

Møteinnkalling

Utvalg: **Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre**
Møtested: Telefonmøte
Dato: 02.11.2015
Tidspunkt: 14:00

Merk tidspunktet kl. 14:00.

Veiledning om oppringing til telefonmøtet, sendes i egen e-post.

Eventuelt forfall må meldes snarest til e-postadr: fmopdovrefjell@fylkesmannen.no.

Vennlig hilsen

Lars Børve

Saksliste

| Utvalgs- saksnr | Innhold | Arkiv- saksnr |
|----------------------------|--|--------------------------|
| AU 37/2015 | Godkjenning av innkalling og sakliste | |
| AU 38/2015 | Sak - Knutshø landskapsvernområde - Søknad om transport med snøskuter til seter ved Stor Børsjøen i 2016-2019 - Sigrid Ekran | 2015/5425 |
| AU 39/2015 | Sak - Flåman naturreservat - Søknad om kjøring og transport med snøskuter til Slettahuset i forbindelse med vedhogst i Kvitdalen 2015-2019 - Eirik Sletten | 2015/6383 |
| AU 40/2015 | Sak - Flåman naturreservat - Søknad om transport av åte med snøskuter til åteplass ved Slettahuset i 2015-2019 - Hans Sletten | 2015/6389 |

Arkivsaksnr: 2015/5425-4

Saksbehandler: Lars Børve

Dato: 21.10.2015

| Utvalg | Utvalgssak | Møtedato |
|--|------------|------------|
| Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre | 38/2015 | 02.11.2015 |

Sak - Knutshø landskapsvernområde - Søknad om transport med snøskuter til seter ved Stor Børsjøen i 2016-2019 - Sigrid Ekran

Forslag til vedtak - innstilling

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir Sigrid Ekran, Alvdal, tillatelse til transport av ved, proviant, materialer og utsyr m.m. med snøskuter til egen seter ved Stor Børsjøen i Knutshø landskapsvernområde i 2016-2019.

Det gis tillatelse til inntil 2 turer (tur-retur) i året.

Kjørerute er Sølve – Strålsjøen – Gamle Rødalsvei – Rødalen – Søgardsvangen – Finnhaugan – Stor Børsjøen. Vedtaket gjelder den delen av kjøreruta som går i Knutshø landskapsvernområde mellom Rødalen og Stor Børsjøen.

Vilkår:

- I Knutshø landskapsvernområde skal transportene foregå langs snødekt bilvei til Børsjøsetra.
- Kjøringen skal foregå på en hensynsfull måte. Det skal tas hensyn til villrein og annet dyreliv. Vegetasjonen skal ikke påføres unødige skader.
- Eventuell veiledning som forvaltningsmyndigheten, SNO eller fjelloppsynet gir for å ivareta verneformålet, skal følges.
- Kjøretillatelse skal være med under transportene, og kjørebok skal føres.
- Sluttdato for vintersesongen er 20. april eller 3. påskedag hvis den kommer senere.

Vedtaket er fattet med hjemmel i verneforskriften for Knutshø landskapsvernområde, § 3 pkt. 5.3 c, og med grunnlag i forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell. Vilkårene er fastsatt med grunnlag i vanlig praksis innenfor forvaltningsretten.

Dokumenter

- 31.08.2015: Søknad fra Sigrid Ekran, Alvdal, om transport med snøskuter til seter ved Stor Børsjøen i Knutshø landskapsvernområde i 2016-2019.
- 31.08.2015: E-post fra Alvdal kommune til Dovrefjell nasjonalparkstyre – oversending av søknad for behandling.

Opplysninger om søknaden

Sigrid Ekran, Lomsjødalsveien 109, 2560 Alvdal, søker 31.08.2015 om tillatelse til transport av ved, proviant, materialer og utstyr med snøskuter til egen seter ved Stor Børsjøen i Knutshø landskapsvernområde i 2016-2019. Materialene skal brukes til reparasjoner og småopprusting av seterhus, og utstyr er inventar til setra.

