



## Saksfremlegg

Arkivsaksnr: 2021/9912-0

Saksbehandler: Tore Tødås

Dato: 09.03.2022

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Børgefjell nasjonalparkstyre	5/2022	23.03.2022

### Klage på vedtak - dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS

#### Arbeidsutvalgets innstilling:

Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/Børgefjell nasjonalparkstyre fatter følgende vedtak:

- Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/Børgefjell nasjonalparkstyre opphever vedtak fattet i møte 03.12.2021, sak 33/2021. Dette med bakgrunn i klagen fra Statsforvalteren i Trøndelag og Statsforvalteren i Nordland.
- Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/Børgefjell nasjonalparkstyre opphever vedtak fattet i møte 20.01.2022, sak 01/2022 om oppsettende virkning.
- Med hjemmel i naturmangfoldlovens §48 gis Viehkie AS v/Tom Kappfjell dispensasjon fra §3 pkt. 7.3 i verneforskriften for bruk av drone til filming av hellige fjell, offerplasser og reindriftas aktivitet i Børgefjell nasjonalpark på følgende vilkår:
  - Dispensasjonen gjelder følgende perioder og aktiviteter:
    - 27.06.22 – 11.07.22 ifb. med kalvemerking ved Jengelen.
    - 20.06.22 – 30.06.22 ifb. med kalvemerkingen til Byrkije reinbeitedistrikt.
    - 10.10.22 – 31.10.22 ifb. med høstsamlingen til Tjåehkere sijte etter brunst.
    - 10.10.22 – 31.10.22 ifb. med høstsamlingen til Byrkije reinbeitedistrikt.
  - Bruken av drone skal utføres på en mest mulig skånsom måte med hensyn til dyre- og fugleliv. Det tillates ikke bruk av drone for filming ved fjellrevhi, reir- eller hekkelokaliteter.
  - Aktiviteten skal kun skje i samråd med reindriften og i forbindelse med reindriftens aktiviteter jfr. avtale mellom tiltakshaver og de ulike reinbeitedistrikt av 16.03.22
- Med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48 gis Viehkie AS v/Tom Kappfjell dispensasjon fra §3 pkt. 6.1 i verneforskriften for bruk av helikopter for transport av filmteam i forbindelse med produksjon av dokumentarfilm. Dispensasjonen gis med følgende vilkår:
  - Dispensasjonen gjelder for følgende perioder og aktiviteter:
    - 27.06.22 – 11.07.22 ifb. med kalvemerking ved Jengelen.
    - 20.06.22 – 30.06.22 ifb. med kalvemerkingen til Byrkije reinbeitedistrikt.
    - 10.10.22 – 31.10.22 ifb. med høstsamlingen til Tjåehkere sijte etter brunst.
    - 10.10.22 – 31.10.22 ifb. med høstsamlingen til Byrkije reinbeitedistrikt.

- Bruken av helikopter skal utføres på en mest mulig skånsom måte med hensyn til dyre- og fugleliv. Det tillates ikke landing ved fjellrevhi, reir- eller hekkelokaliteter.
- Aktiviteten skal gjennomføres i nasjonalparkens vestre områder.
- Aktiviteten skal kun skje i samråd med reindriften og i forbindelse med reindriften aktiviteter jfr. avtale mellom tiltakshaver og de ulike reinbeitedistrikt av 16.03.22.

**Begrunnelse:**

Gjennomføring av tiltakene innenfor rammen av dispensasjonen med gitte vilkår vil ikke stride mot vernevedtakets formål og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Dette under forutsetning av at gitte vilkår for dispensasjonen etterleves. For å unngå forstyrrelser i hekke- og yngletiden settes det vilkår som begrenser tiltaket i tid og rom og derigjennom unngå forstyrrelser i sårbare tidsrom og områder. De angitte vilkårene anses å ha en saklig sammenheng med verneformålet og de hensyn som der skal ivaretas, og kan ikke sies å fremstå som særlig tyngende.

## Hjemmelsgrunnlag

- Forskrift om verneplan for Børgefjell, vedlegg 2, vern av Austre Tiplingan/Luvlie Diehpell landskapsvernområde, Hattfjelldal kommune, Nordland.
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)

## Saksopplysninger

Nasjonalparkstyret fattet i møte 03.12.2021 vedtak om å gi Viehkie AS v/Tom Kappfjell dispensasjon fra vernebestemmelsene for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling.

Statsforvalteren i Nordland og Statsforvalteren i Trøndelag påklaget vedtaket. Etter Statsforvalterenes vurderinger strider nasjonalparkstyrets vedtak med verneformålet og påvirker verneverdiene negativt. De mener det ikke er grunnlag for å gi dispensasjon med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48. Videre klages det på at nasjonalparkstyret i sin saksbehandling ikke har begrunnet vedtaket ihht. naturmangfoldloven §§ 8-12 og § 48.

I møte den 20.01.22 fattet nasjonalparkstyret vedtak om å gi klagen oppsettende virkning. Det betyr at tiltakene ikke kan gjennomføres mens klagen er til behandling.

Saken ble lagt frem for arbeidsutvalget i møte den 04.03.22 for diskusjon og utarbeidelse av tilrådning til nasjonalparkstyret. Arbeidsutvalget konkluderte med å fatte følgende vedtak:

*«Arbeidsutvalget for Børgefjell nasjonalparkstyre konkluderer med å avholde møte med tiltakshaver Tom Kappfjell før innstilling til nasjonalparkstyret utarbeides. Dette for å orientere om kravene til saksbehandlingen ihht. naturmangfoldlovens § 48, klagen fra Statsforvalterne og om mulig fremskaffe informasjon om tiltaket kan begrenses i tid og rom. Dette for at nasjonalparkstyret skal kunne saksbehandle søknaden ihht. kravene i miljørettsprinsippene §§ 8 – 12 i naturmangfoldloven»*

Arbeidsutvalget gjennomførte møte med Viehkie AS v/Tom Kappfjell 15.03.22. Det ble orientert om kravene som stilles til søknad for å få behandlet denne etter naturmangfoldlovens §48, det vil si at tiltaket må begrenses i tid og rom. Det ble orientert om at en kunne begrense tiltakets omfang i tid og rom ut fra at reindriftens bruk av helikopter er knyttet til faste aktiviteter som kalvemerking på forsommer og høstslakting, dette er aktiviteter som planlegges utført innenfor en begrenset tidsperiode og i faste områder tilknyttet reindriftens anlegg. Tiltakshaver redegjorde for at behovet for flyging var knyttet opp til nasjonalparkens vestlige områder. Det ble konkludert med at tiltakshaver skulle sende inn tilleggsopplysninger som begrenset tiltaket i tid og rom som da muliggjorde behandling ihht. kravene i naturmangfoldloven.

16.03.2022 inngikk tiltakshaver avtale med reinbeitedistriktene om å filme mens reindriften samler reinflokkene ved høstsamling etter brunst, og ved kalvemerking. Avtalen beskriver hvilke tidsperioder det er aktuelt å ha aktivitet og er relatert til konkrete oppgaver for reindriften. Områdeangivelsen er dog for upresis til å angi eksakte områder i et vedtak. Hovedaktiviteten vil skje i nasjonalparkens vestlige område med Kvigtind som sentrum jfr. tiltakshavers tilbakemelding i møte den 15.03.22.

