

Møteprotokoll

Utvalg: Navitdalen og Kvænangsbotn områdestyre

Møtested: , Kvænangshagen Verdde - Sørstraumen

Dato: 10.05.2016

Tidspunkt: 11:30 – 15.30

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
John Karlsen	Leder	TFY
Tryggve Enoksen	Medlem	KVÆNANGEN
Inger Jørstad	Nestleder	SAMETINGET
Ole Mathis Eira	Medlem	SAMETINGET
Vera Marie Eilertsen-Wassnes	Medlem	KVÆNANGEN

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon	Representerer
Hanne Linaker	Vara	TFY
Marit Kristine Hætta Sara	Vara	Sametinget

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
Nils Ante Nilsen Gaup		Sametinget
Aud Tove Tømmerbukt		Kvæningen kommune
Ronald Jenssen		Kvæningen kommune

Merknader

Både faste medlemmer og varamedlemmer ble til dette første møtet.

Inger Jørstad var med på telefon i sak om konstituering. Fratrådte møtet etter den saken.

Tryggve Enoksen tiltrådte møtet kl 14.30.

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Rune Benonisen	Verneområdeforvalter

Underskrift:

Vi bekrefter med underskriftene våre at det som er ført på de sidene vi har signert i møteboka, er i samsvar med det som ble vedtatt på møtet.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
ST 2/16	Referatsaker		2003/5716
RS 1/16	Orientering samiske navn		2015/4879
RS 2/16	Reviderte vedtekter for verneområdestyret for Kvænangsbotn og Navitdalen landskapvernområde		2015/4909
ST 3/16	Konstituering av verneområdestyret 2016. Valg av leder og nestleder.		2016/1477
ST 4/16	Vurdering for sammenslåing av nasjonalpark og verneområdestyrene i Nordreisa og Kvænangen		2015/1581
ST 5/16	Innspill om forvaltningsknutepunkt for ny ekstra forvalter		2016/1455
ST 6/16	Registrering av verneområdestyret i enhetsregisteret		2016/1467
ST 7/16	Tiltaksplan 2016 - disponering av midler		2016/224
ST 8/16	Dispensasjon for frakt av materiell og utstyr med ATV og snøscooter til Gearbbethytta og Dalstuene til 31.12.2019		2016/2088

Møteplan for 2016

Verneområdestyret har blitt enig om følgende plan for møter i 2016;

<u>Dato</u>	<u>Planlagt tema</u>
Fredag 24. juni	Årsmelding Befaring til Kvænangsbotn og Dalstuene Eventuelt kontaktmøte med rb distrikter
Tirsdag 16. august	Befaring Navitdalen (eventuelt)
Tirsdag 4. oktober	Plan for tiltak 2017 Møte med rådgivende utvalg
8.-9. november	NP-konferansen Trondheim
28. november	Årsavslutning, oppsummering Foreløpig plan for tiltak 2017

Annet

Forvalteren ga styret og vara en nøye gjennomgang av mandat, styrets funksjon, regelverk og øvrig rammeverk for styret.

Presentasjonen vil legges ut på styrets hjemmesider under møtedokumenter fra dette møtet.

Arkivsaksnr: 2016/1477-2

Saksbehandler: Rune Benonisen

Dato: 23.02.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Navitdalen og Kvænangsbotn område styre	3/16	10.05.2016

Konstituering av verneområdestyret 2016. Valg og delegasjon.

Saksprotokoll i Navitdalen og Kvænangsbotn område styre - 10.05.2016

Behandling

Enstemmig vedtatt

Vedtak

Verneområdestyret for Kvænangsbotn og Navitdalen landskapsvernområder gjør følgende valg:

Leder for styret er John Karlsen, representerer Troms Fylkeskommune

Nestleder for styret er Inger Jørstad, representerer Sametinget

Verneområdestyret vurderer at det ikke er behov for å oppnevne et særskilt arbeidsutvalg nå.

Verneområdestyret gir forvalteren myndighet til å treffe vedtak i saker av kurant karakter;

Saker etter verneforskriftenes øvrige spesifiserte dispensasjonsbestemmelser og etter naturmangfoldloven § 48 der:

- a) Det dreier seg om fornying av dispensasjon gitt av styret eller arbeidsutvalget, og forutsetningene er tilnærmet uendret.
- b) Det foreligger etablert forvaltningspraksis fra saker behandlet av styret/AU i tilsvarende sak.
- c) Forvaltningsplanen gir entydige føringer for utfallet.

Ved tvil skal forvalter drøfte saken med styreleder. Dette skal komme frem av Saksutredningen hvis forvalter treffer delegert vedtak i saken. Alle delegerte vedtak skal refereres for styret.

Forvalters innstilling

Verneområdestyret for Kvænangsbotn og Navitdalen landskapsvernområder gjør følgende valg:

Leder for styret er
Nestleder for styret er

Verneområdestyret vurderer at det ikke er behov for å oppnevne et særskilt arbeidsutvalg nå.