Det søkes om 5 turer pr. år, og Sigrid Ekran søker om å utføre transportene med egen snøskuter.

Kjørerute er Sølve – Strålsjøen – Gamle Rødalsvei – Rødalen – Søgardsvungen – Finnhaugan – Stor Børsjøen. Børsjøsetra ligger i Knutshø landskapsvernområde, og kjøreruta krysser grensa for landskapsvernområdet mellom Rødalen og Finnhaugan. Dovrefjell nasjonalparkstyre skal derfor behandle den delen av søknaden som berører Knutshø landskapsvernområde.

Det går bilvei fram til Børsjøsetra som ikke brøytes om vinteren. Bilveien er stengt med låst bom.

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen går bl.a. fram av:

- Verneforskrift for Knutshø landskapsvernområde av 3. mai 2002.
- Naturmangfoldloven av 19. juni 2009.
- Forvaltningsplan for verneområdene på Dovrefjell, vedtatt 8. februar 2006.
- Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter, utgitt av Miljødirektoratet i 2014.

Formålet med Knutshø landskapsvernområde er bl.a. å ta vare på et sammenhengende høgfjellsområde med leveområdene til villreinen i Knutshø, og et særpreget natur- og kulturlandskap med tilhørende planteliv, dyreliv, landskapsformer og kulturmiljø, jf. verneforskriften § 2.

I Knutshø landskapsvernområde er motorferdsel med snøskuter vanligvis ikke tillatt, jf. verneforskriften § 3 pkt. 5.1, men forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til bl.a. transport av brensel, materialer, utstyr og proviant med snøskuter til setrer, buer, hytter mm, jf. § 3 pkt. 5.3 c.

I forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell er verneområdene delt inn i soner. Setra ved Stor Børsjøen ligger i «brukssone» (sone 34). (Se kartet på neste side.)



I forvaltningsplanen går det (s. 46) fram at brukssonene er områder hvor hensynet til verneverdiene tilsier en videreutvikling av landbrukstilknnyttede næringer inklusive småskala reiseliv.

Forvaltningsplanen har bl.a. retningslinjer for motorferdsel på barmark og snødekt mark / vinterføre (s. 83-87). Her går det (s. 83) fram at holdning til bruk av snøskuter nyanseres i forhold til sonering. Oppgitt antall turer er basistildeling over flere år. Ved spesielle behov i enkelte år kan det søkes om ekstra turer. I brukssonen gjelder følgende retningslinjer:

Til private hytter og buer og ved fritidsbruk og tilsyn av seter kan det gis dispensasjon til inntil 5 turer pr. år når transport på barmark ikke er mulig. Når kjøring på barmark er mulig, og tillates, gis inntil 2 turer med snøscooter. Kjøring til setre eller hytter i brukssonen kan utføres av leiekjører eller eier.

I forvaltningsplanen går det også (s. 83 og 85) fram at:

- For behov som er årvisse, gis tillatelse / dispensasjon normalt for 4 år.
- Sluttdato for vintersesongen er 20. april eller 3. påskedag hvis den kommer senere.

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7, skal også legges til grunn som retningslinjer når det treffes beslutninger som berører naturmangfold:

- § 8 kunnskapsgrunnlaget,
- § 9 føre-var-prinsippet.
- § 10 økosystemtilnærming og samlet belastning,
- § 11 kostnadene ved miljøforringelse og
- § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Vurderinger

Dovrefjell nasjonalparkstyre har hjemmel i verneforskriften for Knutshø landskapsvernområde, til å gi Sigrid Ekran tillatelse til transport av ved, materialer, utstyr og proviant til setra ved Stor Børsjøen, jf. pkt. 5.3 c).

Siden det går bilvei fram til Børsjøsetra, og setra ligger i en brukssone i forvaltningsplanen, går retningslinjene i forvaltningsplanen ut på at det kan gis inntil 2 turer med snøscooter pr. år, og kjøring og transport med snøskuter til setra kan utføres av eier.

Det er unødvendig å transportere ved, materialer og inventar med snøskuter om vinteren til ei seter som ligger ved bilvei.

