

Møteprotokoll

Utvalg: Navitdalen og Kvænangsbotn områdestyre
Møtested: , Kvænangshagen Verdde-Sørstraumen
Dato: 04.12.2013
Tidspunkt: 12:30

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Inger Jørstad	Leder	SAMETINGET
Liv Reidun Olsen	Medlem	KVÆNANGEN
Tore Forsberg	Medlem	SAMETINGET

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon	Representerer
Siv Elin Hansen	MEDL	TROMS FYLKESKOM
Jan Helge Jensen	NESTL	KVÆNANGEN
Håvard K. Gulliksen	Vara Siv E Hansen	TROMS FYLKESKOM

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
Gøril Severinsen	Jan Helge Jensen	Kvænangen kommune

Merknader

Det ordinære møtet ble avlyst fordi leder ble forhindret fra å møte. Det ble gjennomført et møte på telefon for behandling av sakene.

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Rune Benonisen	Verneområdeforvalter

Underskrift:

Vi bekrefter med underskriftene våre at det som er ført på de sidene vi har signert i møteboka, er i samsvar med det som ble vedtatt på møtet.

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
ST 4/13	Referatsaker		2003/5716
ST 5/13	Delegerte saker		2003/5716
DS 1/13	Melding om delegert vedtak Kvænangsbotn og Navitdalen verneområdestyre - tillatelse til motorferdsel for uttransport av felt vilt 2013		2013/4675
ST 6/13	Prioritering av tiltak før bestillingsdialogen 2014		2013/5986
ST 7/13	Søknad om skiløypekjøring i Kvænangsbotn LVO 2013-2014		2013/5930

Arkivsaksnr: 2013/5986-1

Saksbehandler: Rune Benonisen

Dato: 21.11.2013

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Navitdalen og Kvænangsbotn områdestyre	6/13	04.12.2013

Prioritering av tiltak før bestillingsdialogen 2014

Saksprotokoll i Navitdalen og Kvænangsbotn områdestyre - 04.12.2013

Vedtak

Forslag til tiltak prioriteres som følger til post «tiltak i verneområder» i 2014

1. Tilrettelegging av innfallsporter for Kvænangsbotn og Navitdalen LVO.
Planlegging.
Kr 130 000,- (total sum)
2. Informasjonspunkt natur og kultur ved Dalstuen
Kr 108 000,- (andel av total sum)
3. Informasjonstiltak. Nasjonalparkmagasinet, arrangement og infomatriell.
Kr 40 000,- (andel av total sum)
4. Opprusting av sti til Gearbethytta
Kr 75 000,-

Styret vil ta stilling til gjennomføring av tiltak og evt revidere prioritering når bevilgning for 2014 er klar.

Styrets bidrag til driftsutgifter eller fullfinansiering av drift på åpne og tilgjengelige tilbud må avklares nærmere med SNO og Miljødirektoratet.

Finansiering av tiltak i sammenheng med forvaltningsplan kommer i tillegg til ovennevnte prioritering.

Forvalters innstilling

Saken legges frem uten innstilling

Saksopplysninger

Verneområdestyret for Navitdalen og Kvænangsbotn landskapsvernområde kan be om midler for gjennomføring av nødvendige tiltak/prosjekter i verneområdene. Tiltak i verneområder eks tilrettelegging, informasjonstiltak, restaurering, skjøtsel mv, finansieres over budsjettet til Statens naturoppsyn (SNO).

Andre tiltak-eks kartlegginger og kostnader i sammenheng med forvaltningsplan finansieres over budsjett fra Miljødirektoratet.

I tillegg kan styret, gjennom dialog med SNO, gi innspill og ønsker ifht oppsyn.

De totale bevilgninger til hhv styret og til oppsynet avhenger av statsbudsjettet. I 2013 var bevilgningene på posten «tiltak i verneområder» på ca Kr 60 mill. For 2014 ser det ut til at det blir en reduksjon på om lag Kr 10 mill. Det er ikke klarlagt om hvorvidt postene knyttet til forvaltningsplanlegging er endret ifht tidligere år.