Arbeidsutvalget konkluderer ut fra dette med å innstille på å innvilge søknaden slik som foreslått i arbeidsutvalgets innstilling med begrunnelser og vurderinger etter naturmangfoldlovens §§ 8 - 12

Dette betyr at tidligere vedtak oppheves og nytt vedtak fattes. Det vil si at klagen fra Statsforvalterne tas til følge og nytt vedtak fattes med de vilkår/krav Statsforvalterne påpekte ikke var oppfylt i opprinnelig vedtak.

Viehkie AS v/Tom Kappfjell søker om landingstillatelse for helikopter og dispensasjon for bruk av drone til filming i verneområdene som forvaltes av nasjonalparkstyret. Filminnspillingen inngår i en

produksjon som omhandler sammenhengen mellom navngiving av fjell og utøvelse av samisk religion. I regi av Saemien Sijte har Tom Kappfjell tidligere gjennomført et prosjekt om samiske hellige fjell og offersteiner. Ut fra dette materialet er en dokumentarfilm under produksjon ved innleie av flere selskaper og reineiere tilhørende Børgefjellområdet på begge sider av riksgrensen.

Filminnspillingene planlegges gjennomført i 2022 og er avgrenset til ulike tidsperioder. Om filming kan gjennomføres er avhengig av værforhold og tilgjengelig personell på de tidspunkt reindriften har sine aktiviteter, dette betyr at ikke alle periodene det er gitt dispensasjon for vil bli benyttet.

#### **Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7:**

Prinsippene i §§ 8 til 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når et forvaltningsorgan tildeler tilskudd, og ved forvaltning av fast eiendom. Vurderingen etter første punktum skal fremgå av beslutningen.

#### **Kunnskapsgrunnlaget § 8**

Det foreligger ikke opplysninger i registrer (artsdatabanken, naturbase) eller kartfestet informasjon på temakart som omhandler arter, naturmiljø, naturtyper og biologisk mangfold på lokasjonene som tilsier at søknaden kan komme i konflikt med slike interesser. Aktiviteten gjennomføres i begrensede tidsrom knyttet opp mot aktiviteter i reindriften på en tid av året hvor det er lite konflikter med andre interesser.

Ut fra ovenstående er kunnskapsgrunnlaget tilstrekkelig for å fatte vedtak i saken.

#### **Føre-var-prinsippet § 9**

Føre- var-prinsippet kommer kun til anvendelse i situasjoner der man ikke har tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag, jf. naturmangfoldloven § 9. Omfanget av aktivitetene er begrenset. Det settes vilkår for å unngå dronedeflyging i sårbare områder

Ut fra disse vurderingene mener nasjonalparkstyret at kravene i §9 er oppfylt

#### **Økosystemtilnærming og samlet belastning § 10**

Bruken av drone og helikopter vil i liten grad øke den samlede belastningen da den skjer i sammenheng med annen pågående aktivitet i område. § 10 tillegges derfor liten vekt i saken.

#### **Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver § 11**

Ut fra de opplysninger som foreligger, er det ikke indikasjoner på at virksomheten vil føre til miljøforringelse. Hvis aktiviteten medfører miljøforringelser ut over det som er beskrevet i søknaden skal kostnadene bæres av tiltakshaver (Jf. § 11 i nml.).

#### **Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder § 12**

Bruk av drone er i utgangspunktet skånsomt mot miljøet og § 12 tillegges derfor liten vekt i denne saken.

#### **Vedlegg:**

- 1 AVTALE OM Å FILME MENS REINDRIFTA SAMLER REINFLOKKENE 16.03.2022
- 2 Børgefjell nasjonalpark - melding om vedtak - oppsettende virkning for klage på gitt dispensasjon fra vernebestemmelser i Børgefjell nasjonalpark - Viehkie AS
- 3 Samlet saksframstilling - oppsettende virkning for klage på gitt dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling i Børgefjell nasjonalpark - Viehkie AS
- 4 Børgefjell nasjonalpark - klage på vedtak - dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS

- 5 Børgefjell nasjonalpark - klage på vedtak - dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS
- 6 Børgefjell nasjonalpark - tilbakemelding / innspill til klage på dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS
- 7 Børgefjell nasjonalpark - vedtak - innvilget dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS
- 8 Samlet saksframstilling - søknad om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS
- 9 Foreløpig svar - justert søknad om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS v/ Tom Kappfjell
- 10 Børgefjell nasjonalpark - justert søknad om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS v/ Tom Kappfjell
- 11 Foreløpig svar på søknad om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS v/Tom Kappfjell
- 12 Søknad om drone og helikopterflyging i Børgefjell
- 13 Børgefjell nasjonalpark - søknad om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS v/Tom Kappfjell

## AVTALE OM Å FILME MENS REINDRIFTA SAMLER REINFLOKKENE

Mellom Viehkie AS og Tjåhkere reinbeitedistrikt er det inngått avtale om å filme mens reiene samlar reinflokkene til reinmerking. Filmingen skjer fra helikoptret reinbeitedistriktet benytter.

En lignende avtale er inngått mellom Viehkie AS og Byrkie reinbeitedistrikt.

Området hvor det vil bli filmet er:

Voengele er krumtappen i Børgefjellet, og kan oversettes med origo.

Her er oversettelsen av Voenge i sørsamisk-norsk ordbok:

«fjellstrekning som i en sirkel; rekkevidde (hvor som helst); nærhet, nærmiljø.»

Slår man en ring og tar med de høyeste fjelltoppene rundt Voengele har man området vi vil filme. Hele nasjonalpark-området er med.

Tenker man, at sirkelen Voenge utgjør, er en domkirke, så utgjør spirene i katedralen de høyeste toppene rundt Voengele.

Tidsrommet er som følger i avtalen med Tjåhkere er en to – tre dagers flyvning, når vær og vind tillater flyving med helikopter, i perioden:

Merking av kalv skjer i siste uke av juni, og første uke av juli. \_ - sommeren 2022

Samling av reinflokken etter brunst. Perioden det kan bli aktuelt å fly er fra 10.oktober og ut måneden. – høsten 2022

Tidsrommet er som følger i avtalen med Byrkie er en to – tre dagers flyvning, når vær og vind tillater flyving med helikopter, i perioden:

Merking av kalv skjer fra rundt den 20.juni og ut måneden. \_ - sommeren 2022

Samling av reinflokken etter brunst. Perioden det kan bli aktuelt å fly er fra 10.oktober og ut måneden. – høsten 2022

Avtalen er inngått mellom:

Tom Kappfjell, Viehkie AS og Anta Joma Tjåhkere rbd. 16/3 2022 kl 19:00

Tom Kappfjell Viehkie AS og Tor Enok Larsen Byrkie rbd. 16/3 2022 kl 19:30



**Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/  
Børgefjell nasjonalparkstyre**

**Postadresse**  
Postboks 2600  
7734 Steinkjer

**Besøksadresse**  
Stadionveien 6  
7898 Limingen

**Kontakt**  
Sentralbord: +47 74 16 80 00  
Direkte: +47 74 16 80 86  
tore.todas@statsforvalteren.no  
<http://nasjonalparkstyre.no/Borgefjell>

VIEHKIE AS  
Bjørkliveien 7  
8692 HATTFJELLDAL

Saksbehandler Tore Tødås

Vår ref. 2021/9912-13 432.3

Deres ref.