Vurdering i forhold til prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7:

Når det treffes beslutninger som berører naturmangfoldet, skal forvaltningen innhente og legge til grunn kunnskap om naturmangfoldet. Kunnskapen som skal brukes, er kunnskap om landskap, økosystemer, naturtyper og arter, og det skal gis en vurdering av effekten av påvirkninger.

Dersom det tas hensyn til villrein og annet dyreliv, vil transportene med snøskuter til Børsjøsetra berøre naturmangfoldet forholdsvis lite, og effekten av påvirkningene vil også være forholdsvis liten, jf. § 8.

Påvirkningen av økosystemet skal også vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. § 10. Transportene med snøskuter, vil sammen med andre tillatelser og dispensasjoner som er eller vil bli gitt i disse fjellområdene, sannsynligvis ikke føre til at belastningen på økosystemet blir for stor samlet sett. Det er derfor ikke behov for å ta i bruk føre-var-prinsippet, jf. § 9.

I denne saken er det ikke nødvendig å vurdere om tiltakshaver skal dekke kostnadene ved miljøforringelse, jf. § 11, og om det blir benyttet tilstrekkelig miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12.

Dovrefjell nasjonalparkstyre kan derfor gi Sigrud Ekran tillatelse til å bruke snøskuter til transport av ved, proviant, materialer og utstyr til Børsjøsetra.

Det foreslås at det gis tillatelse til inntil 2 turer (tur-retur) med snøscooter pr. år i 2016-2019. Transportene kan utføres fram til sluttdato for vintersesongen som er 20. april eller 3. påskedag hvis den kommer senere.

Forholdet til annet lovverk

I tillegg til tillatelsen / dispensasjonen fra Dovrefjell nasjonalparkstyre kan det også være nødvendig å innhente tillatelse fra andre myndigheter og / eller tillatelse fra grunneier. De fleste tillatelsene eller dispensasjonene til motorferdsel i verneområder, må også ha tillatelse eller dispensasjon etter lov om motorferdsel i utmark og på vassdrag. Det er de enkelte kommunene som gir tillatelser eller dispensasjoner etter motorferdselloven. Det er også nødvendig med tillatelse fra grunneier til motorferdsel i utmark og på vassdrag.

Rett til innsyn i sakens dokumenter

Alle kan kreve innsyn i sakens dokumenter. Noen dokumenter kan med hjemmel i lov være unntatt fra innsyn.

Klageadgang

Vedtaket eller del(er) av det kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. Klagen stiles til Miljødirektoratet, men sendes til Dovrefjell nasjonalparkstyre.

Kopi til

- Miljødirektoratet
- Statens naturoppsyn Dovrefjell
- Fylkesmannen i Hedmark
- Alvdal kommune
- Alvdal kommune v/ Tale Nedberg
- Tynset kommune
- Sigrid Ekran, Alvdal

Arkivsaksnr: 2015/6383-2

Saksbehandler: Lars Børve

Dato: 21.10.2015

| Utvalg | Utvalgssak | Møtedato |
|--|------------|------------|
| Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre | 39/2015 | 02.11.2015 |

Sak - Flåman naturreservat - Søknad om kjøring og transport med snøskuter til Slettahuset i forbindelse med vedhogst i Kvitdalen 2015-2019 - Eirik Sletten

Forslag til vedtak – innstilling

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir Eirik Sletten, Dalholen, dispensasjon til kjøring med snøskuter til og fra Slettahuset i Flåman naturreservat i forbindelse med tillatt vedhogst i Kvitdalen, og transport av materiell, utstyr og proviant med snøskuter til Slettahuset i 2015-2019.