I alle tilfeller synes det som viktig å gjøre klare og tydelige prioriteringer for 2014

Forvalteren har i samarbeid med flere parter foreslått en rekke tiltak først og fremst for 2014, men med et blikk mot neste fireårsperiode.

Vurdering

Styret har ikke fått utarbeidet forvaltningsplan for områdene. Denne planen skal normalt være retningsgivende for prioritering av tiltak, og er et viktig dokument for å gi arbeidet med/ og i verneområdene langsiktig «retning».

I mangel av forvaltningsplan bør styret gjøre en vurdering av hvilke tiltak som oppfattes som viktigst for å oppnå positive effekter for vernet/verneformålet som sådan. I dette ligger bla

- Hensynet til natur/naturmangfold
- Kulturhistorie og historisk bruk
- Bruksverdier i og ved områdene

Arkivsaksnr: 2013/5930-2

Saksbehandler: Rune Benonisen

Dato: 19.11.2013

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Navitdalen og Kvænangsbotn områdestyre	7/13	04.12.2013

Søknad om skiløypekjøring i Kvænangsbotn LVO 2013-2014

Vedlegg

- 1 Kjørebok
- 2 Kart skiløyper

Saksprotokoll i Navitdalen og Kvænangsbotn områdestyre - 04.12.2013

Behandling

Enstemmig som forvalters innstilling.

Vedtak

Navitdalen og Kvænangsbotn verneområdestyre gir Kvænangsbotn grendehus tillatelse til å benytte snøskuter i Kvænangsbotn landskapsvernområde fra dato til 22.04.2014. Formålet med bruk av snøskuter er preparering/tråkking av skiløyper for allmennheten.

Løype: grensen LVO Limpa til Dalstuen.

Løype: Dalveien. Fra grense LVO til Dalstuen.

Løype: Fra grense landskapsvernområde til Gearbetjavri.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i pkt 6.3 k) og §4 i verneforskriften for Kvænangsbotn landskapsvernområde og naturmangfoldloven § 48. Tiltaket er vurdert mot prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12.

Tillatelsen gjelder for en sesong. Flerårig tillatelse må vurderes gjennom forvaltningsplan.

Følgende vilkår gjelder for vedtaket:

- Tillatelsen gjelder kjøring med snøskuter evnt med løypeplog på snødekt mark og for nødvendig preparering i forbindelse med større snøfall eller vind.
- Inn til 2 scootere kan benyttes samtidig.
- Tillatelsen er bare gyldig sammen med godkjent dispensasjon/tillatelse fra Kvæningen kommune etter motorferdselsloven. Det er også nødvendig med tillatelse fra grunneier.
- Alle som skal utføre arbeidet/kjøring skal være oppført i «kjørebok» som er vedlagt vedtaket. Ved evnt behov for endringer av personell i løpet av sesongen, må dette meldes ved at det sendes ny oppdatert liste som kvitteres ut.
- Ved sesongslutt og senest 1. juni skal det leveres kjørebok med oppstilling av alle turer.

- Under kjøring må dere ha med:
 1. Denne tillatelsen
 2. Utfylt kjørebok
 3. Dispensasjon /tillatelse fra Kvæningen kommune
- Kjøringen skal foregå aktsomt og hensynsfullt for å unngå skade på miljø og mennesker. Ved fare for skade på naturmangfoldet, eller forstyrrelse av dyreliv skal kjøringen avbrytes.

Forvalters innstilling

Fylkesmannen i Troms gir Kvæningsbotn grendehus tillatelse til å benytte snøskuter i Kvæningsbotn landskapsvernområde fra dato til 22.04.2014. Formålet med bruk av snøskuter er preparering/tråkking av skiløyper for allmennheten.

Løype: grensen LVO Limpå til Dalstuen.

Løype: Dalveien. Fra grense LVO til Dalstuen.