Verneområdestyret gir forvalteren myndighet til å treffe vedtak i saker av kurant karakter;

Saker etter verneforskriftenes øvrige spesifiserte dispensasjonsbestemmelser og etter naturmangfoldloven § 48 der:

- a) Det dreier seg om fornying av dispensasjon gitt av styret eller arbeidsutvalget, og forutsetningene er tilnærmet uendret.
- b) Det foreligger etablert forvaltningspraksis fra saker behandlet av styret/AU i tilsvarende sak.
- c) Forvaltningsplanen gir entydige føringer for utfallet.

Ved tvil skal forvalter drøfte saken med styreleder. Dette skal komme frem av saksutredningen hvis forvalter treffer delegert vedtak i saken. Alle delegerte vedtak skal refereres for styret.

Saksopplysninger

Valg av leder og nestleder

Miljødirektoratet har fått delegert myndighet oppnevning av eventuelle nye styrer og reoppnevning av styremedlemmer til eksisterende styrer, samt godkjenning av forvaltningsknutepunkt.

Kommunene og fylkeskommunene har etter kommune- og fylkestingsvalget høsten 2015 innstilt nye representanter til verneområdestyret.

Utfra forslagene vi har mottatt utnevner vi herved følgende styre:

For Kvænangen kommune: Vera Wassnes	personlig vara: Aud Tove H. Tømmerbukt
For Kvænangen kommune: Trygve Enoksen	personlig vara: Roald Jensen
For Troms fylkeskommune: John Karlsen	personlig vara: Hanne Linaker
For Sametinget (funksjonstid til 2017): Inger Jørstad	personlig vara: Nils Ante Nilsen Gaup
For Sametinget (funksjonstid til 2017): Ole Mathis Eira	personlig vara: Marit Kristine Hætta Sara

Ved oppnevningen er det tatt hensyn til bestemmelsene i Lov om likestilling mellom kjønnene.

Verneområdestyret selv må selv velge sin leder og nestleder.

Oppnevning av arbeidsutvalg

Styret kan etter vedtektene pkt 5 selv oppnevne et arbeidsutvalg. Dette skal være bestående av personer fra styret, hvorav minst ett medlem bør være av representanter innstilt av Sametinget. Styret kan gi arbeidsutvalget myndighet til å treffe vedtak etter naturmangfoldloven/verneforskriftene i enkeltsaker som ikke er av stor betydning for verneverdiene. Arbeidsutvalgets vedtak skal treffes innenfor rammen av prinsipper fastsatt av styret for de ulike saksområdene i tråd med naturmangfoldloven/verneforskriftene.

Vurdering

Vi kan ikke se at det er et særlig behov for å ha et eget arbeidsutvalg. Det er trolig mest relevant i større styrer eller der saksmengden er større enn vi har hos oss. En evt delegasjon til forvalteren (se under) vil erfaringsmessig ta opp i seg alt eller det meste av kurante saker og rutinesaker.

Delegasjon av myndighet til forvalteren

Styret kan gi forvalter(e) myndighet til å treffe vedtak i saker av kurant karakter. Med kurant karakter menes følgende:

Saker etter verneforskriftenes spesifiserte dispensasjonsbestemmelser om ferdsel og motorferdsel.

Saker etter verneforskriftenes øvrige spesifiserte dispensasjonsbestemmelser og etter naturmangfoldloven § 48 der:

- a) Det dreier seg om fornying av dispensasjon gitt av styret eller arbeidsutvalget, og forutsetningene er tilnærmet uendret.
- b) Det foreligger etablert forvaltningspraksis fra saker behandlet av styret/AU i tilsvarende sak.
- c) Forvaltningsplanen gir entydige føringer for utfallet.

Ved tvil skal forvalter drøfte saken med styreleder. Dette skal komme frem av saksutredningen hvis forvalter treffer delegert vedtak i saken. Alle delegerte vedtak skal refereres for styret.

Vurdering

Det anses som svært hensiktsmessig at verneområdestyret delegerer myndighet til å treffe vedtak i nærmere spesifiserte saker. Først og fremst fordi det reduserer behandlingstiden betydelig.

Arkivsaksnr: 2015/1581-10

Saksbehandler: Rune Benonisen

Dato: 23.02.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Navitdalen og Kvænangsbotn områdestyre	4/16	10.05.2016

Vurdering for sammenslåing av nasjonalpark og verneområdestyrene i Nordreisa og Kvæningen

Saksprotokoll i Navitdalen og Kvænangsbotn områdestyre - 10.05.2016

Behandling

Enstemmig vedtatt

Vedtak

Verneområdestyret for Kvænangsbotn og Navitdalen landskapsvernområder ønsker ikke en sammenslåing med Reisa nasjonalparkstyre.

Behovet for sammenslåing anses å ikke lengre være til stede ved at det skal ansettes ny ekstra forvalterstilling på deling mellom styret i Kvæningen og styret i Nordreisa.

Forvalters innstilling

Verneområdestyret for Kvænangsbotn og Navitdalen landskapsvernområder ønsker ikke en sammenslåing med Reisa nasjonalparkstyre.

Behovet for sammenslåing anses å ikke lengre være til stede ved at det skal ansettes ny ekstra forvalterstilling på deling mellom styret i Kvæningen og styret i Nordreisa.