Når det gjelder transport til Slettahuset, gis det dispensasjon til inntil 4 turer (tur-retur) pr. år

Vilkår:

- Kjøring og transport med snøskuter skal foregå mellom 15.10. og 20.05. eller 3. påskedag hvis den kommer senere.
- Kjøring med snøskuter til Slettahuset i forbindelse med vedhogst i Kvitdalen, og transport med snøskuter til Slettahuset, skal kombineres så lang det lar seg gjøre.
- Antall turer skal begrenses til et minimum.
- Mellom grensa for Flåman naturreservat og Slettahuset, skal kjøring og transport med snøskuter foregå langs Måssåvegen.
- Kjøring og transport med snøskuter i Flåman naturreservat skal foregå på godt snødekt mark.
- Kjøring og transport med snøskuter skal foregå på en hensynsfull måte. Det skal tas hensyn til villrein og annet dyreliv. Vegetasjonen skal ikke påføres unødige skader.
- Eventuell veiledning som forvaltningsmyndigheten, SNO eller fjelloppsynet gir for å ivareta verneformålet, skal følges.
- Kjøretillatelse skal være med under kjøringen og transportene, og kjørebok skal føres for transport med snøskuter til Slettahuset.

Vedtaket er fattet med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 1. ledd. Vilklårene er fastsatt med grunnlag i forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell, og med grunnlag i vanlig praksis innenfor forvaltningsretten.

Dokumenter

12.10.2015: Søknad fra Eirik Sletten, Dalholen, om kjøring og transport med snøskuter i Flåman naturreservat 2015-2019.

15.10.2015: E-post fra Folldal kommune til Dovrefjell nasjonalparkstyre – oversending av søknaden for behandling.

Opplysninger om søknaden / saksopplysninger

Eirik Sletten, Folldalsvegen 1325, 2584 Dalholen, søker 12.10.2015 om tillatelse til kjøring og transport med snøskuter til Slettahuset i Flåman naturreservat i forbindelse med vedhogst i Kvitdalen fra 15.10. til 15.04. i 2015-2019.

I søknaden skriver Eirik Sletten bl.a.:

Vi har dei siste åra til og med sist vinteren hatt løyve til å køyre snøskuter i Flåman naturreservat i samband med vedhogst. Også i åra framover vil det vera aktuelt å hogge ved inne i Kvitdalen, og som før vil vi bruke bua vår, Slettahuset, til overnatting og kvilebu.

For å koma til hogstplassen og til transport av hogd virke, er det snøskuter som er einaste aktuelle transportmiddel. For næringskøyring i jord og skogbruk treng vi ikkje søke kommunen om løyve, men bua vår ligg inne i Flåman naturreservat, så vi treng løyve for å køyre her. I tillegg til køyring i samband med vedhogsten søker vi også om løyve til transport av materiell og utstyr til bua.

Vi søker derfor Folldal kommune om løyve til å køyre den gamle vintervegla, Måssåvegen, frå Dovrekvitdalen og inn til Slettahuset (same trasé som vi har hatt løyve til dei siste åra). Det vil si ca. ein km inn i Flåman naturreservat.

Kor mange turar det kan bli er litt vanskeleg å si, det er mykje avhengig av vær og føreforhold. Vi søker derfor om løyve til å køyre nødvendig antal turar. Dette inkluderar to-fire turar med materiell til bua. (...)

Slik det ser ut nå vil det vera aktuelt å hogge ved i Kvitdalen kvar vinter, så det vil vera fint om vi får løyve for fleire år framover.

Eirik Sletten opplyste i telefonsamtale med saksbehandlar 20.10.2015 at hoggingen av ved foregår i Kvitdalen utanfor Flåman naturreservat, og at Slettahuset som ligger ca. 750 m. inne i Flåman naturreservat, blir brukt til overnatting i forbindelse med vedhogst i Kvitdalen. Hogging av ved er en del av næringsvirksomheten på garden Sletten på Dalholen.

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen går bl.a. fram av:

- Fredningsforskrift for Flåman naturreservat av 22. desember 1989.
- Forvaltningsplan for verneområdene på Dovrefjell, vedtatt 8. februar 2006.
- Naturmangfoldloven av 19. juni 2009.
- Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter, utgitt av Miljødirektoratet i 2014.