Dato 26.01.2022

## **Børgefjell nasjonalpark - melding om vedtak - oppsettende virkning for klage på gitt dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling i Børgefjell nasjonalpark - Viehkie AS**

Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/Børgefjell nasjonalparkstyre har i møte 20.01.2022 behandlet sak 1/2022 med følgende resultat:

### **Vedtak**

Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/Børgefjell nasjonalparkstyre gir klage på vedtak om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling i Børgefjell nasjonalpark oppsettende virkning. Det betyr at tiltakene ikke kan gjennomføres mens klagen er til behandling.

### **Begrunnelse:**

Nasjonalparkstyret etterkommer ønskene om å gi klagen oppsettende virkning ut fra Statsforvalternes vurderinger om at vedtaket strider med verneformålet, påvirker verneverdiene negativt og at det er foretatt saksbehandlingsfeil som kan medføre irreversible konsekvenser for naturmiljøet i området.

### **Enstemmig vedtatt**

### **Om oppsettende virkning**

At klagen gis oppsettende virkning betyr at vedtaket gis utsatt iverksettelse frem til klagebehandlingen er ferdig, jfr. forvaltningslovens § 42. Dvs. at tiltaket ikke kan gjennomføres før klagen er ferdig behandlet.

En avgjørelse om oppsettende virkning etter forvaltningsloven § 42 er å anse som et ledd i klagesaksbehandlingen, og er ikke et selvstendig enkeltvedtak som kan påklages etter forvaltningsloven § 28. Det er derfor ikke klagerett på avgjørelse om oppsettende virkning.

### **Om klagebehandlingen**

I møte 23.03.2022 skal nasjonalparkstyret behandle klagen fra Statsforvalterne.

Miljødirektoratet er klageinstans. Hvis nasjonalparkstyret ikke tar klagen til følge eller det fattes nye vedtak som ikke imøtekommer klagers interesser, blir saken sendt til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse. Miljødirektoratet som klageinstansen kan prøve alle sider av saken, herunder ta hensyn til nye omstendigheter. Miljødirektoratets avgjørelse kan ikke påklages.



Vedlagt følger klage fra Statsforvalteren i Nordland og klage fra Statsforvalteren i Trøndelag.

I henhold til forvaltningslovens §33, 3. ledd skal evt. motpart i saken varsles om klagen. Det skal i varslet settes frist for å gi uttalelse til klagen. Viehkie AS varsles herved om klagen i vedlagte dokumenter.

Eventuell uttalelse til klagen gis skriftlig til nasjonalparkstyrets sekretariat innen **1. mars 2022**. I den sammenheng minner vi om våre brev av 17.09.2021 og 20.09.2021 hvor vi informerte om kravene for behandling etter naturmangfoldlovens §48. Vi henviser også til saksprotokollen fra nasjonalparkstyrets behandling den 20.01.2022.

Med hilsen

Stian Brekkvassmo  
Styreleder  
Byrkjje nasjonalparkstyre/Børgefjell nasjonalparkstyre

Tore Tødås  
Nasjonalparkforvalter

#### Vedlegg

- Brev av 21.12.2021 fra Statsforvalteren i Nordland - klage på vedtak om dispensasjon - bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Børgefjell nasjonalparkstyre
- Brev av 21.12.2021 fra Statsforvalteren i Trøndelag - Børgefjell nasjonalpark - klage på vedtak - dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS
- Samlet saksframstilling av nasjonalparkstyrets behandling i sak 01/2022

#### Elektronisk kopi til:

Statsforvalteren i Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Statsforvalteren i Nordland	Postboks 1405	8002	BODØ





## Samlet saksframstilling

Arkivsaksnr: 2021/9912-0

Saksbehandler: Tore Tødås

Dato: 06.01.2022

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Børgefjell nasjonalparkstyre	1/2022	20.01.2022

### Saksprotokoll i Børgefjell nasjonalparkstyre - 20.01.2022

#### Behandling

Styreleder og nasjonalparkforvalter presenterte sakens innhold, formalitetene for klagebehandling og betydningen av å gi oppsettende virkning. Det ble presisert at manglende begrunnelse i vedtak og manglende vurderinger ihht. naturmangfoldlovens §§ 8 – 12 var hovedgrunnene til klagen.

Nasjonalparkstyret erkjente at manglende begrunnelse i vedtaket er en saksbehandlingsfeil ihht. forvaltningslovens bestemmelser. Videre at det i vedtak må settes vilkår for å begrense tiltaket i tid og rom jfr. klagen fra Statsforvalterne. Nasjonalparkstyret oppfordrer derfor tiltakshaver om å spesifisere hvilke områder og hvilke tidsrom tiltaket er tenkt gjennomført slik at søknaden kan vurderes ihht. naturmangfoldlovens §§ 8 – 12 ved behandling av klage i møte den 23.03.2022.

Kim Andre Haugan Schei ble gitt permisjon fra møtet kl. 09:00

#### Vedtak

Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/Børgefjell nasjonalparkstyre gir klage på vedtak om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling i Børgefjell nasjonalpark oppsettende virkning. Det betyr at tiltakene ikke kan gjennomføres mens klagen er til behandling.

#### Begrunnelse:

Nasjonalparkstyret etterkommer ønskene om å gi klagen oppsettende virkning ut fra Statsforvalternes vurderinger om at vedtaket strider med verneformålet, påvirker verneverdiene negativt og at det er foretatt saksbehandlingsfeil som kan medføre irreversible konsekvenser for naturmiljøet i området.

#### Enstemmig vedtatt

# Saksfremlegg

## **Forvalters tilrådning:**

Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/Børgefjell nasjonalparkstyre gir klage på vedtak om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling i Børgefjell nasjonalpark oppsettende virkning. Det betyr at tiltakene ikke kan gjennomføres mens klagen er til behandling.

## **Begrunnelse:**

Nasjonalparkstyret etterkommer ønskene om å gi klagen oppsettende virkning ut fra Statsforvalternes vurderinger om at vedtaket strider med verneformålet, påvirker verneverdiene negativt og at det er foretatt saksbehandlingsfeil som kan medføre irreversible konsekvenser for naturmiljøet i området.

## **Saksopplysninger**

Nasjonalparkstyret fattet i møte den 03.12.2021 vedtak om å gi Viehkie AS v/Tom Kappfjell dispensasjon fra vernebestemmelsene for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling.

Statsforvalteren i Nordland og Statsforvalteren i Trøndelag har påklaget vedtaket. Etter Statsforvalternes vurderinger strider nasjonalparkstyrets vedtak med verneformålet og påvirker verneverdiene negativt. De mener derfor det ikke er grunnlag for å gi dispensasjon med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48. Videre klages det på at nasjonalparkstyret i sin saksbehandling ikke har begrunnet vedtaket ihht. naturmangfoldloven §§ 8-12 og § 48.

Statsforvalterne ber videre om at klagen gis oppsettende virkning og vedtaket gis utsatt iverksettelse frem til klagebehandlingen er ferdig, jf. forvaltningslovens § 42.

Klagene er fremsatt i tide.

## **Om oppsettende virkning**

Et vedtak har i utgangspunktet virkning selv om det er påklaget. Det følger imidlertid av forvaltningsloven § 42 at både underinstans og klageinstans kan avgjøre at et enkeltvedtak ikke skal ha virkning før klagen er avgjort. En slik avgjørelse innebærer at klagen gis "oppsettende virkning". Oppsettende virkning er i første rekke aktuelt der gjennomføring av et tillat tiltak vil medføre irreversible konsekvenser som gjør klagemulighetene lite reelle. Det vil i slike tilfeller være relevant å vurdere både hva gjennomføring og eventuell utsettelse av et tiltak vil føre for partene i saken, i tillegg til sannsynligheten for at klager får medhold i selve klagesaken.