Løype: Fra grense landskapsvernområde til Gearbetjavri.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i pkt 6.3 k) og §4 i verneforskriften for Kvæningsbotn landskapsvernområde og naturmangfoldloven § 48. Tiltaket er vurdert mot prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12.

Tillatelsen gjelder for en sesong. Flerårig tillatelse må vurderes gjennom forvaltningsplan.

Følgende vilkår gjelder for vedtaket:

- Tillatelsen gjelder kjøring med snøskuter evnt med løypeplog på snødekt mark og for nødvendig preparering i forbindelse med større snøfall eller vind.
- Inn til 2 scootere kan benyttes samtidig.
- Tillatelsen er bare gyldig sammen med godkjent dispensasjon/tillatelse fra Kvæningen kommune etter motorferdselsloven. Det er også nødvendig med tillatelse fra grunneier.
- Alle som skal utføre arbeidet/kjøring skal være oppført i «kjørebok» som er vedlagt vedtaket. Ved evnt behov for endringer av personell i løpet av sesongen, må dette meldes ved at det sendes ny oppdatert liste som kvitteres ut.
- Ved sesongslutt og senest 1. juni skal det leveres kjørebok med oppstilling av alle turer.
- Under kjøring må dere ha med:
 4. Denne tillatelsen
 5. Utfylt kjørebok
 6. Dispensasjon /tillatelse fra Kvæningen kommune
- Kjøringen skal foregå aktsomt og hensynsfullt for å unngå skade på miljø og mennesker. Ved fare for skade på naturmangfoldet, eller forstyrrelse av dyreliv skal kjøringen avbrytes.

Saksopplysninger

Kvæningsbotn grendehus har sendt søknad om tillatelse til skiløypekjøring i Kvæningsbotn LVO. Løypenettet i området er totalt ca 40 km. De delene som angår LVO er følgende;

1. Dalveien. Fra grensen LVO til Dalstuen ca 3km
2. Fra Limpavannet til løype mot Dalstuen ca 1,7km
3. Gearbbet. Fra grense LVO til Gærbethytta ca 1,2 km

Totalt ca 6 km innenfor LVO.

Det søkes om tillatelse til kjøring med inn til 2 scootere samtidig. Det er ikke søkt om et spesifikt antall turer eller angitt periode.

Vurdering

Lovgrunnlaget

Kvænangsbotn landskapsvernområde ble opprettet 18. februar 2011. Det finnes en egen verneforskrift for landskapsvernområdet. Formålet med vernet er å ta vare på natur- og kulturlandskap i et dalføre med variert og særpreget skog-, fjell- og vassdragsnatur lite berørt av tekniske inngrep. Verneformålet forutsetter at allmennheten skal ha anledning til natur- og landskapsopplevelse gjennom utøvelse av naturvennlig og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Det er et generelt forbud mot motorferdsel i verneforskriften. I pkt 6.3 bokstav k) er det imidlertid gitt hjemmel for forvaltningsmyndigheten til å gi «tillatelse til motorferdsel i forbindelse med oppkjøring av skiløyper for allmennheten jf forvaltningsplan». Forvaltningsplanen er ikke godkjent. Det betyr at søknaden må behandles som en sak etter verneforskriftens § 4 (generelle dispensasjonsbestemmelser) og dermed naturmangfoldlovens §48.

Slike saker kan ikke behandles som delegert sak. Styret må selv gjøre vedtak.

Ved at det mangler forvaltningsplan vil det ikke være naturlig å gi tillatelse for flere år til dette tiltaket. Dette kan og bør vurderes i sammenheng med arbeidet med forvaltningsplanen slik at alle hensyn kan vurderes og veies opp mot hverandre.

Generelle vurderinger

Søker har tidligere fått innvilget søknad om tiltaket, senest for 2012-2013. Kjøreboken fra 2012-2013 viser at det har vært kjørt 16 ganger til Dalstuen og 5 ganger til Gærbethytta.

Ordringen med preparering av løyper har vært i drift i flere år- også i god tid før vernevedtaket.