Formålet med Flåman naturreservat er å bevare et særpreget landskap og et naturhistorisk interessant område med viktige kvartærgeologiske formelementer, blant annet terrasser, morener og spylerenner, jf. verneforskriften punkt III.

I fredningsforskriften for Flåman naturreservat, går det fram at motorisert ferdsel ikke er tillatt, med noen unntak, jf. punkt IV og V. Unntakene omfatter ikke kjøring med snøskuter i forbindelse med tillatt hogst og transport med snøskuter til setrer, hytter og buer. Søknaden om kjøring og transport med snøskuter til Slettahuset i Flåman naturreservat, må derfor behandles som en dispensasjonssak i forhold til verneforskriften, jf. § 48 i naturmangfoldloven (dispensasjon fra vernevedtak).

I naturmangfoldloven § 48 går det i 1. ledd fram:

Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

I rundskriv om forvaltning av verneforskrifter fra Miljødirektoratet, går det (s. 11) bl.a. fram:

Hvis et omsøkt tiltak eller en aktivitet ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, kan forvaltningsmyndigheten vurdere dispensasjon etter § 48 første alternativ.

I forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell er verneområdene delt inn i soner. Slettahuset i Flåman naturreservat ligger i «sone uten tilrettelegging og inngrep». I retningslinjene for motorferdsel generelt (s. 83) går det bl.a. fram:

I sone uten tilrettelegging og inngrep: Til private hytter som benyttes på helårsbasis kan det gis tillatelse / dispensasjon med inntil 4 turer pr. år, når transport på barmark ikke er mulig.

Ved spesielle behov i enkelte år kan det søkes om ekstra turer.

Kjøring til setre (og tilsynsbuer) som benyttes i næring kan utføres av eieren.

For behov som er årvisse, gis tillatelser og dispensasjoner normalt for 4 år.

I forvaltningsplanen går det (s. 85) fram at sluttdato for vintersesongen i alle verneområder er 20. april eller 3. påskedag hvis den kommer senere.

Forvaltningsplanen har ikke retningslinjer for hvor mange turer det kan gis tillatelse til med snøskuter i forbindelse med tillatt hogst.

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7, skal også legges til grunn som retningslinjer når det treffes beslutninger som berører naturmangfold:

- § 8 kunnskapsgrunnlaget,
- § 9 føre-var-prinsippet.
- § 10 økosystemtilnærming og samlet belastning,
- § 11 kostnadene ved miljøforringelse og
- § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Vurderinger

I Flåman naturreservat vil kjøring og transport med snøskuter på godt snødekt mark om vinteren sannsynligvis ikke medføre skade på de kvartærgeologiske forekomstene, og vil dermed ikke være i strid med verneformålet eller påvirke verneverdiene nevneverdig, jf. § 48 i naturmangfoldloven.

Kjøring med snøskuter til Slettahuset i forbindelse med vedhogst i Kvitdalen, og transport av materiell, utstyr og proviant med snøskuter til Slettahuset, bør kombineres så lang det lar seg gjøre. Antall turer bør begrenses til et minimum.

Mellom grensa for Flåman naturreservat og Slettahuset bør kjøring og transport med snøskuter foregå langs Måssåvegen. Kjøring og transport med snøskuter i Flåman naturreservat bør foregå på godt snødekt mark.

Vurdering i forhold til prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7:

Når det treffes beslutninger som berører naturmangfoldet, skal forvaltningen innhente og legge til grunn kunnskap om naturmangfoldet. Kunnskapen som skal brukes, er kunnskap om landskap, økosystemer, naturtyper og arter, og det skal gis en vurdering av effekten av påvirkninger.

Dersom det tas hensyn til villrein og annet dyreliv, vil kjøring og transport med snøskuter til og fra Slettahuset i Flåman naturreservat i forbindelse med tillatt vedhogst i Kvitdalen, berøre naturmangfoldet forholdsvis lite, og effekten av påvirkningene vil også være forholdsvis liten, jf. § 8.

