



DNT Padling Tønsberg og Omegn

Saksbehandler Anne Sjømæling

Vår ref. 2024/2359-0 432.3

Dykkar ref.

Dato 07.03.2024

Delegert vedtak

Delegasjonssak

Søknad - Færder nasjonalpark - organiserte kajakturer 2024 - DNT Tønsberg og Omegn

Vedtak

Forvalter gir DNT Tønsberg og Omegn tillatelse til organiserte padleturer i 2024 i henhold til søknad, under henvisning til verneforskriftens § 3, punkt 5.3 på følgende vilkår:

- Forvaltningen ønsker informasjon om dato og sted for kveldsturer når dette bestemmes. Dette for å unngå at sårbare steder oppsøkes.
- For arrangement med deltagelse utover 50 personer må det søkes om dispensasjon for hvert enkelt arrangement.
- Det forutsettes at fugle- og dyre- og planteliv hensyntas hele året, gjennom sporløs ferdsel.
- Bålbrenning er kun tillatt i anlegg laget spesielt for dette, eller på løsmasser uten vegetasjon.
- Nedfalt trevirke til bålbrenning skal kun brukes skånsomt, det skal ligge igjen en betydelig del av nedfalt trevirke. Det forutsettes derfor at det ved overnattingsturer medbringes noe ved.
- Bålbrenning må ikke skje så nær vegetasjon, svaberg eller annet fast fjell at det forårsaker skade. I hele nasjonalparken er bruk av grill direkte på underlaget forbudt.
- Det må utvises hensyn til hekkende sjøfugl. Ved tegn til forstyrrelse må ikke ilandstigning skje. Det må ikke padles nærmere enn 50 m fra land for øyer med ilandstigningsforbud (i perioden 15. april til 15. juli).
- Tillatelsen gjelder for 2024.

Dokumenter i saken

Søknad fra DNT Tønsberg og Omegn om organiserte kajakturer 2024

Søknaden

Utdrag:

SØKNAD OM ORGANISERTE KAJAKTURER 2024



DNT Tønsberg og Omegn har satt opp terminliste for året 2024 og søker herved om tillatelse til organiserte kajakkture i Færder nasjonalpark. Terminlisten inneholder i tillegg en rekke turer utenfor nasjonalparken.

Av erfaring fra tidligere år har vi ikke satt opp hvilke datoer som er aktuelle. Dette pga. vær og vindforhold og beslutningen om utgangssted vil tas så nærme turdatoen som mulig.

Kveldsturer:

Det legges opp til 12 kveldsturer som kommer til å gå helt eller delvis innenfor Færder Nasjonalpark i perioden 3. april til 18. september. De andre 8 turene vil foregå utenfor området til nasjonalparken. Antall deltakere: ca. 10-20 deltakere pr. tur ca. 3 timer av gangen kl. 18-21.

Dag- eller overnattingsturer:

DNT TO har planlagt følgende dagstur eller overnattingsturer innenfor nasjonalparken.

28. mars: Dagstur til padlehuken på Østre Bolærne

19-20. mai: Startsted Fjærholmen og med overnatting i telt Østre Bolærne

1-2. juni: Startsted Torødstranden og med overnatting telt Ildverket

13-15. september: Hvasser rundt, med overnatting på hytte Tjønneberget

Grunnkurs:

Noen grunnkurs blir holdt fra Fjærholmen, og med en turdel delvis innenfor nasjonalpark. Turdelen av kurset har bl.a fokus på opplæring i allemannsretten, hensyn i nasjonalparken og sporløs ferdsel. I denne forbindelse gir vi ut Nasjonalparkens brosjyre til alle deltakere.

Vi mener alle disse aktivitetene ikke vil forstyrre dyr/fuglelivet i området og vi tar hensyn til fredningsbestemmelsene i området. Alle våre turer har fokus på sporløs ferdsel og hensyn til dyreliv og den sårbare naturen vi har i vårt område.

Søknaden er vurdert i samsvar med

Søknaden er vurdert i henhold til verneforskriften for Færder nasjonalpark, § 3, punkt 5, ferdsel. Nasjonalparkforvalter har fullmakt til å gi tillatelser i samsvar med verneforskriften i mindre saker som ikke har prinsipiell betydning. Denne myndigheten er delegert fra Nasjonalparkstyret.

Verneforskrift og verneformål

Søknaden skal vurderes i forhold til vernebestemmelsene for Færder nasjonalpark, hvor § 3, punkt 5.3, organisert ferdsel og § 1 verneformålet gir viktige føringer.

