuleringen tolkes slik at forvaltningsmyndigheten er innstilt på å være imøtekomende overfor slike ønsker på steder der slike kultiveringstiltak er utført tidligere, men at planene må foreligge forvaltningsmyndigheten til vurdering og godkjenning. Med «steder» i denne forbindelse menes konkrete enkeltvann eller strekninger av vassdrag; ikke større, vidtfavnende områder. Innføring av fiskearter som er fremmede for stedet, eller innføring av andre fiskeorganismer som vil kunne endre naturtilstanden, vil ikke være tillatt. I vann som fra naturens side er fisketomme vil det ikke bli gitt tillatelse til utsetting av fisk, jf. forvaltningsplanen for Femundsmarka nasjonalpark.

I naturmangfoldlovens (nml.) § 8 heter det blant annet at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig skal bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Med bakgrunn i forvaltningsplanen for Femundsmarka, vurderes kunnskapen om dette området og konsekvensene av det omsøkte tiltaket til å være tilstrekkelig slik at det ikke er nødvendig å innhente ny kunnskap om dette.

Utsetting og flytting av fisk har til enhver tid blitt utført i disse områdene, og da med fisk med avstamming fra et annet vassdrag. Flere lokale fiskebestander i de omsøkte vannene er trolig utryddet pga mange år med forsuring. Fjellstyret vil ved utsetting av fisk benytte fisk fra eget settefiskanlegg der genmaterialet er hentet fra Femund (Elgåelva for ørret og Femund for røye). Det vurderes derfor som positivt at det settes ut fisk fra vassdrag som er tilknyttet Femundsmarka. Røye og ørret er eneste art som er aktuell for utsetting, og fisken skal være av stedegen stamme for vassdraget, jf. nml. § 9 om føre-var-prinsippet, og § 10 om økosystemtilnærming og samla belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for.

Nml. § 11 vurderes ikke som relevant i denne sammenhengen.

Tiltaket vurderes til å være miljøforsvarlig med bakgrunn i vurderingene gjort ovenfor, jf. nml. § 12 om miljøforsvarlig teknikker og driftsmåter.

Det påpekes også at en eventuell tillatelse til å sette ut fisk i Femundsmarka nasjonalpark må godkjennes av Hedmark fylkeskommune. Søknaden er foreløpig ikke behandlet av fylkeskommunen, men muntlige signaler fra dem er at de er positive til utsettinger i lokaliteter der det er tradisjon for slikt, men ikke i nye. De er videre positive til at dette nå blir omsøkt, da den gamle tillatelsen, så fremt det finnes noen, er av gammel dato.

Tiltaket anses ikke å være i konflikt med verneformålet og vil ikke berøre verneverdiene nevneverdig.

«For å følge opp utsettinger av fisk og rogn ønsker vi også en generell tillatelse til å bedrive fiske med elektrisk fiskeapparat.»

Vurdering

I henhold til verneforskriften for Femundsmarka nasjonalpark § 3 pkt. 3.1 står det at dyrelivet, herunder reirplasser og hiområder, er vernet mot forstyrrelse, skade og ødeleggelse. På bakgrunn av det som står i vernebestemmelsen vurderes saken til ikke å berøre verneforskriften da el-fiske utføres på fisk i vann. Det forutsettes likevel at det innhentes nødvendig tillatelse fra fylkeskommunen for å bedrive fiske med elektrisk fiskeapparat.

«Fjellstyret har også planer om å gjennomføre et desimeringsfiske i Slågåtjønna. Denne tjønna har en veldig tett bestand av småfallen røye. Slike prosjekt kan med fordel gjennomføres i to omganger, ved at det gjennomføres et oppfølgingsfiske etter et par år for å oppnå ønsket effekt. Vi søker derfor om tillatelse til å gjennomføre dette i perioden 2016 – 2019. Vi ønsker at tillatelsen skal strekke seg over minst 3 sommersesonger, siden gjennomføringen og suksessen er avhengig av gunstige

værforhold. I tillegg søker vi om tillatelse til å transportere opp nødvendig utstyr (båt, garn m.m.) med elgtrekk i forbindelse med fisket.»

Vurdering

Desimeringsfiske anses i denne sammenhengen å betraktes som et tynningsfiske/utfisking med garn. Vernebestemmelsene for nasjonalparken kommer ikke til anvendelse for dette tiltaket, jf. forvaltningsplanen.

Søknader om hogst

«Videre søker vi om tillatelse til å hogge ved innenfor Femundslia landskapsvernområde, og benytte motorsag til dette samt snøskuter for utkjøring. Dette forutsetter at gyldig vedutvisning fra grunneier. Dette er blitt gjort tidligere og hogsten har blitt utført slik at felte trær gjøres tilgjengelig som elgfor en periode vinterstid. Området får en god del trekkelg, og tiltaket er blitt utført for å begrense beiteskader og problematikk med nærgående elg i Elgågrenda. Tiltaket er ikke aktuelt vinteren 2015/16, men kan være det for seinere år. Vi søker derfor om en tillatelse for en 5-årsperiode.»

I henhold til vernebestemmelsene for Femundslia LVO av 21.03.2003, §3 pkt 2.2, er hogst tillatt etter plan godkjent av forvaltningsmyndigheten. Det er videre anført en del punkt i forhold til hvilke retningslinjer en slik hogst skal bygge på, se s 117 i forvaltningsplanen.

Det er så vidt vi kjenner til ikke utarbeidet en slik plan for hogst i Femundslia LVO, som er behandlet av Nasjonalparkstyret. Før det planlegges videre hogst i dette området bør det derfor i samarbeid med grunneier utarbeides en plan for hogst i området, som deretter kan godkjennes av Nasjonalparkstyret.

Bruk av motorsag og motorisert ferdsel med snøskuter til dette formålet vil være tillatt. I henhold til motorferdsellovens bestemmelser om bruk av snøskuter i forbindelse med hogst og vedkjøring.

«Fjellstyret hogger ikke ved innenfor nasjonalparken, men det kan være aktuelt å ta ned mindre enkelttrær som står helt inntil koier og buer (av hensyn til bygningen). Vi bruker dessuten motorsag for kapping av ved til disse. Dersom det vurderes at dette er noe som krever tillatelse, søker vi følgelig om det.»

Vurdering:

I henhold til vernebestemmelsene for Femundsmarka Nasjonalpark av 21.02.2003, § 3, pkt 1.2 er bestemmelsene ikke til hinder for; vedlikehold av eksisterende bygninger, anlegg og innretninger.

Fjerning av enkelttrær som står helt inntil koier og buer, og som må fjernes av hensyn til bygningen, vil være å anse som nødvendige tiltak som kan komme inn under denne bestemmelsen. Det vil også være tillatt å benytte motorsag til kapping av disse trærne.

Søknader om motorisert ferdsel

«Engerdal fjellstyre søker også om tillatelse til å hente inn vannprøver sommer- og vinterstid. Innsamling av vannprøver vinterstid utføres med bruk av snøskuter, så vi søker derfor om tillatelse til å kjøre slik i forbindelse med vannprøvetaking.»

Vurdering:

I henhold til vernebestemmelsene for Femundsmarka nasjonalpark av 21.02.2003, §3 pkt 5.2. a Bestemmelsene i pkt 5.1 er ikke til hinder for motorisert ferdsel i forbindelse medoppsyns- og forvaltningsoppgaver.

Nasjonalparkstyret vil betrakte innsamling av vannprøver vinterstid som en aktuell forvaltningsoppgave for Engerdal fjellstyre. Dette kan derfor utføres i tråd med gjeldende regelverk. Vi vil imidlertid forutsette at disse oppdragene kombineres med alminnelig oppsyn, med blant annet ulovlig motorisert ferdsel i disse områdene.

«Engerdal fjellstyre administrerer elgjakt i statsallmenningen. Statsallmenningen i Engerdal er delt inn i 31 jaktfelt, hvorav 28 er forbeholdt utenbygds jegere. Jaktlagene inngår 4-års avtaler med Fjellstyret for hvert jaktfelt. Nåværende avtaleperiode gjelder fram til og med jaktseasonen 2017. For jaktfeltet Femundsmarka Sør er det aktuelt å benytte veien opp til Svukuriset. I visse tilfeller bor jaktlaget i Svukuriset, men ikke alltid. Femundsmarka Sør blir som regel utleid til lokale jegere. Engerdal fjellstyre søker om tillatelse til å trafikere veien ved behov på vegne av jaktlaget i forbindelse med elgjakt.»

Vurdering:

Motorisert ferdsel innenfor Femundslia LVO er regulert i henhold til motorferdselloven. Når det gjelder motorisert ferdsel på veien til Svukuriset er i følge verneforskriftens § 3 pkt 5.2 dette forbudt, med noen unntak:

Deriblant ... nødvendig kjøring for Statskog, Engerdal fjellstyre og Statens naturoppsyn i forbindelse med tjenesteoppdrag.

Engerdal fjellstyre har dermed tillatelse til den nødvendige kjøringen til eget formål for å administrere jakta i området. Dersom det er behov for at jaktlaget som er tildelt jakt i dette området må ha dispensasjon for egen kjøring, så må denne tillatelsen gis til det aktuelle jaktlaget. De kan imidlertid søke om en flerårig tillatelse til dette, for den perioden de er tildelt jakt.

«Engerdal fjellstyre jobber med å lage små presentasjonsfilmer av fiskemulighetene i Engerdal. Det er ikke snakk om noen store Hollywood-produksjoner, men enkle og informative filmsnutter. Disse er tenkt publisert på nettkanaler (egen hjemmeside, Fishspot, Vimeo, Youtube). I tillegg har vi fått forespørsel fra NRK som jobber med et filmprosjekt om fisk. Vi søker derfor om tillatelse til å frakte inn filmutstyr og fotografer i forbindelse med disse prosjektene. Det er behov for tillatelse ved to ennå ikke tidfestede tilfeller i løpet av denne vinteren. I tillegg søker vi om tillatelse til å benytte drone for filming. Dette er aktuelt både vinter og sommerstid.»

Vurdering:

For at det skal kunne gis en dispensasjon til motorisert ferdsel i forbindelse med ulike filmprosjekt, må det søkes konkret om dette for de enkelte tilfellene. Dette innebærer at nasjonalparkstyret må få opplysninger om formål og omfanget av kjøringen, hvilke områder og traseer som blir berørt av den aktuelle transporten, samt tidspunktet for kjøringen. Søknader om motorisert ferdsel til disse formålene kan da behandles

administrativt av nasjonalparkforvalter, slik at det kan påregnes nokså kort saksbehandlingstid.

«I tillegg søker vi om tillatelse til å transportere opp nødvendig utstyr (båt, garn m.m.) med elgtrekk i forbindelse med fisket.»

Vurdering

Dersom det skal gis dispensasjon til kjøring for et slikt formål må det søkes særskilt om dette, på samme måte som for tiltaket over.



**Nasjonalparkstyret
for Femundsmarka
og Gutulia**

Saksframlegg

Arkivsaksnr: 2016/2061-0

Saksbehandler: Kirsten Thyrum

Dato: 07.03.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Femundsmarka nasjonalparkstyre		14.03.2016

Orienteringssaker - møte 14.03.2016

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret for Femundsmarka og Gutulia tar de framlagte orienteringssakene til etterretning

Saksopplysninger

- Orientering om prioriterte oppgaver for Statens naturoppsyn, v/ Tom Johansen og Ole Vangen
- Orientering om resultater fra brukerundersøkelsen i Femundsmarka og Gutulia, v/ Kirsten Thyrum
- Orientering om framdrift i arbeidet med forvaltningsplan for Gutulia, v/ Henreitte B Kildahl
- Orientering om møte med Miljødirektoratet angående fordeling av arbeidsoppgaver mellom forvaltere i Femundsmarka, Gutulia og Fulufjellet

DS Femundsmarka nasjonalpark - kjøring inn til Røvollen for frakt av materialer - søker DNT

DS Femundsmarka nasjonalpark - dispensasjon for motorferdsel - transport av ved og materiell - Øvre Roasten

DS Femundsmarka og Gutulia nasjonalpark - dispensasjon fra plan- og bygningsloven for fradeling av Revlingkoia - Statskog SF

DS Femundsmarka nasjonalpark og Grøvelsjøen naturreservat - søknad om kjøring med snøskuter til Rønsjøen - søker Inger Marie Sylen

ST Referat sak

RS Femundsmarka og Gutulia nasjonalpark - søknad om dispensasjon for motorferdsel - snøskuter fra Sylen til Rønsjøen - Inger Marie Sylen

RS Møte om problemstillinger knyttet til forvaltning av Fulufjellet nasjonalpark og deling av stilling av forvalter

RS Gutulia nasjonalpark - ansvarsforhold for seterbygningene - Gutulivollen

RS Orientering om nasjonalparkforvalters ressursbruk i 2016

RS Grøvelsjøen naturreservat - søknad om motorisert ferdsel - Inger Marie Sylen

RS Oppnevning av medlemmer til Femundsmarka og Gutulia nasjonalparkstyre for perioden 2016 - 2019