



**Færder
nasjonalparkstyre**

Postadresse
Postboks 2076
3103 TØNSBERG

Besøksadresse
Grev Wedels gate 1
3111 Tønsberg

Kontakt
Sentralbord: +47 33 37 10 00
Direkte: +47 33371177
sfvtpost@statsforvalteren.no
<https://nasjonalparkstyre.no/ferder>

KYSTVERKET
Postboks 1502
6025 ÅLESUND

Saksbehandler Anne Sjømæling

Vår ref. 2023/8532-0 432.3

Dykkar ref. 2023/2944 Dato 12.09.2023

Delegert vedtak

| | |
|----------------|--|
| Delegasjonssak | |
|----------------|--|

Søknad - Færder nasjonalpark - Bolærneøyene og nordover - bruk av drone under Kystverkets oljevernøvelse - Øvelse Nordisk 2023

Vedtak

Kystverket gis tillatelse til bruk av drone til oljeverntrening i uke 39/2023. Dispensasjon er gitt med hjemmel i verneforskriften § 4, generelle dispensasjonsbestemmelser. Dispensasjon er gitt på følgende vilkår:

- Det skal søkes unngått å fly over sjøfuglområdene i sydvest, sydøst og nordvest: Områdene Langholmene, Sviveskallen og kultane, Fjæreskjær og Garnholmen bør unngås så langt det er mulig for å minske påvirkning på verneverdiene. Det vises til kart over flyområde
- Flyvning skal utføres av godkjente dronpiloter
- Det skal kun være en drone i luften av gangen
- Tillatelse må forevises ved forespørsel

Klage

Vedtaket kan klages inn for Miljødirektoratet av partene i saken eller andre som har rettslig klageinteresse med ein frist på 3 uker jf. forvaltningsloven § 28. En eventuell klage skal rettes til Miljødirektoratet, men sendes til Færder nasjonalparkstyre.

Dokumenter i saken

Søknad frå Kystverket 28.08.23.

Søknaden

Utdrag frå søknaden:

Kystverket planlegger å gjennomføre en oljevernøvelse i uke 39 (september) i området rundt Bolærneøyene og nordover. Dette er en internasjonal øvelse med deltakende oljevern fartøyer fra Sverige og Danmark og Norge. I tillegg vil Kystverkets innsatsmannskaper øve i strandsonen med bl.a. lenseetting. Flere av de ulike interkommunale utvalgene mot akutt



forurensning (IUA) rundt Oslofjorden deltar også med oppgaver knyttet til stabsarbeid.

Formålet er å øve på samvirke i oppsamling av olje på sjø og land.

Universitetet i sørøst Norge (USN) er med i et EU-prosjekt som i korthet går ut på å skape et felles situasjonsbilde over landegrensener og Kystverket er en bidragsyter inn i det prosjektet.

USN hefter seg på vårt scenario/øvelse og benytter anledningen til å øve evakuering av personell fra land (Bolærne) ved hjelp av Redningssselskapet.

Når området rundt Bolærne er valgt, er det både med tanke på gjennomføringsmulighet under ulike værforhold, og praktisk øving i bruk av IUA Vestfold sine forhåndsdefinerte tiltakskort for miljøfølsomme områder rundt Bolærne.

Under trening og øving er bilder fra luften et meget godt egnet hjelpemiddel for å få full situasjonsoversikt over utstyrets effekt og plassering.

Søknad

Kystverket søker med dette å fly med droner med bilde- og foto overføring ned til fartøyene og aksjonssentral. Det vil være en drone ad gangen. Gjelder dagene tirsdag 26.9 og hovedsakelig onsdag 27. september mellom klokken 08.00 og kl. 18.00. I dette tidsrommet vil det være flygning i korte perioder.

Kartutsnittet under viser cirka område det søkes å fly droner i.





Søknaden er vurdert i samsvar med

Nasjonalparkforvalter har fullmakt til å gi tillatelser i samsvar med verneforskriften i saker av mindre prinsipiell betydning. Denne myndigheten er delegert fra Nasjonalparkstyret. Søknaden er vurdert i henhold til verneforskriften for Færder nasjonalpark, § 4, Generelle dispensasjonsbestemmelser.

Verneforskrift og verneformål

Formålet med opprettelsen av Færder nasjonalpark er å bevare et større naturområde med representative økosystemer ved kysten i ytre Oslofjord med særlig vekt på landskap, naturtyper, arter og geologiske forekomster på land og i sjø og som er uten tyngre naturinngrep.

Videre:

I sone B er formålet å ta vare på livsmiljøet for plante- og dyrelivet, spesielt med hensyn til sjøfuglene og deres hekkeplasser. På Lille Rauer er det i tillegg særlig viktig å bevare den truede arten gul hornvalmue og deres livsmiljø.