Aktivitetene faller inn under begrepet «organisert ferdsel» i verneforskriftens § 3, pkt. 5.3: «Bestemmelsene i denne forskrift, med unntak av § 3 pkt. 5.2 er ikke til hinder for organisert turvirksomhet så lenge naturmiljøet ikke blir skadelidende. Organisert ferdsel og ferdselsformer som kan skade naturmiljøet må ha tillatelse av forvaltningsmyndigheten. Nærmere retningslinjer gis i forvaltningsplanen, jf. § 5»

§ 3 pkt. 5.2 gjelder ilandstigningsforbud i sone B (fuglefredningsområder) i perioden 15.04 til 15.07. Dette punkt kommer også til anvendelse.



Forvaltningsplanen gir følgende retningslinjer for organisert ferdsel:

«Ofte vil det være en sammenheng mellom omfanget av den organiserte ferdselen og faren for skade på naturmiljøet. Følgende typer av organisert ferdsel krever alltid tillatelse:

- Grupper og arrangementer med minst 50 deltagere. Skoleklasser på tur omfattes normalt ikke av denne regelen, bortsett fra hvis antallet blir over 90 deltagere (tre skoleklasser).
- *Grupper og arrangementer med færre enn 50 deltagere, når aktiviteten planlegges gjennomført minst tre ganger pr år på samme sted. Alminnelig turaktivitet i mindre grupper i regi av familie og venner krever likevel ikke tillatelse etter denne regelen.
- Teltleire med minst 10 telt.»

Søknaden skal videre vurderes etter naturmangfoldlovens §§ 8-12. Vurdering etter disse prinsippene skal fremgå av beslutningen.

Vurdering

DNT Tønsberg og Omegn er en stor frivillig forening som tilbyr ulike friluftaktiviteter for barn, unge og voksne. Foreningen tilbyr også opplæring og organiserte padleaktiviteter. Mye av sistnevnte aktivitet foregår i Færder nasjonalpark.

Foreningen har denne gang valgt å ikke sette opp aktuelle datoer eller steder for turene, men viser til at minst 12 kveldsturer av kortere varighet vil foregå helt eller delvis innenfor Færder nasjonalpark i perioden 3. april til 18. september.

Forvaltningen vil ønske å få informasjon om tid og sted for å kunne gi eventuell nødvendig informasjon om sårbare steder, hekkesteder utenom øyer med ferdselsforbud osv.

Foreningen oppgir at de har fokus på skånsom ferdsel og at de er oppmerksomme på at de har aktivitet i en nasjonalpark med noen ekstra forpliktelser i tillegg til forpliktelsene i allemannsretten. Foreningen søker om terminliste 2024. Foreningen er en av flere organisasjoner som søker om organisert padleaktivitet. Det kan også forekomme organisert aktivitet som ikke forvaltningen har kjennskap til. I tillegg foregår det også uorganisert padleaktivitet, eller padling i regi av venner og familie som ikke krever søknad. Aktiviteten vil kunne føre til skade på naturmiljøet, både i forhold til antall deltagere, kajaker på sårbare strandenger/tørrenger og slitasje ved bruk av områdene. Det kreves derfor tillatelse etter verneforskriftens § 3, pkt. 5.3, organisert ferdsel. Verneforskriftens § 3, pkt. 5.5 (bålbrenning) er også relevante i saken, samt verneforskriftens § 3, punkt 5.2 (Ferdelsforbud) og punkt 5.4 (telting).

Det forutsettes at ferdselsforbudet respekteres. Foreningen bes også være oppmerksom på at fugler kan hekke også utenfor sjøfuglområder med ferdselsrestriksjoner, og ved unaturlig aktivitet fra fugl, eller tegn på forstyrrelse, bes dette hensyntatt. Vær også oppmerksom på fuigl kan forstyrres selv om den ikke flyr opp, da padling er en stille aktivitet og man lett kommer tett på hekkende sjøfugl.



Det gjøres også oppmerksom på at padleruter bør legges utenom sjøfuglområder så langt det lar seg gjøre, i perioden 14.4 til 15.7. Det er forbud mot å oppholde seg nærmere enn 50 meter fra land i perioden med ferdselsforbud (gjelder kun øyer med ferdselsforbud).