Påvirkningen av økosystemet skal også vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. § 10. Kjøring og transport med snøskuter til Slettahuset, vil sammen med andre tillatelser og dispensasjoner som er eller vil bli gitt i disse fjellområdene, sannsynligvis ikke føre til at belastningen på økosystemet blir for stor samlet sett. Det er derfor ikke behov for å ta i bruk føre-var-prinsippet, jf. § 9.

I denne saken er det ikke nødvendig å vurdere om tiltakshaver skal dekke kostnadene ved miljøforringelse, jf. § 11, og om det blir benyttet tilstrekkelig miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12.

I Flåman naturreservat vil en dispensasjon til kjøring med snøskuter til og fra Slettahuset i Flåman naturreservat i forbindelse med tillatt vedhogst i Kvitdalen, og transport med snøskuter til Slettahuset, inntil 4 turer pr. år i 2015-2019, ikke være i strid med verneformålet og vil ha begrenset virkning for verneverdiene, og vil ikke legge grunnlag for en utvikling som på sikt kan skade verneinteressene. Det er derfor mulig å gi dispensasjon med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Forholdet til annet lovverk

I tillegg til tillatelsen / dispensasjonen fra Dovrefjell nasjonalparkstyre kan det også være nødvendig å innhente tillatelse fra andre myndigheter og / eller tillatelse fra grunneier. De fleste tillatelsene eller dispensasjonene til motorferdsel i verneområder, må også ha tillatelse eller dispensasjon etter lov om motorferdsel i utmark og på vassdrag. Det er de enkelte kommunene som gir tillatelser eller dispensasjoner etter motorferdselloven. Det er også nødvendig med tillatelse fra grunneier til motorferdsel i utmark og på vassdrag.

Rett til innsyn i sakens dokumenter

Alle kan kreve innsyn i sakens dokumenter. Noen dokumenter kan med hjemmel i lov være unntatt fra innsyn.

Klageadgang

Vedtaket eller del(er) av det kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. Klagen stiles til Miljødirektoratet men sendes til Dovrefjell nasjonalparkstyre.

Kopi til

- Miljødirektoratet
- Statens naturoppsyn Dovrefjell
- Fylkesmannen i Hedmark
- Folldal kommune
- Folldal fjellstyre
- Eirik Sletten, Dalholen

Arkivsaksnr: 2015/6389-2

Saksbehandler: Lars Børve

Dato: 21.10.2015

| Utvalg | Utvalgssak | Møtedato |
|--|------------|------------|
| Arbeidsutvalget for Dovrefjell nasjonalparkstyre | 40/2015 | 02.11.2015 |

Sak - Flåman naturreservat - Søknad om transport av åte med snøskuter til åteplass ved Slettahuset i 2015-2019 - Hans Sletten

Forslag til vedtak – innstilling

Arbeidsutvalget i Dovrefjell nasjonalparkstyre gir Hans Sletten, Dalholen, dispensasjon til transport av åte med snøskuter til åteplass ved Slettahuset i Flåman naturreservat i 2015-2019.

Det gis dispensasjon til inntil 4 turer (tur-retur) pr. år fra 15.10. til 15.02.

Vilkår:

- Det forutsettes at åtet veier så mye at det er nødvendig å bruke snøskuter for å frakte det ut.
- Transport av åte med snøskuter til åteplass ved Slettahuset, skal så langt det lar seg gjøre kombineres med kjøring med snøskuter til Slettahuset i forbindelse med vedhogst i Kvitdalen, og transport av materiell, utstyr og proviant med snøskuter til Slettahuset.
- Når lisensjakta er ferdig hvert år, skal åteplassen ryddes og åtet fjernes.
- Antall turer skal begrenses til et minimum.
- Mellom grensa for Flåman naturreservat og Slettahuset skal kjøring og transport med snøskuter foregå langs Måssåvegen.
- Kjøring og transport med snøskuter i Flåman naturreservat skal foregå på godt snødekt mark.
- Kjøringen og transporten med snøskuter skal foregå på en hensynsfull måte. Det skal tas hensyn til villrein og annet dyreliv. Vegetasjonen skal ikke påføres unødige skader.
- Eventuell veiledning som forvaltningsmyndigheten, SNO eller fjelloppsynet gir for å ivareta verneformålet, skal følges.
- Kjøretillatelse skal være med under transportene, og kjørebok skal føres.