Verneforskriften § 3 – Vernebestemmelser setter rammer for tiltak i nasjonalparken:
I nasjonalparken skal ingen varig påvirkning av naturmiljø eller kulturminner finne sted, med mindre slik påvirkning er en forutsetning for å ivareta verneformålet.

Pkt. 1.1: Området er vernet mot inngrep av enhver art, Opplisting av tiltak er ikke uttømmende.

§ 3 pkt. 7.2 setter forbud mot unødvendig støy i nasjonalparken, herunder bruk av modellfly og lignende (drone), se også verneforskriften § 3 pkt. 3.1: Dyrelivet, herunder hi, reir, hekke- og yngle- og gyteplasser, er vernet mot skade og unødig forstyrrelse.

Det gis ingen unntaksbestemmelser for dronedeflygning, dronesøknader må behandles etter § 4 generelle dispensasjonsbestemmelser.

Vurdering

Verneforskriftens § /, pkt. 7.2 forbyr flyvning med drone: *Unødvendig støy er forbudt. Bruk av motordrevet modellfly og lignende er forbudt...*

§ 4: Generelle dispensasjonsbestemmelser: *Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra forskriften der det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlig samfunnsinteresser gjør det nødvendig, jf. Naturmangfoldloven § 48.*

§ 4 - *Generelle dispensasjonsbestemmelser* skal være en unntaksregel og skal fungere som sikkerhetsventil for tiltak som ikke kunne forutsees eller spesielle/særskilte tilfeller som ikke



ble vurdert på vernetidspunktet. Vi kan ikke bruke den generelle dispensasjonsbestemmelsen i Naturmangfoldloven § 48 for å utvide rammen som er satt i vernevedtaket.

Dispensasjonsmuligheten i § 4 skal ikke brukes til å utvide rammen for vernevedtaket ved at det rutinemessig gis dispensasjon til tiltak/aktiviteter som i utgangspunktet er forbudt. At vilkårene er oppfylt gir ikke krav på tillatelse.

Dispensasjon *kan* gis etter § 4, Generelle dispensasjonsbestemmelser. Selv om begge vilkårene for å vurdere dispensasjon er tilstede, gir ikke det krav på dispensasjon.

Forvaltningsmyndigheten gjør en vurdering om tiltaket må gjennomføres innenfor Færder nasjonalpark eller om tiltaket kan gjennomføres utenfor nasjonalparkens grenser.

Det har vært praksis at dispensasjon har blitt innvilget for tiltak som angår sikkerhet eller i forskningsøyemed. Forvaltningen har sett en økning i bruksområder for drone i de senere årene. Samlet belastning må vurderes, det gjelder alle typer søknader om tiltak.

Kystverket søker om å benytte drone i forbindelse med en oljevernøvelse i uke 39, delvis innenfor Færder nasjonalpark. Øvelsen er en internasjonal øvelse med deltagelse fra Sverige og Danmark i tillegg til Norge. Søker skriver: *«Universitetet i sørøst Norge (USN) er med i et EU-prosjekt som i korthet går ut på å skape et felles situasjonsbilde over landegrenser og Kystverket er en bidragsyter inn i det prosjektet. USN hefter seg på vårt scenario/øvelse og benytter anledningen til å øve evakuering av personell fra land (Bolærne) ved hjelp av Redningsselskapet.*

Når området rundt Bolærne er valgt, er det både med tanke på gjennomføringsmulighet under ulike værforhold, og praktisk øving i bruk av IUA Vestfold sine forhåndsdefinerte tiltakskort for miljøfølsomme områder rundt Bolærne.»

Det er kjent at drone gir noe støy og kan påvirke fugl. Sårbarheten er størst i perioden med ilandstigningsrestriksjoner, dvs. 15. april til 15. juli. Samtidig viser ny kunnskap at flere arter hekker tidligere og også senere enn 15. juli. Ny kunnskap viser også at fugler kan forstyrres om de ikke skremmes opp. Høst/og vinterperioden er også sårbar for forstyrrelser, da fuglene i denne perioden gjør matsøk og forbereder hekkesesongen.

Dagene det søkes filming er utenfor perioden med ferdselsrestriksjoner og således den mest sårbare perioden, men det er kjent at drone avgir noe støy, og kan forstyrre sjøfugl ved sin tilstedeværelse. Områdene i sydvest og nordvest er tettest på sjøfuglområder, samt Garnholmen i sydøst. Områdene Langholmene, Sviveskallen og kultane, Fjæreskjær og Garnholmen bør unngås så langt det er mulig.

Flygningen påvirker i mindre grad friluftsliv på denne tiden av året, uke 39 og midt i uken.

