

Møteinnkalling

Utvalg: Navitdalen og Kvænangsbotn områdestyre
Møtested: , E-post
Dato: 08.06.2015
Tidspunkt:

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket	Arkiv- saksnr
ST 6/15	Søknad om dispensasjon for landing med helikopter for fangst/merking av snøugler i verneområder i Troms sommeren 2015. Norsk Institutt for Naturforskning.		2015/2889

Annen informasjon

Arbeidet med innfallsport ved Sørstraumen har stått i påvente av lansering av maler for den nye merkevarestrategien. Det vil være bestemmende for hvordan området ute skal bli.

Det er enighet med arkitekten om at de skal levere nytt revidert forslag basert på innspill fra arbeidsgruppa og styret og den nye merkevarestrategien til 3. juli 2015. De vil presentere arbeidet på et åpent møte på Sørstraumen i anledning et lokalt «stedsutviklingsseminar». Gi beskjed om du kan møte eller ikke.

Det er en fordel om verneområdestyret kan møte der selv om det vil ikke bli holdt ordinært styremøte i sammenheng med dette seminaret.

Fylkesmannen i Troms, som har ansvaret for husleieavtaler og praktisk kontordrift til forvalteren, har gått med på å utvide leieforholdet i Sørstraumen til også å omfatte et areal for utstilling/informasjon inne. Dette vil dekke verneområdestyrets andel av løpende driftskostnader for et slikt konsept. Kvængshagen Verdde og Kvængangen kommune vil arbeide videre med dette konseptet.

Arkivsaksnr: 2015/2889-3
Saksbehandler: Rune Benonisen
Dato: 01.06.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Navitdalen og Kvænangsbotn områdestyre	6/15	08.06.2015

Søknad om dispensasjon for landing med helikopter for fangst/merking av snøugler i verneområder i Troms sommeren 2015. Norsk Institutt for Naturforskning.

Forvalters innstilling

Med hjemmel i verneforskrifter og naturmangfoldloven § 48 gir verneområdestyret for Navitdalen og Kvænangsbotn landskapsvernopråde, Norsk institutt for naturforskning v/Karl Otto Jacobsen tillatelse til lavtflyvning/landing med helikopter for fangst/merking av snøugle i Navitdalen LVO og Kvænangsbotn LVO. Tillatelsen er gitt med følgende vilkår:

Tillatelsen gjelder i perioden 15. juni – 20. juli 2015

Resultatene av feltarbeidet skal rapporteres til nasjonalparkstyret pr. e-post innen 25. oktober 2015.

Denne dispensasjonen skal medbringes under feltarbeidet og forevises ved evt. oppsyn.

Flyvningen må klareres med berørt reinbeitedistrikter og skje i forståelse med reindriftnæringen i det aktuelle området.

Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen kun gjelder etter verneforskriften for de spesifikke verneområder. Det må i tillegg innhentes særskilt tillatelse etter motorferdselsloven i den enkelte kommune.

Vedtaket kan innen 3 -tre- uker påklages til Miljødirektoratet. Eventuell klage sendes via Nasjonalparkstyret.

Saksopplysninger

Snøugla har gått sterkt tilbake som hekkefugl i Norge de siste tiårene, og arten er nå oppført som sterkt truet i den norske rødlista for truede arter. NINA, Agder Naturmuseum og Norsk ornitologisk forening har hatt et snøugleprosjekt i Norge siden 2005. Formålet har blant annet vært å overvåke bestanden og å avdekke fuglenes vandringsmønster mellom hekkeårene.

Prosjektet har påvist hekking av snøugle i 2007 og 2011, og har til nå fanget og merket 15 voksne snøugler og utstyrt dem med satellittsendere. De foreløpige resultatene fra dette har bekreftet at vi har en felles bestand med Russland. Det er også samlet inn mye annen viktig informasjon om snøuglenes hekkebiologi, og ny kunnskap og tidligere ukjente aspekter er avdekket. Det er for tidlig å kunne si noe om sjansene for at det blir hekkinger av snøugle i Troms i 2015, men det er imidlertid tegn til økning i smånagerbestandene og det er observert snøugler i landsdelen i vinter. Dersom det blir hekking ønsker søker å kartlegge hekkebestanden. Dette innebærer også ringmerking av unger og innsamling av fjær/blodprøver og av data som kullstørrelse, ungeoverlevelse og næringsvalg. I tillegg ønsker de å fange minst 12 voksne snøugler for å utstyre dem med satellittsendere.