Vedtaket er fattet med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 1. ledd. Vilkårene er fastsatt med grunnlag i forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell, og med grunnlag i vanlig praksis innenfor forvaltningsretten.

Dokumenter

- 12.10.2015: Søknad fra Hans Sletten, Dalholen, om transport av åte med snøskuter til åteplass ved Slettahuset i Flåman naturreservat i 2015-2019.
- 15.10.2015: E-post fra Folldal kommune til Dovrefjell nasjonalparkstyre – oversending av søknaden for behandling.

Opplysninger om søknaden / saksopplysninger

Hans Sletten, Folldalsvegen 1325, 2584 Dalholen, søker 12.10.2015 om tillatelse til transport av åte med snøskuter til åteplass ved Slettahuset i Flåman naturreservat fra 15.10. til 15.02. i 2015-2019, i forbindelse med lisensjakt på jerv.

Det søkes om 4 turer (tur-retur) pr. år. Kjørerute mellom grensa for Flåman naturreservat og Slettahuset, er Måssåvegen.

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen går bl.a. fram av:

- Fredningsforskrift for Flåman naturreservat av 22. desember 1989.
- Forvaltningsplan for verneområdene på Dovrefjell, vedtatt 8. februar 2006.
- Naturmangfoldloven av 19. juni 2009.
- Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter, utgitt av Miljødirektoratet i 2014.

Formålet med Flåman naturreservat er å bevare et særpreget landskap og et naturhistorisk interessant område med viktige kvartærgeologiske formelementer, blant annet terrasser, morener og spylerenner, jf. verneforskriften punkt III.

I fredningsforskriften for Flåman naturreservat, går det fram at motorisert ferdsel ikke er tillatt, med noen unntak, jf. punkt IV og V. Unntakene omfatter ikke transport av åte med snøskuter til åteplass. Søknaden om transport av åte med snøskuter til åteplass ved Slettahuset i Flåman naturreservat, må derfor behandles som en dispensasjonssak i forhold til verneforskriften, jf. § 48 i naturmangfoldloven (dispensasjon fra vernevedtak).

I naturmangfoldloven § 48 går det i 1. ledd fram:

Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

I rundskriv om forvaltning av verneforskrifter fra Miljødirektoratet, går det (s. 11) bl.a. fram:

Hvis et omsøkt tiltak eller en aktivitet ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, kan forvaltningsmyndigheten vurdere dispensasjon etter § 48 første alternativ.

I forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell er verneområdene delt inn i soner. Åteplassen ved Slettahuset i Flåman naturreservat ligger i «sone uten

tilrettelegging og inngrep». I retningslinjene for motorferdsel generelt (s. 83) går det bl.a. fram:

Kjøring til setre (og tilsynsbuer) som benyttes i næring kan utføres av eieren.

For behov som er årvisse, gis tillatelser og dispensasjoner normalt for 4 år.

Forvaltningsplanen har ikke retningslinjer for transport av åte med snøskuter til åteplass i verneområdene.

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7, skal også legges til grunn som retningslinjer når det treffes beslutninger som berører naturmangfold:

- § 8 kunnskapsgrunnlaget,
- § 9 føre-var-prinsippet.
- § 10 økosystemtilnærming og samlet belastning,
- § 11 kostnadene ved miljøforringelse og
- § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Vurderinger

Formålet med lisensjakt på jerv er å begrense tap av bufe og tamrein, og lisens gis bare når formålet er å regulere veksten i en jervebestand. Dette taler for at en bør tillate bruk av snøskuter til utlegging av åte i forbindelse med lisensjakt på jerv, når det er nødvendig

Åte er vanligvis kadavre av større dyr som sau, rein eller elg, og veier ofte så mye at det er en fordel å bruke snøskuter til å kjøre det ut. I tillegg til utlegging av åte kan det være behov for transport av proviant og utstyr til bruk under jakten. I løpet av jakta kan det også være behov for å fornye åtet, og når lisensjakta er ferdig hvert år bør åteplassen ryddes og åtet fjernes.