Søker viser til at «Flere av de ulike interkommunale utvalgene mot akutt forurensning (IUA) rundt Oslofjorden deltar også med oppgaver knyttet til stabsarbeid. Formålet er å øve på samvirke i oppsamling av olje på sjø og land.»

«Når området rundt Bolærne er valgt, er det både med tanke på gjennomføringsmulighet under ulike værforhold, og praktisk øving i bruk av IUA Vestfold sine forhåndsdefinerte tiltakskort for miljøfølsomme områder rundt Bolærne.»



Det er forvaltningens vurdering at treningen også har betydning for beredskapen i Færder nasjonalpark og omkringliggende områder. Forvalter anser at det er viktig at det opprettholdes god beredskap og kompetanse for situasjoner med akutt forurensningsfare. Akutt forurensning kan utgjøre stor skade og være ødeleggende for naturverdiene i nasjonalparken.

Antall dronesøknader er økende, og samlet belastning av droneflyging og andre tiltak i nasjonalparken, må tas med i vurderingen.. Dispensasjonssøknader skal behandles strengt. Tiltaket skal ikke stride mot verneformålet eller påvirke verneverdiene nevneverdig.

Tiltaket påvirker ikke verneverdiene i nevneverdig grad under gitte vilkår. Droneflygingen vurderes som godt nok opplyst, og teknologi og metode er velkjent. Denne tillatelsen er gitt ut fra vurderingene av denne konkrete søknaden og formålet, og gir ikke grunnlag for forventninger om generell aksept for bruk av drone i nasjonalparken. Det gis rom for flygning i flere dager for å gi alternativer med tanke på værforhold.

§ 8 Kunnskapsgrunnlaget

I henhold til vedlagte kart for filming, foregår filmingen i kanten av sårbare sjøfuglområder, men i en mindre sårbare periode. Det er kjent at drone kan påvirke verneverdiene i noen grad, og det oppfordres derfor til å fly utenfor (ikke over) sjøfuglområdene som nevnt. Det er gitt noen vilkår knyttet til tillatelsen. Vi anser at kunnskapsgrunnlaget er godt nok.

§ 9 Føre-var-prinsippet

Føre var prinsippet vurdert, og tiltakshaver bes derfor ikke fly over sårbare sjøfuglområder i størst mulig grad.

§ 10 Økosystemtilnærming og samlet belastning

En tillatelse gir ikke presedens til droneflyging. Enhver søknad vurderes individuelt. Tiltaket kan vurderes å ha mindre påvirkning på økosystemene, men samlet belastning av alle tiltak må vurderes. Nasjonalparken har tidvis stor belastning fra besøkende, og forvaltningen har stadig forespørsler om å fly med drone for ulike formål, og samlet belastning av droneflyging og alle øvrige tiltak må vurderes nøye.

§ 11 Kostnader ved miljøforringelse vurderes mindre aktuelt i denne saken, men det er en klar forventning om at tiltakshaver rydder opp etter gjennomført øvelse, og ved eventuell forsøpling.

§ 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Flyvningen skal skje i korte perioder over nasjonalparken. Det forutsettes at det benyttes erfarne dronepiloter med forståelse for sårbarhet til naturverdiene i et verneområde, særskilt for sjøfugl. Det forutsettes også at flyvningen er målrettet og at det kun foretas så få flyvninger som mulig.



Klage

Vedtaket kan klages inn for Miljødirektoratet av partene i saken eller andre som har rettslig klageinteresse med ein frist på 3 uker jf. forvaltningsloven § 28. En eventuell klage skal rettes til Miljødirektoratet, men sendes til Færder nasjonalparkstyre.

Med hilsen

Anne Sjømæling
nasjonalparkforvalter

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

| | | | |
|---|-----------------------|------|------------|
| Statsforvalteren i Vestfold og Telemark | Postboks 2076 | 3103 | TØNSBERG |
| Vestfold og Telemark fylkeskommune | Postboks 2844 | 3702 | SKIEN |
| Forum for Natur og Friluftsliv i Vestfold | Stadionveien 5 | 3214 | SANDEFJORD |
| Færder kommune | Postboks 250 | 3163 | NØTTERØY |
| Statens naturoppsyn | Postboks 5672 Torgard | 7485 | TRONDHEIM |



KYSTVERKET

STATSFORVALTEREN I VESTFOLD OG
TELEMARK
Postboks 2076
3103 TØNSBERG

| | | | | |
|-----------|------------------------|----------|-----------------------------------|--------------------|
| Deres ref | Vår ref 2023/2944-2 | Arkiv nr | Saksbehandler Bjørn Helge Utne | Dato 28.08.2023 |
|-----------|------------------------|----------|-----------------------------------|--------------------|

Søknad om bruk av drone i deler av Færder nasjonalpark under Kystverkets oljevernøvelse «Øvelse Nordisk 2023»

Kystverket planlegger å gjennomføre en oljevernøvelse i uke 39 (september) i området rundt Bolærneøyene og nordover. Dette er en internasjonal øvelse med deltakende oljevern fartøyer fra Sverige og Danmark og Norge. I tillegg vil Kystverkets innsatsmannskaper øve i strandsonen med bl.a. lensesetting. Flere av de ulike interkommunale utvalgene mot akutt forurensning (IUA) rundt Oslofjorden deltar også med oppgaver knyttet til stabsarbeid. Formålet er å øve på samvirke i oppsamling av olje på sjø og land.