Saksopplysninger

Verneområdestyret for Kvænangsbotn og Navitdalen LVO gjorde i sak 5/15 av 24.03.2015 et vedtak hvor det ble vurdert sammenslåing av verneområdestyret i

Kvænangen og Reisa nasjonalparkstyre. Saken ble sendt på høring til sametinget, Troms fylkeskommune, Miljødirektoratet og kommuner.

Kvænangsbotn og Navitdalen verneområdestyre mente seg tvunget til å vurdere sammenslåing med Reisa nasjonalparkstyre med virkning fra kommune- og fylkestingsvalget høsten 2015. Bakgrunnen var at begge styrene hadde betydelig mindre forvalterkapasitet enn det som ble ansett som nødvendig for en forsvarlig forvaltning av verneområdene innenfor styrenes ansvar. En sammenslåing vil både frigjøre arbeidstid og midler som forutsettes omdisponert til økt stillingsressurs tilknyttet et evt nytt verneområdestyre for Nordreisa og Kvænangen.

Det ble lagt til grunn noen forutsetninger for sammenslåing;

At Reisa NP styre må gjøre likelydende vedtak.

At Sametinget, berørte kommuner og Troms Fylkesting må gi sin tilslutning til sammenslåing. Og - hvis en av partene ikke ønsker denne løsningen så vil verneområdestyret trekke tilbake forslag om sammenslåing.

Miljødirektoratet må opprette en ny forvalterstilling, minimum 50%, som knyttes til det nye verneområdestyret. Denne stillingen må komme i tillegg til den eksisterende 100% forvalterstillingen som allerede er opprettet. Dette finansieres gjennom omdisponering av midler fra styredrift til forvalterstilling.

Styret forutsetter videre at andre tildelinger, eks. tiltaksmidler, ikke skal bli avkortet eller redusert som følge av omorganiseringen.

Så langt er det kommet tilbakemelding på høringen fra hhv Sametinget, Kvænangen kommune og Nordreisa kommune. Miljødirektoratet har ikke svart på høringen direkte, men har gitt saksopplysninger. Dette siden direktoratet i siste instans evt. skal gjøre vedtak om sammenslåing.

Uttalelser i høringen

Sametinget

Negativ til forslaget.

Forslaget ikke i tråd med intensjonene i ordningen med lokal forvaltning VO.

Mener det er statlige myndigheters ansvar å innvilge tilstrekkelig med midler til styrer for forsvarlig forvaltning.

Geografisk spredning av VO samt mangold av samiske brukere og rettighetshavere tilsier at sammenslåing ikke vil være fordelaktig for samiske interesser.

Kvænangen kommune

Kvænangen kommune støtter forslaget om å slå sammen styrene for verneområdene i Kvænangen og Nordreisa til ett styre, og at de frigjorte midlene omdisponeres til en ny 50 %forvalterstilling som kommer i tillegg til eksisterende 100% stilling.

Kvænangen kommune støtter alternativ 1 til styresammensetning. De to eksisterende verneområdestyrene opphører/oppløses og erstattes samtidig med et nytt verneområdestyre for Nordreisa og Kvænangen (Sametinget 2, kommuner 1+1, Troms Fylkeskommune 1).

Nordreisa kommune

Nordreisa kommune presiserer at Nordreisa kommune ønsker å få større forvaltningsstillingsressurs til verneområdene i Kvænangen og Nordreisa.

Nordreisa kommune støtter forslaget om å slå sammen styrene til ett styre og at de frigjorte midlene omdisponeres til en ny 50 % forvalterstilling.

Sammensetning

Sametinget 1

Kommuner 3 (1+2) vekselvis KST periode

Troms FK 1

Miljødirektoratet

Støtter i utgangspunktet sammenslåing av styrene, men må ha konsultasjoner med Sametinget før det eventuelt formelt kan vedtas.

Dersom det finnes midler på budsjettet til nye stillinger i 2016 ligger dere godt an. De budsjettmessige avklaringene er imidlertid fortsatt ikke klare og blir det neppe før i løpet av januar. Primære ønske vil da være at en ny stilling samlokaliseres med eksisterende forvalter i fellesskap har ansvaret for alle områdene. Det vil harmonere best med knutepunktmodellen det ble lagt opp til når den nye forvaltningsordningen ble vedtatt.

En sammenslåing vil ikke medføre reduserte samlede bevilgninger til forvaltningsplanlegging (inkl besøksforvaltning) (lite midler i 2016) og tiltak/tilrettelegging/merkevare (trolig en økning i 2016, jf budsjettforliket).

Begge verneområdestyrene har i styreseminar i Alta 3.-4. desember anbefalt å ikke gå inn for sammenslåing med begrunnelse av at sametinget har vært negativ og at det så ut til at det kunne komme en ny forvalter. Styrene vurderte da at det ikke er særlig grunnlag eller behov for sammenslåing nå. Styrene ville ikke gjøre vedtak siden det var så nært opp til oppnevning av nye styrer, men heller overlate beslutningen til de nye styrene.

Vurdering

Etter høringen er det klart at premissene som ble satt av verneområdestyret selv ikke ble oppfylt siden Sametinget gikk mot en sammenslåing.

Videre er det riktig at en del av hensikten og behovet for sammenslåing av styrene forsvinner når det nå skal bli ansatt en forvalter til.