NINA søker i den forbindelse om tillatelse til lavtflyging og landing med helikopter i Kvænangsbotn landskapsvernområde, Navitdalen landskapsvernområde, Ráisduottarháldi landskapsvernområde, Reisa nasjonalpark, Øvre Dividal nasjonalpark og Rohkunborri nasjonalpark innenfor perioden 15. juni - 20. juli, dersom det blir behov for det. Likeledes søker NINA om tillatelse til å fange og merke snøugler med satellittsendere i alle de nevnte verneområdene. I tillegg søkes det tillatelse til å kunne ringmerke snøugle og å ha mulighet til å kunne fange og merke voksne snøugler med satellittsendere i de nevnte verneområdene. Fuglene fanges ved hjelp av enten fjernstyrt «bownet» eller et brett med myke fotsnarer som settes ved sitteplassen ved reiret, og som holdes under kontinuerlig observasjon.

Regelverket

Formålet med nasjonalparker og verneområder er blant annet å bevare naturområde for å sikre biologisk mangfold med økosystemer, arter og bestander.

Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøvelse av naturvennlig friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

I verneforskriften heter det at «Motorferdsel til lands, til vanns og i lufta (under 300 meter fra bakken) er forbudt. Det foreligger ingen særskilte unntak for aktivitet som er omsøkt. Forvaltningsmyndigheten kan derimot gjøre unntak fra forskriftene dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, jfr. Naturmangfoldloven § 48. Dispensasjonsbestemmelsen er i utgangspunktet ment for uforutsette tilfeller eller spesielle/særlige tilfeller som ikke ble vurdert ved opprettelsen av verneområdet, i første rekke bagatellmessige inngrep eller forbigående forstyrrelser. Altså som dekker tilfeller hvor verneformålet og verneverdiene tåler enkeltstående avvik fra vernebestemmelsene.

I vurderingen av om dispensasjon skal gis må nytten av et forskningsprosjekt vurderes opp mot omfanget av eventuelle inngrep eller tiltak og de ulemper

forskningen ellers medfører. Som regel bør det gis dispensasjon for tiltak som bidrar til å fremme verneverdier.

Saken må behandles av verneområdestyret/nasjonalparkstyret selv, og kan ikke behandles som delegert sak.

Naturmangfoldloven (§ 7) viser også til at prinsippene i loven §§ 8 – 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når forvaltningsmyndigheten fatter vedtak etter om dispensasjon etter Naturmangfoldloven § 48. Dette gjelder kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre-var-prinsippet (§ 9), økosystemtilnærming og samla belastning (§ 10), kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11) og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12).

Vurdering

Det legges til grunn at dette forskningsprosjektet kan bidra til økt kunnskap om en truet og sårbar art, som en har begrenset kunnskap om når det gjelder vandringsmønster og habitatbruk. Dette prosjektet anses å fremme verneformålet. Flere av verneområdene i Troms er leveområde for denne arten og det vurderes slik at denne kunnskapen vil være positiv for forvaltning av en verneverdi. Gjennomføring av et prosjekt som dette vil være med på å bedre kunnskapsgrunnlaget. Kriteriene for å kunne gi dispensasjon synes å være oppfylt gjennom dette.

Prosjektet gjennomføres av NINA som er en forskningsinstitusjon. Det er ikke sannsynlig at andre vil søke om tillatelse på samme grunnlag og skape presedens for en utvikling som på sikt kan skade verneformålet, jfr. naturmangfoldlovens § 10.

Lavtflyvning og landing med helikopter vil kunne forstyrre dyreliv og friluftsliv og stride imot verneformålet. Det vurderes dithen at forstyrrelsen i forbindelse med prosjektet vil bli relativt kortvarig og ikke medføre økt samlet belastning. En tillatelse vil derfor ikke strider mot føre var prinsippet.

Det vurderes videre slik at dette prosjektet vanskelig gjennomføres uten bruk av helikopter, jfr. naturmangfoldlovens §12. Det er svært liten sannsynlighet for at naturen vil ta skade av dette tiltaket jf. Naturmangfoldlovens § 11 om erstatning ved miljøforringelse.

På grunnlag av det som er nevnt ovenfor legges det til grunn at tiltaket ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig eller strider mot vernevedtakets formål. Søknaden tilfredsstillt kravet i naturmangfoldloven § 48 til å gi dispensasjon og søknaden kan derfor innvilges.

Verneområdet har ikke kompetanse til å ta stilling til tillatelse til fangst av snøugler og montering av satellittsendere. Dette fordrer tillatelse gjennom annet lovverk enn verneområdestyret har myndighet.

Den planlagte flygingen vil foregå i områder hvor det er sommerbeite for reinbeitedistrikter. Det legges som en forutsetning at flyging ikke skal medføre

belastning for reindriften. Det må derfor tas kontakt med det enkelte distrikt (se www.reindriften.no) for å avtale hvor og når det kan flyges. Denne dispensasjonen vil ikke anses som gyldig hvis dette ikke følges opp.