



Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Færder nasjonalparkstyre	ST 10/23 b	22.05.23

Vedtak - Færder nasjonalpark - flyging av drone - markedsføringsmateriell - Fjordtaxi AS

Forslag til vedtak

Dispensasjonssøknad fra Fjordtaxi AS om å fly med drone i Færder nasjonalpark, hovedkaia ved Østre Bolæren og ved Fulehuk innvilges delvis, da hovedkaia på Østre Bolæren ligger utenfor vernegrensen til Færder nasjonalpark, og filming ved denne kai er dermed tillatt. Filming med drone ved kaia på Fulehuk innvilges ikke. Vurderingen er gjort i henhold til § 4 – generelle dispensasjonsbestemmelser.

Klageadgang:

Avgjørelsen kan påklages til Miljødirektoratet. Klagefristen vil være tre uker etter at vedtaket er mottatt. Eventuell klage sendes gjennom nasjonalparkstyret.

Bakgrunn

Utdrag fra søknad:

Til styret i Færder Nasjonalpark

Viser til korrespondanse vist nedenfor med nasjonalparkforvalter i Færder nasjonalpark ang..dispensasjon for Fjordtaxi AS der det søkes om å kunne benytte drone for produksjon av markedsføringsmateriell.

«Hei Anne prøver å ringe deg

*Fjordtaxi har kjøpt inn drone og jeg ønsker å bruke den til eget bruk. først og fremst til reklamebilder for nye nettsider i Fjordtaxi av de forskjellige båtene og bruk «
«Hei Rune, dronedyking i nasjonalparken er forbudt, som tidligere nevnt. Det betyr at alle søknader må behandles som dispensasjonssøknader hvor nåløyet for å få innvilget dispensasjon er trangt.*

Spørsmålet forvaltningen stiller er om flyvningen med drone er helt nødvendig i nasjonalparken. Det vurderes ikke å være tilfelle i din sak, og svaret vil nok bli avslag.

Ønsker du likevel saken behandlet, vil vi gjøre det. Ring meg gjerne om du har flere spørsmål.»

Vi ønsker å få saken realitetsbehandlet som søknad om dispensasjon fra regelen om forbud mot droneflyging. Filmingen er kun for eget bruk i område kaia på Fulehuk og område hovedkaia Østre Bolærne. Det er en stor utfordring å produsere filmer med kvalitet egnet for markedsføring uten å kunne benytte drone som verktøy for produksjon. Vi er godt kjent med de restriksjoner som ligger innenfor den type drone vi benytter som ligger innefor C2-sertifikatet og er forsikret. Områdene som er valgt er av særlig hensyn til fugle - og dyreliv. Ber om en positiv behandling av søknaden.

Tilleggsopplysning:

I telefonsamtale ble det uttrykt ønske om å filme ved Fulehuk, Mellom Bolæren og Østre Bolæren.

Grunnlaget for avgjørelsen

Søknaden er vurdert i henhold til verneforskriften for Færder nasjonalpark, § 4 generelle dispensasjonsbestemmelser.

Vurdering

Færder nasjonalparkstyre er forvaltningsmyndighet for Færder nasjonalpark.

Verneforskriftens § 3 punkt 7.2 angir forbud mot droneflyging: *Unødvendig støy er forbudt. Bruk av motordrevet modellfly og lignende er forbudt....*

Verneforskriften angir ingen unntaksbestemmelser.

Det må derfor vurderes om § 4 Generelle dispensasjonsbestemmelser kan komme til anvendelse.

§ 4 skal være en unntaksregel og skal fungere som sikkerhetsventil for tiltak som ikke kunne forutsees eller spesielle/særskilte tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet. Den generelle dispensasjonsbestemmelsen i Naturmangfoldloven § 48 kan ikke anvendes for å utvide rammen som er satt i vernevedtaket.

§ 4: Generelle dispensasjonsbestemmelser: *Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra forskriften der det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlig samfunnsinteresser gjør det nødvendig, jf. Naturmangfoldloven § 48.*

Dispensasjon kan gis etter § 4, Generelle dispensasjonsbestemmelser, naturmangfoldloven § 48. Avgjørende her er at tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, Tiltaket skal også vurderes etter naturmangfoldlovens §§ 8 – 12.