Det vil fortsatt være en viss effektiviseringsgevinst ved sammenslåing, men den er ikke nødvendig nå.

Det har også vært relativ liten interesse og oppslutning både i Nordreisa og i Kvænen for den lokale forvaltningsordningen. Hvis det fortsetter også i den inneværende periode så bør styrene vurdere å ta grep. Men – det er også sannsynlig at styrking av forvalterressurs vil medføre mulighet for tettere samarbeid og oppfølging mot lokale interessenter og samarbeidspartnere.

Arkivsaksnr: 2016/1455-1

Saksbehandler: Rune Benonisen

Dato: 23.02.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Navitdalen og Kvænangsbotn områdestyre	5/16	10.05.2016

Innspill om forvaltningsknutepunkt for ny ekstra forvalter

Saksprotokoll i Navitdalen og Kvænangsbotn områdestyre - 10.05.2016

Behandling

Enstemmig vedtatt

Vedtak

Verneområdestyret for Kvænangsbotn og Navitdalen landskapsvernområder anbefaler at Halti v/ Halti nasjonalparksenter videreføres som det formelle forvaltningsknutepunkt for Kvænangsbotn og Navitdalen landskapsvernområder. Dette innebærer at begge forvalterne som jobber for verneområdestyret vil ha delt kontorsted mellom Kvænangshagen Verdde og Halti. Forvalterne selv avklarer en hensiktsmessig fordeling av tilstedeværelse på kontorene basert på de rammene som verneområdestyret fastsetter.

Forutsetningen er at det legges til rette for en hensiktsmessig bemanning av kontoret i Sørstraumen – Kvænangshagen Verdde. Det er også viktig at det legges til rette for samarbeid både mellom de to forvalterne og fagmiljøer og samarbeidspartnere på Halti og i Kvænangshagen.

Ansettelse av prosjektmedarbeider

Det antas at det vil gå en tid før det blir ansatt ny ekstra forvalter. Dette vil trolig ikke kunne gå i orden før godt ut på høsten 2016. Verneområdestyret for Kvænangsbotn og Navitdalen landskapsvernområder ber om at Fylkesmannen i Troms gis mulighet til å ansette prosjektmedarbeider som kan bistå forvalteren i Nordreisa/Kvæningen med spesifikke oppgaver i perioden fra mai til ut september, eller til ny forvalter er ansatt. Viktige oppgaver for styret er oppstart av forvaltningsplan, oppfølging av prosjekt innfallsport og informasjonsrom ved Kvænangshagen Verdde.

Forvalters innstilling

Verneområdestyret for Kvænangsbotn og Navitdalen landskapsvernområder anbefaler at Halti v/ Halti nasjonalparksenter videreføres som det formelle forvaltningsknutepunkt for Kvænangsbotn og Navitdalen landskapsvernområder. Dette innebærer at begge forvalterne som jobber for verneområdestyret vil ha delt kontorsted mellom Kvænangshagen Verdde og Halti. Forvalterne selv avklarer en hensiktsmessig fordeling av tilstedeværelse på kontorene basert på de rammene som verneområdestyret fastsetter.

Forutsetningen er at det legges til rette for en hensiktsmessig bemanning av kontoret i Sørstraumen – Kvænangshagen Verdde. Det er også viktig at det legges til rette for samarbeid både mellom de to forvalterne og fagmiljøer og samarbeidspartnere på Halti og i Kvænangshagen.

Ansettelse av prosjektmedarbeider

Det antas at det vil gå en tid før det blir ansatt ny ekstra forvalter. Dette vil trolig ikke kunne gå i orden før godt ut på høsten 2016. Verneområdestyret for Kvænangsbotn og Navitdalen landskapsvernområder ber om at Fylkesmannen i Troms gis mulighet til å ansette prosjektmedarbeider som kan bistå forvalteren i Nordreisa/Kvæningen med spesifikke oppgaver i perioden fra mai til ut september, eller til ny forvalter er ansatt. Viktige oppgaver for styret er oppstart av forvaltningsplan, oppfølging av prosjekt innfallsport og informasjonsrom ved Kvænangshagen Verdde.

Saksopplysninger

I statsbudsjettet for 2016 er det satt av midler til tre nye nasjonalparkforvaltere. En av disse stillingene er lagt til nasjonalparkstyret for Reisa og verneområdestyret for Kvænangsbotn og Navitdalen.

Miljødirektoratet fikk i brev av 20. oktober 2015 delegert myndighet etter naturmangfoldloven § 62 andre ledd tredje punktum til blant annet å godkjenne lokalisering av nye forvaltningsknutepunkt for verneområdene. I

Miljøverndepartementets brev av 14. desember 2009 er det pekt på at det i beslutningen om hvor nasjonalparkforvalteren skal ha kontorsted er forutsatt at forvalteren inngår i et faglig fellesskap knyttet til besøkssenter eller annen type informasjonscenter hvor forvalteren blir lokalisert sammen med andre fagpersoner tilknyttet verneområdet. For Reisa, Kvænangsbotn og Navitdalen eksisterer det allerede et slikt fagmiljø på Storslett.