Universitetet i sørøst Norge (USN) er med i et EU-prosjekt som i korthet går ut på å skape et felles situasjonsbilde over landegrensene og Kystverket er en bidragsyter inn i det prosjektet. USN hefter seg på vårt scenario/øvelse og benytter anledningen til å øve evakuering av personell fra land (Bolærne) ved hjelp av Redningsselskapet.

Når området rundt Bolærne er valgt, er det både med tanke på gjennomføringsmulighet under ulike værforhold, og praktisk øving i bruk av IUA Vestfold sine forhåndsdefinerte tiltakskort for miljøfølsomme områder rundt Bolærne.

Under trening og øving er bilder fra luften et meget godt egnet hjelpemiddel for å få full situasjonsoversikt over utstyrets effekt og plassering.

Søknad

Kystverket søker med dette å fly med droner med bilde- og foto overføring ned til fartøyene og aksjonssentral. Det vil være en drone ad gangen. Gjelder dagene tirsdag 26.9 og hovedsakelig onsdag 27. september mellom klokken 08.00 og kl. 18.00. I dette tidsrommet vil det være flygning i korte perioder.

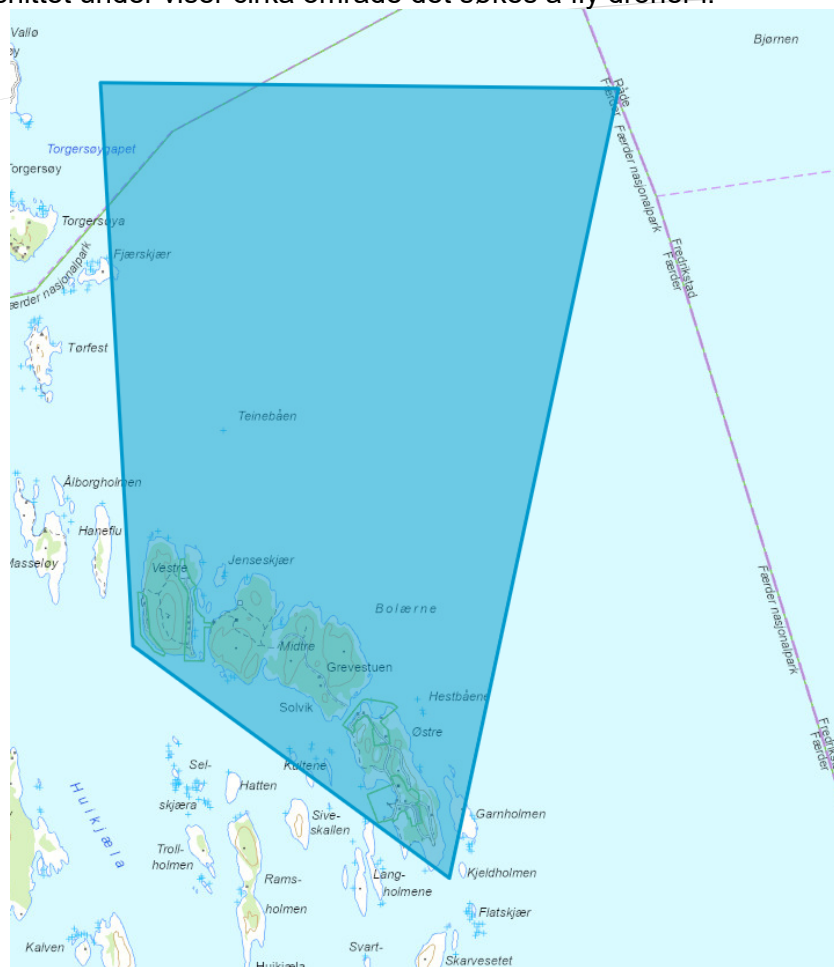
Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502,
6025 ÅLESUND

Telefon: 07847
E-post: post@kystverket.no
Internett: <https://kystverket.no>

Org.Nr.: 874783242
Bankgiro: 7694 05 06766



Kartutsnittet under viser cirka område det søkes å fly droner i.



Med hilsen

Bjørn Helge Utne
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent