



**Byrkjle nasjonalpaarhkeståvroe/
Børgefjell nasjonalparkstyre**

Saksfremlegg

Arkivsaksnr: 2021/9912-0

Saksbehandler: Tore Tødås

Dato: 17.09.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Børgefjell nasjonalparkstyre	33/2021	03.12.2021

**Søknad om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling
- Viehkie AS v/Tom Kappfjell**

Forvalters tilrådning:

Begrunnelse:

Hjemmelsgrunnlag

- Forskrift om verneplan for Børgefjell, vedlegg 1, vern av Børgefjell/Byrkije nasjonalpark, Grane, Hattfjelldal, Røyrvik og Namsskogan kommuner, Nordland og Nord-Trøndelag.
- Forskrift om verneplan for Børgefjell, vedlegg 2, vern av Austre Tiplingan/Luvlie Diehpell landskapsvernområde, Hattfjelldal kommune, Nordland.
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)

Saksopplysninger

Viehkie AS v/Tom Kappfjell søker om landingstillatelse for helikopter og dispensasjon for bruk av drone til filming i verneområdene som forvaltes av nasjonalparkstyret.

Filminnspillingen inngår i en produksjon som omhandler sammenhengen mellom navngiving av fjell og utøvelse av samisk religion. I regi av Saemien Sijte har Tom Kappfjell tidligere gjennomført et prosjekt om samiske hellige fjell og offersteiner. Ut fra dette materialet er en dokumentarfilm under produksjon ved innleie av flere selskaper og reineiere tilhørende Børgefjellområdet på begge sider av riksgrensen. Filminnspillingene planlegges sluttført i desember 2023. Utover dette inneholder ikke søknaden informasjon om produksjonen.

Tiltakshaver er orientert om at søknaden må behandles etter naturmangfoldlovens §48 som lyder som følger:

«Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

I avveiningen mellom øvrige vesentlige samfunnsinteresser og hensynet til verneområdet skal det særlig legges vekt på verneområdets betydning for det samlede nettverket av verneområder og om et tilsvarende verneområde kan etableres eller utvikles et annet sted. Tiltakshaveren kan pålegges å bære rimelige kostnader ved ivaretagelsen, opprettelsen eller utviklingen av et slikt tilsvarende område.

Trenger et tiltak tillatelse både etter verneforskriften og etter annet lovverk, kan tiltakshaver velge å søke om tillatelse parallelt. Vedtak skal i slike tilfeller først fattes etter verneforskriften, dersom ikke annet følger av verneforskriften eller forvaltningsmyndighetens samtykke.

Søknad om dispensasjon etter første ledd skal inneholde nødvendig dokumentasjon om tiltakets virkning på verneverdiene. I dispensasjon etter første ledd skal begrunnelsen for vedtaket vise hvordan forvaltningsmyndigheten har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene, og hvilken vekt det er lagt på dette»

Tiltakshaver er orientert om at søknaden må behandles av nasjonalparkstyret ettersom avgjørelsesmyndighet etter § 48 i utgangspunktet ikke kan delegeres til nasjonalparkforvalter. Det er videre informert om at søknaden tas opp til behandling på styremøte 28. oktober.

Naturmangfoldlovens §48 gir strenge føringer for hvordan en slik søknad skal saksbehandles for at dispensasjon skal kunne innvilges. Søknaden skal inneholde nødvendig dokumentasjon om tiltakets virkning på verneverdiene. Videre skal nasjonalparkstyret i begrunnelsen for vedtaket vise hvordan en har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene, og hvilken vekt det er lagt på dette. Her skal det blant annet dokumenteres hvilket kunnskapsgrunnlag som er benyttet.

Det søkes om dispensasjon for tidsrommet 20.09.2021 til 31.12.2023, det vil si en periode på over 2 år. Naturmangfoldlovens § 48 åpner i liten grad for å innvilge flerårige dispensasjon, noe som er

presisert flere ganger fra Miljødirektoratet. Videre spesifiserer ikke søknaden hvilke tidsrom og områder tiltaket skal gjennomføres.

Bakgrunnen for at tiltakshaver ikke spesifiserer søknaden i tid og rom beror på at produksjonsselskapet skal følge reindriftnutøvernes aktiviteter i Børgefjell og foreta filming ifb. med dette. Siden vær, vind og reindriftnas driftsforhold er avgjørende for produksjonen søkes det om å fly de gangene alt klaffer for reindriftna og filmteamet.

For at nasjonalparkstyret i sin begrunnelse for vedtaket skal kunne vise hvordan forvaltningsmyndigheten har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene og hvilken vekt det er lagt på dette må nasjonalparkstyret ha kunnskap om tiltakets påvirkning. Noe som ikke er mulig ut fra informasjonen som gis i søknaden. Ettersom søknaden ikke er begrenset i tid og rom er det ikke mulig å vurdere tiltakets påvirkning i for eksempel hekke- og yngletiden, på sårbare lokaliteter mm. Noe som er et krav at nasjonalparkstyret skal gjøre i sin saksbehandling

Tiltakshaver henviser her til at fugleliv og truede arter vil bli ivaretatt ihht. samisk religion, gjennom dialog med forvaltningen og gjennom hundrevis av år med erfaring. Den samiske kunnskapen dras ikke i tvil angående dyrelivet i området, utfordringen for forvaltningen er at dette ikke er tilstrekkelig ihht. naturmangfoldlovens bestemmelser. En dispensasjon kan heller utformes slik at avgjørelsesmyndigheten delegeres til andre. For eksempel å utforme vedtaket slik at det blir reindriften som bestemmer hvordan tiltaket skal gjennomføres. Dette har juridisk seksjon hos Miljødirektoratet poengtert flere ganger.

Tiltakshaver har i søknadsprosessen justert søknaden til at flygingen skal skje ved reindriftnas ordinære flyginger, underforstått at dette ikke medfører noen økt forstyrrelser eller belastning for reindriften i området. Her må en da være oppmerksom på at reindriftnæringen bruk av luftfartøy skjer uten dispensasjon og at nasjonalparkforvaltningen ikke har kunnskap om omfanget av denne virksomheten.

Nasjonalparkforvalter klarer ikke å saksbehandle søknaden etter de krav som stilles i naturmangfoldlovens §§ 8 – 12 ettersom tiltaket ikke er begrenset i tid og rom eller inneholder tilstrekkelig informasjon til å vurdere virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene. Noe som også medfører at det er vanskelig med vilkårssetting til en evt. innvilget søknad

Nasjonalparkstyret får ta en vurdering av saken på bakgrunn av den informasjonen som gis i søknaden med vedlegg.

Vedlegg:

- Brev av 16.09.21 fra Viehkie AS - søknad om landingstillatelse for helikopter, tillatelse til å fly drone samt flyging under minstehøyde.
- Brev av 16.09.21 fra Viehkie AS vedlegg - søknad om tillatelse til å filme fra helikopter og drone i Børgefjell, samt å lande og fly under minstehøyde.
- Brev av 17.09.21 - Foreløpig svar på søknad om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling.
- Brev av 18.09.21 fra Viehkie AS – justert søknad om landingstillatelse for helikopter, tillatelse til å fly drone samt flyging under minstehøyde.
- Brev av 20.09.21 - foreløpig svar - justert søknad om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling.

Viehkie AS
Bjørkliveien 7
8692 Hattfjelldal

tom@kappfjell.com
tlf +47 415 44 303

Aarborte/Hattfjelldal den 16.09.2021

Byrkie nasjonalpaarhkeståvroe/
Børgefjell nasjonalparkstyre
Postboks 2600
7734 Steinkjer

Søknad om landingstillatelse for helikopter, tillatelse til å fly drone samt flyging under minstehøyde.

Filminnspilling krever mye utstyr og det er ønskelig å kunne lande på fjelltoppene, ved vatn og elver som renner ned av de fjell som er å regne som samiske hellige fjell.

Filminnspillingen handler nettopp om å dokumentere sammenhengen mellom navngiving av fjellene og utøvelsen av samisk religion.

Innspillingene er startet opp, og film fra oppe på fjellene, ved vatn og elver inne i fjellmassivet gjenstår. Da slik innspilling er svært væravhengig, og ikke minst bør sammenfalle med reindriftras arbeidssituasjon. Søkes det om tillatelse til flyging, landing og filming fra lav høyde i den tiden det passer for reindriftsutøverne.

Tidsrommet det søkes for er fra 20.09.2021 til 31.12.2023

Siden vær, vind og reindriftras driftsforhold er avgjørende, søkes det om å fly de gangene alt klaffer for reindriftra og filmteamet. Får vi det til, avsluttes innspillingene før jul 2022.

Øvrig fugleliv og truede arter som fjellrev vil selvsagt bli ivaretatt, noe man i samisk religion alltid har ivaretatt.