Det gjøres også en vurdering om tiltaket må gjennomføres innenfor Færder nasjonalpark eller om tiltaket kan gjennomføres utenfor nasjonalparkens grenser.

Det har vært praksis at dispensasjon har blitt innvilget tiltak som angår sikkerhet eller i forskningsøyemed. Forvaltningen har sett en økning i bruksområder for drone i de senere årene. Samlet belastning må vurderes.

Når det gjelder tiltakshavers søknad, søknas søkes det om filming ved to områder:

Kaia på Fulehuk

Kaia på Østre Bolæren

I Færder nasjonalpark er det noen områder som er regulert utenfor nasjonalparken:

- Østre Bolæren: Kai (vest og nord) og bebygget område på Østre Bolæren (fig. 1)
- Vestre Bolæren: Kaianlegg på østsiden, samt Jensesund over til Mellom Bolæren og Kalvenga (teltplass) (fig. 1)
- Vestre Bolæren: Dypvannskai med bygninger på vestsiden (fig. 1)

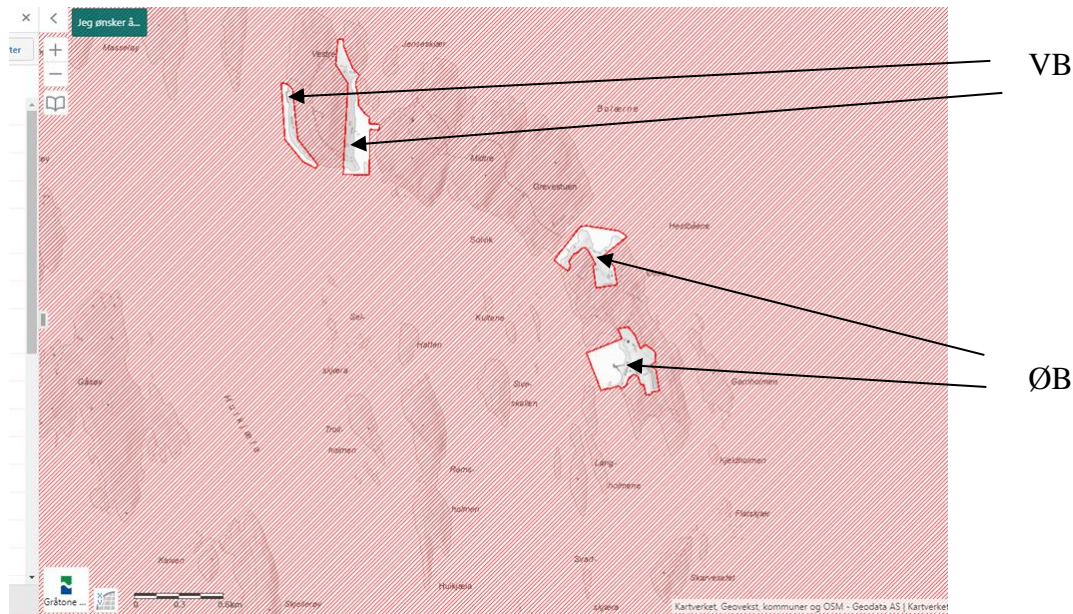


Fig. 1 Områder utenfor Færder nasjonalpark

I disse områdene gjelder ikke verneforskriften for Færder nasjonalpark. **Det er derfor fullt mulig å benytte drone for å filme til egen bruk dersom man holder seg innenfor de markerte områdene.**

Det betyr at det kan filmes både fra Østre Bolæren og fra Vestre Bolæren,

Når det gjelder Fulehuk, er det imidlertid ingen slike unntak. Det anbefales derfor ikke å innvilge søknad om filming ved Fulehuk.