Miljødirektoratet vil ikke ta endelig beslutning om lokalisering av forvalteren før styrene har hatt mulighet til å komme med sine synspunkter. Vi ber derfor om at styrene, når de nye styrene har konstituert seg, sender sine synspunkt vedrørende dette til direktoratet.

Vurdering

Utgangspunktet er fortsatt at verneområdestyrene deler stillingene, dvs at begge stillingene i utgangspunktet jobber 50% for hvert styre. Begge forvalterne vil derfor svare like mye til begge styrene. Dette er en meget god løsning som gjør at vi bla oppnår følgende;

- styrking av fagmiljøene rundt forvaltningen av verneområdene i Nordreisa og Kvæningen.
- mindre sårbarhet ved ferieavvikling, sykdom mv.
- mulighet for en viss spesialisering innenfor interesse- og/eller fagområde
- styrking av lokal kontakt og samarbeid med lokale interessenter

En spesialisering basert på geografisk tilhørighet, dvs at en i for sterk grad «øremerker» en person til ett av styrene, vil trolig virke mot de punktene som er nevnt over og er derfor en mindre god løsning.

De to styrene har allerede erfaring med en løsning hvor forvaltningsknutepunktet er Halti på Storslett, men hvor Kvæningshagen Verdde har fungert som kontorsted og et «sekundært» forvaltningsknutepunkt. Det er både formelle, faglige og praktiske årsaker til at denne ordningen bør videreføres også med den nye stillingen.

Både forvalterne og styrene vil dra faglig og praktisk nytte av å arbeide sammen om forvaltning av de 4 verneområdene som ligger til styrene. Det forutsetter at en del av tiden brukes til samhandling mellom forvalterne.

Forvalterne vil med en delt løsning dra nytte av å være del av det etablerte fagmiljøet på Halti. Samtidig vil de kunne bidra inn i fagmiljøet med sin kunnskap og erfaring.

Forvalterne vil med en delt løsning kunne bidra inn for styrking av miljøet ved Kvæningshagen Verdde. Pr i dag er ikke fagmiljøet på kontoret sterkt nok, og det er lite trolig at en forvalter alene vil bety alt. Samtidig vil forvalteren sammen med andre aktører, bla på Halti, kunne være med på å styrke Kvæningshagen Verdde som møteplass og lokalt kraftsenter for natur, kultur og næring.

Bemanning av kontorene

I den tiden det har vært kun en stilling på deling mellom styrene har kontoret i Sørstraumen hatt en lavere bemanning enn en kan forvente med to forvaltere. I hovedsesong bør det kunne være tilstedeværelse inn til 4 dager pr uke, mens det i andre perioder kan være tilstrekkelig med inn til 2-3 dager i uka. Vi oppnår da både en sterkere tilstedeværelse i Kvæningen og derigjennom mulighet for tettere samarbeid med kommune og andre lokale interessenter. Men også en god tilknytning til det sterke fagmiljøet på Halti innenfor natur, kultur og næring.

Styrene bør gi forvalterne mulighet til å tilpasse bemanning innenfor rammene nevnt over ut fra hva som praktisk sett er mest gunstig og gjennomførbart. Dette kan ha å gjøre med bosted til forvalterne, arbeidsintensitet for det enkelte styre og / eller andre spesielle hendelser.

Økonomi

Fylkesmannen er som kjent formell arbeidsgiver for den enkelte forvalter. Fylkesmannen får hvert år en rammebevilgning som skal dekke kostander til lønn, kontorhold, reiser mv for disse forvalterne. I dette ligger også en overhead som

Fylkesmannen får for finansiering av tjenester som regnskap, arkiv, IT osv. Inntrykket er at rammefinansieringen for forvalterne er bra og tilstrekkelig til å dekke kostnadene.

Kontorholdet på Haldi og ved Kvævangshagen er i utgangspunktet svært billig. Med en ny forvalter vil det være snakk om å leie et ekstra kontor på Haldi (Halti nasjonalparksenter AS) og inngå en avtale om fast kontorplass i Kvævangshagen Verdde. Avtalen i dag er basert på korttidsplass, betaling for brukstid. Totalt vil det være snakk om en økt utgift for kontorhold på totalt på Kr 5000 pr mnd.

Denne løsningen oppfylder departem,entets intensjoner for forvaltningsknutepunkt og gir også en meget god fleksibilitet og tilstedeværelse på begge kontorstedene.

Arkivsaksnr: 2016/1467-2

Saksbehandler: Rune Benonisen

Dato: 23.02.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Navitdalen og Kvænangsbotn område styre	6/16	10.05.2016

Registrering av verneområdestyret i enhetsregisteret

Saksprotokoll i Navitdalen og Kvænangsbotn område styre - 10.05.2016

Behandling

Enstemmig vedtatt

Vedtak

Verneområdestyret for Kvænangsbotn og Navitdalen landskapsvernområder ber forvalteren om å iverksette prosess for registrering av verneområdestyret som juridisk enhet i Brønnøysundregisteret.

Styret ønsker inn til videre at midler til tiltak og styredrift tildeles, utbetales og rapporteres gjennom Fylkesmannen i Troms.

Styret ber forvalteren om å komme tilbake med en sak hvor de økonomiske og praktiske konsekvensene av å ha egen økonomi utredes nærmere.

Signaturrett tildeles styreleder og forvalteren (daglig leder) sammen. Forvalteren (daglig leder) tildeles prokura alene.

Forvalters innstilling

Verneområdestyret for Kvænangsbotn og Navitdalen landskapsvernområder ønsker inn til videre at midler til tiltak og styredrift tildeles, utbetales og rapporteres gjennom Fylkesmannen i Troms.

Styret ber forvalteren om å komme tilbake med en sak hvor de økonomiske og praktiske konsekvensene av å ha egen økonomi utredes nærmere.

Styret må gjøre vedtak vedr hvem som tildeles signaturrett.

Saksopplysninger

Miljødirektoratet har som kjent revidert vedtektene for alle nasjonalpark- og verneområdestyrene. I vedtektenes pkt.2 går det nå frem at styrene anses som en egen juridisk person med myndighet til å inngå avtaler og påta seg forpliktelser innenfor de økonomiske rammene styret disponerer. Dette innebærer at styrene må skaffe seg et organisasjonsnummer som er et unikt nummer for identifikasjon av juridiske personer (enheter) i Norge. Dette får man ved å registrere styret i Brønnøysundregisteret.

Miljødirektoratet vil, når styret har registrert seg i Brønnøysundregisteret, kunne overføre driftsmidler og tilskuddsmidler direkte til styret basert på innmeldte behov og søknader om tilskudd. Dersom styret ønsker dette må det i tilfelle opprette en egen bankkonto tilhørende styret, og det vil, i tråd med økonomibestemmelsene for staten, bli stilt krav til at styret etablerer systemer og rutiner for intern kontroll. Dvs revisjon, rapportering og regnskap etter gjeldende lovverk.

Vurdering

Det vurderes som hensiktsmessig at styrene nå kan registrere seg som juridiske enheter. Dette vil gjøre styret i stand til å inngå forpliktelser innenfor styrets mandat, bla ta eierskap til infrastruktur som styret allikevel drifter.

Styrets økonomi knyttes til følgende bevilgninger;

1. Midler til drift av styrene (reiser, møtekostnader, godtgjøring mv). Bevilges av Miljødirektoratet.
2. Midler til tiltak i verneområder. Bevilges av Miljødirektoratet.
3. Midler til tiltak. Prosjektfinansiering fra andre.

Midler til drift av sekretariat (kontorhold, reiser, lønn forvalter) ligger hos Fylkesmannen og er del av rammebevilgning og angår sånn sett ikke styrenes økonomi. Fylkesmannen får en viss sum pr forvalter (om lag 160 000,-) for å dekke merkostnader tilknyttet slikt arbeid.

I dag er det slik at styrenes driftsmidler bevilges etter søknad hvert år og utbetales via Fylkesmannen. Der er det et system for håndtering og utbetaling av reiseregninger, godtgjøringer osv som ellers må kjøpes fra private. Det er uklart om midler som i dag går til fylkesmannen for å dekke kostnader dette arbeidet vil gå til verneområdestyrene hvis de beslutter å ha egne kontoer og systemer for drift av styrene. Evnt udisponerte midler tilbakebetales til Miljødirektoratet eller dras inn av Fylkesmannen og disponeres i embetet. Midlene kan ikke overføres. Hvis styrene får egen konto for drift så kan midlene overføres, men det vil også være sannsynlig at midlene tilbakebetales eller bevilgning neste år avkortes. Det er uklart om slike midler som dette kan omdisponeres.

Midler til tiltak i verneområder bevilges etter den såkalte «bestillingsdialogen» hvert år. Midlene utbetales til leverandører etter faktura. Det er ikke unormalt gjennomføring av tiltak blir utsatt. Midlene skal da normalt tilbakebetales til Miljødirektoratet. I noen tilfeller har midler blitt utbetalt til andre samarbeidspartnere eks kommuner som igjen utbetaler til leverandører.

Systemet hos fylkesmannen er et bra og sikkert system. På den andre siden er det del av et stort, byråkratisk og «tungrodd» apparat. Det er noen svakheter som kanskje vil bli bedre ved å ha eget økonomi. Det gjelder særlig dette med budsjettkontroll.

Det er en del forhold som fortsatt er uklare. Vi vet ikke hva de økonomiske og praktiske konsekvensene av å ha egen økonomi vil bli. Det bør utredes nærmere før det kan tas en endelig beslutning.

Arkivsaksnr: 2016/224-3

Saksbehandler: Rune Benonisen

Dato: 04.05.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Navitdalen og Kvænangsbotn områdestyre	7/16	10.05.2016

Tiltaksplan 2016 - disponering av midler

Vedlegg

1 Tiltaksplan 2016

Saksprotokoll i Navitdalen og Kvænangsbotn områdestyre - 10.05.2016

Behandling

Enstemmig vedtatt

Vedtak

Verneområdestyret gjør følgende disponering i 2016:

Innfallspørt Sørstraumen kr 205 000 – byggearbeider jmf avtale med
entreprenør

Driftssamarbeid 2016 kr 20 000 – videreføring av samarbeidsavtale om drift
av anlegg med hhv Statskog, Nord-Troms Museum og Kvænangsbotn Grendehus

Kulturminner og lokal historie kr 30 000 i samarbeid med Nord-Troms Museum. Del
av forvaltningsplanarbeidet.