Med hilsen

Tom Kappfjell, styreleder.

Vedlegg: Generell informasjon om bakgrunn, medvirkere og tidsaspekt.

Viehkie AS
Bjørkliveien 7
8692 Hattfjelldal

tom@kappfjell.com
tlf +47 415 44 303

Aarborte/Hattfjelldal den 16.09.2021

Søknad om tillatelse til å filme fra helikopter og drone i Børgefjell, samt å lande og fly under minstehøyde.

Bakgrund:

I regi av Saemien Sijte, Snåsa har Tom Kappfjell gjennomført et prosjekt om samiske hellige fjell og offersteiner. Kappfjell er eier og styreleder av Viehkie AS.

En dokumentarfilm om samiske hellige fjell og offersteiner er under produksjon ved innleie av flere selskaper og reineiere tilhørende Børgefjell massivet på begge sider av riksgrensen.

Stoknes Futures AS orgnr 980936MVA og reineier Tor Enok Larsen Byrkie reinbeitedistrikt, er hovedsamarbeidspartnere.

Den samiske navngivingen av fjellene i Børgefjellet henger sammen, og det er presiserende å visualisere dette.

Hør gjerne igjennom podkastene 4. og 11.juli 2020, Sommerprat i Sapmi, NRK sameradio og P2 kan begge googles.

Tids- og stedsrelatering:

Offersteinene er altrene i «domkirka» som de hellige fjell i Børgefjellet utgjør, så været som har vært og temperatur bestemmer mye av når disse er i bruk.

Det er ønskelig å filme når været tillater det innenfor årstidene.

Når vær og vind, samt temperatur bestemmer når vi kan filme, vil det være vanskelig å angi når det skal filmes og hvor.

Siden undertegnede har svært nært samarbeid med reindrifta, vil det enkleste være om vi forholder oss til dem når det gjelder tid og sted.

Hovedpersonen i dokumentaren er reineier og vil alltid være med på flyvningene.

Filminnspillingene planlegges å være slutført i desember 2023.

Med hilsen

Tom Kappfjell, styreleder

Fra: Tom Kappfjell[tom@kappfjell.com]
Sendt: 16.09.2021 18:43:00
Til: Tødås, Tore
Kopi: per@stoknes.com; tor.enok
Tittel: Søknad om å bruke helikopter og drone ved filminnspilling.

Hei....!

Vi holder på med innspilling av en dokumentar om hellige samiske fjell og offersteiner.

Børgefjellet er sentral i den del av samisk religion som ennå lever, og vi håper dere ser med velvilje på at vi trenger å ta i bruk de hjelpemidler trenges for å lage en best mulig dokumentar.

Jijnjh heelsegh/Mange hilsener

Tom Kappfjell

Bjørkliveien 7 +47 415 44 303
N- 8692 HATTFJELLDAL tom@kappfjell.com



**Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/
Børgefjell nasjonalparkstyre**

Postadresse
Postboks 2600
7734 Steinkjer

Besøksadresse
Stadionveien 6
7898 Limingen

Kontakt
Sentralbord: +47 74 16 80 00
Direkte: +47 74 16 80 86
tore.todas@statsforvalteren.no
<http://nasjonalparkstyre.no/Borgefjell>

Viehkje AS
Bjørkliveien 7
8692 Hattfjelldal

Saksbehandler Tore Tødås

Vår ref. 2021/9912-0 432.3

Deres ref.

Dato 17.09.2021

Foreløpig svar på søknad om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkje AS v/Tom Kappfjell

Vi viser til Deres søknad av 16.09.2021 om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling.

Vi bekrefter at søknaden er mottatt og arkivert som arkivsak 2021/9912.

Søknad må behandles av nasjonalparkstyret som dispensasjonssak etter naturmangfoldlovens §48. Neste oppsatte møte er 28. oktober.

Før søknaden tas opp til behandling må vi ha mer informasjon om hvilke områder flygingen og landingen skal foregå. Dette for å kunne vurdere tiltaket ift. sårbare områder (hi- reirlokalteter ol.) og for hvilke verneområder søknaden gjelder. Vi ber derfor om å få tilsendt kart hvor områder og fjell hvor flyging og landing skal foregå. Det er også ønskelig med antydning om hvilken årstid det er mest aktuelt å gjennomføre tiltaket. Ut fra søknaden får vi forståelse av at dette kan være vanskelig å angi, men slik søknaden er utformet nå gir den dessverre for lite kunnskap til å vurdere den samlede belastningen og effekten tiltaket vil ha jfr. naturmangfoldlovens §48.