En avgjørelse om oppsettende virkning etter forvaltningsloven § 42 er å anse som et ledd i klagesaksbehandlingen, og er ikke et selvstendig enkeltvedtak som kan påklages etter forvaltningsloven § 28. Det er derfor ikke klagerett på avgjørelse om oppsettende virkning.

Det nasjonalparkstyret skal ta stilling til nå er om klagen skal gis oppsettende virkning som en del av klagebehandlingen, det vil si at tiltaket ikke kan gjennomføres før klagebehandlingen er gjennomført.

Nasjonalparkstyret skal **ikke** ta stilling til selve klagen nå. På styremøte den 23.03.2022 vil det bli fremlagt sak om klagebehandling ihht. forvaltningslovens bestemmelser hvor nasjonalparkstyret kan fatte vedtak om utfallet av klagen.

Det er Miljødirektoratet som er klageinstans for vedtak fattet av nasjonalparkstyret, klageinstansen kan prøve alle sider av en sak, også ta hensyn til nye omstendigheter og forhold som ikke er tatt opp i klagen. Hvis nasjonalparkstyret ikke gir klager medhold sendes saken til klageinstansen for endelig behandling.

**Vedlegg:**

- Brev av 21.12.2021 fra Statsforvalteren i Nordland - Klage på vedtak om dispensasjon - bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Børgefjell nasjonalparkstyre
- Brev av 21.12.2021 fra Statsforvalteren i Trøndelag - klage på vedtak - dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS
- Samlet saksframstilling - søknad om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS



Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/Børgefjell  
nasjonalparkstyre  
Postboks 2600  
7734 STEINKJER

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Inge Hafstad, +47 74 16 80 66

## Børgefjell nasjonalpark - klage på vedtak - dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS

Statsforvalteren i Trøndelag viser til Børgefjell nasjonalparkstyrets vedtak i sak 33/2021 i møte 3. desember 2021. I nevnte sak gis Viehkie AS v/Tom Kappfjell dispensasjon fra verneforskriften for Børgefjell nasjonalpark til å bruke helikopter i forbindelse med transport for filming og bruke drone i forbindelse med filmingen. Dispensasjonen er gitt for perioden 3. desember 2021 til 31. desember 2023. Det er satt vilkår om aktiviteten kun skal skje i samråd med reindriften og reindriften aktiviteter og gjennomføres kun ifb. med reindriften bruk av helikopter.

**Statsforvalteren i Trøndelag klager med dette på at vedtaket mangler begrunnelse, både når det gjelder naturmangfoldloven §§ 8-12 og § 48.**

**Det klages på at det er gitt dispensasjon fra verneforskriften for Børgefjell nasjonalpark til bruk av helikopter i forbindelse med transport for filming med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48. Etter Statsforvalterens vurdering strider vedtaket med verneformålet og påvirker verneverdiene negativt. Det er derfor ikke grunnlag for å gi dispensasjon med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48 for dette.**

**Det klages på at det er gitt dispensasjon til å bruke drone i forbindelse med filmingen med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48. Etter Statsforvalterens vurdering strider vedtaket med verneformålet og påvirker verneverdiene negativt. Det er derfor ikke grunnlag for å gi dispensasjon med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48 for dette.**

**Det bes om at klagen gis oppsettende virkning og vedtaket gis utsatt iverksettelse frem til klagebehandlingen er ferdig, jf. forvaltningslovens § 42.**



### **Manglende begrunnelse**

Vedtaket mangler begrunnelse, både når det gjelder § 48 og §§ 8-12. I henhold til forvaltningsloven § 24 er hovedregelen at enkeltvedtak skal begrunnes. Forvaltningsorganet skal gi begrunnelse samtidig som vedtaket treffes.

Det er et krav at alle vedtak som berører natur også skal vurderes etter miljørettsprinsippene i naturmangfoldloven §§8-12, jf. § 7. Søknaden skal vurderes i forhold til kunnskapsgrunnlaget i saken, føre-var-prinsippet, økosystemtilnærming og samlet belastning. I tillegg skal gjøres vurderinger om det skal settes vilkår om at tiltakshaver skal dekke kostnader ved miljøforringelse og om at miljøforsvarlige teknikker og driftsmåter skal tas i bruk. Det er et krav om at vurderingen og vektleggingen framgår av beslutningen.

Mangel på begrunnelse er en saksbehandlingsfeil. Den totale mangelen på begrunnelse tyder på en svikt ved selve avgjørelsen, og det er grunn til å regne med at feilen kan ha virket bestemmende på vedtakets innhold. Den manglende begrunnelsen innebærer at vedtaket må anses som ugyldig.

### **Vedtak i strid med verneformål og negativ påvirkning av verneverdier**

Vedtaket om dispensasjon for bruk av helikopter i forbindelse med transport for filming er gitt med vilkår om at det gjøres i samråd med reindriften og reindriftens aktiviteter og gjennomføres kun i forbindelse med reindriften bruk av helikopter. Vi vurderer det som utgangspunkt at det ikke ville vært behov for egen dispensasjon for at en fotograf skulle fått være med lovlige flygninger i nasjonalparken, men dersom filmingen krever annen bruk av helikoptret enn det som er knyttet til tillatelsen, slik som lavtflyging og landing på andre steder, så ville dette krevd en særskilt dispensasjon fra verneforskriften. Imidlertid er reindriften bruk av helikopter i Børgefjell nasjonalpark ikke omsøkt og ikke gitt tillatelse til. Nasjonalparkstyret bør ikke fatte et vedtak der en tredje aktør kan benytte seg av reindriften bruk av helikopter som per definisjon er ulovlig. I praksis gis søkeren en blankofullmakt til å bruke helikopter som de vil i to år, uten at det er satt vilkår som begrenser flygingen i tid og rom.

Vedtaket er hjemlet i naturmangfoldlovens § 48. For at en søknad kan behandles etter naturmangfoldloven § 48 betinger det at tiltaket ikke strider mot verneformålet og at tiltaket ikke påvirker verneverdiene nevneverdig negativt. Fri bruk av helikopter vil kunne påvirke verneverdiene negativt og dermed også være i strid med verneformålet. Spesielt vil fri bruk av helikopter uten begrensninger i tid og rom kunne påvirke sårbare arter som bl.a. fjellrev og snøugle (i de årene den hekker i Børgefjell).

Det ble også gitt dispensasjon til bruk av drone i forbindelse med filmingen. Det er gitt dispensasjon uten begrensninger i tid og rom. I praksis er dette en blankofullmakt til å bruk av drone i Børgefjell nasjonalpark når man vil i to år. Vedtaket er hjemlet i naturmangfoldlovens § 48, som åpner opp for at det kan gis dispensasjon til tiltak som ikke strider mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig. Fri bruk av drone vil kunne påvirke verneverdiene negativt og dermed også være i strid med verneformålet. Spesielt vil fri bruk av kunne påvirke sårbare arter dyre- og fuglearter, på samme måte som dispensasjonen til bruk av helikopter kan gjøre det.



På bakgrunn av dette mener vi at det ikke er grunnlag til å gi dispensasjon til verken flyging med helikopter eller drone med hjemmel i naturmangfoldloven § 48, uten at det settes tydelige vilkår som begrenser aktiviteten i tid og rom på en måte som ivaretar og sikrer verneformål og verneverdier.