Kjørespor restaurering kr 45 000 i samarbeid med Fjelltjenesten og berørte
reinbeitedistrikter. Må avklares nærmere før oppstart.

Plan-restaurering gamle Navit kr 10 000 må avklares nærmere før oppstart.

Annet infomateriell og arrangement kr 20 000 – plakater og brosjyrer

Tiltak bruer-klopper Gearbbet gjennomføres ikke i 2016.

Det er i satt av Kr 20 000 til arbeid med forvaltningsplan.

Saken følges opp i neste møte.

Forvalters innstilling

Saken legges frem uten innstilling

Saksopplysninger

Verneområdestyret for hvert år bevilgninger til tiltak og drift. I 2016 er det bevilgning i alt Kr 545 000,- fordelt på

Drift av styret	Kr 195 000
Tiltak i verneområder	Kr 300 000
Forvaltningsplan-Besøksforvaltning	Kr 50 000

Bevilgninger til drift av styret og forvaltningsplan tildeles etter innmeldte behov. Midler til tiltak i verneområder etter forslag tiltaksplan. Planen finnes på styrets hjemmesider. Her finnes også beskrivelser og bilder av de enkelte tiltakene.

http://www.nasjonalparkstyre.no/Documents/Kv%C3%A6nangsbotn_dok/Tiltaksplaner/Forslag%20tiltaksplan%20KVBNAV%202016.pdf

Det er bevilget mindre midler enn ønsket. Det er derfor nødvendig å gjøre en ny prioritering. I dette ligger også en disponering av arbeidsressurser til de enkelte tiltak og prosesser.

Vurdering

Styret har i tidligere sak vedtatt disponering av midler til bygging av første trinn for innfallsporten.

Forvalteren ønsker at styret får ta en skikkelig drøfting av hvilke tiltak som skal prioriteres. Det legges derfor ikke frem innstilling i saken.

Arkivsaksnr: 2016/2088-2

Saksbehandler: Rune Benonisen

Dato: 16.03.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Navitdalen og Kvænangsbotn områdestyre	8/16	10.05.2016

Dispensasjon for frakt av materiell og utstyr med ATV og snøscooter til Gearbbethytta og Dalstuene til 31.12.2019

Saksprotokoll i Navitdalen og Kvænangsbotn områdestyre - 10.05.2016

Vedtak

Saken utsettes til neste møte.

Forvalters innstilling

Saksopplysninger

Statskog - Fjelltjenesten har søkt om tillatelse for frakt av utstyr og brensel til hhv Gearbetytta og Dalstuen i Kvænangsbotn landskapsvernområde med bruk av hhv ATV på barmark og snøskuter på snødekt mark.

Statskog – Fjelltjenesten sitt personell har flere formelle roller/funksjoner som de har med seg i felt. På den ene siden er Fjelltjenesten grunneier Statskog sitt feltapparat som utfører privtrettslige oppdrag og tjenester for grunneieren. På den andre siden er de også statens sitt oppsyn i verneområdene ved at de er innkjøpt personell til Statens

naturoppsyn (SNO). Disse to rollene/funksjonene har også ulik hjemmel for motorferdsel i verneområdene. Visse oppdrag som gjøres på vegne av grunneier krever særskilt dispensasjon fra vernemyndigheter og kommune. Oppsynsoppdrag på vegne av SNO gir derimot direkte hjemmel for motorferdsel også i verneområdene.

Fylkesmannen i Troms og Statskog-Fjelltjenesten har tidligere avklart at det er hovedformålet med oppdraget som avgjør om det er nødvendig med dispensasjon for motorferdsel eller ikke for Fjelltjenesten sitt personell.

Kjøring av ved, materiell og utstyr til Statskog sine utleiehytter, når det er hovedformålet med oppdraget, er eksempel på tiltak/oppdragsoppgave som krever særskilt dispensasjon for bruk av motorkjøretøy i verneområder.

Vi anser derfor at forvaltningsmyndigheten må gi tillatelse etter verneforskriften. Hvis hovedformålet med oppdraget hadde vært oppsyn eller registrering eller oppdrag for forvaltningsmyndigheten- så hadde slik tillatelse faktisk ikke vært nødvendig.

Det er etablert en praksis Kvæningen hvor det gis flerårige dispensasjoner for slike oppgaver som det her er snakk om. Både for å skape forutsigbarhet for de som skal drifte hyttene, men også for å forenkle byråkratiet. Det settes ikke øvre begrensning på dispensasjon, samtidig som vi forholder oss til at motorferdsel i verneområder skal begrenses til et nødvendig minimum.

Både Statskog Dalstuene og Gearbbethytta er en viktig del av friluftstilbudet i Kvæningsbotn. Samtidig er hyttene et viktig objekt som synliggjør historisk bruk av områdene. Vedlikehold og drift av hyttene som sådan er derfor å anse som del av verneformålet «ta vare på landskapselement og kulturminner som vitner om samisk reindrift og sjøsamisk og kvensk bruk av området», og at allmennheten skal ha anledning til natur- og landskapsopplevelse (...)