Dispensasjon må vurderes etter § 4 og to vilkår må være oppfylt dersom det skal vurderes å gi dispensasjon: Det skal ikke stride mot verneformålet, og det skal ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Tiltaket som omsøkes er av mindre omfang og kort varighet, men kan vurderes å ha en viss påvirkning på verneverdiene. Drone avgir noe støy, og kan forstyrre sjøfugl, selv om ikke fugl skremmes opp. Det er sjøfuglområder i nærheten av ønsket område (Fulehuk). I tillegg benyttes også området av småbåter, seiling og padling. Droneflyging kan også være forstyrrende for friluftsliv. Sjøfuglområder har ilandstigningsforbud fra 15.4 til 15.7 – men nyere undersøkelser viser at hekketiden for enkelte arter starter tidligere. Fugl er også utsatt i forhold til forstyrrelser i perioden på høst og vinter.

I henhold til Naturmangfoldlovens § 7 skal §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Vurderingen skal fremgå av beslutningen. Prinsippene gjelder kunnskapsgrunnlaget, føre-var-prinsippet, økosystem tilnærming og samlet belastning, hvem som skal bære kostnadene ved miljøforringelse, samt miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Forvaltningen ser at bruken av drone har økt de senere årene. Det er flere og flere områder som ønsker å benytte drone til sin aktivitet. Det kan være naturfotografering, forskning, merking av sjøfugl, filming av båter, markedsføring mm. Det vurderes derfor at samlet belastning og føre-var-prinsippet må vurderes nøye. Den samlede belastning på verneverdiene vurderes å være økende.

Tiltakshaver ønsker å filme på flere steder. Som tidligere omtalt kan det filmes på Østre Bolæren uten å komme i konflikt med verneforskriften. Forvaltningen kan bare ta stilling til tiltak innenfor vernegrensen til Færder nasjonalpark. Det er forvalters vurdering at søker kan få et godt produkt uten å filme direkte i Færder nasjonalpark.

NML §§ 8-12

§ 8 Kunnskapsgrunnlaget. Verneforskriften angir forbud mot motorisert ferdsel og aktivitet. Støy fra motorisert ferdsel og aktivitet vurderes til å ha negative effekter på naturverdier og opplevelse og kan også være forstyrrende.

§ 9 Føre-var-prinsippet. Dispensasjon fra verneforskriften § 4 skal vurderes strengt og være en unntaksregel og fungere som sikkerhetsventil for tiltak som ikke kunne forutsees eller spesielle/særskilte tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet. Kunnskapsgrunnlaget viser at motorisert aktivitet kan ha negative effekter på verneverdiene og at begrunnelsen bør vurderes nøye. Det vurderes ikke at tiltaket som omsøkes er av vesentlig verdi for forvaltningen, eller tilfører forvaltningen ny kunnskap.

§ 10 Økosystemtilnærming og samlet belastning. Det er i mindre grad påvirkning på økosystemene, men samlet belastning bør vurderes. Områdene i Færder nasjonalpark har stor belastning fra besøkende og ulike typer aktiviteter. Også bruk av drone, da disse blant annet benyttes i forskningsøyemed og i treningsøyemed for oljevernberedskap. Tiltak som kan gjennomføres utenfor nasjonalparken bør vurderes nøye. Omsøkt tiltak vurderes ikke å være viktig for forvaltningen av verneverdiene i Færder nasjonalpark.

§ 11 Kostnadene ved miljøforringelse skal bære av tiltakshaver. § 11 kommer ikke til anvendelse.

§ 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. § 12 kommer ikke til anvendelse.

Konklusjon

Dispensasjonssøknad fra FjordTaxi AS om å fly med drone i Færder nasjonalpark, hovedkaia ved Østre Bolæren og ved Fulehuk innvilges delvis, da hovedkaia på Østre Bolæren ligger utenfor vernegrensen til Færder nasjonalpark, og filming ved denne kai er dermed tillatt. Filming med drone ved kaia på Fulehuk innvilges ikke. Vurderingen er gjort i henhold til § 4 – generelle dispensasjonsbestemmelser.

Klageadgang:

Avgjørelsen kan påklages til Miljødirektoratet. Klagefristen vil være tre uker etter at vedtaket er mottatt. Eventuell klage sendes gjennom nasjonalparkstyret.