Bålbrenning er kun tillatt i anlegg laget spesielt for dette, eller på løsmasser uten vegetasjon.. Verneforskriftens § 3, punkt 2 verner om plantelivet, *Vegetasjonen på land og i sjø, herunder døde busker, trær og ilanddrevet tang og tare er vernet mot skade og ødeleggelse..*

Ved eventuell bålbrenning vises til verneforskriftens § 3, punkt 2.2 c): Bestemmelsene i punkt 2.1 er ikke til hinder for: *Skånsom bruk av nedfalt trevirke til bålbrenning unntatt i en sone på Vestre Bolæren.*

Det anbefales derfor å ta med egen ved til evt. bålbrenning, utover mindre kaffebål. Dette vil være særlig aktuelt ved overnattingsturer tidlig vår eller høst.

Bolærne og Ildverket er øyer som er definert i besøksstrategien som «øyer med utvidet tilrettelegging» og som vurderes å tåle økt besøk. Det gjøres likevel oppmerksom på at også disse øyene har stort biologisk mangfold og sårbare arter.

Det forutsettes at foreningen gjør seg kjent med områdene som er nevnt, men også øvrige områder i Færder nasjonalpark. Det er forvalters vurdering at Tønsberg og Omegn Turistforening har forståelse for skånsom og sporløs ferdsel, slik foreningen legger opp til. Foreningen legger opp til mindre grupper pr. arrangement i søknaden, det legges derfor inn et vilkår om at større arrangement (over 50 personer) krever dispensasjon for hvert enkelt arrangement.

Varighet på turene er kortvarig og med begrenset antall deltagere. Det vurderes derfor at omsøkte turer ikke vil være til skade for verneverdiene, forutsatt at gitte vilkår følges.

Forvaltningsmyndighetene skal vurdere samlet belastning i henhold til naturmangfoldloven § 10. Den samlede belastning vurderes foreløpig som akseptabel, men ved økt antall søknader om organisert ferdsel kan belastningen bli vurdert annerledes i fremtiden.

Besøksstrategien til Færder nasjonalpark omtaler padling som en positiv og bærekraftig aktivitet, hensyntatt de retningslinjer som ligger i verneforskriften og forvaltningsplanen, og generelt hensyn til naturverdiene og spesielt fuglelivet.

NML §§ 8-12 § 8 Kunnskapsgrunnlaget. I søknaden beskrives skånsom bruk i mindre grupper på utvalgte øyer, kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilfredsstillende.

§ 9 Føre-var-prinsippet Kunnskapsgrunnlaget vurderes her å være tilfredsstillende. Føre-var-prinsippet ansees ivaretatt ved vilkår satt i tillatelsen.

§ 10 Økosystemtilnærming og samlet belastning. Det vurderes at Tønsberg og Omegns Turistforening vil ha en skånsom og sporløs ferdsel, og at de områder som er nevnt i søknaden tåler den type aktivitet. Erfaringen er at stadig flere grupper ønsker å benytte Færder nasjonalpark som arena, og særskilt mange padlere med overnatting i telt. Dette kan føre til økt slitasje på sårbare og utsatte steder, og økt forstyrrelse av fuglelivet. En tillatelse som omsøkt vil kunne gi føringer for etterfølgende søknader i andre deler av nasjonalparken og må derfor hensyntas. Samlet belastning vurderes foreløpig som akseptabel.



§ 11 Kostnadene ved miljøforringelse Det forventes liten eller ingen miljøforringelse, da ferdsel og bruk skal skje på en skånsom og sporløs måte. I den grad utbedringer er nødvendig, forutsettes at padlerne fra Tønsberg og Omegn Turistforening bidrar til dette. Det forutsettes at all søppel etter opphold fjernes, og at det benyttes tilrettelagte bålplasser.

§ 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder Ivaretas ved bruk av kajakk, og skånsom og sporløs ferdsel.

Klage

Vedtaket kan klages inn for Miljødirektoratet av partene i saken eller andre som har rettslig klageinteresse med ein frist på 3 uker jf. forvaltningsloven § 28. En eventuell klage skal rettes til Miljødirektoratet, men sendes til Færder nasjonalparkstyre.

Med hilsen

Anne Sjømæling
nasjonalparkforvalter

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark	Postboks 2076	3103	TØNSBERG
Vestfold fylkeskommune	Postboks 1213 Trudvang	3105	TØNSBERG
Færder kommune	Postboks 250	3163	NØTTERØY
Forum for Natur og Friluftsliv i Vestfold	Stadionveien 5	3214	SANDEFJORD