Vurdering

I verneforskriften for Kvæningsbotn LVO pkt 6.1 er det gitt et generelt forbud mot motorferdsel. Tillatelse til motorferdsel i verneområdene skal som hovedregel behandles restriktivt.

Motorferdsel på vinterføre

Det er gitt en rekke unntak som allikevel er tillatt (pkt 6.2). Forvaltningsmyndigheten er i forskriftens pkt 6.3 gitt mulighet til å gi tillatelse til en rekke formål. For denne søknaden kommer pkt 6.3 bokstav d) til anvendelse –

«bruk av beltekjøretøy på vinterføre eller luftfartøy for transport av varer og utstyr til hytter, støler og gammer».

Styret har delegert myndighet for behandling av saker med som er gitt spesifikke unntaksbestemmelser i forskrift. Saken trenger derfor normalt ikke å fremmes for verneområdestyret før avgjørelse. Siden det nå er snakk om en dispensasjon som skal gjelde hele inneværende styreperiode er det likevel hensiktsmessig at verneområdestyret selv behandler saken.

Transporten av ved og utstyr på vinterføre med beltekjøretøy er vurdert i verneprosessen og er gitt unntak i verneforskriften pkt 6.2. Det vurderes derfor at

tiltaket overordnet sett ikke strider mot verneformålet. Vi anser også at forholdet til de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven er vurdert tidligere.

Vi må likevel vurdere om det er forhold knyttet til tiltaket som gjør at det er forsvarlig etter verneformålet og etter relevante bestemmelser i naturmangfoldloven.

Kunnskapsgrunnlaget: Det er ikke registrert naturtyper eller arter som vil ta skade med en motorferdsel av det omfanget som det her er søkt om. Ferdselen foregår på frossen, snødekt mark- så slitasje er lite sannsynlig. Det kan i noen tilfeller være snakk om fare for forstyrrelser knyttet til dyreliv og/eller andre brukere. Hovedtyngden av transporten vil foregå i februar, med mulighet for supplering i mars. Arbeidet vil være avsluttet før hekkesesongen starter. Vi har ikke kunnskap som tilsier at ferdselen vil være skadelig for dyrelivet. Transporten vil også stort sett foregå i ukedager og over korte perioder, så det er lite sannsynlig at friluftsbukere vil merke denne aktiviteten i særlig grad.

Det legges også til grunn at formålet med tiltaket er å legge til rette for og gi service til friluftsbukere.

Total belastning: Det er lite bruk av motorkjøretøy på vinterføre i dette området. Aktiviteten begrenser seg til noe skiløypekjøring, noe oppsyn og altså denne transportkjøringen. Samlet sett anser vi ikke at belastningen er for stor i området.

Motorferdsel på barmark

Det er ikke gitt særskilt unntak for transport av ved, materiell mv. på barmark i Kvænangsbotn LVO.

Transport med snøscooter langs Dalveien i perioden høst – april anses i utgangspunktet som uproblematisk. Denne er i praksis å anse som en kjerrevei, og det vil ikke være snakk om slitasje i noen tilfeller. Det er ikke registrert viktige biologiske verdier på strekningen som vil være skadelidende av denne transporten.

Vi anser kunnskapsgrunnlaget som godt nok til å ta en beslutning i saken.

Transport med snøscooter til Gearbbethytta foregår også langs en eldre vei/anleggsvei. Det er ikke registrert viktige biologiske verdier på strekningen som vil være skadelidende av denne transporten. Vi anser kunnskapsgrunnlaget som godt nok til å ta en beslutning i saken.

Den begrensede transporten vil komme i tillegg til eksisterende transport i området på vinteren. Det kjøres skiløyper deler av året, og det er noe ferdsel i sammenheng med oppsyn. Vi anser likevel ikke at den samlede transporten/forstyrrelsen vil bli uforsvarlig høy. Forutsetningen er at det vesentligste av transport opphører før hekketiden, dvs fra begynnelsen av april.

Det er ikke hensiktsmessig å benytte annen transport til denne typen oppdrag.

§ 11 i naturmangfoldloven kommer ikke til anvendelse i denne saken.

Det vil normalt bli stilt krav til utfylling av kjørebok i sammenheng med dispensasjoner.

Da det her er snakk om at personell som

også opptrer som statlig oppsyn, så ser vi ikke hensikten med det i denne saken.

Samme vurdering ligger til grunn for å ikke

begrense dispensasjonen til et vist antall turer, men henstille til å begrense ferdselen til det som er nødvendig.

Vi har pr 2015 en situasjon hvor det er flere aktører som kjører til samme lokalitet i sammenheng med drift og vedlikehold og skiløypekjøring. Det er gitt dispensasjoner for denne transporten som går ut i april 2016. Innen den tid er det et klart mål at mest mulig av kjøring/transport og vedlikehold samordnes slik at vi reduserer behovet for transport totalt sett. Dette er en sak som må tas opp i sammenheng med forvaltningsplanen.

Kvæningen kommune må vurdere behov for tillatelse etter motorferdselsloven. Verneområdestyrets behandling gjelder kun etter verneforskriften og naturmangfoldloven.