Med hilsen

Line Lund Fjellvær (e.f.)  
direktør  
Klima- og miljøavdelingen

Inge Hafstad  
seniorrådgiver

Klima- og miljøavdelingen

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

**Kopi til:**

Viekie AS	Bjørkliveien 7	8692	HATTFJELLDAL
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Torgarden	7485	TRONDHEIM



BØRGEFJELL NASJONALPARKSTYRE  
Postboks 2600  
7734 STEINKJER

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Åsmund Andersen, 75531597

## Klage på vedtak om dispensasjon - bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Børgefjell nasjonalparkstyre

Statsforvalteren i Nordland viser til Børgefjell nasjonalparkstyres vedtak i sak 33/2021 i møte 3. desember 2021. I nevnte sak gis Viehkie AS v/Tom Kappfjell dispensasjon fra verneforskriften for Børgefjell nasjonalpark til å bruke helikopter i forbindelse med transport for filming og bruke drone i forbindelse med filmingen. Dispensasjonen er gitt for perioden 03.12.2021 til 31.12.2023. Det er satt vilkår om aktiviteten kun skal skje i samråd med reindriften og reindriftens aktiviteter og gjennomføres kun ifb. med reindriftens bruk av helikopter.

**Statsforvalteren i Nordland klager med dette på at vedtaket mangler begrunnelse, både når det gjelder naturmangfoldloven §§ 8-12 og § 48.**

**Det klages på at det er gitt dispensasjon fra verneforskriften for Børgefjell nasjonalpark til bruk av helikopter i forbindelse med transport for filming med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48. Etter Statsforvalterens vurdering strider vedtaket med verneformålet og påvirker verneverdiene negativt. Det er derfor ikke grunnlag for å gi dispensasjon med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48 for dette.**

**Det klages på at det er gitt dispensasjon til å bruke drone i forbindelse med filmingen med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48. Etter Statsforvalterens vurdering strider vedtaket med verneformålet og påvirker verneverdiene negativt. Det er derfor ikke grunnlag for å gi dispensasjon med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48 for dette.**

**Det bes om at klagen gis oppsettende virkning og vedtaket gis utsatt iverksettelse frem til klagebehandlingen er ferdig, jf. forvaltningslovens § 42.**



### **Manglende begrunnelse**

Vedtaket mangler begrunnelse, både når det gjelder § 48 og §§ 8-12. I henhold til forvaltningsloven § 24 er hovedregelen at enkeltvedtak skal begrunnes. Forvaltningsorganet skal gi begrunnelse samtidig som vedtaket treffes.

Det er et krav at alle vedtak som berør natur også skal vurderes etter miljørettsprinsippene i naturmangfoldloven §§8-12, jf § 7. Søknaden skal vurderes i forhold til kunnskapsgrunnlaget i saken, føre-var-prinsippet, økosystemtilnærming og samlet belastning. I tillegg skal gjøres vurderinger om det skal settes vilkår om at tiltakshaver skal dekke kostnader ved miljøforringelse og om at miljøforsvarlige teknikker og driftsmåter skal tas i bruk. Det er et krav om at vurderingen og vektleggingen framgår av beslutningen.

Mangel på begrunnelse er en saksbehandlingsfeil. Den totale mangelen på begrunnelse tyder på en svikt ved selve avgjørelsen, og det er grunn til å regne med at feilen kan ha virket bestemmende på vedtakets innhold. Den manglende begrunnelsen innebærer at vedtaket må anses som ugyldig.

### **Vedtaket i strid med verneformål og negativ påvirkning av verneverdier**

Vedtaket om dispensasjon om bruk av helikopter i forbindelse med transport for filming er gitt med vilkår om at det gjøres i samråd med reindriften og reindriften aktiviteter og gjennomføres kun ifb. med reindriften bruk av helikopter. Vi vurderer som utgangspunkt at det ikke ville vært behov for egen dispensasjon for at en fotograf skulle fått være med lovlige flygninger i nasjonalparken, men dersom filmingen krever annen bruk av helikoptret enn det som er knyttet til tillatelsen, slik som lavtflyging og landing på andre steder, så ville dette krevd en særskilt dispensasjon fra verneforskriften. Imidlertid er reindriften bruk av helikopter i Børgefjell nasjonalpark ikke omsøkt og ikke gitt tillatelse til. Nasjonalparkstyret bør ikke fatte et vedtak der en tredje aktør kan benytte seg av reindriften bruk av helikopter som per definisjon er ulovlig. I praksis gis søkeren en blankofullmakt til å bruke helikopter som de vil i to år, uten at det er satt vilkår som begrenser flygingen i tid og rom.

Vedtaket er hjemlet i naturmangfoldlovens § 48. For at en søknad kan behandles etter naturmangfoldloven § 48 betinger det at tiltaket ikke strider mot verneformålet og at tiltaket ikke påvirker verneverdiene nevneverdig negativt. Fri bruk av helikopter vil kunne påvirke verneverdiene negativt og dermed også være i strid med verneformålet. Spesielt vil fri bruk av helikopter uten begrensninger i tid og rom kunne påvirke sårbare arter som bl.a. fjellrev og snøugle (i de årene den hekker i Børgefjell).

Det ble også gitt dispensasjon til bruk av drone i forbindelse med filmingen. Det er gitt dispensasjon uten begrensninger i tid og rom. I praksis er dette en blankofullmakt til å bruk av drone i Børgefjell nasjonalpark når man vil i to år. Vedtaket er hjemlet i naturmangfoldlovens § 48, som åpner opp for at det kan gis dispensasjon til tiltak som ikke strider mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig. Fri bruk av drone vil kunne påvirke verneverdiene negativt og dermed også være i strid med verneformålet. Spesielt vil fri bruk av kunne påvirke sårbare arter dyre- og fuglearter, på samme måte som dispensasjonen til bruk av helikopter kan gjøre det.

På bakgrunn av dette mener vi de ikke er grunnlag til å gi dispensasjon til verken flyging med helikopter eller drone med hjemmel i naturmangfoldloven § 48, uten at det settes tydelige vilkår som begrenser aktiviteten i tid og rom på en måte som ivaretar og sikrer verneformål og verneverdier.





Med hilsen

Tom Cato Karlsen

Oddlaug Ellen Knutsen  
konst. fylkesmiljøvernshjef

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Fra: Tom Kappfjell[tom@kappfjell.com]

Sendt: 19.01.2022 13:55:46

Til: Tødås, Tore

Tittel: SV: Melding om vedtak - innvilget dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS v/Tom Kappfjell

---

Hei...!

Takker så meget for vedtaket, og for den velvilje dere gir oss filmskapere.

Den filmen vi lager er om samisk immateriell kulturarv, og her er skapelsesberetningen og samenes religion sentral.

Selv om mange samer bekjenner seg til kristendommen, så lever mye av samenes religion den dag i dag.

Siden den unge reinsimla er utgangspunktet for skapelsen av den verden vi er i, så gir arbeidet med rein de bildene vi vil formidle i dokumentarfilmen.

Navngivingen av fjellene forteller historien.

Ved å filme reindriftas arbeid med rein, det være seg gjeting, sanking, driving og forberedelse/avslutning av oppdragene, så har vi muligheten til å filme landet.

Nå i første runde trenger vi kun å filme mens gjeterne er oppe og flyr. Lander de for å kvile rein og mannskap, så filmer vi nede på bakken også.