Tiltak som legger til rette for friluftsliv og aktivitet er i seg selv meget positivt, og det vurderes til å kunne være i tråd med verneformålet. Forutsetningen er at kjøringen begrenses til det et nødvendig omfang, dvs ved større snøfall og vind.

Både generelt i utmark og særlig i verneområder er det et mål å holde motorferdselen på et lavt nivå. Før forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til motorferdsel i verneområder må det derfor vurdere om det reelle behovet for kjøringen det er søkt om. Prinsippet i naturmangfoldlovens § 10 innebærer også at forvaltningsmyndighet ikke bare skal vurdere virkningen av en enkelt tillatelse til kjøring i landskapsvernområdet, men at virkningen av alle tillatelser som gis i verneområdet skal vurderes samlet.

Det er i søknaden bedt om tillatelse knyttet til løypekjøring. For de fleste vil dette vurderes som positivt å ha spor å gå etter. For andre vil slik tilrettelegging være unødvendig i utmarksområder. Vi antar allikevel at løypenettets omfang innenfor verneområdene er så pass lite, at det er rom for begge brukergrupper. Det vektlegges at en større og større andel av befolkningen vil dra god nytte av slik tilrettelegging. Det vektlegges også at løypene kjøres til viktige turmål innenfor LVO.

Mulighet for stillhet og ro i naturen er viktig for mange. For mange vil dette dreie seg om fravær av støy, eks motorstøy. Slike kvaliteter er viktig også i Kvænangsbotn. Det vurderes allikevel ikke å være formålstjeneslig å sette tak på antall turer. Behovet for kjøring vil variere ifht snømengde, vind osv. I vilkårene for søknaden ligger en sterk anmodning om at kjøring begrenses til et nødvendig minimum for å ivareta hensynet til alle brukerne, også de som opplever unødig motorstøy som uheldig.

Vurdering etter naturmangfoldloven §8-12

Kunnskapsgrunnlaget §§8 og 9

For Kvænangsbotn landskapsvernområde foreligger kun erfaringsbasert kunnskap om virkningene av motorisert ferdsel. Med det erfaringsgrunnlaget som foreligger kjenner ikke Fylkesmannen til vesentlig negativ påvirkning på mangfoldet av landskap, geologi, dyre- eller planteliv innenfor Kvænangsbotn landskapsvernområde som følge av begrenset snøskuterkjøring på snødekt mark med det angitte formålet. Evnt konsekvenser er trolig knyttet til forstyrrelser av vilt eller annet dyreliv. Det er ikke registrert rødlistearter i området som anses berørt av skiløypekjøring i artdatabanken eller naturbase. Det er registrert kadaver tatt av jerv og gaupe i nær tilknytning til den traseen som skal kjøres.

Forvaltningsmyndigheten vurderer kunnskapsgrunnlaget i henhold til naturmangfoldlovens § 8 som tilstrekkelig i forhold til risiko for skade på verneverdiene og naturmangfoldet for øvrig. Ut fra dette mener vi at vi har tilstrekkelig kunnskap til å fatte avgjørelse i saken. Det er derfor ikke nødvendig å benytte føre var prinsippet i naturmangfoldloven §9.

Kostnader ved miljøforringelse – Naturmangfoldloven § 11

Det vurderes at tråkking av skiløyper i tråd med vilkårene i denne tillatelsen ikke vil føre til vesentlig miljøforringelse innenfor Kvænangsbotn landskapsvernområde.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder – Naturmangfoldloven § 12

Vilkårene for dispensasjonen tillater kun kjøring når det er nok snø til at kjøringen ikke lager varige spor i terrenget. Om tiltaket utføres i tråd med denne tillatelsen vurderes tiltaket som miljøforsvarlig.

Oppsummering

Omsøkte tiltak vurderes som miljøforsvarlig og ikke i strid med verneformålet.

Tiltaket anses som positivt for brukere av området, innbyggere og besøkende til Kvænangsbotn.

På denne bakgrunnen anbefales at søknaden innvilges med visse vilkår.