Vi minner om at nasjonalparkstyret kun behandler søknaden som dispensasjon fra vernebestemmelsen for verneområdet. Tillatelse for landing ihht. lov om motorferdsel i utmark må derfor innhentes fra respektive kommuner.

Med hilsen

Tore Tødås
Nasjonalparkforvalter
Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/Børgefjell nasjonalparkstyre

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Elektronisk kopi til:

Styreleder Stian Brekkvassmo

Viehkie AS
Bjørkliveien 7
8692 Hattfjelldal

tom@kappfjell.com
tlf +47 415 44 303

Aarborte/Hattfjelldal den 18.09.2021

Byrkie nasjonalparhkeståvroe/
Børgefjell nasjonalparkstyre
Postboks 2600
7734 Steinkjer

Deres ref.: 2021/9912

Søknad om landingstillatelse for helikopter, tillatelse til å fly drone samt flyging under minstehøyde.

Tidsrommet det søkes for er fra 20.09.2021 til 31.12.2023

Etter avtale med Byrkie rbd og Tjaehkere sijte rbd, følger en reineier med under flyging som skjer i den hensikt å samle og gjete rein, samt transportoppdrag.

Filminnspilling skjer under flyvingen, og ved at filmteamet kan settes av underveis og hentes ved retur. Bruk av drone for filming skjer da ved landingsplass.

Når innspillingen er avhengig av de avgjørelser reineierne tar, vil det bare bli gjetning og ønske fra filmteamet på hvor det blir filmet.

Av denne grunn har vi valgt å kanskje måtte bruke 2 år for å få de ønskede bilder.

Når det gjelder truede dyrearter og fugler vil dette bli ivaretatt gjennom reindriftas dialog med dere, og ikke minst gjennom hundrevis av år med erfaringer.

Høstens klarvær håper vi å få nyttet oss av allerede i år, slik at et svar ganske snart er ønskelig.

Med hilsen

Tom Kappfjell, styreleder.



**Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/
Børgefjell nasjonalparkstyre**

Postadresse
Postboks 2600
7734 Steinkjer

Besøksadresse
Stadionveien 6
7898 Limingen

Kontakt
Sentralbord: +47 74 16 80 00
Direkte: +47 74 16 80 86
tore.todas@statsforvalteren.no
<http://nasjonalparkstyre.no/Borgefjell>

Viehkie AS
Bjørkliveien 7
8692 Hattfjelldal

Saksbehandler Tore Tødås

Vår ref. 2021/9912-0 432.3

Deres ref.

Dato 20.09.2021

Foreløpig svar - justert søknad om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling - Viehkie AS v/ Tom Kappfjell

Vi viser til Deres justerte søknad av 18.09.2021 om dispensasjon fra vernebestemmelser for bruk av helikopter og drone ved filminnspilling, samt vårt foreløpige svar av 17.09.2021.

Vi bekrefter at søknaden er mottatt og arkivert som arkivsak 2021/9912.

Som tidligere informert må søknaden behandles som dispensasjon fra vernebestemmelsene for Børgefjell/Byrkije nasjonalpark. [Naturmangfoldlovens § 48](#) gir føringer for hvordan behandlingen av slik søknad skal foregå og hvilke krav som gjelder for å evt. innvilge søknad. Det er nasjonalparkstyret som er gitt myndigheten til å fatte vedtak med hjemmel i naturmangfoldlovens §48. Denne myndigheten kan i utgangspunktet ikke delegeres til nasjonalparkforvalter til å fatte administrative vedtak.

Dette betyr at søknaden planlegges tatt opp til behandling i styremøte den 28. oktober. Vi beklager hvis dette medfører utfordringer for Deres prosjekt.

Når det gjelder naturmangfoldlovens § 48 stilles følgende krav til nasjonalparkstyrets behandling av dispensasjonssøknad:

«Søknad om dispensasjon skal inneholde nødvendig dokumentasjon om tiltakets virkning på verneverdiene. I dispensasjon skal begrunnelsen for vedtaket vise hvordan forvaltningsmyndigheten har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene, og hvilken vekt det er lagt på dette»

Med hilsen

Tore Tødås
Nasjonalparkforvalter
Byrkije nasjonalpaarhkeståvroe/Børgefjell nasjonalparkstyre

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Kopi til:
Styreleder Stian Brekkvassmo