Vi vil da få med oss fjellene og offersteinene som er det vesentlige.

Under Saemien Sijtes prosjektet Bissegh, samiske hellige fjell og offersteiner, her fikk prosjektet tillatelse til å benytte drone inne i nasjonalparken.

Det vi trenger drone til nå, er når reinen er i gjerdet og vi vil vise hvordan området rundt gjerdeanlegget ser ut, med avstand til offersteiner og de fjell som i denne sammenheng regnes som hellig.

I tillegg er det ønskelig å filme offersteiner ovenfra. Flere offersteiner er registrert siden prosjektet ble avsluttet, og dronebilder fra disse har vi bare ennå sett for oss inne i våre hoder.

Å lage en dokumentarfilm på et tema som ikke før har vært belyst på noen som helst måte, vil selvsagt gi utfordringer vi ennå ikke har tenkt på.

Nasjonalparkstyret er kjent med reinbeitedistriktenes driftsplaner, slik at innsigelser som, «at reindriftas flyging med helikopter i utgangspunktet er ulovlig», faller på stengrunn.

Vi håper dere fortsatt opprettholder vedtaket om at vår filmfotograf og regissør kan følge med i helikoptret til reingjeterne under deres oppdrag.

Tom Kappfjell  
Bjørkliveien 7  
8692 Hattfjelldal

[tom@kappfjell.com](mailto:tom@kappfjell.com)

tlf +47 415 44 303

---

Fra: Tødås, Tore <fmltto@statsforvalteren.no>

Sendt: fredag 10. desember 2021 10.17

Til: tom@kappfjell.com



**Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/  
Børgefjell nasjonalparkstyre**

**Postadresse**  
Postboks 2600  
7734 Steinkjer

**Besøksadresse**  
Stadionveien 6  
7898 Limingen

**Kontakt**  
Sentralbord: +47 74 16 80 00  
Direkte: +47 74 16 80 86  
tore.toddas@statsforvalteren.no  
<http://nasjonalparkstyre.no/Borgefjell>

Viehkie AS  
Bjørkliveien 7  
8692 Hattfjelldal

Saksbehandler Tore Tøddås

Vår ref. 2021/9912-7 432.3

Deres ref.

Dato 10.12.2021

## **Melding om vedtak - innvilget dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS v/Tom Kappfjell**

Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/Børgefjell nasjonalparkstyre har i møte 03.12.2021 behandlet sak 33/2021 med følgende resultat:

### **Vedtak**

Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/Børgefjell nasjonalparkstyre gir, med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48 Viehkie AS v/Tom Kappfjell dispensasjon fra verneforskriften for Børgefjell nasjonalpark til å gjennomføre følgende tiltak:

- Bruke helikopter i forbindelse med transport for filming
- Bruke drone i forbindelse med filming
- Dispensasjonene gjelder for perioden 03.12.2021 til 31.12.2023
- Aktiviteten skal kun skje i samråd med reindriften og reindriftens aktiviteter og gjennomføres kun ifb. med reindriftens bruk av helikopter

### **Enstemmig vedtatt**

I medhold av forvaltningslovens Kap. VI er det klagerett på vedtaket. Eventuell klage skal stiles til Miljødirektoratet, og sendes Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/Børgefjell nasjonalparkstyre, Postboks 2600, 7734 Steinkjer innen 3 (tre) uker fra mottakelsen av dette brevet.

Med hilsen

Stian Brekkvassmo  
Styreleder  
Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/Børgefjell nasjonalparkstyre

Tore Tøddås  
Nasjonalparkforvalter

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift*

### **Vedlegg:**

- Samlet saksframstilling.



**Byrkije nasjonalparkstávroe/  
Børgefjell nasjonalparkstyre**

---

**Kopi til:**

Namsskogan fjellstyre		7890	NAMSSKOGAN
Statskog SF	Postboks 63 Sentrum	7801	NAMSOS
Raarvihken Tjælte/ Røyrvik kommune	Røyrvikveien 5	7898	LIMINGEN
SNO lokalt		8680	TROFORS
Tjåehkere sijte	v/ Anders Joma, Stallvikveien 2173	7893	SKOROVATN
Byrkije reinbeitedistrikt		8680	TROFORS
Grane kommune	Industriveien 2	8680	TROFORS
Namsskogan kommune	R. C. Hansens vei 2	7890	NAMSSKOGAN
Statsforvalteren i Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Hattfjelldal kommune	O.T.Olsensvei 3 A	8690	HATTFJELLDAL
Statsforvalteren i Nordland	Postboks 1405	8002	BODØ
Røyrvik fjellstyre		7898	LIMINGEN
Statskog fjelltjenesten		8690	HATTFJELLDAL



## Samlet saksframstilling

Arkivsaksnr: 2021/9912-0

Saksbehandler: Tore Tødås

Dato: 17.09.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Børgefjell nasjonalparkstyre	33/2021	03.12.2021

### Saksprotokoll i Børgefjell nasjonalparkstyre - 03.12.2021

#### Vedtak

Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/Børgefjell nasjonalparkstyre gir, med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48 Viehkie AS v/Tom Kappfjell dispensasjon fra verneforskriften for Børgefjell nasjonalpark til å gjennomføre følgende tiltak:

- Bruke helikopter i forbindelse med transport for filming
- Bruke drone i forbindelse med filming
- Dispensasjonene gjelder for perioden 03.12.2021 til 31.12.2023
- Aktiviteten skal kun skje i samråd med reindriften og reindriftens aktiviteter og gjennomføres kun ifb. med reindriftens bruk av helikopter

#### Enstemmig vedtatt

# Saksfremlegg

## Søknad om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS v/Tom Kappfjell

### Forvalters tilrådning:

### Begrunnelse:

### Hjemmelsgrunnlag

- Forskrift om verneplan for Børgefjell, vedlegg 1, vern av Børgefjell/Byrkije nasjonalpark, Grane, Hattfjelldal, Røyrvik og Namsskogan kommuner, Nordland og Nord-Trøndelag.
- Forskrift om verneplan for Børgefjell, vedlegg 2, vern av Austre Tiplingan/Luvlie Diehpell landskapsvernområde, Hattfjelldal kommune, Nordland.
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)

### Saksopplysninger

Viehkie AS v/Tom Kappfjell søker om landingstillatelse for helikopter og dispensasjon for bruk av drone til filming i verneområdene som forvaltes av nasjonalparkstyret.

Filminnspillingen inngår i en produksjon som omhandler sammenhengen mellom navngiving av fjell og utøvelse av samisk religion. I regi av Saemien Sijte har Tom Kappfjell tidligere gjennomført et prosjekt om samiske hellige fjell og offersteiner. Ut fra dette materialet er en dokumentarfilm under produksjon ved innleie av flere selskaper og reieiere tilhørende Børgefjellområdet på begge sider av riksgrensen. Filminnspillingene planlegges slutført i desember 2023. Utover dette inneholder ikke søknaden informasjon om produksjonen.

