

Møteinnkalling

Utvalg: Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre
Møtested: E-postmøte
Dato: 10.11.2015
Tidspunkt: 12:00

Svarfrist er tirsdag 10. november 2015 kl. 12.00

Saksliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Arkiv- saksnr
AU 41/2015	Godkjenning av innkalling og sakliste	2003/4333
AU 42/2015	Søknad fra Eltel Sønnico AS om 34 landinger med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde i november og desember 2015, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnett	2014/3967

Arkivsaksnr: 2014/3967-33

Saksbehandler: Lars Børve

Dato: 04.11.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre	42/2015	10.11.2015

Søknad fra Eltel Sønnico AS om 34 landinger med helikopter på Veslhorungen i Dalsida landskapsvernområde i november og desember 2015, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet

Forslag til vedtak – innstilling

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir Eltel Sønnico AS v/ Håvar Brevik, dispensasjon til inntil 34 landinger med helikopter på Veslhorungen i Dalsida landskapsvernområde i november og desember 2015, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.

Vilkår:

- Det må tas nødvendig hensyn til villrein og annet dyreliv.
- Landing med helikopter i nærheten av villrein må foregå på tilstrekkelig avstand, og slik at villreinen ikke blir skremt.
- Dispensasjonen skal være med i helikopteret når det flyr og lander i Dalsida landskapsvernområde, og vises fram når noen ber om det.
- Eventuell veiledning som forvaltningsmyndigheten, SNO eller fjelloppsynet gir for å ivareta verneformålet, skal følges.

Dispensasjonen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48, 1. ledd (dispensasjon fra vernevedtak). Vilkårene er fastsatt med grunnlag i vanlig praksis innenfor forvaltningsretten.

Dokumenter

- 04.06.2014: E-post fra Eltel Networks AS – Søknad om landinger med helikopter på Veslhorungen i Dalsida landskapsvernområde 2014, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.
- 19.06.2014: E-post fra Eltel Networks AS – tilleggsopplysninger til søknad.
- 26.06.2014: Møtebok for sak nr. 025-2014 i Dovrefjell nasjonalparkstyre 23.06.2014:

- Søknad fra Eltel Networks AS om landinger med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde i 2014, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.
- 04.11.2014: E-post fra Eltel Networks AS til Dovrefjell nasjonalparkstyre – Søknad om å lande med helikopter på Veslhorrungen fram til 31.03.2015, og bruk av snøskuter når helikopter ikke kan brukes pga. dårlig flyvær.
- 17.11.2014: E-post fra Eltel Networks AS til Dovrefjell nasjonalparkstyre – Tilleggssøknad om bruk av bandvogn i kombinasjon med helikopter.
- 20.11.2014: Møtebok for sak nr. 070-2014 i AU i Dovrefjell nasjonalparkstyre
18.11.2014: Søknad fra Eltel Networks AS om bruk av helikopter, bandvogn og snøskuter i forbindelse med bygging av ny basestasjon på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde fram til 31.03.2015.
- 05.05.2015: E-post fra Eltel Sønnico AS – Søknad om landinger med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde fram til 31.07.2015, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.
- 12.05.2015: Møtebok for sak nr. 023-2015 i AU i Dovrefjell nasjonalparkstyre - Søknad fra Eltel Sønnico AS om landinger med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde fram til 31.07. 2015, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.
- 10.08.2015: E-post fra Eltel Sønnico AS – Søknad om en landing med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde en av dagene 17.-19.08.2015, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.
- 03.11.2015: E-post fra Eltel Sønnico AS – Søknad om inntil 34 landinger med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde i november og desember 2015, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.

Opplysninger om søknaden / saksopplysninger

Eltel Sønnico AS v/ Håvar Brevik søker i e-post 03.11.2015 om tillatelse til 34 landinger med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde i november og desember 2015 i forbindelse med byggingen av ny basestasjon i nødnettet.