I Flåman naturreservat vil transport av åte med snøskuter på godt snødekt mark om vinteren, sannsynligvis ikke medføre skade på de kvartærgeologiske forekomstene, og vil dermed ikke være i strid med verneformålet eller påvirke verneverdiene nevneverdig, jf. § 48 i naturmangfoldloven.

Transport av åte med snøskuter til åteplass ved Slettahuset, bør så langt det lar seg gjøre kombineres med kjøring med snøskuter til Slettahuset i forbindelse med vedhogst i Kvitdalen, og transport av materiell, utstyr og proviant med snøskuter til Slettahuset. Antall turer bør begrenses til et minimum.

Mellom grensa for Flåman naturreservat og Slettahuset, bør kjøring og transport med snøskuter foregå langs Måssåvegen. Kjøring og transport med snøskuter i Flåman naturreservat bør foregå på godt snødekt mark.

Vurdering i forhold til prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7:

Når det treffes beslutninger som berører naturmangfoldet, skal forvaltningen innhente og legge til grunn kunnskap om naturmangfoldet. Kunnskapen som skal brukes, er kunnskap om landskap, økosystemer, naturtyper og arter, og det skal gis en vurdering av effekten av påvirkninger.

Dersom det tas hensyn til villrein og annet dyreliv, vil transport av åte med snøskuter til åteplass ved Slettahuset i Flåman naturreservat, berøre naturmangfoldet forholdsvis lite, og effekten av påvirkningene vil også være forholdsvis liten, jf. § 8, spesielt hvis transporten av åte kombineres med annen kjøring og transport til og fra Slettahuset.

Påvirkningen av økosystemet skal også vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. § 10. Transport av åte med snøskuter til åteplass ved Slettahuset, vil sammen med andre tillatelser og dispensasjoner som er eller vil bli gitt i disse fjellområdene, sannsynligvis ikke føre til at belastningen på økosystemet blir for stor samlet sett. Det er derfor ikke behov for å ta i bruk føre-var-prinsippet, jf. § 9.

I denne saken er det ikke nødvendig å vurdere om tiltakshaver skal dekke kostnadene ved miljøforringelse, jf. § 11, og om det blir benyttet tilstrekkelig miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12.

I Flåman naturreservat vil en dispensasjon til transport av åte med snøskuter til åteplass ved Slettahuset, inntil 4 turer pr. år i 2015-2019, ikke være i strid med verneformålet og vil ha begrenset virkning for verneverdiene, og vil ikke legge grunnlag for en utvikling som på sikt kan skade verneinteressene. Det er derfor mulig å gi dispensasjon med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Forholdet til annet lovverk

I tillegg til tillatelsen / dispensasjonen fra Dovrefjell nasjonalparkstyre kan det også være nødvendig å innhente tillatelse fra andre myndigheter og / eller tillatelse fra grunneier. De fleste tillatelsene eller dispensasjonene til motorferdsel i verneområder, må også ha tillatelse eller dispensasjon etter lov om motorferdsel i utmark og på vassdrag. Det er de enkelte kommunene som gir tillatelser eller dispensasjoner etter motorferdselloven. Det er også nødvendig med tillatelse fra grunneier til motorferdsel i utmark og på vassdrag.

Rett til innsyn i sakens dokumenter

Alle kan kreve innsyn i sakens dokumenter. Noen dokumenter kan med hjemmel i lov være unntatt fra innsyn.

Klageadgang

Vedtaket eller del(er) av det kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. Klagen stiles til Miljødirektoratet men sendes til Dovrefjell nasjonalparkstyre.

Kopi til

- Miljødirektoratet
- Statens naturoppsyn Dovrefjell
- Fylkesmannen i Hedmark
- Folldal kommune
- Folldal fjellstyre
- Hans Sletten, Dalholen