Tiltakshaver er orientert om at søknaden må behandles etter naturmangfoldlovens §48 som lyder som følger:

*«Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.*

*I avveiningen mellom øvrige vesentlige samfunnsinteresser og hensynet til verneområdet skal det særlig legges vekt på verneområdets betydning for det samlede nettverket av verneområder og om et tilsvarende verneområde kan etableres eller utvikles et annet sted. Tiltakshaveren kan pålegges å bære rimelige kostnader ved ivaretagelsen, opprettelsen eller utviklingen av et slikt tilsvarende område.*

*Trenger et tiltak tillatelse både etter verneforskriften og etter annet lovverk, kan tiltakshaver velge å søke om tillatelse parallelt. Vedtak skal i slike tilfeller først fattes etter verneforskriften, dersom ikke annet følger av verneforskriften eller forvaltningsmyndighetens samtykke.*

*Søknad om dispensasjon etter første ledd skal inneholde nødvendig dokumentasjon om tiltakets virkning på verneverdiene. I dispensasjon etter første ledd skal begrunnelsen for vedtaket vise hvordan forvaltningsmyndigheten har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene, og hvilken vekt det er lagt på dette»*

Tiltakshaver er orientert om at søknaden må behandles av nasjonalparkstyret ettersom avgjørelsesmyndighet etter § 48 i utgangspunktet ikke kan delegeres til nasjonalparkforvalter. Det er videre informert om at søknaden tas opp til behandling på styremøte 28. oktober.

Naturmangfoldlovens §48 gir strenge føringer for hvordan en slik søknad skal saksbehandles for at dispensasjon skal kunne innvilges. Søknaden skal inneholde nødvendig dokumentasjon om tiltakets virkning på verneverdiene. Videre skal nasjonalparkstyret i begrunnelsen for vedtaket vise hvordan en har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene, og hvilken vekt det er lagt på dette. Her skal det blant annet dokumenteres hvilket kunnskapsgrunnlag som er benyttet.

Det søkes om dispensasjon for tidsrommet 20.09.2021 til 31.12.2023, det vil si en periode på over 2 år. Naturmangfoldlovens § 48 åpner i liten grad for å innvilge flerårige dispensasjon, noe som er presisert flere ganger fra Miljødirektoratet. Videre spesifiserer ikke søknaden hvilke tidsrom og områder tiltaket skal gjennomføres.

Bakgrunnen for at tiltakshaver ikke spesifiserer søknaden i tid og rom beror på at produksjonsselskapet skal følge reindriftsutøvernes aktiviteter i Børgefjell og foreta filming ifb. med dette. Siden vær, vind og reindriftas driftsforhold er avgjørende for produksjonen søkes det om å fly de gangene alt klaffer for reindrifta og filmteamet.

For at nasjonalparkstyret i sin begrunnelse for vedtaket skal kunne vise hvordan forvaltningsmyndigheten har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene og hvilken vekt det er lagt på dette må nasjonalparkstyret ha kunnskap om tiltakets påvirkning. Noe som ikke er mulig ut fra informasjonen som gis i søknaden. Ettersom søknaden ikke er begrenset i tid og rom er det ikke mulig å vurdere tiltakets påvirkning i for eksempel hekke- og yngletiden, på sårbare lokaliteter mm. Noe som er et krav at nasjonalparkstyret skal gjøre i sin saksbehandling

Tiltakshaver henviser her til at fugleliv og truede arter vil bli ivaretatt ihht. samisk religion, gjennom dialog med forvaltningen og gjennom hundrevis av år med erfaring. Den samiske kunnskapen dras ikke i tvil angående dyrelivet i området, utfordringen for forvaltningen er at dette ikke er tilstrekkelig ihht. naturmangfoldlovens bestemmelser. En dispensasjon kan heller utformes slik at avgjørelsesmyndigheten delegeres til andre. For eksempel å utforme vedtaket slik at det blir reindriften som bestemmer hvordan tiltaket skal gjennomføres. Dette har juridisk seksjon hos Miljødirektoratet poengtert flere ganger.

Tiltakshaver har i søknadsprosessen justert søknaden til at flygingen skal skje ved reindriftens ordinære flyginger, underforstått at dette ikke medfører noen økt forstyrrelser eller belastning for reindriften i området. Her må en da være oppmerksom på at reindriftsnæringen bruk av luftfartøy skjer uten dispensasjon og at nasjonalparkforvaltningen ikke har kunnskap om omfanget av denne virksomheten.

Nasjonalparkforvalter klarer ikke å saksbehandle søknaden etter de krav som stilles i naturmangfoldlovens §§ 8 – 12 ettersom tiltaket ikke er begrenset i tid og rom eller inneholder tilstrekkelig informasjon til å vurdere virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene. Noe som også medfører at det er vanskelig med vilkårssetting til en evt. innvilget søknad

Nasjonalparkstyret får ta en vurdering av saken på bakgrunn av den informasjonen som gis i søknaden med vedlegg.

**Vedlegg:**

- Brev av 16.09.21 fra Viehkie AS - søknad om landingstillatelse for helikopter, tillatelse til å fly drone samt flyging under minstehøyde.
- Brev av 16.09.21 fra Viehkie AS vedlegg - søknad om tillatelse til å filme fra helikopter og drone i Børgefjell, samt å lande og fly under minstehøyde.
- Brev av 17.09.21 - Foreløpig svar på søknad om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling.
- Brev av 18.09.21 fra Viehkie AS – justert søknad om landingstillatelse for helikopter, tillatelse til å fly drone samt flyging under minstehøyde.
- Brev av 20.09.21 - foreløpig svar - justert søknad om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling.





**Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/  
Børgefjell nasjonalparkstyre**

**Postadresse**  
Postboks 2600  
7734 Steinkjer

**Besøksadresse**  
Stadionveien 6  
7898 Limingen

**Kontakt**  
Sentralbord: +47 74 16 80 00  
Direkte: +47 74 16 80 86  
tore.todas@statsforvalteren.no  
<http://nasjonalparkstyre.no/Borgefjell>

Viehkie AS  
Bjørkliveien 7  
8692 Hattfjelldal

Saksbehandler Tore Tødås

Vår ref. 2021/9912-0 432.3

Deres ref.

Dato 20.09.2021

## **Foreløpig svar - justert søknad om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS v/ Tom Kappfjell**

Vi viser til Deres justerte søknad av 18.09.2021 om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling, samt vårt foreløpige svar av 17.09.2021.

Vi bekrefter at søknaden er mottatt og arkivert som arkivsak 2021/9912.

Som tidligere informert må søknaden behandles som dispensasjon fra vernebestemmelsene for Børgefjell/Byrkije nasjonalpark. [Naturmangfoldlovens § 48](#) gir føringer for hvordan behandlingen av slik søknad skal foregå og hvilke krav som gjelder for å evt. innvilge søknad. Det er nasjonalparkstyret som er gitt myndigheten til å fatte vedtak med hjemmel i naturmangfoldlovens §48. Denne myndigheten kan i utgangspunktet ikke delegeres til nasjonalparkforvalter til å fatte administrative vedtak.

Dette betyr at søknaden planlegges tatt opp til behandling i styremøte den 28. oktober. Vi beklager hvis dette medfører utfordringer for Deres prosjekt.