I søknaden skriver Håvar Brevik bl.a.:

Vi er dessverre fortsatt ikke ferdig med basestasjon på Veslhorrungen. Selve hytta og masta er på plass, men kraft (generatorer) og telekomutstyr er først nå klart fra vår oppdragsgiver, så det som gjenstår er å få dette på plass inne i hytta som er satt opp. (Vedlagt bilde ble tatt i forbindelse med jordingsmålinger i september)

For å redusere antall flyginger og for å gi oss selv best mulig sjanse til å få gjort det gjenstående arbeidet, vil vi fly opp arbeidsbrakker som vi kan overnatte i.

Det gjenstår om lag 2 uker eller 10 arbeidsdager på Veslhorrungen. Av erfaring vet vi at det kan bety 2 måneder på virkelig kalender før vi har 10 ordentlige arbeidsdager på fjellet. Så det forklarer perioden vi søker om. Enkelte dager vil det også være behov for flere personer på Veslhorrungen enn hva det er overnatting til og hva som går i helikopter på et løft. Så det forklarer antall landinger.

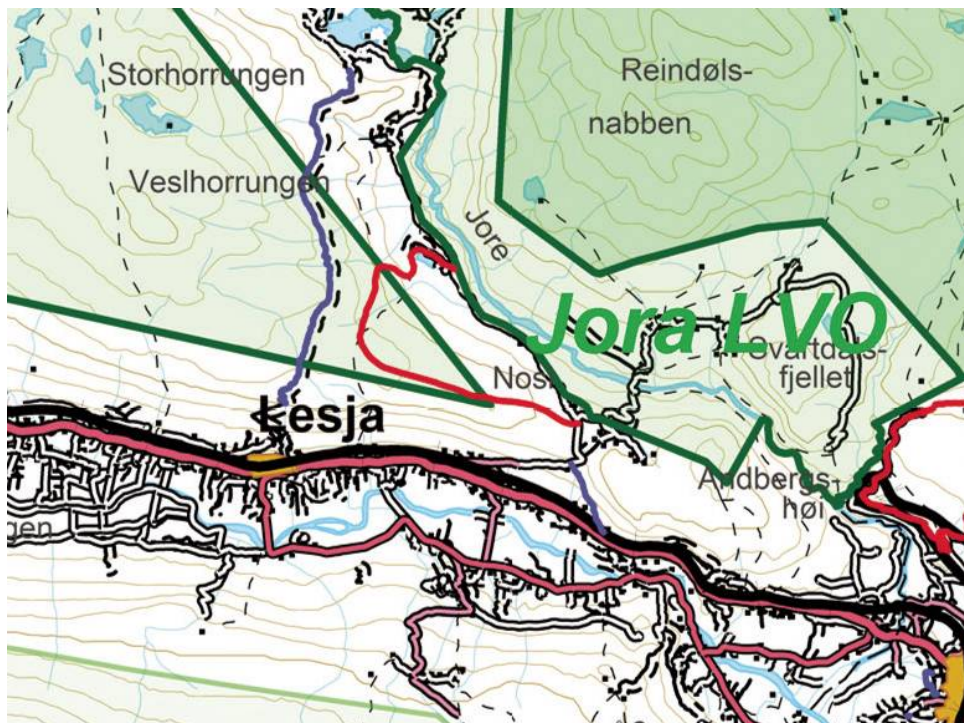
Periode: November og desember 2015

Antall landinger på Veslhorrungen: 34 (Hvorav 12 landinger med materiell)



Bilde 1: Den nye basestasjonen på Veslhorungen under bygging.

Helikopteret vil fly mellom Myrin som brukes som lasteplass, og basestasjonen på Veslhorungen.



Kart 1: Kartet viser Veslhorungen, nord for Lesja sentrum. Myrin ligger ved veikrysset øst for Nose.

Tidligere tillatelser til å lande med helikopter på Veslhorrungen

Dovrefjell nasjonalparkstyre ga første gang 23.06.2014, i sak nr. 025-2014, Eitel Networks AS v/ Håvar Brevik, dispensasjon til inntil 20 landinger med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde i perioden 10.06.-31.10.2014, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.

Byggingen av den nye basestasjonen på Veslhorrungen startet opp sommeren og høsten 2014, men ble forsinket i forhold til framdriftsplanen. Eitel Networks AS v/ Håvar Brevik søkte derfor i epost 04.11.2014 om forlengelse av dispensasjonen fram til 31.03.2015.

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre ga deretter 18.11.2014 (sak nr. 070-2014) Eitel Networks AS v/ Håvar Brevik dispensasjon til nødvendige landinger med helikopter på Veslhorrungen, og nødvendig bruk av snøskuter og bandvogn i områdene mellom Myrin og Veslhorrungen fram til 31.03.2015.

Arbeidene med den nye basestasjonen på Veslhorrungen ble ikke ferdig vinteren 2015, og Eitel Sønnico AS søkte derfor 05.05.2015 å forlenge tillatelsen til landinger med helikopter fram til 31.07.2015.

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre ga derfor 12.05.2015 (sak nr. 023-2015) Eitel Sønnico AS v/ Håvar Brevik, dispensasjon til inntil 20 landinger med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde fram til 31.07.2015.

Eitel Sønnico AS v/ Håvar Brevik søkte deretter i e-post 10.08.2015 om tillatelse til en (1) landing med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvernområde en av dagene 17.-19.08.2015, for å utføre jordingsmålinger. Arbeidsutvalget ga tillatelse til dette 17.08.2015 (sak nr. 034-2015).

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen går bl.a. fram av:

- Naturmangfoldloven av 19. juni 2009.
- Verneforskrift for Dalsida landskapsvernområde av 3. mai 2002.
- Forvaltningsplan for verneområdene på Dovrefjell, vedtatt 8. februar 2006.
- Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter, utgitt av Miljødirektoratet i 2014.

Formålet med Dalsida landskapsvernområde, er bl.a. å ta vare på et viktig / sammenhengende leveområde for villreinen, jf. § 2 i verneforskriftene.

I Dalsida landskapsvernområde skal all ferdsel skje hensynsfullt og varsomt slik at det ikke skjer skade på bl.a. naturmiljø. Dyrelivet må ikke forstyrres. Jf. § 3 pkt. 4.1 i verneforskriften.

I Dalsida landskapsvernområde er det vanligvis ikke tillatt å lande med helikopter, jf. § 3 pkt. 5.1 i verneforskriften. Dovrefjell nasjonalparkstyre har derfor ikke hjemmel i verneforskriften til å gi Eitel Sønnico AS tillatelse til landing med helikopter på Veslhorrungen i Dalsida landskapsvern-område i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.

Søknaden fra Eitel Sønnico AS må derfor behandles som en dispensasjonssak i forhold til verneforskriftene, jf. § 48 i naturmangfoldloven (dispensasjon fra vernevedtak). I naturmangfoldloven § 48 går det i 1. ledd fram:

Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

I dette tilfelle er det nærliggende å vurdere dispensasjon fordi sikkerhetshensyn gjør det nødvendig.

Miljøverndepartementet har i brev 14.11.2012, gitt retningslinjer ved behandling av søknader om utbygging av nødnett i verneområdene. I retningslinjene går det bl.a. fram:

- Naturmangfoldloven § 48 første ledd fastsetter de rettslige betingelsene for å kunne gi dispensasjon. Søknader for bygging av en basestasjon og tilhørende innretninger i et verneområde, skal behandles etter annet alternativ i denne bestemmelsen, «dersom sikkerhetshensyn ... gjør det nødvendig». Hvis dette vilkåret er oppfylt, vil det bero på et forvaltningsskjønn om, og eventuelt på hvilke vilkår, en dispensasjon skal gis.
- Hvis nødvendighetskriteriet i naturmangfoldloven § 48 første ledd er oppfylt, vil det bero på et alminnelig forvaltningsskjønn (såkalt «fritt skjønn») om det skal gis dispensasjon eller ikke. Forvaltningsmyndigheten skal med grunnlag i tilgjengelig kunnskap om prosjektet og kunnskap om effekter på verneverdiene, vurdere om dispensasjon bør gis. Ved vurdering av om dispensasjon bør gis, skal det også legges vekt på om tiltakets negative effekter kan avhjelpes ved at det stilles vilkår om avbøtende tiltak.

I forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell går det i de generelle retningslinjene for motorferdsel (s. 83) bl.a. fram:

Det legges opp til at § 48 i naturmangfoldloven (dispensasjon fra vernevedtak) i svært liten grad skal benyttes for å gi dispensasjon til motorisert ferdsel. Denne hjemmelen må bare brukes i helt spesielle tilfeller.

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7, skal også legges til grunn som retningslinjer når det treffes beslutninger som berører naturmangfold:

- § 8 kunnskapsgrunnlaget,
- § 9 føre-var-prinsippet,
- § 10 økosystemtilnærming og samlet belastning,
- § 11 kostnadene ved miljøforringelse,
- § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Vurderinger

Det er / kan være villrein i områdene ved Veslhorrungen om høsten og vinteren.

Vurdering i forhold til de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7:

Når det treffes beslutninger som berører naturmangfoldet, skal forvaltningen innhente og legge til grunn kunnskap om naturmangfoldet. Kunnskapen som skal brukes, er kunnskap om landskap, økosystemer, naturtyper og arter, og det skal gis en vurdering av effekten av påvirkninger.

Dersom det tas spesielt hensyn til villrein og annet dyreliv, vil inntil 34 landinger med helikopter på Veslhorungen i Dalsida landskapsvernområde i november og desember 2015, berøre naturmangfoldet forholdsvis lite, og effekten av påvirkningene vil også være forholdsvis liten, jf. § 8.

Påvirkningen av økosystemet skal også vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. § 10. Inntil 34 landinger med helikopter på Veslhorungen, vil sammen med andre tillatelser og dispensasjoner som er eller vil bli gitt i disse fjellområdene, sannsynligvis ikke føre til at belastningen på økosystemet blir for stor samlet sett. Det er derfor ikke behov for å ta i bruk føre-var-prinsippet, jf. § 9.

I denne saken er det ikke nødvendig å vurdere om tiltakshaver skal dekke kostnadene ved miljøforringelse, jf. § 11, og om det blir benyttet tilstrekkelig miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12.

Dersom det tas tilstrekkelig hensyn til villrein og annet dyreliv, vil inntil 34 landinger med helikopter på Veslhorungen i november og desember 2015, ha begrenset virkning for verneverdiene i Dalsida landskapsvernområde.

Det er derfor mulig å gi dispensasjon med hjemmel i naturmangfoldloven § 48, til inntil 34 landinger med helikopter på Veslhorungen i Dalsida landskapsvernområde i november og desember 2015, i forbindelse med bygging av ny basestasjon i nødnettet.

Forholdet til annet lovverk

I tillegg til tillatelsen / dispensasjonen fra Dovrefjell nasjonalparkstyre kan det også være nødvendig å innhente tillatelse fra andre myndigheter og / eller tillatelse fra grunneier. De fleste tillatelsene eller dispensasjonene til motorferdsel i verneområder, må også ha tillatelse eller dispensasjon etter lov om motorferdsel i utmark og på vassdrag. Det er de enkelte kommunene som gir tillatelser eller dispensasjoner etter motorferdselloven. Det er også nødvendig med tillatelse fra grunneier til motorferdsel i utmark og på vassdrag.

Retten til innsyn i sakens dokumenter

Alle kan kreve innsyn i sakens dokumenter. Noen dokumenter kan med hjemmel i lov være unntatt fra innsyn.

Klageadgang

Vedtaket eller del(er) av det kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. Klagen stiles til Miljødirektoratet, men sendes til Dovrefjell nasjonalparkstyre.

Kopi til

Miljødirektoratet
Statens naturoppsyn Dovrefjell
Fylkesmannen i Oppland
Lesja kommune
Lesja fjellstyre
Lesja heimrast
Eltel Sønnico AS v/ Håvar Brevik