Når det gjelder naturmangfoldlovens § 48 stilles følgende krav til nasjonalparkstyrets behandling av dispensasjonssøknad:

*«Søknad om dispensasjon skal inneholde nødvendig dokumentasjon om tiltakets virkning på verneverdiene. I dispensasjon skal begrunnelsen for vedtaket vise hvordan forvaltningsmyndigheten har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene, og hvilken vekt det er lagt på dette»*

Med hilsen

Tore Tødås  
Nasjonalparkforvalter  
Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/Børgefjell nasjonalparkstyre

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift*

Kopi til:  
Styreleder Stian Brekkvassmo

Viehkie AS  
Bjørkliveien 7  
8692 Hattfjelldal

tom@kappfjell.com  
tlf +47 415 44 303

Aarborte/Hattfjelldal den 18.09.2021

Byrkie nasjonalpaarhkeståvroe/  
Børgefjell nasjonalparkstyre  
Postboks 2600  
7734 Steinkjer

Deres ref.: 2021/9912

**Søknad om landingstillatelse for helikopter, tillatelse til å fly drone samt flyging under minstehøyde.**

Tidsrommet det søkes for er fra 20.09.2021 til 31.12.2023

Etter avtale med Byrkie rbd og Tjaehkere sijte rbd, følger en reieneier med under flyging som skjer i den hensikt å samle og gjete rein, samt transportoppdrag.

Filminnspilling skjer under flyvingen, og ved at filmteamet kan settes av underveis og hentes ved retur. Bruk av drone for filming skjer da ved landingsplass.

Når innspillingen er avhengig av de avgjørelser reieneierne tar, vil det bare bli gjetning og ønske fra filmteamet på hvor det blir filmet.

Av denne grunn har vi valgt å kanskje måtte bruke 2 år for å få de ønskede bilder.

Når det gjelder truede dyrearter og fugler vil dette bli ivaretatt gjennom reindriftas dialog med dere, og ikke minst gjennom hundrevis av år med erfaringer.

Høstens klarvær håper vi å få nyttet oss av allerede i år, slik at et svar ganske snart er ønskelig.

Med hilsen

Tom Kappfjell, styreleder.



**Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/  
Børgefjell nasjonalparkstyre**

**Postadresse**  
Postboks 2600  
7734 Steinkjer

**Besøksadresse**  
Stadionveien 6  
7898 Limingen

**Kontakt**  
Sentralbord: +47 74 16 80 00  
Direkte: +47 74 16 80 86  
tore.todas@statsforvalteren.no  
<http://nasjonalparkstyre.no/Borgefjell>

Viehkje AS  
Bjørkliveien 7  
8692 Hattfjelldal

Saksbehandler Tore Tødås

Vår ref. 2021/9912-0 432.3

Deres ref.

Dato 17.09.2021

## **Foreløpig svar på søknad om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkje AS v/Tom Kappfjell**

Vi viser til Deres søknad av 16.09.2021 om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling.

Vi bekrefter at søknaden er mottatt og arkivert som arkivsak 2021/9912.

Søknad må behandles av nasjonalparkstyret som dispensasjonssak etter naturmangfoldlovens §48. Neste oppsatte møte er 28. oktober.

Før søknaden tas opp til behandling må vi ha mer informasjon om hvilke områder flygingen og landingen skal foregå. Dette for å kunne vurdere tiltaket ift. sårbare områder (hi- reirlokalteter ol.) og for hvilke verneområder søknaden gjelder. Vi ber derfor om å få tilsendt kart hvor områder og fjell hvor flyging og landing skal foregå. Det er også ønskelig med antydning om hvilken årstid det er mest aktuelt å gjennomføre tiltaket. Ut fra søknaden får vi forståelse av at dette kan være vanskelig å angi, men slik søknaden er utformet nå gir den dessverre for lite kunnskap til å vurdere den samlede belastningen og effekten tiltaket vil ha jfr. naturmangfoldlovens §48.

Vi minner om at nasjonalparkstyret kun behandler søknaden som dispensasjon fra vernebestemmelsen for verneområdet. Tillatelse for landing ihht. lov om motorferdsel i utmark må derfor innhentes fra respektive kommuner.

Med hilsen

Tore Tødås  
Nasjonalparkforvalter  
Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/Børgefjell nasjonalparkstyre

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift*

### **Elektronisk kopi til:**

Styreleder Stian Brekkvassmo

Viehkie AS  
Bjørkliveien 7  
8692 Hattfjelldal

tom@kappfjell.com  
tlf +47 415 44 303

Aarborte/Hattfjelldal den 16.09.2021

## **Søknad om tillatelse til å filme fra helikopter og drone i Børgefjell, samt å lande og fly under minstehøyde.**

### **Bakgrund:**

I regi av Saemien Sijte, Snåsa har Tom Kappfjell gjennomført et prosjekt om samiske hellige fjell og offersteiner. Kappfjell er eier og styreleder av Viehkie AS.

En dokumentarfilm om samiske hellige fjell og offersteiner er under produksjon ved innleie av flere selskaper og reineiere tilhørende Børgefjell massivet på begge sider av riksgrensen.

Stoknes Futures AS orgnr 980936MVA og reineier Tor Enok Larsen Byrkie reinbeitedistrikt, er hovedsamarbeidspartnere.

Den samiske navngivingen av fjellene i Børgefjellet henger sammen, og det er presiserende å visualisere dette.

Hør gjerne igjennom podkastene 4. og 11.juli 2020, Sommerprat i Sapmi, NRK sameradio og P2 kan begge googles.

### **Tids- og stedsrelatering:**

Offersteinene er altrene i «domkirka» som de hellige fjell i Børgefjellet utgjør, så været som har vært og temperatur bestemmer mye av når disse er i bruk.

Det er ønskelig å filme når været tillater det innenfor årstidene.

Når vær og vind, samt temperatur bestemmer når vi kan filme, vil det være vanskelig å angi når det skal filmes og hvor.

Siden undertegnede har svært nært samarbeid med reindrifta, vil det enkleste være om vi forholder oss til dem når det gjelder tid og sted.

Hovedpersonen i dokumentaren er reineier og vil alltid være med på flyvningene.

Filminnspillingene planlegges å være slutført i desember 2023.

Med hilsen

Tom Kappfjell, styreleder

Viehkie AS  
Bjørkliveien 7  
8692 Hattfjelldal

tom@kappfjell.com  
tlf +47 415 44 303

Aarborte/Hattfjelldal den 16.09.2021

Byrkie nasjonalpaarhkeståvroe/  
Børgefjell nasjonalparkstyre  
Postboks 2600  
7734 Steinkjer

**Søknad om landingstillatelse for helikopter, tillatelse til å fly drone samt flyging under minstehøyde.**

Filminnspilling krever mye utstyr og det er ønskelig å kunne lande på fjelltoppene, ved vatn og elver som renner ned av de fjell som er å regne som samiske hellige fjell.

Filminnspillingen handler nettopp om å dokumentere sammenhengen mellom navngiving av fjellene og utøvelsen av samisk religion.

Innspillingene er startet opp, og film fra oppe på fjellene, ved vatn og elver inne i fjellmassivet gjenstår. Da slik innspilling er svært væravhengig, og ikke minst bør sammenfalle med reindrifas arbeidssituasjon. Søkes det om tillatelse til flyging, landing og filming fra lav høyde i den tiden det passer for reindrifutøverne.

Tidsrommet det søkes for er fra 20.09.2021 til 31.12.2023

Siden vær, vind og reindrifas driftsforhold er avgjørende, søkes det om å fly de gangene alt klaffer for reindrifas og filmteamet. Får vi det til, avsluttes innspillingene før jul 2022.

Øvrig fugleliv og truede arter som fjellrev vil selvsagt bli ivaretatt, noe man i samisk religion alltid har ivaretatt.

Med hilsen

Tom Kappfjell, styreleder.

Vedlegg: Generell informasjon om bakgrunn, medvirkere og tidsaspekt.